

Bruxelles, den 9. april 2026
(OR. en)

8071/26

CLIMA 181
ENV 329
ENER 170
TRANS 209
IND 235
COMPET 410
MI 322
ECOFIN 437
DELECT 67

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPRez, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 8. april 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2026) 2119 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 8.4.2026 om ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2830 for så vidt angår regler for det tidsmæssige og administrative forløb af andre aspekter af auktioner over kvoter af drivhusgasemissioner (EØS-relevant tekst)

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 2119 final.

Bilag: C(2026) 2119 final



Bruxelles, den 8.4.2026
C(2026) 2119 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 8.4.2026

om ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2830 for så vidt angår regler for det tidsmæssige og administrative forløb af andre aspekter af auktioner over kvoter af drivhusgasemissioner

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Den Europæiske Unions (EU) emissionshandelssystem (ETS) er kernen i EU's klimapolitik. Systemet er et vigtigt redskab til at nå målet om at reducere drivhusgasemissionerne på en omkostningseffektiv måde. I 2023 blev Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF¹ (ETS-direktivet) ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/959², hvorved der blev indført et nyt kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF om et særskilt emissionshandelssystem for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer.

I Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2830³ er der fastsat særlige regler for auktionering af kvoter, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF. For at sikre en gnidningsløs opstart af systemet og en stabil prisudvikling bør denne forordning ændres for at give mulighed for tidlig auktionering af kvoter og for at mindske den potentielle risiko for annulleringer af auktioner eller resulterende auktionspriser, der ikke er repræsentative, som følge af overudbud i forhold til niveauet for efterspørgslen fra regulerede enheder. Denne tilgang skal sikre en god forvaltning af auktionerne. Dette skal opnås ved at tilpasse antallet af kvoter, der stilles til rådighed på markedet gennem auktionering, til tidspunktet for, hvornår medlemsstaterne gennemfører regulerede enheders forpligtelse til at returnere kvoter i national ret.

Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2830 bør desuden ændres, så processen for at opnå kvoter bliver mere fleksibel for ETS-operatører ved også at give dem mulighed for at byde på vegne af andre operatører. Disse operatører vil således ikke mere være nødt til at benytte finansielle formidlere for sådanne transaktioner. Denne fleksibilitet vil være vigtig for regulerede enheder, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, hvoraf en betydelig del er små og mellemstore virksomheder.

Derudover bør reglerne om udpegelse af kvoteudbydere tilpasses for at præcisere, at det er muligt at udpege mere end én kvoteudbyder og tilpasse auktionskalenderen, hvis ændringer i de mængder, der tildeles de enkelte kvoteudbydere, påvirker auktionskalenderne.

I direktiv 2003/87/EF fastsættes det, at Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter om auktioners tidsmæssige og administrative forløb og andre aspekter i forbindelse med auktioner. Der gøres brug af denne mulighed for at ajourføre de nuværende regler for auktionering af kvoter, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, og forenkle den procedure, der skal følges af personer, der byder på vegne af andre.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/959 af 10. maj 2023 om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og drift af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner (EUT L 130 af 16.5.2023, s. 134).

³ EUT L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Kommissionen har hørt sin Ekspertgruppe vedrørende Klimapolitik ("CCEG") om udkastet til delegeret forordning om ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2830 om auktionsregler den 12. november 2025.

Dokumenterne til møderne i ekspertgruppen vedrørende Klimapolitik blev i overensstemmelse med den fælles forståelse om delegerede retsakter, der er knyttet som bilag til den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning⁴, også fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet. Ekspertgruppens bemærkninger blev taget i betragtning ved udarbejdelsen af udkastet til delegeret forordning om ændring af forordning (EU) 2023/2830.

Udkastet til delegeret forordning blev offentliggjort på portalen for bedre regulering i en periode på fire uger fra den 8. december 2025 til den 5. januar 2026 med henblik på feedback. Der indkom feedback fra 33 organisationer. Kommissionen drøftede tilbagemeldingerne med sin Ekspertgruppe vedrørende Klimapolitik den 22. januar 2026.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

De vigtigste ændringer er følgende:

- (1) ændringer af den forventede start på auktionering af kvoter, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, med henblik på at starte auktioner for disse kvoter i 2027
- (2) ændringer, hvorved der sikres en god administration af auktionerne ved at tilpasse antallet af kvoter, der skal auktioneres på vegne af medlemsstaternes, til efterspørgslen fra regulerede enheder under hensyntagen til tidspunktet for, hvornår forpligtelsen til at returnere kvoter i henhold til artikel 30e, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF og reglerne om sanktioner for overskridelse af emissioner i henhold til artikel 16, stk. 1, og artikel 16, stk. 4, for verificerede emissioner, der rapporteres i henhold til nævnte direktivs kapitel IVa, gennemføres af medlemsstaterne i national ret
- (3) ændringer med henblik på forenklingen af den procedure, der skal følges af personer, der byder på vegne af andre
- (4) præciseringer vedrørende muligheden for at udpege mere end én kvoteudbyder.

⁴ Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen af 13. april 2016 om bedre lovgivning (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 8.4.2026

om ændring af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2830 for så vidt angår regler for det tidsmæssige og administrative forløb af andre aspekter af auktioner over kvoter af drivhusgasemissioner

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF⁵, særlig artikel 10, stk. 4, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF indeholder bestemmelser om et særskilt emissionshandelssystem for brændstoffer, der anvendes til forbrænding i bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer. Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2830⁶ fastsætter særlige regler for auktionering af emissionskvoter, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF. For at sikre en gnidningsløs opstart af det særskilte emissionshandelssystem bør en række bestemmelser om det tidsmæssige og administrative forløb af auktionerne for disse kvoter ændres og præciseres.
- (2) Ved påbegyndelsen af auktioneringen af kvoter, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, kan det betyde, at der på en bestemt dag afholdes mere end én auktion over kvoter. Selv om det er vigtigt at sikre, at auktioner, der gennemføres via den fælles auktionsplatform, og auktioner, der gennemføres via fravalgsplatforme, ikke afholdes samme dag, bør det være muligt at afholde auktioner over kvoter, der er omfattet af kapitel II og III i direktiv 2003/87/EF, på den ene side, og kvoter, der er omfattet af kapitel IVa i nævnte direktiv, på den anden side, på samme dag.
- (3) Et velfungerende marked for kvoter, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, vil afhænge af, hvorvidt der sikres tilstrækkelig likviditet på et tidligt tidspunkt, hvorved der fra starten sendes et klart og forudsigeligt prissignal til markedsdeltagerne. Derfor bør auktioneringen af kvoter, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, begynde fra 2027. Metoden til fastsættelse og tilpasning af den kvotemængde, der skal auktioneres til fordel for Den Sociale Klimafond, bør ajourføres i lyset af startdatoen for de tidlige auktioner og erfaringerne med

⁵ EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32.

⁶ Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/2830 af 17. oktober 2023 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om det tidsmæssige og administrative forløb af auktioner over kvoter for drivhusgasemissioner og andre aspekter i forbindelse med sådanne auktioner (EUT L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).

gennemførelsen af bestemmelserne i artikel 10, stk. 6, andet afsnit, i delegeret forordning (EU) 2023/2830.

- (4) Budgiveres deltagelse i auktioner over kvoter, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, knyttes til de regulerede enheders anmodning om returnering af kvoter for at opfylde deres overholdelsesforpligtelser. Hvis en medlemsstat endnu ikke har vedtaget national lovgivning om regulerede enheders returnering af kvoter i henhold til artikel 30e, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF og sanktioner for emissionsoverskridelser i henhold til nævnte direktivs artikel 16, stk. 1-4, for emissioner, der rapporteres i henhold til kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, kan dette føre til annulleringer af auktioner eller resulterende auktionspriser, der ikke er repræsentative, på grund af overforsyning af kvoter og manglende budgiverdeltagelse. For at sikre en god administration af auktioner i sådanne situationer bør det antal kvoter, der skal auktioneres på vegne af medlemsstaterne, og tidspunktet for, hvornår forpligtelsen til at returnere kvoter for emissioner, der rapporteres i henhold til i henhold til kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, gennemføres i medlemsstaternes nationale ret, tilpasses. Der bør også tages hensyn til, i hvilket omfang kravene om returnering er blevet opfyldt.
- (5) For at forenkle den procedure, der skal følges af personer, der afgiver bud på vegne af andre, og for at sikre overensstemmelse med de ændrede bestemmelser om undtagelser i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU⁷ for personer, der som accessorisk aktivitet yder investeringservice til kunder eller udbydere af deres hovederhverv, bør kravet om, at der skal indhentes tilladelse fra de kompetente nationale myndigheder, for at personer kan afgive bud på andres vegne inden for rammerne af EU ETS, fjernes.
- (6) Hver medlemsstat bør udpege mindst én kvoteudbyder, som får ansvaret for auktionering af kvoterne på den udpegende medlemsstats vegne. En og samme kvoteudbyder bør kunne udpeges af mere end én medlemsstat. Kvoteudbyderne bør være ansvarlige for at auktionere kvoter på auktionsplatformen og for at modtage og udbetale auktionsprovenuet.
- (7) Delegeret forordning (EU) 2023/2830 bør derfor ændres.
- (8) I henhold til artikel 13 i delegeret forordning (EU) 2023/2830 skal den fælles auktionsplatform offentliggøre auktionskalenderen for 2027 for de kvoter, der er omfattet af kapitel IVa i direktiv 2003/87/EF, senest den 31. juli 2026 eller så snart som praktisk muligt efter denne dato, efter at have rådført sig med Kommissionen.
- (9) Denne forordning bør derfor træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I delegeret forordning (EU) 2023/2830 foretages følgende ændringer:

- (1) I artikel 8 foretages følgende ændringer:
 - (a) Stk. 4, tredje og fjerde afsnit, affattes således:

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/65/EU af 15. maj 2014 om markeder for finansielle instrumenter og om ændring af direktiv 2002/92/EF og direktiv 2011/61/EU (omarbejdning) (EUT L 173 af 12.6.2014, s. 349).

"Hvis den fælles auktionsplatform afholder auktioner over de kvoter, der er omhandlet i artikel 10 og 11, på en eller to dage ugentligt, må ingen fravalgsauktionsplatform afholde auktioner på disse dage.

Hvis den fælles auktionsplatform afholder auktioner over de kvoter, der er omhandlet i artikel 10 og 11, på mere end to dage ugentligt, beslutter den på hvilke to dage der ikke må finde fravalgsauktioner sted. Den offentliggør disse dage senest ved offentliggørelsen af auktionskalenderen som omhandlet i artikel 12, stk. 2."

(b) Stk. 5 affattes således:

"5. Den kvotemængde, der er omhandlet i artikel 10 og 11, og som skal auktioneres på en fælles auktionsplatform, fordeles i princippet ligeligt over de auktioner, som afholdes i et givet kalenderår.

Den kvotemængde, der er omhandlet i artikel 13, og som skal auktioneres på en fælles auktionsplatform, fordeles i princippet ligeligt over de auktioner, som afholdes i et givet kalenderår.

Uanset andet afsnit fordeles den mængde kvoter, der er omhandlet i artikel 13, og som skal auktioneres i det første år af auktioneringen i overensstemmelse med artikel 30d, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF, i perioden fra den 1. januar 2027 til den 31. december 2028.

Hvis en medlemsstats årlige kvotemængde ikke kan fordeles ligeligt på de auktioner, der afholdes i et givet kalenderår, i overensstemmelse med reglerne om minimumsbud i artikel 6, stk. 1, fordeler den relevante auktionsplatform den pågældende mængde på færre auktioner, idet det sikres, at mængden i princippet auktioneres mindst hvert kvartal."

(2) I artikel 13 foretages følgende ændringer:

(a) Stk. 1 og 2 affattes således:

"1. Mængden af kvoter som omhandlet i artikel 30a i direktiv 2003/87/EF, der skal auktioneres for et givet kalenderår, er den kvotemængde, der fastlægges i henhold til artikel 30c og 30d i samme direktiv.

2. Mængden af kvoter, der skal auktioneres af den enkelte medlemsstat for et givet kalenderår, baseres på den kvotemængde, der er fastsat i henhold til stk. 1 i denne artikel, samt den pågældende medlemsstats andel af kvoter, der er fastlagt i henhold til artikel 30d, stk. 5, i direktiv 2003/87/EF."

(b) Stk. 5 og 6 affattes således:

"5. De årlige auktionsmængder af kvoter, der er omhandlet i artikel 30d, stk. 3 og 4, i direktiv 2003/87/EF, auktioneres sammen med de respektive årlige kvotemængder, der er omhandlet i denne artikels stk. 1. De indledende mængder af kvoter, der skal auktioneres fra den 1. januar 2027 indtil den 31. december 2028 i henhold til artikel 30d, stk. 3 og 4, i direktiv 2003/87/EF, er 450 000 000 kvoter.

6. Den årlige mængde af kvoter, der skal auktioneres for at opnå de indtægter, der er omhandlet i artikel 30d, stk. 4, i direktiv 2003/87/EF, kan justeres for at sikre, at målene i artikel 30d i nævnte direktiv opfyldes. Med henblik på denne justering tages der hensyn til allerede opnåede indtægter, den gennemsnitlige resulterende auktionspris for de seks foregående kalendermåneder og den

resterende tid indtil den 31. december 2032. Som følge af nævnte justering justeres auktionsskalenderne i overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, litra p), i denne forordning

Hvis de auktionsindtægter, der er omhandlet i artikel 30d i direktiv 2003/87/EF, opnås inden datoen for den sidste planlagte auktion til fordel for Den Sociale Klimafond, suspenderes efterfølgende auktioner over kvoter til denne fond i overensstemmelse med de relevante bestemmelser for suspension af sådanne auktioner, der er fastsat i delegeret forordning (EU) 2019/1122. De relevante auktionsskalendere justeres i overensstemmelse med artikel 14, stk. 1, litra e), i denne forordning."

(c) Følgende tilføjes som stk. 7:

"7. Den kvotemængde, der skal auktioneres på en medlemsstats vegne i henhold til denne artikels stk. 2, auktioneres først, når den pågældende medlemsstat har gennemført national lovgivning om regulerede enheders forpligtelse til at returnere den mængde kvoter, der er fastsat i artikel 30e, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF, og om sanktioner for overskridelse af emissionskvoter som fastsat i artikel 16, stk. 1-4, i direktiv 2003/87/EF for emissioner, der rapporteres inden for rammerne af nævnte direktivs kapitel IVa.

Når den lovgivning, der er omhandlet i første afsnit, er blevet gennemført, lægges den mængde kvoter, der er omhandlet i første afsnit, og som blev tilbageholdt for perioden mellem det år, hvor emissionerne er omfattet af en sådan lovgivning, og datoen for anvendelsen af denne lovgivning, til auktionsskalenderne.

Hvis de mængder kvoter, der er omhandlet i andet afsnit, lægges tilbage til auktionsmængderne, fordeles de over en periode svarende til den periode, hvori disse kvoter ikke blev auktioneret."

(3) I artikel 14 affattes stk. 1 således:

(a) Litra j) affattes således:

"j) ændringer ved de(n) udpegede kvoteudbyder(e) i henhold til artikel 22, stk. 1, eller tilbageholdelse af kvoter fra auktionerne i henhold til artikel 22, stk. 4"

(b) Følgende tilføjes som litra q):

"q) tilpasninger af kvotemængden i henhold til artikel 13, stk. 7."

(4) I artikel 18 affattes stk. 2 således:

"2. Uanset stk. 1 har personer, der er omfattet af undtagelsen i artikel 2, stk. 1, litra j), i direktiv 2014/65/EU, ret til at ansøge om adgang til at byde direkte på auktionerne enten for egen regning eller for deres hovederhvervs kunders regning."

(5) I artikel 22 affattes stk. 1 således:

"1. Hver medlemsstat udpeger mindst én kvoteudbyder. Ingen medlemsstat auktionerer kvoter uden at have udpeget en kvoteudbyder. Mere end én medlemsstat kan udpege samme kvoteudbyder."

(6) I artikel 50 affattes stk. 4, 5 og 6 således:

"4. De kompetente nationale myndigheder, der er udpeget i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 596/2014 og direktiv (EU) 2015/849 af de medlemsstater, hvor de i stk. 1 omhandlede personer er etableret, er ansvarlige for føre tilsyn med og

håndhæve sådanne personers overholdelse af de adfærdsregler, der er fastsat i stk. 2 og 3, herunder at håndtere klager over manglende overholdelse af disse adfærdsregler.

5. De personer, der er omhandlet i stk. 1, skal opfylde følgende betingelser:

- (a) de har et tilstrækkelig godt omdømme og tilstrækkelige erfaringer til, at overholdelsen af adfærdsreglerne i stk. 2 og 3 er sikret
- (b) de har indført de processer og kontroller, der er nødvendige for at håndtere interessekonflikter og tilgodese deres kunders interesser bedst muligt
- (c) de opfylder kravene i direktiv (EU) 2015/849
- (d) de retter sig efter alle øvrige foranstaltninger, som anses for påkrævede, når der henses til arten af de budrelaterede tjenesteydelser, der tilbydes, og kundernes indsigt udtrykt som deres investor- eller handelsprofil, og alle risikobaserede vurderinger af sandsynligheden for hvidvask af penge, finansiering af terrorisme og kriminelle handlinger.

6. De kompetente nationale myndigheder i den medlemsstat, hvori de i stk. 1 omhandlede personer er etableret, overvåger og håndhæver betingelserne i stk. 5. Medlemsstaten sikrer:

- (a) at dens kompetente nationale myndigheder råder over undersøgelsesbeføjelser og sanktioner, som er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning
- (b) at der oprettes en mekanisme til behandling af klager og til at give de kompetente nationale myndigheder mulighed for at forbyde de personer, der er omhandlet i stk. 1, til at afgive bud på vegne af kunder, hvis disse personer i alvorlig grad og systematisk har misligholdt deres forpligtelser i henhold til stk. 2, 3 og 5."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 8.4.2026.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN