

Brusel 9. dubna 2026
(OR. en)

8071/26

CLIMA 181
ENV 329
ENER 170
TRANS 209
IND 235
COMPET 410
MI 322
ECOFIN 437
DELECT 67

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel: Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise

Datum přijetí: 8. dubna 2026

Příjemce: Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie

Č. dok. Komise: C(2026) 2119 final

Předmět: NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...
ze dne 8.4.2026,
kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU)
2023/2830, pokud jde o pravidla pro harmonogram, správu a jiné
aspekty dražeb povolenek na emise skleníkových plynů
(Text s významem pro EHP)

Delegace naleznou v příloze dokument C(2026) 2119 final.

Příloha: C(2026) 2119 final



V Bruselu dne 8.4.2026
C(2026) 2119 final

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 8.4.2026,

kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830, pokud jde o pravidla pro harmonogram, správu a jiné aspekty dražeb povolenek na emise skleníkových plynů

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) je ústředním prvkem politiky EU v oblasti klimatu. Jedná se o klíčový nástroj k dosažení jejího cíle snížit emise skleníkových plynů nákladově efektivním způsobem. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES¹ (směrnice o systému ETS) byla v roce 2023 změněna směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/959², kterou se do nové kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES zavádí samostatný systém obchodování s emisemi pro budovy, silniční dopravu a další odvětví.

Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830³ stanoví zvláštní pravidla pro dražby povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES. Aby bylo zajištěno hladké zahájení systému a stabilní vývoj cen, mělo by být toto nařízení změněno tak, aby umožňovalo včasnou dražbu povolenek a snížilo potenciální rizika zrušení dražeb nebo nereprezentativních dražebních zúčtovacích cen v důsledku nadměrné nabídky ve srovnání s úrovní poptávky regulovaných subjektů. Tento přístup by měl zajistit řádnou správu dražeb. Toho by mělo být dosaženo sladěním počtu povolenek dodaných na trh prostřednictvím dražeb s harmonogramem provedení povinnosti regulovaných subjektů vyřadit povolenky ve vnitrostátním právu členských států.

Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830 by navíc mělo být změněno tak, aby poskytovalo dodatečnou flexibilitu při získávání povolenek pro provozovatele ETS tím, že jim umožní podávat nabídky rovněž jménem jiných provozovatelů. Tito provozovatelé by se tedy při takových operacích nemuseli uchýlovat k finančním zprostředkovatelům. Tato flexibilita bude důležitá pro regulované subjekty podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES, z nichž významnou část tvoří malé a střední podniky.

Dále by měla být upravena pravidla pro jmenování dražitelů, aby se vyjasnilo, že je možné jmenovat více než jednoho dražitele, a že mají-li změny objemů přidělených jednotlivým dražitelům dopad na kalendáře dražeb, lze tyto kalendáře upravit.

Směrnice 2003/87/ES stanoví, že Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci týkající se harmonogramu, správy a dalších aspektů dražeb. Tato možnost bude využita k aktualizaci stávajících dražebních pravidel pro povolenky podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES a ke zjednodušení procesních požadavků pro osoby podávající nabídky jménem jiných osob.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Komise dne 12. listopadu 2025 konzultovala návrh nařízení v přenesené pravomoci, kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830 o pravidlech pro dražbu, se svou odbornou skupinou pro politiku v oblasti změny klimatu (CCEG).

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/959 ze dne 10. května 2023, kterou se mění směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a rozhodnutí (EU) 2015/1814 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (Úř. věst. L 130, 16.5.2023, s. 134).

³ Úř. věst. L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj.

Dokumenty určené pro zasedání skupiny CCEG byly zaslány i Evropskému parlamentu a Radě, jak je stanoveno v Obecné shodě o aktech v přenesené pravomoci, která je přílohou interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů⁴. Přípomínky této skupiny byly zohledněny při přípravě návrhu nařízení v přenesené pravomoci, kterým se mění nařízení (EU) 2023/2830.

Návrh nařízení v přenesené pravomoci byl zveřejněn na portálu pro zlepšování právní úpravy po dobu čtyř týdnů od 8. prosince 2025 do 5. ledna 2026 určenou pro připomínkování. Přípomínky byly obdrženy od 33 organizací. Komise tyto připomínky projednala se svou odbornou skupinou pro politiku v oblasti změny klimatu (CCEG) dne 22. ledna 2026.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Mezi hlavní změny patří:

- (1) změny předpokládaného zahájení dražeb povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, přičemž dražby těchto povolenek budou zahájeny v roce 2027;
- (2) změny k zajištění řádné správy dražeb vyrovnáním počtu povolenek, které mají být draženy jménem členských států, s úrovní poptávky regulovaných subjektů, přičemž se zohlední harmonogram provedení povinnosti vyřadit povolenky podle čl. 30e odst. 2 směrnice 2003/87/ES ve vnitrostátním právu členských států a pravidla pro sankce za překročení emisí stanovená v čl. 16 odst. 1 až 4 pro ověřené emise vykázané podle kapitoly IVa uvedené směrnice;
- (3) změny související se zjednodušením procesních požadavků pro osoby, které podávají nabídky jménem jiných osob;
- (4) vyjasnění možnosti jmenovat více než jednoho dražitele.

⁴ Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 8.4.2026,

kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830, pokud jde o pravidla pro harmonogram, správu a jiné aspekty dražeb povolenek na emise skleníkových plynů

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES⁵, a zejména na čl. 10 odst. 4 uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Kapitola IVa směrnice 2003/87/ES stanoví samostatný systém obchodování s emisemi pro paliva používaná ke spalování v budovách, silniční dopravě a dalších odvětvích. Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830⁶ stanoví zvláštní pravidla pro dražby emisních povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES. V zájmu zajištění hladkého zahájení samostatného systému obchodování s emisemi by mělo být změněno a vyjasněno několik ustanovení o harmonogramu a správě dražeb těchto povolenek.
- (2) Zahájení dražeb povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, může vést k tomu, že se v daný den koná více než jedna dražba povolenek. I když je důležité zajistit, aby se dražby organizované společnou dražební platformou a dražby pořádané alternativními platformami nekonaly ve stejný den, mělo by být možné, aby se dražby povolenek, na něž se vztahují kapitoly II a III směrnice 2003/87/ES, na jedné straně a povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa uvedené směrnice, na straně druhé konaly ve stejný den.
- (3) Řádné fungování trhu s povolenkami, na které se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, bude záviset na včasném zajištění přiměřené likvidity, aby byl účastníkům trhu od počátku poskytován jasný a předvídatelný cenový signál. Dražby povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, by proto měly začít od roku 2027. Metoda stanovení a úpravy množství povolenek, které mají být draženy pro Sociální klimatický fond, by měla být aktualizována s ohledem na zahájení včasné dražby a zkušenosti s prováděním ustanovení čl. 10 odst. 6 druhého pododstavce nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830.

⁵ Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁶ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830 ze dne 17. října 2023, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES stanovením pravidel pro harmonogram, správu a jiné aspekty dražeb povolenek na emise skleníkových plynů (Úř. věst. L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).

- (4) Účast nabízejících na dražbách povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, je spojena s úrovní poptávky regulovaných subjektů po vyřazení povolenek za účelem splnění jejich povinností v oblasti dodržování předpisů. Pokud členský stát dosud nezavedl vnitrostátní právní předpisy týkající se vyřazování povolenek regulovanými subjekty podle čl. 30e odst. 2 směrnice 2003/87/ES a sankcí za překročení emisí podle čl. 16 odst. 1 až 4 uvedené směrnice v případě emisí vykázaných podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES, může to vést ke zrušení dražeb nebo k nereprezentativní dražební zúčtovací ceně v důsledku nadměrné nabídky povolenek a nedostatečné účasti nabízejících. Aby byla v takových situacích zajištěna řádná správa dražeb, měl by být sladěn počet povolenek, které mají být draženy jménem členských států, s harmonogramem provedení povinnosti vyřadit povolenky na emise vykázané podle kapitoly IVa směrnice 2003/87/ES ve vnitrostátním právu členských států. Mělo by se rovněž zvážit, do jaké míry byly uplatněny požadavky na vyřazení.
- (5) Za účelem zjednodušení procesních požadavků na osoby, které podávají nabídky jménem jiných osob, a zajištění souladu s pozměněnými pravidly o výjimkách ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/65/EU⁷ pro osoby, které jako doplňkovou činnost poskytují investiční služby zákazníkům nebo dodavatelům své hlavní činnosti, je vhodné zrušit požadavek na získání povolení od příslušných vnitrostátních orgánů, aby osoby mohly podávat nabídky jménem jiných osob v rámci systému EU ETS.
- (6) Každý členský stát by měl jmenovat alespoň jednoho dražitele, který by měl být zodpovědný za dražby povolenek jménem jmenujícího členského státu. Mělo by být umožněno, aby téhož dražitele jmenoval více než jeden členský stát. Dražitel (dražitelé) by měl(i) odpovídat za dražby povolenek na dražební platformě a za příjem a vyplácení výnosů z dražeb.
- (7) Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Článek 13 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830 stanoví, že společná dražební platforma zveřejní po konzultaci s Komisí kalendář dražeb povolenek, na něž se vztahuje kapitola IVa směrnice 2003/87/ES, na rok 2027 do 31. července 2026 nebo co nejdříve po tomto datu.
- (9) Toto nařízení by proto mělo vstoupit v platnost bezodkladně,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2023/2830 se mění takto:

- (1) článek 8 se mění takto:
- (a) v odstavci 4 se třetí a čtvrtý pododstavec nahrazují tímto:

⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/65/EU ze dne 15. května 2014 o trzích finančních nástrojů a o změně směrnic 2002/92/ES a 2011/61/EU (přepracované znění) (Úř. věst. L 173, 12.6.2014, s. 349).

„Pokud společná dražební platforma provádí dražby povolenek uvedených v člancích 10 a 11 v jednom nebo dvou dnech v týdnu, neprovádí v tyto dny dražby žádná alternativní dražební platforma.

Pokud společná dražební platforma provádí dražby povolenek uvedených v člancích 10 a 11 častěji než dva dny v týdnu, zvolí si dva dny, kdy se nesmějí konat žádné alternativní dražby. Tyto dny zveřejní nejpozději při zveřejnění kalendáře dražeb uvedeného v čl. 12 odst. 2.“;

(b) odstavec 5 se nahrazuje tímto:

„5. Objem povolenek uvedených v člancích 10 a 11, které mají být draženy na společné dražební platformě, se v zásadě rozdělí rovnoměrně mezi dražby konané v daném kalendářním roce.

Objem povolenek uvedených v článku 13, které mají být draženy na společné dražební platformě, se v zásadě rozdělí rovnoměrně mezi dražby konané v daném kalendářním roce.

Odchylně od druhého pododstavce se objem povolenek uvedených v článku 13, které mají být draženy za první rok dražeb v souladu s čl. 30d odst. 2 směrnice 2003/87/ES, rozdělí v období od 1. ledna 2027 do 31. prosince 2028.

Pokud roční objem povolenek členského státu nelze rovnoměrně rozdělit mezi dražby v daném kalendářním roce v souladu s pravidly pro minimální objem nabídky podle čl. 6 odst. 1, rozdělí příslušná dražební platforma tento objem mezi méně dražeb, čímž se zajistí, že se tento objem v zásadě draží alespoň každé čtvrtletí.“;

(2) článek 13 se mění takto:

(a) odstavce 1 a 2 se nahrazují tímto:

„1. Objem povolenek uvedených v článku 30a směrnice 2003/87/ES, které mají být draženy za kterýkoli daný kalendářní rok, odpovídá objemu povolenek stanovenému v souladu s články 30c a 30d uvedené směrnice.

2. Objem povolenek, které mají být každým členským státem draženy za kterýkoli daný kalendářní rok, je založen na objemu povolenek stanoveném podle odstavce 1 tohoto článku a na podílu povolenek daného členského státu určeném podle čl. 30d odst. 5 směrnice 2003/87/ES.“;

(b) odstavec 5 a 6 se nahrazují tímto:

„5. Roční objemy dražených povolenek uvedené v čl. 30d odst. 3 a 4 směrnice 2003/87/ES se draží společně s příslušnými ročními objemy povolenek uvedenými v odstavci 1 tohoto článku. Počáteční objem povolenek, které mají být draženy od 1. ledna 2027 do 31. prosince 2028 podle čl. 30d odst. 3 a 4 směrnice 2003/87/ES, činí 450 000 000 povolenek.

6. Roční objem povolenek, které mají být vydraženy, aby bylo dosaženo příjmů uvedených v čl. 30d odst. 4 směrnice 2003/87/ES, může být upraven tak, aby bylo zajištěno splnění cílů stanovených v článku 30d uvedené směrnice. Pro účely této úpravy se zohlední již dosažené příjmy, průměrná dražební zúčtovací cena za šest předchozích kalendářních měsíců a doba zbývající do 31. prosince 2032. V důsledku této úpravy se kalendáře dražeb upraví v souladu s čl. 14 odst. 1 písm. p) tohoto nařízení.

Pokud je výnosu z dražeb uvedeného v článku 30d směrnice 2003/87/ES dosaženo před datem poslední dražby plánované pro Sociální klimatický fond, následné dražby povolenek pro tento fond se pozastaví v souladu s příslušnými ustanoveními o pozastavení těchto dražeb uvedenými v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2019/1122. Příslušné kalendáře dražeb se odpovídajícím způsobem upraví v souladu s čl. 14 odst. 1 písm. e) tohoto nařízení.“;

(c) doplňuje se nový odstavec 7, který zní:

„7. Objem povolenek, které mají být draženy jménem členského státu podle odstavce 2 tohoto článku, se draží až poté, co tento členský stát provede vnitrostátní právní předpisy o povinnosti regulovaných subjektů vyřadit množství povolenek stanovené v čl. 30e odst. 2 směrnice 2003/87/ES a o sankcích za překročení emisí podle čl. 16 odst. 1 až 4 směrnice 2003/87/ES pro emise vykázané podle kapitoly IVa uvedené směrnice.

Po provedení právních předpisů uvedených v prvním pododstavci se objem povolenek uvedený v prvním pododstavci, který byl zadržen na období mezi rokem, odkdy emise podléhají těmto právním předpisům, a dnem použitelnosti uvedených právních předpisů, přičte ke kalendářům dražeb.

V případech, kdy se objemy povolenek uvedené v druhém pododstavci přičtou zpět k objemům dražených povolenek, rozloží se na období odpovídající období, během něhož tyto povolenky nebyly draženy.“;

(3) v článku 14 se odstavec 1 mění takto:

(a) písmeno j) se nahrazuje tímto:

„j) změny jmenovaného dražitele (jmenovaných dražitelů) podle čl. 22 odst. 1 nebo zadržování povolenek z dražeb podle čl. 22 odst. 4;“

(b) doplňuje se nové písmeno q), které zní:

„q) úpravy objemu povolenek podle čl. 13 odst. 7.“;

(4) v článku 18 se odstavec 2 nahrazuje tímto:

„2. Odchylně od odstavce 1 jsou k žádosti o povolení k přímému podávání nabídek při dražbách buď na svůj vlastní účet, nebo jménem klientů své hlavní činnosti způsobilé osoby, na něž se vztahuje výjimka uvedená v čl. 2 odst. 1 písm. j) směrnice 2014/65/EU.“;

(5) v článku 22 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Každý členský stát jmenuje alespoň jednoho dražitele. Žádný členský stát nedraží povolenky, aniž by jmenoval dražitele. Stejného dražitele může jmenovat více členských států.“;

(6) v článku 50 se odstavce 4, 5 a 6 nahrazují tímto:

„4. Příslušné vnitrostátní orgány určené v souladu s nařízením (EU) č. 596/2014 a směrnicí (EU) 2015/849 členskými státy, ve kterých jsou usazeny osoby uvedené v odstavci 1, jsou odpovědné za sledování a prosazování souladu takových osob s pravidly jednání stanovenými v odstavcích 2 a 3, včetně vyřizování veškerých stížností na nedodržování těchto pravidel jednání.

5. Osoby uvedené v odstavci 1 splňují tyto podmínky:

- (a) mají dostatečně dobrou pověst a dostatek zkušeností pro zajištění řádného dodržování pravidel jednání stanovených v odstavcích 2 a 3;
- (b) zavedly nezbytné procesy a kontroly, jež umožňují řídit střety zájmů a sloužit nejlepším zájmům jejich klientů;
- (c) splňují požadavky směrnice (EU) 2015/849;
- (d) dodržují veškerá jiná opatření pokládaná za nezbytná s ohledem na povahu nabízených služeb podávání nabídek a na úroveň náročnosti příslušných klientů z hlediska jejich investičního nebo obchodního profilu, jakož i na posouzení pravděpodobnosti praní peněz, financování terorismu nebo trestné činnosti na základě rizik.

6. Příslušné vnitrostátní orgány členského státu, v němž jsou osoby uvedené v odstavci 1 usazeny, sledují a prosazují podmínky uvedené v odstavci 5. Členské státy zajistí, aby:

- (a) jejich příslušné vnitrostátní orgány měly k dispozici vyšetřovací pravomoci a sankce, které jsou účinné, přiměřené a odrazující;
- (b) byl vytvořen mechanismus řešení stížností, který příslušným vnitrostátním orgánům umožní zakázat osobám uvedeným v odstavci 1 podávat nabídky jménem klientů, pokud tyto osoby závažným způsobem a systematicky porušují své povinnosti podle odstavců 2, 3 a 5.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 8.4.2026

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*