

Брюксел, 9 април 2026 г.
(OR. en)

8071/26

CLIMA 181
ENV 329
ENER 170
TRANS 209
IND 235
COMPET 410
MI 322
ECOFIN 437
DELECT 67

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 8 април 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2026) 2119 final

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА
от 8.4.2026 година
за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на
Комисията по отношение на правилата за графика, управлението и
други аспекти на търговете на квоти за емисии на парникови газове
(текст от значение за ЕИП)

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2026) 2119 final.

Приложение: C(2026) 2119 final



Брюксел, 8.4.2026 г.
C(2026) 2119 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 8.4.2026 година

за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на Комисията по отношение на правилата за графика, управлението и други аспекти на търговете на квоти за емисии на парникови газове

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Системата на Европейския съюз (ЕС) за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) е в основата на действията на ЕС в областта на климата. Тя е ключовият инструмент за постигане на целта му за намаляване на емисиите на парникови газове (ПГ) по икономически ефективен начин. През 2023 г. Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹ („Директивата за СТЕ“) беше изменена с Директива (ЕС) 2023/959 на Европейския парламент и на Съвета², като в нова глава IVa от Директива 2003/87/ЕО беше въведена отделна система за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори.

С Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на Комисията³ се определят специфични правила за търговете на квоти по глава IVa от Директива 2003/87/ЕО. За да се гарантира плавното начало на системата и стабилното развитие на цените, посоченият регламент следва да бъде изменен, за да се даде възможност за ранни търгове на квоти и да се намалят евентуалните опасности от отмяна на търгове или непредставителни тръжни клирингови цени поради свръхпредлагане в сравнение с равнището на търсене от страна на регулираните субекти. Този подход следва да осигури доброто управление на търговете. Това следва да се постигне чрез съгласуване на броя на квотите, предлагани на пазара чрез търгове, с графика на държавите членки за транспониране в националното им законодателство на задължението за регулираните субекти да връщат квоти.

Освен това Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на Комисията следва да бъде изменен, за да се осигури по-голяма гъвкавост за операторите на СТЕ при получаването на квоти, като им се даде възможност да оферираат и от името на други оператори. Следователно тези оператори няма да трябва да използват услугите на финансови посредници за такива операции. Тази гъвкавост ще бъде важна за регулираните субекти съгласно глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, значителна част от които са малки и средни предприятия.

Освен това правилата за избор на тръжен продавач следва да бъдат коригирани с оглед на яснотата, че е възможно да се избере повече от един тръжен продавач и че тръжните календари може да бъдат адаптирани, ако промените в количествата, определени за отделните тръжни продавачи, оказват въздействие върху тръжните календари.

В Директива 2003/87/ЕО се предвижда, че на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове относно графика, управлението и други аспекти на търговете. Тази възможност ще бъде използвана за актуализиране на настоящите правила за провеждане на търгове на квоти съгласно глава IVa от Директива 2003/87/ЕО и за опростяване на процедурните изисквания за лицата, които оферираат от името на други субекти.

¹ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

² Директива (ЕС) 2023/959 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и Решение (ЕС) 2015/1814 относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара за системата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 134).

³ ОВ L, 2023/2830, 20.12.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕ НА АКТА

На 12 ноември 2025 г. Комисията проведе консултации със своята експертна група по политиката в областта на изменението на климата (ЕГПИК) относно проекта на делегиран регламент за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на Комисията относно правилата за търговете.

Документите за заседанията на ЕГПИК бяха изпратени на Европейския парламент и Съвета в съответствие с Общото споразумение относно делегираните актове, приложено към Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество⁴. Изразените от ЕГПИК становища бяха взети предвид при изготвяне на проекта на делегиран регламент за изменение на Регламент (ЕС) 2023/2830.

В продължение на четири седмици (от 8 декември 2025 г. до 5 януари 2026 г.) проектът на делегирания регламент беше публикуван на портала за по-добро законотворчество, за да се получат становищата на отделните субекти. 33 организации изпратиха коментари. На 22 януари 2026 г. Комисията обсъди събраните мнения със своята ЕГПИК.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Най-важните изменения са следните:

- 1) промени в предвиденото начало на търговете на квоти по глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, а именно на тези през 2027 г.;
- 2) промени с оглед на доброто управление на търговете чрез съгласуване на броя на квотите, които ще се продават на търгове от името на държавите членки, с търсенето от страна на регулираните субекти, като се вземат предвид графикът за транспониране от държавите членки в националното право на задължението по член 30д, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО за връщане на квоти и правилата относно санкциите за извънредно количество емисии, посочени в член 16, параграфи 1—4 за проверените емисии, докладвани съгласно глава IVa от посочената директива;
- 3) промени, свързани с опростяването на процедурните изисквания за лицата, които оферират от името на други субекти;
- 4) уточнения във връзка с възможността за определяне на повече от един тръжен продавач.

⁴ Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1).

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 8.4.2026 година

за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на Комисията по отношение на правилата за графика, управлението и други аспекти на търговете на квоти за емисии на парникови газове

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета⁵, и по-специално член 10, параграф 4 от нея,

като има предвид, че:

- (1) В глава IVa от Директива 2003/87/ЕО се предвижда отделна система за търговия с емисии за горивата, използвани за изгаряне в сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори. С Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на Комисията⁶ се определят специфични правила за търговете на квоти по глава IVa от Директива 2003/87/ЕО. За да се гарантира плавното начало на отделната система за търговия с емисии, няколко разпоредби относно графика и управлението на търговете за тези квоти следва да бъдат изменени и изяснени.
- (2) Началото на търговете на квоти по глава IVa от Директива 2003/87/ЕО може да доведе до провеждането на повече от един търг на квоти в даден ден. Въпреки че е важно да се гарантира, че търговете, организирани от общата тръжна платформа, и търговете на алтернативни тръжни платформи не се провеждат в един и същ ден, следва да бъде възможно търговете на квоти по глави II и III от Директива 2003/87/ЕО, от една страна, и на квоти по глава IVa от посочената директива, от друга страна, да се провеждат в един и същ ден.
- (3) Доброто функциониране на пазара на квоти, обхванати от глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, ще зависи от осигуряването на подходяща ликвидност на ранен етап така, че от самото начало да се предоставя ясен и предвидим ценови сигнал за участниците на пазара. Поради това търговете на квоти по глава IVa от Директива 2003/87/ЕО следва да започнат от 2027 г. Методът за определяне и коригиране на количеството квоти, които да бъдат продадени на търг за Социалния фонд за климата, следва да бъде актуализиран с оглед на началото на

⁵ ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32.

⁶ Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 на Комисията от 17 октомври 2023 г. за допълване на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета чрез определяне на правила относно графика, управлението и други аспекти на търга на квоти за емисии на парникови газове (ОВ L, 2023/2830, 20.12.2023 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).

ранните търгове и опита при прилагане на разпоредбите на член 10, параграф 6, втора алинея от Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830.

- (4) Участието на оферентите в търговете на квоти, които са в обхвата на глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, е свързано с равнището на търсене от страна на регулираните субекти за връщане на квоти, за да изпълнят задълженията си за спазване на изискванията. Когато дадена държава членка все още няма национални разпоредби относно връщането на квоти от регулирани субекти съгласно член 30д, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО и относно санкциите за извънредно количество емисии съгласно член 16, параграф 1— 4 от посочената директива за емисиите, докладвани съгласно глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, това може да доведе до отмяна на търгове или непредставителна тръжна клирингова цена поради свръхпредлагане на квоти и липса на участие от страна на оференти. За да се гарантира доброто управление на търговете в такива ситуации, броят на квотите, които ще бъдат продавани на търгове от името на държавите членки, и графикът за транспониране в националното право на държавите членки на задължението за връщане на квоти за емисиите, докладвани съгласно глава IVa от Директива 2003/87/ЕО, следва да бъдат съгласувани помежду им. Следва да се вземе предвид и степента, в която са били приложени изискванията за връщане на квоти.
- (5) За да се опростят процедурните изисквания за лицата, които оферират от името на други субекти, и за да се осигури съгласуваност с изменените правила за освобождаване в Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁷ за лицата, предоставящи като допълнителна дейност инвестиционни услуги на клиенти или на доставчици за основната си дейност, е целесъобразно да се премахне изискването за получаване на разрешение от компетентните национални органи, за да може лицата да оферират от името на други субекти в рамката на СТЕ на ЕС.
- (6) Всяка държава членка следва да определи поне един тръжен продавач, който да отговаря за търговете на квоти от името на въпросната държава членка. Следва да е възможно даден тръжен продавач да бъде определен от повече от една държава членка. Тръжният продавач(и) следва да отговаря за търговете на квоти в рамките на тръжната платформа и за получаване и изплащане на постъпленията от търговете.
- (7) Поради това Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 следва да бъде съответно изменен.
- (8) В член 13 от Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 се предвижда, че общата тръжна платформа публикува тръжния календар за 2027 г. за квотите по глава IVa от Директива 2003/87/ЕО до 31 юли 2026 г. или възможно най-скоро впоследствие, след като се консултира с Комисията.
- (9) Поради това настоящият регламент следва спешно да влезе в сила,

⁷ Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС (преработен текст) (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 349).

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Делегиран регламент (ЕС) 2023/2830 се изменя, както следва:

1) Член 8 се изменя, както следва:

а) в параграф 4 трета и четвърта алинеи се заменят със следното:

„Когато общата тръжна платформа провежда търгове на квотите по членове 10 и 11 в един или два дни в седмицата, никоя алтернативна тръжна платформа не провежда търгове в тези дни.

Когато общата тръжна платформа извършва търгове на квотите по членове 10 и 11 в повече от два дни в седмицата, тя избира два дни, в които не може да се провеждат алтернативни търгове. Общата тръжна платформа обявява тези дни не по-късно от публикуването на тръжния календар, посочен в член 12, параграф 2.“;

б) параграф 5 се заменя със следното:

„5. Количеството квоти, посочено в членове 10 и 11, което е предвидено за продажба на обща тръжна платформа, по принцип се разпределя равномерно между търговете, провеждани през дадена календарна година.

Количеството квоти, посочено в член 13, което е предвидено за продажба на обща тръжна платформа, по принцип се разпределя равномерно между търговете, провеждани през дадена календарна година.

Чрез дерогация от втора алинея количеството квоти, посочено в член 13, което ще се продава на търгове през първата година от продажбата на търгове в съответствие с член 30г, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, се разпределя в периода от 1 януари 2027 г. до 31 декември 2028 г.

Когато годишното количество квоти на дадена държава членка не може да бъде разпределено равномерно между търговете през дадена календарна година в съответствие с правилата за минималното количество квоти, за което се оферира и което е установено в член 6, параграф 1, съответната тръжна платформа разпределя това количество между по-малко на брой търгове, като осигурява предлагането му на търгове по принцип най-малкото на всяко тримесечие.“

2) Член 13 се изменя, както следва:

а) параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Количеството квоти, посочено в член 30а от Директива 2003/87/ЕО, предвидено за продажба на търгове през всяка една календарна година, е количеството квоти, определено в съответствие с членове 30в и 30г от същата директива.

2. Количеството квоти, предвидено за продажба на търгове за една календарна година от всяка държава членка, се основава на количеството квоти, определено съгласно параграф 1 от настоящия член, и на дела на квотите на съответната държава членка, установен съгласно член 30г, параграф 5 от Директива 2003/87/ЕО.“;

б) параграфи 5 и 6 се заменят със следното:

„5. Годишните количества квоти, посочени в член 30г, параграфи 3 и 4 от Директива 2003/87/ЕО, се продават на търгове заедно със съответните годишни количества квоти, посочени в параграф 1 от настоящия член. Първоначалното количество, предвидено за продажба на търгове от 1 януари 2027 г. до 31 декември 2028 г. съгласно член 30г, параграфи 3 и 4 от Директива 2003/87/ЕО, е 450 000 000 квоти.

6. Годишното количество квоти, които трябва да бъдат продадени на търгове, за да се достигне размерът на приходите, указан в член 30г, параграф 4 от Директива 2003/87/ЕО, може да бъде коригирано, за да се гарантира реализирането на целите по член 30г от посочената директива. За тази корекция се вземат предвид вече получените приходи, средната тръжна клирингова цена за шестте предходни календарни месеца и времето, оставащо до 31 декември 2032 г. Вследствие на тази корекция тръжните календари се коригират в съответствие с член 14, параграф 1, буква п) от настоящия регламент.

Ако размерът на тръжните приходи съгласно член 30г от Директива 2003/87/ЕО бъде достигнат преди датата на последния търг, насрочен за Социалния фонд за климата, следващите търгове на квоти за този фонд се спират в съответствие с приложимите разпоредби за спиране на такива търгове, установени в Делегиран регламент (ЕС) 2019/1122. В съответните тръжни календари се внасят необходимите корекции съгласно член 14, параграф 1, буква д) от настоящия регламент.“;

в) добавя се параграф 7:

„7. Количеството квоти, предвидено за продажба на търгове от името на държава членка съгласно параграф 2 от настоящия член, се продава на търгове само след като тази държава членка е приложила националните правни разпоредби за задължението на регулираните субекти да връщат количеството квоти, посочено в член 30д, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО, и за санкциите за извънредно количество емисии съгласно член 16, параграф 1—4 от Директива 2003/87/ЕО за емисиите, докладвани съгласно глава IVa от посочената директива.

След като правните разпоредби, посочени в първа алинея, са приложени, количеството квоти, указано в първа алинея, което е било задържано за периода между годината, от която емисиите са предмет на тези правни разпоредби, и датата на прилагането на последните, се добавя към тръжните календари.

Когато количествата квоти, посочени във втора алинея, се добавят към тръжните количества, те се разпределят за период от време, равен на периода от време, през който тези квоти не са били продавани на търгове.“

3) В член 14 параграф 1 се изменя, както следва:

а) буква й) се заменя със следното:

„й) промени в определения тръжен продавач(и) съгласно член 22, параграф 1 или задържане на квоти от търговете съгласно член 22, параграф 4;“

б) добавя се следната буква р):

„р) корекции на количеството на квотите съгласно член 13, параграф 7.“

4) В член 18 параграф 2 се заменя със следното:

„2. Чрез дерогация от параграф 1 лицата, обхванати от освобождаването по член 2, параграф 1, буква й) от Директива 2014/65/ЕС, отговарят на условията за кандидатстване за допускане до пряко оферирание в търговете за своя сметка или от името на клиенти на основната си дейност.“

5) В член 22 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Всяка държава членка определя поне един тържен продавач. Никоя държава членка не продава на търгове квоти, без да е определила тържен продавач. Един и същ тържен продавач може да бъде определен от повече от една държава членка.“

6) В член 50 параграфи 4, 5 и 6 се заменят със следното:

„4. Компетентните национални органи, определени съгласно Регламент (ЕС) № 596/2014 и Директива (ЕС) 2015/849 от държавите членки, в които са установени лицата, посочени в параграф 1, отговарят за мониторинга и налагането на спазването от страна на тези лица на правилата за поведение, предвидени в параграфи 2 и 3, включително разглеждането на жалбите, подадени по повод неспазване на тези правила за поведение.“

5. Лицата, посочени в параграф 1, отговарят на следните условия:

- а) имат достатъчно добра репутация и съответния опит, за да осигурят надлежното спазване на правилата за поведение, предвидени в параграфи 2 и 3;
- б) въвели са в действие необходимите процеси и проверки за управление на конфликтите на интереси и обслужват по най-добър начин интересите на своите клиенти;
- в) изпълняват изискванията по Директива (ЕС) 2015/849;
- г) изпълняват всички други мерки, считани за необходими предвид характера на предлаганите услуги за оферирание в търгове и равнището на сложност на съответните клиенти по отношение на техния инвеститорски или търговски профил, както и предвид всяка основана на риска оценка на вероятността за изпиране на пари, финансиране на тероризма или престъпна дейност.

6. Компетентните национални органи на държавата членка, в която са установени лицата, посочени в параграф 1, упражняват мониторинг и налагат спазването на условията, определени в параграф 5. Държавата членка гарантира, че:

- а) нейните компетентни национални органи разполагат с правомощия за разследване и за налагане на ефективни, пропорционални и възпиращи санкции;
- б) е създаден механизъм за разглеждане на жалби, който дава възможност на компетентните национални органи да забраняват на лицата, посочени в параграф 1, да оферират от името на клиенти, когато въпросните лица

сериозно и системно са нарушавали задълженията си по параграфи 2, 3 и 5“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 8.4.2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN