

Bruselas, 9 de abril de 2026  
(OR. en)

8071/26

CLIMA 181  
ENV 329  
ENER 170  
TRANS 209  
IND 235  
COMPET 410  
MI 322  
ECOFIN 437  
DELECT 67

#### NOTA DE TRANSMISIÓN

---

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. <sup>a</sup> Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	8 de abril de 2026
A:	D. <sup>a</sup> Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea

---

N.º doc. Ción.:	C(2026) 2119 final
Asunto:	REGLAMENTO DELEGADO (UE) .../... DE LA COMISIÓN de 8.4.2026 por el que se modifica el Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 de la Comisión en lo que respecta a las normas sobre el calendario, la gestión y otros aspectos de las subastas de los derechos de emisión de gases de efecto invernadero (Text with EEA relevance)

---

Adjunto se remite a las delegaciones el documento C(2026) 2119 final.

Adj.: C(2026) 2119 final



Bruselas, 8.4.2026  
C(2026) 2119 final

**REGLAMENTO DELEGADO (UE) .../... DE LA COMISIÓN**

**de 8.4.2026**

**por el que se modifica el Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 de la Comisión en lo que respecta a las normas sobre el calendario, la gestión y otros aspectos de las subastas de los derechos de emisión de gases de efecto invernadero**

**(Text with EEA relevance)**

## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### 1. CONTEXTO DEL ACTO DELEGADO

El régimen de comercio de derechos de emisión de la Unión Europea (RCDE UE) ocupa un lugar central en la política climática de la UE. Es la herramienta clave para alcanzar su objetivo de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de manera rentable. En 2023, la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>1</sup> (Directiva RCDE) fue modificada por la Directiva (UE) 2023/959 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>2</sup>, que introdujo, en el marco de un nuevo capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE, un régimen de comercio de derechos de emisión independiente para los edificios, el transporte por carretera y otros sectores.

El Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 de la Comisión<sup>3</sup> establece normas específicas para la subasta de derechos de emisión cubiertos por el capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE. Para garantizar un inicio fluido del sistema y una evolución estable de los precios, este Reglamento debe modificarse para permitir la subasta anticipada de derechos de emisión y reducir los riesgos potenciales de cancelaciones de subastas o precios de adjudicación de subastas no representativos debido a un exceso de oferta en comparación con el nivel de demanda de las entidades reguladas. Este enfoque debe garantizar la buena administración de las subastas. Debe lograrse armonizando el número de derechos de emisión suministrados al mercado mediante subasta con el calendario de transposición al Derecho nacional por parte de los Estados miembros de la obligación de las entidades reguladas de entregar derechos de emisión.

Además, el Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 de la Comisión debe modificarse para ofrecer flexibilidad adicional en la obtención de derechos de emisión para los operadores del RCDE, permitiéndoles presentar ofertas también en nombre de otros operadores. Por lo tanto, estos operadores no tendrían que recurrir a intermediarios financieros para tales operaciones. Esta flexibilidad será importante para las entidades reguladas en virtud del capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE, una parte significativa de las cuales son pequeñas y medianas empresas.

Además, las normas sobre la designación de subastadores deben adaptarse para aclarar que es posible designar a más de un subastador y que los calendarios de subastas pueden adaptarse si los cambios en los volúmenes asignados a los subastadores afectan a los calendarios de subastas.

La Directiva 2003/87/CE establece que la Comisión está facultada para adoptar actos delegados sobre el calendario, la gestión y otros aspectos de las subastas. Esta posibilidad se utilizará para actualizar las normas existentes de subasta de derechos de emisión con arreglo al capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE y simplificar los requisitos de procedimiento para las personas que presenten ofertas en nombre de terceros.

---

<sup>1</sup> Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de octubre de 2003, por la que se establece un régimen para el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en la Unión y por la que se modifica la Directiva 96/61/CE del Consejo (DO L 275 de 25.10.2003, p. 32).

<sup>2</sup> Directiva (UE) 2023/959 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 10 de mayo de 2023, que modifica la Directiva 2003/87/CE por la que se establece un régimen para el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en la Unión y la Decisión (UE) 2015/1814, relativa al establecimiento y funcionamiento de una reserva de estabilidad del mercado en el marco del régimen para el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en la Unión (DO L 130 de 16.5.2023, p. 134).

<sup>3</sup> DO L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2023/2830/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).

## 2. CONSULTAS PREVIAS A LA ADOPCIÓN DEL ACTO

El 12 de noviembre de 2025, la Comisión consultó a su Grupo de Expertos sobre Política del Cambio Climático acerca del proyecto de Reglamento Delegado por el que se modifica el Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 de la Comisión sobre las normas de subasta.

Los documentos relacionados con las reuniones del grupo de expertos se transmitieron al Parlamento Europeo y al Consejo, de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo común sobre los actos delegados anejo al Acuerdo Interinstitucional sobre la Mejora de la Legislación<sup>4</sup>. Las observaciones del grupo de expertos se tuvieron en cuenta en la preparación del proyecto de Reglamento Delegado que modifica el Reglamento (UE) 2023/2830.

El proyecto de Reglamento Delegado se publicó en el portal «Legislar mejor» con el fin de recibir observaciones durante un período de cuatro semanas, del 8 de diciembre de 2025 al 5 de enero de 2026. Se recibieron observaciones de 33 organizaciones. El 22 de enero de 2026, la Comisión debatió los puntos de vista con su Grupo de Expertos sobre Política del Cambio Climático.

## 3. ASPECTOS JURÍDICOS DEL ACTO DELEGADO

Las modificaciones principales son las siguientes:

- 1) cambios en el inicio previsto de la subasta de derechos de emisión cubiertos por el capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE, para el inicio de las subastas de estos derechos en 2027;
- 2) cambios para garantizar la buena administración de las subastas equilibrando el número de derechos de emisión por subastar en nombre de los Estados miembros con el nivel de demanda de las entidades reguladas, teniendo en cuenta el calendario de transposición por parte de los Estados miembros al Derecho nacional de la obligación, en virtud del artículo 30 *sexies*, apartado 2, de la Directiva 2003/87/CE, de entregar derechos de emisión y las normas sobre sanciones por exceso de emisiones establecidas en el artículo 16, apartados 1 a 4, para las emisiones verificadas notificadas en virtud del capítulo IV *bis* de dicha Directiva;
- 3) cambios relacionados con la simplificación de los requisitos de procedimiento para las personas que presentan ofertas en nombre de terceros;
- 4) aclaraciones sobre la posibilidad de designar más de un subastador.

---

<sup>4</sup> Acuerdo interinstitucional entre el Parlamento Europeo, el Consejo de la Unión Europea y la Comisión Europea, de 13 de abril de 2016, sobre la mejora de la legislación (DO L 123 de 12.5.2016, p. 1).

# REGLAMENTO DELEGADO (UE) .../... DE LA COMISIÓN

de 8.4.2026

**por el que se modifica el Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 de la Comisión en lo que respecta a las normas sobre el calendario, la gestión y otros aspectos de las subastas de los derechos de emisión de gases de efecto invernadero**

**(Text with EEA relevance)**

LA COMISIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea,

Vista la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de octubre de 2003, por la que se establece un régimen para el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en la Unión y por la que se modifica la Directiva 96/61/CE del Consejo<sup>5</sup>, y en particular su artículo 10, apartado 4,

Considerando lo siguiente:

- (1) El capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE establece un régimen de comercio de derechos de emisión independiente para los combustibles utilizados para la combustión en los edificios, el transporte por carretera y otros sectores. El Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 de la Comisión<sup>6</sup> establece normas específicas para la subasta de los derechos de emisión contemplados en el capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE. Para garantizar un inicio fluido del régimen de comercio de derechos de emisión independiente, deben modificarse y aclararse varias disposiciones sobre el calendario y la administración de las subastas de estos derechos de emisión.
- (2) El inicio de las subastas de derechos de emisión del capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE podrá dar lugar a la celebración de más de una subasta de derechos de emisión en un día determinado. Si bien es importante garantizar que las subastas organizadas por la plataforma de subastas común y las subastas organizadas por plataformas propias no se celebren el mismo día, debe ser posible celebrar subastas de derechos de emisión de los capítulos II y III de la Directiva 2003/87/CE, por una parte, y de derechos de emisión del capítulo IV *bis* de dicha Directiva, por otra, el mismo día.
- (3) El buen funcionamiento del mercado de los derechos de emisión cubiertos por el capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE dependerá de que se garantice una liquidez adecuada en una fase temprana, de modo que se proporcione desde el principio una señal de precios clara y previsible a los participantes en el mercado. Por consiguiente, la subasta de derechos de emisión del capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE debe comenzar a partir de 2027. El método de establecimiento y ajuste de la cantidad de

---

<sup>5</sup> DO L 275 de 25.10.2003, p. 32.

<sup>6</sup> Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 de la Comisión, de 17 de octubre de 2023, que completa la Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo mediante el establecimiento de normas sobre el calendario, la gestión y otros aspectos de las subastas de los derechos de emisión de gases de efecto invernadero (DO L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2830/oj>).

derechos de emisión por subastar para el Fondo Social para el Clima debe actualizarse teniendo en cuenta el inicio de la subasta temprana y la experiencia adquirida con la aplicación de las disposiciones del artículo 10, apartado 6, párrafo segundo, del Reglamento Delegado (UE) 2023/2830.

- (4) La participación de los ofertantes en las subastas de derechos de emisión contemplados en el capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE está vinculada al nivel de demanda de las entidades reguladas para entregar derechos de emisión con el fin de cumplir sus obligaciones de cumplimiento. Cuando un Estado miembro aún no disponga de legislación nacional sobre la entrega de derechos de emisión por parte de las entidades reguladas con arreglo al artículo 30 *sexies*, apartado 2, de la Directiva 2003/87/CE y sobre las sanciones por exceso de emisiones con arreglo al artículo 16, apartados 1 a 4, de dicha Directiva para las emisiones notificadas en virtud del capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE, esto puede dar lugar a cancelaciones de subastas o a un precio de adjudicación de la subasta no representativo debido al exceso de oferta de derechos de emisión y a la falta de participación de los ofertantes. Para garantizar la buena administración de las subastas en tales situaciones, deben armonizarse el número de derechos de emisión que deben subastarse en nombre de los Estados miembros y el calendario para convertir en legislación nacional de los Estados miembros la obligación de entregar derechos de emisión por las emisiones notificadas en virtud del capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE. También debe tenerse en cuenta en qué medida se han aplicado los requisitos de entrega.
- (5) Para simplificar los requisitos de procedimiento para las personas que presentan ofertas en nombre de terceros y garantizar la coherencia con las normas modificadas sobre exenciones de la Directiva 2014/65/UE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>7</sup> para las personas que prestan, como actividad auxiliar, servicios de inversión a clientes o proveedores de su actividad principal, procede eliminar el requisito de obtener una autorización de las autoridades nacionales competentes para que las personas puedan presentar ofertas en nombre de terceros en el marco del RCDE UE.
- (6) Cada Estado miembro debe designar al menos un subastador, que debe encargarse de subastar los derechos de emisión en nombre del Estado miembro que le haya designado. Debe establecerse la posibilidad de que un mismo subastador sea designado por más de un Estado miembro. El subastador debe encargarse de subastar los derechos de emisión en la plataforma de subastas y de recibir y abonar los ingresos de la subasta.
- (7) Procede, por tanto, modificar el Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 en consecuencia.
- (8) El artículo 13 del Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 establece que la plataforma de subastas común publicará el calendario de subastas de 2027 para los derechos de emisión del capítulo IV *bis* de la Directiva 2003/87/CE a más tardar el 31 de julio de 2026, o tan pronto como sea posible a partir de esa fecha, previa consulta a la Comisión.
- (9) Por consiguiente, el presente Reglamento debe entrar en vigor urgentemente,

---

<sup>7</sup> Directiva 2014/65/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014, relativa a los mercados de instrumentos financieros y por la que se modifican la Directiva 2002/92/CE y la Directiva 2011/61/UE (refundición), DO L 173 de 12.6.2014, p. 349.

HA ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

*Artículo 1*

El Reglamento Delegado (UE) 2023/2830 se modifica como sigue:

- 1) El artículo 8 se modifica como sigue:
  - a) en el apartado 4, los párrafos tercero y cuarto se sustituyen por el texto siguiente:

«Cuando la plataforma de subastas común celebre subastas de los derechos de emisión a que se refieren los artículos 10 y 11 uno o dos días por semana, ninguna plataforma de subastas propia llevará a cabo una subasta en esos días.

Cuando la plataforma de subastas común celebre subastas de los derechos de emisión a que se refieren los artículos 10 y 11 más de dos días por semana, elegirá dos días en los que no podrá celebrarse ninguna otra subasta propia. La plataforma publicará esos días a más tardar en el momento de la publicación del calendario de subastas a que se refiere el artículo 12, apartado 2.»;
  - b) el apartado 5 se sustituye por el texto siguiente:

«5. 1 volumen de derechos de emisión a que se refieren los artículos 10 y 11 que se subasten en una plataforma de subastas común se distribuirá, en principio, de manera uniforme a lo largo de las subastas celebradas en un año natural determinado.

1 volumen de derechos de emisión a que se refiere el artículo 13 que se subasten en una plataforma de subastas común se distribuirá, en principio, de manera uniforme a lo largo de las subastas celebradas en un año natural determinado.

No obstante lo dispuesto en el párrafo segundo, el volumen de derechos de emisión a que se refiere el artículo 13 que se subasten durante el primer año de subasta de conformidad con el artículo 30 *quinquies*, apartado 2, de la Directiva 2003/87/CE se distribuirá en el período comprendido entre el 1 de enero de 2027 y el 31 de diciembre de 2028

Cuando el volumen anual de derechos de emisión de un Estado miembro no pueda distribuirse uniformemente a lo largo de las subastas de un año natural determinado de conformidad con las normas relativas al volumen mínimo de ofertas establecido en el artículo 6, apartado 1, la plataforma de subastas pertinente distribuirá dicho volumen entre menos subastas, velando por que el volumen se subaste, en principio, como mínimo cada trimestre.».
- 2) El artículo 13 se modifica como sigue:
  - a) los apartados 1 y 2 se sustituyen por el texto siguiente:

«1. El volumen de derechos de emisión contemplado en el artículo 30 *bis* de la Directiva 2003/87/CE que se subaste en un año natural determinado equivaldrá al volumen de derechos de emisión establecido de conformidad con los artículos 30 *quater* y 30 *quiquies* dicha Directiva.

2. El volumen de derechos de emisión que se subaste en cada Estado miembro en un año natural determinado se basará en el volumen de derechos de emisión previstos con arreglo al apartado 1 del presente artículo y en la cuota de

derechos de ese Estado miembro establecida con arreglo al artículo 30 *quinquies*, apartado 5, de la Directiva 2003/87/CE.»;

- b) los apartados 5 y 6 se sustituyen por el texto siguiente:

«5. Los volúmenes anuales de subasta de derechos de emisión a que se refiere el artículo 30 *quinquies*, apartados 3 y 4, de la Directiva 2003/87/CE se subastarán junto con los respectivos volúmenes anuales de derechos de emisión a que se refiere el apartado 1 del presente artículo. El volumen anual inicial de derechos de emisión que se subaste entre el 1 de enero de 2027 y el 31 de diciembre de 2028 de conformidad con el artículo 30 *quinquies*, apartados 3 y 4, de la Directiva 2003/87/CE será de 450 000 000 de derechos.

6. El volumen anual de derechos de emisión que se subasten para alcanzar los ingresos a que se refiere el artículo 30 *quinquies*, apartado 4, de la Directiva 2003/87/CE podrá ajustarse para garantizar el cumplimiento de los objetivos establecidos en el artículo 30 *quinquies* de dicha Directiva. A efectos de dicho ajuste, se tendrán en cuenta los ingresos ya obtenidos, el precio medio de compensación de la subasta para los seis meses naturales anteriores y el tiempo restante hasta el 31 de diciembre de 2032. Como resultado de dicho ajuste, los calendarios de subastas se ajustarán de conformidad con el artículo 14, apartado 1, letra p), del presente Reglamento.

Si los ingresos procedentes de las subastas a que se refiere el artículo 30 *quinquies* de la Directiva 2003/87/CE se alcanzan antes de la fecha de la última subasta prevista para el Fondo Social para el Clima, las subastas posteriores de derechos de emisión para dicho Fondo se suspenderán de conformidad con las disposiciones pertinentes para la suspensión de dichas subastas establecidas en el Reglamento Delegado (UE) 2019/1122. Los calendarios de subastas correspondientes se ajustarán en consecuencia de conformidad con el artículo 14, apartado 1, letra e), del presente Reglamento.»;

- c) se añade el apartado 7 siguiente:

«7. El volumen de derechos de emisión que se subasten en nombre de un Estado miembro con arreglo al apartado 2 del presente artículo solo se subastará una vez que dicho Estado miembro haya aplicado la legislación nacional sobre la obligación de las entidades reguladas de entregar la cantidad de derechos de emisión establecida en el artículo 30 *sexies*, apartado 2, de la Directiva 2003/87/CE y sobre las sanciones por exceso de emisiones con arreglo al artículo 16, apartados 1 a 4, de la Directiva 2003/87/CE para las emisiones notificadas con arreglo al capítulo IV *bis* de dicha Directiva.

Una vez aplicada la legislación a que se refiere el párrafo primero, se añadirá a los calendarios de subasta el volumen de derechos de emisión a que se refiere el párrafo primero que se haya retenido para el período comprendido entre el año a partir del cual las emisiones estén sujetas a dicha legislación y la fecha de aplicación de dicha legislación.

Cuando los volúmenes de derechos de emisión a que se refiere el párrafo segundo se añadan de nuevo a los volúmenes de subasta, se distribuirán a lo largo de un período de tiempo equivalente al período de tiempo durante el cual no se subastaron dichos derechos de emisión.».

- 3) En el artículo 14, el apartado 1 se modifica como sigue:

- a) la letra j) se sustituye por el texto siguiente:
- «j) los cambios del subastador o subastadores designados con arreglo al artículo 22, apartado 1, o la retención de los derechos de emisión fuera de subasta con arreglo al artículo 22, apartado 4;»;
- b) se añade la letra q) siguiente:
- «q) los ajustes del volumen de derechos de emisión con arreglo al artículo 13, apartado 7.»;
- 4) En el artículo 18, el apartado 2 se sustituye por el texto siguiente:
- «2. No obstante lo dispuesto en el apartado 1, las personas sujetas a la excepción prevista en el artículo 2, apartado 1, letra j), de la Directiva 2014/65/UE podrán solicitar la admisión a presentar ofertas directamente en las subastas, bien por cuenta propia, bien en nombre de clientes de su actividad principal.».
- 5) En el artículo 22, el apartado 1 se sustituye por el texto siguiente:
- «1. Cada Estado miembro designará al menos a un subastador. Ningún Estado miembro subastará derechos de emisión sin designar a un subastador. Un mismo subastador podrá ser nombrado por más de un Estado miembro.».
- 6) En el artículo 50, los apartados 4, 5 y 6 se sustituyen por el texto siguiente:
- «4. Las autoridades nacionales competentes designadas de conformidad con el Reglamento (UE) n.º 596/2014 y la Directiva (UE) 2015/849 por los Estados miembros en los que estén establecidas las personas contempladas en el apartado 1 serán responsables de supervisar y hacer cumplir las normas de conducta establecidas en los apartados 2 y 3, incluida la tramitación de las reclamaciones por incumplimiento de dichas normas de conducta.
5. Las personas a que se refiere el apartado 1 deberán reunir las condiciones siguientes:
- a) gozar de una reputación lo suficientemente buena y tener experiencia suficiente para garantizar el debido respeto de las normas de conducta establecidas en los apartados 2 y 3;
- b) haber implantado los procesos y controles necesarios para gestionar conflictos de intereses y servir a los intereses de sus clientes;
- c) cumplir los requisitos de la Directiva (UE) 2015/849;
- d) cumplir las demás medidas consideradas necesarias, habida cuenta de la naturaleza de los servicios que se ofrecen en relación con la presentación de ofertas y el nivel de pericia de los clientes en cuestión en términos de perfil inversionista o de negociación, así como la valoración del riesgo potencial de blanqueo de capitales, financiación del terrorismo o actividades delictivas.
6. Las autoridades nacionales competentes del Estado miembro en el que estén autorizadas las personas contempladas en el apartado 1 supervisarán y garantizarán el cumplimiento de las condiciones establecidas en el apartado 5. El Estado miembro garantizará que:
- a) sus autoridades nacionales competentes dispongan de poderes de investigación y de sanciones efectivas, proporcionadas y disuasorias;

- b) se establezca un mecanismo para tramitar denuncias y permitir que sus autoridades nacionales competentes prohíban a las personas a que se refiere el apartado 1 presentar ofertas en nombre de clientes cuando dichas personas hayan incumplido grave y sistemáticamente las obligaciones que les incumben en virtud de los apartados 2, 3 y 5.».

*Artículo 2*

El presente Reglamento entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro.

Hecho en Bruselas, el 8.4.2026

*Por la Comisión*  
*La Presidenta*  
*Ursula VON DER LEYEN*