



Svet
Evropske unije

Bruselj, 8. april 2022
(OR. en)

8064/22

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0104 (COD)**

ENV 339
COMER 41
SAN 216
AGRI 148
MI 276
COMPET 229
CONSOM 86
IND 112
ENT 47
CODEC 472
IA 40

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	6. april 2022
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 156 final
Zadeva:	Predlog DIREKTIVE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Direktive 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) in Direktive Sveta 1999/31/ES z dne 26. aprila 1999 o odlagališčih odpadkov

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 156 final.

Priloga: COM(2022) 156 final



Strasbourg, 5.4.2022
COM(2022) 156 final

2022/0104 (COD)

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi

Direktive 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) in Direktive Sveta 1999/31/ES z dne 26. aprila 1999 o odlagališčih odpadkov

(Besedilo velja za EGP)

{SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 110 final} - {SWD(2022) 111 final} -
{SWD(2022) 112 final}

KAZALO

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM.....	3
1. OZADJE PREDLOGA.....	3
2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST.....	9
3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA.....	10
4. PRORAČUNSKE POSLEDICE	13
5. DRUGI ELEMENTI.....	14
DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA	
o spremembi Direktive 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) in Direktive Sveta 1999/31/ES o odlagališčih odpadkov	20
OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA	51
1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE	51
1.1 Naslov predloga/pobude	51
1.2 Zadevna področja.....	51
1.3 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša.....	51
1.4 Cilji	51
1.4.1 Splošni cilji	51
1.4.2 Specifični cilji.....	51
1.4.3 Pričakovani rezultati in posledice	52
1.4.4 Kazalniki smotnosti	52
1.5 Utemeljitev predloga/pobude.....	53
1.5.1 Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude.....	53
1.5.2 Dodana vrednost ukrepanja Unije	54
1.5.3 Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti	54
1.5.4 Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti	55
1.5.5 Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev	55
1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic.....	58
1.7 Načrtovani načini upravljanja.....	58
2. UKREPI UPRAVLJANJA	58
2.1 Pravila o spremljanju in poročanju	58

2.2	Upravljavski in kontrolni sistemi.....	59
2.2.1	Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol.....	59
2.2.2	Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje	59
2.2.3	Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njimi povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)	59
2.3	Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti.....	59
3.	OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE	59
3.1	Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice	59
3.2	Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve.....	60
3.2.1	Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje	60
3.2.2	Ocenjene realizacije, financirane z odobritvami za poslovanje.....	64
3.2.3	Ocenjene posledice za vire ECHA	66
3.2.3.1	Ocenjene potrebe po človeških virih v Komisiji	67
3.2.4	Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom	67
3.2.5	Udeležba tretjih oseb pri financiranju.....	68
3.3	Ocenjene posledice za prihodke	68

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Direktiva 2010/75/EU o industrijskih emisijah¹ celovito in za vsak sektor posebej ureja vplive približno 52 000 evropskih velikih industrijskih obratov z visokim tveganjem onesnaževanja in živinorejskih farm (v nadaljnjem besedilu: kmetijsko-industrijski obrati) za okolje. Zajema vsa pomembna onesnaževala, ki jih kmetijsko-industrijski obrati morebiti izpuščajo in ki vplivajo na zdravje ljudi in okolje. Obrati, ki jih ureja direktiva o industrijskih emisijah, predstavljajo približno 20 % skupnih emisij onesnaževal v zrak v EU, približno 20 % emisij onesnaževal v vodo in približno 40 % emisij toplogrednih plinov v EU. Dejavnosti, ki jih ureja direktiva o industrijskih emisijah, vključujejo elektrarne, rafinerije, obdelavo in sežiganje odpadkov, proizvodnjo kovin, cementa, stekla, kemikalij, celuloze in papirja, hrane in pijače ter intenzivno rejo prašičev in perutnine. Obrat, ki ga ureja direktiva o industrijskih emisijah, lahko opravlja več dejavnosti iz direktive o industrijskih emisijah, npr. proizvodnjo cementa in sosežig odpadkov.

V oceni² direktive o industrijskih emisijah iz leta 2020 je bilo ugotovljeno, da se z njo na splošno uspešno preprečuje in nadzoruje onesnaževanje zraka, vode in tal iz industrijskih dejavnosti ter spodbuja uporaba najboljših razpoložljivih tehnik. Znatno so se zmanjšale emisije onesnaževal v zrak in v manjši meri v vodo. Direktiva je pomagala zmanjšati tudi emisije v tla, ki jih povzročajo obrati iz direktive o industrijskih emisijah. Čeprav je njene učinke na gospodarnost v viri, krožno gospodarstvo in inovacije težje oceniti, se zdi, da je prispevek Direktive pozitiven, čeprav v omejenem obsegu. Prav tako je v okviru trenutnih omejitev direktive o industrijskih emisijah omejen njen prispevek k razogljičenju. Drugi vidiki, kot sta dostop javnosti do informacij in dostop do pravnega varstva, so se v primerjavi s prejšnjo zakonodajo, ki jo je nadomestila direktiva o industrijskih emisijah, izboljšali.

Vendar je bilo v oceni ob upoštevanju novih izzivov opredeljenih tudi več področij, ki jih je treba izboljšati. Ocena je pokazala, da Direktiva sicer zagotavlja trden okvir, vendar se v državah članicah ne izvaja dosledno, saj različne ravni ambicioznosti temu instrumentu preprečujejo, da bi v celoti izpolnil svoje cilje. Zaradi teh izzivov Direktiva nima zadostnih zmogljivosti za zmanjšanje pritiskov na okolje, ki ga izvajajo kmetijsko-industrijski obrati, in vzpostavitev enakih konkurenčnih pogojev, ki zagotavljajo visoko raven varstva zdravja ljudi in okolja. Kot je ugotovilo Evropsko računsko sodišče, te težave vplivajo tudi na zmogljivost direktive o industrijskih emisijah, da se zagotovi ustrezno izvajanje načela „onesnaževalec plača“.

Da bi se obravnavali navedeni izzivi in spodbudila potrebna korenita industrijska preobrazba med letoma 2025 in 2050, se je Komisija v evropskem zelenem dogovoru³ zavezala reviziji ukrepov EU za obravnavanje onesnaževanja iz velikih kmetijsko-industrijskih obratov. Poleg

¹ Direktiva 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) (UL L 334, 17.12.2010, str. 17).

² Delovni dokument služb Komisije, Ocena direktive o industrijskih emisijah (SWD(2020) 181 final).

³ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Evropski zeleni dogovor“ COM(2019) 640 final.

tega je Unija zavezana agendi za trajnostni razvoj do leta 2030⁴ in njenim ciljem trajnostnega razvoja⁵. Ta predlog prispeva k več ciljem trajnostnega razvoja.

Splošni cilj te pobude je, da se čim uspešneje in učinkoviteje pomaga pri varovanju ekosistemov in zdravja ljudi pred škodljivimi vplivi onesnaževanja iz velikih kmetijsko-industrijskih obratov in izboljša odpornost industrije EU na učinke podnebnih sprememb. Namen revizije direktive o industrijskih emisijah je spodbuditi korenit kmetijsko-industrijski prehod na ničelno onesnaževanje z uporabo prelomnih tehnologij, s tem pa prispevati k ciljem evropskega zelenega dogovora za doseganje ogljične nevtralnosti, večje energijske učinkovitosti, nestrupenega okolja in krožnega gospodarstva. Njen namen je tudi zagotoviti nadaljnjo podporo vzpostavitvi enakih konkurenčnih pogojev, ki zagotavljajo visoko raven varstva zdravja ljudi in okolja. Poleg tega je njen cilj posodobiti in poenostaviti obstoječo zakonodajo, npr. z digitalizacijo in izboljšanjem znanja o virih onesnaževanja. Namen pobude je tudi izboljšanje udeležbe javnosti pri odločanju in dostopa do informacij in pravnega varstva, vključno z mehanizmi učinkovitih pravnih sredstev.

Natančneje, namen revizije Direktive je:

- i. izboljšati uspešnost direktive o industrijskih emisijah na področju preprečevanja ali, če to ni mogoče, zmanjšanja emisij onesnaževal, ki jih povzročajo kmetijsko-industrijski obrati pri viru, kar dokazuje nenehen ali čedalje hitrejši trend upadanja ravni emisij, da bi se preprečili ali zmanjšali škodljivi vplivi na zdravje in okolje, ob upoštevanju stanja okolja na območju, na katerega vplivajo te emisije;
- ii. zagotoviti posameznikom in civilni družbi dostop do informacij, udeležbe pri odločanju in dostopa do pravnega varstva (vključno z učinkovitimi pravnimi sredstvi) v zvezi z izdajo dovoljenj, obratovanjem reguliranih obratov in njihovim nadzorom, kar bo povečalo udejstvovanje civilne družbe;
- iii. pojasniti in poenostaviti zakonodajo in zmanjšati upravno breme, hkrati pa spodbujati dosledno izvajanje v državah članicah;
- iv. spodbujati uporabo inovativnih tehnologij in tehnik med industrijsko preobrazbo s takojšnjo revizijo referenčnih dokumentov o najboljših razpoložljivih tehnikah (v nadaljnjem besedilu: referenčni dokumenti BAT), če obstajajo dokazi, da so na voljo uspešnejše inovativne tehnike, in zagotavljanjem podpore vodilnim podjetjem pri izdaji dovoljenj;
- v. podpirati prehod na uporabo varnejših in manj strupenih kemikalij, izboljšano gospodarnost z viri (energija, voda in preprečevanje nastajanja odpadkov) in večjo krožnost;
- vi. podpirati razogljičenje s spodbujanjem sinergij na področju uporabe tehnik, ki preprečujejo ali zmanjšujejo onesnaževanje in emisije ogljika, ter naložb vanje, kot kaže kombinacija trendov na področju intenzivnosti emisij;
- vii. obravnavati škodljive vplive kmetijsko-industrijskih dejavnosti na zdravje in okolje, ki jih direktiva o industrijskih emisijah trenutno ne ureja, kot kažejo trendi zmanjševanja intenzivnosti emisij.

⁴ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

⁵ <https://sdgs.un.org/goals>.

Svet⁶ in Evropski parlament^{7,8,9} sta pozdravila revizijo direktive o industrijskih emisijah in izrazila pričakovanje, da ta revizija obravnava emisije onesnaževal v zrak, ki ga povzročajo industrijske in kmetijske dejavnosti, in da prispeva h krožnemu gospodarstvu, vključno spodbujanjem ponovne uporabe vode v industriji^{10,11}. Evropski državljanski forum o podnebnih spremembah in okolju je sprejel jasna priporočila v zvezi s tem v okviru Konference o prihodnosti Evrope¹². Pri tem so evropski državljani nedvoumno podprli EU pri boju proti onesnaževanju vode, tal in zraka ter zmanjšanju emisij metana in poudarili odgovornost onesnaževalcev.

Večdeležniška skupina na visoki ravni za energijsko intenzivne panoge, ki Komisiji od leta 2015 svetuje glede politik, pomembnih za energijsko intenzivne industrijske panoge, je razvila osrednji načrt¹³, ki določa priporočila za oblikovanje novega okvira politike, potrebnega za upravljanje tega prehoda ob hkratnem ohranjanju konkurenčnosti industrije. Priporočila je, da „[bi bilo treba] postopek iz direktive o industrijskih emisijah za izdajo dovoljenj [...] prilagoditi tako, da bo podpiral ukrepe za zmanjševanje toplogrednih plinov v energijsko intenzivnih obratih med celotnim prehodom.“

- **Skladnost z veljavnimi določbami na področju politike**

Evropski zeleni dogovor je evropska strategija za rast, katere cilj je zagotoviti podnebno nevtralnno, čisto in krožno gospodarstvo do leta 2050, pri tem pa optimizirati gospodarjenje z viri, zmanjšati onesnaževanje, hkrati pa priznati potrebo po politikah za korenito preobrazbo v skladu z načelom „energijska učinkovitost na prvem mestu“. Strategija EU na področju kemikalij za trajnostnost¹⁴ iz oktobra 2020 in akcijski načrt za ničelno onesnaževanje¹⁵, sprejet maja 2021, posebej obravnavata vidike evropskega zelenega dogovora glede onesnaževanja. Vzoredno nova industrijska strategija za Evropo¹⁶ poudarja potrebo po raziskavah, inovacijah in naložbah v nove tehnologije za krepitev industrijske konkurenčnosti

⁶ Sklepi Sveta z dne 5. marca 2020 (6650/2020).

⁷ Resolucija Evropskega parlamenta z dne 25. marca 2021 o izvajanju direktiv o kakovosti zunanjega zraka: Direktiva 2004/107/ES in Direktiva 2008/50/ES (2020/2091(INI)).

⁸ Resolucija Evropskega parlamenta z dne 15. januarja 2020 o evropskem zelenem dogovoru (2019/2956(RSP)).

⁹ Resolucija Evropskega parlamenta z dne 25. novembra 2020 o novi industrijski strategiji za Evropo (2020/2076(INI)).

¹⁰ Sklepi Sveta z dne 3. junija 2021 (9419/21).

¹¹ Sporočilo Komisije z naslovom „Novi akcijski načrt za krožno gospodarstvo – Za čistejšo in konkurenčnejšo Evropo“ (COM(2020) 98 final).

¹² <https://futureu.europa.eu/pages/about>

¹³ Glej *Masterplan for a competitive transformation of EU energy-intensive industries enabling a climate-neutral, circular economy by 2050 (Osrednji načrt za konkurenčno preobrazbo energijsko intenzivnih panog, ki omogoča podnebno nevtralnno, krožno gospodarstvo do leta 2050)*, ki je na voljo na spletišču: <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/be308ba7-14da-11ea-8c1f-01aa75ed71a1/language-en>.

¹⁴ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu Ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Strategija na področju kemikalij za trajnostnost – Okolju brez strupov naproti“ (COM(2020) 667 final).

¹⁵ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Pot do zdravega planeta za vse – Akcijski načrt EU: Naproti ničelnemu onesnaževanju zraka, vode in tal“ (COM(2021) 400 final).

¹⁶ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Nova industrijska strategija za Evropo“ (COM(2020) 102 final).

Evrope in lažji prehod industrije na resnično trajnostno, bolj zeleno, učinkovito in bolj digitalno gospodarstvo. Posodobljena različica te strategije iz maja 2021¹⁷ dodatno poudarja morebitno vlogo prelomnih tehnologij.

Druge posebno pomembne politike vključujejo sveženj z naslovom „Pripravljeni na 55“¹⁸, strategijo za metan¹⁹ in zavezo iz Glasgova za metan, strategijo za prilagajanje podnebnim spremembam²⁰, strategijo za biotsko raznovrstnost²¹, strategijo „od vil do vilic“²², strategijo za tla²³ in pobudo za trajnostne izdelke²⁴.

V evropskem zelenem dogovoru se Komisija zavezuje, da bo pregledala ukrepe EU za obravnavanje onesnaževanja iz velikih industrijskih obratov. To dosega zlasti s preučevanjem področja uporabe zakonodaje in iskanjem načinov, kako lahko zakonodajo EU na tem področju v celoti uskladi s ciljem ničelnega onesnaževanja ter politikami na področju podnebja, energije in krožnega gospodarstva, pri čemer upošteva koristi za javno zdravje in biotsko raznovrstnost. Direktiva o industrijskih emisijah in Uredba (ES) št. 166/2006 o Evropskem registru izpustov in prenosov onesnaževal (v nadaljnjem besedilu: uredba o Evropskem RIPO)²⁵ sta dopolnilna instrumenta, ki urejata vpliv industrije na okolje. Direktiva o industrijskih emisijah je namenjena zagotovitvi postopnega zmanjšanja onesnaževanja iz največjih kmetijsko-industrijskih obratov v EU²⁶, hkrati pa ohranjanju enakih konkurenčnih pogojev. Uredba o Evropskem RIPO olajšuje spremljanje prizadevanj za zmanjšanje onesnaževanja z izboljšanjem javno dostopnih informacij o dejanskem delovanju obratov.

¹⁷ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Posodobitev nove industrijske strategije iz leta 2020: močnejši enotni trg za okrevanje Evrope (COM(2021) 350 final).

¹⁸ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „„Pripravljeni na 55“: uresničevanje podnebnega cilja EU za leto 2030 na poti do podnebne nevtralnosti“ (COM(2021) 550 final).

¹⁹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o strategiji EU za zmanjšanje emisij metana (COM(2020) 663 final).

²⁰ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Oblikovanje Evrope, odporne proti podnebnim spremembam – nova strategija EU za prilagajanje podnebnim spremembam (COM(2021) 82 final).

²¹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030 – Vračanje narave v naša življenja“ (COM(2020) 380 final).

²² Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Strategija ‚od vil do vilic‘ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem“ (COM(2020) 381 final).

²³ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Strategija EU za tla do leta 2030 – Koristi zdravih tal za ljudi, hrano, naravo in podnebje“ (COM(2021) 699 final).

²⁴ COM(2022) 142.

²⁵ Uredba (ES) št. 166/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. januarja 2006 o Evropskem registru izpustov in prenosov onesnaževal ter spremembi direktiv Sveta 91/689/EGS in 96/61/ES (UL L 33, 4.2.2006, str. 1).

²⁶ Izraz „kmetijsko-industrijski obrati“ se uporablja za vse vrste dejavnosti, ki jih lahko ureja direktiva o industrijskih emisijah, med katere spadajo zlasti energijsko intenzivne panoge in živinoreja.

Ta zakonodaja je povezana s številnimi drugimi politikami, saj si prizadeva za celovito obravnavanje pritiskov kmetijsko-industrijskih obratov na okolje.

Direktiva o industrijskih emisijah ima pomembno vlogo pri zmanjšanju emisij onesnaževal iz industrije, zlasti v zrak, njen prispevek h krožnemu gospodarstvu (gospodarnost z viri) in k zmanjšanju emisij onesnaževal v vodo pa je bolj omejen.

Voda je eden od treh glavnih stebrov „akcijskega načrta za ničelno onesnaževanje“, namenjenega doseganju cilja „družbe brez strupov“ do leta 2050, pri čemer naj bi se onesnaževanje zmanjšalo bodisi na nič bodisi na ravni, ki niso več škodljive za naravo in ljudi. To pomeni ukrepanje ne le dolvodno, kot na primer na ravni čistilnih napravah za odpadne vode, temveč tudi gorvodno, kjer se proizvajajo in uporabljajo snovi. Ta predlog za revizijo direktive o industrijskih emisijah je skladen z zakonodajo EU o vodah, zlasti z Direktivo 2000/60/ES (okvirna direktiva o vodah²⁷), in s povezanima direktivama, Direktivo 2006/118/ES (o podzemni vodi²⁸) in Direktivo 2008/105/ES, kakor je bila spremenjena z Direktivo 2013/39/EU, o okoljskih standardih kakovosti na področju vodne politike²⁹.

Zakonodaja EU o vodah zavezuje države članice, da preprečijo poslabšanje stanja vsej vodnih teles in zagotovijo dobro stanje vseh vodnih teles s sistemom celovitega upravljanja z vodami posameznega povodja. S šestletnimi cikli upravljanja se ocenjujejo ekološko in kemijsko stanje ter ekološki potencial (površinske vode) ter kvantitativno in kemijsko stanje (podzemna voda) in načrtujejo ukrepi za obravnavanje vseh pritiskov na vodna telesa, tudi iz kmetijstva, industrije, gospodinjstev in drugih gospodarskih dejavnosti (vključno s plovbo, varstvom pred poplavami in vodno energijo). Ob upoštevanju akcijskega načrta za ničelno onesnaževanje je Komisija napovedala, da bo v okviru zakonodajnega predloga o „celovitega upravljanju z vodami“ v letu 2022 oblikovala predlog za nadaljnjo zaostritev pravil o onesnaževalih površinske in podzemne vode.

Predlog direktive o industrijskih emisijah ti pobudi med drugim dopolnjuje z razširitvijo področja uporabe Direktive, s spodbujanjem razvoja novih tehnologij za zmanjšanje emisij, izboljšanjem gospodarnosti z viri in energijske učinkovitosti, spodbujanjem ponovne uporabe vode, zagotavljanjem boljšega nadzora nad zahtevami za izdajo dovoljenj in njihove večje celovitosti ter uvedbo obveznega sistema ravnanja z okoljem. Predlog bo okrepil celovit pristop, tako da bo pojasnil zahteve za sodelovanje med ustreznimi pristojnimi organi. To sodelovanje vključuje preverjanje in obnovitev dovoljenj glede na stanje sprejemnega okolja in/ali načrtovanje ukrepov za izpolnjevanje predpisane kakovosti okolja, ciljev, načrtov in programov v skladu z zakonodajo o vodah. Večja skladnost bo dosežena tudi s pojasnitvijo pravil, ki se uporabljajo za neposredne izpuste onesnaževal v vodo iz komunalnih čistilnih naprav za odpadne vode. Spodbujanje inovacij bo pomagalo pri obravnavanju obstojnih kemijskih snovi in snovi, ki so bile na novo opredeljene kot pogojno nevarne, vključno s

²⁷ Direktiva 2000/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2000 določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L 327, 22.12.2000, str. 1).

²⁸ Direktiva 2006/118/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2006 o varstvu podzemne vode pred onesnaževanjem in poslabšanjem (UL L 372, 27.12.2006, str. 19).

²⁹ Direktiva 2008/105/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2008 o okoljskih standardih kakovosti na področju vodne politike, spremembi in poznejši razveljavitvi direktiv Sveta 82/176/EGS, 83/513/EGS, 84/156/EGS, 84/491/EGS, 86/280/EGS ter spremembi Direktive 2000/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 348, 24.12.2008, str. 84).

polifloroakrilnimi snovmi, mikroplastiko in farmacevtskimi izdelki. To je skladno s strategijo na področju kemikalij za trajnostnost, sporočilom Evropske komisije o strateškem pristopu k farmacevtskim izdelkom v okolju³⁰ in sporočilom o strategiji za zdravila³¹.

V postopku „izmenjave informacij“ v skladu z direktivo o industrijskih emisijah za pripravo in pregled referenčnih dokumentov BAT bi bilo treba upoštevati opredelitev pogojno nevarnih snovi v skladu zakonodajo EU o vodah. Natančneje, te vključujejo „nadzorne sezname“ snovi za podzemno vodo in površinsko vodo in snovi, ki so opredeljene kot snovi, ki lahko pomenijo znatno tveganje za vodno okolje ali tveganje, ki se prenaša po vodnem okolju, na ravni EU.

Izmenjava informacij v skladu z direktivo o industrijskih emisijah bo koristila tudi razvoju ukrepov za učinkovito rabo vode in preučitvi ponovne uporabe vode v kmetijsko-industrijskih obratih v skladu z akcijskim načrtom za krožno gospodarstvo³², ki zavezuje k spodbujanju ponovne uporabe vode v industriji. Uredba (EU) 2020/741 o minimalnih zahtevah za ponovno uporabo vode³³, sprejeta maja 2020, se uporablja za ponovno uporabo vode za namakanje v kmetijstvu, v okviru celovitega upravljanja z vodami in krožnega gospodarstva pa poudarja tudi velik potencial za recikliranje in ponovno uporabo očiščene odpadne vode v industrijske namene.

Ker direktiva o industrijskih emisijah ureja nekatere dejavnosti pri viru, države članice podpira pri izpolnjevanju njihovih obveznosti v skladu z drugo zakonodajo EU, ki določa predpisano kakovost okolja, kot je direktiva o kakovosti zunanjega zraka³⁴. Države članice podpira tudi pri doseganju njihovih ciljev v skladu z zakonodajo EU, ki določa nacionalne cilje, kot so direktiva o nacionalnih zavezah za zmanjšanje emisij³⁵, uredba o porazdelitvi prizadevanj³⁶ in direktiva o energijski učinkovitosti³⁷.

Ravni emisij, povezane z najboljšo razpoložljivo tehniko, iz direktive o industrijskih emisijah so bile uporabljene za opredelitev meril „nebistvenega škodovanja“ za delegirani akt o

³⁰ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu Ekonomsko-socialnemu odboru naslovom „Strateški pristop Evropske unije k farmacevtskim izdelkom v okolju“ (COM(2019) 128 final).

³¹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Evropska strategija za zdravila“ (COM(2020) 761 final).

³² Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Novi akcijski načrt za krožno gospodarstvo – Za čistejšo in konkurenčnejšo Evropo“ (COM(2020) 98 final).

³³ Uredba (EU) 2020/741 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. maja 2020 o minimalnih zahtevah za ponovno uporabo vode (UL L 177, 5.6.2020, str. 32).

³⁴ Direktiva 2008/50/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2008 o kakovosti zunanjega zraka in čistejšem zraku za Evropo (UL L 152, 11.6.2008, str. 1).

³⁵ Direktiva (EU) 2016/2284 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2016 o zmanjšanju nacionalnih emisij za nekatera onesnaževala zraka, spremembi Direktive 2003/35/ES in razveljavitvi Direktive 2001/81/ES (UL L 344, 17.12.2016, str. 1).

³⁶ Uredba (EU) 2018/842 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov za države članice v obdobju od 2021 do 2030 kot prispevku k podnebnim ukrepom za izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma ter o spremembi Uredbe (EU) št. 525/2013 (UL L 156, 19.6.2018, str. 26).

³⁷ Direktiva 2012/27/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o energetski učinkovitosti, spremembi direktiv 2009/125/ES in 2010/30/EU ter razveljavitvi direktiv 2004/8/ES in 2006/32/ES (UL L 315, 14.11.2012, str. 1).

taksonomiji na področju podnebja³⁸. Predlagani ukrepi za revizijo direktive o industrijskih emisijah bodo nadalje podpirali taksonomijo EU o trajnostnih naložbah skozi čas z določitvijo dodatnih in posodobljenih meril. Ta merila bodo določena z namenom znatnega prispevka k preprečevanju in nadzoru onesnaževanja ter dodatnim ciljem, da se platformi za trajnostno financiranje pomaga opredeliti, katere dejavnosti bi lahko označili kot trajnostne.

Nazadnje, direktiva o industrijskih emisijah pomaga pri izboljšanju splošne okoljske učinkovitosti, s tem pa prispeva k doseganju ciljev druge sektorske zakonodaje EU, tudi v zvezi z REACH, odpadki in varstvom narave.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

8. okoljski akcijski program ³⁹ se osredotoča na šest medsebojno povezanih prednostnih ciljev. Med njimi sta:

- člen 2(d) – uresničevanje cilja ničelnega onesnaževanja, tudi v zvezi s škodljivimi kemikalijami, da bi se ustvarilo nestrupeno okolje, vključno z zrakom, vodo in tlemi. Namen je tudi zmanjšati svetlobno onesnaževanje in obremenitve s hrupom ter zaščititi zdravje in dobro počutje ljudi, živali in ekosisteme pred nevarnostmi, ki izhajajo iz okolja, in njegovimi negativnimi učinki;
- člen 2(f) – spodbujanje okoljskih vidikov trajnosti in znatno zmanjšanje ključnih pritiskov na okolje in podnebje, povezanih s proizvodnjo in potrošnjo EU. To je povezano zlasti s področji energije, industrije, stavb in infrastrukture, mobilnosti, turizma, mednarodne trgovine in prehranskega sistema.

Predlog direktive o industrijskih emisijah bo pomagal pri doseganju teh ciljev.

Nova geopolitična realnost in realnost na trgu energije od Unije zahteva, da močno pospeši prehod na čisto energijo in poveča energijsko neodvisnost Evrope od nezanesljivih dobaviteljev in nestanovitnih fosilnih goriv. Cilj pobude REPowerEU⁴⁰, ki je del odziva EU na vojno med Rusijo in Ukrajino v letu 2022, je povečati odpornost energetskega sistema na ravni EU z diverzifikacijo oskrbe s plinom in zmanjšanjem uporabe fosilnih goriv, pri tem pa spodbujati energijsko učinkovitost, povečati delež obnovljivih virov energije in elektrifikacijo ter obravnavati ozka grla v infrastrukturi. Revizija Direktive prispeva k odpornosti energetskega sistema na ravni EU z izboljšanjem energijske učinkovitosti industrijskih procesov v Uniji.

³⁸ Delegirana uredba Komisije o dopolnitvi Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo tehničnih meril za pregled za določitev pogojev, pod katerimi se šteje, da gospodarska dejavnost bistveno prispeva k blažitvi podnebnih sprememb ali prilagajanju podnebnim spremembam, ter za ugotavljanje, ali ta gospodarska dejavnost ne škoduje bistveno kateremu od drugih okoljskih ciljev (C(2021) 2800 final).

³⁹ Predlog Sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o splošnem okoljskem akcijskem programu Unije do leta 2030 (COM(2020) 652 final).

⁴⁰ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „REPowerEU: skupni evropski ukrepi za cenovno dostopnejšo, zanesljivejšo in bolj trajnostno energijo“ (COM(2022) 108 final).

Ta predlog Direktive je pilotni projekt, pri katerem se za zmanjšanje upravnega bremena sledi pristopu Komisije „za enega sprejetega se eden odpravi“. Podporno poročilo o oceni učinka zagotavlja podrobne informacije o pričakovanem upravnem bremenu predloga. V oddelku tega memoranduma o ustreznosti in poenostavitvi predpisov so opisani predlagani ukrepi za omejitev upravnega bremena predloga.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga tega predloga je člen 192 PDEU. Od EU se v skladu s členom 191 in členom 192(1) PDEU zahteva, da prispeva k uresničevanju naslednjih ciljev: ohranjanje, varstvo in izboljšanje kakovosti okolja; spodbujanje ukrepov na mednarodni ravni za reševanje regionalnih ali globalnih okoljskih težav in v boju proti podnebnim spremembam.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Ciljev Direktive, ki se nanašajo na zagotavljanje visoke ravni varstva okolja in izboljšanje kakovosti okolja v vsej Uniji, države članice ne morejo doseči v zadostni meri. Zaradi čezmejne narave onesnaževanja iz industrijskih dejavnosti, se lahko ti cilji bolje dosežejo na ravni EU, kar upravičuje sprejetje ukrepov EU v skladu z načelom subsidiarnosti, kot je določeno v členu 5 Pogodbe o Evropski uniji.

Onesnaževanje iz kmetijsko-industrijskih obratov se širi prek nacionalnih meja, nadzora onesnaževanja pa ena država članica ne more uresničiti v zadostni meri sama. Poleg tega je obratovanje industrijskih obratov tesno povezano z delovanjem enotnega trga. Ker na ravni EU ni skupnega pristopa k določitvi standardov okoljske učinkovitosti, bi iste panoge v vsaki državi članici naletele na drugačne ureditve nadzora onesnaževanja, kar bi pomenilo tveganje ustvarjanja neenakih konkurenčnih pogojev, razdrobljenosti enotnega trga in oviranja prizadevanj EU, da uresniči cilje Pogodbe, ki se nanašajo na doseganje visoke ravni varstva okolja in zdravja ljudi.

• Sorazmernost

Namen direktive o industrijskih emisijah zagotavlja sorazmernost rezultatov z (i) opredelitvijo najboljše razpoložljive tehnike kot okoljsko najučinkovitejšega in ekonomsko vzdržnega spektra preizkušenih tehnik, ki se uporabljajo v sektorju, in (ii) omogočanjem odstopanj v posameznih primerih, če bi uporaba zahtev glede najboljše razpoložljive tehnike na ravni EU povzročila stroške, ki bi bili nesorazmerno višji od pričakovanih koristi za okolje/zdravje.

V tej podporni oceni učinka so ocenjeni vplivi vseh predlaganih revizij direktive o industrijskih emisijah. Kvalitativna in kvantitativna ocena, ki je bila opravljena, kaže, da so predlogu sorazmerni, tj. da so koristi za družbo znatno večje od nastalih stroškov.

Kot ukrepi z največjim vplivom so bili opredeljeni ukrepi, ki razširjajo področje uporabe za vključitev govedorejskih farm in večjega števila prašičjih in perutninskih farm. Denarna vrednost koristi za zdravje in okolje zaradi zmanjšanja emisij metana in amoniaka znaša več kot 5,5 milijarde EUR na leto, medtem ko znašajo stroški skladnosti 265 milijonov EUR in upravni stroški (uprave in upravljavci) 223 milijonov EUR, kar pomeni zelo ugoden faktor stroškov in koristi v višini 11.

- **Izbira instrumenta**

Cilji predloga se lahko najboljše uresničijo z direktivo. To je najustreznejši pravni instrument za spreminjanje obstoječe direktive industrijskih emisijah (Direktiva 2010/75/ES).

Direktiva državam članicam nalaga, da uresničijo njene cilje in izvedejo ukrepe v nacionalnih sistemih materialnega in procesnega prava. Pri tem pristopu imajo države članice večjo svobodo pri izvajanju ukrepa EU kot pri uredbi, saj lahko izberejo najprimernejši način izvajanja ukrepov iz direktive. To jim omogoča, da zagotovijo, da so spremenjena pravila del njihovega okvira materialnega in procesnega prava za izvajanje direktive EU o industrijskih emisijah, zlasti na področju urejanja dovoljenj za obrate ter izvršilnih ukrepov in kazni.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

V oceni direktive o industrijskih emisijah, izvedeni leta 2020⁴¹, je bilo ugotovljeno, da je uspešno zmanjšala vplive na okolje in izkrivljanje konkurence v EU. Proces sodelovanja za izdelavo referenčnih dokumentov BAT in opredeljevanje najboljše razpoložljive tehnike, poznan tudi kot „seviljski postopek“, je potekal dobro in je priznan kot model skupnega upravljanja.

Direktiva o industrijskih emisijah je prispevala k znatnem zmanjšanju emisij onesnaževal v zrak in v manjši meri v vodo. Zmanjšale so se emisije v tla, ki jih povzročajo obrati iz direktive o industrijskih emisijah. Njene učinke na gospodarnost z viri, krožno gospodarstvo in inovacije je težje oceniti; zdi se, da je njen prispevek pozitiven, čeprav v omejenem obsegu. Drugi vidiki, kot sta dostop javnosti do informacij in dostop do pravnega varstva, so se nekoliko izboljšali.

Direktiva o industrijskih emisijah je bila ocenjena kot pretežno učinkovita. Koristi zaključkov o BAT so znatno večje od stroškov. Ugotovljeni niso bili nobeni nesorazmerni ali nepotrebni upravni stroški. Njeni učinki na konkurenčnost EU so mešani; dokazov, da bi bili ti znatni, ni.

Vse skupine deležnikov so menile, da je direktiva o industrijskih emisijah pomembna. Kljub dolžini procesa priprave referenčnih dokumentov BAT se lahko odzove na nastajajoča okoljska vprašanja. Čeprav ni v veliki meri prispevala k razogljičenju, se mnenja razlikujejo glede vprašanja, ali je zanj pomembna.

Direktiva o industrijskih emisijah je bila ocenjena kot notranje skladna in skladna z drugimi politikami EU, vendar obstaja možnost za povečanje njenega prispevka k tem politikam. Nekatere izzive glede razlage je treba pojasniti.

Štelo se je, da direktiva o industrijskih emisijah zagotavlja znatno dodano vrednost EU. Zagotavlja skladnejše zahteve glede zmanjšanja industrijskega onesnaževanja, tudi s spremljanjem in izvrševanjem ter zmanjšanjem izkrivljanj enotnega trga. Če EU ne bi ukrepala, bi bili standardi manj zahtevni, koristi za zdravje in okolje pa manjše. Procesu priprave referenčnih dokumentov BAT posamezne države članice ne morejo ponoviti, čedalje pogosteje pa ga uporabljajo države nečlanice EU. Decentraliziran pristop direktive o industrijskih emisijah je skladen z načeli subsidiarnosti in sorazmernosti.

V oceni so bila opredeljena številna področja, na katerih se uspešnost direktive o industrijskih emisijah v zvezi z zmanjšanjem emisij onesnaževal, zlasti v vodo, prispevkom k zmanjšanju

⁴¹ Zgoraj, točka 2.

toplogrednih plinov, spodbujanjem nestrupene proizvodnje ter izboljšanjem gospodarnosti z viri in njihove ponovne uporabe ne zdi tako zadovoljiv, kot bi to bilo zaželeno. Ta področja so osrednjega pomena za revizijo direktive o industrijskih emisijah, napovedano v sporočilu o evropskem zelenem dogovoru.

- **Posvetovanja z deležniki**

Ocena učinka, ki spremlja združeno revizijo direktive o industrijskih emisijah in uredbo o Evropskem RIPO, je bila predmet temeljitega postopka posvetovanja. Ta je vključeval najrazličnejše posvetovalne dejavnosti, namenjene zbiranju stališč vseh ustreznih deležnikov in zagotovitvi, da so se upoštevala stališča različnih organizacij in vrst deležnikov.

Prvič, na začetno oceno učinka, objavljeno na interaktivnem portalu Komisije „Povejte svoje mnenje“, so bile podane začetne povratne informacije (154 odgovorov; obdobje posvetovanja od 24. marca 2020 do 21. aprila 2020). Temu je sledilo skupno javno posvetovanje o direktivi o industrijskih emisijah in uredbi o Evropskem RIPO (spletna anketa na interaktivnem portalu Komisije „Povejte svoje mnenje“; 336 odgovorov; od 20. decembra 2020 do 23. marca 2021). Anketa je vsebovala 24 vprašanj, od katerih so se štiri nanašala posebej na uredbo o Evropskem RIPO.

Nato se je od 8. februarja 2021 do 9. aprila 2021 izvajala ciljno usmerjena anketa med deležniki. To je bila podrobnejša spletna anketa (235 odgovorov) za nadaljnje izboljšanje dokazne podlage z zbiranjem bolj specializiranih povratnih informacij posebnih skupin deležnikov o šestih področjih, na katerih se pojavljajo težave, razvrščenih po možnostih, ocenjenih v študiji ocene učinka.

Ta področja, na katerih se pojavljajo težave, so bila: i) okolje je onesnaženo; ii) dogaja se podnebna kriza; iii) naravni viri se izčrpavajo; iv) stanje tehnike se ne more zadovoljivo odzvati na področja, na katerih se pojavljajo težave, tj. od i) do iii); v) posamezniki imajo omejene priložnosti, da se seznanijo z učinki, ki jih povzročajo kmetijsko-industrijski obrati, in da ukrepajo v zvezi z njimi in vi) pretirana bremena lahko vplivajo na učinkovitost instrumenta politike.

Povratne informacije, prejete s tema anketama, so med junijem in avgustom 2021 dopolnjevale posvetovalne fokusne skupine, namenjene vključevanju deležnikov v poglobljene razprave o ključnih temah. Deležniki so bili izbrani na podlagi njihove sektorske zastopanosti in za zagotovitev dobre geografske porazdelitve in porazdelitve v vrstah deležnikov med okoljskimi nevladnimi organizacijami, predstavniki industrije ter ministrstvi in pristojnimi organi držav članic, da bi se omogočile uravnotežene razprave.

Nazadnje sta 15. decembra 2020 in od 7. do 8. julija 2021 na daljavo potekali dve delavnici za deležnike.

Civilna družba in okoljske nevladne organizacije so menile, da so vsa zgoraj navedena področja, na katerih se pojavljajo težave, zelo pomembna, zlasti ker:

- direktiva o industrijskih emisijah vplivov na okolje in razogljčenja naj ne bi obravnavala v zadostni meri;
- naj bi bilo treba seznam onesnaževal iz uredbe o Evropskem RIPO posodobiti hitreje, da bi se upoštevale nove nevarnosti in
- naj bi bil dostop do informacij o ravnih učinkovitosti obratov omejen.

Ta omejen dostop do informacij so vse skupine deležnikov zaznale kot pomembno težavo, ki jo je treba obravnavati.

Vendar so se razlikovale povratne informacije industrije in poslovnih združenj, ki so do priznavanja težav v zvezi z gospodarnostjo z viri in manj strupeno proizvodnjo zavzeli nevtralnejše (vendar ne negativno) stališče. Industrija in poslovna združenja so zavzeli nevtralnejše stališče tudi do priznavanja potrebe po podpori razogljičenju, pri čemer so poudarili morebitne dodatne stroške s poročanjem in nevarnost prekrivanja s sistemom za trgovanje z emisijami⁴². V zvezi z omejenim področjem uporabe Direktive so industrija in poslovna združenja opozorili na vprašanje stroškov in zatrjevali, da obstoječi nacionalni sistemi in zakonodaja EU zadostujejo za reševanje večine zaznanih težav.

Vsi deležniki so se strinjali, da je prispevek direktive o industrijskih emisijah k omogočanju, izkoriščanju in spodbujanju inovacij preveč omejen.

• **Ocena učinka**

Izvedena je bila ocena učinka, rezultat katere je bilo pozitivno mnenje Odbora za regulativni nadzor⁴³ z dne 10. decembra 2021.

Obravnavalo se je pet predloženih, delno medsebojno povezanih, vendar neodvisnih možnosti politike. Izbrane podmožnosti za vsako področje, na katerem se pojavljajo težave, so bile združene v naslednji prednosti sveženj politik:

- uspešnost: popolno izvajanje 24 ukrepov za optimizacijo in posodobitev;
- inovacije: vodilna podjetja lahko svobodno preizkušajo nove tehnike, skupaj z ustanovitvijo inovacijskega centra za industrijsko preobrazbo in emisije (INCITE) ter načrti upravljavcev za preoblikovanje do leta 2030;
- raba virov in uporaba kemikalij: izboljššan sistem ravnanja z okoljem;
- razogljičenje: uvedene bodo minimalne ravni gospodarnosti z viri za doseganje čim večje gospodarnosti z viri in zmanjšanje porabe energije. Leta 2028 bo opravljen pregled sinergij med direktivo o industrijskih emisijah in sistemom trgovanja z emisijami, ki bo omogočil optimalne sinergije od leta 2030;
- sektorsko področje uporabe: na področje uporabe direktive o industrijskih emisijah bodo vključene dodatne dejavnosti, predvsem intenzivna reja goveda ter nekatere ekstraktivne dejavnosti.

Pričakovani učinki prednostnega svežnja so navedeni v nadaljevanju. Na splošno naj bi bile koristi precej večje od stroškov.

Čeprav ni bilo mogoče količinsko opredeliti in denarno ovrednotiti vseh učinkov, se ocenjuje, da sklop ukrepov, ki povečujejo uspešnost Direktive, prinaša koristi za zdravje v višini med 860 milijonov EUR in 2,8 milijarde EUR na leto, pri čemer bodo letni stroški poslovnih naložb v osnovna sredstva/operativni stroški znašali približno 210 milijonov EUR.

Skupno upravno breme celotnega predloga je ocenjeno na 250 milijonov EUR na leto za industrijske upravljavce in 196 milijonov EUR za javne organe.

Razširitev pokritosti živinorejskih farm bi pomenila zmanjšanje emisij metana in amoniaka, pri čemer bi povezane koristi za zdravje znašale več kot 5,5 milijarde EUR. Razširjena pokritost 10 % največjih govedorejskih farm, ki predstavljajo 41 % emisij sektorja, bo vodila v letno zmanjšanje najmanj 184 kt metana in 59 kt amoniaka. Z razširitvijo pokritosti prašičjih

⁴² Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

⁴³ Ares(2021)7643865 z dne 10. decembra 2021.

in perutninskih farm na največjih 18 % prašičjih farm in 15 % perutninskih farm, ki predstavljajo 85 % oziroma 91 % emisij sektorja, se bodo emisije prašičjih farm letno zmanjšale za najmanj 135 kt metana in 33 kt amoniaka, emisije perutninskih farm pa za 62 kt amoniaka. S tako povečanim področjem uporabe se bo pokritost z direktivo o industrijskih emisijah povečala z 18 % na 60 % emisij amoniaka iz reje goveda, prašičev in perutnine ter s 3 % na 43 % emisij metana. Povezani stroški skladnosti naj bi po ocenah znašali okoli 265 milijonov EUR na leto.

- **Ustreznost in poenostavitev predpisov**

V skladu z zavezo Komisije boljšemu pravnemu urejanju je bil ta predlog pripravljen na podlagi načel vključevanja, popolne preglednosti in stalnega sodelovanja z deležniki ter upoštevanja zunanjih povratnih informacij in zunanjega nadzora, da se zagotovi ustrezna uravnoteženost predloga.

Direktiva o industrijskih emisijah je rezultat pobude za boljšo pravno ureditev, ki je uspešno združila in poenostavila sedem direktiv⁴⁴ in racionalizirala upravne vidike tudi tako, da je zahteve za poročanje skorajda prepolovila⁴⁵. Čeprav to omejuje potencial za nadaljnjo racionalizacijo, pa so posvetovanja z deležniki Komisiji omogočila, da je opredelila številne morebitne nadaljnje pojasnitve in poenostavitve Direktive. S tistimi, ki so pritegnile pozitiven interes deležnikov, se bodo odpravile negotovosti v zvezi s postopkom izdaje dovoljenj.

To se nanaša zlasti na pojasnitev nekaterih določb o uplinjanju, utekočinjanju in pirolizi, ki so pomembne dejavnosti za doseganje krožnega nizkoogljičnega gospodarstva. Drugi vidiki vključujejo nadomestitev okvirnega seznama onesnaževal v Prilogi II s sklici na drugo zakonodajo EU, ki določa sezname pomembnih onesnaževal, in določitev harmoniziranih meril za ocenjevanje skladnosti v vsej EU. Oba ukrepa bosta okrepila pravno varnost v zvezi z veljavnimi pravili za vse upravljavce iz direktive o industrijskih emisijah. Poleg tega bo od odprave razlik v pristopih k ocenjevanju skladnosti, ki se uporabljajo v skladu s poglavji II, III in IV direktive o industrijskih emisijah, imelo koristi okoli 4 000 upravljavcev velikih kurilnih naprav in sežigalnic odpadkov.

Dodatno bo uveden ločen in preprostejši sistem izdaje dovoljenj za 20 000 živinorejskih farm, ki jih trenutno ureja direktiva o industrijskih emisijah, pa tudi za tiste, ki bodo na novo vključene na področje njene uporabe, tj. najmanjša podjetja, ki jih ureja direktiva o industrijskih emisijah, s čimer se bo upravno breme zmanjšalo za 113 milijonov EUR na leto.

S kodifikacijo zakonodaje po sprejetju revidiranega akta bo mogoče odpraviti zastarele določbe.

- **Temeljne pravice**

V predlogu se spoštujejo temeljne pravice in upoštevajo načela, ki jih priznava zlasti Listina Evropske unije o temeljnih pravicah⁴⁶.

V skladu s členom 52(1) Listine mora biti kakršno koli omejevanje uresničevanja pravic in svoboščin, ki jih priznava ta listina, predpisano z zakonom in spoštovati bistveno vsebino teh

⁴⁴ Delovni dokument služb Komisije, ki je priložen predlogu Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) (prenovitev) OCENA UČINKA [COM(2007) 843 final] [COM(2007) 844 final] [SEC(2007) 1682], SEC(2007) 1679 final.

⁴⁵ Preverjanje ustreznosti spremljanja okoljske politike EU in poročanja o njej (SWD(2017) 230 final).

⁴⁶ Listina Evropske unije o temeljnih pravicah (UL C 326, 26.10.2012, str. 391).

pravic in svoboščin. Ob upoštevanju načela sorazmernosti so omejitve dovoljene samo, če so potrebne in če dejansko ustrezajo ciljem splošnega interesa, ki jih priznava Unija, ali če so potrebne zaradi zaščite pravic in svoboščin drugih.

Ta predlog vzpostavlja pravo ravnotežje med temeljno pravico do svobode gospodarske pobude in temeljno lastninsko pravico ter drugih temeljnih pravic (okolje, zdravje, pravno sredstvo).

Omejitev pravice do svobode gospodarske pobude in lastninske pravice je omejena na to, kar je nujno za ohranjanje drugih zgoraj navedenih temeljnih pravic in ciljev splošnega interesa v skladu s členom 52(1) Listine.

Predlog zlasti prispeva k cilju zagotavljanja visoke ravni varstva okolja v skladu z načelom trajnostnega razvoja iz člena 37 Listine, k pravici do življenja in osebne celovitosti in varovanja zdravja iz členov 2, 3 in 35 Listine in k pravici do varstva potrošnikov iz člena 38 Listine.

Prav tako prispeva k pravici do učinkovitega pravnega sredstva iz člena 47 Listine v zvezi z varovanjem zdravja ljudi.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Priložena ocena finančnih posledic kaže proračunske posledice ter potrebne človeške in upravne vire. Predlog bo imel proračunske posledice za Komisijo in Evropsko agencijo za kemikalije (ECHA) v smislu potrebnih človeških in upravnih virov. Komisija bo imela povečano število nalog v zvezi z izvajanjem in izvrševanjem, ki so posledica povečanega obsega gospodarskih dejavnosti in okoljskih vidikov, ki jih zajema direktiva o industrijskih emisijah. Imela bo tudi večjo vlogo pri upravljanju inovacijskega centra in več dela s pripravo osnutka referenčnih dokumentov BAT in zaključkov o BAT, za kar bodo skupaj potrebni štirje ekvivalenti polnega delovnega časa.

Agencija ECHA bo Komisijo podpirala: (1) z zagotavljanjem prispevka k izmenjavi informacij o najboljši razpoložljivi tehniki in nastajajočih tehnikah, vključno z opredelitvijo in izbiro snovi za vsak sektor in razvojem dobrih praks za posamezne sektorje za uporabo najvarnejših snovi na trgu, ter (2) z zagotavljanjem orodij in navodil, ki jih bodo uporabljali upravljavci iz direktive o industrijskih emisijah pri pripravi poglavja o kemikalijah v okviru svojega sistema ravnanja z okoljem. Za to bodo skupaj potrebni trije dodatni ekvivalenti polnega delovnega časa.

Za financiranje potrebnega strokovnega znanja za zagotavljanje podpore Komisiji pri številnih delovnih postopkih v zvezi z INCITE in priprave osnutkov referenčnih dokumentov BAT in zaključkov o BAT bo potrebnih približno 8 200 000 EUR na leto.

5. DRUGI ELEMENTI

• Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Skupne emisije onesnaževal po sektorju, ki temeljijo na podatkih, o katerih upravljavci poročajo v Evropskem RIPO, bodo ostale ključni kazalniki za spremljanje napredka pri doseganju ciljev te pobude. Pregled uredbe o Evropskem RIPO poteka vzporedno z revizijo te direktive in bo omogočil boljše prihodnje spremljanje vpliva direktive o industrijskih emisijah na okoljsko učinkovitost industrije na ravni sektorjev.

– Podrobnejše poročanje o emisijah onesnaževal na ravni obrata bo omogočilo analizo glavnih postopkov znotraj sektorjev, katerih okoljska uspešnost se izboljšuje ali zaostaja.

- Z vključitvijo poročanja o rabi virov bo mogoče opredeliti nove kazalnike o rabi materialov, vode in energije, ki bodo omogočili spremljanje izboljšav na področju gospodarnosti z viri.
- Z bolj dinamičnim posodabljanjem seznama snovi, ki jih zajema uredba o Evropskem RIPO, bo mogoče opredeliti kazalnike emisij za snovi, ki vzbujajo zaskrbljenost in pogojno nevarne snovi. To bo omogočilo izboljšave na področju spremljanja uporabe takih snovi in ravnanja z njimi.

Te izboljšave bodo tudi pomagale zagotoviti, da se bo to spremljanje lahko učinkovito uporabljalo v širšem okviru spremljanja in napovedovanja ničelnega onesnaževanja, ki bo od leta 2022 objavljen vsaki dve leti⁴⁷. Podatki o onesnaževanju zraka, vode in tal, ki bodo na voljo s spremljanjem ničelnega onesnaževanja, bodo pomagali oceniti učinke zmanjšanj emisij iz obratov, ki spadajo na področje uporabe direktive o industrijskih emisijah in uredbe o Evropskem RIPO.

Osrednji pomislek pri reviziji direktive o industrijskih emisijah je zagotovitev uporabe celotnega spektra ravni emisij, povezanih z najboljšo razpoložljivo tehniko. S prihodnjim standardiziranim povzetkom dovoljenj bo bistveno lažje zbirati mejne vrednosti emisij iz dovoljenj z avtomatiziranimi orodji IT. To bo omogočilo, da se bo analiza porazdelitve mejnih vrednosti emisij za vsak sektor posebej znotraj spektrov ravni emisij, povezanih z najboljšo razpoložljivo tehniko, opravila ob koncu ciklov revizije dovoljenj, ki sledijo sprejetju zaključkov o BAT, in da bodo informacije, ki jih vsebujejo dovoljenja, jasnejše javnosti.

Obseg napredka na področju zmanjšanja emisij bo odvisen od: tehnološkega napredka; rezultatov inovacijskega centra; morebitnih pogostejših pregledov referenčnih dokumentov BAT in morebitnih posledično sprejetih ukrepov. Pomembno bo tudi spremljati hitrost razvoja in uporabe inovacij ter posledične preobrazbe sektorjev iz direktive o industrijskih emisijah, potrebne za doseganje okoljskih in podnebnih ciljev EU do leta 2030 in 2050. S standardiziranim povzetkom dovoljenj bo mogoče količinsko opredeliti številne primere, pri katerih so se uporabljale nove prilagoditve, ki zagotavljajo podporo vodilnim podjetjem pri preizkušanju in uporabi nastajajočih tehnik. Bolj zapleteno bo spremljanje širših učinkov na dinamiko inovacij. Novi kazalniki bodo določeni v pregledu stanja industrijske preobrazbe, ki ga bo objavil inovacijski center. Center lahko razvije kazalnike, kot so:

- raven tehnološke pripravljenosti prelomnih tehnologij po sektorju;
- emisijski učinek prelomnih tehnologij;
- časovnica pričakovane uporabe takih tehnologij;
- oddaljenost do ciljnih kazalnikov za vsak sektor iz direktive o industrijskih emisijah.

Redno objavljanje informacij o izvajanju držav članic bo dopolnilo te kazalnike z zagotavljanjem zlahka dostopnih, strojno berljivih informacij o ključnih določbah na enotnem obrazcu z dinamičnimi sredstvi IT. To bo vključevalo informacije o:

- odobritvi prilagoditev za podpiranje prelomnih tehnik;

⁴⁷ Delovni dokument služb Komisije z naslovom „Na poti k okviru spremljanja in napovedovanja za cilj ničelnega onesnaževanja“, ki je priložen Sporočilu Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Pot do zdravega planeta za vse – Akcijski načrt EU: Naproti ničelnemu onesnaževanju zraka, vode in tal (SWD(2021) 141 final).

- določitvi strožjih pogojev za dovoljenje v dovoljenjih, kadar je to potrebno za izpolnjevanje predpisane kakovosti okolja;
- odobritvi odstopanj, ki omogočajo višje emisije onesnaževal, kot so določene v spektru ravni emisij, povezanih z najboljšo razpoložljivo tehniko;
- sprejetih izvršilnih ukrepov.

Razumevanje izboljšav pravne jasnosti se bo v okviru procesa priprave referenčnih dokumentov BAT spremljalo s spletnimi anketami, ki bodo poslane skupnosti deležnikov iz direktive o industrijskih emisijah.

Pregled medsebojnega vpliva med direktivo o industrijskih emisijah in sistemom trgovanja z emisijami ter dosežki razogljčenja, ki naj bi se opravil pred letom 2030, bo ključen mejnik na področju spremljanja in ocenjevanja tega prenovljenega in bolj celostnega pristopa politike.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

- (a) Spremembe Direktive 2010/75/EU

Namen spremembe **člena 1** je izrecno pojasniti, da ta direktiva določa pravila za preprečevanje ali, če to ni izvedljivo, za zmanjševanje emisij v zrak, vodo in tla ter za preprečevanje nastajanja odpadkov, da bi dosegli visoko stopnjo varstva okolja in zdravja ljudi kot celote v skladu s členom 191 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Taka izrecna pojasnitev je po potrebi dodana tudi v drugih členih.

Namen spremembe **člena 3** je zagotoviti ustrezne opredelitve novih pojmov ali elementov, ki se Direktivi dodajajo zaradi razširitve njenega področja uporabe ali krepitve njenih določb.

Namen sprememb **člena 5** je nadalje opredeliti zahteve glede preglednosti v zvezi z dovoljenji, ki se izdajajo v skladu s to direktivo, ob upoštevanju različne prakse med državami članicami. Taka dovoljenja so javnosti na voljo prek spleta, brezplačna in neomejeno dostopna registriranim uporabnikom, enotni povzetek dovoljenj pa je na voljo javnosti.

Izredni dogodki ali nesreče lahko znatno vplivajo na okolje ali zdravje ljudi prek meja nacionalnega ozemlja države članice, v kateri se zgodijo. V takih primerih je treba v skladu s spremembami **člena 7** takoj zagotoviti čezmejno obveščanje in tudi večdisciplinarno sodelovanje.

Namen sprememb **člena 8** je zaostri pravila, ki se uporabljajo v primeru kršitev pogojev iz dovoljenja, in razširiti pooblastila pristojnega organa, da prekine dejavnost obrata, dokler skladnost ni ponovno vzpostavljena.

V zvezi s kurilnimi napravami ali drugih napravami, ki izpuščajo ogljikov dioksid, ki spadajo tudi na področje uporabe Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti, je sprememba **člena 9** namenjena določitvi obveznega izpolnjevanja zahtev v zvezi z energijsko učinkovitostjo.

Namen sprememb **člena 11** je v okviru osnovnih obveznosti upravljavca uvesti zahteve v zvezi z gospodarnostjo z viri, upoštevanjem okoljske učinkovitosti dobavne verige v njenem celotnem življenjskem krogu in sistemom ravnanja z okoljem.

V okviru izmenjave informacij do priprave in pregleda referenčnih dokumentov BAT so spremembe **člena 13** dvojne. Prvič, da bi se razvile sinergije med delom, ki ga izvaja

Evropska agencija za kemikalije (ECHA) v zvezi s kemikalijami, in pripravo referenčnih dokumentov BAT, je primerno, da se agenciji ECHA dodeli formalna vloga. Drugič, določiti bi bilo treba ravnanje z zaupnimi poslovnimi informacijami, ki se zberejo od industrije, da bi se olajšala izmenjava informacij, na podlagi katerih se določajo ravni emisij in ravni okoljske učinkovitosti, povezanih z najboljšo razpoložljivo tehniko, ter nastajajočih tehnik, hkrati pa ohranila zaupnost ustreznih poslovnih informacij.

V **členu 14** je bilo opravljenih več sprememb v zvezi s pogoji za dovoljenje zaradi okrepitve zahtev v zvezi z dovoljenji, izdanimi v skladu s to direktivo; med njimi je tudi dolžnost držav članic, da pred izdajo dovoljenja zagotovijo ustrezno posvetovanje z vsemi organi, ki zagotavljajo skladnost z okoljsko zakonodajo EU, vključno s predpisano kakovostjo okolja, kjer je to primerno. Poleg tega se je primerno sklicevati na Prilogo II o onesnaževalih k Uredbi (ES) št. 166/2006 o Evropskem registru izpustov in prenosov onesnaževal, kakor se spreminja. Z neizčrpno navedbo posameznih snovi v seznamu onesnaževal Priloga II k tej direktivi dejansko ni združljiva z nameranim celostnim pristopom in potrebo, da pristojni organi upoštevajo vsa pomembna onesnaževala, tudi tista, ki vzbujajo zaskrbljenost. Ta neizčrpni seznam onesnaževal bi zato bilo treba črtati. Poleg tega je treba tudi pojasniti razmerje med to direktivo in Direktivo 2006/21/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o ravnanju z odpadki iz rudarskih in drugih ekstraktivnih dejavnosti⁴⁸. Kadar dejavnost iz točke 3.6 Priloge I k tej direktivi spada tudi na področje uporabe Direktive 2006/21/ES, bodo za namene izdaje dovoljenj v skladu z Direktivo 2010/75/EU zaključki o BAT, določeni v skladu s členom 13(5) direktive o industrijskih emisijah, imeli prednost pred BAT iz člena 21(3) Direktive 2006/21/ES.

V Direktivo je vstavljen novi **člen 14a**, ki od upravljavca zahteva vzpostavitev in izvajanje sistema ravnanja z okoljem v skladu z ustreznimi zaključki o BAT za nenehno izboljšanje okoljske in energijske učinkovitosti ter varnosti obrata. Člen 14a se povezuje tudi z obveznostjo pregleda v skladu z direktivo o energijski učinkovitosti⁴⁹, s tem pa krepi oba predloga.

Predlaganih je več izboljšav za zaostritev iz **člena 15**. Prvič, pojasnjeni so pogoji, pod katerimi lahko pristojni organ pri določitvi mejnih vrednosti emisij, ki se v dovoljenju iz direktive o industrijskih emisijah uporabljajo za izpuste onesnaževal v vodo, upošteva postopke obdelave dolvodno v čistilni napravi, da bi se zagotovilo, da taki izpusti ne povzročijo povečane obremenitve z onesnaževali v sprejemnih vodah v primerjavi s položajem, v katerem obrat iz direktive o industrijskih emisijah uporablja najboljšo razpoložljivo tehniko in izpolnjuje ravni emisij, povezane z najboljšo razpoložljivo tehniko, za neposredne izpuste. Drugič, najboljša razpoložljiva tehnika se uporablja različno po državah članicah, v industrijskih sektorjih in celo med posameznimi industrijskimi obrati; od 75 % do 85 % vseh mejnih vrednosti emisij v dovoljenjih je določenih na najmanj zahtevnem koncu razponov⁵⁰ ravni emisij, povezanih z najboljšo razpoložljivo tehniko, kar

⁴⁸ Direktiva 2006/21/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o ravnanju z odpadki iz rudarskih in drugih ekstraktivnih dejavnosti ter o spremembi Direktive 2004/35/ES (UL L 102, 11.4.2006, str. 15).

⁴⁹ Zgoraj, točka 34.

⁵⁰ Ravni emisij, povezane z najboljšo razpoložljivo tehniko, so običajno izražene s spektri, ki določajo okoljsko učinkovitost nabora najboljših razpoložljivih tehnik in izražajo raznolikost obratov v EU. Organi

povzroča premajhno doseganje zmanjšanja emisij. Zato bi morali pristojni organi določiti mejne vrednosti emisij na najnižjem koncu zadevnega spektra ravni emisij, povezanih z najboljšo razpoložljivo tehniko, razen če upravljavec dokaže, da uporaba najboljše razpoložljive tehnike, kot je opisana v zaključkih o BAT, omogoča izpolnjevanje manj strogih mejnih vrednosti emisij. Tretjič, da bi se preprečile ali zmanjšale emisije onesnaževal iz obratov iz direktive o industrijskih emisijah in vzpostavili enaki konkurenčni pogoji v vsej EU, bi bilo treba pogoje, pod katerimi se lahko odobrijo odstopanja za mejne vrednosti emisij, bolj omejiti v skladu z načeli, ki jih je treba določiti v Prilogi k tej direktivi, ter standardizirano metodologijo za ocenjevanje nesorazmernosti med stroški izvajanja zaključkov o BAT in morebitnimi koristmi za okolje, ki jo je treba sprejeti z izvedbenim aktom. Odstopanja se ne bi smela odobriti, kadar utegnejo ogroziti izpolnjevanje predpisane kakovosti okolja.

Uveden je novi **člen 15a**, ki Komisijo pooblašča za določitev skupnih pravil za ocenjevanje skladnosti z mejnimi vrednostmi emisij in potrjevanje izmerjenih ravni za emisije v zrak in vodo na podlagi najboljše razpoložljive tehnike za obrate, zajete v poglavju II. Ta pravila za ocenjevanje skladnosti bodo imela prednost pred predpisi, določenimi v poglavju III in IV o ocenjevanju skladnosti z mejnimi vrednostmi emisij, ki jih vsebujeta prilogi V in VI.

Namen spremembe **člena 16** je dopolniti zahteve glede spremljanja v zvezi z odstopanji, odobrenimi v skladu s členom 15(4), glede koncentracije onesnaževal, prisotnih v sprejemnem okolju, na katere se nanaša odstopanje.

Namen spremembe **člena 18** je pojasniti, da se predpisana kakovost okolja nanaša na zahteve, določene v pravu Unije, kot je zakonodaja EU o zraku in vodi, ki jih mora v danem trenutku izpolnjevati zadevno okolje ali njegov določen del, in da kadar so za zagotavljanje skladnosti s tako predpisano kakovostjo okolja potrebni strožji pogoji od tistih, ki jih lahko obrat iz direktive o industrijskih emisijah vzpostavi z uporabo najboljše razpoložljive tehnike, je treba v dovoljenje vključiti posebne dodatne ukrepe, kot je določeno v tem členu.

Namen spremembe **člena 21** je pojasniti, da bi moral pristojni organ pogoje za dovoljenje preverjati in po potrebi posodobiti, kadar mora obrat izpolnjevati predpisano kakovost okolja.

Spremembe **člena 24** vključujejo razširitev primerov, v katerih se zadevni javnosti zagotovijo zgodnje in učinkovite možnosti sodelovanja pri odobritvi ali obnovi pogojev iz dovoljenja s strani pristojnega organa, v skladu z Aarhuško konvencijo.

Namen spremembe **člena 25** je pojasniti, da države članice ne smejo omejiti procesnega upravičenja za izpodbijanje odločitve javnega organa na člane zadevne javnosti, ki so sodelovali pri predhodnem upravnem postopku za sprejetje zadevne odločitve.

S spremembami **člena 26** se poskušajo okrepiti čezmejno sodelovanje, izmenjava informacij in udeležba javnosti v postopkih izdaje dovoljenja.

Za členom 26 je vstavljeno novo **poglavje IIa** o „spodbujanju inovacij“, ki ga sestavljajo **členi 27 do 27d**, da bi se spodbujale inovacije, olajšalo preizkušanje in uporaba nastajajočih tehnik z boljšo okoljsko učinkovitostjo ter da bi se ustanovil namenski center za podporo

držav članic, ki izdajajo dovoljenja, bi morali mejne vrednosti emisij v dovoljenjih določiti znotraj navedenih spektrov na ravni, ki ustreza učinkovitosti najboljše razpoložljive tehnike za konkretni obrat.

inovacijam z zbiranjem in analizo informacij o inovativnih tehnikah in opredelilo njihovo stanje razvoja od raziskav do uporabe. Center bo omogočil razvoj v prihodnost usmerjenega pristopa v okviru najboljše razpoložljive tehnike ter pomagal panogam opredeliti rešitve za razogljičenje in zmanjšanje onesnaževanja. Sčasoma bo postal vozlišče za spodbujanje dinamike inovacij za industrijski prehod v zvezi z vsemi politikami evropskega zelenega dogovora. Od upravljavcev se bo zahtevalo, da v okviru svojih sistemov ravnanja z okoljem do 30. junija 2030 ali glede na zadevne dejavnosti iz Priloge I pozneje izdelajo načrte preoblikovanja, da bi prispevali k doseganju ciljev EU v zvezi s čistejšim, krožnim in podnebno nevtralnimi gospodarstvom.

Spremembe **člena 42** nadalje pojasnjujejo, kako oceniti, ali so očiščeni plini ali tekočine, ki nastanejo pri uplinjanju in pirolizi odpadkov, dovolj očiščeni, da jih je mogoče kuriti brez kontrol, strožjih od tistih, ki se uporabljajo za čista komercialna goriva.

Novo **poglavje VIa** o posebnih določbah za rejo perutnine, prašičev in goveda je vstavljeno za poglavjem VI in pred poglavjem VII, sestavljajo pa ga **členi 70a do 70i**. Za zmanjšanje znatnih emisij onesnaževal v zrak in vodo, ki jih povzročata taka reja, to poglavje vključuje znižanje praga, nad katerim so obrati za rejo prašičev in piščancev vključeni na področje uporabe Direktive 2010/75/EU, na katero poleg navedenih obratov dodaja še rejo goveda. Prav tako določa posebne postopke za izdajo dovoljenj, primerne za sektor, pri čemer upošteva potrebo po uravnoteženju upravnih postopkov za izdajo dovoljenj z javnimi informacijami in udeležbo javnosti ter zahtevami glede skladnosti. Predpisi o obratovanju za živinorejske farme bodo upoštevali naravo, vrsto, velikost in gostoto ter tudi kompleksnost teh obratov in vrsto vplivov na okolje, ki jih lahko imajo, vključno z ekonomskimi vidiki. To bo omogočilo določitev sorazmernih zahtev za različne prakse kmetovanja (intenzivno, ekstenzivno, ekološko), tudi z upoštevanjem posebnosti sistemov živinoreje na pašnikih, v katerih se živali redijo le sezonsko v zaprtih obratih, hkrati pa zmanjšalo obremenjenost sektorja in pristojnih organov.

Spremembe **člena 73** vključujejo določitev petletne pogostosti, v skladu s katero Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o pregledu izvajanja te direktive, ki ga bo prvič treba predložiti junija 2028. To poročilo bo upoštevalo dinamiko inovacij in pregled iz člena 8 Direktive 2003/87/ES.

S spremembo **člena 74** je Komisija pooblaščen za sprejetje delegiranega akta v skladu s členom 290 PDEU v zvezi z vključitvijo kmetijsko-industrijske dejavnosti v Prilogo I ali Prilogo Ia k tej direktivi za zagotovitev, da izpolnjuje svoje cilje v zvezi s preprečevanjem ali zmanjšanjem emisij onesnaževal in dosega visoko raven varstva zdravja ljudi in okolja.

Namen sprememb **člena 79** je določiti minimalno vsebino kazni, da bi bile učinkovite, sorazmerne in odvračilne, brez poseganja v Direktivo 2008/99/ES o kazenskopravnem varstvu okolja⁵¹.

Uveden je novi **člen 79a** o odškodnini, katerega cilj je zagotoviti, da kadar je zdravju povzročena škoda, ki je v celoti ali deloma posledica kršitve nacionalnih ukrepov, sprejetih v

⁵¹ Direktiva 2008/99/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o kazenskopravnem varstvu okolja (UL L 328, 6.12.2008, str. 28). Komisija je 15. decembra 2021 sprejela predlog o nadomestitvi Direktive 2008/99/ES z naslovom „Predlog Direktive Evropskega parlamenta in Sveta o kazenskopravnem varstvu okolja in nadomestitvi Direktive 2008/99/ES“ (COM(2021) 851 final).

skladu s to direktivo, lahko zadevna javnost za navedeno škodo od ustreznih pristojnih organov in, če je ugotovljeno, od fizičnih ali pravnih oseb, odgovornih za kršitev, zahteva in pridobi odškodnino.

S spremembami **Priloge I** se na področje uporabe te direktive vključuje pridobivanje industrijskih in kovinskih mineralov, tj. dejavnost, ki ima znaten vpliv na okolje. Čeprav ta direktiva že ureja več dejavnosti vrednostne verige baterij, pa se z vključitvijo tudi velikih obratov, ki se ukvarjajo s proizvodnjo baterij, na področje uporabe tega instrumenta podobno zagotavlja, da zahteve Direktive zajemajo vse stopnje življenjskega kroga baterij, namen česar je bolj trajnostna rast tega industrijskega sektorja.

(b) Sprememba Direktive Sveta 1999/31/ES

Namen spremembe člena 1 Direktive Sveta 1999/31/ES o odlagališčih odpadkov⁵² je omogočiti sprejetje zaključkov o BAT v zvezi z odlagališči v skladu s to direktivo. Čeprav so odlagališča odpadkov vključena v področje uporabe direktive o industrijskih emisijah, pa za odlagališča ni zaključkov o BAT, ker to dejavnost pokriva Direktiva Sveta 1999/31/ES, v skladu s katero se zahteve slednje štejejo za najboljšo razpoložljivo tehniko. Glede na tehnični razvoj in inovacije, do katerih je prišlo od sprejetja Direktive Sveta 1999/31/ES, so zdaj na voljo učinkovitejše tehnike za varstvo zdravja ljudi in okolja. Sprejetje zaključkov o BAT bi omogočilo obravnavanje ključnih okoljskih vprašanj v zvezi z obratovanjem odlagališč odpadkov, vključno z znatnimi emisijami metana.

⁵² Direktiva Sveta 1999/31/ES z dne 26. aprila 1999 o odlagališčih odpadkov (UL L 182, 16.7.1999, str. 1).

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi

Direktive 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) in Direktive Sveta 1999/31/ES z dne 26. aprila 1999 o odlagališčih odpadkov

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 192(1) Pogodbe,
ob upoštevanju predloga Evropske komisije,
po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,
ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁵³,
ob upoštevanju mnenja Odbora regij⁵⁴,
v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,
ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropski zeleni dogovor⁵⁵ je evropska strategija za zagotovitev podnebno nevtralnega, čistejšega in krožnega gospodarstva do leta 2050, v katerem se optimizira gospodarjenje z viri, zmanjšuje onesnaževanje, hkrati pa priznava potreba po politikah za korenito preobrazbo. Unija je prav tako zavezana agendi za trajnostni razvoj do leta 2030⁵⁶ in njenim ciljem trajnostnega razvoja⁵⁷. Strategija EU na področju kemikalij za trajnostnost⁵⁸ iz oktobra 2020 in akcijski načrt za ničelno onesnaževanje⁵⁹, sprejet maja 2021, posebej obravnavata vidike evropskega zelenega

⁵³ UL C, , str. .

⁵⁴ UL C, , str. .

⁵⁵ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Evropski zeleni dogovor“ COM(2019) 640 final.

⁵⁶ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

⁵⁷ <https://sdgs.un.org/goals>.

⁵⁸ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu Ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Strategija na področju kemikalij za trajnostnost – Okolju brez strupov naproti“ (COM(2020) 667 final).

⁵⁹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Pot do zdravega planeta za vse – Akcijski načrt EU: Naproti ničelnemu onesnaževanju zraka, vode in tal“ (COM(2021) 400 final).

dogovora glede onesnaževanja. Vzporedno nova industrijska strategija za Evropo⁶⁰ dodatno poudarja morebitno vlogo prelomnih tehnologij. Druge posebno pomembne politike za to pobudo vključujejo sveženj z naslovom „Pripravljeni na 55“⁶¹, strategijo za metan⁶² in zavezo iz Glasgowa za metan⁶³, strategijo za prilagajanje podnebnim spremembam⁶⁴, strategijo za biotsko raznovrstnost⁶⁵, strategijo „od vil do vilic“⁶⁶ in pobudo za trajnostne izdelke⁶⁷. Poleg tega pobuda REPowerEU⁶⁸, ki je del odziva EU na vojno med Rusijo in Ukrajino v letu 2022, vsebuje predlog skupnih evropskih ukrepov za podporo diverzifikacije oskrbe z energijo, pospešitev prehoda na energijo iz obnovljivih virov in izboljšanje energijske učinkovitosti.

- (2) V evropskem zelenem dogovoru je bil napovedan pregled ukrepov Unije za obravnavanje onesnaževanja iz velikih industrijskih obratov, vključno s pregledom sektorskega področja uporabe zakonodaje in možnosti za njeno popolno uskladitev s politikami na področju podnebja, energije in krožnega gospodarstva. Poleg tega tudi akcijski načrt za ničelno onesnaževanje, akcijski načrt za krožno gospodarstvo in strategija „od vil do vilic“ pozivajo k zmanjšanju emisij onesnaževal pri viru, vključno z viri, ki trenutno ne spadajo na področje uporabe Direktive 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁶⁹. Obravnavanje onesnaževanja iz nekaterih kmetijsko-industrijskih dejavnosti zato zahteva njihovo vključitev na področje uporabe navedene direktive.
- (3) Ekstraktivna industrija Unije je ključna za doseganje ciljev evropskega zelenega dogovora in industrijske strategije EU, vključno z njihovo posodobitvijo. Surovine so strateškega pomena za digitalni in zeleni prehod, energetska preobrazba, preobrazba materialov in krožnega gospodarstva ter za krepitev gospodarske odpornosti EU. Da bi se dosegli ti cilji, je treba nadalje razvijati trajnostne domače zmogljivosti. Za to so potrebni učinkoviti, prilagojeni in usklajeni ukrepi, s katerimi se bosta zagotovila vzpostavitev in uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, kar pomeni uporabo postopkov, ki so najučinkovitejši, hkrati pa imajo najmanjši možen vpliv na zdravje ljudi in okolje. Mehanizmi upravljanja iz Direktive 2010/75/EU, ki strokovnjake iz

⁶⁰ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Nova industrijska strategija za Evropo“ (COM(2020) 102 final).

⁶¹ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Pripravljeni na 55‘: uresničevanje podnebnega cilja EU za leto 2030 na poti do podnebne nevtralnosti“ (COM(2021) 550 final).

⁶² Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o strategiji EU za zmanjšanje emisij metana (COM(2020) 663 final).

⁶³ <https://www.globalmethanepledge.org/>.

⁶⁴ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Oblikovanje Evrope, odporne proti podnebnim spremembam – nova strategija EU za prilagajanje podnebnim spremembam“ (COM(2021) 82 final).

⁶⁵ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Strategija EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030 – Vračanje narave v naša življenja“ (COM(2020) 380 final).

⁶⁶ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Strategija ‚od vil do vilic‘ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem“ (COM(2020) 381 final).

⁶⁷ COM(2022) 142.

⁶⁸ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „REPowerEU: skupni evropski ukrepi za cenovno dostopnejšo, zanesljivejšo in bolj trajnostno energijo“ (COM(2022) 108 final).

⁶⁹ Direktiva 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) (UL L 334, 17.12.2010, str. 17).

industrije tesno povezujejo z razvojem sporazumnih in prilagojenih okoljskih zahtev, bodo podpirali trajnostno rast navedenih dejavnosti v Uniji. Razvoj in razpoložljivost skupno dogovorjenih standardov bosta izenačila pogoje Unije, hkrati pa zagotovila visoko raven varstva zdravja ljudi in okolja. Zato je primerno, da se navedene dejavnosti vključijo na področje uporabe Direktive 2010/75/EU.

- (4) Reja prašičev, perutnine in goveda povzroča znatne emisije onesnaževal v zrak in vodo. Za zmanjšanje emisij takih onesnaževal, vključno z amoniakom, metanom, nitrati in emisijami toplogrednih plinov, s tem pa za izboljšanje kakovosti zraka, vode in tal je treba znižati prag, nad katerim so obrati za rejo prašičev in perutnine vključeni na področje uporabe Direktive 2010/75/EU, na navedeno področje uporabe pa vključiti tudi rejo goveda. Ustrezne zahteve za najboljše razpoložljive tehnike upoštevajo naravo, velikost, gostoto in kompleksnost teh obratov, vključno s posebnostmi sistemov živinoreje na pašnikih, v katerih se živali redijo le sezonsko v zaprtih obratih, ter vrsto vplivov na okolje, ki jih lahko imajo. Namen zahtev glede sorazmernosti v najboljših razpoložljivih tehnikah je spodbuditi kmete k izvajanju potrebnega prehoda na okolju čedalje prijaznejše kmetijske prakse.
- (5) Znatno povečanje števila velikih obratov za proizvodnjo baterij za električna vozila bo v Uniji verjetno potekalo vse do leta 2040, s čimer se bo povečal delež Unije na področju svetovne proizvodnje baterij. Čeprav Direktiva 2010/75/EU že ureja več dejavnosti vrednostne verige baterij, baterije kot proizvode pa ureja Uredba (EU) .../... Evropskega parlamenta in Sveta* +, je na področje uporabe Direktive še vedno treba vključiti velike obrate za proizvodnjo baterij, zagotoviti, da so zajeti v zahtevah iz Direktive 2010/75/EU, in tako prispevati k bolj trajnostni rasti proizvodnje baterij. Z vključitvijo velikih obratov za proizvodnjo baterij na področje uporabe Direktive 2010/75/EU se bo celostno izboljšala trajnostnost baterij in zmanjšal njihov vpliv na okolje v njihovem celotnem življenjskem ciklu.
- (6) Za nadaljnjo krepitev dostopa javnosti do informacij o okolju je treba pojasniti, da morajo biti dovoljenja za obrate, izdana v skladu z Direktivo 2010/75/EU, javnosti na voljo prek spleta, brezplačna in neomejeno dostopna registriranim uporabnikom. Prav tako bi moral biti javnosti pod enakimi pogoji na voljo enoten povzetek dovoljenj.
- (7) Vpliv onesnaževanja, tudi če ga povzročijo izredni dogodki ali nesreče, se lahko širi prek ozemlja države članice. Brez poseganja v Direktivo 2012/18/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁷⁰ zahteva omejevanje posledic izrednih dogodkov ali nesreč za zdravje ljudi in okolje ter preprečevanje morebitnih nadaljnjih izrednih dogodkov ali nesreč v takih primerih takojšnje obveščanje in tesno usklajevanje med pristojnimi organi držav članic, ki jo taki dogodki prizadenejo ali utegnejo prizadeti. Zato bi bilo treba v primeru vsakega izrednega dogodka ali nesreče, ki znatno vpliva na okolje ali zdravje ljudi v drugi državi članici, spodbujati obveščanje ter čezmejno in večdisciplinarno sodelovanje med zadevnimi državami članicami, da bi se omejile posledice za okolje in zdravje ljudi ter preprečili morebitni nadaljnji izredni dogodki ali nesreče.

⁷⁰ + Urad za publikacije: v besedilu navedite številko uredbe v dokumentu 2020/0353(COD), v opombi pa številko, datum, naslov in sklic na UL zadevne uredbe.

Direktiva 2012/18/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. julija 2012 o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavlja Direktivo Sveta 96/82/ES (UL L 197, 24.7.2012, str. 1).

- (8) Države članice bi morale sprejeti tudi ukrepe za zagotavljanje skladnosti, s katerimi spodbujajo, spremljajo in izvršujejo izpolnjevanje obveznosti, ki jih Direktiva 2010/75/EU nalaga fizičnim ali pravnim osebam. V okviru ukrepov za zagotavljanje skladnosti bi morali pristojni organi imeti možnost, da prekinejo dejavnost obrata, kadar nadaljnja kršitev pogojev iz dovoljenja in neizvajanje ugotovitev iz poročila o inšpekcijskem pregledu povzroča ali grozi, da povzroči nevarnost za zdravje ljudi ali znatni škodljivi vpliv na okolje, da bi odpravili navedeno nevarnost.
- (9) Za spodbujanje energijske učinkovitosti obratov, ki spadajo na področje uporabe Direktive 2010/75/EU in opravljajo dejavnosti iz Priloge I k Direktivi 2003/87/EU, je primerno, da se navedenim obratom naložijo zahteve glede energijske učinkovitosti za kurilne naprave ali druge naprave, ki izpuščajo ogljikov dioksid na lokaciji.
- (10) V oceni Direktive 2010/75/EU je bilo ugotovljeno, da je treba okrepiti povezave med navedeno direktivo in Uredbo (ES) št. 1907/2006⁷¹ zaradi boljšega obravnavanja tveganj uporabe kemikalij v obratih, ki spadajo na področje uporabe Direktive 2010/75/EU. Da bi se razvile sinergije med delom, ki ga izvaja Evropska agencija za kemikalije (ECHA) v zvezi s kemikalijami, in pripravo referenčnih dokumentov BAT v skladu z Direktivo 2010/75/EU, bi bilo treba agenciji ECHA pri taki pripravi referenčnih dokumentov BAT dodeliti formalno vlogo.
- (11) Da bi se olajšala izmenjava informacij, na podlagi katerih se določajo ravni emisij in ravni okoljske učinkovitosti, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, hkrati pa ohranila celovitost zaupnih poslovnih informacij, bi bilo treba določiti postopke za ravnanje z informacijami, za katere se šteje, da so zaupne poslovne informacije ali poslovno občutljive informacije in da so bile zbrane od industrije v okviru izmenjave informacij, ki jo Komisija organizira za namene priprave, pregleda in posodobitve referenčnih dokumentov BAT. Treba bi bilo zagotoviti, da posamezniki, ki sodelujejo pri izmenjavi informacij, ne delijo informacij, ki se štejejo za zaupne poslovne informacije ali poslovno občutljive informacije, z nobenimi predstavniki podjetij ali trgovinskih združenj, ki imajo gospodarski interes v zadevnih industrijskih dejavnostih in na povezanih trgih. Taka izmenjava informacij ne posega v konkurenčno pravo Unije, zlasti v člen 101 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).
- (12) Da bi se zagotovilo varstvo zdravja ljudi in okolja kot celote, so potrebne sinergije in usklajevanje z drugo ustrezno okoljsko zakonodajo Unije na vseh stopnjah njenega izvajanja. Zato bi se bilo treba pred izdajo dovoljenja v skladu z Direktivo 2010/75/EU ustrezno posvetovati z vsemi zadevnimi pristojnimi organi, ki zagotavljajo skladnost z ustrezno okoljsko zakonodajo Unije.
- (13) Da bi se nenehno izboljševali okoljska učinkovitost in varnost obratov, vključno s preprečevanjem nastajanja odpadkov ter optimizacijo rabe virov in ponovne uporabe vode, ter preprečila ali zmanjšala tveganja, povezana z uporabo nevarnih snovi, bi moral upravljavec v skladu z ustreznimi zaključki o BAT vzpostaviti in izvajati sistem ravnanja z okoljem in ga dati na voljo javnosti. Sistem ravnanja z okoljem bi moral zajemati tudi obvladovanje tveganj, povezanih z uporabo nevarnih snovi in analizo morebitne nadomestitve nevarnih snovi z varnejšimi alternativami.

⁷¹ Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije (UL L 396, 30.12.2006, str. 1).

- (14) Treba je podrobneje določiti pogoje, pod katerimi lahko pristojni organ pri določitvi mejnih vrednosti emisij, ki se v dovoljenju, izdanem v skladu z Direktivo 2010/75/ES, uporabljajo za izpuste onesnaževal v vodo, upošteva postopke obdelave dolvodno v čistilni napravi, da bi se zagotovilo, da taki izpusti ne povzročijo povečane obremenitve z onesnaževali v sprejemnih vodah v primerjavi s položajem, v katerem obrat uporablja najboljšo razpoložljivo tehniko in izpolnjuje ravni emisij, povezane z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami za neposredne izpuste.
- (15) Zagotavljanje visoke ravni varstva zdravja ljudi in okolja kot celote med drugim zahteva, da se v dovoljenih določijo mejne vrednosti emisij na ravni, ki zagotavlja skladnost z veljavnimi ravnimi emisij, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, določenimi v zaključkih o BAT. Ravni emisij, povezane z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, so običajno izražene kot spektri in ne kot posamezne vrednosti, ki izražajo razlike znotraj zadevne vrste obrata, ki pri uporabi najboljših razpoložljivih tehnik povzročijo razlike v doseženih okoljskih učinkovitostih. Na primer, z zadevno najboljšo razpoložljivo tehniko ne bo dosežena enaka učinkovitost v različnih obratih, nekatere najboljših razpoložljivih tehnik morda niso primerne za uporabo v nekaterih obratih ali pa je lahko kombinacija najboljših razpoložljivih tehnik učinkovitejša za nekatera onesnaževala ali prvine okolja od drugih. Doseganje visoke ravni varstva zdravja ljudi in okolja kot celote je ogrozila praksa določanja mejnih vrednosti emisij na skrajnem koncu spektra ravni emisij, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, ne da bi se upošteval potencial danega obrata za doseganje nižjih ravni emisij z uporabo najboljših razpoložljivih tehnik. Taka praksa vodilna podjetja odvrta od izvajanja učinkovitejših tehnik in ovira doseganje enakih konkurenčnih pogojev na visoki ravni varstva zdravja ljudi in okolja. Zato bi bilo treba od pristojnih organov zahtevati, da v dovoljenjih določijo čim nižje mejne vrednosti emisij, ki odražajo učinkovitost najboljših razpoložljivih tehnik za posamezne obrate, ob upoštevanju celotnega spektra ravni emisij, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, in zaradi doseganja čim boljše okoljske učinkovitosti za obrate, razen če upravljavec dokaže, da uporaba najboljših razpoložljivih tehnik, kot so opisane v zaključkih o BAT, le zadevnemu obratu omogoča izpolnjevanje manj strogih mejnih vrednosti emisij.
- (16) Učinkovitost prispevka Direktive 2010/75/EU h gospodarnosti z viri in energijski učinkovitosti ter krožnemu gospodarstvu v Uniji bi bilo treba povečati ob upoštevanju vodilnega načela energetske politike Unije, tj. načela „energijska učinkovitost na prvem mestu“. Zato bi morala dovoljenja, kadar je mogoče, določati obvezne mejne vrednosti okoljske učinkovitosti za ravni porabe in gospodarnosti z viri, vključno z uporabo vode, energije in recikliranih materialov na podlagi ravni okoljske učinkovitosti, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, določenih v zaključkih o BAT.
- (17) Da bi se preprečile ali zmanjšale emisije onesnaževal obratov, ki spadajo na področje uporabe Direktive 2010/75/EU, in zagotovili enaki konkurenčni pogoji v celotni Uniji, bi morali biti pogoji, pod katerimi se lahko odobrijo odstopanja od mejnih vrednosti emisij, bolj omejeni s splošnimi načeli, da bi se zagotovilo bolj usklajeno izvajanje takih odstopanj v vsej Uniji. Poleg tega se odstopanja od mejnih vrednosti emisij ne bi smela odobriti, kadar utegnejo ogroziti skladnost s predpisano kakovostjo okolja.
- (18) V oceni Direktive 2010/75/EU je bilo ugotovljenih nekaj razlik v pristopih k ocenjevanju skladnosti za obrate, zajete v poglavju II navedene direktive. Da bi se dosegli visoka raven varstva okolja kot celote, dosledno izvajanje prava Unije in enaki konkurenčni pogoji v vsej Uniji, hkrati pa zmanjšalo upravno breme podjetij in javnih

organov, bi morala Komisija določiti skupna pravila za ocenjevanje skladnosti z mejnimi vrednostmi emisij in potrjevanje izmerjenih vrednosti emisij v zrak in vodo na podlagi najboljših razpoložljivih tehnik. Navedena pravila za ocenjevanje skladnosti bi morala imeti prednost pred predpisi, določenimi v poglavju III in IV o ocenjevanju skladnosti z mejnimi vrednostmi emisij, ki jih vsebujeta prilogi V in VI k Direktivi 2010/75/EU.

- (19) Predpisana kakovost okolja se nanaša na vse zahteve, določene v pravu Unije, kot je zakonodaja Unije o zraku in vodi, ki jih mora v danem trenutku izpolnjevati zadevno okolje ali njegov določen del. Zato je primerno pojasniti, da pristojni organi pri izdaji dovoljenja obratu ne bi smeli le določiti pogojev za zagotavljanje skladnosti obratovanja obrata z zaključki o BAT, temveč bi morali, kadar je to primerno za zmanjšanje posameznega prispevka obrata k onesnaževanju, povzročene na zadevnem območju, v dovoljenje vključiti tudi posamezne dodatne pogoje, strožje od tistih, ki so določeni v ustreznih zaključkih o BAT, da bi zagotovili skladnost obrata s predpisano kakovostjo okolja. Taki pogoji lahko vključujejo določitev strožjih mejnih vrednosti emisij ali omejitev obratovanja ali zmogljivosti obrata.
- (20) Pogoje dovoljenja bi moral pristojni organ redno preverjati in po potrebi posodobiti, da bi zagotovil njihovo skladnost z ustrežno zakonodajo. Tako preverjanje ali posodobitev bi morala potekati tudi, kadar mora obrat izpolnjevati predpisano kakovost okolja, tudi v primeru nove ali revidirane kakovosti okolja ali kadar stanje sprejemnega okolja zahteva preverjanje dovoljenja, da bi se zagotovila skladnost z načrti in programi, določenimi v skladu z zakonodajo Unije, kot so načrti upravljanja povodij v skladu z Direktivo 2000/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁷².
- (21) Pogodbence Aarhuške konvencije o dostopu do informacij, udeležbi javnosti pri odločanju in dostopu do pravnega varstva v okoljskih zadevah so na sedmem zasedanju potrdile ugotovitve odbora za skladnost konvencije v zadevi ACCC/C/2014/121, v skladu s katerimi Evropska unija z vzpostavitvijo pravnega okvira, ki ne predvideva nobene možnosti za sodelovanje javnosti v zvezi s ponovnim preverjanjem in obnovitvami v skladu s členom 21(3) in (4) ter členom 21(5), točki (b) in (c), Direktive 2010/75/EU, ne izpolnjuje člena 6(10) Konvencije. Te ugotovitve so potrdile Unija in njene države članice; da bi se dosegla popolna skladnost z Aarhuško konvencijo, je treba določiti, da bi bilo treba zadevni javnosti dati zgodnje in učinkovite možnosti sodelovanja pri izdaji ali posodobitvi pogojev v dovoljenju, ki jih določi pristojni organ, tudi kadar se navedeni pogoji ponovno preučijo po objavi odločitev o zaključkih o BAT v zvezi z glavno dejavnostjo obrata; kadar razvoj najboljših razpoložljivih tehnik omogoča znatno zmanjšanje emisij; kadar varnost obratovanja zahteva uporabo drugih tehnik in kadar je potrebna skladnost z novo ali revidirano predpisano kakovostjo okolja.
- (22) Kot je pojasnjeno s sodno prakso Sodišča⁷³, države članice ne smejo omejiti procesnega upravičenja za izpodbijanje odločitve javnega organa na člane zadevne javnosti, ki so sodelovali pri predhodnem upravnem postopku za sprejetje zadevne odločitve. S sodno prakso Sodišča je pojasnjeno tudi⁷⁴, da učinkovit dostop do

⁷² Direktiva 2000/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L 327, 22.12.2000, str. 1).

⁷³ Sodba Sodišča (prvi senat) z dne 14. januarja 2021, zadeva C-826/18, LB in drugi/College van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren; točki 58 in 59.

⁷⁴ Sodba Sodišča (veliki senat) z dne 15. januarja 2013, zadeva C-416/10, Jozef Križan in drugi/Slovenská inšpekcia životného prostredia, točka 109.

pravnega varstva v okoljskih zadevah in učinkovitih pravih sredstev med drugim zahteva, da bi morali imeti člani zadevne javnosti pravico, da pred sodiščem ali neodvisnim in nepristranskim pristojnim organom pravico zahtevajo sprejetje začasnih ukrepov za preprečitev danega primera onesnaževanja, vključno z začasno odložitvijo spornega dovoljenja v konkretnem primeru. Zato bi bilo treba določiti, da pravni položaj ne bi smel biti pogojen z vlogo, ki jo je član zadevne javnosti imel med participativno fazo postopkov odločanja v skladu s to direktivo. Poleg tega bi moral biti vsak revizijski postopek pošten, pravičen, pravočasen in ne pretirano drag ter bi moral zagotavljati ustrezna in učinkovita pravna sredstva, vključno s sodno prepovedjo, če je ta primerna.

- (23) Čezmejno sodelovanje bi moralo potekati pred izdajo dovoljenj, kadar lahko dejavnost obrata vpliva na več kot eno državo članico, ter vključevati predhodne informacije in posvetovanja z zadevno javnostjo in pristojnimi organi v drugih državah članicah, na katere navedena dejavnost vpliva.
- (24) V oceni Direktive 2010/75/EU je bilo ugotovljeno, da čeprav bi morala spodbujati preobrazbo evropske industrije, ni dovolj dinamična in ne podpira uporabe inovativnih postopkov in tehnologij v zadostni meri. Zato je primerno, da se olajšata preizkušanje in uporaba nastajajočih tehnik z boljšo okoljsko učinkovitostjo, da bi se olajšalo sodelovanje z raziskovalci in panogami pri javno financiranih raziskovalnih projektih, za katere veljajo pogoji, predvideni v ustreznih evropskih in nacionalnih instrumentih financiranja, pa tudi da bi se ustanovil namenski center za podporo inovacijam z zbiranjem in analizo informacij o inovativnih tehnikah, vključno z nastajajočimi tehnikami, pomembnimi za dejavnosti, ki spadajo na področje uporabe Direktive, in da bi se opredelila njihovo stanje razvoja od raziskav do uporabe (raven tehnološke pripravljenosti ali RTP) in njihova okoljska učinkovitost. To bo uporabljeno tudi pri izmenjavi informacij o pripravi, pregledu in posodobitvi referenčnih dokumentov BAT. Inovativne tehnike, ki jih bo zbiral in analiziral center, bi morale biti vsaj na ravni tehnologije, predstavljene v ustreznem okolju (okolje, ustrezno za industrijo, v primeru ključnih omogočitvenih tehnologij), ali predstavitve prototipa sistema v operativnem okolju (RTP 6–7).
- (25) Doseganje ciljev Unije v zvezi s čistejšim, krožnim in podnebno nevtralnim gospodarstvom do leta 2050 zahteva korenito preobrazbo gospodarstva Unije. Skladno z 8. okoljskim akcijskim programom bi bilo zato treba od upravljavcev obratov, zajetih z Direktivo 2010/75/EU, zahtevati, da v svoje sisteme ravnanja z okoljem vključijo načrte preoblikovanja. Taki načrti preoblikovanja bodo dopolnjevali tudi zahteve glede poročanja podjetij o trajnostnosti v skladu z Direktivo 2013/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁷⁵ z zagotovitvijo sredstva za konkretno izvajanje teh zahtev na ravni obrata. Prva prednostna naloga je preoblikovanje energijsko intenzivnih dejavnosti iz Priloge I. Zato bi morali upravljavci energijsko intenzivnih obratov načrte preoblikovanja izdelati do 30. junija 2030. Od upravljavcev obratov, ki izvajajo druge dejavnosti iz Priloge I, bi bilo treba zahtevati, da načrte preoblikovanja izdelajo v okviru ponovnega preverjanja dovoljenja in njegove obnove po objavi odločitev o zaključkih o BAT, objavljenih po 1. januarju 2030. Čeprav bi morali biti načrti preoblikovanja še naprej okvirni dokumenti, pripravljeni na odgovornost

⁷⁵ Direktiva 2013/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o letnih računovodskih izkazih, konsolidiranih računovodskih izkazih in povezanih poročilih nekaterih vrst podjetij, spremembi Direktive 2006/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi direktiv Sveta 78/660/EGS in 83/349/EGS (UL L 182, 29.6.2013, str. 19).

upravljalcev, bi morala organizacija za presojo, s katero upravljavci sklenejo pogodbo v okviru svojih sistemov ravnanja z okoljem, preveriti, ali vsebujejo minimalne informacije, ki jih določi Evropska komisija v izvedbenem aktu, upravljavci pa bi morali načrte preoblikovanja objaviti.

- (26) Nadalje je treba pojasniti merila za ocenjevanje, ali so očiščeni plini ali tekočine, ki nastanejo pri uplinjanju in pirolizi odpadkov, dovolj očiščeni do take mere, da pred njihovim sežigom niso več odpadki.
- (27) Glede na veliko število obratov za rejo, ki bi jih bilo treba vključiti na področje uporabe Direktive 2010/75/EU, ter dokajšnjo preprostost postopkov in emisijskih vzorcev takih obratov je primerno določiti posebne upravne postopke za izdajo dovoljenj in izvajanje zadevnih dejavnosti, ki so prilagojene sektorju, brez poseganja v zahteve v zvezi z javnimi informacijami in udeležbo javnosti, spremljanjem in skladnostjo.
- (28) Pričakuje se, da bodo inovativne tehnike, ki prihajajo na trg, čedalje bolj zmanjševale emisije onesnaževal in toplogrednih plinov iz obratov, ki spadajo na področje uporabe Direktive 2010/75/EU in Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁷⁶. Čeprav bo s tem mogoče vzpostaviti nadaljnje sinergije med navedenima direktivama, pa lahko to vpliva na njihovo izvajanje, med drugim tudi na trgu ogljika. V zvezi s tem vsebuje Direktiva 2003/87/ES določbo o pregledu učinkovitosti sinergij z Direktivo 2010/75/EU in zahteva usklajevanje dovoljenj, pomembnih za okolje in podnebje, da bi se zagotovilo učinkovito in hitrejše izvajanje ukrepov, potrebnih za izpolnjevanje podnebnih in energetskih ciljev Unije. Da bi se v zvezi s tem upoštevala dinamika inovacij in pregled iz člena 8 Direktive 2003/87/ES, bi morala Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu do leta 2028, nato pa vsakih pet let predložiti poročilo o pregledu izvajanja Direktive 2010/75/EU.
- (29) Za zagotovitev, da Direktiva 2010/75/EU še naprej izpolnjuje svoje cilje preprečevanja ali zmanjšanja emisij onesnaževal in doseganja visoke ravni zdravja ljudi in okolja, bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 PDEU, s katerimi bi se navedena direktiva dopolnila tako, da bi se določili predpisi o obratovanju, ki bi vsebovali zahteve glede dejavnosti v zvezi z rejo perutnine, prašičev in goveda, in spremenili priloge I in Ia k navedeni direktivi z dodajanjem kmetijsko-industrijske dejavnosti, da bi se zagotovilo, da izpolnjuje svoje cilje preprečevanja ali zmanjševanja emisij onesnaževal in doseganja visoke ravni zdravja ljudi in okolja. Zlasti je pomembno, da Komisija pri pripravljalnem delu izvede ustrezna posvetovanja, tudi na ravni strokovnjakov, in da se navedena posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016⁷⁷. Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet zlasti prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njihuni strokovnjaki pa se lahko sistematično udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.
- (30) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja Direktive 2010/75/EU je treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila v zvezi z določitvijo (i) obrazca, ki ga je treba uporabiti

⁷⁶ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

⁷⁷ Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1).

za povzetek dovoljenj, (ii) standardizirano metodologijo za ocenjevanje nesorazmernosti med stroški izvajanja zaključkov o BAT in morebitnimi koristmi za okolje, (iii) metodo merjenja za ocenjevanje skladnosti z mejnimi vrednostmi emisij, določenimi v dovoljenju v zvezi z emisijami v zrak in vodo, (iv) podrobnih ureditev, potrebnih za ustanovitev in delovanje inovacijskega centra za industrijsko preobrazbo in emisije, ter (v) obrazca, ki ga je treba uporabljati za načrte preoblikovanja. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta⁷⁸.

- (31) Za zagotovitev učinkovitega izvajanja in izvrševanja obveznosti, določenih v Direktivi 2010/75/EU, je treba določiti minimalno vsebino učinkovitih, sorazmernih in odvračilnih kazni. Neskladja v sistemih kazni, dejstvo, da se naložene kazni v številnih primerih štejejo za prenizke, da bi zares odvrčale od nezakonitih ravnanj, ter neenotno izvajanje v državah članicah ogrožajo enake konkurenčne pogoje za industrijske emisije v vsej Uniji. Treba bi bilo upoštevati Direktivo 2008/99/ES o kazenskopravnem varstvu okolja, kadar odkrita kršitev v skladu s to direktivo pomeni kaznivo dejanje s področja uporabe Direktive 2008/99/ES.
- (32) Kadar je bila zaradi kršitve nacionalnih ukrepov, sprejetih v skladu z Direktivo 2010/75/EU, povzročena škoda zdravju ljudi, bi morale države članice zagotoviti, da lahko zadevni posamezniki od ustreznih fizičnih in pravnih oseb in, kadar je primerno, od ustreznih pristojnih organov, odgovornih za kršitev, za navedeno škodo zahtevajo in prejmejo odškodnino. Taki predpisi o odškodnini prispevajo k uresničevanju ciljev ohranjanja, varstva in izboljšanja kakovosti okolja in varovanja človekovega zdravja, kot je določeno v členu 191 PDEU. Prav tako podpirajo pravico do življenja, osebne celovitosti in varovanja zdravja iz členov 2, 3 in 35 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah ter pravico do učinkovitega pravnega sredstva iz člena 47 Listine. Poleg tega Direktiva 2004/35/ES Evropskega parlamenta in Sveta zasebnim strankam ne daje pravice do odškodnine zaradi okoljske škode ali neposredne nevarnosti take škode.
- (33) Zato je primerno, da Direktiva 2010/75/EU obravnava pravico do odškodnine za škodo, ki jo utrpijo posamezniki. Da bi se zagotovilo, da lahko posamezniki zaščitijo svoje pravice pred škodo, ki so jo zdravju povzročile kršitve Direktive 2010/75/ES, in da bi se s tem zagotovilo učinkovito izvajanje navedene direktive, bi bilo treba nevladne organizacije, ki spodbujajo varstvo zdravja ljudi ali okolja, vključno s tistimi, ki spodbujajo varstvo potrošnikov in izpolnjujejo vse zahteve v skladu z nacionalnim pravom, kot člane zadevne javnosti opolnomočiti, da sodelujejo v postopkih, če države članice tako določijo, bodisi v imenu vsake žrtve ali v njeno podporo, brez poseganja v nacionalna postopkovna pravila v zvezi z zastopanjem in obrambo pred sodišči. Države članice imajo običajno procesno avtonomijo, da bi zagotovile učinkovito pravno sredstvo zoper kršitve prava Unije, za katero velja spoštovanje načel enakovrednosti in učinkovitosti. Vendar izkušnje kažejo, da čeprav obstajajo obsežni epidemiološki dokazi o negativnih učinkih onesnaževanja na zdravje prebivalstva, zlasti v zvezi z zrakom, pa žrtve kršitev Direktive 2010/75/EU v skladu s postopkovnimi pravili o dokaznem bremenu, ki se na splošno uporabljajo v državah članicah, težko dokažejo vzročno zvezo med povzročeno škodo in kršitvijo. Posledično v večini primerov žrtvam kršitev Direktive 2010/75/EU ni na voljo

⁷⁸ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

učinkovit način za pridobitev odškodnine za škodo, ki jo povzročijo take kršitve. Da bi se okrepile pravice posameznikov do pridobitve odškodnine zaradi kršitev Direktive 2010/75/EU in da bi se prispevalo k učinkovitejšemu izvajanju njenih zahtev v vsej Uniji, je treba prilagoditi dokazno breme, ki se uporablja v takih primerih. Kadar lahko posameznik predloži dovolj trdne dokaze, na podlagi katerih je mogoče domnevati, da kršitev Direktive 2010/75/EU izhaja iz škode, povzročene zdravju posameznika, ali da je znatno prispevala k njenemu nastanku, bi morala tožena stranka navedeno domnevo ovreči, da bi se izognila svoji odškodninski odgovornosti.

- (34) Učinek Direktive 2010/75/EU na procesno avtonomijo držav članic bi moral biti omejen na tisto, kar je potrebno za zagotavljanje ciljev varstva zdravja ljudi z varnim okoljem, ki jih navedena direktiva uresničuje, in ne bi smel vplivati na druga nacionalna postopkovna pravila, ki določajo pravico do uveljavljanja odškodnine za kršitve navedene direktive. Taka nacionalna pravila pa ne bi smela ovirati učinkovitega delovanja mehanizma za uveljavljanje odškodnine, ki ga zahteva Direktiva 2010/75/EU.
- (35) Izvajanje Direktive 2010/75/EU kaže različno uporabo v državah članicah v zvezi z vključitvijo obratov za proizvodnjo keramičnih izdelkov z žganjem, saj je besedilo opredelitve te dejavnosti državam članicam omogočilo, da se odločijo, ali bodo uporabile obe merili ali le eno od meril o proizvodni zmogljivosti in zmogljivosti peči. Za zagotovitev doslednega izvajanja navedene direktive in enakih konkurenčnih pogojev v vsej Uniji bi bilo treba take obrate vključiti na področje uporabe navedene direktive vedno, ko je izpolnjeno katero koli od navedenih meril.
- (36) Pri določitvi mejnih vrednosti emisij za onesnaževala, bi moral pristojni organ upoštevati vse snovi, vključno s snovmi, ki vzbujajo zaskrbljenost in ki jih lahko posamezni obrat izpušča ter lahko znatno vplivajo na okolje in zdravje ljudi. Pri tem bi bilo treba upoštevati nevarne lastnosti, količino in vrsto snovi, ki se izpuščajo, in njihov potencial za onesnaževanje katere koli prvine okolja. Zaključki o BAT so po potrebi referenčna točka za izbiro snovi, za katere je treba določiti mejne vrednosti emisij, čeprav se lahko pristojni organ odloči, da bo izbral dodatne snovi. Trenutno so posamezna onesnaževala neizčrpano našeta v Prilogi II k Direktivi 2010/75/EU, kar pa ni združljivo s celostnim pristopom navedene direktive in ne odraža potrebe, da pristojni organi upoštevajo vsa pomembna onesnaževala, tudi tista, ki vzbujajo zaskrbljenost. Neizčrpen seznam onesnaževal bi zato bilo treba črtati. Namesto tega bi bilo treba navesti sklic na seznam onesnaževal iz Priloge II k Uredbi (ES) št. 166/2006⁷⁹.
- (37) Čeprav so odlagališča odpadkov vključena na področje uporabe Direktive 2010/75/EU, pa zanje ni zaključkov o BAT, saj navedena dejavnost spada na področje uporabe Direktive Sveta 1999/31/ES⁸⁰ in se zahteve slednje direktive štejejo za najboljšo razpoložljivo tehniko. Zaradi tehničnega razvoja in inovacij, do katerih je prišlo od sprejetja Direktive Sveta 1999/31/ES, so zdaj na voljo učinkovitejše tehnike za varstvo zdravja ljudi in okolja. Sprejetje zaključkov o BAT v skladu z Direktivo 2010/75/EU bi omogočilo obravnavanje ključnih okoljskih vprašanj v zvezi z obratovanjem odlagališč odpadkov, vključno z znatnimi emisijami metana. Direktiva

⁷⁹ Uredba (ES) št. 166/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. januarja 2006 o Evropskem registru izpustov in prenosov onesnaževal (UL L 33, 4.2.2006, str. 1).

⁸⁰ Direktiva Sveta 1999/31/ES z dne 26. aprila 1999 o odlagališčih odpadkov (UL L 182, 16.7.1999, str. 1).

Sveta 1999/31/ES bi zato morala omogočati sprejetje zaključkov o BAT za odlagališča odpadkov v skladu z Direktivo 2010/75/EU.

- (38) Direktivi 2010/75/EU in 1999/31/ES bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (39) Ker ciljev te direktive, tj. zagotavljanja visoke ravni varstva in izboljšanja kakovosti okolja, države članice ne morejo zadovoljivo doseči in ker se te cilje zaradi čezmejne narave onesnaževanja iz industrijskih dejavnosti lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.
- (40) V skladu z načelom sorazmernosti je nujno in primerno, da se za doseganje osnovnega cilja zagotavljanja visoke ravni varstva okolja in izboljšanja kakovosti okolja določijo pravila o celovitem preprečevanju in nadzoru onesnaževanja, ki izhaja iz industrijskih dejavnosti. V skladu s členom 5(4) Pogodbe o Evropski uniji ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.
- (41) V skladu s Skupno politično izjavo z dne 28. septembra 2011 držav članic in Komisije o obrazložitvenih dokumentih⁸¹ se države članice zavezujejo, da bodo v upravičenih primerih obvestilu o ukrepih za prenos priložile enega ali več dokumentov, v katerih se pojasni razmerje med elementi Direktive in ustreznimi deli nacionalnih instrumentov za prenos. Zakonodajalec meni, da je posredovanje takih dokumentov v primeru te direktive upravičeno –

SPREJELA NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Spremembe Direktive 2010/75/EU

Direktiva 2010/75/EU se spremeni:

- (1) v členu 1 se drugi odstavek nadomesti z naslednjim:
- „Ta direktiva določa tudi pravila za preprečevanje ali, če to ni izvedljivo, za zmanjševanje emisij v zrak, vodo in tla ter za preprečevanje nastajanja odpadkov, da bi dosegli visoko stopnjo varstva zdravja ljudi in okolja kot celote.“;
- (2) v členu 2 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:
- „1. Ta direktiva se uporablja za industrijske dejavnosti, ki povzročajo onesnaževanje okolja, iz poglavij II do VIa.“;
- (3) člen 3 se spremeni:
- (a) točka (3) se nadomesti z naslednjim:
- „(3) ‚obrat‘ pomeni nepremično tehnično enoto, v kateri poteka ena ali več dejavnosti, ki so navedene v Prilogi I, v Prilogi Ia ali v delu 1 Priloge VII, in katere koli z njimi neposredno povezane dejavnosti na istem mestu, ki so

⁸¹ UL C 369, 17.12.2011, str. 14.

tehnično povezane z dejavnostmi, ki so navedene v teh prilogah in bi lahko vplivale na emisije in onesnaževanje;“;

(b) točka (12) se nadomesti z naslednjim:

„(12) ‚zaključki o BAT‘ pomeni dokument, ki vsebuje dele referenčnega dokumenta BAT, ki vsebuje zaključke o najboljših razpoložljivih tehnikah, njihov opis, informacije za oceno njihove ustreznosti, ravni emisij, povezane z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, ravni okoljske učinkovitosti, povezane z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, minimalno vsebino sistema ravnanja z okoljem, vključno s primerjalnimi vrednostmi, povezanimi z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, z njimi povezano spremljanje, z njimi povezane vrednosti porabe in po potrebi zadevne ukrepe za sanacijo lokacije;“;

(c) vstavi se naslednja točka (13a):

„(13a) ‚ravni okoljske učinkovitosti, povezane z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami‘ pomeni spekter ravni okoljske učinkovitosti, razen ravni emisij, nastalih pri običajnih pogojih obratovanja ob uporabi najboljše razpoložljive tehnike ali kombinaciji najboljših razpoložljivih tehnik;“;

(d) točka (17) se nadomesti z naslednjim:

„(17) ‚zadevna javnost‘ pomeni javnost, na katero vpliva ali bi verjetno vplivalo odločanje o izdaji ali obnavljanju dovoljenja ali pogojev v dovoljenju, ali ima interes pri takem odločanju; za namene te opredelitve se šteje, da imajo interes nevladne organizacije, ki spodbujajo varstvo zdravja ljudi ali okolja in izpolnjujejo vse zahteve v okviru nacionalnega prava;“;

(e) vstavijo se naslednje točke (23a), (23b) in (23c):

„(23a) ‚prašiči‘ pomenijo prašiče, kot so opredeljeni v členu 2 Direktive Sveta 2008/120/ES*;

(23b) ‚govedo‘ pomeni domače živali vrste *Bos taurus*;

(23c) ‚glava velike živine‘ ali ‚GVŽ‘ pomeni pašo odrasle krave molznice, ki da 3 000 kg mleka na leto brez dodanih koncentriranih živil, ki se uporablja za izražanje velikosti farm, ki redijo različne kategorije živali, ob uporabi količnikov za pretvorbo iz Priloge II k Izvedbeni uredbi Komisije (EU) št. 808/2014**, ki se nanašajo na dejansko proizvodnjo v koledarskem letu;“;

* Direktiva Sveta 2008/120/ES z dne 18. decembra 2008 o določitvi minimalnih pogojev za zaščito prašičev (UL L 47, 18.2.2009, str. 5).

** Izvedbena uredba Komisije (EU) št. 808/2014 z dne 17. julija 2014 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L 227, 31.7.2014, str. 18).“;

(f) dodajo se naslednje točke (48) do (53):

„(48) ‚industrijski minerali‘ pomenijo minerale, ki se uporabljajo v industriji za proizvodnjo polizdelkov ali končnih izdelkov, razen kovinskih rud,

mineralnih surovin za energijo, mineralnih surovin za gradbeništvo in dragih kamnov;

(49) ‚kovinske rude‘ pomenijo rude, iz katerih se pridobivajo kovine ali kovinske snovi;

(50) ‚ravni emisij, povezane z nastajajočimi tehnikami‘ pomeni spekter ravni emisij, nastalih pri običajnih pogojih obratovanja ob uporabi nastajajoče tehnike ali kombinaciji nastajajočih tehnik; te ravni so izražene kot povprečje v določenem časovnem obdobju pod posebnimi referenčnimi pogoji;

(51) ‚ravni okoljske učinkovitosti, povezane z nastajajočimi tehnikami‘ pomeni spekter ravni okoljske učinkovitosti, razen ravni emisij, nastalih pri običajnih pogojih obratovanja ob uporabi nastajajoče tehnike ali kombinaciji nastajajočih tehnik;

(52) ‚zagotavljanje skladnosti‘ pomeni mehanizme za zagotavljanje skladnosti ob uporabi treh kategorij ukrepov: spodbujanje skladnosti; spremljanje skladnosti; nadaljnje ukrepanje in izvrševanje;

(53) ‚primerjalne vrednosti‘ pomenijo okvirni spekter ravni okoljske učinkovitosti, povezane z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, ki niso ravni emisij in lahko vključujejo:

- (a) vrednosti porabe;
- (b) ravni gospodarnosti z viri in ravni ponovne uporabe, ki zajemajo surovinske, vodne in energijske vire;
- (e) ravni odpadkov in druge ravni, nastale pod posebnimi referenčnimi pogoji.“;

(4) v členu 4(1) se drugi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Z odstopanjem od prvega pododstavka lahko države članice določijo postopek za registracijo obratov, ki jih zajema samo poglavje V ali poglavje VIa.“;

(5) v členu 5 se doda naslednji odstavek 4:

„4. Države članice zagotovijo, da so dovoljenja, izdana v skladu s tem členom, na voljo preko spleta, brezplačna in neomejeno dostopna registriranim uporabnikom. Poleg tega je povzetek vsakega dovoljenja na voljo javnosti pod enakimi pogoji. Navedeni povzetek vključuje najmanj naslednje:

- (a) pregled glavnih pogojev za dovoljenje;
- (b) mejne vrednosti emisij in mejne vrednosti okoljske učinkovitosti;
- (c) vsa odstopanja, odobrena v skladu s členom 15(4);
- (d) veljavne zaključke o BAT;
- (e) določbe za ponovno preverjanje in posodobitev dovoljenja.

Komisija sprejme izvedbeni akt za določitev obrazca, ki se uporablja za povzetek iz drugega pododstavka. Navedeni izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom preučitve iz člena 75(2).“;

- (6) člena 7 in 8 se nadomestita z naslednjim:

„Člen 7

Izredni dogodki in nesreče

Brez poseganja v Direktivo 2004/35/ES Evropskega parlamenta in Sveta* države članice v primeru vsakega izrednega dogodka ali nesreče, ki pomembno vpliva na zdravje ljudi ali okolje, sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da:

- (a) upravljavec nemudoma obvesti pristojni organ;
- (b) upravljavec nemudoma sprejme ukrepe za omejevanje okoljskih posledic in preprečevanje morebitnih nadaljnjih izrednih dogodkov ali nesreč;
- (c) da pristojni organ od upravljavca zahteva, da sprejme kakršne koli ustrezne dopolnilne ukrepe, ki so po mnenju pristojnega organa potrebni za omejevanje okoljskih posledic in preprečevanje morebitnih nadaljnjih izrednih dogodkov ali nesreč.

V primeru vsakega izrednega dogodka ali nesreče, ki pomembno vpliva na zdravje ljudi ali okolje v drugi državi članici, država članica, na katere ozemlju je prišlo do nesreče ali izrednega dogodka, zagotovi, da je pristojni organ druge države članice o tem nemudoma obveščen. Čezmejno ali večdisciplinarno sodelovanje med zadevnimi državami članicami je namenjeno omejevanju okoljskih posledic in posledic za zdravje ljudi ter preprečevanju morebitnih nadaljnjih izrednih dogodkov ali nesreč.

Člen 8

Neizpolnjevanje

1. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da so pogoji iz dovoljenja izpolnjeni.

Poleg tega sprejmejo ukrepe za zagotavljanje skladnosti, s katerimi spodbujajo, spremljajo in izvršujejo izpolnjevanje obveznosti, ki jih ta direktiva nalaga fizičnim ali pravnim osebam.

2. V primeru kršitve pogojev iz dovoljenja države članice zagotovijo, da:

- (a) upravljavec takoj obvesti pristojni organ;
- (b) upravljavec takoj sprejme potrebne ukrepe, s katerimi zagotovi, da se skladnost v najkrajšem možnem času ponovno vzpostavi;
- (c) pristojni organ od upravljavca zahteva, da sprejme kakršne koli ustrezne dopolnilne ukrepe, ki so po mnenju pristojnega organa potrebni za ponovno vzpostavitev skladnosti.

Kadar kršitev pogojev iz dovoljenja povzroča neposredno nevarnost za zdravje ljudi ali grozi, da povzroči neposreden znatni škodljivi vpliv na okolje, in dokler skladnost ni ponovno vzpostavljena v skladu s prvim pododstavkom, točki (b) in (c), se dejavnost obrata, kurilne naprave, sežigalnice odpadkov, naprave za sosežig odpadkov ali njihovega zadevnega dela nemudoma prekine.

3. Kadar kršitev pogojev iz dovoljenja še naprej povzroča nevarnost za zdravje ljudi ali znatni škodljivi vpliv na okolje in če se ukrepi, potrebni za ponovno vzpostavitev skladnosti, določeni v poročilu o inšpekcijskem pregledu iz člena 23(6), ne izvajajo, lahko pristojni organ prekine dejavnost obrata, kurilne naprave, sežigalnice odpadkov,

naprave za sosežig odpadkov ali njihovega zadevnega dela, dokler skladnost s pogoji za dovoljenje ni ponovno vzpostavljena.

* Direktiva 2004/35/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. aprila 2004 o okoljski odgovornosti v zvezi s preprečevanjem in sanacijo okoljske škode (UL L 143, 30.4.2004, str. 56).“;

(7) v členu 9 se odstavek 2 črta.

(8) V členu 11 se vstavijo naslednje točke (fa), (fb) in (fc):

„(fa) materialni viri in voda se rabijo učinkovito, tudi s ponovno uporabo;

(fb) po potrebi se upošteva celotna okoljska učinkovitost dobavne verige v njenem življenjskem krogu;

(fc) izvaja se sistem ravnanja z okoljem iz člena 14a.“;

(9) člen 13 se spremeni:

(a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Komisija organizira izmenjavo informacij med državami članicami, zadevnimi panogami, nevladnimi organizacijami, ki spodbujajo varstvo okolja, Evropsko agencijo za kemikalije in Komisijo, da se pripravijo, pregledajo in po potrebi posodobijo referenčni dokumenti BAT.

(b) V odstavku 2 se doda naslednji pododstavek:

„Brez poseganja v konkurenčno pravo Unije se informacije, ki se štejejo za zaupne poslovne informacije ali poslovno občutljive informacije, posredujejo le Komisiji in naslednjim posameznikom, ki so podpisali sporazum o zaupnosti in nerazkrivanju podatkov: uradnikom in drugim javnim uslužbencem, ki so predstavniki držav članic ali agencij Unije, ter predstavnikom nevladnih organizacij, ki spodbujajo varstvo zdravja ljudi ali okolja. Izmenjava informacij, ki se štejejo za zaupne poslovne informacije ali poslovno občutljive informacije, je omejena na to, kar je potrebno za pripravo, pregled in po potrebi posodobitev referenčnih dokumentov BAT, take zaupne poslovne informacije ali občutljive gospodarske informacije pa se ne uporabljajo za druge namene.“;

(10) Člen 14 se spremeni:

(a) odstavek 1 se spremeni:

(i) prvi pododstavek se nadomesti z naslednjim:

„Države članice zagotovijo, da dovoljenje vsebuje vse ukrepe, potrebne za izpolnjevanje zahtev za izdajo dovoljenj iz členov 11 in 18. Zato države članice zagotovijo, da se dovoljenja izdajajo po posvetovanju z vsemi zadevnimi organi, ki zagotavljajo skladnost z okoljsko zakonodajo Unije, vključno s predpisano kakovostjo okolja.“;

(ii) v drugem pododstavku se točka (a) nadomesti z naslednjim besedilom:

„(a) mejne vrednosti emisij za onesnaževala, naštet v Prilogi II k Uredbi (ES) št. 166/2006*, in za druga onesnaževala, za katera je verjetno, da jih

posamezni obrat izpušča v pomembnih količinah, pri čemer je treba upoštevati njihovo vrsto in zmožnost prenašanja onesnaženja iz ene prvine okolja v drugo;

* Uredba Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 166/2006 z dne 18. januarja 2006 o Evropskem registru izpustov in prenosov onesnaževal ter spremembi direktiv Sveta 91/689/EGS in 96/61/ES (UL L 33, 4.2.2006, str. 1).“;

(iii) vstavi se naslednja točka (aa):

„(aa) mejne vrednosti okoljske učinkovitosti;“;

(iv) točka (b) se nadomesti z naslednjim:

„(b) ustrezne zahteve, ki zagotavljajo varstvo tal, podtalnice in površinske vode ter ukrepe za spremljanje odpadkov, nastalih v obratu, in ravnanje z njimi;“;

(v) vstavi se naslednja točka (ba):

„(ba) ustrezne zahteve za sistem ravnanja z okoljem, kot je določen v členu 14a;“;

(vi) vstavi se naslednja točka (bb):

„(bb) primerne zahteve za spremljanje porabe in ponovne uporabe virov, kot so energija, voda in surovine;“;

(vii) v točki (d) se doda naslednja podtočka (iii):

„(iii) informacije o napredku pri uresničevanju ciljev okoljske politike iz člena 14a. Take informacije se objavijo;“;

(viii) točka (h) se nadomesti z naslednjim:

„(h) pogoje za ocenjevanje skladnosti z mejnimi vrednostmi emisij in mejnimi vrednostmi okoljske učinkovitosti ali sklic na veljavne zahteve, navedene na drugem mestu.“;

(11) vstavi se naslednji člen 14a:

„Člen 14a

Sistem ravnanja z okoljem

1. Države članice od upravljavca zahtevajo, da za vsak obrat, ki spada na področje uporabe tega poglavja, pripravi in izvaja sistem ravnanja z okoljem. Sistem ravnanja z okoljem je skladen z določbami, ki jih vsebujejo ustrezni zaključki o BAT, v katerih so določeni vidiki, ki jih navedeni sistem zajema.

Sistem ravnanja z okoljem se redno pregleduje, da se zagotovi, da je še naprej primeren, ustrezen in učinkovit.

2. Sistem ravnanja z okoljem vključuje najmanj naslednje:

(a) cilje okoljske politike za stalno izboljševanje okoljske učinkovitosti in varnosti obrata, ki vključujejo ukrepe za:

(i) preprečevanje nastajanja odpadkov;

(ii) optimizacijo rabe virov in ponovne uporabe vode;

- (iii) preprečevanje ali zmanjšanje tveganj, povezanih z uporabo nevarnih snovi;
 - (b) cilje in kazalnike uspešnosti v zvezi s pomembnimi okoljskimi vidiki, pri katerih se upoštevajo primerjalne vrednosti, določene v ustreznih zaključkih o BAT in okoljski učinkovitosti dobavne verige v njenem življenjskem krogu;
 - (c) za obrate, za katere velja obveznost izvedbe energijskega pregleda ali izvajanja sistema upravljanja z energijo v skladu s členom 8 Direktive 2012/27/EU, vključitev rezultatov tega pregleda ali izvajanja sistema upravljanja z energijo v skladu s členom 8 in Prilogo VI k navedeni direktivi ter ukrepov za izvajanje njenih priporočil;
 - (d) evidenco kemikalij v nevarnih snoveh, ki so v samem obratu prisotne kot sestavine drugih snovi ali kot del mešanic, oceno tveganja vpliva takih snovi na zdravje ljudi in okolje ter analizo možnosti, da se nadomestijo z varnejšimi alternativami;
 - (e) ukrepe, sprejete za doseganje okoljskih ciljev in preprečevanje tveganj za zdravje ljudi ali okolje, vključno s korektivnimi in preventivnimi ukrepi, če so potrebni;
 - (f) načrt preoblikovanja iz člena 27d.
3. Sistem ravnanja z okoljem, ki se izvaja v obratu, je brezplačno na voljo preko spleta in neomejeno dostopen registriranim uporabnikom.“;

(12) člen 15 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 15

Mejne vrednosti emisij, mejne vrednosti okoljske učinkovitosti, enakovredni parametri in tehnični ukrepi

- „1. Mejna vrednost emisij za onesnaževala velja na mestu izpusta emisije iz obrata; pri njenem določanju se razredčenje pred tem mestom ne upošteva.
- Pri določanju mejne vrednosti emisij za zadevni obrat pri posrednih izpustih onesnaževal v vodo se lahko upošteva učinek čistilne naprave za odpadne vode zunaj obrata, če upravljavec zagotovi, da so izpolnjene vse naslednje zahteve:
- (a) izpuščena onesnaževala ne ovirajo delovanja čistilne naprave za odpadne vode;
 - (b) izpuščena onesnaževala ne škodujejo zdravju osebja, ki dela v kanalizacijskih sistemih in čistilnih napravah za odpadne vode;
 - (c) čistilna naprava za odpadno vodo je zasnovana in opremljena za zmanjšanje izpuščenih onesnaževal;
 - (d) brez poseganja v strožje ukrepe, ki se zahtevajo v skladu s členom 18, celotna obremenitev z zadevnimi onesnaževali, ki bodo sčasoma izpuščeni v vodo, ni povečana v primerjavi s položajem, v katerem so emisije iz zadevnega obrata še vedno skladne z mejnimi vrednostmi emisij, določenimi za neposredne izpuste v skladu z odstavkom (3) tega člena.

Pristojni organ v prilogi k pogojem iz dovoljenja določi razloge za uporabo drugega pododstavka, vključno z rezultatom ocene upravljavca glede izpolnjevanja zahtevanih pogojev.

Upravljavec zagotovi posodobljeno oceno v primerih, v katerih bi bilo treba spremeniti pogoje za dovoljenje, da se zagotovi, da so zahteve iz drugega pododstavka, točke (a) do (d), izpolnjene.

2. Brez vpliva na člen 18 temeljijo mejne vrednosti emisij, enakovredni parametri in tehnični ukrepi iz člena 14(1) in (2) na najboljše razpoložljivi tehniki, brez predpisovanja uporabe katerekoli metode ali določenega tehnološkega postopka.
3. Pristojni organ določi čim strožje mejne vrednosti emisij, ki so skladne z najnižjimi emisijami z uporabo najboljše razpoložljive tehnike v obratu in zagotavljajo, da emisije pri običajnih pogojih obratovanja ne presegajo ravni emisij, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, kot je določeno v odločitvah glede zaključkov o BAT iz člena 13(5). Mejne vrednosti emisij temeljijo na oceni upravljavca, v kateri je analiziral izvedljivosti izpolnjevanja najstrožjega konca spektra ravni emisij, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, in prikazal najboljšo učinkovitost, ki jo lahko obrat doseže z uporabo najboljše razpoložljive tehnike, kot je opisana v zaključkih o BAT. Mejne vrednosti emisij se določijo, in sicer:
 - (a) z določitvijo mejnih vrednosti emisij, ki so izražene za enaka ali krajša časovna obdobja in pod enakimi referenčnimi pogoji kot vrednosti emisij, povezane z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, ali
 - (b) z določitvijo mejnih vrednosti emisij, ki so drugačne od vrednosti pod točko (a) v smislu vrednosti, časovnih obdobj in referenčnih pogojev.

Če so mejne vrednosti emisij določene v skladu s točko (b), pristojni organ vsaj enkrat letno oceni rezultate spremljanja emisij kot zagotovilo, da emisije pri običajnih pogojih obratovanja niso presegle ravni emisij, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami.

- 3a. Pristojni organ določi mejne vrednosti okoljske učinkovitosti, ki zagotavljajo, da take mejne vrednosti učinkovitosti pri običajnih pogojih obratovanja ne presegajo ravni okoljske učinkovitosti, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, kot je določeno v odločitvah glede zaključkov o BAT iz člena 13(5).
4. Z odstopanjem od odstavka 3 in brez poseganja v člen 18 lahko pristojni organ v posebnih primerih določi manj stroge mejne vrednosti emisij. Tako odstopanje je dopustno le, če se pri oceni izkaže, da bi doseganje ravni emisij, povezanih z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, kot so opisane v zaključkih o BAT, povzročilo nesorazmerno višje stroške v primerjavi s koristmi za okolje zaradi:
 - (a) geografskega položaja ali lokalnih okoljskih pogojev zadevnega obrata; ali
 - (b) tehničnih značilnosti zadevnega obrata.

Pristojni organ v prilogi k pogojem iz dovoljenja zabeleži razloge za uporabo prvega pododstavka, vključno z rezultatom ocene, in utemelji postavljene pogoje.

Mejne vrednosti emisij, določene v skladu s prvim pododstavkom, kjer je primerno, ne presegajo mejnih vrednosti emisij iz prilog te direktive.

Pri odstopanjih iz tega odstavka se spoštujejo načela iz Priloge II. Pristojni organ v vsakem primeru zagotovi, da se ne povzroči znatno onesnaženje in da se doseže

visoka raven varstva okolja na splošno. Odstopanja se ne odobrijo, če ogrožajo izpolnjevanje predpisane kakovosti okolja iz člena 18.

Pristojni organ vsaka štiri leta ali ob vsakem ponovnem preverjanju pogojev v dovoljenju v skladu s členom 21, kadar je tako ponovno preverjanje izvedeno prej kot v štirih letih po odobritvi odstopanja, ponovno oceni, ali je odstopanje, odobreno v skladu s tem odstavkom, upravičeno.

Komisija sprejme izvedbeni akt o določitvi standardizirane metodologije za ocenjevanje nesorazmernosti med stroški izvajanja zaključkov o BAT in morebitnimi koristmi za okolje iz prvega pododstavka. Navedeni izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom preučitve iz člena 75(2).“;

(13) vstavi se naslednji člen 15a:

„Člen 15a

Ocenjevanje skladnosti

1. Za namene ocenjevanja skladnosti z mejnimi vrednostmi emisij v skladu s členom 14(1), točka (h), popravek merjenj za določitev validiranih povprečnih vrednosti emisij ne presega merilne negotovosti metode merjenja.
2. Komisija do [*Urad za publikacije: vstavite datum = prvi dan meseca, ki sledi 24 mesecev po datumu začetka veljavnosti te direktive*] sprejme izvedbeni akt, ki določa metodo merjenja za ocenjevanje skladnosti emisij v zrak in vodo z mejnimi vrednostmi emisij iz dovoljenja. Ta izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom preučitve iz člena 75(2).

Pri metodi iz prvega pododstavka se obravnava najmanj določitev validiranih povprečnih vrednosti emisij in določa, kako se pri ocenjevanju skladnosti upoštevata merilna negotovost in pogostost preseganja mejnih vrednosti emisij.

3. Kadar obrat, ki spada na področje uporabe tega poglavja, spada tudi na področje uporabe poglavja III ali IV in je skladnost z mejnimi vrednostmi emisij, ki je določena v skladu s tem poglavjem, dokazana na podlagi odstavka 1 tega člena, se tudi za obrat šteje, da je skladen z mejnimi vrednostmi emisij zadevnih onesnaževal, določenimi v skladu s poglavjem III ali IV.“;

(14) v členu 16 se doda naslednji odstavek 3:

- „3. Če je bilo odobreno odstopanje iz člena 15(4), države članice zagotovijo, da upravljavec spremlja koncentracijo onesnaževal, na katere se nanaša odstopanje, ki so prisotni v sprejemnem okolju. Rezultati spremljanja se dajo na voljo pristojnemu organu. Če je ustrezno, se za namene spremljanja iz tega odstavka metode spremljanja in merjenja uporabljajo za vsako zadevno onesnaževalo, določeno v drugi ustrezni zakonodaji Unije.“;

(15) člen 18 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 18

Predpisana kakovost okolja

Kadar predpisana kakovost okolja zahteva pogoje, strožje od tistih, dosegljivih z uporabo najboljših razpoložljivih tehnik, se v dovoljenje vključijo dodatni ukrepi, da se zmanjša posamezni prispevek obrata k onesnaževanju, povzročenem na zadevnem območju.

Kadar so bili v skladu s prvim pododstavkom v dovoljenje vključeni strožji pogoji, se od upravljavca zahteva redno spremljanje koncentracije zadevnih onesnaževal v sprejemnem okolju, ki so posledica dejavnosti zadevnih obratov, rezultati takega spremljanja pa se dajo na voljo pristojnemu organu. Kadar so metode spremljanja in merjenja za zadevna onesnaževala določene v drugi ustrezni zakonodaji Unije, se take metode uporabljajo za namene spremljanja iz tega odstavka.“;

(16) v členu 21(5) se točka (c) nadomesti z naslednjim:

„(c) kadar je potrebna skladnost s predpisano kakovostjo okolja iz člena 18, tudi v primeru nove ali revidirane predpisane kakovosti ali kadar stanje sprejemnega okolja zahteva revizijo dovoljenja za doseganje skladnosti z načrti in programi, določenimi v zakonodaji Unije.“;

(17) člen 24 se spremeni:

(a) odstavek 1 se spremeni:

(i) točka (d) se nadomesti z naslednjim:

„(d) posodobitev dovoljenja ali pogojev v njem v skladu s členom 21(5), točke (a), (b) in (c);“;

(ii) doda se naslednja točka (e):

„(e) posodobitev dovoljenja v skladu s členom 21(3) ali (4).“;

(b) odstavek 2 se spremeni:

(i) prvi pododstavek se nadomesti z naslednjim:

„2. Ko je odločitev o izdaji, ponovnemu preverjanju ali posodobitvi dovoljenja sprejeta, pristojni organ da javnosti na razpolago, vključno sistematično preko spleta, brezplačno in neomejeno dostopno registriranim uporabnikom, če gre za točke (a), (b) in (f), naslednje podatke:“;

(ii) točka (c) se nadomesti z naslednjim:

„(c) rezultate posvetovanj, opravljenih, preden je bila sprejeta odločitev, vključno s posvetovanji, ki so potekala v skladu s členom 26, in obrazložitev tega, kako so bila ta posvetovanja upoštevana pri odločitvi;“;

(c) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

„3. Pristojni organ da javnosti tudi na voljo, vključno sistematično preko spleta, brezplačno in neomejeno dostopno registriranim uporabnikom, naslednje:

(a) ustrezne informacije o ukrepih, ki jih upravljavec sprejme ob dokončnem prenehanju dejavnosti v skladu s členom 22;

(b) rezultate spremljanja emisij, ki jih zahtevajo pogoji v dovoljenju, in jih hrani pristojni organ;

(c) rezultate spremljanja iz člena 16(3) in člena 18, drugi pododstavek.“.

(18) V členu 25(1) se dodata naslednja pododstavka:

„Položaj v reviziji postopka ne sme biti pogojen z vlogo, ki jo je član zadevne javnosti imel med participativno fazo postopkov odločanja v skladu s to direktivo.“.

Postopek revizije mora biti pošten, nepristranski, pravočasen in ne pretirano drag ter mora zagotavljati ustrezna in učinkovita pravna sredstva, vključno s sodno prepovedjo, če je ta primerna.“;

(19) v členu 26 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

- „1. Če se država članica zaveda, da lahko obratovanje naprave povzroča znatne negativne vplive na okolje druge države članice ali, če tako zahteva država članica, ki je lahko znatno prizadeta, država članica, na katere ozemlju je bila vložena vloga za dovoljenje v skladu s členom 4 ali členom 20(2), posreduje drugi državi članici vse podatke, ki jih je treba poslati ali dati na razpolago v skladu s Prilogo IV, istočasno, kot jih da na razpolago javnosti. Na podlagi teh informacij se izvedejo posvetovanja med državama članicama, hkrati pa se zagotovi, da so pripombe države članice, ki je lahko znatno prizadeta, predložene, preden pristojni organ države članice, na katere ozemlju je bila vložena vloga za dovoljenje, sprejme odločitev. Če država članica, ki je lahko znatno prizadeta, v obdobju posvetovanja z zadevno javnostjo ne predloži pripomb, pristojni organ nadaljuje postopek za izdajo dovoljenja.
2. Države članice zagotovijo, da je v primerih iz odstavka 1 vloga dostopna tudi javnosti države članice, ki je lahko znatno prizadeta, tako da lahko ta da pripombe, in da je dostopna enako časovno obdobje, kot je določeno v državi članici, v kateri je bila vložena vloga.“;

(20) naslednji naslov se doda za členom 26:

„**POGLAVJE IIa**

SPODBUJANJE INOVACIJ“;

(21) člen 27 se nadomesti z naslednjim:

„*Člen 27*

Nastajajoče tehnike

Države članice po potrebi spodbujajo razvoj in uporabo nastajajočih tehnik zlasti če so bile take tehnike opredeljene v zaključkih o BAT, referenčnih dokumentih BAT ali ugotovitvah inovacijskega centra za industrijsko preobrazbo in emisije iz člena 27a.“;

(22) vstavijo se naslednji členi 27 a do 27d:

„*Člen 27 a*

Inovacijski center za industrijsko preobrazbo in emisije

1. Komisija določi in upravlja inovacijski center za industrijsko preobrazbo in emisije (v nadaljnjem besedilu: center ali INCITE).
2. Center zbira in analizira informacije o inovativnih tehnikah, vključno z nastajajočimi tehnikami, pomembnimi za dejavnosti na področju uporabe te direktive, in opredeljuje njihovo stopnjo razvitosti in okoljske učinkovitosti. Komisija upošteva ugotovitve centra pri pripravi delovnega programa za izmenjavo informacij iz člena 13(3), točka (b) ter pri pripravi, pregledu in posodobitvi referenčnih dokumentov BAT iz člena 13(1).
3. Centru pomagajo:
 - (a) predstavniki držav članic;

- (b) zadevne javne ustanove;
 - (c) zadevni raziskovalni inštituti;
 - (d) raziskovalne in tehnološke organizacije;
 - (e) predstavniki zadevnih panog;
 - (f) ponudniki tehnologije;
 - (g) nevladne organizacije, ki spodbujajo varstvo okolja;
 - (h) Komisija.
4. Center svoje ugotovitve objavi, zanje pa veljajo omejitve iz člena 4(1) in (2) Direktive 2003/4/ES.

Komisija sprejme izvedbeni akt, ki določa podrobne ureditve, potrebne za ustanovitev in delovanje centra. Ta izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom preučitve iz člena 75(2).

Člen 27b

Preizkušanje nastajajočih tehnik

Brez poseganja v člen 18 lahko pristojni organ odobri začasna odstopanja od zahtev iz člena 15(2) in (3) ter od načel iz člena 11, točki (a) in (b) za preizkušanje nastajajočih tehnik za skupno največ 24 mesecev.

Člen 27c

Ravni emisij, povezane z nastajajočimi tehnikami

Z odstopanjem od člena 21(3) lahko pristojni organ določi mejne vrednosti emisij, ki zagotavljajo, da v šestih letih od objave odločitve o zaključkih o BAT v skladu s členom 13(5), ki se nanaša na glavno dejavnost obrata, emisije, nastale pri običajnih pogojih obratovanja, ne presegajo ravni emisij, povezanih z nastajajočimi tehnikami, kot je določeno v odločitvah o zaključkih o BAT.

Člen 27d

Preoblikovanje za čistejšo, krožno in podnebno nevtralno industrijo

1. Države članice od upravljavca zahtevajo, da v svoj sistem ravnanja z okoljem iz člena 14a do 30. junija 2030 vključi načrt preoblikovanja za vsak obrat, ki izvaja dejavnost iz točk 1, 2, 3, 4, 6.1a in 6.1b Priloge I. Ob uporabi obrazca iz odstavka 4 načrt preoblikovanja vsebuje informacije o tem, kako se bo obrat preoblikoval v obdobju 2030–2050, da bo do leta 2050 prispeval k nastanku trajnostnega, čistejšega, krožnega in podnebno nevtralnega gospodarstva.

Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da organizacija za presojo, s katero upravljavec sklene pogodbo v okviru svojega sistema ravnanja z okoljem, do 31. decembra 2031 oceni skladnost načrtov preoblikovanja iz prvega pododstavka odstavka 1 z zahtevami, določenimi v izvedbenem aktu iz odstavka 4.

2. Države članice od upravljavca zahtevajo, da v okviru preverjanja pogojev v dovoljenju v skladu s členom 21(3) po objavi odločitev o zaključkih o BAT po 1. januarju 2030 v svoj sistem ravnanja z okoljem iz člena 14a vključi načrt preoblikovanja za vsak obrat, ki opravlja dejavnost, navedeno v Prilogi I, ki ni navedena v odstavku 1. Ob uporabi obrazca iz odstavka 4 načrt preoblikovanja vsebuje informacije o tem, kako se bo obrat preoblikoval v obdobju 2030–2050, da

bo do leta 2050 prispeval k nastanku trajnostnega, čistejšega, krožnega in podnebno nevtralnega gospodarstva.

Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da organizacija za presojo, s katero upravljavec sklene pogodbo v okviru svojega sistema ravnanja z okoljem, oceni skladnost načrtov preoblikovanja iz prvega pododstavka odstavka 2 z zahtevami, določenimi v izvedbenem aktu iz odstavka 4.

3. Upravljavec v okviru objave svojega sistema ravnanja z okoljem objavi tudi svoj načrt preoblikovanja in rezultate ocenjevanja iz odstavkov 1 in 2,
4. Komisija do 30. junija 2028 sprejme izvedbeni akt, ki določa obrazec za načrte preoblikovanja. Ta izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom preučitve iz člena 75(2).“;

(23) v členu 42(1) se drugi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„To poglavje se ne uporablja za naprave za uplinjanje ali pirolizo, če se plini ali tekočine, ki nastanejo pri taki toplotni obdelavi odpadkov, obdelujejo pred njihovim sežigom do take mere, da:

- (a) sežig ne povzroča višjih emisij od tistih, nastalih pri zgorevanju najmanj onesnažujočih goriv, razpoložljivih na trgu, ki bi jih bilo mogoče kuriti v obratu;
- (b) za emisije, ki niso dušikovi oksidi, žveplove oksidi in prah, sežig ne povzroča višjih emisij od tistih, nastalih pri sežigu ali sosežigu odpadkov.“;

(24) za členom 70 se vstavi naslednji naslov:

„**POGLAVJE VIa**

POSEBNE DOLOČBE ZA REJO PERUTNINE, PRAŠIČEV IN GOVEDA“;

(25) za naslovom „**POGLAVJE VIa**“ se vstavijo naslednji člani 70 a do 70i:

„*Člen 70 a*

Področje uporabe

To poglavje se uporablja za dejavnosti iz Priloge Ia, ki dosegajo prage zmogljivosti iz navedene priloge.

Člen 70b

Agregacijsko pravilo

Če sta dva ali več obratov blizu drug drugega in če imajo istega upravljavca ali če obrate nadzorujejo upravljavci, ki so vključeni v ekonomsko ali pravno razmerje, se zadevni obrati za namene izračuna praga zmogljivosti iz člena 70a štejejo za eno enoto.

Člen 70c

Dovoljenja

1. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da noben obrat, ki spada na področje uporabe tega poglavja, ne obratuje brez dovoljenja in da njegovo obratovanje izpolnjuje predpise o obratovanju iz člena 70i.

Države članice lahko vključijo zahteve za nekatere kategorije obratov, ki spadajo na področje uporabe tega poglavja, v splošne zavezujoče predpise iz člena 6.

Države članice določijo postopek izdaje dovoljenja v zvezi z obrati, ki ne spadajo na področje uporabe tega poglavja. Ti postopki vključujejo najmanj informacije iz odstavka 2.
2. Vloge za dovoljenje vključujejo najmanj opis naslednjih elementov:
 - (a) obrata in njegovih dejavnosti;
 - (b) vrste živali;
 - (c) zmogljivosti obrata;
 - (d) virov emisij iz obrata;
 - (e) vrste in količine predvidljivih emisij iz obrata v vsako prvino okolja.
3. Vloge vsebujejo tudi netehnični povzetek informacij iz drugega pododstavka.
4. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da upravljavec brez odlašanja obvesti pristojni organ o vsaki načrtovani znatni spremembi obratov, ki spadajo na področje uporabe tega poglavja, ki bi lahko vplivala na okolje. Če je primerno, pristojni organ ponovno preveri in posodobi dovoljenje.

Člen 70d

Obveznosti upravljavca

1. Države članice zagotovijo, da upravljavec izvaja spremljanje emisij in povezanih ravni okoljske učinkovitosti v skladu s predpisi o obratovanju iz člena 70i.

Upravljavec najmanj šest let vodi evidenco vseh rezultatov spremljanja in jih obdeluje tako, da omogoči preverjanje skladnosti z mejnimi vrednostmi emisij in mejnimi vrednostmi okoljske učinkovitosti, določenimi v predpisih o obratovanju iz člena 70i.
2. Države članice v primeru neskladnosti z mejnimi vrednostmi emisij in mejnimi vrednostmi okoljske učinkovitosti, določenimi v predpisih o obratovanju iz člena 70i, od upravljavca zahtevajo, da sprejme potrebne ukrepe, s katerimi zagotovi, da se skladnost v najkrajšem možnem času ponovno vzpostavi.
3. Upravljavec zagotovi, da raztresanje odpadkov, živalskih stranskih proizvodov ali drugih ostankov, ki nastajajo v obratu, poteka v skladu z najboljšimi razpoložljivimi tehnikami, kot je določeno v predpisih o obratovanju iz člena 70i in drugi ustrezni zakonodaji Unije, in da ne povzroča znatnega onesnaževanja okolja.

Člen 70e

Spremljanje

1. Države članice zagotovijo, da se ustrezno spremljanje izvaja v skladu s predpisi o obratovanju iz člena 70i.

2. Vsi rezultati spremljanja se zapišejo, obdelajo in predstavijo na način, ki pristojnemu organu omogoči preverjanje skladnosti s pogoji obratovanja, mejnimi vrednostmi emisij in okoljske učinkovitosti, ki so vključene v splošne zavezujoče predpise iz člena 6 ali v dovoljenje.
3. Upravljavec pristojnemu organu na zahtevo in brez odlašanja da na voljo podatke in informacije iz odstavka 2 tega člena. Pristojni organ lahko poda tako zahtevo za preverjanje skladnosti s predpisi o obratovanju iz člena 70i. Pristojni organ poda tako zahtevo, če kateri koli posameznik zahteva dostop do podatkov ali informacij iz odstavka 2 tega člena.

Člen 70f

Neizpolnjevanje

1. Države članice zagotovijo, da vrednosti emisij in ravni okoljske učinkovitosti, ki se spremljajo v skladu s predpisi o obratovanju iz člena 70i, ne presegajo mejnih vrednosti emisij in mejnih vrednosti okoljske učinkovitosti, določenih v navedenem členu.
2. Države članice na podlagi bodisi svojih okoljskih inšpekcijskih pregledov bodisi drugih ukrepov vzpostavijo učinkovit sistem spremljanja skladnosti za preverjanje izpolnjevanja zahtev iz tega poglavja.
3. V primeru neizpolnjevanja zahtev iz tega poglavja, države članice zagotovijo, da pristojni organ od upravljavca zahteva, da poleg ukrepov, ki jih upravljavec sprejme v skladu s členom 70d, sprejme kakršne koli ukrepe, potrebne za zagotovitev, da se skladnost brez odlašanja ponovno vzpostavi.

Kadar neizpolnjevanje povzroča znatno poslabšanje lokalnih razmer zraka, vode in tal ali kadar povzroča ali grozi, da povzroči znatno nevarnost za zdravje ljudi, pristojni organ dejavnost obrata prekine do ponovne vzpostavitve skladnosti.

Člen 70g

Javne informacije in udeležba javnosti

1. Države članice zagotovijo, da dobi zadevna javnost zgodnje in učinkovite možnosti sodelovanja v naslednjih postopkih:
 - (a) priprava splošnih zavezujočih predpisov iz člena 6 o dovoljenjih za obrate, ki spadajo na področje uporabe tega poglavja;
 - (b) izdaja dovoljenja za novo napravo, ki spada na področje uporabe tega poglavja;
 - (c) izdaja posodobljenega dovoljenja v skladu s členom 70c(4) za morebitne znatne spremembe obstoječega obrata, ki spada na področje uporabe tega poglavja.
2. Pristojni organ da javnosti na voljo, vključno sistematično preko spleta, brezplačno in neomejeno dostopno registriranim uporabnikom, naslednje dokumente in informacije:
 - (a) dovoljenje;
 - (b) rezultate posvetovanj, opravljenih v skladu z odstavkom 1;

- (c) splošne zavezujoče predpise iz člena 6, ki se uporabljajo za obrate, ki spadajo na področje uporabe tega poglavja;
- (d) poročila o inšpekcijskih pregledih obratov, ki spadajo na področje uporabe tega poglavja.

Člen 70h

Dostop do sodišč

1. Države članice v skladu z ustrežno nacionalno zakonodajo članom zadevne javnosti zagotovijo dostop do revizije postopka pred sodiščem ali pa pred drugim neodvisnim in nepristranskim organom, vzpostavljenim z zakonom, da izpodbijajo materialno in postopkovno zakonitost odločitev, dejanj ali opustitev ob upoštevanju tega poglavja, ko je izpolnjen eden od naslednjih pogojev:
 - (a) če imajo zadosten interes;
 - (b) če uveljavljajo kršeno pravico, kadar jo upravno postopkovno pravo države članice zahteva kot predpogoj.

Položaj v reviziji postopka ne sme biti pogojen z vlogo, ki jo je član zadevne javnosti imel med participativno fazo postopkov odločanja v skladu s to direktivo.

Postopek revizije mora biti pošten, nepristranski, pravočasen in ne pretirano drag ter mora zagotavljati ustrezna in učinkovita pravna sredstva, vključno s sodno prepovedjo, če je ta primerna.
2. Države članice določijo, na kateri stopnji se lahko izpodbijajo odločitve, dejanja ali opustitve.

Člen 70i

Predpisi o obratovanju

1. Komisija določi predpise o obratovanju, ki vsebujejo zahteve, skladne z uporabo najboljše razpoložljive tehnike, za dejavnosti iz Priloge Ia, ki vključujejo naslednje:
 - (a) mejne vrednosti emisij;
 - (b) zahteve za spremljanje;
 - (c) prakse za raztresanje;
 - (d) prakse za preprečevanje onesnaževanja in prakse za blažitev;
 - (e) mejne vrednosti okoljske učinkovitosti;
 - (f) druge ukrepe, skladne s Prilogo III.

Predpisi o obratovanju upoštevajo med drugim naravo, vrsto, velikost in gostoto teh obratov ter posebnosti sistemov živinoreje na pašnikih, v katerih se živali redijo le sezonsko v zaprtih obratih.
2. Komisija do [Urad za publikacije: vstavite datum = prvi dan meseca, ki sledi 24 mesecev po datumu začetka veljavnosti te direktive] sprejme v skladu s členom 76 delegirani akt za dopolnitev te direktive z določitvijo predpisov o obratovanju iz odstavka 1.
3. Države članice zagotovijo, da so vsi pogoji iz dovoljenja za zadevne obrate skladni s predpisi o obratovanju iz odstavka 1 42 mesecev od začetka veljavnosti delegiranega akta, ki določa te predpise.“;

(26) v členu 73(1) se prvi in drugi pododstavek nadomestita z naslednjim:

„Do 30. junija 2028 in nato vsakih pet let Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o preučitvi izvajanja te direktive. Poročilo upošteva dinamiko inovacij in pregled iz člena 8 Direktive 2003/87/ES.

To poročilo vključuje oceno potrebe po ukrepanju na ravni Unije z določitvijo ali posodobitvijo minimalnih zahtev za vso Unijo glede mejnih vrednosti emisij in glede pravil o spremljanju in skladnosti za dejavnosti v okviru zaključkov o BAT, sprejetih v predhodnem petletnem obdobju, na podlagi naslednjih meril:

- (a) učinek zadevnih dejavnosti na okolje kot celoto in na zdravje ljudi;
- (b) stanje uporabe najboljših razpoložljivih tehnik pri zadevnih dejavnostih.“;

(27) člen 74 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 74

Spremembe prilog

1. Z namenom, da se omogoči prilagoditev določb te direktive znanstvenemu in tehničnemu napredku na podlagi najboljših razpoložljivih tehnik, Komisija sprejme delegirane akte v skladu s členom 76 glede prilagajanja delov 3 in 4 Priloge V, delov 2, 6, 7 in 8 Priloge VI in delov 5, 6, 7 in 8 Priloge VII takšnemu znanstvenemu in tehničnemu napredku.
2. Da se omogoči, da določbe te direktive izpolnijo njene cilje za preprečevanje ali zmanjšanje emisij onesnaževal in dosežejo visoko raven varstva zdravja ljudi in okolja, se na Komisijo v skladu s členom 76 prenese pooblastilo za sprejetje delegiranega akta o spremembi Priloge I ali Priloge Ia, tako da se v navedeni prilogi vključi kmetijsko-industrijska dejavnost, ki izpolnjuje naslednja merila:
 - (a) vpliva ali se pričakuje, da bo vplivala na zdravje ljudi ali okolje, zlasti zaradi emisij onesnaževal in rabe virov;
 - (b) njena okoljska učinkovitost se razlikuje v Uniji;
 - (c) ima potencial za izboljšanje v smislu njenega vpliva na okolje z uporabo najboljših razpoložljivih tehnik ali inovativnih tehnik;
 - (d) na podlagi njenih vplivov na okolje, gospodarstvo in družbo se ocenjuje, da njena vključitev na področje uporabe te direktive ustvarja ugodno razmerje med koristmi za družbo in ekonomskimi stroški.
3. Komisija pred sprejetjem delegiranega akta v skladu s tem členom izvede ustrezno posvetovanje z deležniki.

Komisija objavi ustrezne študije in analize, uporabljene pri pripravi delegiranega akta, sprejetega v skladu s tem členom, najpozneje ob sprejetju delegiranega akta.“;

(28) člen 75 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 75

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor.
Navedeni odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
 2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.“;
- (29) člen 76 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 76

Izvajanje pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov se prenese na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
 2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz člena 48(5), člena 70i in člena 74 se prenese na Komisijo za obdobje petih let z začetkom [[Urad za publikacije: vstavite datum = prvi dan meseca po datumu začetka veljavnosti te direktive](#)]. Komisija pripravi poročilo o prenesenem pooblastilu najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja. Prenos pooblastila se samodejno podaljša za enako obdobje, razen če Evropski parlament ali Svet nasprotuje takemu podaljšanju najpozneje tri mesece pred koncem vsakega obdobja.
 3. Pooblastilo iz člena 48(5), člena 70i in člena 74 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila, navedenega v takem sklepu. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
 4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
 5. Takoj ko Komisija sprejme delegirani akt, o tem istočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
 6. Delegirani akt, sprejet na podlagi člena 15(4), člena 48(5) ali člena 74, začne veljati le, če niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje delegiranemu aktu v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu, ali če sta pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestila Komisijo, da ne bosta nasprotovala. Navedeni rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.“;
- (30) člena 77 in 78 se črtata;

- (31) člen 79 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 79

Kazni

1. Brez poseganja v obveznosti držav članic v skladu z Direktivo 2008/99/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o kazenskoopravnem varstvu okolja države članice določijo pravila o kaznih, ki se uporabljajo za kršitve nacionalnih predpisov, sprejetih na podlagi te direktive, in sprejmejo vse ukrepe, potrebne za zagotavljanje njihove uporabe. Predvidene sankcije morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne. Države članice Komisijo takoj uradno

obvestijo o teh pravilih in teh določbah, prav tako Komisijo takoj uradno obvestijo o kakršnih koli poznejših spremembah, ki imajo vpliv na te določbe.

2. Kazni iz odstavka 1 vključujejo globe, sorazmerne s prometom pravne osebe ali prihodki fizične osebe, odgovorne za kršitev. Višina glob se izračuna tako, da se zagotovi, da se osebi, odgovorni za kršitev, dejansko odvzamejo gospodarske koristi, ki izhajajo iz te kršitve. Za ponavljajoče se kršitve se višina glob postopoma zvišuje. V primeru kršitve, za katero je odgovorna pravna oseba, znaša najvišji znesek takih glob najmanj 8 % letnega prometa upravljavca v zadevni državi članici.
 3. Države članice zagotovijo, da se pri kaznih iz odstavka 1 ustrezno upošteva naslednje, kot je primerno:
 - (a) narava, resnost in trajanje kršitve;
 - (b) ali je kršitev naklepna ali posledica malomarnosti;
 - (c) populacija ali okolje, ki jo oziroma ga je prizadela kršitev, ob upoštevanju vpliva kršitve na cilj doseganja visoke ravni varovanja zdravja ljudi in okolja.“;
- (32) vstavi se naslednji člen 79 a:

„Člen 79a

Odškodnina

1. Države članice zagotovijo, da kadar je bila zaradi kršitve nacionalnih ukrepov, sprejetih v skladu s to direktivo, povzročena škoda zdravju ljudi, imajo zadevni posamezniki od ustreznih fizičnih in pravnih oseb in, kadar je primerno, od ustreznih pristojnih organov, odgovornih za kršitev, za to škodo pravico zahtevati in prejeti odškodnino.
 2. Države članice zagotovijo, da lahko nevladne organizacije kot del zadevne javnosti, ki spodbujajo varstvo zdravja ljudi ali okolja in izpolnjujejo vse zahteve v skladu z nacionalnim pravom, zastopajo zadevne posameznike in vlagajo skupinske odškodninske tožbe. Države članice zagotovijo, da zadevni posamezniki in nevladne organizacije iz tega odstavka ne morejo dvakrat uveljavljati odškodninskega zahtevka zaradi kršitve.
 3. Države članice zagotovijo, da so nacionalna pravila in postopki v zvezi z odškodninskimi zahtevki oblikovani in se uporabljajo tako, da ne onemogočajo ali pretirano otežujejo uveljavljanje pravice do odškodnine zaradi kršitve v skladu z odstavkom 1.
 4. Kadar je odškodninski zahtevek v skladu z odstavkom 1 podprt z dokazi, na podlagi katerih je mogoče domnevati, da obstaja vzročna zveza med škodo in kršitvijo, države članice zagotovijo, da dokazno breme, da kršitev ni povzročila škode ali prispevala k njenemu nastanku, nosi oseba, odgovorna za kršitev.
 5. Države članice zagotovijo, da zastaralni roki za vlaganje odškodninskih tožb iz odstavka 1 niso krajši od petih let. Taki roki ne začnejo teči, preden je kršitev prenehala in oseba, ki zahteva odškodnino, ve ali se lahko razumno pričakuje, da ve, da je utrpela škodo zaradi kršitve v skladu z odstavkom 1.“;
- (33) Priloga I se spremeni, kot je določeno v Prilogi I k tej direktivi;
- (34) vstavi se Priloga Ia, kot je določena v Prilogi II k tej direktivi;
- (35) Priloga II se nadomesti z besedilom v Prilogi III k tej direktivi.

Člen 2

Spremembe Direktive Sveta 1999/31/ES

V členu 1 Direktive Sveta 1999/31/ES se črta odstavek 2.

Člen 3

Prenos

1. Države članice sprejmejo zakone in druge predpise, potrebne za uskladitev s to direktivo, najpozneje do [Urad za publikacije: vstavite datum = prvi dan meseca, ki sledi 18 mesecev po datumu začetka veljavnosti te direktive]. Komisiji nemudoma sporočijo besedila navedenih predpisov.

Države članice se v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Način sklicevanja določijo države članice.

2. Države članice Komisiji sporočijo besedilo bistvenih določb nacionalnega prava, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

Člen 4

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člen 5

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Strasbourgu,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik*

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

- Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o industrijskih emisijah, ki spreminja Direktivo 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta

1.2 Zadevna področja

- 09 Naravni viri in okolje

1.3 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

- Nov ukrep
- Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa⁸²
- Podaljšanje obstoječega ukrepa
- Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.4 Cilji

1.4.1 Splošni cilji

- Varstvo okolja in zdravja ljudi pred škodljivimi vplivi onesnaževanja iz velikih kmetijsko-industrijskih obratov.
- Določitev enakih konkurenčnih pogojev na visoki ravni varstva zdravja ljudi in okolja.
- Spodbujanje korenite kmetijsko-industrijske preobrazbe za doseganje ciljev evropskega zelenega dogovora, vključno z ničelnim onesnaževanjem, ogljično nevtralnostjo, nestrupenim okoljem in krožnim gospodarstvom.
- Izboljšanje dostopa do informacij in dostopa do pravnega varstva ter večja udeležba javnosti pri odločanju.

1.4.2 Specifični cilji

- Izboljšanje učinkovitosti direktive o industrijskih emisijah.
- Zagotovitev, da direktiva o industrijskih emisijah podpira uporabo nastajajočih tehnik med industrijsko preobrazbo, ki poteka, tudi z bolj dinamično izdajo dovoljenj/preverjanjem dovoljenj velikih obratov.
- Sinergijsko spodbujanje uporabe tehnik in naložb vanje, skupno preprečevanje/zmanjšanje onesnaževanja in emisij ogljika.
- Prispevanje k prehodu na uporabo varnejših in manj strupenih kemikalij, izboljšano gospodarnost z viri (energija, voda in preprečevanje nastajanja odpadkov) in večjo

⁸² Po členu 58(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

krožnost.

- Obravnavanje škodljivih vplivov kmetijsko-industrijskih dejavnosti na zdravje ljudi in okolje, ki jih direktiva o industrijskih emisijah trenutno ne ureja.
- Izboljšanje dostopa posameznikov in civilne družbe do informacij, udeležbe pri odločanju in dostopa do pravnega varstva (vključno z učinkovitimi pravnimi sredstvi) v zvezi z izdajo dovoljenj, obratovanjem reguliranih obratov in njihovim nadzorom.

1.4.3 Pričakovani rezultati in posledice

- *Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.*

- Predlagana direktiva bo obravnavala pomanjkljivosti, ugotovljene v oceni direktive o industrijskih emisijah, in zagotovila večjo uskladitev s širšimi cilji politike evropskega zelenega dogovora.
- Olajšala bo večjo uporabo inovativnih tehnik za odpravljanje onesnaževanja in spodbujala z viri gospodarne in krožne in brezogljicne metode proizvodnje, s čimer bo krepila odpornost EU in zmanjšala škodljive vplive na javno zdravje in biotsko raznovrstnost. Predlog bo tudi obravnaval pomisleke zadevnih deležnikov o trenutnem in prihodnjem medsebojnem vplivanju zmanjšanja emisij onesnaževal (odpravljanje onesnaževanja) in emisij toplogrednih plinov (razogljichenje), vključno s skladnostjo politik za povečanje prispevka kmetijsko-industrijskih obratov k dvojnima ciljema ničelnega onesnaževanja in neto ničelnim emisijam ogljika.
- Nazadnje, prihodnji usklajen in objavljen „povzetek dovoljenj“ bo olajšal dostop do informacij o vplivu kmetijsko-industrijskih obratov na okolje in povečal udeležbo javnosti pri odločanju.

1.4.4 Kazalniki smotrnosti

- *Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.*

- Informacije, vključno s skupnimi emisijami onesnaževal, ki jih upravljavci sporočajo Evropskem registru izpustov in prenosov onesnaževal (Evropski RIPO) bo zagotovil ključne kazalnike za spremljanje napredka pri doseganju ciljev te pobude. Navedeni kazalniki se redno izračunavajo, so primerljivi in enostavno dostopni prek Portala industrijskih emisij, ki ga upravlja agencija EEA.
- Podrobnejše poročanje o emisijah onesnaževal na ravni obrata bo omogočilo spremljanje glavnih postopkov znotraj sektorjev, katerih okoljska uspešnost se izboljšuje ali zaostaja.
- Vključitev poročanja o rabi virov bo omogočila opredelitev novih kazalnikov o rabi materialov, vode in energije, ki bodo omogočili spremljanje izboljšav na področju gospodarnosti z viri.
- Spremljanje hitrosti razvoja in uporabe inovacij ter posledične potrebne preobrazbe sektorjev iz direktive o industrijskih emisijah za izpolnjevanje ciljev EU do leta 2030 in 2050 bo zagotovljeno z novim mehanizmom, ki ga upravlja inovacijski center za industrijsko preobrazbo in emisije (INCITE), z naslednjimi kazalniki:
 - raven tehnološke pripravljenosti (RTP) nastajajočih tehnik po sektorju;

- emisijski učinek nastajajočih tehnik;
- časovnica pričakovane uporabe takih tehnologij „v praksi“;
- oddaljenost do ciljnih kazalnikov za vsak sektor iz direktive o industrijskih emisijah.

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude

- Ta ocena finančnih posledic bo zagotovila financiranje za službe Komisije (GD ENV in JRC) ter agencija ECHA, da bi se zagotovile številne nove dejavnosti, predvidene v predlogu direktive o industrijskih emisijah. Te dejavnosti so drugačne:
 - enkratne dejavnosti, povezane s pripravo izvedbenih aktov in pogajanji o njih;
 - redne naloge, tj. tiste, ki se uvrščajo na vrh obveznosti izvajanja in izvrševanja, ki se trenutno izpolnjujejo in izhajajo iz razširjenega in poglobljenega področja uporabe Direktive;
 - naloge, povezane z ustanovitvijo in delovanjem INCITE.
- **Časovnica:**
 - 2. četrletje 2022–4. četrletje 2023: pogajanja o predlogu. Zaradi zapletene narave predloga in potrebe po združitvi z revizijo Evropskega RIPO lahko pogajanja zahtevajo več virov in trajajo dlje kot povprečno.
 - 2. četrletje 2024–4. četrletje 2027: začetek in izoblikovanje novih referenčnih dokumentov BAT. Novi referenčni dokumenti BAT izhajajo iz razširitve področja uporabe v predlogu. Ta proces je kombinacija tehničnega dela in potrjevanja deležnikov in je v glavnem dodeljen JRC.
 - 1. četrletje 2024–4. četrletje 2027: revizije referenčnih dokumentov BAT; dodatni viri v revizijah so povezani z novimi elementi, ki jih bodo morali zajemati referenčne dokumente BAT, kot so krožno gospodarstvo, razogljičenje in manj strupeno okolje. Ta proces je kombinacija tehničnega dela in potrjevanja deležnikov in je v glavnem dodeljen JRC.
 - 1. četrletje 2024–4. četrletje 2027: začetek in izvajanje tehničnega dela za podporo pri pripravi osnutka izvedbenega akta o živinorejskih farmah. Čeprav ni referenčni dokument BAT sam po sebi, se pričakuje, da bo proces razvoja tehnične vsebine izvedbenega akta podoben kot proces priprave referenčnih dokumentov BAT.
 - 1. četrletje 2024 agencija ECHA začne oblikovati metodologijo za izmenjavo informacij o vplivih kemikalij, opredeljenih v referenčnem dokumentu BAT, na zdravje ljudi in okolje.
 - 1. četrletje 2024–4. četrletje 2025 – analitično delo za pripravo treh izvedbenih aktov in pogajanja o njih. Ti akti bodo vključevali določitev usklajene metodologije za uporabo odstopanj (člen 15(4)), splošnih pravil za ocenjevanje skladnosti z mejnimi vrednostmi emisij v skladu s poglavjem II (člen 15a) ter delovanja INCITE. V zvezi s slednjim bi morala JRC in GD ENV sodelovati pri zagotavljanju popolne skladnosti s standardi referenčnih dokumentov BAT, preglednostjo in sodelovalnim značajem INCITE.
 - 1. četrletje 2024 – začetek INCITE.
 - 1. četrletje 2026–4. četrletje 2027 – analitično in pripravljalno delo pred sprejetjem

izvedbenega akta o načrtih preoblikovanja, nato spremljanje. To bo vključevalo oblikovanje odločitve o obrazcu in področju uporabe izvedbenega akta.

– 1. četrletje 2026–4. četrletje 2027: pripravljalno delo za poročilo o sinergijah s sistemom trgovanja z emisijami. Poročilo je treba predložiti leta 2028.

1.5.2 Dodana vrednost ukrepanja Unije

- Razlogi za ukrepanje na evropski ravni (predhodno)
- Zaradi čezmejnega značaja onesnaževanja države članice ne morejo same ublažiti vplivov onesnaževanja iz kmetijsko-industrijskih obratov. Poleg tega, ker ni skupnega pristopa EU k določitvi standardov okoljske učinkovitosti, bi iste panoge v vsaki državi članici naleteli na drugačno ureditev nadzora onesnaževanja. To lahko ustvari neenake konkurenčne pogoje, razdrobljenost enotnega trga in oviranje okoljske in zdravstvene politike Unije.
- Pričakovana ustvarjena dodana vrednost Unije (naknadno)
- Sistem direktive o industrijskih emisijah, ki temelji na najboljši razpoložljivi tehniki, skupaj z Evropskim RIPO zagotavlja informacije, ki jih uporabljajo vse države članice, na podlagi enotnega postopka izmenjave informacij na ravni EU, ki nadomešča potrebo, da vsaka država članica vzpostavi postopke na nacionalni ravni. Upravljavci obratov v vseh državah članicah dosegajo gospodarsko učinkovitost tako, da morajo upoštevati le en enoten regulativni pristop na ravni EU. Sistem EU čedalje pogosteje uporabljajo tretje države, s čimer se spodbujajo enaki konkurenčni pogoji na mednarodni ravni.

1.5.3 Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti

- V oceni direktive o industrijskih emisijah je bilo ugotovljeno, da je Direktiva na splošno učinkovita pri preprečevanju in nadzoru onesnaževanja zraka, vode in tal iz industrijskih dejavnosti, pa tudi pri spodbujanju vključitve najboljše razpoložljive tehnike. Postopek priprave referenčnih dokumentov BAT in opredeljevanja najboljše razpoložljive tehnike je potekal in je priznan kot model skupnega upravljanja in soustvarjanja zakonodaje. Še vedno pa obstajajo pomanjkljivosti na področju obravnavanja gospodarnosti z viri, krožnega gospodarstva in nestrupenih metod proizvodnje ter zajetja znatnega toka industrijskih emisij iz nekaterih sektorjev, kar povzroča nedelovanje trga: onesnaževalci ne plačajo dejanskih stroškov onesnaževanja, ki ga povzročajo. Nazadnje, Direktiva ni učinkovita pri spodbujanju novih proizvodnih postopkov, tehnologij in inovacij.
- Med letoma 2017 in 2019 je GD ENV preskusil metodologijo za upravljanje inovacijskega centra. Pri tem je upošteval študijo iz leta 2015, ki je preučevala možnosti za izboljšanje uporabe inovacij in izmenjave informacij o nastajajočih tehnikah. Splošen namen inovacijskega centra je bil, da opredeli najnovejše tehnike z vključitvijo najrazličnejših deležnikov ter z uporabo ravni tehnološke pripravljenosti (RTP) oceni njihovo stopnjo razvoja. Pristop se je uporabljal za referenčne dokumente BAT za tkanine, klavnice in živalske stranske proizvode in tehnologije, s katerimi se obravnavajo medsektorska vprašanja, izkazal pa se je za učinkovitega in uspešnega pri podpori

postopka pregleda referenčnih dokumentov BAT. Ta predlog o INCITE temelji na zaključkih pilotnih programov.

1.5.4 Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti

- Ta ukrep je usklajen z drugimi politikami EU in pobudami, ki se že izvajajo in izhajajo iz evropskega zelenega dogovora.

1.5.5 Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

- **Trenutno stanje:**

- vse dejavnosti, povezane z referenčnimi dokumenti BAT, ostajajo v rokah Evropskega urada za celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja (EIPPCB pod okriljem JRC), ustanovljenega leta 1997 za organizacijo izmenjave informacij med Evropsko komisijo, državami članicami EU, industrijo in okoljskimi nevladnimi organizacijami o najboljših razpoložljivih tehnikah, ki se uporabljajo za preprečevanje in nadzor industrijskega onesnaževanja. Urad ima strokovno znanje, izkušnje in vsestranskost za nemoteno izvajanje procesa. Zagotavlja, da so podatki zanesljivi, proces nepristranski, informacije pa zaščitene, zato proces splošno priznavajo države članice, okoljske nevladne organizacije in industrija.

- Zgoraj navedene naloge, povezane z referenčnimi dokumenti BAT, trenutno (marec 2022) izvaja petnajst znanstvenih delavcev s 15 EPDČ ob podpori tajništva/podpore IT z 2,5 EPDČ. S tem je omogočeno neprekinjeno delo v zvezi s pripravo in pregledom okoli največ osem referenčnih dokumentov BAT hkrati. Urad se v celoti (100 %) financira iz institucionalnega proračuna JRC brez kakršnih koli prispevkov GD ENV (ni upravnega dogovora).

- V letu 2022 je EIPPCB pripravil 34 referenčnih dokumentov BAT, večina jih je že bila pregledana in posodobljena. Vsak referenčni dokument BAT je rezultat večletnega zbiranja in izmenjave informacij znotraj *ad hoc* sektorskih tehničnih delovnih skupin, vsako pa sestavlja več kot 100 strokovnjakov. Poglavlja/oddelki o nastajajočih tehnikah so del vsakega referenčnega dokumenta BAT.

- GD ENV podpira Evropski urad IPPC pri njegovem delu in zagotavlja izvajanje in izvrševanje direktive o industrijskih emisijah. Pripravlja tudi potrebne smernice, izvedbene akte in sodeluje v dialogih z državami članicami. Navedene naloge izvaja sedem EDPČ.

- Agencija ECHA trenutno nima zakonskega pooblastila za izvajanje katere koli naloge v zvezi z direktivo o industrijskih emisijah. Kljub temu se je v preteklih nekaj letih z njim redno posvetoval EIPPCB med pregledom referenčnih dokumentov BAT in zagotovil različne prispevke v zvezi s kemijskimi snovmi in pristopi k upravljanju kemikalij brez jasne zagotovitve virov za pokritje teh nalog v zvezi z referenčnimi dokumenti BAT. Sodelovanje med EIPPCB in agencijo ECHA v postopku priprave referenčnih dokumentov BAT se je začelo kot pilotni program leta 2017 za pregled referenčnega dokumenta BAT za tkanine; njegov rezultat je bil priznan kot zelo pozitiven. Poleg tega se agencija ECHA v dejavnosti v zvezi z referenčnimi dokumenti BAT vključuje priložnostno. Dolgoročna vključitev agencije ECHA in njena podpora pri

razvoju referenčnih dokumentov BAT in najboljše razpoložljive tehnike sta bistveni za celostno preverjanje kemikalij v dovoljenjih obratov iz direktive o industrijskih emisijah, od njihove prisotnosti v (primarnih ali sekundarnih) surovinah do njihove prisotnosti v emisijah iz obratov, pa tudi v nastalih odpadkih in ustvarjenih stranskih proizvodih.

- S programom preverjanja okoljskih tehnologij se trenutno preverja učinkovitost inovativnih okoljskih tehnologij manjših industrijskih organizacij prek mreže organov za preverjanje, ki jih vodi Evropski inštitut za inovacije in tehnologijo. Do zdaj ni sodeloval v postopku priprave referenčnih dokumentov BAT.

- **Najboljša možnost**

Prihodnja razširitev področja uporabe direktive o industrijskih emisijah in razširjenega področja uporabe referenčnih dokumentov BAT

- EIPPCB (pod okriljem JRC) ima edinstveno okolje in sodeluje z več področji politike. Z njegovim strokovnim znanjem, izkušnjami in znanjem se JRS šteje za najustreznejšega za izvajanje novih in razširjenih nalog v zvezi z referenčnimi dokumenti BAT. Inovacijski center za industrijsko preobrazbo in emisije (INCITE) je nova vrsta aktivnosti, ki bo zagotovila dodano vrednost z združevanjem informacij iz več pobud EU za inovacije. Prav tako bo stičišče različnih politik, ki bo omogočalo opredelitev priložnosti za povečanje sinergij. Vzpostavitev INCITE v okviru JRC bo imela koristi od povečane učinkovitosti in sinergij, ki jih bodo zagotavljali njegova bližina EIPPCB ter njegova vključitev v pripravo referenčnih dokumentov BAT in dobro razviti odnosi z industrijo. Poleg tega predlog za revizijo direktive o industrijskih emisijah vključuje pojem nastajajočih tehnik in njihovih povezanih emisij ter ravni okoljske učinkovitosti s povezanimi pravnimi učinki. To vzbuja pomisleke o zaupnosti in občutljivosti podatkov. JRC ima izkušnje, da bo temu kos. Nekatero preproste tajniške in zamudne naloge (posodabljanje podatkovne zbirke deležnikov, spremljanje patentov/podatkovnih zbirk Obzorje Evropa/inovacijskega sklada, naloge v zvezi z organizacijo srečanj, pripravo publikacij) bi bilo mogoče oddati v zunanje izvajanje.

Prihodnje razširjeno področje uporabe referenčnega dokumenta BAT (kemikalije)

- Na podlagi uspešnega sodelovanja pri referenčnem dokumentu BAT za tkanine je zaradi strokovnega znanja agencije ECHA ta najboljše usposobljena za opravljanje nalog v zvezi s sistemom ravnanja s kemikalijami. Vloga agencije ECHA bi bila zagotoviti, da:

- je opravljena ustrezna opredelitev (in po potrebi izbira) ustreznih snovi za vsak sektor/referenčni dokument BAT. To bo vključevalo opredelitev uporab navedenih snovi v sektorjih, zajetih z referenčnim dokumentom BAT, vključno z opredelitvijo najboljših praks za uporabo najvarnejših alternativ na trgu. To bo izboljšalo jasnost in skladnost različnih zakonodaj (direktiva o industrijskih emisijah, uredbi REACH, CLP);

- se v procesih priprave referenčnih dokumentov BAT uporablja pravilna terminologija (npr. snov, kemikalija za predelavo, surovina);

- so najboljše razpoložljive tehnike v zvezi s kemikalijami (kot so nadomestitvene tehnike) tehnično zanesljive;

- so referenčni dokumenti za uvodno in zaključno srečanje, ki jih pripravi EIPPCB, pomembni za vprašanje o kemikalijah;

- se EIPPCB zagotovi pomoč pri dostopu do informacij o podatkovni zbirki agencije ECHA;

– se zagotovi pomoč pri pripravi odgovorov na vprašanja ali pripombe deležnikov, kadar je potrebno strokovno znanje o kemikalijah.

- Ta celovit pristop omogoča obravnavo dveh vidikov strategije na področju kemikalij za trajnostnost: 1) spodbujanje kemikalij, ki so varne in trajnostne že v zasnovi in 2) prehod na ničelno kemično onesnaževanje okolja. Posledično bo Komisija zagotovila, da zakonodaja o industrijskih emisijah spodbuja uporabo varnejših kemikalij v industriji v EU, tako da zahteva ocene tveganja na kraju samem in omeji uporabo pogojno zelo nevarnih snovi.

- Trenutno se noben drug organ EU ni zmožen spopasti z zapletenostjo take naloge. Zaradi edinstvene podatkovne zbirke o kemikalijah, ki jo vzdržuje agencija ECHA, in strokovnega znanja agencije na področju iskanja in pridobivanja informacij iz nje je agencija ECHA najboljše usposobljena za zagotavljanje potrebnega prispevka v procesu priprave/pregleda referenčnih dokumentov BAT v smislu informacij v zvezi s snovmi. Poleg tega je agencija razvila obširno strokovno znanje in izkušnje o tem, kako industriji zagotoviti tehnična in znanstvena navodila o ocenah tveganja kemijskih snovi. Agencija ECHA je zato v edinstvenem položaju, da upravljavcem obratov iz direktive o industrijskih emisijah zagotovi navodila o tem, kako strukturirati in upravljati evidenco kemikalij za izvajanje ocene tveganja na ravni lokacije, hkrati pa uporabiti spoznanja o temah iz uredbe REACH/direktive o industrijskih emisijah za lažje povezovanje uredbe REACH z direktivo industrijskih emisijah.

- **Raziskane možnosti za INCITE**

– *Izvesti javna naročila s svetovalci*: čeprav prinaša ta rešitev prednosti v smislu prožnosti, pa Evropske komisije ne razbremeni njenega sodelovanja pri analitičnih in nadzornih nalogah. Komisija mora dolgoročno sodelovati pri INCITE, da bi zagotovila izvedljive in zanesljive rezultate. To je povezano z dejstvom, da bi potrebna industrijska preobrazba, podpora katere je namen pregledane direktive o industrijskih emisijah, zaradi svoje zapletenosti in obsega naložb potekala več kot desetletje. Poleg tega bodo nekatere informacije, ki jih bo zbiral INCITE, poslovno občutljive, njegov uspeh pa je odvisen od njegove zmožnosti obravnave takih informacij. Z zaupanjem nalog zbiranja in analize podatkov o nastajajočih tehnikah svetovalcu bi bila Komisija v kočljivem položaju glede dveh ključnih, zgoraj navedenih vprašanj, saj ne bi bila zagotovljena niti dolgoročno sodelovanje niti sprejemljivost za deležnike.

– *Program preverjanja okoljskih tehnologij (v okviru Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (EIT))* lahko upravlja postopek preverjanja kljub omejenim izkušnjam s spremljanjem onesnaževanja in ukrepanjem ter čistejšimi proizvodnimi postopki. Temelji na usposobljenosti organov za preverjanje, sredstva Komisije za vodenje takega dela pa so omejena. Nedavna ocena programa preverjanja okoljskih tehnologij je pokazala, da je uporaba sistema omejena, zato sistem še ni široko prepoznaven v industrijskih sektorjih, kar pa je bistveno za uspeh procesa priprave referenčnih dokumentov BAT. Zaradi zasnove upravljanja programa preverjanja okoljskih tehnologij (več organov za preverjanje) sta lahko določitev nespremenljivega postopka ali pristopa strukturiranega komuniciranja, ki omogoča prenos informacij med sistemom EU za preverjanje okoljskih tehnologij EU in tehničnimi delovnimi skupinami za referenčne dokumente BAT, ter zagotavljanje njegove kakovosti zapletena.

– *Evropska agencija za okolje (EEA)* je visoko specializirana za zagotavljanje zanesljivih in neodvisnih informacij o okolju (vključno s stroški onesnaževanja), treba pa bo razširiti

njeno znanje o industrijskih tehnologijah in postopkih, za kar bo potreben čas. To bi bila drugačna naloga od tistih, ki jih določa uredba o agenciji EEA.

– *GD ENV* bo moral okrepiti zmogljivosti in vključiti zunanjo podporo, da se bo lahko spopadel z zapletenostjo naloge. Slednje prinaša podobne izzive, kot so opisani v prvi alineji.

1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

- **Časovno omejeno**
 - od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,
 - finančne posledice med letoma LLLL in LLLL za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma LLLL in LLLL za odobritve plačil.
- **Časovno neomejeno**

izvajanje z obdobjem uvajanja od leta 2024,
ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7 Načrtovani načini upravljanja⁸³

- **Neposredno upravljanje** – Komisija:
 - z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije,
 - prek izvajalskih agencij.
- **Deljeno upravljanje** z državami članicami.
- **Posredno upravljanje**, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:
 - tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
 - mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
 - EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
 - organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe,
 - subjektom javnega prava,
 - subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
 - subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščenim za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
 - osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP na podlagi naslova V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.

Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1 Pravila o spremljanju in poročanju

- *Navedite pogostost in pogoje.*

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">• Pobuda vključuje javno naročanje, upravno ureditev z JRC, povečanje prispevka za agencijo ECHA in vpliv na človeške vire Komisije. Za to vrsto odhodkov se uporabljajo standardna pravila. |
|--|

⁸³ Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1 Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

- n. r. – glej zgoraj

2.2.2 Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

- n. r. – glej zgoraj

2.2.3 Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njimi povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)

- n. r. – glej zgoraj

2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

- Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe, npr. iz strategije za boj proti goljufijam.

- n. r. – glej zgoraj

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

Obstoječe proračunske vrstice

- Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif. ⁸⁴	držav Efte ⁸⁵	držav kandidata tk ⁸⁶	tretjih držav	po členu 21(2), točka (b), finančne uredbe
3	09 10 01 – Evropska agencija za kemikalije	dif.	DA	NE	NE	NE
3	09 02 02 – Krožno gospodarstvo in kakovost življenja	dif.	DA	NE	NE	NE
7	20 01 02 01 – Prejemki in nadomestila (statutarni uslužbenci)	nedif.	NE	NE	NE	NE
7	20 02 01 01 – Pogodbeni uslužbenci	nedif.	NE	NE	NE	NE

⁸⁴ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

⁸⁵ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁸⁶ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2 Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.

Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

Razdelek večletnega finančnega okvira	Številka	Razdelek 3 – Naravni viri in okolje
--	----------	-------------------------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

GD ENV			Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027 in pozneje	SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje							
Proračunska vrstica 09 02 02 – Krožno gospodarstvo in kakovost življenja	obveznosti	(1a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
	plačila	(2a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
Proračunska vrstica 09 02 02 – Krožno gospodarstvo in kakovost življenja – upravni dogovor s Skupnim raziskovalnim središčem (JRC)	obveznosti	(1b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
	plačila	(2b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov ⁸⁷							
Proračunska vrstica		(3)					
Odobritve za GD ENV	obveznosti	= 1a + 1b + 3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259

⁸⁷

Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

SKUPAJ	plačila	= 2a					8,259
		+ 2b					
		+ 3	2,069	2,115	2,012	2,063	

Stroški GD ENV izhajajo iz potreb po javnem naročanju za financiranje podpore analizam za nove tehnične dokumente BAT in njihove revizije za podporo razvoju metodologij za izvedbene akte (člen 15(4) – javno naročilo metodologije za uporabo odstopanj, člen 14(1) – javno naročilo skupnih pravil za ocenjevanje skladnosti, člen 27d – načrti preoblikovanja), za spremljanje izvajanja in skladnosti ter njuno podporo (člen 27a – ocena/analiza rezultatov in člen 73 – poročilo o sinergijah s sistemom trgovanja z emisijami);

GD ENV bo kril tudi stroške upravnega dogovora, ki bo podpisan z JRC. Ta upravni dogovor bo omogočil ustanovitev in učinkovito delovanje inovacijskega centra za industrijsko preobrazbo in emisije (INCITE) ter razširitev dejavnosti EIPPCB (zlasti pripravo novih referenčnih dokumentov BAT), rezultat tega pa bo predložitev izvedbenih ukrepov v predlogu direktive o industrijskih emisijah. Navedeni stroški bodo krili 10 novih EPDČ uslužbencev (10 pogodbenih uslužbencev – funkcionalna skupina IV (GF IV), kar bo stalo 5,079 milijona EUR), ki jih bo zaposlil JRC (pri stroških zaposlenih se upoštevajo režijski stroški JRC) – ti uslužbenci bodo opravljali nove naloge, ki izhajajo iz revizije direktive o industrijskih emisijah, zlasti tiste, ki so povezane z razširjenim področjem uporabe direktive o industrijskih emisijah, razširjenim področjem uporabe referenčnih dokumentov BAT in zagotavljanjem delovanja INCITE (zbiranje, analiziranje podatkov, vodenje tajništva, objave itd.).

Upravni dogovor bo vključeval tudi posebne kredite za kritje stroškov, ki izhajajo na primer iz organizacije uradnih srečanj z deležniki in delavnic med delom za pripravo referenčnih dokumentov BAT za nove sektorje (ocenjeni na 0,200 milijona EUR v obdobju 2024–2027), potreb po javnem naročanju za analiziranje podatkov med pripravo referenčnih dokumentov BAT in poročil o nastajajočih tehnikah (ocenjeni na 0,400 milijona EUR v obdobju 2024–2027) ter javnih naročil novih sistemov IT za podporo inovacijskemu centru za industrijsko preobrazbo in emisije (INCITE) (ocenjeni na 0,400 milijona EUR v analiziranem obdobju).

			Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
Organ: ECHA							
Naslov 1: Odhodki za zaposlene	obveznosti	(1a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
	plačila	(2a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Naslov 2: Infrastruktura	obveznosti	(1a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200

	plačila	(2a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
Naslov 3: Odhodki za poslovanje	obveznosti	(1b)					
	plačila	(2b)					
Odobritve za ECHA SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b + 3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549
	plačila	= 2a + 2b + 3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549

Stroški agencije ECHA vključujejo stroške treh novih zaposlenih za EPDČ, ki:

- se bodo ukvarjali z iskanjem podatkov v podatkovnih zbirkah agencije ECHA in pripravili seznam nevarnih snovi, ki se morebiti uporabljajo v sektorjih, zajetih z referenčnimi dokumenti BAT; pridobivajo informacije v zvezi s snovmi (regulativni status, klasifikacija, identiteta snovi), opredeljujejo uporabe navedenih snovi po sektorjih, zajetih z referenčnimi dokumenti BAT, vključno z opredelitvijo najboljših praks za uporabe najvarnejših alternativ na trgu, in zagotavljajo tehnično podporo pri revizijah referenčnih dokumentov BAT (srečanja tehnične delovne skupine, pregled, drugi tehnični prispevki) – 2 EPDČ;
- razvijajo vodilna načela za sistem ravnanja s kemikalijami, pri čemer se osredotočajo na strukturo podatkov za popis kemikalij na lokaciji (snovi in mešanice) v povezavi z nadaljnjim razvojem metodologije za oceno tveganja na ravni lokacije, in prispevajo k razvoju vodilnih načel o tem, kako izvesti primerjalno oceno tveganja med snovmi, ki jih upravljavec uporablja za svoje postopke/proizvode, in morebitnimi alternativami – 1 EPDČ.

Potrebno povečanje prispevka EU agenciji ECHA bo izravnano z ustreznim zmanjšanjem sredstev programa LIFE (proračunska vrstica 09.0202 – *Krožno gospodarstvo in kakovost življenja*).

			2024	2025	2026	2027	Skupaj
• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808

	plačila	(5)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)					
Odobritve iz RAZDELKA 3 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	= 4 + 6					10,808
	plačila	= 5 + 6	1,777	1,777	1,577	1,577	10,808

Razdelek večletnega finančnega okvira	Številka	Razdelek 7 – Evropska javna uprava
--	----------	------------------------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

			Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
GD ENV							
• Človeški viri			0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
GD ENV SKUPAJ	odobritve		0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
			Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti		0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
	plačila		0,560	0,560	0,560	0,560	2,240

--	--	--	--	--

Dodatni uslužbenci GD ENV (3 AD, 1 PU) bodo:

- pripravili nove izvedbene akte Komisije in omogočili njihovo sprejetje;
- ohranjali dialog z državami članicami in JRC-EIPPCB;
- pripravili in izvajali pravila v zvezi z ustanovitvijo, pristojnostmi in delovanjem INCITE, ter prispevali k njegovemu delu;
- zagotavljali potreben prispevek JRC in agenciji ECHA na njuno zahtevo in v zvezi s stalnim političnim in zakonodajnim razvojem;
- opredelili in razvili sinergije s sistemom trgovanja z emisijami za izboljšanje splošnega delovanja kmetijsko-industrijskih obratov, ter pripravili osnutek poročila o rezultatih;
- vsako leto analizirali podatke, zbrane za:
 - zagotovitev izpolnitve ciljev politike (izvajanje, izvrševanje);
 - opredelitev morebitnih izboljšav na področju upravljanja ukrepov za preprečevanje in nadzor industrijskih emisij;
- opravili naloge, ki se izvajajo v zvezi z razširjenim področjem uporabe direktive o industrijskih emisijah in referenčnih dokumentov BAT, vključno z udeležbo na srečanjih tehnične delovne skupine v Seville ter s sodelovanjem z deležniki in drugimi ustreznimi službami Komisije, in zagotavljali podporo državam članicam pri prenosu, izvajanju in izpolnjevanju novega sistema direktive o industrijskih emisijah.

3.2.2 Ocenjene realizacije, financirane z odobritvami za poslovanje

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije			Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)	SKUPAJ
REALIZACIJE								

↓	Vrsta 88	povpr ečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	strošk i	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realiza cij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ⁸⁹ ...																				
– realizacija																				
– realizacija																				
– realizacija																				
Seštevek za specifični cilj št. 1																				
SPECIFIČNI CILJ št. 2 ...																				
– realizacija																				
Seštevek za specifični cilj št. 2																				
SKUPAJ																				

⁸⁸ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest ...).

⁸⁹ Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji ...“.

3.2.3 Ocenjene posledice za vire ECHA

Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.

Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------

Začasni uslužbenci (razredi AD)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Začasni uslužbenci (razredi AST)	0	0	0	0	0
Pogodbeni uslužbenci	0	0	0	0	0
Napoteni nacionalni strokovnjaki	0	0	0	0	0

SKUPAJ	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Potrebe po uslužbencih (EPDČ):

	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	SKUPAJ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------

Začasni uslužbenci (razredi AD)	3	3	3	3	3/leto
Začasni uslužbenci (razredi AST)	0	0	0	0	0
Pogodbeni uslužbenci	0	0	0	0	0
Napoteni nacionalni strokovnjaki	0	0	0	0	0

SKUPAJ	3	3	3	3	3/leto
---------------	----------	----------	----------	----------	---------------

Dodatni uslužbenci agencije ECHA bodo podpirali izvajanje sistemov ravnanja z okoljem. Zlasti bodo razvili vodilna načela za sistem ravnanja s kemikalijami ter zagotovili opredelitev in izbiro pomembnih snovi za vsak sektor/referenčni dokument BAT, razvoj dobrih praks za posamezne sektorje za uporabo najvarnejših snovi na trgu in nato uporabo pravilne

terminologije v procesih priprave referenčnih dokumentov BAT (npr. snov, kemikalija za predelavo, surovina). Poskrbeli bodo za splošno zanesljivost najboljših razpoložljivih tehnik v zvezi s kemikalijami (na primer v smislu nadomestitvenih tehnik), pripravo referenčnih dokumentov za uvodno in zaključno srečanje v zvezi z referenčnimi dokumenti BAT, ki jih pripravi EIPPCB in so pomembni za vprašanje o kemikalijah. Nazadnje bodo EIPPCB pomagali pri dostopu do informacij o podatkovni zbirki agencije ECHA in pripravi odgovorov na vprašanja ali pripombe deležnikov, kadar je potrebno strokovno znanje o kemikalijah.

Uporabljen sta bila korekcijski koeficient 118.6 (koeficient za življenjske stroške na Finskem) in 2-odstotno zvišanje v skladu z inflacijo.

3.2.3.1 Ocenjene potrebe po človeških virih v Komisiji

Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.

Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027 in pozneje
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)				
• GD ENV – 20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)	3	3	3	3
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)⁹⁰				
• GD ENV 20 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)	1	1	1	1
• SKUPAJ	4	4	4	4

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

3.2.4 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

• Predlog/pobuda:

se lahko v celoti financira s prerazporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira;

• Sredstva programa LIFE se bodo uporabila za kritje odhodkov GD ENV in za izravnavo povečanja subvencije agencije ECHA.

⁹⁰ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru;

zahteva spremembo večletnega finančnega okvira.

3.2.5 *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*

- V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.

3.3 Ocenjene posledice za prihodke

Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.