

Bruxelles, 7 aprilie 2022
(OR. en)

8068/22

TRANS 222
DELECT 57

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	7 aprilie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2022) 2055 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 7.4.2022 de completare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește stabilirea de standarde care detaliază nivelul de servicii și de securitate al spațiilor de parcare sigure și securizate și procedurile de certificare a acestora

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2022) 2055 final.

Anexă: C(2022) 2055 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.4.2022
C(2022) 2055 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 7.4.2022

de completare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește stabilirea de standarde care detaliază nivelul de servicii și de securitate al spațiilor de parcare sigure și securizate și procedurile de certificare a acestora

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Spațiile de parcare sigure și securizate sunt esențiale pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă ale conducătorilor auto, permițându-le acestora să beneficieze de odihnă de calitate în condiții de securitate și siguranță, în timp ce au acces la un nivel minim de servicii. Dezvoltarea unor spații de parcare sigure și securizate este esențială pentru realizarea obiectivelor Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 privind armonizarea anumitor dispoziții ale legislației sociale în domeniul transporturilor rutiere, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 3821/85 și (CE) nr. 2135/98 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3820/85 al Consiliului¹, care vizează îmbunătățirea condițiilor de lucru și a siguranței rutiere.

Conducătorii auto din sectorul transportului rutier pot fi victimele unor incidente legate de infracțiunile în domeniul transportului de mărfuri, în special atunci când transportă mărfuri de mare valoare. În plus, îmbarcarea ilegală a imigranților la bordul vehiculelor grele de marfă pe anumite rute tinde să aibă loc în spațiul de servicii, în timp ce conducătorii auto se odihnesc. Prin urmare, spațiile de parcare sigure și securizate sunt necesare pentru a-i proteja pe conducătorii auto de aceste amenințări, dar și pentru ca întreprinderile să își protejeze încărcăturile împotriva infracțiunilor legate de transportul de mărfuri.

Spațiile de parcare sigure și securizate sunt, de asemenea, esențiale pentru a asigura condiții de odihnă bune pentru conducătorii auto din sectorul transportului rutier. Garantarea securității conducătorilor auto pe durata repausului este esențială pentru a se asigura că aceștia nu sunt afectați de stres și nu acumulează oboseală. Acest lucru ar trebui să contribuie, de asemenea, la siguranța rutieră și la prevenirea accidentelor cauzate de oboseală.

Studiul Comisiei din 2019 privind locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane² a arătat că, în perioada de referință inclusă în studiu, infracțiunile legate de transportul de mărfuri au fost mai frecvente ca niciodată și că aproximativ 75 % dintre aceste incidente au loc atunci când vehiculele grele de marfă sunt parcate în locuri de parcare nesigure.

Acest studiu a recunoscut, de asemenea, actualul deficit semnificativ de spații de parcare sigure și securizate din Uniune, unde numărul de parcări disponibile se ridică la doar 7 000, în timp ce se estimează că cererea totală de parcări peste noapte pentru vehiculele grele de marfă a fost de 400 000 pe noapte.

Întrucât spațiile de parcare sigure și securizate sunt prea puține, iar securitatea și serviciile furnizate de instalațiile existente sunt adesea insuficiente și necoordonate, este necesar să se stabilească standarde pentru spații de parcare sigure și securizate, precum și proceduri de certificare pentru aceste spații.

Având în vedere toate aceste elemente, colegiitorii au decis să împuternicească Comisia să adopte un act delegat privind elaborarea de standarde și de proceduri de certificare pentru spații de parcare sigure și securizate. În acest scop, Regulamentul (UE) 2020/1054 al Parlamentului European și al Consiliului³ a adăugat un nou articol 8a la Regulamentul (CE)

¹ JO L 102, 11.4.2006, p. 1.

² Comisia Europeană (2019), Studiu privind locurile de parcare sigure și securizate pentru camioane. Disponibil la: <https://sstpa.eu-study.eu/download/19/final-report/1188/final-report-sstpa-28022019-isbn.pdf>.

³ Regulamentul (UE) 2020/1054 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 iulie 2020 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 în ceea ce privește cerințele minime referitoare la duratele de conducere zilnice și săptămânale maxime, pauzele minime și perioadele de repaus zilnic și

nr. 561/2006, conform căruia, pentru a fi considerate sigure și securizate, spațiile de parcare din Uniune trebuie să respecte o serie de cerințe în ceea ce privește detectarea și prevenirea accesului neautorizat, iluminatul și vizibilitatea, punctele de contact și procedurile pentru situații de urgență, instalațiile sanitare adecvate atât pentru bărbați, cât și pentru femei, posibilitățile de achiziționare a alimentelor și a băuturilor, conexiunile care permit comunicarea și sursele de alimentare electrică. Prin urmare, Comisia trebuie să adopte un act delegat care să stabilească standarde care să ofere detalii suplimentare cu privire la nivelul de servicii și de securitate al acestor spații, precum și cu privire la procedurile de certificare a acestora.

2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

Comisia a discutat proiectul de regulament delegat cu Grupul de experți al Comisiei privind spațiile de parcare sigure și securizate pentru camioane, în cadrul mai multor reuniuni care au avut loc în perioada 2020-2021. Acest grup este format din experți desemnați de statele membre și experți din industrie, care au fost selectați cu atenție pentru cunoștințele lor de specialitate relevante în acest domeniu în urma unei cereri de candidaturi lansate la 20 decembrie 2018⁴.

Standardele și procedurile de certificare detaliate în prezentul act se bazează și pe lucrările studiului din 2019 al Comisiei, menționat mai sus, pentru a defini cerințele privind securitatea și nivelul de servicii al spațiilor de parcare sigure și securizate. Principalele părți interesate din sectorul transportului rutier și al logisticii au fost consultate în cadrul acestui studiu.

Consultările desfășurate de Comisie au respectat principiile stabilite în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare⁵. Experții Parlamentului European au fost invitați la toate reuniunile acestui grup de experți. În plus, proiectul de regulament delegat a făcut obiectul mecanismului de feedback⁶.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Structura noului regulament delegat respectă cerințele prevăzute în temeiul juridic al prezentului act, și anume articolul 8a alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 561/2006. Acesta este structurat în jurul a două anexe principale: prima detaliază nivelul minim de servicii și cele patru niveluri diferite de securitate pe care trebuie să le respecte spațiile de parcare sigure și securizate pentru a fi certificate ca atare, iar a doua prevede normele privind procedurile de certificare pentru aceste spații de parcare. Regulamentul delegat include și o clauză de revizuire, conform căreia Comisia trebuie să evalueze, în termen de cel mult patru ani de la adoptarea actului, dacă standardele și procedurile de certificare stabilite ar trebui modificate în lumina evoluțiilor tehnologice existente – inclusiv în ceea ce privește necesitatea de a asigura un acces mai bun la combustibili alternativi – și pentru a îmbunătăți în permanență condițiile de muncă ale conducătorilor auto.

săptămânal și a Regulamentului (UE) nr. 165/2014 în ceea ce privește poziționarea prin intermediul tahografelor (JO L 249, 31.7.2020, p. 1).

⁴ Cerere de candidaturi pentru selectarea membrilor Grupului de experți privind spațiile de parcare sigure și securizate pentru camioane.

⁵ [JO L 123, 12.5.2016, p. 1.](#)

⁶ A se consulta la: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_ro.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 7.4.2022

de completare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește stabilirea de standarde care detaliază nivelul de servicii și de securitate al spațiilor de parcare sigure și securizate și procedurile de certificare a acestora

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 561/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 privind armonizarea anumitor dispoziții ale legislației sociale în domeniul transporturilor rutiere, de modificare a Regulamentelor (CEE) nr. 3821/85 și (CE) nr. 2135/98 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 3820/85 al Consiliului⁷, în special articolul 8a alineatul (2),

întrucât:

- (1) în conformitate cu articolul 8 din Regulamentul (CE) nr. 561/2006, conducătorii auto din sectorul transportului rutier trebuie să efectueze perioade de repaus zilnic și săptămânal. Unele dintre aceste perioade de repaus sunt frecvent petrecute pe șosea, în special în cazurile în care conducătorii auto desfășoară operațiuni de transport internațional pe distanțe lungi. Prin urmare, este extrem de important ca conducătorii auto să aibă acces la spații de parcare unde se pot odihni în condiții de siguranță, cu instalații adecvate pentru a beneficia de serviciile de care au nevoie.
- (2) Articolul 8a alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 561/2006 stabilește o listă de cerințe pe care spațiile de parcare accesibile conducătorilor auto implicați în transportul rutier de mărfuri și de călători trebuie să le îndeplinească pentru a fi certificate ca spații de parcare sigure și securizate, în ceea ce privește nivelurile de servicii și de securitate ale acestor spații de parcare.
- (3) Un studiu al Comisiei din 2019 privind spațiile de parcare sigure și securizate din Uniune⁸ a recunoscut deficitul semnificativ de astfel de instalații. De asemenea, Comisia a prezentat o serie de propuneri, inclusiv în ceea ce privește standardele pentru spațiile de parcare sigure și securizate și procedurile de certificare.
- (4) Având în vedere deficitul actual de spații de parcare sigure și securizate din Uniune, dezvoltarea unor astfel de facilități ar trebui încurajată la nivelul Uniunii pentru a se asigura că conducătorii auto din sectorul transportului rutier au acces la acestea oriunde s-ar opri pe drumurile Uniunii.
- (5) Pentru a stimula dezvoltarea unor spații de parcare sigure și securizate, este necesar să se dezvolte un cadru comun la nivelul Uniunii pentru a se asigura că sectorul are acces la informații clare și armonizate privind spațiile de parcare sigure și securizate din întreaga Uniune.

⁷ JO L 102, 11.4.2006, p. 1.

⁸ Studiul Comisiei privind spațiile de parcare sigure și securizate pentru camioane (2019) Disponibil la: <https://sstpa.eu-study.eu/download/19/final-report/1188/final-report-sstpa-28022019-isbn.pdf>.

- (6) Pentru a îmbunătăți condițiile de muncă ale conducătorilor auto din sectorul transportului rutier în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 561/2006, ar trebui să fie disponibil un nivel minim comun de servicii în toate spațiile de parcare sigure și securizate, indiferent de nivelul lor de securitate.
- (7) Având în vedere numărul tot mai mare de incidente legate de infracțiunile în domeniul transportului de mărfuri care îi afectează pe conducătorii auto din sectorul transportului rutier, ar trebui consolidată securitatea conducătorilor auto din acest sector, pentru a se asigura că aceștia nu sunt afectați de stres și nu acumulează oboseală. Asigurarea unor condiții bune de odihnă pentru conducătorii auto în spații de parcare sigure și securizate este esențială pentru siguranța rutieră și pentru reducerea riscului de accidente cauzate de oboseală.
- (8) Spațiile de parcare sigure și securizate sunt fundamentale pentru ca atât conducătorii auto, cât și întreprinderile de transport să își protejeze încărcăturile împotriva infracțiunilor legate de transportul de mărfuri. Având în vedere diversitatea întreprinderilor și a mărfurilor transportate, este posibil ca operatorii de transport și conducătorii auto să aibă nevoie de spații de parcare cu diferite niveluri de securitate, în funcție de mărfurile pe care le transportă. Prin urmare, standardele Uniunii ar trebui să țină seama de diferitele tipuri de întreprinderi, iar spațiile de parcare ar trebui să asigure niveluri minime de securitate diferite.
- (9) Securitatea spațiilor de parcare ar trebui realizată prin asigurarea faptului că există echipamente și proceduri de securitate adecvate în jurul perimetrului său, în zona de parcare în sine și la punctele de intrare și de ieșire. De asemenea, ar trebui să existe proceduri privind personalul pentru a se asigura că sunt adoptate măsuri de prevenire a riscurilor și pentru a atenua consecințele incidentelor atunci când acestea se produc.
- (10) Pentru a oferi transparență și siguranță utilizatorilor de spații de parcare sigure și securizate, spațiile de parcare ar trebui să fie certificate de un organism de certificare independent, în conformitate cu procedurile definite la nivelul Uniunii. Ar trebui specificate în mod clar procedurile de certificare privind auditurile, reauditurile și auditurile neanunțate pentru spațiile de parcare sigure și securizate, pentru a se asigura că operatorii spațiilor de parcare știu cum să solicite certificarea sau recertificarea. De asemenea, ar trebui să se asigure aplicarea unor proceduri adecvate atunci când se constată că un spațiu de parcare sigur și securizat nu mai respectă nivelul de servicii sau de securitate pentru care a fost certificat.
- (11) Utilizatorii spațiilor de parcare sigure și securizate ar trebui să dispună de mecanisme de depunere a plângerilor pentru a raporta cazurile de neconformitate.
- (12) Organismele de certificare ar trebui să fie în măsură să elibereze certificate de audit operatorilor și, de asemenea, să comunice aceste informații Comisiei, astfel încât lista spațiilor de parcare sigure și securizate de pe site-ul oficial relevant să poată rămâne actualizată.
- (13) Pentru a ține seama de dezvoltarea rapidă a tehnologiilor digitale și pentru a îmbunătăți în permanență condițiile de muncă ale conducătorilor auto, Comisia ar trebui să evalueze relevanța revizuirii standardelor armonizate și a procedurilor de certificare în termen de cel mult patru ani de la adoptarea prezentului act,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Nivelul de securitate și de servicii

Pentru a fi certificat ca spațiu de parcare sigur și securizat așa cum se menționează la articolul 8a alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 561/2006, un spațiu de parcare trebuie să îndeplinească următoarele standarde:

- (a) toate standardele privind nivelul minim de servicii prevăzut în secțiunea A din anexa I la prezentul regulament;
- (b) toate standardele unuia dintre nivelurile de securitate prevăzute în secțiunea B din anexa I la prezentul regulament.

Articolul 2

Procedurile de certificare

Certificarea spațiilor de parcare ca spații de parcare sigure și securizate așa cum se menționează la articolul 8a alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 561/2006 respectă standardele și procedurile prevăzute în anexa II la prezentul regulament.

Articolul 3

Clauza de revizuire

Cel târziu la 7 aprilie 2026, Comisia evaluează dacă standardele și procedurile de certificare prevăzute în anexele I și II trebuie modificate în lumina evoluțiilor tehnologice existente și pentru a îmbunătăți în permanență condițiile de muncă ale conducătorilor auto.

Articolul 4

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 7.4.2022

*Pentru Comisie,
Președinta
Ursula VON DER LEYEN*