



Bryssel, 9. huhtikuuta 2026
(OR. en)

8071/26

CLIMA 181
ENV 329
ENER 170
TRANS 209
IND 235
COMPET 410
MI 322
ECOFIN 437
DELECT 67

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	8. huhtikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2026) 2119 final
Asia:	KOMISSIION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 8.4.2026, komission delegoidun asetuksen (EU) 2023/2830 muuttamisesta kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokaupan ajoitusta, hallinnointia ja muita näkökohtia koskevien sääntöjen osalta (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2026) 2119 final.

Liite: C(2026) 2119 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 8.4.2026
C(2026) 2119 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 8.4.2026,

**komission delegoidun asetuksen (EU) 2023/2830 muuttamisesta kasvihuonekaasujen
päästöoikeuksien huutokaupan ajoitusta, hallinnointia ja muita näkökohtia koskevien
sääntöjen osalta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Euroopan unionin (EU) päästökauppajärjestelmä on olennainen osa EU:n ilmastopolitiikkaa. Se on keskeinen väline pyrittäessä saavuttamaan kasvihuonekaasupäästöjen vähennystavoite kustannustehokkaasti. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä 2003/87/EY, jäljempänä 'päästökauppadirektiivi'¹, muutettiin vuonna 2023 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2023/959², jolla direktiiviin 2003/87/EY lisättiin uusi IV a luku erillisen rakennusten, tieliikenteen ja muiden toimialojen päästökauppajärjestelmän perustamisesta.

Komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/2830³ vahvistetaan direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokauppaa koskevat säännöt. Järjestelmän sujuvan käynnistymisen ja vakaan hintakehityksen varmistamiseksi kyseistä asetusta olisi muutettava, jotta voidaan mahdollistaa päästöoikeuksien varhainen huutokauppa ja vähentää mahdollisia huutokauppojen peruutuksiin ja epäedustaviin huutokauppojen selvityshintoihin liittyviä riskejä, jotka johtuvat ylitarjonnasta verrattuna säänneltyjen yhteisöjen kysynnän tasoon. Näin varmistettaisiin huutokauppojen hyvä hallinnointi. Tähän olisi päästävä määrittämällä markkinoille huutokauppaamalla toimitettujen päästöoikeuksien määrä sen ajankohdan perusteella, jona jäsenvaltiot saattavat säänneltyjen yhteisöjen päästöoikeuksien palauttamista koskevan velvoitteen osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Lisäksi komission degoitua asetusta (EU) 2023/2830 olisi muutettava, jotta päästökauppajärjestelmän piiriin kuuluville toiminnanharjoittajille voidaan tarjota enemmän joustavuutta päästöoikeuksien hankinnassa antamalla näille toiminnanharjoittajille mahdollisuus tehdä tarjouksia myös muiden toiminnanharjoittajien puolesta. Näiden toiminnanharjoittajien ei näin ollen tarvitsisi turvautua rahoituksenvälittäjiin tällaisissa toimituksissa. Tämä joustomahdollisuus on tärkeä direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluville säänneltyille yhteisöille, joista merkittävä osa on pieniä ja keskisuuria yrityksiä.

Lisäksi huutokaupanpitäjien nimeämistä koskevia sääntöjä olisi mukautettava sen selventämiseksi, että on mahdollista nimetä useampi kuin yksi huutokaupanpitäjä ja että huutokauppakalentereita voidaan mukauttaa, jos yksittäisille huutokaupanpitäjille osoitettujen määrien muutokset vaikuttavat huutokauppakalentereihin.

Direktiivissä 2003/87/EY komissiolle siirretään valta antaa degoituja säädöksiä huutokaupan ajoituksesta, hallinnoinnista ja muista näkökohdista. Tätä mahdollisuutta käytetään nyt direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokauppaa koskevien nykyisten sääntöjen päivittämiseen ja muiden puolesta tarjouksia tekeviä henkilöitä koskevien menettelyvaatimusten yksinkertaistamiseen.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32).

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2023/959, annettu 10 päivänä toukokuuta 2023, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa annetun direktiivin 2003/87/EY ja markkinavakausvarannon perustamisesta unionin kasvihuonekaasupäästöjen kauppajärjestelmään ja sen toiminnasta annetun päätöksen (EU) 2015/1814 muuttamisesta (EUVL L 130, 16.5.2023, s. 134).

³ EUVL L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Komissio kuuli ilmastonmuutospolitiikkaa käsittelevää asiantuntijaryhmäänsä, jäljempänä 'asiantuntijaryhmä', 12. marraskuuta 2025 luonnoksesta delegoiduksi asetukseksi huutokauppasäännöistä annetun komission delegoidun asetuksen (EU) 2023/2830 muuttamisesta.

Asiantuntijaryhmän kokouksissa käsitellyt asiakirjat lähetettiin myös Euroopan parlamentille ja neuvostolle paremmasta lainsäädännöstä tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen⁴ liitetyn delegeoituja säädöksiä koskevan yhteisymmärrysasiakirjan mukaisesti. Asiantuntijaryhmän esittämät huomautukset otettiin huomioon, kun delegeoitua asetusta asetuksen (EU) 2023/2830 muuttamisesta laadittiin.

Luonnos delegoiduksi asetukseksi julkaistiin paremman sääntelyn portaalissa, jossa se oli nähtävillä yleistä palautetta varten neljän viikon ajan 8. joulukuuta 2025 ja 5. tammikuuta 2026 välisenä aikana. Palautetta saatiin 33 eri organisaatiolta. Komissio keskusteli palautteista asiantuntijaryhmän kanssa 22. tammikuuta 2026.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Tärkeimmät muutokset ovat seuraavat:

- 1) direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokaupan ennakoidun aloittamisen muuttaminen siten, että näiden päästöoikeuksien huutokauppa aloitetaan vuonna 2027;
- 2) muutokset, joilla varmistetaan huutokauppojen hyvä hallinnointi saattamalla jäsenvaltioiden puolesta huutokaupattavien päästöoikeuksien määrä tasapainoon säänneltyjen yhteisöjen kysynnän tason kanssa, ottaen huomioon ajankohta, jona jäsenvaltiot saattavat osaksi kansallista lainsäädäntöään direktiivin 2003/87/EY 30 e artiklan 2 kohdan mukaisen päästöoikeuksien palauttamisvelvoitteen ja kyseisen direktiivin 16 artiklan 1–4 kohdan mukaiset liikapäästöistä määrättäviä seuraamuksia koskevat säännöt mainitun direktiivin IV a luvun mukaisesti raportoitujen todennettujen päästöjen osalta;
- 3) muutokset, joilla yksinkertaistetaan muiden puolesta tarjouksia tekeviä henkilöitä koskevia menettelyvaatimuksia;
- 4) selvennykset mahdollisuuden nimetä useampi kuin yksi huutokaupanpitäjä.

⁴ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus, tehty 13 päivänä huhtikuuta 2016, paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 8.4.2026,

komission delegoidun asetuksen (EU) 2023/2830 muuttamisesta kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokaupan ajoitusta, hallinnointia ja muita näkökohtia koskevien sääntöjen osalta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta 13 päivänä lokakuuta 2003 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY⁵ ja erityisesti sen 10 artiklan 4 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Direktiivin 2003/87/EY IV a luvussa säädetään erillisestä päästökauppajärjestelmästä rakennuksissa, tieliikenteessä ja muilla toimialoilla polttoon käytettäville polttoaineille. Komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2023/2830⁶ vahvistetaan direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokauppaa koskevat säännöt. Jotta tämä erillinen päästökauppajärjestelmä saadaan sujuvasti käyntiin, useita näiden päästöoikeuksien huutokauppojen ajoitusta ja hallinnointia koskevia säännöksiä olisi muutettava ja selkeytettävä.
- (2) Direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokaupan aloittaminen voi johtaa siihen, että tietyinä päivinä pidetään useampi kuin yksi päästöoikeuksien huutokauppa. Vaikka on tärkeää varmistaa, että yhteisen huutokauppapaikan järjestämiä huutokauppoja ja muiden huutokauppapaikkojen järjestämiä huutokauppoja ei pidetä samana päivänä, direktiivin 2003/87/EY II ja III luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien ja mainitun direktiivin IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokauppoja olisi voitava järjestää samana päivänä.
- (3) Direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien markkinoiden moitteeton toiminta riippuu riittävän likviditeetin varmistamisesta varhaisessa vaiheessa, jotta markkinaosapuolille annetaan alusta alkaen selkeä ja ennakoitavissa oleva hintasignaali. Sen vuoksi direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokauppaaminen olisi aloitettava vuonna 2027. Menetelmää, jolla vahvistetaan sosiaalista ilmatorahastoa varten huutokaupattavien päästöoikeuksien määrä ja mukautetaan sitä, olisi päivitettävä, jotta

⁵ EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁶ Komission delegoitu asetukset (EU) 2023/2830, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY täydentämisestä vahvistamalla kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien huutokaupan ajoitusta, hallinnointia ja muita näkökohtia koskevat säännöt (EUVL L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).

voidaan ottaa huomioon varhaisen huutokaupan aloittaminen ja delegoidun asetuksen (EU) 2023/2830 10 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan säännösten täytäntöönpanosta saadut kokemukset.

- (4) Tarjoajien osallistuminen direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvien päästöoikeuksien huutokauppoihin on sidoksissa säänneltyjen yhteisöjen kysyntään, joka liittyy päästöoikeuksien palauttamiseen velvoitteiden täyttämiseksi. Jos jäsenvaltiolla ei vielä ole kansallista lainsäädäntöä, joka koskee direktiivin 2003/87/EY 30 e artiklan 2 kohdan mukaista säänneltyjen yhteisöjen suorittamaa päästöoikeuksien palauttamista sekä direktiivin 16 artiklan 1–4 kohdan mukaisia seuraamuksia liikapäästöistä mainitun direktiivin IV a luvun mukaisesti raportoitavien päästöjen osalta, tämä voi johtaa huutokauppojen mitätöintiin tai epäedustavaan huutokaupan selvityshintaan päästöoikeuksien ylitarjonnan ja tarjoajien vähäisen osallistumisen vuoksi. Jotta voidaan varmistaa huutokauppojen hyvä hallinnointi tällaisissa tilanteissa, jäsenvaltioiden puolesta huutokaupattavien päästöoikeuksien määrä olisi määritettävä sen ajankohdan perusteella, jona velvoite palauttaa päästöoikeuksia direktiivin 2003/87/EY IV a luvun mukaisesti raportoitujen päästöjen kattamiseksi saatetaan osaksi jäsenvaltioiden kansallista lainsäädäntöä. Olisi myös otettava huomioon, missä määrin palauttamisvaatimuksia on sovellettu.
- (5) On yksinkertaistettava menettelyvaatimuksia, jotka koskevat muiden puolesta tarjouksia tekeviä henkilöitä, ja varmistettava johdonmukaisuus suhteessa Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2014/65/EU⁷ säädettyihin poikkeuksia koskeviin muutettuihin sääntöihin, jotka koskevat henkilöitä, jotka tarjoavat oheistoimintana sijoituspalveluja pääasiallisen liiketoimintansa kohteena oleville asiakkaille tai toimittajille. Siksi on aiheellista poistaa vaatimus hankkia toimivaltaisilta kansallisilta viranomaisilta lupa sitä varten, että henkilöt voivat tehdä tarjouksia muiden puolesta EU:n päästökauppajärjestelmän puitteissa.
- (6) Kunkin jäsenvaltion olisi nimettävä vähintään yksi huutokaupanpitäjä, jonka olisi oltava vastuussa päästöoikeuksien huutokauppaamisesta sen nimenneen jäsenvaltion puolesta. Useamman jäsenvaltion olisi voitava nimetä sama huutokaupanpitäjä. Huutokaupanpitäjien olisi oltava vastuussa päästöoikeuksien huutokauppaamisesta huutokauppapaikassa sekä huutokaupan tuottojen vastaanottamisesta ja suorittamisesta.
- (7) Delegoitu asetus (EU) 2023/2830 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (8) Delegoidun asetuksen (EU) 2023/2830 13 artiklassa säädetään, että yhteisen huutokauppapaikan on komissiota kuultuaan julkaistava direktiivin 2003/87/EY IV a luvun soveltamisalaan kuuluvia päästöoikeuksia koskeva vuoden 2027 huutokauppakalenteri viimeistään 31 päivänä heinäkuuta 2026 tai mahdollisimman pian sen jälkeen.
- (9) Sen vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti,

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/65/EU, annettu 15 päivänä toukokuuta 2014, rahoitusvälineiden markkinoista sekä direktiivin 2002/92/EY ja direktiivin 2011/61/EU muuttamisesta (uudelleenlaadittu) (EUVL L 173, 12.6.2014, s. 349).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan delegoitu asetus (EU) 2023/2830 seuraavasti:

1) muutetaan 8 artikla seuraavasti:

a) korvataan 4 kohdan kolmas ja neljäs alakohta seuraavasti:

”Jos yhteinen huutokauppapaikka järjestää 10 ja 11 artiklassa tarkoitettujen päästöoikeuksien huutokauppoja yhtenä tai kahtena päivänä viikossa, mikään muu huutokauppapaikka ei saa järjestää huutokauppaa kyseisinä päivinä.

Jos yhteinen huutokauppapaikka järjestää 10 ja 11 artiklassa tarkoitettujen päästöoikeuksien huutokauppoja useammin kuin kahtena päivänä viikossa, sen on valittava kaksi päivää, joina muita huutokauppoja ei saa järjestää. Sen on julkistettava nämä päivät viimeistään 12 artiklan 2 kohdassa tarkoitettun huutokauppakalenterin julkaisemisen yhteydessä.”;

b) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5. Yhteisessä huutokauppapaikassa huutokaupattavien 10 ja 11 artiklassa tarkoitettujen päästöoikeuksien määrä jaetaan yleisesti ottaen tasaisesti tiettyinä kalenterivuonna järjestettävien huutokauppojen kesken.

Yhteisessä huutokauppapaikassa huutokaupattavien 13 artiklassa tarkoitettujen päästöoikeuksien määrä jaetaan yleisesti ottaen tasaisesti tiettyinä kalenterivuonna järjestettävien huutokauppojen kesken.

Poiketen siitä, mitä toisessa alakohdassa säädetään, 13 artiklassa tarkoitettujen päästöoikeuksien ensimmäisenä huutokauppavuonna direktiivin 2003/87/EY 30 d artiklan 2 kohdan mukaisesti huutokaupattava määrä jaetaan 1 päivän tammikuuta 2027 ja 31 päivän joulukuuta 2028 väliselle ajalle.

Jos jäsenvaltion päästöoikeuksien vuotuista määrää ei voida jakaa tasaisesti tietyn kalenterivuoden huutokauppojen kesken 6 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen tarjoukseen sisältyvien päästöoikeuksien vähimmäismäärää koskevien sääntöjen mukaisesti, asianomaisen huutokauppapaikan on jaettava kyseinen määrä harvempiin huutokauppoihin varmistaen, että määrä huutokaupataan yleisesti ottaen vähintään neljännesvuosittain.”;

2) muutetaan 13 artikla seuraavasti:

a) korvataan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Direktiivin 2003/87/EY 30 a artiklassa tarkoitettujen, minkä tahansa kalenterivuoden osalta huutokaupattavien päästöoikeuksien määrä on mainitun direktiivin 30 c ja 30 d artiklan mukaisesti vahvistettu päästöoikeuksien määrä.

2. Kunkin jäsenvaltion tietyn kalenterivuoden osalta huutokauppaamien päästöoikeuksien määrän on perustuttava tämän artiklan 1 kohdan nojalla vahvistettuun päästöoikeuksien määrään ja direktiivin 2003/87/EY 30 d artiklan 5 kohdan mukaisesti määritettyyn kyseisen jäsenvaltion päästöoikeuksien osuuteen.”;

b) korvataan 5 ja 6 kohta seuraavasti:

”q) päästöoikeuksien määrän mukauttaminen 13 artiklan 7 kohdan mukaisesti.”;

4) korvataan 18 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Edellä olevasta 1 kohdasta poiketen direktiivin 2014/65/EU 2 artiklan 1 kohdan j alakohdassa säädetyn poikkeuksen soveltamisalaan kuuluvat henkilöt ovat kelpoisia hakemaan lupaa tehdä suoria tarjouksia huutokaupassa joko omaan lukuunsa tai pääasiallisen liiketoimintansa asiakkaitten puolesta.”;

5) korvataan 22 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Kunkin jäsenvaltion on nimettävä vähintään yksi huutokaupanpitäjä. Jäsenvaltiot eivät saa huutokaupata päästöoikeuksia nimeämättä huutokaupanpitäjää. Useampi kuin yksi jäsenvaltio voi nimetä saman huutokaupanpitäjän.”;

6) korvataan 50 artiklan 4, 5 ja 6 kohta seuraavasti:

”4. Niiden jäsenvaltioiden, joihin 1 kohdassa tarkoitettujen henkilöt ovat sijoittautuneet, asetuksen (EU) N:o 596/2014 ja direktiivin (EU) 2015/849 mukaisesti nimittämien kansallisten toimivaltaisten viranomaisten on vastattava 2 ja 3 kohdassa säädettyjen käytännesääntöjen noudattamisen seurannasta ja varmistamisesta tällaisten henkilöiden osalta, mukaan lukien käytännesääntöjen noudattamatta jättämistä koskevien valitusten käsittely.

5. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen henkilöiden on täytettävä seuraavat edellytykset:

- a) niillä on riittävän hyvä maine ja ne ovat riittävän kokeneita, jotta ne voivat varmistaa 2 ja 3 kohdassa tarkoitettujen käytännesääntöjen asianmukaisen noudattamisen;
- b) niillä on käytössään tarvittavat prosessit ja tarkastukset eturistiriitojen selvittämiseksi ja asiakkaittensa parhaaksi toimimiseksi;
- c) ne noudattavat direktiivin (EU) 2015/849 vaatimuksia;
- d) ne noudattavat kaikkia muita toimenpiteitä, joiden katsotaan olevan tarpeen, kun otetaan huomioon tarjottavien välityspalvelujen luonne, asianomaisten asiakkaitten kokeneisuus näiden sijoittaja- tai kaupankäyntiprofiilin perusteella sekä rahanpesun, terrorismin rahoituksen tai rikollisen toiminnan todennäköisyyttä koskevat riskipohjaiset arviot.

6. Sen jäsenvaltion, johon 1 kohdassa tarkoitettujen henkilöt ovat sijoittautuneet, kansallisten toimivaltaisten viranomaisten on seurattava ja valvottava 5 kohdassa vahvistettujen edellytysten täyttymistä. Jäsenvaltion on varmistettava, että

- a) sen kansallisilla toimivaltaisilla viranomaisilla on tutkintavaltuudet ja mahdollisuus määrätä seuraamuksia, jotka ovat tehokkaita, oikeasuhtaisia ja varoittavia;
- b) käytössä on mekanismi, jolla voidaan käsitellä valituksia ja jonka avulla jäsenvaltion toimivaltaiset kansalliset viranomaiset voivat kieltää 1 kohdassa tarkoitettuja henkilöitä tekemästä tarjouksia asiakkaiden puolesta, jos nämä henkilöt ovat vakavalla tavalla ja järjestelmällisesti rikkoneet 2, 3 ja 5 kohdan mukaisia velvoitteitaan.”.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 8.4.2026

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN