



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. huhtikuuta 2022
(OR. en)

8064/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0104(COD)

ENV 339
COMER 41
SAN 216
AGRI 148
MI 276
COMPET 229
CONSOM 86
IND 112
ENT 47
CODEC 472
IA 40

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	6. huhtikuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 156 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVIKSI teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU ja kaatopaikoista 26 päivänä huhtikuuta 1999 annetun neuvoston direktiivin 1999/31/EY muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 156 final.

Liite: COM(2022) 156 final

Strasbourg 5.4.2022
COM(2022) 156 final

2022/0104 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI

teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU ja kaatopaikoista 26 päivänä huhtikuuta 1999 annetun neuvoston direktiivin 1999/31/EY muuttamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

{SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 110 final} - {SWD(2022) 111 final} -
{SWD(2022) 112 final}

SISÄLLYSLUETTELO

PERUSTELUT	3
1. EHDOTUKSEN TAUSTA.....	3
2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE	10
3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET	11
4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET	16
5. LISÄTIEDOT	16
EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU ja kaatopaikoista annetun neuvoston direktiivin 1999/31/EY muuttamisesta	24
SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS	57
1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA	57
1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi	57
1.2. Toimintalohko(t).....	57
1.3. Ehdotus/aloite liittyy.....	57
1.4. Tavoite (Tavoitteet)	57
1.4.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)	57
1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet).....	57
1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset.....	58
1.4.4. Tulosindikaattorit.....	58
1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut.....	59
1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu	59
1.5.2. Unionin osallistumisesta saatava lisäarvo	60
1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset	60
1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehysten kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin.....	61
1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleen kohdentamiseen	61
1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset	65
1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat).....	65
2. HALLINNOINTI.....	65

2.1.	Seuranta- ja raportointisäännöt	65
2.2.	Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t).....	66
2.2.1.	Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutusmekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle	66
2.2.2.	Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä	66
2.2.3.	Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikojen odotetuista virheriskitasoista....	66
2.3.	Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi	66
3.	EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET	66
3.1.	Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat	66
3.2.	Arvioidut vaikutukset määrärahoihin	68
3.2.1.	Yhteenveto arvioituista vaikutuksista toimintamäärärahoihin.....	68
3.2.2.	Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset	72
3.2.3.	Arvioitu vaikutus ECHAN henkilöstöön.....	74
3.2.4.	Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa.....	75
3.2.5.	Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet.....	76
3.3.	Arvioidut vaikutukset tuloihin	76

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Teollisuuden päästöistä annetulla direktiivillä 2010/75/EU¹, jäljempänä 'teollisuuden päästädirektiivi', säännellään integroidusti ja alakohtaisesti noin 52 000 suuren ja saastuttavimman EU:n teollisuuslaitoksen ja kotieläintilan, jäljempänä 'maatalous- ja teollisuuslaitokset' tai 'laitokset', ympäristövaikutuksia. Se kattaa kaikki merkittävimmät pilaavat aineet, joita laitokset saattavat päästää ja jotka vaikuttavat ihmisten terveyteen ja ympäristöön. Teollisuuden päästädirektiivin soveltamisalaan kuuluvien laitosten osuus EU:n kokonaispäästöistä ilmaan on noin 20 prosenttia, veteen joutuvista päästöistä noin 20 prosenttia ja kasvihuonekaasupäästöistä noin 40 prosenttia. Direktiivin säätelyn toiminnan piiriin kuuluvat muun muassa sähköntuotanto, jalostus, jätteiden käsittely ja polttaminen, metallien, sementin, lasin, kemikaalien, sellun ja paperin, elintarvikkeiden ja juomien tuotanto sekä sikojen ja siipikarjan tehokasvatus. Teollisuuden päästädirektiivin soveltamisalaan kuuluva laitos voi samanaikaisesti harjoittaa useaa direktiivin alaista toimintaa, kuten sementin tuotantoa ja jätteen rinnakkaispolttoa.

Vuonna 2020 tehdyssä teollisuuden päästädirektiivin arvioinnissa² todettiin, että yleisesti ottaen direktiivi ehkäisee ja vähentää teollisesta toiminnasta aiheutuvan ilman, veden ja maaperän pilaantumista ja edistää parhaan käytettävissä olevan tekniikan (best available techniques, BAT) käyttöä tehokkaalla tavalla. Direktiivi on vähentänyt merkittävästi epäpuhtauspäästöjä ilmaan ja vähemmässä määrin myös päästöjä veteen. Se on myös auttanut vähentämään direktiivin soveltamisalaan kuuluvien laitosten päästöjä maaperään. Teollisuuden päästädirektiivin vaikutuksia resurssitehokkuuteen, kiertotalouteen ja innovointiin on vaikeampi arvioida, mutta vaikuttaa siltä, että vaikutus on ollut myönteinen mutta rajallinen. Direktiivi on myös jonkin verran edistänyt hiilestä irtautumista nykyisten rajoitustensa puitteissa. Muut näkökohdat, kuten tietojen julkinen saatavuus ja muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeus, ovat parantuneet verrattuna aikaisempaan lainsäädäntöön, jonka teollisuuden päästädirektiivi korvasi.

Arvioinnissa yksilöitiin kuitenkin myös useita osa-alueita, joilla on parantamisen varaa uusien haasteiden myötä. Arviointi osoitti, että vaikka direktiivi tarjoaa selkeät puitteet, jäsenvaltiot eivät ole panneet sitä yhdenmukaisesti täytäntöön, ja vaihtelevan vaatimustason takia välineen tavoitteita ei ole voitu täysin saavuttaa. Nämä haasteet heikentävät direktiivin kykyä vähentää maatalous- ja teollisuuslaitosten aiheuttamia ympäristöpaineita ja luoda tasapuoliset toimintaedellytykset, jotka takaavat ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkean tason. Kuten Euroopan tilintarkastustuomioistuin on todennut, nämä ongelmat vaikuttavat myös teollisuuden päästädirektiivin kykyyn panna saastuttaja maksaa -periaate asianmukaisesti täytäntöön.

Näihin haasteisiin vastaamiseksi ja edistääkseen tarvittavaa syvälle ulottuvaa teollista muutosta vuosien 2025 ja 2050 välillä komissio sitoutui Euroopan vihreän kehityksen

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/75/EU, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, teollisuuden päästöistä (yhdenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen), EUVL L 334, 17.12.2010, s. 17–119.

² Komission yksiköiden valmisteluasiakirja, Evaluation of the Industrial Emissions Directive (IED), SWD(2020) 181 final.

ohjelmassa³ tarkastelemaan uudelleen EU:n toimenpiteitä suurlaitosten aiheuttaman ympäristön pilaantumisen suhteen. Lisäksi unioni on sitoutunut kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelmaan⁴ ja sen kestävän kehityksen tavoitteisiin⁵. Nyt tarkastellulla ehdotuksella edistetään useita kestävän kehityksen tavoitteita.

Aloitteen yleisenä tavoitteena on auttaa mahdollisimman vaikuttavalla ja tehokkaalla tavalla suojelemaan ekosysteemejä ja ihmisten terveyttä suurlaitosten aiheuttaman pilaantumisen haittavaikutuksilta ja parantamaan EU:n teollisuuden kykyä selvitä ilmastonmuutoksen vaikutuksista. Teollisuuden päästödirektiivin tarkistamisella pyritään edistämään maatalouden ja teollisuuden syvälle ulottuvaa muutosta kohti saasteettomuutta läpimurtoteknologioiden avulla ja edistämään siten myös Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteita, jotka koskevat hiilineutraaliuden saavuttamista, energiatehokkuuden parantamista, myrkytöntä ympäristöä ja kiertotaloutta. Tavoitteena on myös edelleen tukea sellaisen tasapuolisen kilpailuympäristön luomista, joka takaisi myös ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkean tason. Lisäksi teollisuuden päästödirektiivin tarkistuksella pyritään nykyaikaistamaan ja yksinkertaistamaan nykyistä lainsäädäntöä muun muassa digitalisoinnin ja pilaavien aineiden lähteitä koskevan tietämyksen lisäämisen avulla. Aloitteella pyritään myös parantamaan yleisön osallistumista päätöksentekoon ja lisäämään tiedon ja oikeussuojan, myös tehokkaiden oikeussuojamekanismien, saatavuutta.

Direktiivin tarkistamisella pyritään erityisesti seuraaviin tavoitteisiin:

- i. parannetaan teollisuuden päästödirektiivin tehokkuutta pyrittäessä ehkäisemään tai, mikäli se ei ole mahdollista, minimoimaan maatalous- ja teollisuuslaitosten epäpuhtauspäästöt niiden lähteellä, mistä on osoituksena päästötasojen jatkuva tai kiihtyvä laskusuuntaus. Tarkoituksena on välttää haitalliset vaikutukset terveyteen ja ympäristöön tai vähentää niitä ottaen huomioon ympäristön tila alueella, johon nämä päästöt vaikuttavat;
- ii. varmistetaan, että yksityishenkilöillä ja kansalaisyhteiskunnalla on mahdollisuus saada tietoa, osallistua päätöksentekoon ja käyttää muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeuttaan (myös tehokkaita oikeussuojamekanismeja) säänneltyjen laitosten lupien, toiminnan ja valvonnan osalta, mikä lisää kansalaisyhteiskunnan osallistumista;
- iii. selkiytetään ja yksinkertaistetaan lainsäädäntöä, vähennetään hallinnollista taakkaa ja edistetään samalla täytäntöönpanon yhdenmukaisuutta jäsenvaltioissa;
- iv. edistetään innovatiivisten teknologioiden ja tekniikoiden käyttöönottoa meneillään olevan teollisen muutoksen aikana tarkistamalla viipymättä parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevia vertailuasiakirjoja, jäljempänä 'BAT-vertailuasiakirjat' tai 'BREF-asiakirjat', kun on näyttöä siitä, että käytettävissä on parempia innovatiivisia tekniikoita, sekä varmistamalla, että lupakäytännöillä tuetaan edelläkävijöitä;
- v. tuetaan siirtymistä turvallisempien ja vähemmän myrkyllisten kemikaalien käyttöön, parempaa resurssitehokkuutta (energian ja veden kulutus ja jätteen syntymisen ehkäiseminen) ja kiertotalouden lisäämistä;

³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Euroopan vihreän kehityksen ohjelma, COM(2019) 640 final.

⁴ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E

⁵ <https://sdgs.un.org/goals>

- vi. tuetaan hiilestä irtautumista edistämällä synergioita sellaisten tekniikoiden käytössä ja niihin investoinnissa, joilla ehkäistään tai vähennetään pilaantumista ja hiilipäästöjä, mistä ovat osoituksena toisiinsa kytkeytyneet päästöintensiteettien kehityssuunnat;
- vii. puututaan niihin haitallisiin terveys- ja ympäristövaikutuksiin, joita aiheutuu sellaisesta maatalouden ja teollisuuden toiminnasta, joka ei kuulu nykyisen teollisuuden päästädirektiivin soveltamisalaan, mistä on osoituksena päästöintensiteettien laskusuuntaus.

Neuvosto⁶ ja Euroopan parlamentti^{7, 8, 9} suhtautuivat myönteisesti teollisuuden päästädirektiivin tarkistamiseen ja ilmaisivat odottavansa, että tällä tarkistuksella puututtaisiin teollisuuden ja maatalouden toiminnasta ilmaan joutuviin epäpuhtauspäästöihin ja edistettäisiin kiertotaloutta muun muassa kannustamalla veden uudelleenkäyttöön teollisuudessa^{10,11}. Ilmastonmuutosta ja ympäristöä käsittelevä eurooppalainen kansalaispaneeli on antanut tätä koskevia selkeitä suosituksia Euroopan tulevaisuuskonferenssin¹² yhteydessä. EU:n kansalaiset ovat ilmaisseet selvän tukensa unionille veden, maaperän ja ilman pilaantumisen torjunnassa ja metaanipäästöjen vähentämisessä ja korostaneet tältä osin saastuttajien vastuuta.

Energiaintensiivisiä teollisuudenaloja käsittelevä sidosryhmien välinen korkean tason työryhmä, joka on vuodesta 2015 lähtien toiminut komission neuvonantajana energiantensiivisten teollisuudenalojen kannalta tärkeiden politiikkojen alalla, on laatinut yleissuunnitelman¹³, jossa annetaan suosituksia sellaisen toimintapoliittisen kehyksen luomiseksi, jota tarvitaan teollisuuden siirtymän hallinnoimiseksi mutta joka samalla säilyttäisi teollisuuden kilpailukyvyyn. Suunnitelmassa suositeltiin, että ”*teollisuuden päästädirektiivin lupamenettelyä olisi mukautettava, jotta voidaan tukea kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistoimenpiteitä energiantensiivisissä laitoksissa koko siirtymän ajan*”.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Euroopan vihreän kehityksen ohjelma on EU:n kasvustrategia, jolla varmistetaan ilmastoneutraali ja puhdas kiertotalous vuoteen 2050 mennessä, optimoidaan luonnonvarojen hallinta ja energiatehokkuus ja minimoidaan ympäristön pilaantuminen ja jossa myös tunnustetaan syväälle ulottuvan muutosvoimaisen politiikan tarve energiatehokkuus etusijalle -periaatteen mukaisesti. Lokakuussa 2020 hyväksytyssä kestävyyttä edistävässä

⁶ Neuvoston päätelmät 5. maaliskuuta 2020 (asiakirja 6650-2020).

⁷ Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. maaliskuuta 2021 ilmanlaatudirektiivien 2004/107/EY ja 2008/50/EY täytäntöönpanosta (2020/2091(INI)).

⁸ Euroopan parlamentin päätöslauselma 15. tammikuuta 2020 Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta (2019/2956(RSP)).

⁹ Euroopan parlamentin päätöslauselma 25. marraskuuta 2020 Euroopan uudesta teollisuusstrategiasta (2020/2076(INI)).

¹⁰ Neuvoston päätelmät 3. kesäkuuta 2021 (9419/21).

¹¹ Komission tiedonanto, Uusi kiertotalouden toimintasuunnitelma: Puhtaamman ja kilpailukykyisemmän Euroopan puolesta, COM(2020) 98 final.

¹² <https://futureu.europa.eu/pages/about?locale=fi>

¹³ Ks. *Masterplan for a competitive transformation of EU energy-intensive industries enabling a climate-neutral, circular economy by 2050*, saatavilla osoitteessa <https://op.europa.eu/fi/publication-detail/-/publication/be308ba7-14da-11ea-8c1f-01aa75ed71a1>.

EU:n kemikaalistrategiassa¹⁴ ja toukokuussa 2021 hyväksytyssä saasteettomuuteen pyrkivässä toimintasuunnitelmassa¹⁵ käsitellään erityisesti Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan sisältyviä ympäristön pilaantumiseen liittyviä näkökohtia. Samaan aikaan Euroopan uudessa teollisuusstrategiassa¹⁶ korostetaan tarvetta tutkimukseen, innovointiin ja uusiin teknologioihin tehtäviin investointeihin, jotta voidaan vahvistaa Euroopan teollisuuden kilpailukykyä ja helpottaa teollisuuden siirtymistä aidosti kestäväan, vihreämpään, tehokkaampaan ja digitaalisempaan talouteen. Toukokuussa 2021 hyväksytyssä teollisuusstrategian tarkistetussa versiossa¹⁷ korostetaan myös muutosvoimaisten teknologioiden mahdollista roolia.

Muita keskeisiä politiikkoja ovat 55-valmiuspaketti¹⁸, metaanistrategia¹⁹ ja Glasgow'n metaanisitoumus, ilmastonmuutokseen sopeutumista koskeva strategia²⁰, biodiversiteettistrategia²¹, Pellolta pöytään -strategia²², maaperästrategia²³ ja kestäviä tuotteita koskeva aloite²⁴.

Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa komissio sitoutuu tarkistamaan EU:n toimenpiteitä, joilla puututaan suurlaitosten aiheuttamaan ympäristön pilaantumiseen. Tältä osin tarkastellaan erityisesti lainsäädännön soveltamisalaa ja sitä, miten EU:n lainsäädäntö tällä alalla saadaan kaikilta osin yhdenmukaiseksi saasteettomuustavoitteen ja ilmasto-, energia- ja kiertotalouspolitiikkojen kanssa pitäen samalla mielessä sekä kansanterveydelle että biodiversiteetille koituvat hyödyt. Teollisuuden päästödirektiivi ja epäpuhtauksien päästöjä ja

¹⁴ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Kestävyyttä edistävä kemikaalistrategia – Kohti myrkyttöä ympäristöä, COM(2020) 667 final.

¹⁵ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle, Terve maapallo kaikille – EU:n toimintasuunnitelma: ”Kohti ilman, veden ja maaperän saasteettomuutta”, COM(2021) 400 final.

¹⁶ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Euroopan uusi teollisuusstrategia, COM(2020) 102 final.

¹⁷ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Vuoden 2020 uuden teollisuusstrategian päivittäminen: vahvemmat sisämarkkinat Euroopan elpymistä varten, COM(2021) 350 final.

¹⁸ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Valmiina 55:een: Vuoden 2030 ilmastotavoitteesta totta matkalla kohti ilmastoneutraaliutta, COM(2021) 550 final.

¹⁹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, EU:n strategia metaanipäästöjen vähentämiseksi, COM(2020) 663 final.

²⁰ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Ilmastokestävä Eurooppa – Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi, COM(2021) 82 final.

²¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia: Luonto takaisin osaksi elämäämme, COM(2020) 380 final.

²² Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Pellolta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikkejärjestelmää varten, COM(2020) 381 final.

²³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Vuoteen 2030 ulottuva EU:n maaperästrategia: Terveestä maaperästä hyötyä ihmisille, elintarvikkeille, luonnolle ja ilmastolle, COM(2021) 699 final.

²⁴ COM(2022) 142.

siirtoja koskevasta eurooppalaisesta rekisteristä annettu asetus (EY) N:o 166/2006²⁵, jäljempänä 'E-PRTR-asetus', ovat täydentäviä välineitä, joilla säännellään teollisuuden ympäristövaikutuksia. Teollisuuden päästödirektiivin tavoitteena on varmistaa EU:n suurimpien maatalous- ja teollisuuslaitosten²⁶ aiheuttaman ympäristön pilaantumisen asteittainen vähentäminen säilyttäen samalla tasapuoliset kilpailuedellytykset. E-PRTR-asetus helpottaa ympäristön pilaantumisen vähentämistoimien seurantaa parantamalla laitosten todellista suorituskykyä koskevien tietojen julkista saatavuutta.

Tämä lainsäädäntö on kytköksissä moniin muihin politiikkoihin, koska sillä pyritään puuttumaan laitosten aiheuttamiin ympäristöpaineisiin kokonaisvaltaisesti.

Teollisuuden päästödirektiivillä on ollut merkittävä rooli teollisuuden aiheuttamien, erityisesti ilmaan joutuvien, epäpuhtauspäästöjen vähentämisessä, mutta sen vaikutus kiertotalouteen (resurssitehokkuuteen) ja veteen joutuvien epäpuhtauspäästöjen vähentämisessä on ollut vähäisempi.

Vesi on yksi saasteettomuutta koskevan toimintasuunnitelman kolmesta pääpilarista. Toimintasuunnitelman tavoitteena on saavuttaa myrkytön yhteiskunta vuoteen 2050 mennessä siten, että saavutetaan saasteettomuus tai vähennetään ympäristön pilaantumista tasolle, jota ei enää pidetä haitallisena luonnolle ja ihmisille. Tämä edellyttää toimia paitsi tuotantoketjun loppupäässä, kuten jätevedenpuhdistamoissa, myös ketjun alkupäässä, jossa aineita tuotetaan ja käytetään. Tämä teollisuuden päästödirektiivin tarkistamista koskeva ehdotus on yhdenmukainen EU:n vesilainsäädännön, erityisesti direktiivin 2000/60/EY²⁷ (vesipuitteidirektiivi) ja siihen liittyvien kahden direktiivin (pohjavesiä koskeva direktiivi 2006/118/EY²⁸ ja ympäristölaatuunormeista vesipolitiikan alalla annettu direktiivi 2008/105/EY, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2013/39/EY²⁹) kanssa.

EU:n vesilainsäädäntö velvoittaa jäsenvaltiot välttämään kaikkien vesimuodostumien tilan huononemista ja saavuttamaan hyvän tilan kaikissa vesimuodostumuksissa integroidun vesivarojen hoidon avulla. Kuusivuotisen hoitajakson jälkeen arvioidaan pintavesien ekologista ja kemiallista tilaa ja pohjavesien määrää ja kemiallista tilaa ja suunnitellaan toimenpiteitä, joilla puututaan vesimuodostumiin kohdistuviin paineisiin, joita aiheutuu muun muassa maataloudesta, teollisuudesta, kotitalouksista ja muusta taloudellisesta toiminnasta (mukaan lukien vesiliikenne, tulvasuojelu ja vesivoima). Saasteettomuutta koskevaan toimintasuunnitelmaan liittyen komissio on ilmoittanut laativansa vuonna 2022 ehdotuksen

²⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 166/2006, annettu 18 päivänä tammikuuta 2006, epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevan eurooppalaisen rekisterin perustamisesta ja neuvoston direktiivien 91/689/ETY ja 96/61/EY muuttamisesta, EUVL L 33, 4.2.2006, s. 1–17.

²⁶ Ilmaisuihin 'maatalous- ja teollisuuslaitokset' tai 'laitokset' käsittää kaiken toiminnan, jota teollisuuden päästödirektiivillä voidaan säännellä, mukaan lukien erityisesti energiantensiiviset teollisuudenalat ja kotieläinten kasvatusta.

²⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/60/EY, annettu 23 lokakuuta 2000, yhteisön vesipolitiikan puitteista, EYVL L 327, 22.12.2000, s. 1–73.

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/118/EY, annettu 12 päivänä joulukuuta 2006, pohjaveden suojelusta pilaantumiselta ja huononemiselta, EUVL L 372, 27.12.2006, s. 19–31.

²⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/105/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, ympäristölaatuunormeista vesipolitiikan alalla, neuvoston direktiivien 82/176/ETY, 83/513/ETY, 84/156/ETY, 84/491/ETY ja 86/280/ETY muuttamisesta ja myöhemmästä kumoamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/60/EY muuttamisesta, EUVL L 348, 24.12.2008, s. 84–97.

pinta- ja pohjavesien epäpuhtauksia koskevien sääntöjen tiukentamisesta osana integroitua vesivarojen hoitoa koskevaa säädösehdotusta.

Teollisuuden päästödirektiiviä koskevalla ehdotuksella täydennetään näitä aloitteita muun muassa laajentamalla direktiivin soveltamisalaa, kannustamalla uusien teknologioiden kehittämiseen päästöjen vähentämiseksi, parantamalla resurssi- ja energiatehokkuutta, edistämällä veden uudelleenkäyttöä, varmistamalla paremmin valvotut ja yhdenmetymmät lupavaatimukset sekä ottamalla käyttöön pakollinen ympäristöjärjestelmä. Ehdotuksella vahvistetaan yhdennettyä lähestymistapaa selkeyttämällä toimivaltaisten viranomaisten välistä yhteistyötä koskevia vaatimuksia. Tähän yhteistyöhön kuuluvat lupien tarkistaminen ja saattaminen ajan tasalle vastaanottavan ympäristön tilan mukaan ja/tai toimenpiteiden suunnittelu vesilainsäädännön mukaisten ympäristölaatumormien, tavoitteiden, suunnitelmien ja ohjelmien noudattamiseksi. Johdonmukaisuutta lisätään myös selkeyttämällä sääntöjä, joita sovelletaan pilaavien aineiden epäsuoriin päästöihin veteen jätevedenpuhdistamojen kautta. Innovoinnin edistäminen puolestaan auttaa puuttumaan hitaasti hajoaviin kemiallisiin aineisiin ja uutta huolta aiheuttaviksi määriteltyihin aineisiin, joita ovat muun muassa per- ja polyfluoratut alkylyliyhdisteet (PFAS-aineet), mikromuovit ja lääkkeet. Tämä on yhdenmukaista kestävyttä edistävän kemikaalistrategian, ympäristössä olevia lääkkeitä koskevasta strategisesta lähestymistavasta annetun Euroopan komission tiedonannon³⁰ ja lääkestrategiaa koskevan tiedonannon³¹ kanssa.

Teollisuuden päästödirektiivin mukaisessa tietojenvaihtoprosessissa, jossa laaditaan ja tarkistetaan BAT-vertailuasiakirjoja (BREF-asiakirjoja), olisi kiinnitettävä huomiota EU:n vesilainsäädännön mukaisten huolta aiheuttavien aineiden määrittelyyn. Tähän kuuluu erityisesti luettelojen laatiminen pohjaveteen ja pintaveteen joutuvista tarkkailtavista aineista sekä aineista, joiden on todettu mahdollisesti aiheuttavan merkittävän riskin vesiympäristölle tai vesiympäristön välityksellä EU:n tasolla.

Teollisuuden päästödirektiivin mukainen tietojenvaihto tukee myös vedenkäytön tehokkuutta edistävien toimenpiteiden kehittämistä ja veden uudelleenkäytön selvittämistä laitoksissa kiertotalouden toimintasuunnitelman³² mukaisesti, jossa sitoudutaan edistämään veden uudelleenkäyttöä teollisuudessa. Veden uudelleenkäytön vähimmäisvaatimuksista toukokuussa 2020 annettua asetusta (EU) 2020/741³³ sovelletaan veden uudelleenkäyttöön maatalouden keinokastelussa, mutta siinä korostetaan myös, että käsitellyn jäteveden kierrätykseen ja uudelleenkäyttöön teollisiin tarkoituksiin on paljon mahdollisuuksia integroidun vesivarojen hoidon ja kiertotalouden puitteissa.

Koska teollisuuden päästödirektiivillä säännellään tiettyjä toimintoja niiden lähteellä, se auttaa jäsenvaltioita täyttämään myös muissa ympäristölaatumormeja asettavissa EU-

³⁰ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Euroopan unionin strateginen lähestymistapa ympäristössä oleviin lääkkeisiin, COM(2019) 128 final.

³¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Euroopan lääkestrategia, COM(2020) 761 final.

³² Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, Uusi kiertotalouden toimintasuunnitelma puhtaamman ja kilpailukykyisemmän Euroopan puolesta, COM(2020) 98 final.

³³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2020/741, annettu 25 päivänä toukokuuta 2020, veden uudelleenkäytön vähimmäisvaatimuksista, EUVL L 177, 5.6.2020, s. 32-55.

säädöksissä, kuten ilmanlaatudirektiivissä³⁴, niille vahvistetut velvoitteet. Lisäksi se tukee jäsenvaltioita unionin lainsäädännössä niille asetettujen kansallisten tavoitteiden saavuttamisessa, mukaan lukien kansallisia päästörajoja koskevan direktiivin³⁵, taakanjakoasetuksen³⁶ ja energiatehokkuusdirektiivin³⁷ mukaiset tavoitteet.

Teollisuuden päästädirektiivin parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevia päästötasoja käytettiin määriteltäessä ”ei merkittävää haittaa” -kriteerit EU:n luokitusjärjestelmää koskevaa delegoitua säädöstä³⁸ varten. Ehdotetuilla teollisuuden päästädirektiivin tarkistamistoimenpiteillä tuetaan kestäviä sijoituksia koskevaa EU:n luokitusjärjestelmää mahdollistamalla uusien ja tarkistettujen kriteerien vahvistaminen ajan mittaan. Näitä kriteerejä määriteltäessä otetaan huomioon tavoite edistää merkittävästi ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä ja vähentämistä. Lisäksi tavoitteena on auttaa kestävän rahoituksen foorumia määrittelemään, mitä toimia voitaisiin pitää kestävinä.

Teollisuuden päästädirektiivi auttaa myös parantamaan yleistä ympäristötehokkuutta ja edistämään EU:n muun alakohtaisen lainsäädännön, kuten REACH-asetuksen ja jätteitä ja luonnonsuojelua koskevan lainsäädännön, tavoitteiden saavuttamista.

• **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Kahdeksannessa ympäristöalan toimintaohjelmassa³⁹ keskitytään kuuteen toisiinsa liittyvään ensisijaiseen tavoitteeseen. Näihin kuuluvat muun muassa seuraavat:

- 2 artiklan 2 kohdan d alakohta – pyrkimys saavuttaa saasteettomuustavoite, myös haitallisten kemikaalien suhteen, jotta saadaan aikaan myrkytön ympäristö, mukaan lukien ilma, vesi ja maaperä. Tavoitteena on myös vähentää valo- ja melusaastetta sekä suojella ihmisten, eläinten ja ekosysteemien terveyttä ja hyvinvointia ympäristöön liittyviltä riskeiltä ja kielteisiltä vaikutuksilta.
- 2 artiklan 2 kohdan f alakohta – kestävyuden ympäristönäkökulmien edistäminen ja unionin tuotantoon ja kulutukseen liittyvien keskeisten

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/50/EY, annettu 21 päivänä toukokuuta 2008, ilmanlaadusta ja sen parantamisesta, EUVL L 152, 11.6.2008, s. 1–44.

³⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/2284, annettu 14 päivänä joulukuuta 2016, tiettyjen ilman epäpuhtauksien kansallisten päästöjen vähentämisestä, direktiivin 2003/35/EY muuttamisesta sekä direktiivin 2001/81/EY kumoamisesta, EUVL L 344, 17.12.2016, s. 1–31.

³⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/842, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta, EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26–42.

³⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/27/EU, annettu 25 päivänä lokakuuta 2012, energiatehokkuudesta, direktiivien 2009/125/EY ja 2010/30/EU muuttamisesta sekä direktiivien 2004/8/EY ja 2006/32/EY kumoamisesta, EUVL L 315, 14.11.2012, s. 1–56.

³⁸ Komission delegoitu asetus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852 täydentämisestä vahvistamalla tekniset arviointikriteerit, joilla määritetään, millä edellytyksillä taloudellista toimintaa pidetään ilmastonmuutoksen hillintää tai ilmastonmuutokseen sopeutumista merkittävästi edistävänä ja aiheuttaako kyseinen taloudellinen toiminta merkittävää haittaa millekään muulle ympäristötavoitteelle, C/2021/2800 final.

³⁹ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi vuoteen 2030 ulottuvasta yleisestä unionin ympäristöalan toimintaohjelmasta, COM(2020) 652 final.

ympäristö- ja ilmastopaineiden huomattava vähentäminen. Tämä koskee erityisesti energian, teollisuuden, rakennusten ja infrastruktuurin, liikenteen, matkailun, kansainvälisen kaupan ja elintarvikejärjestelmän aloja.

Teollisuuden päästödirektiiviä koskeva ehdotus auttaa saavuttamaan nämä tavoitteet.

Uusi geopoliittinen ja energiamarkkinatilanne pakottavat unionia nopeuttamaan huomattavasti siirtymistä puhtaaseen energiaan ja lisäämään Euroopan omavaraisuutta, jotta EU ei olisi riippuvainen epäluotettavista toimittajista ja hinnoiltaan epävakaista fossiilisista polttoaineista. REPowerEU-aloitteella⁴⁰ pyritään osana Venäjän ja Ukrainan vuoden 2022 sodan seurauksena toteutettavia EU:n toimia parantamaan EU:n laajuisen energiajärjestelmän häiriönsietokykyä monipuolistamalla kaasutoimituksia ja vähentämällä fossiilisten polttoaineiden käyttöä tehostamalla energiatehokkuutta, lisäämällä uusiutuvien energialähteiden osuutta ja sähköistämistä sekä puuttamalla infrastruktuurin pullonkauloihin. Teollisuuden päästödirektiivin tarkistuksella edistetään EU:n laajuisen energiajärjestelmän häiriönsietokykyä parantamalla teollisten prosessien energiatehokkuutta unionissa.

Ehdotettu direktiivi on komission ”yksi yhdestä” -lähestymistavan mukainen pilottihanke, jolla pyritään keventämään hallinnollista rasiitetta. Ehdotusta koskevassa vaikutustensarvioinnissa annetaan yksityiskohtaisia tietoja ehdotuksen odotetuista hallinnollisista rasitteista. Tämän muistion sääntelyn toimivuutta ja yksinkertaistamista koskevassa osiossa ehdotetaan toimenpiteitä ehdotukseen liittyvien hallinnollisten rasitteiden rajoittamiseksi.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Tämän ehdotuksen oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 192 artikla. SEUT-sopimuksen 191 artiklan ja 192 artiklan 1 kohdan mukaisesti EU:n on myötävaikutettava seuraavien tavoitteiden saavuttamiseen: ympäristön laadun säilyttäminen, suojelu ja parantaminen, sellaisten toimenpiteiden edistäminen kansainvälisellä tasolla, joilla puututaan alueellisiin tai maailmanlaajuisiin ympäristöongelmiin, ja erityisesti ilmastonmuutoksen torjuminen.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Jäsenvaltiot eivät voi yksin riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitteita, joilla pyritään varmistamaan ympäristönsuojelun korkea taso ja parantamaan ympäristön laatua kaikkialla unionissa. Koska teollisen toiminnan aiheuttama ympäristön pilaantuminen on luonteeltaan rajat ylittävää, nämä tavoitteet voidaan saavuttaa paremmin EU:n tasolla, mikä oikeuttaa EU:n toteuttamaan toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti.

Maatalous- ja teollisuuslaitoksista peräisin olevat pilaavat aineet levittäytyvät maiden rajojen yli, minkä takia ympäristön pilaantumista ei ole mahdollista riittävästi vähentää jäsenvaltioiden yksin toteuttamien toimin. Lisäksi tuotantolaitosten toiminta on tiiviisti kytkeytynyt sisämarkkinoiden toimintaan. Ilman EU:n laajuista lähestymistapaa ympäristötehokkuuden standardien asettamiseen samoihin teollisuudenaloihin sovellettaisiin

⁴⁰ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, REPowerEU: Kohtuuhintaisempaa, varmempaa ja kestävämpää energiaa koskevat yhteiset eurooppalaiset toimet, COM(2022) 108 final.

kussakin jäsenvaltiossa erilaisia ympäristön pilaantumisen vähentämiseen pyrkiviä säännöksiä, mikä saattaisi luoda epäyhtäläiset toimintaedellytykset, pirstaloittaa sisämarkkinoita ja vaikeuttaa EU:n pyrkimyksiä saavuttaa SEUT-sopimuksessa asetettu tavoite varmistaa ympäristön ja ihmisten terveyden suojelun korkea taso.

- **Suhteellisuusperiaate**

Teollisuuden päästödirektiivillä varmistetaan tulosten oikeasuhteisuus, koska i) siinä vahvistetaan, että parhaalla käytettävissä olevalla tekniikalla tarkoitetaan ympäristön kannalta tehokkaimpien ja taloudellisesti kannattavien alalla käytettyjen tekniikoiden valikoimaa, ja ii) se sallii poikkeukset yksittäistapauksissa, joissa EU:n laajuisten BAT-vaatimusten soveltaminen johtaisi odotettuihin ympäristö- ja terveyshyötyihin nähden kohtuuttomiin kustannuksiin.

Ehdotusta koskevassa vaikutustenarvioinnissa arvioidaan kaikkien ehdotettujen direktiiviä koskevien tarkistusten vaikutuksia. Vaikutustenarvioinnissa on tehty sekä laadullinen että määrällinen arviointi. Ne osoittavat, että ehdotetut tarkistukset ovat oikeasuhteisia eli että niiden yhteiskunnalliset hyödyt ovat huomattavasti kustannuksia suuremmat.

Vaikuttavimmiksi toimenpiteiksi katsottiin säännösten ulottaminen kattamaan nautakarjatilat sekä aiempaa suuremman määrän sika- ja siipikarjatiloja. Metaani- ja ammoniakkipäästöjen vähentämisestä aiheutuvien terveys- ja ympäristöhyötyjen rahallisen arvon lasketaan olevan yli 5,5 miljardia euroa vuodessa, kun taas vaatimusten noudattamisesta aiheutuvat kustannukset ovat 265 miljoonaa euroa ja hallintokustannukset (sekä hallintoviranomaisten että toiminnanharjoittajien osalta) 223 miljoonaa euroa. Toimenpiteen kustannus-hyötysuhde on näin ollen 11 eli erittäin edullinen.

- **Toimintatavan valinta**

Ehdotuksen tavoitteet voidaan parhaiten saavuttaa direktiivillä. Tämä on sopivin oikeudellinen väline voimassa olevan teollisuuden päästödirektiivin (direktiivi 2010/75/EU) muuttamiseksi.

Direktiivi velvoittaa jäsenvaltiot saavuttamaan asetetut tavoitteet ja ottamaan toimenpiteet osaksi kansallisia aineellisen oikeuden ja prosessioikeuden järjestelmiään. Lisäksi direktiivi tarjoaa jäsenvaltioille enemmän valinnanvapautta EU:n toimenpiteiden toteuttamisessa kuin asetus, koska jäsenvaltiot voivat itse valita direktiivin sisältämien toimenpiteiden toteuttamiseen parhaiten soveltuvat välineet. Jäsenvaltiot voivat näin varmistaa, että muutetut säännöt sisällytetään niiden teollisuuden päästödirektiivin täytäntöönpanemiseksi soveltamiin aineellisen oikeuden ja prosessioikeuden alaan kuuluviin säännöksiin, erityisesti niihin, joilla säännellään laitosten lupia sekä täytäntöönpanotoimia ja seuraamuksia.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Vuonna 2020 tehdyssä teollisuuden päästödirektiivin arvioinnissa⁴¹ todettiin, että direktiivi on vähentänyt tehokkaasti ympäristövaikutuksia ja kilpailun vääristymiä unionissa. BREF-asiakirjojen laatimista ja parhaiden käytettävissä olevien tekniikoiden määrittämistä koskeva

⁴¹ Ks. alaviite 2.

yhteistyöprosessi, jäljempänä 'BREF-prosessi', joka tunnetaan myös nimellä "Sevillan prosessi", on toiminut hyvin, ja se on tunnustettu hyväksi yhteistyöhön perustuvan hallinnon malliksi.

Teollisuuden päästödirektiivi on vähentänyt merkittävästi epäpuhtauspäästöjä ilmaan ja vähäisemmässä määrin myös veteen. Se on myös vähentänyt direktiivin soveltamisalaan kuuluvien laitosten päästöjä maaperään. Direktiivin vaikutuksia resurssitehokkuuteen, kiertotalouteen ja innovointiin on vaikeampi arvioida, mutta vaikuttaa siltä, että direktiivillä on ollut vähäinen myönteinen vaikutus. Muut näkökohdat, kuten tiedon julkinen saatavuus ja muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeus, ovat parantuneet jonkin verran.

Teollisuuden päästödirektiivin arvioitiin toimivan yleisesti ottaen tehokkaasti. BAT-päätelmien hyödyt ovat huomattavasti kustannuksia suuremmat. Kohtuuttomia tai tarpeettomia hallinnollisia kustannuksia ei havaittu. Vaikutukset EU:n kilpailukykyyn ovat olleet vaihtelevia, mutta näytön perusteella ne ovat jääneet vähäisiksi.

Kaikki sidosryhmät pitivät teollisuuden päästödirektiiviä merkityksellisenä. Sen avulla pystytään vastaamaan uusiin ympäristöhaasteisiin BREF-prosessin kestoista huolimatta. Direktiivi ei ole merkittävästi edistänyt hiilestä irtautumista, mutta näkemykset sen merkityksestä hiilestä irtautumisessa vaihtelevat.

Teollisuuden päästödirektiivin arvioitiin olevan johdonmukainen sisäisesti ja myös muiden EU:n politiikkojen kanssa, mutta sen hyödyntämistä näissä politiikoissa voitaisiin lisätä. Joitakin tulkintaan liittyviä kysymyksiä on kuitenkin ensin selvennettävä.

Teollisuuden päästödirektiivin katsottiin tuovan merkittävää EU:n tason lisäarvoa. Sillä varmistetaan yhdenmukaisemmat vaatimukset teollisuuden aiheuttaman ympäristön pilaantumisen vähentämiseksi muun muassa seurannan ja täytöntönnäpanon avulla sekä sisämarkkinoiden vääristymiä vähentämällä. Ilman EU:n tasolla toteutettuja toimia ympäristönormit eivät olisi yhtä tiukkoja ja terveys- ja ympäristöhyödyt olisivat jääneet vähäisemmiksi. Jäsenvaltiot eivät pysty yksin toistamaan BREF-prosessia, ja myös EU:n ulkopuoliset maat käyttävät prosessia yhä enemmän. Teollisuuden päästödirektiivin hajautettu lähestymistapa on toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteiden mukainen.

Arvioinnissa yksilöitiin useita aloja, joilla teollisuuden päästödirektiivi ei ole onnistunut halutulla tavalla vähentämään ympäristöön ja erityisesti veteen joutuvia epäpuhtauspäästöjä ja kasvihuonekaasupäästöjä tai edistämään myrkytöntä tuotantoa ja parantamaan resurssitehokkuutta ja luonnonvarojen uudelleenkäyttöä. Teollisuuden päästödirektiivin tarkistamisessa, josta ilmoitettiin Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa koskevassa tiedonannossa, keskitytään etenkin näihin aloihin.

• **Sidosryhmien kuuleminen**

Teollisuuden päästödirektiivin ja E-PRTR-asetuksen yhdistettyyn tarkistukseen liittyvästä vaikutustenarvioinnista järjestettiin perusteellinen kuuleminen. Tähän sisältyi erilaisia kuulemistoimia, joilla pyrittiin keräämään kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien näkemyksiä ja varmistamaan, että eri organisaatioiden ja sidosryhmätyyppien näkemykset otetaan huomioon.

Aluksi kerättiin palautetta julkaistusta alustavasta vaikutustenarvioinnista komission interaktiivisen "Kerro mielipiteesi" -portaalin kautta (154 vastausta 24. maaliskuuta ja 21. huhtikuuta 2020 välisenä aikana). Tämän jälkeen järjestettiin teollisuuden päästödirektiiviä ja E-PRTR-asetusta koskeva yhteinen julkinen kuuleminen (sähköinen kysely komission "Kerro mielipiteesi" -portaalin kautta, 336 vastausta 20. joulukuuta 2020 ja 23. maaliskuuta 2021 välisenä aikana). Kysely sisälsi 24 kysymystä, joista neljä koski erityisesti E-PRTR:ää.

Tämän jälkeen järjestettiin kohdennettu sidosryhmäkysely 8. helmikuuta ja 9. huhtikuuta 2021 välisenä aikana. Se koostui yksityiskohtaisemmasta verkkokyselystä (235 vastausta), jonka tarkoituksena oli vahvistaa tietopohjaa keräämällä yksityiskohtaisempaa palautetta tietyiltä sidosryhmiltä kuudesta ongelma-alueesta, jotka ryhmiteltiin vaikutustenarvioinnissa tarkasteltujen vaihtoehtojen mukaisesti.

Määritellyt ongelma-alueet olivat seuraavat: i) ympäristö on saastunut, ii) ilmastokriisi on jo tosiasia, iii) luonnonvarat ovat ehtymässä, iv) uusimmat tekniikat eivät pysty tyydyttävästi ratkaisemaan i–iii kohdan ongelmia, v) yksityishenkilöillä on rajalliset mahdollisuudet saada tietoa laitosten aiheuttamista vaikutuksista ja ryhtyä niiden osalta toimiin ja vi) liiallinen hallinnollinen rasitus voi vaikuttaa välineen tehokkuuteen.

Kyselyistä saatua palautetta täydennettiin myös kuulemalla fokusryhmiä kesä-elokuussa 2021, jotta sidosryhmät saataisiin mukaan syvällisempiin keskusteluihin keskeisistä aiheista. Kuultavat sidosryhmät valittiin niiden alakohtaisen edustuksen perusteella, ja valinnassa varmistettiin myös kattava maantieteellinen ja eri sidosryhmätyyppien jakauma ympäristöalan kansalaisjärjestöjen, teollisuuden edustajien ja jäsenvaltioiden ministeriöiden ja toimivaltaisten viranomaisten välillä tasapainoisen keskustelun mahdollistamiseksi.

Lopuksi sidosryhmille järjestettiin kaksi etätyöpajaa 15. joulukuuta 2020 ja 7.–8. heinäkuuta 2021.

Kansalaisyhteiskunta ja ympäristöalan kansalaisjärjestöt pitivät kaikkia edellä lueteltuja ongelma-alueita erittäin merkityksellisinä, erityisesti seuraavia seikkoja:

- teollisuuden päästödirektiivissä ei käsitellä riittävästi ympäristövaikutuksia ja hiilestä irtautumista;
- E-PRTR-asetuksen epäpuhtauksien luettelo on saatettava nopeammin ajan tasalle uusien uhkien huomioon ottamiseksi; ja
- laitosten suorituskyvystä on saatavilla vain rajallisesti tietoa.

Kaikki sidosryhmät pitivät tietojen rajallista saatavuutta keskeisenä ongelmana, johon on puututtava.

Teollisuuden ja elinkeinoelämän järjestöiltä saatu palaute erosi edellisestä siinä, että esitetyt näkemykset olivat neutraalimpia (mutta eivät kielteisiä) resurssitehokkuutta ja tuotannon myrkyllisyyden vähentämistä koskevien kysymysten osalta. Teollisuuden ja elinkeinoelämän järjestöt suhtautuivat neutraalimmin myös tarpeeseen tukea hiilestä irtautumista, ja ne nostivat esiin mahdolliset ylimääräiset raportointikustannukset ja riskit päällekkäisyyksistä päästökauppajärjestelmän⁴² kanssa. Direktiivin rajoitetun soveltamisalan osalta teollisuuden ja elinkeinoelämän järjestöt korostivat kustannuskysymyksiä ja katsoivat, että nykyiset kansalliset järjestelmät ja EU:n lainsäädäntö riittävät ratkaisemaan useimmat kohdatut ongelmat.

Kaikki sidosryhmät olivat yhtä mieltä siitä, että teollisuuden päästödirektiivi ei riittävällä tavalla tue innovoinnin helpottamista, hyödyntämistä ja edistämistä.

⁴² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta, EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32–46.

• Vaikutustenarviointi

Tehdyn vaikutustenarvioinnin perusteella sääntelyntarkastelulautakunta antoi aloitteesta myönteisen lausunnon⁴³ 10. joulukuuta 2021.

Vaikutustenarvioinnissa ehdotettiin ja arvioitiin viittä osittain toisiinsa liittyvää mutta erillistä toimintavaihtoehtoa. Kutakin ongelma-aluetta varten valitut alavaihtoehdot koottiin yhteen, ja niistä muodostettiin seuraava parhaaksi arvioitu toimenpidepaketti:

- Vaikuttavuus: Pannaan kaikilta osin täytäntöön yhteensä 24 optimointi- ja tarkistustoimenpidettä.
- Innovointi: Edelläkävijöille annetaan vapaus testata uusia tekniikoita. Lisäksi perustetaan teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevä innovaatiokeskus (INCITE) ja otetaan vuoteen 2030 mennessä käyttöön toiminnanharjoittajien muutossuunnitelmat.
- Luonnonvarojen käyttö ja kemikaalit: Otetaan käyttöön parannettu ympäristöjärjestelmä.
- Hiilestä irtautuminen: Otetaan käyttöön energiatehokkuuden vähimmäistasot energiatehokkuuden maksimoimiseksi ja energiankulutuksen minimoimiseksi. Teollisuuden päästädirektiivin ja päästökauppajärjestelmän välisiä synergioita tarkastellaan uudelleen vuonna 2028, mikä mahdollistaa optimaaliset synergiat vuodesta 2030 alkaen.
- Soveltamisala: Teollisuuden päästädirektiivin soveltamisalaan sisällytetään uusia toimia, jotka koskevat pääasiassa nautakarjan tehokasvatusta ja tiettyä kaivannaistoimintaa.

Parhaaksi arvioidun paketin odotettuja vaikutuksia kuvataan alla. Kaiken kaikkiaan hyötyjen odotetaan olevan huomattavasti kustannuksia suuremmat.

Vaikka kaikkia vaikutuksia ei ole voitu kvantifioida ja rahallistaa, direktiivin toimintaa tehostavan toimenpidepaketin terveyshyötyjen arvioidaan olevan 860 miljoonasta eurosta 2,8 miljardiin euroon vuodessa, ja yritysten pääoma- ja toimintakustannusten arvioidaan olevan noin 210 miljoonaa euroa vuodessa.

Koko ehdotuksen hallinnollisen rasituksen arvioidaan olevan yhteensä 250 miljoonaa euroa vuodessa teollisuuden toimijoiden osalta ja 196 miljoonaa euroa vuodessa viranomaisten osalta.

Soveltamisalan laajentaminen nykyistä useampaan kotieläintilaan vähentäisi metaani- ja ammoniakkipäästöjä. Tästä seuraavien terveyshyötyjen lasketaan olevan yli 5,5 miljardia euroa vuodessa. Jos soveltamisalaa laajennettaisiin siten, että se kattaisi 10 prosenttia suurimmista nautakarjatilastoista (jotka tuottavat 41 % alan päästöistä), metaanipäästöt vähenisivät vähintään 184 kilotonnia vuodessa ja ammoniakkipäästöt vähintään 59 kilotonnia vuodessa. Sika- ja siipikarjatilosten osalta soveltamisalan laajentaminen 18 prosenttiin suurimmista sikatiloista (85 % alan päästöistä) ja 15 prosenttiin suurimmista siipikarjatilastoista (91 % alan päästöistä) vähentäisi vuotuisia metaanipäästöjä vähintään 135 kilotonnia vuodessa sikatiloilla ja ammoniakkipäästöjä vähintään 33 kilotonnia vuodessa sikatiloilla ja 62 kilotonnia siipikarjatilastoilla. Soveltamisalan laajentaminen parantaisi teollisuuden päästädirektiivin kattavuutta nykyisen 18 prosentin sijasta 60 prosenttiin nautakarjan, sikojen ja siipikarjan kasvatuksesta aiheutuvien ammoniakkipäästöjen osalta ja nykyisen 3 prosentin sijasta 43 prosenttiin metaanipäästöjen osalta. Vaatimusten noudattamisesta aiheutuvien kustannusten arvioidaan olevan noin 265 miljoonaa euroa vuodessa.

⁴³ Ares(2021)7643865 – 10.12.2021.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Sääntelyn parantamista koskevan komission sitoumuksen mukaisesti tämä ehdotus on laadittu osallistavasti ja avoimessa ja jatkuvassa yhteistyössä sidosryhmien kanssa ottaen huomioon myös ulkopuolinen palaute ja tarkastelu, jotta ehdotuksessa saavutetaan oikea tasapaino.

Teollisuuden päästödirektiivi on seuraus sääntelyn parantamista koskevasta aloitteesta, jossa yhdistettiin seitsemän direktiiviä⁴⁴, yksinkertaistettiin niiden säännöksiä ja selkeytettiin hallinnollisia näkökohtia muun muassa leikkaamalla raportointivaatimukset noin puoleen⁴⁵. Vaikka tämä vähentää mahdollisuuksia selkeyttämiseen entisestään, sidosryhmien kuulemiset tarjosivat komissiolle tilaisuuden määrittää useita mahdollisia lisäselvennyksiä ja yksinkertaistuksia direktiiviin. Sidosryhmät suhtautuivat erityisen myönteisesti selvennyksiin, joilla pyritään ratkaisemaan lupamenettelyyn liittyvät epävarmuudet.

Tämä koskee erityisesti tiettyjen kaasutusta, nesteytystä ja pyrolyysiä koskevien säännösten selkeyttämistä, koska näillä toiminnoilla on keskeinen rooli vähähiilisen kiertotalouden saavuttamisessa. Muita näkökohtia ovat liitteessä II olevan suuntaa antavan luettelon korvaaminen viittauksilla muuhun EU:n lainsäädäntöön, jossa vahvistetaan luettelot merkityksellisistä pilaavista aineista, sekä yhdenmukaistettujen kriteerien vahvistaminen vaatimusten noudattamisen arvioimiseksi kaikkialla unionissa. Molemmat toimenpiteet parantavat oikeusvarmuutta kaikkien teollisuuden päästödirektiivin piiriin kuuluviin toiminnanharjoittajiin sovellettavien sääntöjen osalta. Lisäksi teollisuuden päästödirektiivin II, III ja IV luvun mukaisten vaatimusten noudattamisen arviointimenetelmien soveltamiseen liittyvien erojen poistaminen hyödyttää noin 4 000:ta suurten polttolaitosten ja jätteenpolttolaitosten toiminnanharjoittajaa.

Näiden lisäksi otetaan käyttöön erillinen kevennetty lupajärjestelmä, jota sovelletaan niihin 20 000 kotieläintilaan, jotka jo kuuluvat teollisuuden päästödirektiivin soveltamisalaan, sekä myös direktiivin soveltamisalaan nyt sisällytettäviin kotieläintiloihin eli kaikkein pienimpiin teollisuuden päästödirektiivin piiriin kuuluviin yrityksiin. Tämä keventäisi hallinnollista rasitetta 113 miljoonalla eurolla vuodessa.

Lainsäädännön kodifointi tarkistetun säädöksen antamisen jälkeen mahdollistaa vanhentuneiden säännösten poistamisen.

- **Perusoikeudet**

Tässä ehdotuksessa kunnioitetaan perusoikeuksia ja otetaan huomioon erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa⁴⁶ tunnustetut periaatteet.

Perusoikeuskirjan 52 artiklan 1 kohdan mukaan perusoikeuskirjassa tunnustettujen oikeuksien ja vapauksien käyttämistä voidaan rajoittaa ainoastaan lailla sekä kyseisten oikeuksien ja vapauksien keskeistä sisältöä kunnioittaen. Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti rajoituksia voidaan säätää ainoastaan, jos ne ovat välttämättömiä ja vastaavat tosiasiallisesti unionin

⁴⁴ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja, Oheisasiakirja ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi teollisuuden päästöistä (ympäristön pilaantumisen ehkäisemisen ja vähentämisen yhtenäistäminen) (uudelleenlaadittu) [KOM(2007) 843 final] [KOM(2007) 844 final] [SEK(2007) 1682], SEK(2007) 1679 final.

⁴⁵ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja, Fitness Check of Reporting and Monitoring of EU Environment Policy, SWD(2017) 230 final.

⁴⁶ Euroopan unionin perusoikeuskirja, EUVL C 326, 26.10.2012, s. 391.

tunnustamia yleisen edun mukaisia tavoitteita tai tarvetta suojella muiden henkilöiden oikeuksia ja vapauksia.

Tässä ehdotuksessa saavutetaan oikea tasapaino elinkeinovapautta ja omistusoikeutta koskevien perusoikeuksien sekä muiden perusoikeuksien (ympäristö, terveys, oikeussuoja) välillä.

Elinkeinovapauden ja omistusoikeuden rajoittaminen rajoittuu siihen, mikä on tarpeen edellä mainittujen muiden perusoikeuksien suojaamiseksi ja yleisen edun mukaisten tavoitteiden saavuttamiseksi perusoikeuskirjan 52 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

Ehdotus edistää erityisesti ympäristönsuojelun korkeaa tasoa koskevaa tavoitetta kestävä kehityksen periaatteen mukaisesti, kuten perusoikeuskirjan 37 artiklassa edellytetään, perusoikeuskirjan 2, 3 ja 35 artiklassa vahvistettua oikeutta elämään, henkilökohtaiseen koskemattomuuteen ja terveyden suojeluun sekä 38 artiklassa säädettyä oikeutta kuluttajansuojaan.

Ehdotuksella edistetään myös perusoikeuskirjan 47 artiklassa vahvistettua oikeutta tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin ihmisten terveyden suojelun osalta.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Liitteenä olevassa rahoitus selvityksessä esitetään talousarviovaikutukset sekä tarvittavat henkilöstö- ja hallintoresurssit. Ehdotuksella on talousarviovaikutuksia komissiolle ja Euroopan kemikaalivirastolle (ECHA) tarvittavien henkilöstö- ja hallintoresurssien osalta. Komissiolla tulee olemaan enemmän täytäntöönpano- ja valvontatehtäviä, koska teollisuuden päästödirektiivin kattamien taloudellisten toimintojen ja ympäristönäkökohtien määrä kasvaa. Komission roolia kasvattavat myös uuden innovaatiokeskuksen hallinnointi ja BREF-asiakirjojen ja BAT-päätelmien laatimiseen liittyvän työmäärän lisääntyminen, mikä edellyttää yhteensä neljää ylimääräistä työntekijää kokoaikaiseksi muutettuna.

ECHA tukee komission työtä 1) osallistumalla tietojenvaihtoon parhaasta käytettävissä olevasta tekniikasta ja uusista tekniikoista, mukaan lukien merkityksellisten aineiden tunnistaminen ja valinta kullakin alalla, sekä alakohtaisten hyvien käytäntöjen kehittämiseen turvallisimpien aineiden käyttämiseksi markkinoilla ja 2) tarjoamalla välineitä ja ohjeita teollisuuden päästödirektiivin piiriin kuuluville toiminnanharjoittajille niiden ympäristöjärjestelmään sisältyvän kemikaaleja koskevan luvun laatimiseksi. Tämä edellyttää yhteensä kolmea ylimääräistä työntekijää kokoaikaiseksi muutettuna.

Lisäksi tarvitaan noin 8 200 000 euroa vuodessa, jotta voidaan rahoittaa asiantuntemusta, jota tarvitaan komission työn tukemiseksi useissa INCITEen sekä BREF-asiakirjojen ja BAT-päätelmien laatimiseen liittyvissä toimintalinjoissa.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Toiminnanharjoittajien E-PRTR-rekisteriin toimittamien tietojen perusteella määritetyt alakohtaiset epäpuhtauspäästöt pysyvät keskeisinä indikaattoreina, joilla seurataan edistymistä tämän aloitteen tavoitteiden saavuttamisessa. E-PRTR-asetusta tarkistetaan samanaikaisesti tämän direktiivin tarkistamisen kanssa, mikä parantaa edelleen mahdollisuuksia seurata teollisuuden päästödirektiivin vaikutuksia teollisuuden ympäristötehokkuuteen sektoritasolla:

- Laitostasolla tapahtuvan epäpuhtauspäästöjen raportoinnin lisääntynyt tarkkuus mahdollistaa tärkeimpien prosessien analysoinnin aloilla, joiden ympäristötehokkuus on paranemassa tai jäämässä jälkeen.

- Kun raportoidaan luonnonvarojen käytöstä, voidaan myös määrittää uusia materiaalien, veden ja energian käyttöä koskevia indikaattoreita, joiden avulla voidaan seurata resurssitehokkuuden edistymistä.
- E-PRTR-asetuksen soveltamisalaan kuuluvien aineiden luettelon aktiivisempi tarkistaminen mahdollistaa nykyisten ja uutta huolta aiheuttavien aineiden päästöindikaattorien määrittämisen. Näin voidaan seurata tällaisten aineiden käytön ja valvonnan edistymistä.

Nämä parannukset auttavat myös varmistamaan, että tätä seurantaa voidaan hyödyntää tehokkaasti myös laajemmassa saasteettomuuden seuranta- ja ennustekehyksessä, joka julkaistaan joka toinen vuosi vuodesta 2022 alkaen.⁴⁷ Saasteettomuuden seurannan tuottamat ilman, veden ja maaperän pilaantumista koskevat tiedot auttavat arvioimaan teollisuuden päästädirektiivin ja E-PRTR-asetuksen soveltamisalaan kuuluvien laitosten päästövähennysten vaikutuksia.

Keskeistä teollisuuden päästädirektiivin tarkistamisessa on varmistaa, että hyödynnetään kaikkia parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyviä päästötasoja (BAT-päästötasot). Tuleva vakimuotoinen lupayhteen veto helpottaa huomattavasti luvissa asetettuja päästöjen raja-arvoja koskevien tietojen keräämistä automatisoitujen tietoteknisten välineiden avulla. Tämä mahdollistaa alakohtaiset analyysit päästöjen raja-arvojen jakautumisesta BAT-päästötasojen vaihteluväleillä BAT-päätelmien hyväksymisen käynnistämisen lupien tarkistuskierron päätteeksi ja auttaa selkeyttämään luvissa olevia tietoja yleisölle.

Päästöjen vähentämisessä saavutettu edistys riippuu seuraavista tekijöistä: teknologinen kehitys, innovaatiokeskuksen tulokset, BREF-asiakirjojen tiheämpi uudelleentarkastelu ja näiden seurauksena mahdollisesti toteutettavat toimet. On myös tärkeää seurata innovaatioiden kehitys- ja käyttöönottovauhtia ja siitä seuraavaa teollisuuden päästädirektiivin piiriin kuuluvien alojen muutosta, joka on tarpeen EU:n vuosien 2030 ja 2050 ympäristö- ja ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi. Vakimuotoisen lupayhteenvedon avulla voidaan määrittää niiden tapausten määrä, joissa on käytetty uusia joustomahdollisuuksia, joilla tuetaan edelläkävijöitä uusien tekniikoiden testauksessa ja käyttöönotossa. Laajempia vaikutuksia innovointiin on vaikeampi seurata. Uudet indikaattorit vahvistetaan innovaatiokeskuksen julkaisemassa teollisuuden muutoksen tulostaulussa. Innovaatiokeskus voi kehittää muun muassa seuraavanlaisia indikaattoreita:

- muutosvoimaisten teknologioiden teknologisen valmiuden taso aloittain,
- muutosvoimaisten teknologioiden päästötehokkuus,
- muutosvoimaisten teknologioiden odotettu käyttöönottoaikataulu,
- tavoitteen saavuttamista osoittavat indikaattorit kullekin teollisuuden päästädirektiivin piiriin kuuluvalla alalla.

Jäsenvaltioiden säännöllisesti julkaisemat täytäntöönpanoa koskevat tiedot täydentävät näitä indikaattoreita tarjoamalla tietoteknisin keinoin helposti saatavilla olevaa, koneellisesti luettavaa ja yleisessä muodossa olevaa tietoa keskeisistä säännöksistä. Tähän on sisällyttävä tiedot seuraavista:

- joustomahdollisuuksien myöntäminen muutosvoimaisten tekniikkojen tukemiseksi,

⁴⁷ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja, Towards a monitoring and outlook framework for the zero pollution ambition – Oheisasiakirja komission tiedonantoon Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”Terve maapallo kaikille – EU:n toimintasuunnitelma: Kohti ilman, veden ja maaperän saasteettomuutta”, SWD(2021) 141 final.

- tiukempien lupaehtojen asettaminen luville, jos se on tarpeen ympäristölaatumormien täyttämiseksi,
- sellaisten poikkeusten myöntäminen, joilla sallitaan BAT-päästötasoa suuremmat epäpuhtauspäästöt,
- toteutetut täytäntöönpanotoimet.

Näkemyksiä oikeudellisen selkeyden parantumisesta seurataan BREF-prosessissa teollisuuden päästödirektiivin sidosryhmäyhteisölle lähetettävien sähköisten kyselyjen avulla.

Teollisuuden päästödirektiivin sekä päästökauppajärjestelmän ja hiilestä irtautumisen välisen vuorovaikutuksen uudelleentarkastelu, jonka odotetaan tapahtuvan ennen vuotta 2030, on tärkeä virstanpylväs tämän uudistetun ja aiempaa kokonaisvaltaisemman poliittisen lähestymistavan seurannassa ja arvioinnissa.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

- a) **Direktiivin 2010/75/EU muuttaminen**

Direktiivin **1 artiklaan** tehtävällä tarkistuksella pyritään nimenomaisesti täsmentämään, että direktiivissä säädetään teollisesta toiminnasta ilmaan, veteen ja maaperään kulkeutuvien päästöjen ehkäisemisestä, tai jos se ei ole mahdollista, päästöjen vähentämisestä ja jätteiden syntymisen ehkäisemisestä koko ympäristön ja ihmisten terveyden suojelun korkean tason saavuttamiseksi. Tämä vastaa SEUT-sopimuksen 191 artiklaa. Vastaava nimenomainen täsmennys lisätään tarvittaessa myös muihin artikloihin.

Direktiivin **3 artiklaan** tehtävillä tarkistuksilla pyritään antamaan asiaankuuluvat määritelmät uusille käsitteille tai elementeille, jotka lisätään direktiiviin sen soveltamisalan laajentamiseksi tai sen säännösten vahvistamiseksi.

Direktiivin **5 artiklaan** tehtävillä tarkistuksilla pyritään täsmentämään direktiivin nojalla myönnettyihin lupiin liittyviä avoimuusvaatimuksia ottaen huomioon jäsenvaltioiden vaihtelevat käytännöt. Tällaiset luvat on asetettava yleisön saataville internetissä maksutta ja rajoittamatta pääsyä ainoastaan rekisteröidyille käyttäjille, ja yleisön saataville on myös asetettava vakiomuotoinen yhteenveto luvista.

Vaaratilanteet ja onnettomuudet voivat vaikuttaa merkittävästi ympäristöön tai ihmisten terveyteen myös sen jäsenvaltion rajojen ulkopuolella, jossa ne tapahtuvat. Tällaisissa tapauksissa on **7 artiklaan** tehtävien tarkistusten mukaisesti ryhdyttävä välittömästi rajat ylittävään tietojenvaihtoon ja tehtävä monialaista yhteistyötä.

Direktiivin **8 artiklaan** tehtävillä tarkistuksilla pyritään tiukentamaan lupaehtojen osalta sovellettavia sääntöjä ja laajentamaan toimivaltaisen viranomaisen valtuuksia keskeyttää laitoksen toiminta, kunnes toiminta on jälleen saatettu vaatimusten mukaiseksi.

Direktiivin **9 artiklan** tarkistuksella pyritään tekemään energiatehokkuuteen liittyvistä vaatimuksista pakollisia niiden polttoyksiköiden tai muiden hiilidioksidipäästöjä aiheuttavien yksiköiden osalta, jotka kuuluvat myös kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä annetun direktiivin 2003/87/EY soveltamisalaan.

Direktiivin **11 artiklaan** tehtävillä tarkistuksilla pyritään sisällyttämään toiminnanharjoittajan perusvelvollisuuksiin vaatimuksia, jotka koskevat resurssitehokkuutta, koko toimitusketjun elinkaaren ympäristötehokkuuden huomioon ottamista ja ympäristöjärjestelmää.

BAT-vertailuasiakirjojen (BREF-asiakirjojen) laatimiseen ja tarkistamiseen liittyvän tietojenvaihdon osalta **13 artiklaan** tehdään kahdenlaisia tarkistuksia. Ensinnäkin Euroopan kemikaaliviraston (ECHA) kemikaaleja koskevan työn ja BREF-asiakirjojen laatimisen välisten synergioiden kehittämiseksi on aiheellista antaa kemikaalivirastolle virallinen rooli. Toiseksi teollisuudelta kerättyjen liikesalaisuuksiksi katsottavien tietojen käsittelymenettelyt olisi selvennettävä, jotta voidaan helpottaa parhaan käytettävissä olevan tekniikan ja uusien tekniikoiden päästötasojen ja ympäristötehokkuuden tasojen määrittämistä tukevien tietojen vaihtoa säilyttäen kuitenkin asiaankuuluvien liiketoimintatietojen luottamuksellisuuden.

Lupaehtoja koskevaan **14 artiklaan** tehdään useita tarkistuksia direktiivin nojalla myönnettyihin lupiin liittyvien vaatimusten tiukentamiseksi. Tähän kuuluu jäsenvaltioiden velvollisuus varmistaa, että kaikkia viranomaisia, jotka varmistavat EU:n ympäristölainsäädännön ja soveltuvien osin myös ympäristölaatumien noudattamisen, kuullaan asianmukaisesti ennen luvan myöntämistä. Lisäksi on aiheellista viitata epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevan eurooppalaisen rekisterin perustamisesta annetun asetuksen (EY) N:o 166/2006 liitteeseen II, sellaisena kuin se on muutettuna. Koska tämän direktiivin liitteessä II oleva pilaavien aineiden luettelo ei ole tyhjentävä, se ei ole yhteensopiva tavoitellun kokonaisvaltaisen lähestymistavan kanssa tai sen kanssa, että toimivaltaisten viranomaisten on otettava huomioon kaikki merkitykselliset pilaavat aineet, myös uutta huolta aiheuttavat aineet. Tämä ei-tyhjentävä pilaavien aineiden luettelo olisi sen vuoksi poistettava. Lisäksi on selvennettävä tämän direktiivin ja kaivannaisteollisuuden jätehuollosta 15 päivänä maaliskuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/21/EY⁴⁸ välistä suhdetta. Jos tämän direktiivin liitteessä I olevassa 3.6 kohdassa tarkoitettu toiminta kuuluu myös direktiivin 2006/21/EY soveltamisalaan, teollisuuden päästädirektiivin 13 artiklan 5 kohdan mukaisesti laaditut BAT-päätelmät ovat ensisijaisia direktiivin 2006/21/EY 21 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuun parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan nähden direktiivin 2010/75/EY mukaisia lupia myönnettäessä.

Direktiiviin lisätään uusi **14 a artikla**, jossa toiminnanharjoittaja veloitetaan perustamaan ja panemaan täytäntöön ympäristöjärjestelmä asiaankuuluvien BAT-päätelmien mukaisesti, jotta laitoksen ympäristö- ja energiatehokkuutta ja turvallisuutta voidaan jatkuvasti parantaa. Direktiivin 14 a artikla liittyy myös energiatehokkuusdirektiivin⁴⁹ mukaiseen auditointivelvollisuuteen ja vahvistaa siten molempia säädösehdotuksia.

Useita parannuksia ehdotetaan **15 artiklan** mukaisten sääntöjen tiukentamiseksi. Ensinnäkin täsmennetään edellytykset, joiden täytyessä toimivaltainen viranomainen voi teollisuuden päästädirektiivin mukaisessa luvassa veteen joutuviin pilaavien aineiden päästöihin sovellettavia raja-arvoja asettaessaan ottaa huomioon jätevedenpuhdistamon jatkokäsittelyprosessit. Tällä varmistetaan, etteivät tällaiset päästöt lisää pilaavien aineiden

⁴⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2006/21/EY, annettu 15 päivänä maaliskuuta 2006, kaivannaisteollisuuden jätehuollosta ja direktiivin 2004/35/EY muuttamisesta, EUVL L 102, 11.4.2006, s. 15.

⁴⁹ Ks. alaviite 34.

kuormitusta vastaanottavissa vesissä verrattuna tilanteeseen, jossa teollisuuden päästödirektiivin soveltamisalaan kuuluva laitos käyttää parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa ja täyttää suorille päästöille asetetut BAT-päästötasot. Toiseksi: parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa sovelletaan epäyhtenäisesti eri jäsenvaltioissa, eri toimialoilla ja jopa eri teollisuuslaitosten välillä; 75–85 prosenttia kaikista tapauksista luvissa vahvistetut päästöjen raja-arvot asetetaan BAT-päästötason vaihteluvälin lievempään pätyyn⁵⁰, minkä vuoksi tavoiteltuja päästövähennyksiä ei saavuteta. Siksi toimivaltaisten viranomaisten olisi asetettava päästöjen raja-arvot asiaankuuluvan BAT-päästötason vaihteluvälin alarajalle, paitsi jos toiminnanharjoittaja osoittaa, että BAT-päätelmissä kuvatun parhaan käytettävissä olevan tekniikan soveltaminen mahdollistaa vähemmän ankarien raja-arvojen noudattamisen. Kolmanneksi, jotta voidaan estää tai minimoida teollisuuden päästödirektiivin soveltamisalaan kuuluvien laitosten aiheuttamat epäpuhtauspäästöt ja varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset kaikkialla EU:ssa, on täsmennettävä edellytykset, joiden täyttyessä voidaan myöntää poikkeuksia päästöjen raja-arvoista. Poikkeukset myönnettäisiin tämän direktiivin liitteessä vahvistettavien periaatteiden mukaisesti ja noudattaen täytäntöönpanosäädöksellä käyttöön otettavaa vakioitua menetelmää, jolla arvioidaan BAT-päätelmien täytäntöönpanoon liittyvien kustannusten ja mahdollisten ympäristöhyötyjen välistä suhdetta. Tällaisia poikkeuksia ei pitäisi myöntää, jos ne voivat vaarantaa ympäristönlaatumien noudattamisen.

Direktiiviin lisätään uusi **15 a artikla**, jossa komissiolle annetaan valtuudet vahvistaa II luvun soveltamisalaan kuuluville laitoksille yhteiset säännöt päästöjen raja-arvojen noudattamisen arvioimiseksi ja mitattujen tasojen validoimiseksi sekä ilmaan että veteen joutuvien päästöjen osalta parhaan käytettävissä olevan tekniikan perusteella. Nämä säännöt ovat etusijalla III ja IV luvussa vahvistettuihin sääntöihin nähden, jotka koskevat liitteisiin V ja VI sisältyvien päästöjen raja-arvojen noudattamisen arviointia.

Direktiivin **16 artiklaan** tehtävällä tarkistuksella pyritään täydentämään 15 artiklan 4 kohdan nojalla myönnettyjen poikkeusten tarkkailuvaatimuksia sellaisten pilaavien aineiden pitoisuuksien osalta, joita poikkeus koskee ja joita esiintyy vastaanottavassa ympäristössä.

Direktiivin **18 artiklaan** tehtävällä tarkistuksella pyritään selventämään, että ympäristönlaatumormeilla tarkoitetaan unionin lainsäädännössä, kuten ilmaa ja vettä koskevissa EU-säädöksissä, asetettuja vaatimuksia. Tietyn ympäristön tai sen tietyn osan on täytettävä nämä vaatimukset tietynä ajankohtana, ja jos tällaisten ympäristönlaatumien noudattamisen varmistaminen edellyttää ankarampia ehtoja kuin mitä parhaan käytettävissä olevan tekniikan avulla teollisuuden päästödirektiivin soveltamisalaan kuuluvassa laitoksessa voidaan saavuttaa, tämän artiklan mukaiseen lupaan on sisällytettävä erityisiä lisäehtoja.

Direktiivin **21 artiklaan** tehtävällä tarkistuksella pyritään selventämään, että toimivaltaisen viranomaisen olisi tarkistettava lupaehtoja ja tarvittaessa saatettava ne ajan tasalle, jos laitoksen on noudatettava jotakin ympäristönlaatumia.

⁵⁰ BAT-päästötasot ilmaistaan tyypillisesti vaihteluväleinä, joissa huomioidaan parhaiden käytettävissä olevien tekniikoiden ympäristötehokkuus ja EU:n laitosten moninaisuus. Jäsenvaltioiden lupaviranomaisten olisi asetettava luvissa vahvistettavat päästöjen raja-arvot näissä vaihteluväleissä sellaiselle tasolle, joka vastaa kyseisessä laitostyyppissä sovellettavan parasta käytettävissä olevan tekniikan tehokkuutta.

Direktiivin **24 artiklaan** tehtävillä muutoksilla laajennetaan tapauksia, joissa toimivaltainen viranomaisella on yleisölle, jota asia koskee, mahdollisuuden osallistua varhaisessa vaiheessa ja tehokkaasti lupien myöntämiseen tai lupaehtojen tarkistamiseen Århusin yleissopimuksen mukaisesti.

Direktiivin **25 artiklaan** tehtävällä muutoksella pyritään selventämään, että jäsenvaltiot eivät voi rajoittaa viranomaisen päätöksen uudelleentutkimisen edellyttämää asiavaltuutta ainoastaan sellaiseen yleisöön, jota asia koskee ja joka on osallistunut kyseistä päätöstä koskevaan päätöksentekomenettelyyn.

Direktiivin **26 artiklaan** tehtävillä tarkistuksilla pyritään vahvistamaan rajat ylittävää yhteistyötä, tietojenvaihtoa ja yleisön osallistumista lupamenettelyihin.

Direktiivin 26 artiklan jälkeen lisätään uusi **II a luku ”Innovoinnin edistäminen”**, joka käsittää **27–27 d artiklan**. Tämän tarkoituksena on edistää innovointia, helpottaa ympäristötehokkuutta parantavien uusien tekniikoiden testausta ja käyttöönottoa sekä perustaa erityinen keskus, joka tukee innovointia keräämällä ja analysoimalla tietoa innovatiivisista tekniikoista ja kuvaamalla niiden kehittymistä tutkimuksesta käyttöönottoon. Keskus mahdollistaa parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehittämisen tulevaisuuteen suuntautuvalla tavalla ja auttaa teollisuutta löytämään ratkaisuja hiilestä irtautumiseksi ja ympäristön pilaantumisen vähentämiseksi. Keskuksesta tulee ajan myötä keskeinen toimija, joka edistää teollisuuden siirtymää tukevaa innovointia kaikissa Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan liittyvissä politiikoissa. Toiminnanharjoittajien on esitettävä osana ympäristöjärjestelmäänsä viimeistään 30. kesäkuuta 2030, taikka myöhemmin liitteessä I luetellun toiminnan mukaan, muutossuunnitelma, millä edistetään puhdasta, kiertotalouteen perustuvaa ja ilmastoneutraalia taloutta koskevien EU:n tavoitteiden saavuttamista.

Direktiivin **42 artiklaan** tehtävillä tarkistuksilla selvennetään, miten arvioidaan, onko jätteen kaasuttamisesta tai pyrolyysistä syntyvät kaasut tai nesteet puhdistettava niin, että ne voidaan polttaa ilman tiukempaa valvontaa kuin mitä sovelletaan puhtaisiin kaupallisiin polttoaineisiin.

Lisätään VI luvun jälkeen, VII luvun edelle, uusi **VI a luku ”Siipikarjan, sikojen ja nautakarjan kasvatusta koskevat erityissäännökset”**, joka käsittää **70 a–70 i artiklan**. Kotieläinten kasvatuksesta ilmaan ja veteen joutuvien merkittävien epäpuhtauspäästöjen vähentämiseksi tässä luvussa alennetaan kynnyksarvoa, jonka ylittyessä sika- ja siipikarjalaitokset kuuluvat direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan. Lisäksi siinä sisällytetään nautakarjan kasvatusta direktiivin soveltamisalaan sikojen ja siipikarjan kasvatustilosten ohella. Luvussa vahvistetaan myös kyseiselle alalle soveltuvat erityiset hallinnolliset lupamenettelyt ottaen asianmukaisesti huomioon myös yleisölle tiedottamista ja yleisön osallistumista sekä vaatimusten noudattamista koskevat vaatimukset. Kotieläintiloihin sovellettavissa toimintasäännöissä otetaan huomioon näiden laitosten luonteen, tyypin, koon ja tiheyden lisäksi niiden mahdollisten ympäristövaikutusten laajuus sekä taloudelliset näkökohdat. Tämä mahdollistaa oikeasuhteisten vaatimusten asettamisen erilaisille (intensiivisille, laaja-alaisille ja luonnonmukaisille) maatalouskäytännöille muun muassa ottamalla huomioon laidunpohjaisten nautakarjan kasvatustilosten erityispiirteet, kun eläimiä kasvatetaan sisätiloissa vain kausittain, samalla kun minimoidaan alalle ja toimivaltaisille viranomaisille aiheutuvat rasitteet.

Direktiivin **73 artiklaan** tehtävällä tarkistuksella asetetaan viiden vuoden määräaika, jonka mukaisesti komissio toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen, jossa arvioidaan tämän direktiivin täytäntöönpanoa. Ensimmäinen kertomus on määrä toimittaa kesäkuuhun 2028 mennessä. Tässä kertomuksessa tarkastellaan innovaatiodynamiikkaa ja direktiivin 2003/87/EY 8 artiklassa tarkoitettua yhteensovittamista.

Direktiivin **74 artiklaan** tehtävällä tarkistuksella siirretään komissiolle valta antaa SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla sisällytetään maatalouden tai teollisuuden toimintoja tämän direktiivin liitteeseen I tai I a, jotta voidaan varmistaa, että direktiivi täyttää edelleen tavoitteensa, jotka koskevat pilaavien aineiden päästöjen ehkäisemistä tai vähentämistä ja ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkean tason saavuttamista.

Direktiivin **79 artiklaan** tehtävillä tarkistuksilla pyritään täsmentämään seuraamusten vähimmäissisältöä, jotta seuraamukset olisivat tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia, sanotun kuitenkin rajoittamatta ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin annetun direktiivin 2008/99/EY⁵¹ soveltamista.

Direktiiviin lisätään korvauksia koskeva uusi **79 a artikla**, jonka tarkoituksena on varmistaa, että jos kokonaan tai osittain tämän direktiivin nojalla käyttöön otettujen kansallisten toimenpiteiden rikkomisesta on aiheutunut terveyshaitta, yleisö, jota asia koskee, voi vaatia ja saada korvausta kyseisestä terveyshaitasta asianomaisilta toimivaltaisilta viranomaisilta ja, mikäli nämä ovat yksilöitävissä, rikkomisesta vastuussa olevilta luonnollisilta henkilöiltä tai oikeushenkilöiltä.

Liitteeseen I tehtävillä muutoksilla sisällytetään tämän direktiivin soveltamisalaan teollisuus- ja metallimineraalien louhinta, koska tällä toiminnalla on merkittäviä ympäristövaikutuksia. Vaikka useita akkujen arvoketjun toimintoja säännellään jo tällä direktiivillä, tämän välineen soveltamisalaan sisällytetään myös akkuja valmistavat suurlaitokset. Tällä varmistetaan, että kaikki akkujen elinkaaren vaiheet kuuluvat direktiivin vaatimusten soveltamisalaan, millä pyritään edistämään kyseisen teollisuudenalan kestävämpää kasvua.

b) Neuvoston direktiivin 1999/31/EY muuttaminen

Kaatopaikoista annetun neuvoston direktiivin 1999/31/EY⁵² 1 artiklaan tehtävällä tarkistuksella pyritään mahdollistamaan kaatopaikkoja koskevien BAT-päätelmien hyväksyminen tämän direktiivin mukaisesti. Vaikka kaatopaikat kuuluvat teollisuuden päästädirektiivin soveltamisalaan, kaatopaikkojen osalta ei ole olemassa BAT-päätelmiä, koska tämä toiminta kuuluu neuvoston direktiivin 1999/31/EY soveltamisalaan, jonka mukaan siihen sisältyvien vaatimusten katsotaan olevan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa. Kun otetaan huomioon neuvoston direktiivin 1999/31/EY antamisen jälkeen tapahtunut tekninen kehitys ja innovaatiot, käytettävissä on nykyisin tehokkaampia tekniikoita ihmisten terveyden ja ympäristön suojelemiseksi. BAT-päätelmien hyväksyminen

⁵¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/99/EY, annettu 19 päivänä marraskuuta 2008, ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin, EUVL L 328, 6.12.2008, s. 28–37. Komissio hyväksyi 15. joulukuuta 2021 ehdotuksen direktiivin 2008/99/EY korvaamisesta; ks. COM(2021) 851 final, ”Ehdotus: Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin ja direktiivin 2008/99/EY korvaamisesta”.

⁵² Neuvoston direktiivi 1999/31/EY, annettu 26 päivänä huhtikuuta 1999, kaatopaikoista, EYVL L 182, 16.7.1999, s. 1-19.

mahdollistaisi puuttumisen kaatopaikkojen toimintaan liittyviin tärkeimpiin ympäristöongelmiin, mukaan lukien huomattavat metaanipäästöt.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI

teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU ja kaatopaikoista 26 päivänä huhtikuuta 1999 annetun neuvoston direktiivin 1999/31/EY muuttamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan, ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen, sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksityksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille, ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁵³, ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon⁵⁴, noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä, sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan vihreän kehityksen ohjelma⁵⁵ on EU:n strategia, jolla varmistetaan ilmastoneutraali ja puhdas kiertotalous vuoteen 2050 mennessä, optimoidaan luonnonvarojen hallinta ja minimoidaan ympäristön pilaantuminen ja jossa myös tunnustetaan syväle ulottuvan muutosvoimaisen politiikan tarve. Lisäksi unioni on sitoutunut kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelmaan⁵⁶ ja sen kestävän kehityksen tavoitteisiin⁵⁷. Lokakuussa 2020 hyväksytyssä kestävyttä edistävässä EU:n kemikaalistrategiassa⁵⁸ ja toukokuussa 2021 hyväksytyssä saasteettomuuteen

⁵³ EUVL C , , s. .

⁵⁴ EUVL C , , s. .

⁵⁵ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”Euroopan vihreän kehityksen ohjelma”, COM(2019) 640 final.

⁵⁶ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E

⁵⁷ <https://sdgs.un.org/goals>

⁵⁸ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”Kestävyttä edistävä kemikaalistrategia – Kohti myrkyttöä ympäristöä”, COM(2020) 667 final.

pyrkivässä toimintasuunnitelmassa⁵⁹ käsitellään erityisesti Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan sisältyviä ympäristön pilaantumiseen liittyviä näkökohtia. Samaan aikaan Euroopan uudessa teollisuusstrategiassa⁶⁰ korostetaan muutosvoimaisten teknologioiden mahdollista roolia. Muita tämän aloitteen kannalta keskeisiä politiikkoja ovat 55-valmiuspaketti⁶¹, metaanistrategia⁶² ja Glasgow'n metaanisitoumus⁶³, ilmastonmuutokseen sopeutumista koskeva strategia⁶⁴, biodiversiteettistrategia⁶⁵, Pellolta pöytään -strategia⁶⁶ ja kestäviä tuotteita koskeva aloite⁶⁷. Lisäksi osana Venäjän ja Ukrainan vuoden 2022 sodan seurauksena toteutettavia EU:n toimia REPowerEU-aloitteessa⁶⁸ ehdotetaan yhteisiä eurooppalaisia toimia, joilla tuetaan energiatoimitusten monipuolistamista, nopeutetaan siirtymistä uusiutuvaan energiaan ja parannetaan energiatehokkuutta.

- (2) Euroopan vihreän kehityksen ohjelmassa ilmoitettiin, että EU:n toimenpiteitä, joilla puututaan suurten teollisuuslaitosten aiheuttamaan ympäristön pilaantumiseen, tarkistetaan muun muassa tarkastelemalla uudelleen lainsäädännön alakohtaista soveltamisalaa ja sitä, miten se saadaan kaikilta osin yhdenmukaiseksi ilmasto-, energia- ja kiertotalouspolitiikkojen kanssa. Lisäksi saasteettomuutta koskevassa toimintasuunnitelmassa, kiertotalouden toimintasuunnitelmassa ja Pellolta pöytään -strategiassa kehoitetaan vähentämään epäpuhtauspäästöjä niiden lähteellä, mukaan lukien lähteet, jotka eivät tällä hetkellä kuulu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU⁶⁹ soveltamisalaan. Tietäytyypisistä maatalouden ja teollisuuden toiminnoista aiheutuvaan pilaantumiseen puuttuminen edellyttää näin ollen tällaisten toimintojen sisällyttämistä kyseisen direktiivin soveltamisalaan.
- (3) Unionin kaivannaisteollisuus on avainasemassa Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja EU:n teollisuusstrategian, myös sen tarkistetun version, tavoitteiden saavuttamisessa. Raaka-aineet ovat strategisesti tärkeitä digitaalisen ja vihreän

⁵⁹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle, ”Terve maapallo kaikille – EU:n toimintasuunnitelma: Kohti ilman, veden ja maaperän saasteettomuutta”, COM(2021) 400 final.

⁶⁰ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”Euroopan uusi teollisuusstrategia”, COM(2020) 102 final.

⁶¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”Valmiina 55:een: Vuoden 2030 ilmastotavoitteesta totta matkalla kohti ilmastoneutraaliutta”, COM(2021) 550 final.

⁶² Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”EU:n strategia metaanipäästöjen vähentämiseksi”, COM(2020) 663 final.

⁶³ <https://www.globalmethanepledge.org/>

⁶⁴ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”Ilmastokestävä Eurooppa – Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi”, COM(2021) 82 final.

⁶⁵ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”Vuoteen 2030 ulottuva EU:n biodiversiteettistrategia: Luonto takaisin osaksi elämäämme”, COM(2020) 380 final.

⁶⁶ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”Pellolta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten”, COM(2020) 381 final.

⁶⁷ COM(2022) 142.

⁶⁸ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, ”REPowerEU: Kohtuuhintaisempaa, varmempaa ja kestävämpää energiaa koskevat yhteiset eurooppalaiset toimet”, COM(2022) 108 final.

⁶⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2010/75/EU, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen), EUVL L 334, 17.12.2010, s. 17–119.

siirtymän ja energiaa, materiaaleja ja kiertotaloutta koskevan muutoksen kannalta sekä EU:n talouden häiriönsietokyvyn vahvistamiseksi. Jotta nämä tavoitteet voitaisiin saavuttaa, on kehitettävä edelleen myös kestäviä kotimaisia valmiuksia. Tämä edellyttää tehokkaita, räätälöityjä ja yhdenmukaistettuja toimenpiteitä, joilla varmistetaan parhaiden käytettävissä olevien tekniikoiden käyttöönotto ja käyttö, jolloin sovelletaan prosesseja, jotka ovat kaikkein tehokkaimpia ja joilla on mahdollisimman vähän vaikutuksia ihmisten terveyteen ja ympäristöön. Direktiivin 2010/75/EU hallintojärjestelyt, joilla teollisuuden asiantuntijat otetaan tiiviisti mukaan yhteisymmärrykseen perustuvien ja räätälöityjen ympäristövaatimusten kehittämiseen, tukevat kyseessä olevien toimintojen kestävästä kasvusta unionissa. Yhteisesti sovittujen standardien kehittäminen ja saatavuus varmistavat yhtäläiset toimintaedellytykset unionissa ja samalla takaavat ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkean tason. Sen vuoksi on aiheellista sisällyttää kyseiset toiminnot direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan.

- (4) Sikojen, siipikarjan ja nautakarjan kasvatus aiheuttaa merkittäviä epäpuhtauspäästöjä ilmaan ja veteen. Jotta voidaan vähentää tällaisia päästöjä, mukaan lukien ammoniakki-, metaani-, nitraatti- ja kasvihuonekaasupäästöt, ja siten parantaa ilman, veden ja maaperän laatua, on alennettava kynnyksarvoa, jonka ylittyessä sika- ja siipikarjalaitokset kuuluvat direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan, ja sisällytettävä myös nautakarjan kasvatus direktiivin soveltamisalaan. Asiaankuuluissa BAT-vaatimuksissa otetaan huomioon näiden laitosten luonne, koko, tiheys ja monimutkaisuus, mukaan lukien laidunpohjaisten karjankasvatusjärjestelmien erityispiirteet, kun eläimiä kasvatetaan sisätiloissa vain kausittain, sekä niiden mahdollisten ympäristövaikutusten laajuus. Parhaiden käytettävissä olevien tekniikoiden suhteellisuusvaatimuksilla pyritään kannustamaan viljelijöitä toteuttamaan tarvittava siirtymä kohti ympäristöystävällisempiä maatalouskäytäntöjä.
- (5) Sähköajoneuvojen akkuja tuottavien suurlaitosten määrä todennäköisesti kasvaa merkittävästi unionissa vuoteen 2040 saakka, mikä lisää unionin osuutta maailman akkutuotannosta. Vaikka useita akkujen arvoketjun toimintoja säännellään jo direktiivillä 2010/75/EU ja akut tuotteina kuuluvat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) .../...*+ soveltamisalaan, on kuitenkin tarpeen sisällyttää direktiivin soveltamisalaan myös akkuja valmistavat suurlaitokset, jotta voidaan varmistaa, että myös ne kuuluvat direktiivissä 2010/75/EU säädettyjen vaatimusten soveltamisalaan, ja siten edistää akkutuotannon alan kestävämpää kasvua. Akkuja valmistavien suurlaitosten sisällyttäminen direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan parantaa kokonaisvaltaisesti akkujen kestävyyttä ja minimoi niiden ympäristövaikutukset akkujen koko elinkaaren ajan.
- (6) Jotta ympäristötiedon julkista saatavuutta voitaisiin edelleen parantaa, on selvennettävä, että direktiivin 2010/75/EU nojalla laitoksille myönnettyt luvat on asetettava yleisön saataville internetissä maksutta ja rajoittamatta pääsyä ainoastaan rekisteröidyille käyttäjille. Vakiomuotoinen yhteenveto luvista olisi myös asetettava yleisön saataville samoin edellytyksin.
- (7) Pilaantumisen vaikutukset, mukaan lukien vaaratilanteista tai onnettomuuksista aiheutuvat vaikutukset, voivat ulottua jäsenvaltion alueen ulkopuolelle. Tällaisissa tapauksissa vaaratilanteista tai onnettomuuksista ihmisten terveydelle ja ympäristölle aiheutuvien seurausten rajoittaminen ja mahdollisten uusien vaaratilanteiden tai onnettomuuksien ehkäiseminen edellyttää nopeaa tiedottamista ja tiivistä koordinoitua niiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten välillä, joihin tapaus vaikuttaa tai voi vaikuttaa, sanotun kuitenkaan rajoittamatta Euroopan

parlamentin ja neuvoston direktiivin 2012/18/EU⁷⁰ soveltamista. Sen vuoksi tapauksissa, joissa vaaratilanteella tai onnettomuudella on merkittäviä vaikutuksia ympäristöön tai ihmisten terveyteen toisessa jäsenvaltiossa, olisi tuettava tiedottamista ja valtioiden rajat ylittävää ja monialaista yhteistyötä asianomaisten jäsenvaltioiden välillä, jotta voidaan rajoittaa ympäristölle ja ihmisten terveydelle aiheutuvia seurauksia ja estää uudet mahdolliset vaaratilanteet tai onnettomuudet.

- (8) Jäsenvaltioiden on myös toteutettava vaatimusten noudattamisen varmistamistoimenpiteitä, joilla edistetään, seurataan ja valvotaan direktiivin 2010/75/EU nojalla luonnollisille henkilöille tai oikeushenkilöille asetettujen velvoitteiden noudattamista. Toimivaltaisten viranomaisten olisi osana vaatimusten noudattamisen varmistamistoimenpiteitä voitava keskeyttää laitoksen toiminta, jos lupaehtojen jatkuva rikkominen tai tarkastusraportin havaintojen noudattamatta jättäminen aiheuttavat tai uhkaavat aiheuttaa vaaraa ihmisten terveydelle tai merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia, jotta vaarallinen toiminta saadaan loppumaan.
- (9) Jotta voidaan edistää sellaisten direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan kuuluvien laitosten energiatehokkuutta, jotka harjoittavat direktiivin 2003/87/EY liitteessä I lueteltuja toimintoja, on aiheellista asettaa tällaisille laitoksille energiatehokkuusvaatimukset polttoyksiköiden tai muiden laitosalueella hiilidioksidipäästöjä aiheuttavien yksiköiden osalta.
- (10) Direktiivin 2010/75/EU arvioinnissa todettiin, että kyseisen direktiivin ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006⁷¹ välisiä yhteyksiä on vahvistettava, jotta voidaan paremmin puuttua riskeihin, jotka liittyvät kemikaalien käyttöön direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan kuuluvissa laitoksissa. Euroopan kemikaaliviraston (ECHA) kemikaaleja koskevan työn ja direktiivin 2010/75/EU mukaisten parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevien vertailuasiakirjojen, jäljempänä 'BAT-vertailuasiakirjat', laatimisen välisten synergioiden kehittämiseksi ECHAlle olisi annettava virallinen rooli BAT-vertailuasiakirjojen valmistelussa.
- (11) Parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan (best available techniques, BAT) liittyvien päästötasojen ja ympäristötehokkuuden tasojen määrittämistä tukevan tietojenvaihdon helpottamiseksi ja liikesalaisuuksien suojaamiseksi olisi täsmennettävä menettelyt, joita sovelletaan sellaisten tietojen käsittelyyn, jotka katsotaan liikesalaisuuksiksi tai arkaluonteisiksi kaupallisiksi tiedoiksi ja jotka on kerätty teollisuudelta komission järjestämän tietojenvaihdon yhteydessä BAT-vertailuasiakirjojen laatimista, tarkistamista tai päivittämistä varten. Olisi varmistettava, että tietojenvaihtoon osallistuvat henkilöt eivät jaa liikesalaisuuksiksi tai arkaluonteisiksi kaupallisiksi tiedoiksi katsottuja tietoja sellaisten yritysten tai toimialajärjestöjen edustajien kanssa, joilla on kyseistä teollista toimintaa tai siihen liittyviä markkinoita koskevia taloudellisia intressejä. Tällainen tietojenvaihto ei

⁷⁰ + Julkaisutoimisto lisää tekstiin asiakirjassa 2020/0353(COD) olevan asetuksen numeron ja alaviitteeseen kyseisen asetuksen numeron, päivämäärän, nimen ja EUVL-julkaisuviitteen.

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2012/18/EU, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2012, vaarallisista aineista aiheutuvien suuronnettomuusvaarojen torjunnasta, EUVL L 197, 24.7.2012, s. 1.

⁷¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1907/2006, annettu 18 päivänä joulukuuta 2006, kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH) ja Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta, EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

rajoita unionin kilpailulainsäädännön tai erityisesti Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 101 artiklan soveltamista.

- (12) Ihmisten terveyden ja koko ympäristön suojelun varmistaminen edellyttää synergioita ja koordinoitua muun asiaa koskevan unionin ympäristölainsäädännön kanssa täytäntöönpanon kaikissa vaiheissa. Sen vuoksi kaikkia asiaankuuluvia toimivaltaisia viranomaisia, joiden tehtävänä on varmistaa asiaa koskevan unionin ympäristölainsäädännön noudattaminen, olisi kuultava ennen direktiivin 2010/75/EU mukaisten lupien myöntämistä.
- (13) Jotta laitosten ympäristötehokkuutta ja turvallisuutta voitaisiin jatkuvasti parantaa muun muassa ehkäisemällä jätteen syntymistä, optimoimalla luonnonvarojen käyttöä ja veden uudelleenkäyttöä sekä ehkäisemällä tai vähentämällä vaarallisten aineiden käyttöön liittyviä riskejä, toiminnanharjoittajan olisi määritettävä ja pantava täytäntöön ympäristöjärjestelmä asiankuuluvien BAT-päätelmien mukaisesti ja asetettava se myös yleisön saataville. Ympäristöjärjestelmän olisi katettava myös vaarallisten aineiden käyttöön liittyvien riskien hallinta ja selvitys vaarallisten aineiden mahdollisesta korvaamisesta turvallisemmilla vaihtoehdoilla.
- (14) On täsmennettävä edellytykset, joiden täytyessä toimivaltainen viranomainen voi direktiivin 2010/75/EU mukaisessa luvassa veteen joutuviin pilaavien aineiden päästöihin sovellettavia raja-arvoja asettaessaan ottaa huomioon jätevedenpuhdistamon jatkokäsittelyprosessit, jotta voidaan varmistaa, että tällaiset päästöt eivät lisää pilaavien aineiden kuormitusta vastaanottavissa vesissä verrattuna tilanteeseen, jossa laitos käyttää parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa ja täyttää suorille päästöille asetetut parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyvät päästötasot, jäljempänä 'BAT-päästötasot'.
- (15) Ihmisten terveyden ja koko ympäristön suojelun korkean tason varmistaminen edellyttää muun muassa, että luvissa vahvistetaan sellaiset päästöjen raja-arvot, joilla varmistetaan BAT-päätelmissä vahvistettujen BAT-päästötasojen noudattaminen. BAT-päästötasot ilmaistaan yleensä vaihteluväleinä eikä yksittäisinä arvoina, jotta voidaan ottaa huomioon tietyntyyppisten laitosten keskinäiset erot, jotka johtavat ympäristötehokkuuden vaihteluihin parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa sovellettaessa. Esimerkiksi tietyllä parhaalla käytettävissä olevalla tekniikalla ei välttämättä saavuteta samaa tehokkuutta kaikissa laitoksissa, jotkin parhaat käytettävissä olevat tekniikat eivät ehkä sovellu käytettäväksi tietyissä laitoksissa ja joskus joidenkin pilaavien aineiden tai ympäristön osien osalta paras tulos saavutetaan useiden eri parhaiden käytettävissä olevien tekniikoiden yhdistelmällä. Ihmisten terveyden ja koko ympäristön suojelun korkean tason saavuttaminen vaarantuu, koska käytäntönä on ollut asettaa päästöjen raja-arvot BAT-päästötason vaihteluvälin lievempään päätyyn ottamatta huomioon, kykenisikö tietty laitos saavuttamaan alhaisemmat päästötasot soveltamalla parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa. Tällainen käytäntö estää edelläkävijöitä ottamasta käyttöön tehokkaampia tekniikoita ja vaikeuttaa tasapuolisten toimintaedellytysten saavuttamista ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkealla tasolla. Toimivaltaisia viranomaisia olisi sen vuoksi vaadittava asettamaan luvissa mahdollisimman alhaiset päästöjen raja-arvot, jotka kuvastavat parhaan käytettävissä olevan tekniikan tehokkuutta asianomaisen laitostyyppin osalta, siten, että otetaan huomioon myös huomioon BAT-päästötasojen koko vaihteluvälit ja pyritään saavuttamaan laitoksissa paras mahdollinen ympäristötehokkuus, paitsi jos toiminnanharjoittaja osoittaa, että BAT-päätelmissä kuvatun parhaan käytettävissä olevan tekniikan soveltaminen mahdollistaa vähemmän ankarien raja-arvojen noudattamisen.

- (16) Direktiivin 2010/75/EU vaikutusta resurssi- ja energiatehokkuuteen ja kiertotalouteen unionissa olisi tehostettava kiinnittäen huomiota unionin energiapolitiikkaa ohjaavaan energiatehokkuus etusijalle -periaatteeseen. Sen vuoksi luvissa olisi mahdollisuuksien mukaan vahvistettava pakolliset ympäristötehokkuuden raja-arvot kulutukselle ja resurssitehokkuudelle, mukaan lukien veden, energian ja kierrätettyjen materiaalien käyttö, BAT-päätelmistä tehdyissä päätöksissä vahvistettujen parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyvien ympäristötehokkuuden tasojen perusteella.
- (17) Jotta voidaan estää tai minimoida direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan kuuluvien laitosten aiheuttamat epäpuhtauspäästöt ja varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset kaikkialla unionissa, on täsmennettävä yleiset periaatteet edellytyksistä, joiden täyttyessä voidaan myöntää poikkeuksia päästöjen raja-arvoista, jotta voidaan varmistaa tällaisten poikkeusten yhdenmukaisempi soveltaminen koko unionissa. Poikkeuksia päästöjen raja-arvoista ei pitäisi myöntää, jos ne voivat vaarantaa ympäristölaatonormien noudattamisen.
- (18) Direktiivin 2010/75/EU arvioinnissa todettiin, että kyseisen direktiivin II luvun soveltamisalaan kuuluvien laitosten osalta vaatimusten noudattamisen arviointia koskevissa lähestymistavoissa oli jonkin verran eroja. Jotta voidaan saavuttaa koko ympäristön suojelun korkea taso, varmistaa unionin lainsäädännön yhdenmukainen täytäntöönpano ja tasapuoliset toimintaedellytykset kaikkialla unionissa ja minimoida yrityksille ja viranomaisille aiheutuvat hallinnolliset rasitteet, komission olisi vahvistettava yhteiset säännöt päästöjen raja-arvojen noudattamisen arvioimiseksi ja mitattujen päästöjen validoimiseksi sekä ilmaan että veteen joutuvien päästöjen osalta parhaan käytettävissä olevan tekniikan perusteella. Näiden sääntöjen olisi oltava etusijalla niihin III ja IV luvussa vahvistettuihin sääntöihin nähden, jotka koskevat direktiivin 2010/75/EU liitteisiin V ja VI sisältyvien päästöjen raja-arvojen noudattamisen arviointia.
- (19) Ympäristölaatonormeilla tarkoitetaan unionin lainsäädännössä, kuten ilmaa ja vettä koskevissa EU-säädöksissä, asetettuja vaatimuksia, jotka tietyn ympäristön tai sen tietyn osan on tietynä ajankohtana täytettävä. Sen vuoksi on aiheellista selventää, että myöntäessään lupaa laitokselle toimivaltaisten viranomaisten olisi paitsi vahvistettava edellytykset sen varmistamiseksi, että laitoksen toiminnassa noudatetaan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevia päätelmiä, myös sisällytettävä lupaan erityisiä lisäehtoja, jotka ovat tiukempia kuin asiaankuuluvissa BAT-päätelmissä vahvistetut ehdot, jotta voidaan tarvittaessa vähentää laitoksen erityistä osuutta asianomaisella alueella esiintyvään pilaantumiseen, jotta voidaan varmistaa, että laitos noudattaa ympäristölaatonormeja. Tällaisiin ehtoihin voi kuulua tiukempien päästöjen raja-arvojen asettaminen tai laitoksen toiminnan tai kapasiteetin rajoittaminen.
- (20) Toimivaltaisen viranomaisen on tarkistettava lupaehtoja ja tarvittaessa saatettava ne ajan tasalle asiaa koskevan lainsäädännön noudattamisen varmistamiseksi. Lupaehtoja olisi tarkistettava tai päivitettävä myös silloin, kun laitoksen on noudatettava jotakin ympäristölaatonormia, mukaan lukien uudet ja tarkistetut ympäristölaatonormit, tai jos vastaanottavan ympäristön tila edellyttää luvan tarkistamista, jotta voidaan noudattaa unionin lainsäädännössä vahvistettuja suunnitelmia ja ohjelmia, kuten

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2000/60/EY⁷² mukaisia vesienhoitosuunnitelmia.

- (21) Tiedon saannista, yleisön osallistumisoikeudesta päätöksentekoon sekä muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa tehdyn Århusin yleissopimuksen osapuolet hyväksyivät seitsemännessä kokouksessaan yleissopimuksen valvontakomitean asiassa ACCC/C/2014/121 tekemät päätelmät, joiden mukaan Euroopan unioni ei noudata yleissopimuksen 6 artiklan 10 kohtaa, koska se on ottanut käyttöön oikeudellisen kehyksen, jossa ei säädetä yleisön osallistumisesta direktiivin 2010/75/EU 21 artiklan 3 ja 4 kohdan sekä 5 kohdan b ja c alakohdan mukaiseen tarkistamiseen ja ajan tasalle saattamiseen. Unioni ja sen jäsenvaltiot ovat hyväksyneet nämä havainnot, ja Århusin yleissopimuksen täysimääräisen noudattamisen varmistamiseksi on tarpeen täsmentää, että yleisölle, jota asia koskee, olisi annettava varhaisessa vaiheessa ja tehokkaasti mahdollisuus osallistua toimivaltaisen viranomaisen asettamien lupaehtojen myöntämiseen tai päivittämiseen myös silloin, kun lupaehtoja tarkastellaan uudelleen laitoksen pääasiallista toimintaa koskevien BAT-päätelmien julkaisemisen jälkeen; kun parhaan käytettävissä olevan tekniikan kehitys mahdollistaa päästöjen merkittävän vähentämisen, kun toiminnan turvallisuus vaatii toisenlaisten tekniikkojen käyttöä tai kun se on tarpeen uusien tai tarkistettujen ympäristölaatu normien noudattamiseksi.
- (22) Kuten unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä⁷³ on selvennetty, jäsenvaltiot eivät voi rajoittaa viranomaisen päätöksen uudelleen tutkimisen edellyttämää asiavaltuutta ainoastaan sellaiseen yleisöön, jota asia koskee ja joka on osallistunut kyseistä päätöstä koskevaan päätöksentekomenettelyyn. Unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä⁷⁴ on lisäksi selvennetty, että muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeus ympäristöasioissa ja tehokkaat oikeussuojakeinot edellyttävät muun muassa sitä, että yleisöllä, jota asia koskee, on oikeus pyytää tuomioistuinta tai muuta lailla perustettua riippumatonta ja puolueetonta elintä määräämään turvaamistoimista, joihin voi tapauksen mukaan kuulua riitautetun luvan soveltamisen tilapäinen keskeyttäminen. Siksi olisi täsmennettävä, että asiavaltuuden edellytyksenä ei pitäisi olla se, että kyseessä oleva yleisön jäsen on osallistunut tämän direktiivin mukaisiin päätöksentekomenettelyihin. Lisäksi mahdollinen tutkintamenettely olisi toteutettava oikeudenmukaisesti, tasapuolisesti ja oikea-aikaisesti eikä se saisi olla niin kallis, että se olisi esteenä menettelyyn osallistumiselle, ja siinä olisi myös säädettävä asianmukaisista ja tehokkaista oikeussuojamekanismeista, mukaan lukien tarvittaessa kieltomääräykset.
- (23) Ennen lupien myöntämistä olisi ryhdyttävä rajat ylittävään yhteistyöhön, jos laitoksen toiminta saattaa vaikuttaa useampaan kuin yhteen jäsenvaltioon, ja tähän olisi sisällyttävä myös tiedotus- ja kuulemismenettely, joka kohdistetaan yleisölle, jota asia koskee, ja sellaisten muiden jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille, joihin toiminnalla saattaa olla vaikutusta.
- (24) Direktiivin 2010/75/EU arvioinnissa todettiin, että vaikka sen pitäisi edistää Euroopan teollisuuden muutosta, se ei ole riittävän dynaaminen eikä tue riittävästi

⁷² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/60/EY, annettu 23 päivänä lokakuuta 2000, yhteisön vesipolitiikan puitteista, EYVL L 327, 22.12.2000, s. 1.

⁷³ Unionin tuomioistuimen tuomio (ensimmäinen jaosto) 14.1.2021, LB ym. v. College van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren, C-826/18, ECLI:EU:C:2021:7, 58 ja 59 kohta.

⁷⁴ Unionin tuomioistuimen tuomio (suuri jaosto) 15.1.2013, Jozef Križan ym. v. Slovenská inšpekcia životného prostredia, C-416/10, ECLI:EU:C:2013:8, 109 kohta.

innovatiivisten prosessien ja teknologioiden käyttöönottoa. Sen vuoksi on aiheellista helpottaa uusien, ympäristötehokkuuden kannalta tehokkaampien tekniikoiden testausta ja käyttöönottoa, helpottaa yhteistyötä julkisesti rahoitettuihin tutkimushankkeisiin osallistuvien tutkijoiden ja teollisuuden toimijoiden kanssa asiaa koskevissa eurooppalaisissa ja kansallisissa rahoitusvälineissä säädetyin edellytyksin sekä perustaa erityinen keskus, joka tukee innovointia keräämällä ja analysoimalla tietoa innovatiivisista tekniikoista, mukaan lukien uudet tekniikat, jotka ovat merkityksellisiä mainitun direktiivin soveltamisalaan kuuluvien toimintojen kannalta, ja kuvaamalla niiden kehittymistä (teknologisen valmiuden tasoa) tutkimuksesta käyttöönottoon sekä niiden ympäristötehokkuutta. Tämä mahdollistaa myös tietojen vaihdon BAT-vertailuasiakirjojen laatimisesta, tarkistamisesta ja ajan tasalle saattamisesta. Keskus kerää ja analysoi tietoa sellaisista innovatiivisista tekniikoista, joiden on osoitettu saavuttaneen vähintään teknologisen valmiuden tason 6 tai 7 teollisuuden kannalta merkityksellisessä ympäristössä (keskeisten mahdollistavien teknologioiden tapauksessa) tai käyttöympäristössä (kun kyseessä on järjestelmäprototyypin demonstrointi).

- (25) Puhdasta, kiertotalouteen perustuvaa ja ilmastoneutraalia taloutta koskevien unionin tavoitteiden saavuttaminen vuoteen 2050 mennessä edellyttää unionin talouden syvällistä muutosta. Kahdeksannen ympäristöä koskevan toimintaohjelman mukaisesti direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan kuuluvien laitosten toiminnanharjoittajat olisi sen vuoksi velvoitettava sisällyttämään muutossuunnitelmat ympäristöjärjestelmiinsä. Tällaisilla muutossuunnitelmissa täydennetään myös Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/34/EU⁷⁵ mukaisia yritysten kestävyysraportointivaatimuksia tarjoamalla keino panna nämä vaatimukset täytäntöön laitostasolla. Ensisijainen tavoite on toteuttaa liitteessä I lueteltujen energiaintensiivisten toimintojen siirtymä. Sen vuoksi energiaintensiivisten laitosten toiminnanharjoittajien olisi laadittava muutossuunnitelmat 30 päivään kesäkuuta 2030 mennessä. Muita liitteessä I lueteltuja toimintoja harjoittavien laitosten toiminnanharjoittajat olisi velvoitettava laatimaan muutossuunnitelmat osana lupien tarkistamista ja ajan tasalle saattamista sen jälkeen, kun päätökset BAT-päätelmistä on julkaistu 1 päivän tammikuuta 2030 jälkeen. Näiden muutossuunnitelmien olisi tarkoitus olla ainoastaan toiminnanharjoittajien laatimia suuntaa antavia asiakirjoja, mutta auditointiorganisaation, jonka kanssa toiminnanharjoittaja on tehnyt sopimuksen osana ympäristöjärjestelmänsä, olisi kuitenkin tarkistettava, että ne sisältävät Euroopan komission antamassa täytäntöönpanosäädöksessä vahvistetut vähimmäistiedot, ja toiminnanharjoittajien olisi myös julkistettava muutossuunnitelmat.
- (26) On selvennettävä perusteita, joiden mukaan arvioidaan, onko jätteen kaasuttamisesta tai pyrolyysistä syntyvät kaasut tai nesteet puhdistettu niin, että niitä ei enää katsota jätteeksi ennen niiden polttamista.
- (27) Kun otetaan huomioon direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan sisällytettävien kasvatustilojen suuri määrä ja tällaisten tilojen prosessien ja päästömallien suhteellinen yksinkertaisuus, on aiheellista vahvistaa erityiset kyseiselle alalle mukautetut hallinnolliset menettelyt lupien myöntämistä ja asiaan liittyvien

⁷⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2013/34/EU, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, tietämyystyyppisten yritysten vuositilinpäätöksistä, konsernitilinpäätöksistä ja niihin liittyvistä kertomuksista, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2006/43/EY muuttamisesta ja neuvoston direktiivien 78/660/ETY ja 83/349/ETY kumoamisesta, EUVL L 182, 29.6.2013, s. 19–76.

toimintojen harjoittamista varten, sanotun kuitenkin rajoittamatta yleisölle tiedottamista ja yleisön osallistumista, valvontaa ja vaatimusten noudattamista koskevien vaatimusten soveltamista.

- (28) Markkinoille tulevien innovatiivisten tekniikoiden odotetaan vähentävän edelleen epäpuhtauspäästöjä ja kasvihuonekaasupäästöjä, jotka ovat peräisin direktiivin 2010/75/EU tai Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY⁷⁶ soveltamisalaan kuuluvista laitoksista. Vaikka tämä mahdollistaa lisäsynergioiden luomisen näiden direktiivien välille, sillä voi olla vaikutusta niiden toimintaan, myös hiilimarkkinoilla. Direktiiviin 2003/87/EY sisältyy tältä osin säännös, jonka tarkoituksena on arvioida kyseisen direktiivin ja direktiivin 2010/75/EU välisten synergioiden vaikuttavuutta ja jossa kehoitetaan sovittamaan yhteen ympäristön ja ilmaston kannalta tärkeitä lupia, jotta voidaan varmistaa unionin ilmasto- ja energiatarvoitteiden saavuttamiseksi tarvittavien toimenpiteiden tehokas ja nopeampi toteuttaminen. Jotta voidaan ottaa huomioon innovoinnin dynamiikka tässä suhteessa ja direktiivin 2003/87/EY 8 artiklassa tarkoitettu uudelleentarkastelu, komission olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle viimeistään vuonna 2028 ja sen jälkeen joka viides vuosi kertomus, jossa tarkastellaan direktiivin 2010/75/EU täytäntöönpanoa.
- (29) Sen varmistamiseksi, että direktiivi 2010/75/EU täyttää edelleen tavoitteensa, jotka koskevat pilaavien aineiden päästöjen ehkäisemistä tai vähentämistä ja ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkean tason saavuttamista, komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään kyseistä direktiiviä siipikarjan, sikojen ja nautakarjan kasvatukseen liittyviin toimintoihin sovellettavia vaatimuksia sisältävien toimintasääntöjen antamiseksi tai joilla muutetaan kyseisen direktiivin liitteitä I ja I a sisällyttämällä niihin maatalouden ja teollisuuden toimintoja. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa⁷⁷ vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.
- (30) Jotta voidaan varmistaa direktiivin 2010/75/EU yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa vahvistaa seuraavat: i) lupayhteenvedon muoto, ii) vakioitu menetelmä, jolla arvioidaan BAT-päätelmien täytäntöönpanoon liittyvien kustannusten ja mahdollisten ympäristöhyötyjen välistä suhteettomuutta, iii) mittausmenetelmä luvassa vahvistettujen päästöraja-arvojen noudattamisen arvioimiseksi ilmaan ja veteen joutuvien päästöjen osalta, iv) yksityiskohtaiset järjestelyt, jotka ovat tarpeen teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevän innovaatiokeskuksen perustamista ja toimintaa varten, ja

⁷⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta yhteisössä, EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁷⁷ Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä, EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1–14.

v) muutossuunnitelmien muoto. Tätä täytäntöönpanovaltaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011⁷⁸ mukaisesti.

- (31) Direktiivissä 2010/75/EU säädettyjen velvoitteiden tehokkaan täytäntöönpanon ja noudattamisen valvonnan varmistamiseksi on tarpeen täsmentää tehokkaiden, oikeasuhteisten ja varoittavien seuraamusten vähimmäissisältö. Seuraamusjärjestelmien erot, se, että määrättyjä seuraamuksia pidetään monissa tapauksissa liian alhaisina, jotta niillä olisi todellinen pelotevaikutus laittoman toiminnan suhteen, ja yhdenmukaisen täytäntöönpanon puute jäsenvaltioissa heikentävät teollisuuden päästöihin liittyviä tasapuolisia toimintaedellytyksiä kaikkialla unionissa. Ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin annettu direktiivi 2008/99/EY olisi otettava huomioon, jos tämän direktiivin mukainen rikkomus on direktiivin 2008/99/EY soveltamisalaan kuuluva rikos.
- (32) Jos direktiivin 2010/75/EU nojalla käyttöön otettujen kansallisten toimenpiteiden rikkomisesta on aiheutunut haittaa ihmisten terveydelle, jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että yksilöt, joita asia koskee, voivat vaatia ja saada korvausta kärsimästään haitasta asianomaisilta luonnollisilta henkilöiltä tai oikeushenkilöiltä ja tarvittaessa rikkomisesta vastuussa olevilta toimivaltaisilta viranomaisilta. Tällaisilla korvauksia koskevilla säännöillä edesautetaan ympäristön laadun säilyttämistä, suojelua ja parantamista sekä ihmisten terveyden suojelua koskevien tavoitteiden saavuttamista SEUT-sopimuksen 191 artiklan mukaisesti. Niillä myös vahvistetaan Euroopan unionin perusoikeuskirjan 2, 3 ja 35 artiklassa vahvistetut oikeudet elämään, henkilökohtaiseen koskemattomuuteen ja terveydenhuoltoon sekä perusoikeuskirjan 47 artiklassa vahvistettu oikeus tehokkaihin oikeussuojakeinoihin. Lisäksi Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2004/35/EY ei anneta yksityisille osapuolille oikeutta saada korvausta ympäristövahingosta tai tällaisen vahingon välittömästä uhasta.
- (33) Näin ollen on aiheellista, että direktiivissä 2010/75/EU käsitellään myös yksityishenkilöiden oikeutta saada korvausta kärsimästään haitasta. Sen varmistamiseksi, että yksilöt voivat puolustaa oikeuksiaan saada korvausta direktiivin 2010/75/EU rikkomisesta aiheutuneesta terveyshaitasta ja siten varmistaa kyseisen direktiivin tehokkaampi täytäntöönpano, sellaisilla ihmisten terveyden tai ympäristön suojelua edistävillä valtiosta riippumattomilla järjestöillä, myös kuluttajansuojaa edistävillä järjestöillä, jotka täyttävät kansallisen lainsäädännön vaatimukset, olisi oltava siihen yleisöön kuuluvina, jota asia koskee, valtuudet aloittaa, jos jäsenvaltiot niin päättävät, menettely joko uhrin puolesta tai häntä tukeakseen, sanotun kuitenkin rajoittamatta tuomioistuimissa edustamista ja puolustamista koskevien kansallisten menettelysääntöjen soveltamista. Jäsenvaltioilla on yleensä menettelyllinen itsemääräämisoikeus, jotta ne voivat varmistaa tehokkaat oikeussuojakeinot unionin oikeuden rikkomista vastaan, edellyttäen että vastaavuus- ja tehokkuusperiaatteita noudatetaan. Kokemus on kuitenkin osoittanut, että vaikka on olemassa valtava määrä epidemiologista näyttöä ympäristön pilaantumisen kielteisistä terveysvaikutuksista väestöön, erityisesti ilmansaasteiden osalta, direktiivin 2010/75/EU rikkomisten uhrien on vaikea osoittaa syy-yhteyttä aiheutuneen haitan ja rikkomisen välillä jäsenvaltioissa yleisesti sovellettavien todistustaakkaa koskevien menettelysääntöjen mukaisesti. Siksi useimmissa tapauksissa direktiivin 2010/75/EU rikkomisten uhreilla ei ole keinoja

⁷⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

saada korvausta tällaisten rikkomusten aiheuttamasta haitasta. Jotta voidaan vahvistaa yksilöiden oikeuksia saada korvausta direktiivin 2010/75/EU rikkomisesta ja tehostaa direktiivin vaatimusten valvontaa kaikkialla unionissa, todistustaakkaa koskevia sääntöjä on mukautettava tällaisten tilanteiden huomioon ottamiseksi. Näin ollen, jos henkilö voi esittää riittävän vankkaa näyttöä, jonka perusteella voidaan olettaa, että direktiivin 2010/75/EU rikkominen on syynä yksilön terveydelle aiheutuneeseen haittaan tai että se on merkittävästi myötävaikuttanut siihen, vastaajan olisi kyettävä kumoamaan tämä oletama välttääkseen korvausvelvollisuutensa.

- (34) Direktiivin 2010/75/EU vaikutus jäsenvaltioiden menettelylliseen itsemääräämisoikeuteen olisi rajoitettava siihen, mikä on tarpeen niiden tavoitteiden saavuttamiseksi, jotka koskevat ihmisten terveyden suojelua varmistamalla ympäristön turvallisuus, eikä se saisi vaikuttaa muihin kansallisiin menettelysääntöihin, joissa vahvistetaan oikeus hakea korvausta kyseisen direktiivin rikkomisesta. Tällaiset kansalliset säännöt eivät kuitenkaan saisi haitata direktiivissä 2010/75/EU edellytetyn korvauksenhakumekanismin tehokasta toimintaa.
- (35) Direktiivin 2010/75/EU täytäntöönpanossa on käynyt ilmi, että keraamisia tuotteita polttamalla valmistavien laitosten soveltamisalaa sovelletaan eri tavoin eri jäsenvaltioissa, koska kyseisen toiminnan määritelmässä käytetty sanamuoto antaa jäsenvaltioille mahdollisuuden päättää, soveltavatko ne molempia vai vain toista kahdesta kriteeristä, jotka koskevat tuotantokapasiteettia ja uunikapasiteettia. Jotta voidaan varmistaa direktiivin yhdenmukaisempi täytäntöönpano ja varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset kaikkialla unionissa, tällaiset laitokset olisi sisällytettävä direktiivin soveltamisalaan aina, kun jompikumpi näistä kahdesta kriteeristä täyttyy.
- (36) Vahvistaessaan päästöjen raja-arvoja pilaaville aineille toimivaltaisen viranomaisen olisi otettava huomioon kaikki aineet, myös uutta huolta aiheuttavat aineet, joita voi vapautua kyseisestä laitoksesta ja joilla voi olla merkittävä vaikutus ympäristöön tai ihmisten terveyteen. Tällöin olisi otettava huomioon vapautuvien aineiden vaaralliset ominaisuudet, määrä ja luonne sekä se, miten todennäköisesti ne pilaavat ympäristön osia. BAT-päätelmät toimivat tarvittaessa vertailukohtana valittaessa aineita, joille on asetettava päästöjen raja-arvot, mutta toimivaltainen viranomainen voi halutessaan valita myös useampia aineita. Tällä hetkellä yksittäiset pilaavat aineet luettellaan direktiivin 2010/75/EU liitteessä II, joka ei kuitenkaan ole tyhjentävä. Tämä ei ole direktiivin kokonaisvaltaisen lähestymistavan mukaista eikä siinä huomioida toimivaltaisten viranomaisten tarvetta ottaa huomioon kaikki merkitykselliset pilaavat aineet, myös uutta huolta aiheuttavat aineet. Tämä ei-tyhjentävä pilaavien aineiden luettelo olisi sen vuoksi poistettava. Sen sijaan direktiiviin olisi sisällytettävä viittaus asetuksen (EY) N:o 166/2006⁷⁹ liitteessä II olevaan epäpuhtauksien luetteloon.
- (37) Vaikka kaatopaikat kuuluvat direktiivin 2010/75/EU soveltamisalaan, kaatopaikkojen osalta ei ole olemassa BAT-päätelmiä, koska tämä toiminta kuuluu neuvoston direktiivin 1999/31/EY⁸⁰ soveltamisalaan, jonka mukaan siihen sisältyvien vaatimusten katsotaan olevan parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa. Kun otetaan huomioon direktiivin 1999/31/EY antamisen jälkeen tapahtunut tekninen kehitys ja

⁷⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 166/2006, annettu 18 päivänä tammikuuta 2006, epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevan eurooppalaisen rekisterin perustamisesta, EUVL L 33, 4.2.2006, s. 1.

⁸⁰ Neuvoston direktiivi 1999/31/EY, annettu 26 päivänä huhtikuuta 1999, kaatopaikoista, EYVL L 182, 16.7.1999, s. 1.

innovaatiot, käytettävissä on nykyisin tehokkaampia tekniikoita ihmisten terveyden ja ympäristön suojelemiseksi. Direktiivin 2010/75/EU mukaisten BAT-päätelmien hyväksyminen mahdollistaisi puuttumisen kaatopaikkojen toimintaan liittyviin tärkeimpiin ympäristöongelmiin, mukaan lukien huomattavat metaanipäästöt. Direktiivin 1999/31/EY olisi sen vuoksi mahdollistettava kaatopaikkoja koskevien BAT-päätelmien hyväksyminen direktiivin 2010/75/EU mukaisesti.

- (38) Direktiivejä 2010/75/EU ja 1999/31/EY olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (39) Koska jäsenvaltiot eivät voi yksin riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitteita, joilla pyritään varmistamaan ympäristönsuojelun korkea taso ja parantamaan ympäristön laatua, ja koska nämä tavoitteet voidaan teollisen toiminnan aiheuttaman ympäristön pilaantumisen rajat ylittävän luonteen takia saavuttaa paremmin unionin tasolla, unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tarpeen.
- (40) Ympäristönsuojelun korkean tason varmistamista ja ympäristön laadun parantamista koskevan perustavoitteen saavuttamiseksi on tarpeen ja asianmukaista vahvistaa suhteellisuusperiaatteen mukaisesti säännöt, jotka koskevat teollisesta toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen yhtenäistettyä ehkäisemistä ja vähentämistä. Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen direktiivin tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (41) Jäsenvaltiot ovat selittävästä asiakirjoista 28 päivänä syyskuuta 2011 annetun jäsenvaltioiden ja komission yhteisen poliittisen lausuman⁸¹ mukaisesti sitoutuneet perustelluissa tapauksissa liittämään ilmoitukseen toimenpiteistä, jotka koskevat direktiivin saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä, yhden tai useamman asiakirjan, joista käy ilmi direktiivin osien ja kansallisen lainsäädännön osaksi saattamiseen tarkoitettujen välineiden vastaavien osien suhde. Tämän direktiivin osalta lainsäätäjät pitää tällaisten asiakirjojen toimittamista perusteltuna,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Direktiivin 2010/75/EU muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2010/75/EU seuraavasti:

- 1) Korvataan 1 artiklan toinen kohta seuraavasti:

”Siinä säädetään myös ilmaan, veteen ja maaperään kulkeutuvien päästöjen ehkäisemisestä, tai jos se ei ole mahdollista, päästöjen vähentämisestä ja jätteiden syntymisen ehkäisemisestä ihmisten terveyden ja koko ympäristön suojelun korkean tason saavuttamiseksi.”

- 2) Korvataan 2 artiklan 1 kohta seuraavasti:

⁸¹ EUVL C 369, 17.12.2011, s. 14.

”1. Tätä direktiiviä sovelletaan II–VI a luvussa tarkoitettuun pilaantumista aiheuttavaan teolliseen toimintaan.”

3) Muutetaan 3 artikla seuraavasti:

a) korvataan 3 alakohta seuraavasti:

”3) ”laitoksella” kiinteää teknistä kokonaisuutta, jossa suoritetaan yhtä tai useampaa liitteessä I, liitteessä I a tai liitteessä VII olevassa osassa 1 mainittua toimintaa sekä mitä tahansa niihin suoranaisesti liittyvää samassa paikassa tapahtuvaa toimintaa, joka on teknisesti sidoksissa mainituissa liitteissä lueteltuun toimintaan ja joka mahdollisesti vaikuttaa päästöihin ja pilaantumiseen;”;

b) korvataan 12 alakohta seuraavasti:

”12) ”BAT-päätelmillä” asiakirjaa, joka sisältää BAT-vertailuasiakirjan ne osat, joissa esitetään päätelmät parhaista käytettävissä olevista tekniikoista, niiden kuvaus, tiedot niiden sovellettavuuden arvioimiseksi, parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyvät päästötasot, parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyvät ympäristötehokkuuden tasot, ympäristöjärjestelmän vähimmäissisältö, mukaan lukien parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyvät vertailuarvot, siihen liittyvä tarkkailu, siihen liittyvät kulutustasot ja tarvittaessa asiaankuuluvat alueen kunnostustoimet;”;

c) lisätään 13 a alakohta seuraavasti:

”13 a) ”parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyvillä ympäristötehokkuuden tasoilla” normaalien toimintaolosuhteiden vallitessa saavutettua ympäristötehokkuuden tasojen (päästötasot pois lukien) vaihteluväliä käytettäessä parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa tai tällaisten tekniikoiden yhdistelmää;”;

d) korvataan 17 alakohta seuraavasti:

”17) ”yleisöllä, jota asia koskee” yleisöä, johon lupamenettely vaikuttaa tai todennäköisesti vaikuttaa, tai yleisöä, jonka etua päätös luvan myöntämisestä taikka luvan tai lupaehtojen saattamisesta ajan tasalle koskee; tätä määritelmää sovellettaessa valtiosta riippumattomilla järjestöillä, jotka edistävät ihmisten terveyden tai ympäristön suojelua ja jotka täyttävät kansallisen lainsäädännön mukaiset vaatimukset, katsotaan olevan etu tässä asiassa;”;

e) lisätään 23 a, 23 b ja 23 c alakohta seuraavasti:

”23 a) ”sioilla” sikoja siten kuin ne määritellään neuvoston direktiivin 2008/120/EY* 2 artiklassa;

23 b) ”nautakarjalla” *Bos taurus* -lajiin kuuluvia kotieläimiä;

23 c) ”eläinyksiköllä” yhden sellaisen täysikasvuisen lypsylehmän laiduntamisvastaavuutta, joka pystyy tuottamaan vuosittain 3 000 kilogrammaa maitoa ilman väkirehulisää; yksikköä käytetään eri eläinluokkia kasvattavien tilojen koon ilmaisemiseen käyttäen komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 808/2014** liitteessä II vahvistettuja

muuntokertoimia ja viitaten tosiasialliseen tuotantoon kalenterivuoden aikana.”

* Neuvoston direktiivi 2008/120/EY, annettu 18 päivänä joulukuuta 2008, sikojen suojelun vähimmäisvaatimuksista (EUVL L 47, 18.2.2009, s. 5).

** Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 808/2014, annettu 17 päivänä heinäkuuta 2014, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) tuesta maaseudun kehittämiseen annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1305/2013 soveltamissäännöistä (EUVL L 227, 31.7.2014, s. 18).”;

f) lisätään 48–53 alakohta seuraavasti:

”48) ”teollisuusmineraaleilla” mineraaleja, joita käytetään teollisuudessa puolivalmiiden tai valmiiden tuotteiden tuotantoon, lukuun ottamatta metallimalmeja, energiaineraaleja, rakennusmineraaleja ja jalokiviä;

49) ”metallimalmeilla” malmeja, joista saadaan metalleja tai metallisia aineita;

50) ”uusiin tekniikoihin liittyvillä päästötasoilla” normaalien toimintaolosuhteiden vallitessa saavutettua päästötasojen vaihteluväliä käytettäessä uutta tekniikkaa tai uusien tekniikoiden yhdistelmää tietyn ajanjakson keskiarvona tietyissä vertailuolosuhteissa ilmaistuna;

51) ”uusiin tekniikoihin liittyvillä ympäristötehokkuuden tasoilla” normaalien toimintaolosuhteiden vallitessa saavutettua ympäristötehokkuuden tasojen (päästötasot pois lukien) vaihteluväliä käytettäessä uutta tekniikkaa tai uusien tekniikoiden yhdistelmää;

52) ”vaatimusten noudattamisen varmistamisella” mekanismeja, joilla varmistetaan vaatimusten noudattaminen käyttäen kolmenlaisia toimenpiteitä, jotka ovat vaatimusten noudattamisen edistäminen, vaatimusten noudattamisen seuranta ja jatkotoimet ja täytäntöönpano;

53) ”vertailuarvoilla” parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyvien muiden kuin päästötasojen ympäristötehokkuuden tasojen viitteellistä vaihteluväliä, johon voivat sisältyä

- a) kulutustasot;
- b) resurssitehokkuuden tasot ja uudelleenkäytön tasot, jotka kattavat materiaalit sekä vesi- ja energiavarat;
- e) jäte ja muut tasot, jotka on saatu tietyissä vertailuolosuhteissa.”

4) Korvataan 4 artiklan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Ensimmäisestä alakohdasta poiketen jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön laitosten rekisteröintiä koskevan menettelyn sellaisten laitosten osalta, joka kuuluvat ainoastaan V tai VI a luvun soveltamisalaan.”

5) Lisätään 5 artiklaan 4 kohta seuraavasti:

”4. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että tämän artiklan nojalla myönnettyt luvat asetetaan saataville internetissä maksutta ja rajoittamatta pääsyä ainoastaan

rekisteröidyille käyttäjille. Lisäksi kustakin luvasta on asetettava yleisön saataville yhteenvedo samoin edellytyksin. Yhteenvedon on sisällettävä ainakin seuraavat tiedot:

- a) tiivistelmä tärkeimmistä lupaehtoista;
- b) päästöjen raja-arvot ja ympäristötehokkuuden tasojen raja-arvot;
- c) jäljempänä olevan 15 artiklan 4 kohdan mukaisesti myönnetty poikkeukset;
- d) sovellettavat BAT-päätelmät;
- e) luvan tarkistamista ja ajan tasalle saattamista koskevat säännökset.

Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksen, jossa vahvistetaan toisessa alakohdassa tarkoitettun yhteenvedon muoto. Kyseinen täytäntöönpanosäädös hyväksytään 75 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”

- 6) Korvataan 7 ja 8 artikla seuraavasti:

”7 artikla

Vaaratilanteet ja onnettomuudet

Rajoittamatta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2004/35/EY* soveltamista jäsenvaltiot toteuttavat tarvittavat toimenpiteet ihmisten terveydelle tai ympäristölle merkittäviä vaikutuksia aiheuttavan vaaratilanteen tai onnettomuuden sattuessa sen varmistamiseksi, että

- a) toiminnanharjoittaja tiedottaa toimivaltaiselle viranomaiselle viipymättä;
- b) toiminnanharjoittaja toteuttaa viipymättä toimenpiteet ympäristölle aiheutuvien seurausten rajoittamiseksi ja vaaratilanteiden tai onnettomuuksien mahdollisen laajenemisen estämiseksi;
- c) toimivaltainen viranomainen vaatii toiminnanharjoittajaa toteuttamaan asianmukaiset, toimivaltaisen viranomaisen tarpeellisina pitämät täydentävät toimenpiteet ympäristölle aiheutuvien seurausten rajoittamiseksi ja vaaratilanteiden tai onnettomuuksien mahdollisen laajenemisen estämiseksi.

Tapauksissa, joissa vaaratilanteella tai onnettomuudella on merkittäviä vaikutuksia ympäristöön tai ihmisten terveyteen toisessa jäsenvaltiossa, sen jäsenvaltion, jonka alueella onnettomuus tai vaaratilanne on sattunut, on varmistettava, että asiasta ilmoitetaan välittömästi toisen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle. Rajat ylittävää ja monialaista yhteistyötä asianomaisten jäsenvaltioiden välillä pyritään rajoittamaan ympäristölle ja ihmisten terveydelle aiheutuvia seurauksia ja estämään uudet mahdolliset vaaratilanteet tai onnettomuudet.

8 artikla

Lupaehtojen noudattamatta jättäminen

1. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että lupaehtoja noudatetaan.

Niiden on myös toteutettava vaatimusten noudattamisen varmistamistoimenpiteitä, joilla edistetään, seurataan ja valvotaan tämän direktiivin nojalla luonnollisille henkilöille tai oikeushenkilöille asetettujen velvoitteiden noudattamista.

2. Jos lupaehtoja rikotaan, jäsenvaltioiden on varmistettava, että
- a) toiminnanharjoittaja ilmoittaa tästä viipymättä toimivaltaiselle viranomaiselle;
 - b) toiminnanharjoittaja toteuttaa viipymättä tarvittavat toimenpiteet varmistaakseen, että toiminta saatetaan säännösten mukaiseksi mahdollisimman pian;
 - c) toimivaltainen viranomainen vaatii toiminnanharjoittajaa toteuttamaan asianmukaiset, toimivaltaisen viranomaisen tarpeellisina pitämät täydentävät toimenpiteet toiminnan saattamiseksi vaatimusten mukaiseksi.

Silloin kun lupaehtojen rikkomisesta aiheutuu ihmisten terveydelle välitöntä vaaraa tai se uhkaa aiheuttaa välittömiä huomattavia haittavaikutuksia ympäristölle ja kunnes toiminta on ensimmäisen alakohdan b ja c alakohdan mukaisesti saatettu lupaehtojen mukaiseksi, laitoksen, polttolaitoksen, jätteenpolttolaitoksen, jätettä käyttävän rinnakkaispolttolaitoksen tai näiden osan toiminta on keskeytettävä viipymättä.

3. Silloin kun lupaehtojen rikkomisesta aiheutuu edelleen vaaraa ihmisten terveydelle tai huomattavia haittavaikutuksia ympäristölle ja kun 23 artiklan 6 kohdassa tarkoitetussa tarkastusraportissa yksilöityjä toimia toiminnan saattamiseksi vaatimusten mukaiseksi ei ole toteutettu, toimivaltainen viranomainen voi keskeyttää laitoksen, polttolaitoksen, jätteenpolttolaitoksen, jätettä käyttävän rinnakkaispolttolaitoksen tai näiden osan toiminnan, kunnes toiminta on saatettu lupaehtojen mukaiseksi.

* Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/35/EY, annettu 21 päivänä huhtikuuta 2004, ympäristövastuusta ympäristövahinkojen ehkäisemisen ja korjaamisen osalta (EUVL L 143, 30.4.2004, s. 56).”

- 7) Kumotaan 9 artiklan 2 kohta.
- 8) Lisätään 11 artiklaan fa, fb ja fc alakohta seuraavasti:
- ”fa) aineellisia resursseja ja vettä käytetään tehokkaasti, myös uudelleenkäytön avulla;
- fb) koko toimitusketjun elinkaaren ympäristötehokkuus otetaan tarvittaessa huomioon;
- fc) toteutetaan 14 a artiklassa tarkoitettu ympäristöjärjestelmä.”
- 9) Muutetaan 13 artikla seuraavasti:
- a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Komissio järjestää tietojenvaihdon jäsenvaltioiden, kyseisen teollisuuden, ympäristönsuojelua edistävien valtioista riippumattomien järjestöjen, Euroopan kemikaaliviraston ja komission välillä voidakseen laatia, tarkastella uudelleen ja tarvittaessa saattaa ajan tasalle BAT-vertailuasiakirjoja.”;
 - b) lisätään 2 kohtaan alakohta seuraavasti:

”Rajoittamatta unionin kilpailulainsäädännön soveltamista liikesalaisuuksiksi tai kaupallisesti arkaluonteisiksi tiedoiksi katsottuja tietoja jaetaan ainoastaan komissiolle ja seuraaville henkilöille, jotka ovat allekirjoittaneet luottamuksellisuutta ja salassapitoa koskevan sopimuksen: jäsenvaltioita tai unionin virastoja edustavat virkamiehet ja muut julkisen sektorin työntekijät sekä

ihmisten terveyden tai ympäristön suojelua edistävien valtiosta riippumattomien järjestöjen edustajat. Liikesalaisuuksiksi tai arkaluonteisiksi kaupallisiksi tiedoiksi katsottujen tietojen vaihto on rajoitettava siihen, mikä on tarpeen BAT-vertailuasiakirjojen laatimista, tarkistamista ja tarvittaessa ajan tasalle saattamista varten eikä tällaisia liikesalaisuuksia tai arkaluonteisia kaupallisia tietoja saa käyttää muihin tarkoituksiin.”.

10) Muutetaan 14 artikla seuraavasti:

a) muutetaan 1 kohta seuraavasti:

i) korvataan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Jäsenvaltioiden on varmistettava, että lupa käsittää kaikki tarvittavat toimenpiteet 11 ja 18 artiklassa tarkoitettujen vaatimusten täyttämiseksi. Tätä varten jäsenvaltioiden on varmistettava, että luvat myönnetään vasta sen jälkeen, kun on kuultu kaikkia asiaankuuluvia viranomaisia, jotka varmistavat unionin ympäristölainsäädännön, myös ympäristölaatumien, noudattamisen.”;

ii) korvataan toisen alakohdan a alakohta seuraavasti:

”a) päästöjen raja-arvot asetuksen (EY) N:o 166/2006* liitteessä II luetelluille epäpuhtauksille ja muille pilaaville aineille, joita todennäköisesti vapautuu kyseisestä laitoksesta merkittäviä määriä, ottaen huomioon niiden ominaisuudet ja siirtymisen ympäristön elementistä toiseen;

* Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 166/2006, annettu 18 päivänä tammikuuta 2006, epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevan eurooppalaisen rekisterin perustamisesta ja neuvoston direktiivien 91/689/ETY ja 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 33, 4.2.2006, s. 1).”;

iii) lisätään aa alakohta seuraavasti:

”aa) ympäristötehokkuuden raja-arvot;”;

iv) korvataan b alakohta seuraavasti:

”b) asiaankuuluvat maaperän, pohjavesien ja pintavesien suojelua koskevat vaatimukset sekä laitoksen tuottaman jätteen tarkkailua ja jätehuoltoa koskevat toimenpiteet;”;

v) lisätään b a alakohta seuraavasti:

”ba) ympäristöjärjestelmää koskevat asianmukaiset vaatimukset 14 a artiklan mukaisesti;”;

vi) lisätään bb alakohta seuraavasti:

”bb) asianmukaiset seuranta-vaatimukset resurssien, kuten energian, veden ja raaka-aineiden, kulutukselle ja uudelleenkäytölle;”;

vii) lisätään d alakohtaan iii alakohta seuraavasti:

”iii) tiedot edistymisestä 14 a artiklassa tarkoitettujen ympäristöpoliittisten tavoitteiden saavuttamisessa. Kyseiset tiedot julkistetaan;”;

viii) korvataan h alakohta seuraavasti:

”h) määräykset päästöjen ja ympäristötehokkuuden tasojen raja-arvojen noudattamisen arvioimiseksi tai viittaus muualla täsmennettyihin sovellettaviin vaatimuksiin.”

11) Lisätään 14 a artikla seuraavasti:

”14 a artikla

Ympäristöjärjestelmä

1. Jäsenvaltioiden on edellytettävä, että toiminnanharjoittaja laatii ja toteuttaa kunkin tämän luvun soveltamisalaan kuuluvan laitoksen osalta ympäristöjärjestelmän. Ympäristöjärjestelmän on noudatettava asiaankuuluviin BAT-päätelmiin sisältyviä säännöksiä, joissa määritetään ympäristöjärjestelmään sisällytettävät näkökohdat.

Ympäristöjärjestelmää on tarkistettava säännöllisesti sen varmistamiseksi, että se on edelleen asianmukainen, riittävä ja tehokas.

2. Ympäristöjärjestelmän on sisällettävä ainakin seuraavat osa-alueet:

a) laitoksen ympäristötehokkuuden ja -turvallisuuden jatkuvaa parantamista koskevat ympäristöpoliittiset tavoitteet, joihin on sisällyttävä toimenpiteitä, joilla

i) ehkäistään jätteen syntymistä;

ii) optimoidaan resurssien käyttöä ja veden uudelleenkäyttöä;

iii) ehkäistään tai vähennetään vaarallisten aineiden käyttöön liittyviä riskejä;

b) tärkeimpiin ympäristönäkökohtiin liittyvät tavoitteet ja tehokkuusindikaattorit, joissa on otettava huomioon asiaankuuluvissa BAT-päätelmissä vahvistetut vertailuarvot ja toimitusketjun elinkaaren ympäristötehokkuus;

c) niiden laitosten osalta, jotka kuuluvat direktiivin 2012/27/EU 8 artiklan mukaisen energiakatselmuksen tai energianhallintajärjestelmän käyttöönottoa koskevan velvoitteen piiriin, kyseisen katselmuksen tulosten tai energianhallintajärjestelmän täytäntöönpanon tulosten sisällyttäminen kyseisen direktiivin 8 artiklan ja liitteen VI mukaisesti sekä toimenpiteet niihin liittyvien suositusten täytäntöönpanemiseksi;

d) luettelo laitoksessa olevista vaarallisista kemiallisista aineista, joita käytetään sellaisenaan, muiden aineiden ainesosana tai seosten osana, riskinarviointi näiden aineiden vaikutuksista ihmisten terveyteen ja ympäristöön sekä analyysi mahdollisuuksista korvata ne turvallisemmilla vaihtoehdoilla;

e) toimenpiteet, jotka on toteutettu ympäristötavoitteiden saavuttamiseksi ja ihmisten terveydelle tai ympäristölle aiheutuvien riskien välttämiseksi, mukaan lukien tarvittaessa korjaavat ja ennaltaehkäisevät toimenpiteet;

f) jäljempänä olevassa 27 d artiklassa tarkoitettu muutossuunnitelma.

3. Laitoksen ympäristöjärjestelmän on oltava saatavilla internetissä maksutta ja rajoittamatta pääsyä ainoastaan rekisteröidyille käyttäjille.”

- 12) Korvataan 15 artikla seuraavasti:

”15 artikla

Päästöjen raja-arvot, ympäristötehokkuuden raja-arvot, vastaavat parametrit ja tekniset toimenpiteet

- ”1. Pilaavien aineiden päästöjen raja-arvoja sovelletaan siihen hetkeen, jona päästöt tulevat laitoksesta ulos, eikä mahdollisesti ennen tuota hetkeä tapahtunutta laimentumista oteta huomioon kyseisten arvojen määrittelyssä.

Mitä tulee pilaavien aineiden epäsuoriin päästöihin veteen, laitoksen ulkopuolisen jätevedenpuhdistamon vaikutus voidaan ottaa huomioon määritettäessä kyseessä olevan laitoksen päästöjen raja-arvoja, edellyttäen että toiminnanharjoittaja varmistaa, että kaikki seuraavat vaatimukset täyttyvät:

- a) veteen päästetyt pilaavat aineet eivät haittaa jätevedenpuhdistamon toimintaa;
- b) veteen päästetyt pilaavat aineet eivät vahingoita keräysjärjestelmien parissa tai jätevedenpuhdistamoissa työskentelevän henkilöstön terveyttä;
- c) jätevedenpuhdistamo on suunniteltu ja varustettu siten, että veteen päästettyjen pilaavien aineiden vaikutuksia voidaan lieventää;
- d) vesiin lopulta joutuvien pilaavien aineiden kokonaiskuormitus ei ole suurempi kuin tilanteessa, jossa kyseessä olevan laitoksen päästöt ovat tämän artiklan 3 kohdan mukaisesti suorille päästöille asetettujen päästöjen raja-arvojen mukaisia, sanotun kuitenkin rajoittamatta 18 artiklan nojalla vaadittujen ankarampien toimenpiteiden soveltamista.

Toimivaltaisen viranomaisen on kirjattava lupaehtoihin sisällytettävään liitteeseen perustelut toisen alakohdan soveltamiselle mukaan lukien toiminnanharjoittajan arvio siitä, että vaaditut edellytykset täyttyvät.

Toiminnanharjoittajan on toimitettava päivitetty arvio tapauksissa, joissa lupaehtoja on muutettava sen varmistamiseksi, että toisen alakohdan a–d alakohdassa säädetyt vaatimukset täyttyvät.

2. Päästöjen raja-arvot, vastaavat parametrit ja 14 artiklan 1 ja 2 kohdassa tarkoitettut tekniset toimenpiteet perustuvat parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan, määräämättä kuitenkaan tietyn tekniikan tai teknologian käyttämisestä, sanotun kuitenkin rajoittamatta 18 artiklan soveltamista.
3. Toimivaltaisen viranomaisen on vahvistettava mahdollisimman tiukat päästöjen raja-arvot, jotka vastaavat alhaisimpia päästöjä, jotka voidaan saavuttaa laitoksessa soveltamalla parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa, ja varmistettava, etteivät päästöt normaalien toimintaolosuhteiden vallitessa ylitä parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyviä päästötasoja (BAT-päästötasot), jotka on vahvistettu 13 artiklan 5 kohdassa tarkoitetuissa BAT-päätelmistä tehdyissä päätöksissä. Päästöjen raja-arvojen on perustuttava toiminnanharjoittajan tekemään arviointiin, jossa analysoidaan mahdollisuutta saavuttaa BAT-päästötasojen tiukimmat vaatimukset ja osoitetaan paras tehokkuus, joka laitoksessa voidaan saavuttaa soveltamalla BAT-päätelmissä kuvattua parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa. Päästöjen raja-arvot on vahvistettava jollakin seuraavista:

- a) vahvistamalla päästöjen raja-arvot, jotka on ilmoitettava samalta tai lyhyemmältä ajanjaksolta ja samojen vertailuolosuhteiden mukaisina kuin parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyvät päästötasot; tai
- b) vahvistamalla muut kuin a alakohdassa tarkoitetut päästöjen raja-arvot sovellettavien arvojen, ajanjaksojen ja viiteolosuhteiden osalta.

Jos päästöjen raja-arvot vahvistetaan b alakohdan mukaisesti, toimivaltaisen viranomaisen on arvioitava vähintään kerran vuodessa päästöjen tarkkailun tuloksia sen varmistamiseksi, etteivät päästöt normaalien toimintaolosuhteiden vallitessa ole ylittäneet parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyviä päästötasoja.

- 3 a. Toimivaltaisen viranomaisen on vahvistettava ympäristötehokkuuden raja-arvot, joilla varmistetaan, että normaalien toimintaolosuhteiden vallitessa nämä raja-arvot eivät ylitä parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyviä ympäristötehokkuuden tasoja, jotka on vahvistettu 13 artiklan 5 kohdassa tarkoitetuissa BAT-päätelmistä tehdyissä päätöksissä.
4. Poiketen siitä, mitä 3 kohdassa säädetään, toimivaltainen viranomainen voi erityistapauksissa vahvistaa vähemmän tiukkoja päästöjen raja-arvoja, sanotun kuitenkin rajoittamatta 18 artiklan soveltamista. Tällaista poikkeusta voidaan soveltaa ainoastaan, kun arvioinnista käy ilmi, että BAT-päätelmissä kuvattuun parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan liittyvien päästötasojen saavuttaminen johtaisi suhteettoman suuriin kustannuksiin ympäristöhyötyihin verrattuna
 - a) kyseessä olevan laitoksen maantieteellisen sijainnin tai paikallisten ympäristöolojen vuoksi; tai
 - b) kyseessä olevan laitoksen teknisten ominaisuuksien vuoksi.

Toimivaltaisen viranomaisen on kirjattava lupaehtoihin sisällytettävään liitteeseen perustelut ensimmäisen alakohdan soveltamiselle, mukaan lukien arvioinnin tulos sekä asetettujen edellytysten perustelut.

Ensimmäisen alakohdan mukaisesti asetetut raja-arvot eivät kuitenkaan saa ylittää tämän direktiivin liitteissä vahvistettuja raja-arvoja, sikäli kuin ne ovat sovellettavissa.

Tässä kohdassa tarkoitettujen poikkeusten on oltava liitteessä II esitettyjen periaatteiden mukaisia. Toimivaltaisen viranomaisen on joka tapauksessa varmistettava, että merkittävää pilaantumista ei aiheudu ja että saavutetaan yleisesti koko ympäristön suojelun korkea taso. Poikkeuksia ei myönnetä, jos ne voivat vaarantaa 18 artiklassa tarkoitettujen ympäristölaatumormien noudattamisen.

Toimivaltaisen viranomaisen on arvioitava uudelleen, onko tämän kohdan mukaisesti myönnetty poikkeus perusteltu, neljän vuoden välein tai osana 21 artiklan mukaista lupaehtojen tarkistusta, jos tällainen tarkistus tehdään ennen kuin neljä vuotta on kulunut poikkeuksen myöntämisestä.

Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksen, jolla vahvistetaan standardoitu menetelmä BAT-päätelmien täytäntöönpanokustannusten ja ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettujen mahdollisten ympäristöhyötyjen välisen suhteettomuuden arvioimiseksi. Kyseinen täytäntöönpanosäädös hyväksytään 75 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”

- 13) Lisätään 15 a artikla seuraavasti:

”15 a artikla

Vaatimusten noudattamisen arviointi

1. Arvioitaessa päästöjen raja-arvojen noudattamista 14 artiklan 1 kohdan h alakohdan mukaisesti mittauksiin tehtävät korjaukset päästöjen vahvistettujen keskiarvojen määrittämiseksi eivät saa ylittää sovelletun mittausmenetelmän mittausepävarmuutta.
2. Komissio hyväksyy viimeistään [*julkaisutoimisto lisää päivämäärän = seuraavan kuukauden ensimmäinen päivä sen jälkeen, kun 24 kuukautta on kulunut tämän direktiivin voimaantulosta*] täytäntöönpanosäädöksen, jolla vahvistetaan mittausmenetelmä luvassa asetettujen päästöjen raja-arvojen noudattamisen arvioimiseksi ilmaan ja veteen joutuvien päästöjen osalta. Kyseinen täytäntöönpanosäädös hyväksytään 75 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettussa menetelmässä on käsiteltävä vähintään päästöjen vahvistettujen keskiarvojen määrittämistä ja vahvistettava, miten mittausepävarmuus ja päästöjen raja-arvojen ylittymisen tiheys on otettava huomioon vaatimusten noudattamisen arvioinnissa.

3. Jos tämän luvun soveltamisalaan kuuluva laitos kuuluu myös III tai IV luvun soveltamisalaan ja tämän luvun mukaisesti vahvistettujen päästöjen raja-arvojen noudattaminen osoitetaan tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti, laitoksen katsotaan myös noudattavan III tai IV luvun mukaisesti kyseisille pilaaville aineille vahvistettuja päästöjen raja-arvoja.”

- 14) Lisätään 16 artiklaan 3 kohta seuraavasti:

- ”3. Jos 15 artiklan 4 kohdassa tarkoitettu poikkeus on myönnetty, jäsenvaltioiden on varmistettava, että toiminnanharjoittaja tarkkailee niiden pilaavien aineiden pitoisuuksia, joita poikkeus koskee ja joita esiintyy vastaanottavassa ympäristössä. Tarkkailun tulokset on toimitettava myös toimivaltaiselle viranomaiselle. Tässä kohdassa tarkoitettuun tarkkailuun on tarvittaessa käytettävä kunkin asiaankuuluvan pilaavan aineen osalta muussa asiaa koskevassa unionin lainsäädännössä vahvistettuja tarkkailu- ja mittausmenetelmiä.”

- 15) Korvataan 18 artikla seuraavasti:

”18 artikla

Ympäristölaatu normit

Jos jokin ympäristölaatu normi edellyttää ankarampia ehtoja kuin mitä parhaan käytettävissä olevan tekniikan avulla voidaan saavuttaa, lupaan on sisällytettävä lisätoimenpiteitä, joilla vähennetään laitoksen vaikutusta asiaankuuluvalla alueella esiintyvään pilaantumiseen.

Jos lupaan on sisällytetty ankarampia ehtoja ensimmäisen kohdan mukaisesti, toiminnanharjoittajalta on vaadittava kyseisten laitosten toiminnasta aiheutuvien merkityksellisten pilaavien aineiden pitoisuuksien säännöllistä tarkkailua vastaanottavassa ympäristössä, ja tällaisen tarkkailun tulokset on toimitettava toimivaltaiselle viranomaiselle. Jos kyseisten pilaavien aineiden tarkkailu- ja

mittaussuomenmenetelmistä säädetään muussa asiaa koskevassa unionin lainsäädännössä, näitä menetelmiä on sovellettava tässä kohdassa tarkoitettussa tarkkailussa.”

16) Korvataan 21 artiklan 5 kohdan c alakohta seuraavasti:

”c) kun se on tarpeen 18 artiklassa tarkoitetun ympäristölaatuormin noudattamiseksi, mukaan lukien uudet tai tarkistetut ympäristölaatuormit, tai kun vastaanottavan ympäristön tila edellyttää luvan tarkistamista, jotta unionin lainsäädännössä vahvistettuja suunnitelmia ja ohjelmia voidaan noudattaa.”

17) Muutetaan 24 artikla seuraavasti:

a) muutetaan 1 kohta seuraavasti:

i) korvataan d alakohta seuraavasti:

”d) laitoksen luvan tai lupaehtojen tarkistamista 21 artiklan 5 kohdan a, b ja c alakohdan mukaisesti;”;

ii) lisätään e alakohta seuraavasti:

”e) luvan saattamista ajan tasalle 21 artiklan 3 tai 4 kohdan mukaisesti.”;

b) muutetaan 2 kohta seuraavasti:

i) korvataan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”2. Kun päätös luvan myöntämisestä, tarkistamisesta tai saattamisesta ajan tasalle on tehty, toimivaltaisen viranomaisen on saatettava yleisön saataville muun muassa järjestelmällisesti internetin välityksellä maksutta ja rajoittamatta pääsyä ainoastaan rekisteröidyille käyttäjille a, b ja f alakohdan osalta seuraavat tiedot:”;

ii) korvataan c alakohta seuraavasti:

”c) ennen päätöksen tekemistä pidettyjen kuulemisten tulokset, mukaan lukien 26 artiklan mukaiset kuulemiset, ja selvitys siitä, miten nämä kuulemiset on otettu huomioon kyseistä päätöstä tehtäessä;”;

c) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Toimivaltaisen viranomaisen on myös saatettava yleisön saataville, myös järjestelmällisesti internetin välityksellä, maksutta ja rajoittamatta pääsyä ainoastaan rekisteröidyille käyttäjille, seuraavat tiedot:

a) asiaan liittyvä tieto toimenpiteistä, jotka toiminnanharjoittaja on toiminnan lopullisesti päättyessä toteuttanut 22 artiklan mukaisesti;

b) lupaehtojen mukaisesti saadut, toimivaltaisen viranomaisen hallussa olevat päästöjen tarkkailutulokset;

c) edellä 16 artiklan 3 kohdassa ja 18 artiklan toisessa alakohdassa tarkoitetun tarkkailun tulokset.”

18) Lisätään 25 artiklan 1 kohtaan alakohdat seuraavasti:

”Uudelleen tutkittavaksi ottamista koskevan asiavaltuuden edellytyksenä ei saa olla se, että kyseessä oleva yleisön jäsen on osallistunut tämän direktiivin mukaisiin päätöksentekomenettelyihin.

Tutkintamenettely on toteutettava oikeudenmukaisesti, tasapuolisesti ja oikea-aikaisesti eikä se saa olla niin kallis, että se olisi esteenä menettelyyn osallistumiselle, ja siinä on myös säädettävä asianmukaisista ja tehokkaista oikeussuojamekanismeista, mukaan lukien tarvittaessa kieltomääräykset.”

19) Korvataan 26 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

- ”1. Jos jäsenvaltio toteaa, että tietyn laitoksen toiminnalla voi olla merkittäviä kielteisiä vaikutuksia toisen jäsenvaltion ympäristöön, tai jos jäsenvaltio, johon laitoksen toiminta voi vaikuttaa merkittävästi, sitä pyytää, sen jäsenvaltion, jonka alueella 4 artiklan tai 20 artiklan 2 kohdan mukaista lupaa on haettu, on toimitettava kyseiselle toiselle jäsenvaltiolle liitteen IV mukaisesti toimitettavat tai saataville asetettavat tiedot samanaikaisesti, kun ne asetetaan yleisön saataville. Näiden tietojen pohjalta nämä kaksi jäsenvaltiota neuvottelevat keskenään varmistaen samalla, että sen jäsenvaltion huomautukset, johon toiminnalla voi olla merkittäviä vaikutuksia, toimitetaan ennen kuin sen jäsenvaltion toimivaltainen viranomaisen, jonka alueella lupaa on haettu, tekee päätöksensä. Jos jäsenvaltio, johon toiminnalla voi olla merkittäviä vaikutuksia, ei toimita huomautuksia sen yleisön kuulemiselle, jota asia koskee, varatun määräajan kuluessa, toimivaltaisen viranomaisen on jatkettava lupamenettelyä.
2. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että 1 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa lupahakemus saatetaan huomautuksia varten myös sen jäsenvaltion yleisön saataville, johon toiminnalla saattaa olla merkittäviä vaikutuksia, ja että se on saatavilla saman ajan kuin siinä jäsenvaltiossa, jossa lupaa on haettu.”

20) Lisätään 26 artiklan jälkeen otsikko seuraavasti:

”II a LUKU

INNOVOINNIN EDISTÄMINEN”

21) Korvataan 27 artikla seuraavasti:

”27 artikla

Uudet tekniikat

Jäsenvaltioiden on tarvittaessa edistettävä uusien tekniikoiden kehittämistä ja soveltamista, erityisesti silloin, kun tällaisia tekniikoita on yksilöity BAT-päätelmissä, BAT-vertailuasiakirjoissa tai 27 a artiklassa tarkoitetun teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevän innovaatiokeskuksen päätelmissä.”

22) Lisätään 27 a–27 d artikla seuraavasti:

”27 a artikla

Teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevä innovaatiokeskus

1. Komissio perustaa teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevän innovaatiokeskuksen, jäljempänä ’keskus’ tai ’INCITE’, ja ylläpitää sitä.
2. Keskus kerää ja analysoi tietoa innovatiivisista tekniikoista, mukaan lukien tämän direktiivin soveltamisalaan kuuluvien toimintojen kannalta merkitykselliset uudet tekniikat, ja kuvaa niiden kehittymistä ja ympäristötehokkuutta. Komissio ottaa keskuksen päätelmät huomioon laatiessaan 13 artiklan 3 kohdan b alakohdassa tarkoitettua tietojenvaihtoa koskevaa työohjelmaa sekä laatiessaan, tarkistaessaan ja saattaessaan ajan tasalle 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitettuja BAT-vertailuasiakirjoja.

3. Keskuksen työtä avustavat
 - a) jäsenvaltioiden edustajat;
 - b) asiaankuuluvat julkiset laitokset;
 - c) asiaankuuluvat tutkimuslaitokset;
 - d) tutkimus- ja teknologiaorganisaatiot;
 - e) asiaankuuluvien teollisuudenalojen edustajat;
 - f) teknologian tuottajat;
 - g) ympäristönsuojelua edistävät valtiosta riippumattomat järjestöt;
 - h) komissio.
4. Keskuksen on julkistettava päätelmänsä, jollei direktiivin 2003/4/EY 4 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetyistä rajoituksista muuta johdu.

Komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksen, jossa vahvistetaan keskuksen perustamisen ja toiminnan edellyttämät yksityiskohtaiset järjestelyt. Kyseinen täytäntöönpanosäädös hyväksytään 75 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

27 b artikla

Uusien tekniikoiden testaus

Toimivaltainen viranomainen voi myöntää väliaikaisia poikkeuksia 15 artiklan 2 ja 3 kohdassa säädetyistä vaatimuksista ja 11 artiklan a ja b alakohdassa säädetyistä periaatteista uusien tekniikoiden testaamista varten yhteensä enintään 24 kuukauden ajaksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta 18 artiklan soveltamista.

27 c artikla

Uusiin tekniikoihin liittyvät päästötasot

Poiketen siitä, mitä 21 artiklan 3 kohdassa säädetään, toimivaltainen viranomainen voi asettaa päästöjen raja-arvoja, joilla varmistetaan, että kuuden vuoden kuluessa siitä, kun 13 artiklan 5 kohdan mukainen päätös BAT-päätelmistä julkaistaan laitoksen pääasiallisen toiminnan osalta, päästöt eivät normaalien toimintaolosuhteiden vallitessa ylitä BAT-päätelmistä tehdyissä päätöksissä vahvistettuja uusiin tekniikoihin liittyviä päästötasoja.

27 d artikla

Siirtyminen puhtaaseen, kiertotalouteen perustuvaan ja ilmastoneutraaliin teollisuuteen

1. Jäsenvaltioiden on edellytettävä, että toiminnanharjoittajat sisällyttävät viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2030 14 a artiklassa tarkoitettuun ympäristöjärjestelmäänsä muutossuunnitelman kustakin laitoksesta, joka harjoittaa mitä tahansa liitteessä I olevassa 1, 2, 3, 4, 6.1 a ja 6.1 b kohdassa lueteltua toimintaa. Muutossuunnitelmassa on esitettävä tiedot siitä, miten laitos muuttuu kaudella 2030–2050, jotta se voi saavuttaa kestävä, puhtaan, kiertotalouteen perustuvan ja ilmastoneutraalin talouden vuoteen 2050 mennessä, käyttäen 4 kohdassa tarkoitettua mallia.

Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että auditointiorganisaatio, jonka kanssa toiminnanharjoittaja on tehnyt sopimuksen osana ympäristöjärjestelmäänsä, arvioi 31 päivään joulukuuta 2031 mennessä, onko

1 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettu muutossuunnitelma 4 kohdassa tarkoitettussa täytäntöönpanosäädöksessä vahvistettujen vaatimusten mukainen.

2. Jäsenvaltioiden on edellytettävä, että toiminnanharjoittajat sisällyttävät osana 21 artiklan 3 kohdan mukaista lupaehtojen tarkistamista ja sen jälkeen, kun päätökset BAT-päätelmistä on julkaistu 1 päivän tammikuuta 2030 jälkeen, 14 a artiklassa tarkoitettuun ympäristöjärjestelmäänsä muutossuunnitelman kustakin laitoksesta, joka harjoittaa mitä tahansa liitteessä I lueteltua toimintaa, jota ei mainita 1 kohdassa. Muutossuunnitelmassa on esitettävä tiedot siitä, miten laitos muuttuu kaudella 2030–2050 kestävä, puhtaan, kiertotalouteen perustuvan ja ilmastoneutraalin talouden saavuttamiseksi vuoteen 2050 mennessä, käyttäen 4 kohdassa tarkoitettua mallia.

Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että auditointiorganisaatio, jonka kanssa toiminnanharjoittaja on tehnyt sopimuksen osana ympäristöjärjestelmäänsä, arvioi, ovatko 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettut muutossuunnitelmat 4 kohdassa tarkoitettussa täytäntöönpanosäädöksessä vahvistettujen vaatimusten mukaisia.

3. Toiminnanharjoittajan on julkistettava muutossuunnitelmansa sekä 1 ja 2 kohdassa tarkoitettujen arvioinnin tulokset osana ympäristöjärjestelmänsä julkaisemista.
4. Komissio hyväksyy viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2028 täytäntöönpanosäädöksen, jossa vahvistetaan muutossuunnitelmien muoto. Tämä täytäntöönpanosäädös hyväksytään 75 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.”

- 23) Korvataan 42 artiklan 1 kohdan toinen alakohta seuraavasti:

”Tätä lukua ei sovelleta kaasutus- tai pyrolyysilaitoksiin, jos jätteen tällaisesta lämpökäsittelystä syntyvät kaasut käsitellään ennen niiden polttamista niin, että

- a) polttaminen ei aiheuta päästöjä, jotka ovat suurempia kuin sellaisten markkinoilla saatavilla olevien vähiten saastuttavien polttoaineiden poltosta, joita voitaisiin polttaa laitoksessa, aiheutuvat päästöt;
- b) muiden päästöjen kuin typen oksidien, rikin oksidien ja pölyn osalta polttaminen ei aiheuta päästöjä, jotka ovat suurempia kuin jätteen poltosta tai rinnakkaispoltosta aiheutuvat päästöt.”

- 24) Lisätään 70 artiklan jälkeen otsikko seuraavasti:

”VI a LUKU

**SIIPIKARJAN, SIKOJEN JA NAUTAKARJAN KASVATUSTA KOSKEVAT
ERITYISSÄÄNNÖKSET”**

- 25) Lisätään otsikon ”VI a LUKU” jälkeen 70 a–70 i artikla seuraavasti:

”70 a artikla

Soveltamisala

Tätä lukua sovelletaan liitteessä I a lueteltuihin toimintoihin ja soveltuvin osin mainitussa liitteessä vahvistettujen kapasiteettia koskevien kynnsarvojen ylittyessä.

70 b artikla

Yhdistämissääntö

Jos kaksi tai useampi laitos sijaitsee lähellä toisiaan ja niiden toiminnanharjoittaja on sama tai jos tällaiset laitokset ovat keskenään taloudellisessa tai oikeudellisessa suhteessa olevien toiminnanharjoittajien määräysvallassa, kyseiset laitokset katsotaan yhdeksi yksiköksi laskettaessa 70 a artiklassa tarkoitettua kapasiteettikynnystä.

70 c artikla

Luvat

1. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että mitään tämän luvun soveltamisalaan kuuluvaa laitosta ei käytetä ilman lupaa ja että tällaisten laitosten toiminta on 70 i artiklassa tarkoitettujen toimintasääntöjen mukaista.

Jäsenvaltiot voivat sisällyttää tiettyjä tämän luvun soveltamisalaan kuuluvia laitosluokkia koskevia vaatimuksia 6 artiklassa tarkoitettuihin yleisesti sitoviin sääntöihin.

Jäsenvaltioiden on määritettävä menettelyt luvan myöntämiseksi tämän luvun soveltamisalaan kuuluville laitoksille. Näihin menettelyihin on sisällyttävä vähintään 2 kohdassa luetellut tiedot.

2. Lupahakemuksessa on oltava kuvaus vähintään seuraavista seikoista:
 - a) tiedot laitoksesta ja sen toiminnasta;
 - b) eläintyyppi;
 - c) laitoksen kapasiteetti;
 - d) tiedot laitoksen päästölähteistä;
 - e) tiedot laitoksen arvioitujen päästöjen laadusta ja määrästä kuhunkin ympäristön elementtiin.
3. Lupahakemuksessa on myös oltava käytännönläheinen tiivistelmä toisessa kohdassa tarkoitetuista tiedoista.
4. Jäsenvaltioiden on toteutettava tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että toiminnanharjoittaja ilmoittaa toimivaltaiselle viranomaiselle viipymättä kaikista tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin laitoksiin suunnitelluista merkittävistä muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristöön. Toimivaltaisen viranomaisen on tarvittaessa tarkistettava lupaa ja saatettava se ajan tasalle.

70 d artikla

Toiminnanharjoittajan velvoitteet

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toiminnanharjoittaja tarkkailee päästöjä ja niihin liittyviä ympäristötehokkuuden tasoja 70 i artiklassa tarkoitettujen toimintasääntöjen mukaisesti.

Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa kaikista tarkkailutuloksista, käsiteltävä ne ja säilytettävä ne vähintään kuuden vuoden ajan sellaisella tavalla, että

70 i artiklassa tarkoitetuissa toimintasäännöissä vahvistettujen päästöjen ja ympäristötehokkuuden tasojen raja-arvojen noudattaminen voidaan todentaa.

2. Jos 70 i artiklassa tarkoitetuissa toimintasäännöissä vahvistettuja päästöjen ja ympäristötehokkuuden raja-arvoja ei noudateta, jäsenvaltioiden on vaadittava toiminnanharjoittajaa toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että toiminta saatetaan vaatimusten mukaiseksi mahdollisimman pian.
3. Toiminnanharjoittajan on varmistettava, että laitoksessa syntyvän jätteen, eläimistä saatavien sivutuotteiden tai muiden jäämien mahdollinen levittäminen maahan toteutetaan 70 i artiklassa tarkoitetuissa toimintasäännöissä ja muussa asiaa koskevassa unionin lainsäädännössä täsmennetyin parhaan käytettävissä olevan tekniikan mukaisesti ja että se ei aiheuta merkittävää ympäristön pilaantumista.

70 e artikla

Tarkkailu

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että asianmukainen tarkkailu toteutetaan 70 i artiklassa tarkoitettujen toimintasääntöjen mukaisesti.
2. Kaikki tarkkailutulokset on tallennettava, käsiteltävä ja esitettävä sellaisella tavalla, että toimivaltainen viranomaisella voi todentaa, että 6 artiklassa tarkoitettuihin yleisesti sitoviin sääntöihin tai lupaan sisältyviä toimintaolosuhteita ja päästöjen ja ympäristötehokkuuden raja-arvoja noudatetaan.
3. Toiminnanharjoittajan on ilman aiheutonta viivytystä toimitettava 2 kohdassa tarkoitettut tiedot toimivaltaiselle viranomaiselle tämän pyynnöstä. Toimivaltainen viranomaisella voi esittää tällaisen pyynnön 70 i artiklassa tarkoitettujen toimintasääntöjen noudattamisen todentamiseksi. Toimivaltaisen viranomaisen on esitettävä tällainen pyyntö, jos yleisön jäsen pyytää saada tutustua 2 kohdassa tarkoitettuihin tietoihin.

70 f artikla

Vaatimusten noudattamatta jättäminen

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että päästöjen ja ympäristötehokkuuden tasojen arvot, joita tarkkaillaan 70 i artiklassa tarkoitettujen toimintasääntöjen mukaisesti, eivät ylitä toimintasäännöissä vahvistettuja päästöjen ja ympäristötehokkuuden raja-arvoja.
2. Jäsenvaltioiden on perustettava joko ympäristötarkastuksiin tai muihin toimenpiteisiin perustuva tehokas vaatimustenmukaisuuden seurantajärjestelmä tässä luvussa säädettyjen vaatimusten noudattamisen tarkastamiseksi.
3. Jos tässä luvussa säädettyjä vaatimuksia ei noudateta, jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimivaltainen viranomaisella vaatii toiminnanharjoittajaa toteuttamaan 70 d artiklan mukaisesti toteutettujen toimenpiteiden lisäksi kaikki toimet, jotka ovat tarpeen sen varmistamiseksi, että toiminta saatetaan vaatimusten mukaiseksi viipymättä.

Jos vaatimusten noudattamatta jättäminen heikentää merkittävästi paikallisia ilman, veden tai maaperän olosuhteita tai jos se aiheuttaa tai uhkaa aiheuttaa merkittävän vaaran ihmisten terveydelle, toimivaltaisen viranomaisen on

keskeytettävä laitoksen toiminta, kunnes toiminta saatetaan jälleen vaatimusten mukaiseksi.

70 g artikla

Yleisölle annettavat tiedot ja yleisön osallistuminen

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että yleisölle, jota asia koskee, annetaan mahdollisuus osallistua varhaisessa vaiheessa ja tehokkaasti menettelyihin, jotka koskevat
 - a) tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien laitosten lupia koskevien 6 artiklassa tarkoitettujen yleisesti sitovien sääntöjen laatimista;
 - b) luvan myöntämistä tämän luvun soveltamisalaan kuuluvalla uudella laitoksella;
 - c) luvan saattamista ajan tasalle 70 c artiklan 4 kohdan mukaisesti tämän luvun soveltamisalaan kuuluvaan olemassa olevaan laitokseen tehtävien olennaisten muutosten myötä.
2. Toimivaltaisen viranomaisen on asetettava yleisön saataville, myös järjestelmällisesti internetin välityksellä, maksutta ja rajoittamatta pääsyä ainoastaan rekisteröidyille käyttäjille, seuraavat asiakirjat ja tiedot:
 - a) luvat;
 - b) edellä olevan 1 kohdan mukaisesti toteutettujen kuulemisten tulokset;
 - c) edellä olevassa 6 artiklassa tarkoitettujen yleisesti sitovien sääntöjen, joita sovelletaan tämän luvun soveltamisalaan kuuluviin laitoksiin;
 - d) tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien laitosten tarkastusraportit.

70 h artikla

Muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeus

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kansallisen oikeusjärjestelmän mukaisesti siihen yleisöön kuuluvilla, jota asia koskee, on mahdollisuus saattaa tuomioistuimessa tai muussa laillisesti perustetussa riippumattomassa ja puolueettomassa elimessä tämän luvun soveltamisalaan kuuluvien päätösten, toimien tai laiminlyöntien asiasisällön taikka niihin liittyvien menettelyjen laillisuus uudelleen tutkittavaksi, jos yksi seuraavista edellytyksistä täyttyy:
 - a) asia koskee riittävästi kyseessä olevaa yleisöä;
 - b) kyseessä oleva yleisö väittää oikeuttaan heikennettävän, jos jäsenvaltion hallintolainkäyttöä koskevassa säännöstössä edellytetään tällaista ennakkoehtoa.

Uudelleen tutkittavaksi ottamista koskevan asiavaltuuden edellytyksenä ei saa olla se, että kyseessä oleva yleisön jäsen on osallistunut tämän direktiivin mukaisiin päätöksentekomenettelyihin.

Tutkimusmenettely on toteutettava oikeudenmukaisesti, tasapuolisesti ja oikea-aikaisesti eikä se saa olla niin kallis, että se olisi esteenä menettelyyn osallistumiselle, ja siinä on myös säädettävä asianmukaisista ja tehokkaista oikeussuojamekanismeista, mukaan lukien tarvittaessa kieltomääräykset.

2. Jäsenvaltioiden on määriteltävä, missä vaiheessa muita päätöksiä, toimia tai laiminlyöntejä vastaan voidaan esittää huomautuksia.

70 i artikla

Toimintasäännöt

1. Komissio vahvistaa liitteessä I a lueteltuja toimintoja varten toimintasäännöt, jotka sisältävät parhaan käytettävissä olevan tekniikan mukaisia vaatimuksia ja muun muassa seuraavat tiedot:
- a) päästöjen raja-arvot;
 - b) tarkkailuvaatimukset;
 - c) maahan levittämistä koskevat käytännöt;
 - d) ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä ja vähentämistä koskevat käytännöt;
 - e) ympäristötehokkuuden raja-arvot;
 - f) muut liitteen III mukaiset toimenpiteet.

Toimintasäännöissä on otettava huomioon muun muassa näiden laitosten luonne, tyyppi, koko ja tiheys sekä laidunpohjaisten karjankasvatusjärjestelmien erityispiirteet, kun eläimiä kasvatetaan sisätiloissa vain kausittain.

2. Komissio antaa viimeistään [\[julkaisutoimisto lisää päivämäärän = seuraavan kuukauden ensimmäinen päivä sen jälkeen, kun 24 kuukautta on kulunut tämän direktiivin voimaantulosta\]](#) 76 artiklan mukaisesti delegoidun säädöksen, jolla täydennetään tätä direktiiviä vahvistamalla 1 kohdassa tarkoitettuja toimintasäännöt.
3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kaikki kyseisten laitosten lupaehdot on saatettu 1 kohdassa tarkoitettujen toimintasääntöjen mukaisiksi 42 kuukauden kuluessa kyseisten sääntöjen vahvistamista koskevan delegoidun säädöksen voimaantulosta.”

- 26) Korvataan 73 artiklan 1 kohdan ensimmäinen ja toinen alakohta seuraavasti:

”Komissio toimittaa 30 päivään kesäkuuta 2028 mennessä ja sen jälkeen joka viides vuosi Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen, jossa arvioidaan tämän direktiivin täytäntöönpanoa Tässä kertomuksessa tarkastellaan innovaatiodynamiikkaa ja direktiivin 2003/87/EY 8 artiklassa tarkoitettua arviointia.

Kertomuksessa arvioidaan, onko unionin tasolla tarpeen toteuttaa toimia, joilla vahvistetaan tai saatetaan ajan tasalle unionin laajuiset päästöjen raja-arvojen vähimmäisvaatimukset sekä tarkkailua ja vaatimusten noudattamista koskevat säännöt sellaisia toimintoja varten, jotka kuuluvat edellisen viisivuotiskauden aikana hyväksytyjen BAT-päätelmien piiriin, seuraavin perustein:

- a) kyseessä olevien toimintojen vaikutus koko ympäristöön ja ihmisten terveyteen;
 - b) parhaan käytettävissä olevan tekniikan käyttöönoton aste kyseisissä toiminnoissa.”
- 27) Korvataan 74 artikla seuraavasti:

”74 artikla

Liitteiden muuttaminen

1. Tämän direktiivin säännösten mukauttamiseksi parhaan käytettävissä olevan tekniikan perusteella tieteen ja tekniikan kehitykseen komissio antaa 76 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla mukautetaan liitteessä V olevaa 3 ja 4 osaa, liitteessä VI olevaa 2, 6, 7 ja 8 osaa sekä liitteessä VII olevaa 5, 6, 7 ja 8 osaa tieteen ja tekniikan kehitykseen.
2. Jotta tämän direktiivin säännöksillä voidaan saavuttaa sen tavoitteet, jotka koskevat epäpuhtauspäästöjen ehkäisemistä tai vähentämistä ja ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkean tason saavuttamista, komissiolle siirretään valta antaa 76 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä liitteen I tai liitteen I a muuttamiseksi sisällyttämällä kyseisiin liitteisiin maatalouden tai teollisuuden toimintoja, jotka täyttävät seuraavat perusteet:
 - a) toiminnolla on tai sillä odotetaan olevan vaikutuksia, erityisesti epäpuhtauspäästöistä tai luonnonvarojen käytöstä aiheutuvia vaikutuksia, ihmisten terveyteen tai ympäristöön;
 - b) toiminnon ympäristötehokkuus vaihtelee unionissa;
 - c) toiminnon ympäristövaikutuksia voidaan parantaa soveltamalla parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa tai innovatiivista tekniikkaa;
 - d) toiminnon ympäristöön liittyvien, taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten perusteella arvioidaan, että toiminnon sisällyttämiseen tämän direktiivin soveltamisalaan liittyvien yhteiskunnallisten hyötyjen ja taloudellisten kustannusten suhde on suotuisa.
3. Komissio kuulee sidosryhmiä asianmukaisesti ennen kuin se antaa delegoidun säädöksen tämän artiklan mukaisesti.

Komissio julkistaa tämän artiklan mukaisesti annetun delegoidun säädösten valmistelussa käytetyt asiaankuuluvat tutkimukset ja analyysit viimeistään delegoidun säädöksen antamisen yhteydessä.”

28) Korvataan 75 artikla seuraavasti:

”75 artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa komitea.
Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Jos tähän kohtaan viitataan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.”

29) Korvataan 76 artikla seuraavasti:

”76 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Komissiolle siirrettyyn valtaan antaa delegoituja säädöksiä sovelletaan tässä artiklassa säädettyjä ehtoja.
2. Siirretään komissiolle viiden vuoden ajaksi [julkaisutoimisto lisää päivämäärän = tämän direktiivin voimaantulopäivää seuraavan kuukauden ensimmäinen päivä] lukien valta antaa 48 artiklan 5 kohdassa, 70 i artiklassa ja 74 artiklassa tarkoitettuja delegoituja säädöksiä. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen

viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.

3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 48 artiklan 5 kohdassa, 70 i artiklassa ja 74 artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätös lopettaa päätöksessä mainitun säädösvallan siirron. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Päätös ei vaikuta aiemmin annettujen delegoitujen säädösten voimassaoloon.
 4. Ennen kuin komissio antaa delegoidun säädöksen, se kuulee kunkin jäsenvaltion nimeämiä asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.
 5. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, se antaa sen tiedoksi samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
 6. Edellä olevan 15 artiklan 4 kohdan, 48 artiklan 5 kohdan tai 74 artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.”
- 30) Kumotaan 77 ja 78 artikla.
- 31) Korvataan 79 artikla seuraavasti:

”79 artikla

Seuraamukset

1. Jäsenvaltioiden on vahvistettava säännöt tämän direktiivin nojalla annettujen kansallisten säännösten rikkomiseen sovellettavista seuraamuksista ja toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että niitä sovelletaan, sanotun kuitenkin rajoittamatta ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin 19 päivänä marraskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/99/EY mukaisia jäsenvaltioiden velvoitteita. Säädettyjen seuraamusten on oltava tehokkaita, oikeasuhteisia ja varoittavia. Jäsenvaltioiden on viipymättä annettava komissiolle tiedoksi nämä säännöt ja säännökset sekä kaikki niihin myöhemmin tehtävät muutokset.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettuihin seuraamuksiin on sisällyttävä sakot, jotka ovat oikeassa suhteessa oikeushenkilön liikevaihtoon tai rikkomiseen syyllistyneen luonnollisen henkilön tuloihin. Sakkojen laskennassa varmistetaan, että ne tosiasiallisesti poistavat rikkomisesta vastuussa olevan henkilön rikkomisesta saaman taloudellisen hyödyn. Toistuvien rikkomisten tapauksessa sakkojen tasoa korotetaan asteittain. Jos kyseessä on oikeushenkilön tekemä rikkomus, sakkojen enimmäismäärä on vähintään 8 prosenttia toiminnanharjoittajan vuotuisesta liikevaihdosta kyseisessä jäsenvaltiossa.

3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että 1 kohdassa tarkoitetuissa seuraamuksissa otetaan soveltuvin osin huomioon seuraavat seikat:
- rikkomisen luonne, vakavuus ja laajuus;
 - rikkomisen tahallisuus tai tuottamuksellisuus;
 - väestö tai ympäristö, johon rikkominen vaikuttaa, ottaen huomioon myös rikkomisen vaikutus ihmisten terveyden ja ympäristön suojelun korkean tason saavuttamista koskevaan tavoitteeseen.”

32) Lisätään 79 a artikla seuraavasti:

”79 a artikla

Korvaukset

- Jäsenvaltioiden on varmistettava, että jos ihmisten terveydelle on aiheutunut haittaa tämän direktiivin nojalla hyväksytyjen kansallisten toimenpiteiden rikkomisen seurauksena, yksilöillä, joita asia koskee, on oikeus vaatia ja saada korvausta kärsimästään haitasta asianomaisilta luonnollisilta henkilöiltä tai oikeushenkilöiltä ja tarvittaessa rikkomisesta vastuussa olevilta toimivaltaisilta viranomaisilta.
 - Jäsenvaltioiden on varmistettava, että osana yleisöä, jota asia koskee, valtiosta riippumattomat järjestöt, jotka edistävät ihmisten terveyden tai ympäristön suojelua ja jotka täyttävät kansallisen lainsäädännön vaatimukset, voivat edustaa yksilöitä, joita asia koskee, ja nostaa ryhmäkanteita korvauksen saamiseksi. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että haittaa kärsineet yksilöt ja tässä kohdassa tarkoitettut valtiosta riippumattomat järjestöt eivät voi nostaa kannetta haitan aiheuttaneesta rikkomuksesta kahdesti.
 - Jäsenvaltioiden on varmistettava, että korvausvaatimuksia koskevat kansalliset säännöt ja menettelyt suunnitellaan ja niitä sovelletaan siten, että ne eivät tee mahdottomaksi tai suhteettoman vaikeaksi 1 kohdassa tarkoitettun rikkomuksen aiheuttaman haitan korvaamista koskevan oikeuden käyttämistä.
 - Jos esitetään 1 kohdan mukainen korvausvaatimus, jonka tueksi esitetään todisteet, joiden perusteella voidaan olettaa, että aiheutuneen haitan ja rikkomuksen välillä on syy-yhteys, jäsenvaltioiden on varmistettava, että rikkomisesta vastuussa olevan henkilön vastuulla on osoittaa, että rikkominen ei aiheuttanut haittaa tai myötävaikuttanut sen syntymiseen.
 - Jäsenvaltioiden on varmistettava, että 1 kohdassa tarkoitettujen korvauskanteiden nostamisen vanhentumisaika on vähintään viisi vuotta. Tämä määräaika ei saa alkaa kulua ennen kuin rikkominen on päättynyt ja korvausta hakeva henkilö tietää tai hänen voidaan kohtuudella olettaa tietävän kärsineensä haittaa rikkomisesta 1 kohdan mukaisesti.”
- 33) Muutetaan liite I tämän direktiivin liitteen I mukaisesti.
- 34) Lisätään liite I a tämän päätöksen liitteen II mukaisesti.
- 35) Korvataan liite II tämän direktiivin liitteellä III.

2 artikla

Direktiivin 1999/31/EC muuttaminen

Kumotaan direktiivin 1999/31/EY 1 artiklan 2 kohta.

3 artikla

Saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

1. Jäsenvaltioiden on saatettava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään [julkaisutoimisto lisää päivämäärän = seuraavan kuukauden ensimmäinen päivä sen jälkeen, kun 18 kuukautta on kulunut tämän direktiivin voimaantulosta]. Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset kirjallisina komissiolle.

Näissä jäsenvaltioiden antamissa säädöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne virallisesti julkaistaan. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

2. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä säännellyistä kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

4 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

5 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Strasbourgissa

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

- Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi teollisuuden päästöistä ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU muuttamisesta

1.2. Toimintalohko(t)

- 09 Luonnonvarat ja ympäristö

1.3. Ehdotus/aloite liittyy

- uuteen toimeen
- uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen⁸²
- käynnissä olevan toimen jatkamiseen
- yhden tai useamman toimen sulauttamiseen tai uudelleen suuntaamiseen johonkin toiseen/uuteen toimeen

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. Yleistavoite (Yleistavoitteet)

- Suojellaan ympäristöä ja ihmisten terveyttä suurten maatalouden ja teollisuuden laitosten aiheuttaman pilaantumisen haitallisilta vaikutuksilta.
- Luodaan tasapuoliset kilpailuedellytykset ja varmistetaan terveyden ja ympäristön suojelun korkea taso.
- Edistetään syvää maatalouden ja teollisuuden muutosta kohti Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamista, mukaan lukien saasteettomuus, hiilineutraalius, myrkytön ympäristö ja kiertotalous.
- Parannetaan tiedonsaantia ja muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeutta sekä lisätään yleisön osallistumista päätöksentekoon.

1.4.2. Erityistavoite (Erityistavoitteet)

- Parannetaan teollisuuden päästädirektiivin tehokkuutta.
- Varmistetaan, että teollisuuden päästädirektiivillä tuetaan uusien tekniikoiden käyttöönottoa meneillään olevan teollisen muutoksen aikana myös lisäämällä suurten laitosten lupien myöntämisen dynaamisuutta ja tarkistamista
- Edistetään tekniikoiden käyttöönottoa ja niihin tehtäviä investointeja synergisesti ehkäisemällä ja vähentämällä yhdessä pilaantumista ja hiilipäästöjä.

⁸² Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 58 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

- Tuetaan siirtymistä turvallisempien ja vähemmän myrkyllisten kemikaalien käyttöön, resurssitehokkuuden parantamista (energian ja veden kulutus ja jätteen syntymisen ehkäiseminen) ja kiertotalouden lisäämistä
- Puututaan niihin haitallisiin terveys- ja ympäristövaikutuksiin, joita aiheutuu sellaisesta maatalouden ja teollisuuden toiminnasta, joka ei kuulu nykyisen teollisuuden päästödirektiivin soveltamisalaan.
- Varmistetaan, että yksityishenkilöillä ja kansalaisyhteiskunnalla on mahdollisuus saada tietoa, osallistua päätöksentekoon ja käyttää muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeuttaan (myös tehokkaita oikeussuojamekanismeja) säänneltyjen laitosten lupien, toiminnan ja valvonnan osalta.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

- *Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen*

- Ehdotetulla direktiivillä puututaan teollisuuden päästödirektiivin arvioinnissa havaittuihin puutteisiin ja yhdenmukaistetaan se Euroopan vihreän kehityksen ohjelman laajempien poliittisten tavoitteiden kanssa.
- Sillä helpotetaan innovatiivisten puhdistustekniikoiden laajempaa käyttöönottoa ja edistetään resurssitehokkaita, kiertotalouteen perustuvia ja hiilettömiä tuotantomenetelmiä, mikä parantaa EU:n häiriönsietokykyä ja vähentää sekä kansanterveyteen että luonnon monimuotoisuuteen kohdistuvia haitallisia vaikutuksia. Ehdotuksessa käsitellään myös asiaankuuluvia sidosryhmien huolenaiheita, jotka koskevat nykyistä ja tulevaa vuorovaikutusta epäpuhtauspäästöjen (pilaantumisen vähentäminen) ja kasvihuonekaasupäästöjen (hiilen vähentäminen) välillä, mukaan lukien politiikan johdonmukaisuus, jotta voidaan maksimoida maatalouden ja teollisuuden laitosten panos EU:n kahteen tavoitteeseen eli saasteettomuuteen ja nettohiilipäästöihin.
- Tuleva yhdenmukaistettu ja julkaistu ”lupatiivistelmä” helpottaa maatalouden ja teollisuuden laitosten ympäristövaikutuksia koskevien tietojen saatavuutta ja lisää yleisön osallistumista päätöksentekoon.

1.4.4. Tulosindikaattorit

- *Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen etenemistä ja tuloksia seurataan.*

- Tiedot, mukaan lukien epäpuhtauksien kokonaispäästöt, jotka toiminnanharjoittajat ovat toimittaneet epäpuhtauksien päästöjä ja siirtoja koskevaan eurooppalaiseen rekisteriin (E-PRTR), tarjoavat keskeisiä indikaattoreita, joilla seurataan edistymistä tämän aloitteen tavoitteiden saavuttamisessa. Näitä indikaattoreita tuotetaan säännöllisesti, ne ovat vertailukelpoisia ja helposti saatavilla Euroopan ympäristökeskuksen hallinnoiman teollisuuspäästöportaalin kautta.
- Laitostasolla tapahtuvan epäpuhtauspäästöjen raportoinnin lisääntynyt tarkkuus mahdollistaa tärkeimpien prosessien seurannan aloilla, joiden ympäristötehokkuus on paranemassa tai jäämässä jälkeen.
- Kun raportoidaan luonnonvarojen käytöstä, voidaan myös määrittää uusia materiaalien, veden ja energian käyttöä koskevia indikaattoreita, joiden avulla voidaan

seurata resurssitehokkuuden edistymistä.

- Innovaatioiden kehitys- ja käyttöönottovauhdin seuranta ja siitä seuraava teollisuuden päästödirektiivin alojen muutos, joka on tarpeen EU:n vuosien 2030 ja 2050 tavoitteiden saavuttamiseksi, varmistetaan uudella mekanismilla, jota hallinnoi teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevän innovaatiokeskus (INCITE) seuraavien indikaattoreiden avulla:
 - uusien tekniikoiden teknologisen valmiuden taso aloittain;
 - uusien tekniikoiden päästötehokkuus;
 - näiden teknologioiden odotettu tosiasiallinen käyttöönottoaikataulu,
 - tavoitteen saavuttamista osoittavat indikaattorit kullekin teollisuuden päästödirektiivin piiriin kuuluvalla alalla.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä sekä aloitteen yksityiskohtainen toteutusaikataulu

- Tällä rahoitus selvityksellä varmistetaan rahoitus komission yksiköille (ENV ja JRC) ja ECHAlle, jotta ne voivat toteuttaa useita uusia toimia, joista säädetään teollisuuden päästödirektiiviä koskevassa ehdotuksessa. Nämä toimet ovat luonteeltaan erilaisia:
 - täytäntöönpanosäädösten valmisteluun ja niistä neuvottelemiseen liittyvät kertaluonteiset toimet
 - säännölliset tehtävät eli ne, joista huolehditaan nykyisten täytäntöönpano- ja valvontavelvoitteiden lisäksi ja jotka johtuvat direktiivin laajennetusta ja syvennetystä soveltamisalasta
 - INCITEn perustamiseen ja toimintaan liittyvät tehtävät.
- **Aikataulu:**
 - Q2 2022 – Q4 2023: neuvotellaan ehdotuksesta. Koska ehdotus on monimutkainen ja se on sovitettava yhteen E-PRTR-asetuksen tarkistamisen kanssa, neuvottelut saattavat edellyttää keskimääräistä enemmän resursseja ja aikaa.
 - Q2 2024 – Q4 2027: käynnistetään ja laaditaan uusia BREF-asiakirjoja (parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevat vertailuasiakirjat). Uudet BREF-asiakirjat perustuvat ehdotuksen soveltamisalan laajentamiseen. Tämä prosessi on teknisen työn ja sidosryhmien validoinnin yhdistelmä, ja se annetaan pääasiassa JCR:n tehtäväksi.
 - Q1 2024 – Q4 2027: BREF-asiakirjojen tarkistukset; tarkistusten lisäresurssit liittyvät uusiin osa-alueisiin, jotka BREF-asiakirjojen on katettava, kuten kiertotalous, hiilestä irtautuminen ja vähemmän myrkyllinen ympäristö. Tämä prosessi on teknisen työn ja sidosryhmien validoinnin yhdistelmä, ja se annetaan pääasiassa JCR:n tehtäväksi.
 - Q1 2024 – Q4 2027: käynnistetään ja toteutetaan teknisiä toimia, joilla tuetaan eläintiloja koskevan täytäntöönpanosäädöksen laatimista. Vaikka täytäntöönpanosäädöksen teknisen sisällön kehittämisprosessi ei sinänsä koske BREF-asiakirjaa, sen odotetaan olevan samanlainen kuin BREF-prosessin.
 - ECHA alkaa vuoden 2024 ensimmäisellä neljänneksellä kehittämään menetelmää tietojen jakamiseksi BREF-asiakirjoissa yksilöityjen kemikaalien vaikutuksista ihmisten terveyteen ja ympäristöön.
 - Vuoden 2024 ensimmäinen neljännes – vuoden 2025 viimeinen neljännes – analyysityö

kolmen täytäntöönpanosäädöksen ja niistä käytävien neuvottelujen valmistelemiseksi. Näihin säädöksiin kuuluu yhdenmukaistettujen menetelmien vahvistaminen poikkeusten soveltamista varten (15 artiklan 4 kohta), yhteiset säännöt II luvun mukaisten päästöjen raja-arvojen noudattamisen arvioimiseksi (15 a artikla) ja INCITE:n toiminta. Viimeksi mainitun osalta sekä JRC:n että ympäristöasioiden pääosaston tehtävänä olisi varmistaa, että BREF-asiakirjoja noudatetaan täysimääräisesti ja että INCITE on avoin ja osallistava.

- Q1 2024 – käynnistetään INCITE-hanke.

- Q1 2026 - Q4 2027 – toteutetaan analyysi- ja valmistelutyötä ennen muutossuunnitelmia koskevan täytäntöönpanosäädöksen hyväksymistä ja sen jälkeen jatkotoimet. Tämä edellyttää päätöksen tekemistä täytäntöönpanosäädöksen muodosta ja soveltamisalasta.

- Q1 2026 – Q4 2027: tehdään valmistelevaa työtä synergiaa päästökauppajärjestelmän kanssa koskevan kertomuksen laatimiseksi. Kertomus on määrä julkaista vuonna 2028.

1.5.2. Unionin osallistumisesta saatava lisäarvo

- Syyt siihen, miksi toimi toteutetaan EU:n tasolla (ennen toteutusta)
- Jäsenvaltiot eivät yksin voi tehokkaasti lieventää maatalouden ja teollisuuden laitosten aiheuttaman pilaantumisen vaikutuksia, jotka johtuvat pilaantumisen rajat ylittävästä luonteesta. Lisäksi ympäristötehokkuuden standardien asettamista koskevan EU:n yhteisen lähestymistavan puuttuessa samoihin teollisuudenaloihin kohdistuisi erilainen ympäristön pilaantumisen valvontaa koskeva sääntely kussakin jäsenvaltiossa. Tämä voi johtaa epätasapuolisten toimintaedellytysten luomiseen, sisämarkkinoiden pirstoutumiseen ja unionin ympäristö- ja terveystalouden häiriytymiseen.
- Odotettavissa oleva EU:n tason lisäarvo (toteutuksen jälkeen)
- Teollisuuden kannalta parhaaseen käytettävissä olevaan tekniikkaan perustuva IED-järjestelmä yhdessä E-PRTR:n kanssa tuottaa tietoja, joita kaikki jäsenvaltiot käyttävät yhdessä EU:n tason tietojenvaihtoprosessissa, ja tämä korvaa kunkin jäsenvaltion tarpeen ottaa käyttöön kansallisia prosesseja. Laitosten toiminnanharjoittajat kaikissa jäsenvaltioissa saavat taloudellista hyötyä, koska niiden on noudatettava vain yhtä EU:n laajuista yhdenmukaista sääntelymallia. EU:n ulkopuoliset maat käyttävät EU:n järjestelmää yhä enemmän, mikä edistää tasapuolisia toimintaedellytyksiä kansainvälisesti.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

- Teollisuuspäästädirektiivin arvioinnissa todettiin, että direktiivi on yleisesti ottaen tehokas teollisesta toiminnasta aiheutuvan ilman, veden ja maaperän pilaantumisen ehkäisemisessä ja rajoittamisessa sekä parhaan käytettävissä olevan tekniikan käyttöönoton edistämiseksi. BREF-asiakirjojen laatimisprosessi ja parhaiden käytettävissä olevien tekniikoiden määrittäminen on toiminut hyvin, ja se on tunnustettu malliksi yhteistyöhön perustuvalla hallinnoinnilla ja lainsäädännön laatimisella. Resurssitehokkuudessa, kiertotaloudessa ja myrkyttömissä tuotantomenetelmissä on

edelleen puutteita samoin kuin joidenkin alojen merkittävien teollisuuspäästöjen talteenotossa, mikä johtaa markkinoiden toimintapuutteeseen: saastuttajat eivät maksa aiheuttamansa pilaantumisen todellisia kustannuksia. Direktiivi ei myöskään ole tehokas uusien tuotantoprosessien, teknologioiden ja innovaatioiden edistämisessä.

- Ympäristöasioiden pääosasto testasi vuosina 2017–2019 innovaatiokeskuksen toimintamenetelmää. Se oli jatkoa vuonna 2015 toteutetulle tutkimukselle, jossa tarkasteltiin vaihtoehtoja innovoinnin käyttöönoton ja uusia tekniikoita koskevan tietojenvaihdon parantamiseksi. Innovaatiokeskuksen yleisenä tavoitteena oli kartoittaa uusimmat tekniikat yhteistyössä monienlaisten sidosryhmien kanssa ja arvioida niiden kehitysastetta käyttämällä teknologisen valmiuden tasoja (TRL). Lähestymistapaa on käytetty tekstiilien, teurastamojen ja eläimistä saatavien sivutuotteiden BREF-asiakirjoissa ja monialaisia kysymyksiä käsittelevissä teknologioissa, ja se on osoittautunut tehokkaaksi ja vaikuttavaksi BREF-asiakirjan tarkistusprosessin tukemisessa. Tämä INCITEa koskeva ehdotus perustuu pilottihankkeiden päätelmiin.

1.5.4. Yhteensopivuus monivuotisen rahoituskehityksen kanssa ja mahdolliset synergiaedut suhteessa muihin kyseeseen tuleviin välineisiin

- Tämä toimi on johdonmukainen Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan perustuvien muiden EU:n politiikkojen ja käynnissä olevien aloitteiden kanssa.

1.5.5. Arvio käytettävissä olevista rahoitusvaihtoehdoista, mukaan lukien mahdollisuudet määrärahojen uudelleenkohdentamiseen

- **Nykytilanne:**
- Kaikki BREF-asiakirjoihin liittyvä toiminta kuuluu edelleen Euroopan ympäristön pilaantumisen ehkäisy- ja valvontatoimistolle (EIPPCB, joka on osa JRC:tä). Se perustettiin vuonna 1997 järjestämään Euroopan komission, EU:n jäsenvaltioiden, teollisuuden ja ympäristöalan kansalaisjärjestöjen välistä tiedonvaihtoa parhaista käytettävissä olevista tekniikoista, joita käytetään teollisuuden aiheuttaman pilaantumisen ehkäisemisessä ja valvonnassa. Toimistolla on taitotietoa, tietämystä ja monipuolista kokemusta prosessin sujuvoittamiseksi. Se varmistaa, että tiedot ovat luotettavia, prosessi on puolueeton ja tiedot suojataan, jolloin jäsenvaltiot, ympäristöjärjestöt ja teollisuus hyväksyvät prosessin helpommin.
- Edellä mainituista BREF-asiakirjoihin liittyvistä tehtävistä huolehtii tällä hetkellä (maaliskuussa 2022) viisitoista kokoaikavastaavaa tieteellistä virkamiestä, jotka avustavat 2,5:tä kokoajasta työntekijää sihteeristön/tietoteknisen tuen alalla. Tämä mahdollistaa jatkuvan työn enintään noin kahdeksan BREF-asiakirjan laatimiseksi ja tarkistamiseksi samanaikaisesti. Toimisto rahoitetaan kokonaisuudessaan (100 %) JRC:n omasta talousarviosta ilman rahoitusta ympäristöasioiden pääosastosta (ei hallinnollisia järjestelyjä).
- Euroopan IPPC-toimisto on laatinut vuodesta 2022 alkaen 34 BREF-asiakirjaa, joista useimpia on jo tarkistettu ja päivitetty. Kukin BREF-asiakirja on tulosta monivuotisesta tiedonkeruusta ja -vaihdosta tilapäisissä alakohtaisissa teknisissä työryhmissä, joissa kussakin on yli 100 asiantuntijaa. Uusia tekniikoita koskevat luvut/osiot ovat osa jokaista BREF-asiakirjaa.
- ENV-pääosasto tukee Euroopan IPPC-toimistoa sen työssä ja varmistaa, että

teollisuuden päästödirektiivi pannaan täytäntöön ja sitä valvotaan. Se laatii myös tarvittavat suuntaviivat ja täytäntöönpanosäädökset ja käy vuoropuhelua jäsenvaltioiden kanssa. Näihin tehtäviin osallistuu seitsemän kokoaikaista työntekijää.

- ECHAlla ei ole tällä hetkellä oikeudellista toimeksiantoa suorittaa mitään teollisuuden päästödirektiiviin liittyviä tehtäviä. EIPPCB on kuitenkin viime vuosina kuullut sitä säännöllisesti BREF-asiakirjojen uudelleentarkastelun yhteydessä, ja se on toimittanut erilaista kemiallisiin aineisiin ja kemikaalien hallintaan liittyvää tietoa sitomatta selkeästi resursseja näiden BREF-asiakirjaan liittyvien tehtävien hoitamiseen. EIPPCB:n ja ECHA:n yhteistyö BREF-prosessissa alkoi pilottihankkeena vuonna 2017 tekstiilien BREF-asiakirjan uudelleentarkastelua varten. Yhteistyön tulokset osoittautuivat erittäin myönteisiksi. Tämän lisäksi kemikaalivirasto on osallistunut BREF-asiakirjaan liittyviin toimiin tapauskohtaisesti. ECHAN pitkän aikavälin osallistuminen ja tuki BREF-asiakirjojen ja parhaiden käytettävissä olevien tekniikoiden kehittämiseen on olennaisen tärkeää, jotta kemikaalit voidaan ottaa kokonaisvaltaisesti huomioon teollisuuden päästödirektiivin soveltamisalaan kuuluvien laitosten luovissa aina niiden esiintymisestä (ensisijaisissa tai uusioraaka-aineissa) niiden esiintymiseen laitoksista peräisin olevissa päästöissä sekä syntyvissä jätteissä ja sivutuotteissa.

- Ympäristötekniikan todentamisohjelmassa (ETV) varmennetaan tällä hetkellä pienempien teollisuusorganisaatioiden innovatiivisten ympäristöteknologioiden suorituskyky Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin hallinnoiman todentamiselinten verkoston avulla. Se ei ole tähän mennessä osallistunut BREF-prosessiin.

- **Paras vaihtoehto**

Teollisuuden päästödirektiivin soveltamisalan ja BREF-asiakirjojen soveltamisalan laajentaminen tulevaisuudessa

- EIPPCB:llä (osa JRC:tä) on ainutlaatuinen toimintaympäristö, ja se tekee yhteistyötä monien politiikan alojen kanssa. JRC:n asiantuntemuksen, kokemuksen ja taitotiedon perusteella sitä pidetään sopivimpana BREF-asiakirjoihin liittyvien uusien ja laajennettujen tehtävien hoitamiseen. Teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevä innovaatiokeskus (INCITE) on uudentyyppinen toiminto, joka tuo lisäarvoa tuomalla yhteen tietoa monista EU:n innovaatioaloitteista. Se on myös kohtauspaikka erilaisille toimintapolitiikoille, joiden avulla voidaan kartoittaa mahdollisuuksia synergioiden lisäämiseen. INCITEn perustaminen JRC:n yhteyteen luo tehokkuushyötyjä ja synergioita, joita sen läheisyys EIPPCB:n kanssa ja sen osallistuminen BREF-asiakirjoihin liittyviin toimiin sekä sen vakiintuneet suhteet toimialaan tarjoavat. Lisäksi teollisuuden päästödirektiivin tarkistamista koskeva ehdotus sisältää uusien tekniikoiden ja niihin liittyvien päästöjen ja ympäristötehokkuuden tasojen käsitteen, jolla on oikeudellisia vaikutuksia. Tämä herättää huolta tietojen luottamuksellisuudesta ja arkaluonteisuudesta. JRC:llä on kokemusta sen käsittelemisestä. Joitakin yksinkertaisia sihteeritehtäviä ja aikaa vieviä tehtäviä (sidosryhmiä koskevien tietokantojen pitäminen ajan tasalla, patentteja, Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa ja innovaatorahastoja koskevien tietokantojen seuranta ja kokousten järjestämiseen liittyvät tehtävät, julkaisut) voitaisiin ulkoistaa.

BREF-asiakirjojen soveltamisalan laajentaminen tulevaisuudessa (kemikaalit)

- Tekstiilialan BREF-asiakirjaa koskeneen onnistuneen yhteistyön perusteella ECHAN asiantuntemus antaa sille parhaat valmiudet käsitellä kemikaalinhallintajärjestelmään liittyviä tehtäviä. ECHAN tehtävänä olisi varmistaa, että

- Relevantit aineet tunnistetaan asianmukaisesti (ja tarvittaessa valitaan) kullekin alalle/BREF-asiakirjalle. Tähän sisältyy luonnehdinta näiden aineiden käytöstä BREF-asiakirjojen kattamilla aloilla, mukaan lukien parhaiden käytäntöjen määrittely turvallisimpien vaihtoehtojen käyttämiseksi markkinoilla. Tämä parantaa eri säädösten (IED, REACH, CLP) selkeyttä ja johdonmukaisuutta.

- BREF-asiakirjoissa käytetään oikeaa terminologiaa (esim. aine, prosessikemikaali, raaka-aine)

- Kemikaaleihin liittyvät parhaat käytettävissä olevat tekniikat (kuten korvaustekniikat) ovat teknisesti luotettavia

- Euroopan IPPC-toimiston laatimat aloituskokousta ja päätöskokousta varten laaditut tausta-asiakirjat ovat merkityksellisiä kemikaaleja koskevan kysymyksen kannalta

- EIPPCB saa apua ECHAN tietokannan tietoihin pääsemiseksi

- Apua annetaan sidosryhmien kysymyksiin tai kommentteihin vastaamisessa, jos tarvitaan kemikaaliasiantuntemusta.

- Tämän yhdenmukaisen lähestymistavan avulla voidaan käsitellä kahta kestävyyttä edistävän kemikaalistrategian näkökohtaa: 1) Turvallisten ja kestävien kemikaalien edistäminen ja 2) siirtyminen kohti ympäristön kemiallista saasteettomuutta. Tämän seurauksena komissio varmistaa, että teollisuuden päästöjä koskevalla lainsäädännöllä edistetään turvallisempien kemikaalien käyttöä EU:n teollisuudessa edellyttämällä paikan päällä tehtäviä riskinarvioita ja rajoittamalla erityistä huolta aiheuttavien aineiden käyttöä.

- Tällä hetkellä mikään muu EU:n elin ei pysty käsittelemään tällaisen tehtävän monimutkaisuutta. Kemikaaliviraston ylläpitämä ainutlaatuinen kemikaalitietokanta, joka liittyy viraston asiantuntemukseen kaivostoiminnassa ja sitä koskevien tietojen poimimiseen, tarkoittaa sitä, että kemikaalivirastolla on parhaat valmiudet antaa tarvittavat tiedot BREF-asiakirjan laadinta- ja uudelleentarkasteluprosessiin aineisiin liittyvien tietojen osalta. Lisäksi virasto on kehittänyt laajaa asiantuntemusta ja tietämystä siitä, miten teollisuudelle voidaan antaa teknisiä ja tieteellisiä ohjeita kemiallisten aineiden riskinarvioinnista. Tämä antaa ECHAlle ainutlaatuisen mahdollisuuden antaa teollisuuden päästödirektiivin soveltamisalaan kuuluvien laitosten toiminnanharjoittajille ohjeita kemikaaliluettelon rakenteesta ja hallinnoinnista, jotta voidaan tehdä laitostason riskinarviointi ja samalla soveltaa REACH-asetuksen ja teollisuuden päästödirektiivin (IED) aiheista saatuja kokemuksia REACH- ja IED-järjestelmien integroinnin helpottamiseksi.

- **INCITEn osalta tarkastellut vaihtoehdot:**

- *Tehdään julkiset hankinnat konsulteilta:* Vaikka tällä ratkaisulla on joustavuuteen liittyviä etuja, se ei poista Euroopan komissiolta rasiitetta, joka liittyy analyysi- ja valvontatyöhön. Komissio tarvitsee pitkän aikavälin sitoutumista INCITE-hankkeeseen, jotta se voi tuottaa toteuttamiskelpoisia ja järkeviä tuloksia. Tämä liittyy siihen, että teollisuuden muutos, jota tarkistamalla teollisuuden päästödirektiivillä pyritään tukemaan, kestää yli vuosikymmenen, mikä johtuu sen monimutkaisuudesta ja investointien määrästä. Lisäksi jotkin INCITEn keräämät tiedot ovat liiketoiminnan kannalta arkaluonteisia, ja niiden menestys riippuu sen kyvystä käsitellä tällaisia tietoja. Jos uusia tekniikoita koskevien tietojen keruu ja analysointi annettaisiin konsultin tehtäväksi, komissio olisi arkaluontoisessa tilanteessa kahden edellä mainitun keskeisen kysymyksen

osalta, sillä tällöin ei voitaisi taata pitkäaikaista osallistumista tai sidosryhmien hyväksyntää.

- *Ympäristöteknologian todentamishjelma (ETV) – (Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutissa, EIT)* pystyy hallinnoimaan todentamisprosessia, mutta sillä on rajallista kokemusta pilaantumisen seurannasta ja vähentämisestä sekä puhtaammista tuotantoprosesseista; ETV perustuu todentamiselinten valmiuksiin, ja komissiolla on rajalliset keinot ohjata tällaista työtä. Hiljattain tehty ETV:n arviointi osoitti, että järjestelmän käyttöönotto on vähäistä, minkä vuoksi järjestelmä ei ole vielä saanut laajaa hyväksyntää kaikilla teollisuudenaloilla, mikä olisi BREF-prosessin onnistumisen kannalta olennaista. ETV:n hallintorakenteen (useat todentamiselimet) vuoksi voi olla vaikeaa ottaa käyttöön kiinteä menettely tai jäsenneily viestintämalli, joka helpottaa tietojen siirtoa EU:n ympäristöteknologian todentamisjärjestelmän ja BREF-työryhmän välillä ja varmistaa sen laadun.

- *Euroopan ympäristökeskus (EEA)* on erikoistunut tuottamaan luotettavaa ja riippumatonta tietoa ympäristöstä (mukaan lukien pilaantumisen kustannukset), ja sen tietämystä teollisuusteknologioista ja -prosesseista on laajennettava ja se vie aikaa. Tämä olisi luonteeltaan erilainen tehtävä kuin EEA-asetuksessa säädetty tehtävä.

- *Ympäristöasioiden pääosaston* on kehitettävä valmiuksiaan ja käytettävä ulkopuolista tukea, jotta se voi selviytyä tehtävän monimutkaisuudesta. Jälkimmäiseen liittyy samanlaisia haasteita kuin ensimmäisessä luetelmakohdassa.

1.6. Ehdotetun toimen/aloitteen kesto ja rahoitusvaikutukset

- **kesto on rajattu**
 - toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
 - maksusitoumusmäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset koskevat vuosia YYYY–YYYY ja maksumäärärahoihin kohdistuvat rahoitusvaikutukset vuosia YYYY–YYYY.
- **kestoa ei ole rajattu**

Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2024,
minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)⁸³

- **Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä
 - yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
 - toimeenpanovirastoja
- **Hallinnointi yhteistyössä** jäsenvaltioiden kanssa
- **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty
 - kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
 - kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
 - Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
 - varainhoitoasetuksen 70 ja 71 artiklassa tarkoitetuille elimille
 - julkisoikeudellisille yhteisöille
 - sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, joille annetaan riittävät rahoitustakuut
 - sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja joille annetaan riittävät rahoitustakuut
 - henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, olisi annettava lisätietoja kohdassa "Huomautukset".

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

- *Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.*

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Hanke vaikuttaa hankintoihin, hallinnollisiin järjestelyihin JRC:n kanssa, ECHAN määrärahoihin sekä komission resursseihin. Tämän tyyppisiin kuluihin sovelletaan |
|---|

⁸³ Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

vakiosääntöjä.

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä(t)

2.2.1. Perustelut ehdotetu(i)lle hallinnointitavalle(/-tavoille), rahoituksen toteutumekanismille(/-mekanismeille), maksujärjestelyille sekä valvontastrategialle

- Ei sovelleta – vrt. edellä.

2.2.2. Tiedot todetuista riskeistä ja niiden vähentämiseksi käyttöön otetuista sisäisistä valvontajärjestelmistä

- Ei sovelleta – vrt. edellä.

2.2.3. Valvonnan kustannustehokkuutta (valvontakustannusten suhde hallinnoitujen varojen arvoon) koskevat arviot ja perustelut sekä arviot maksujen suoritusajankohdan ja toimen päättämisaikojen odotetuista virheriskitasoista

- Ei sovelleta – vrt. edellä.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

- Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut ehkäisy- ja suojatoimenpiteet, esimerkiksi petostentorjuntastrategian pohjalta

- Ei sovelleta – vrt. edellä.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehysten otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

- Monivuotisen rahoituskehysten otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	Budjettikohta	Menolaji	Rahoitusosuudet			
	Numero		JM/EI-JM ⁸⁴	EFTA-mailta ⁸⁵	ehdokasmailta ⁸⁶	kolmansilta mailta
3	09 10 01 – Euroopan kemikaalivirasto	JM	KYLLÄ	EI	EI	EI
3	09 02 02 – Kiertotalous ja elämänlaatu	JM	KYLLÄ	EI	EI	EI
7	20 01 02 01 – Palkat ja korvaukset (henkilöstösääntöjen alainen)	EI-JM	EI	EI	EI	EI

⁸⁴ JM = jaksotetut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁸⁵ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁸⁶ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

	henkilöstö)					
7	20 02 01 01 – Sopimussuhteiset toimihenkilöt	EI-JM	EI	EI	EI	EI

3.2. Arvioidut vaikutukset määrärahoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioituista vaikutuksista toimintamäärärahoihin

Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.

Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	Numero	Otsake 3 – Luonnonvarat ja ympäristö
---	--------	--------------------------------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Pääosasto: ENV			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027 ja seuraavat vuodet	YHTEENSÄ
• Toimintamäärärahat							
Budjettikohta 09 02 02 – Kiertotalous ja elämänlaatu	Sitoumukset	(1a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
	Maksut	(2a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
Budjettikohta 09 02 02 – Kiertotalous ja elämänlaatu - hallinnollinen järjestely yhteisen tutkimuskeskuksen kanssa	Sitoumukset	(1b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
	Maksut	(2b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat ⁸⁷							
Budjettikohta		(3)					
PO ENV määrärahat yhteensä	Sitoumukset	=1a+1b+3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259
	Maksut	=2a+2b	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259

⁸⁷

Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

		+3					
--	--	----	--	--	--	--	--

Ympäristöasioiden pääosaston kustannukset johtuvat hankintatarpeista, joilla rahoitetaan uusia BREF-asiakirjoja ja BREF-asiakirjoja koskevia tarkistuksia tukevia analyyssejä, tuetaan menetelmien kehittämistä täytäntöönpanosäädöksiä varten (15 artiklan 4 kohta – Poikkeusten soveltamismenettelyä koskevat hankinnat, 14 artiklan 1 kohta – vaatimustenmukaisuuden arviointia koskevat hankinnat, 27 d artikla – muutossuunnitelmat), seurataan ja tuetaan täytäntöönpanoa ja noudattamista (27 a artikla – tulosten arviointi ja analysointi sekä 73 artikla – kertomus synergioista päästökauppajärjestelmän kanssa);

Ympäristöasioiden pääosasto vastaa myös Yhteisen tutkimuskeskuksen kanssa allekirjoitettavan hallinnollisen järjestelyn kustannuksista. Tämä hallinnollinen järjestely mahdollistaa teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevän innovaatiokeskuksen (INCITE) perustamisen ja tehokkaan toiminnan sekä Euroopan IPPC-toimiston toiminnan laajentamisen (erityisesti uusien BREF-asiakirjojen laatimisen), mikä johtaa teollisuuspäästädirektiiviä koskevassa ehdotuksessa esitettyihin täytäntöönpanotoimenpiteisiin. Nämä kustannukset kattavat 10 uutta kokoaikaista työntekijää (10 sopimussuhteista toimihenkilöä (CA GF IV), joihin liittyvät kustannukset ovat 5,079 miljoonaa euroa) JRC:n palveluksessa (henkilöstökustannuksissa otetaan huomioon JRC:n yleiskustannukset) – tämä henkilöstö kattaa teollisuuden päästädirektiivin tarkistamisesta johtuvat uudet tehtävät ja erityisesti ne, jotka liittyvät teollisuuden päästädirektiivin laajennettuun soveltamisalaan, BREF-asiakirjojen soveltamisalan laajentamiseen sekä INCITEN toimintojen (tietojen keruu, analysointi, sihteeristön toiminta, julkaisut jne.) varmistamiseen.

Hallinnolliseen järjestelyyn sisältyy myös erityisiä määrärahoja, joilla katetaan kustannukset, jotka aiheutuvat esimerkiksi virallisten sidosryhmäkokousten ja -työpajojen järjestämisestä uusien alojen koskevien BREF-asiakirjojen laatimisen yhteydessä (arviolta 0,200 miljoonaa euroa vuosina 2024–2027), tietojen analysointiin liittyvistä hankintatarpeista BREF-asiakirjojen ja uusien tekniikoita koskevien kertomusten laatimisen yhteydessä (0,400 miljoonaa euroa vuosina 2024–2027) sekä uusien tietotekniikkajärjestelmien hankkimisesta teollisuuden muutosta ja päästöjä käsittelevän innovaatiokeskuksen (INCITE) tueksi – arviolta 0,400 miljoonaa euroa analysoidulla jaksolla.

Virasto: ECHA			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ
Osasto 1: Henkilöstömenot	Sitoumukset	(1a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
	Maksut	(2a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Osasto 2: Infrastruktuuri	Sitoumukset	(1a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200

	Maksut	(2a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
Osasto 3: Toimintamenot	Sitoumukset	(1b)					
	Maksut	(2b)					
ECHAN määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1a+1b +3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549
	Maksut	=2a+2b +3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549

Kemikaaliviraston kustannuksiin sisältyvät kustannukset 3 uudesta kokoaikaisesta työntekijästä, jotka

- tekevät kemikaaliviraston tietokannoista tiedonlouhintaa ja laativat luettelon BREF-asiakirjojen aloilla mahdollisesti käytettävistä vaarallisista aineista; hakevat aineisiin liittyvää tietoa (säätelytilanne, luokitus, aineen tunnistetiedot), luonnehtivat näiden aineiden käyttöä BREF-asiakirjojen kattamilla aloilla, mukaan lukien parhaiden käytäntöjen määrittely turvallisimpien vaihtoehtojen käyttämiseksi markkinoilla, ja antavat teknistä tukea BREF-asiakirjojen tarkistuksille (teknisen työryhmän kokoukset, uudelleentarkastelu, muut tekniset tiedot) – 2 kokoaikaista työntekijää
- Kehittävät kemikaalinhallintajärjestelmän ohjaavia periaatteita, joissa keskitytään toimipaikkakohtaisen riskinarvioinnin menetelmien kehittämiseen liittyvien kemikaalien (aineiden ja seosten) toimipaikkakohtaisen luettelon tietorakenteeseen, ja edistävät ohjaavien periaatteiden kehittämistä siitä, miten tehdään vertaileva riskinarviointi niiden aineiden välillä, joita toiminnanharjoittaja käyttää prosesseissaan/tuotteissaan ja mahdollisissa vaihtoehtoissa – 1 kokoaikainen työntekijä

Tarvittava EU:n rahoitusosuuden lisäys ECHAlle kompensoidaan vähentämällä vastaavasti Life-ohjelman määrärahoja (budjettikohta 09.0202 – *Kiertotalous ja elämänlaatu*).

			2024	2025	2026	2027	Yhteensä
• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
	Maksut	(5)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808

• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)					
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 3 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+ 6					10,808
	Maksut	=5+ 6	1,777	1,777	1,577	1,577	10,808

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	Numero	Otsake 7 – ”EU:n yleinen hallinto”
---	--------	------------------------------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ
Pääosasto: ENV						
• Henkilöresurssit		0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
PO ENV YHTEENSÄ	Määrärahat	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
		Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 7 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
	Maksut	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240

Ympäristöasioiden pääosaston lisähenkilöstö (3 AD, 1 CA)

- Valmistelee ja hallinnoi uusien komission täytäntöönpanosäädösten hyväksymistä.
- Jatkaa vuoropuhelua jäsenvaltioiden sekä JRC:n ja EIPPCB:n kanssa.
- Valmistelee ja panee täytäntöön INCITE:n perustamista, erioikeuksia ja toimintaa koskevien säännöt sekä osallistuu sen työhön.
- Antaa pyydettyä JRC:lle ja kemikaalivirastolle tarvittavat tiedot meneillään olevasta poliittisesta ja lainsäädännöllisestä kehityksestä
- Määrittää ja kehittää synergioita päästökauppajärjestelmän kanssa, jotta voidaan parantaa maatalouden ja teollisuuden laitosten yleistä tehokkuutta, ja laatii raportin tuloksista.
- Analysoi vuosittain kerätyt tiedot, jotta voidaan
 - varmistaa, että toimintapoliittiset tavoitteet saavutetaan (täytäntöönpano ja sen valvonta)
 - kartoittaa mahdollisia parannuksia teollisuuden päästöjen ehkäisemiseen ja valvontaan
- hoitaa meneillään olevia tehtäviä, jotka liittyvät teollisuuden päästädirektiivin ja BREF-asiakirjojen soveltamisalan laajentamiseen, mukaan lukien osallistuminen teknisten työryhmien kokouksiin Sevillassa, vuorovaikutus sidosryhmien ja muiden asiaankuuluvien komission yksiköiden kanssa sekä jäsenvaltioiden tukeminen teollisuuden päästädirektiivin uuden järjestelmän saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä, täytäntöönpanossa ja noudattamisessa.

3.2.2. *Arvioidut toimintamäärärahoista rahoitetut tuotokset*

maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEENSÄ
	TUOTOKSET							

↓	Tyyppi ⁸⁸	Keski määr. kustannukset	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Lkm	Kustannus	Luku määrä yhteensä	Kustannukset yhteensä
ERITYISTAVOITE 1 ⁸⁹ ...																				
- Tuotos																				
- Tuotos																				
- Tuotos																				
Välisumma, erityistavoite 1																				
ERITYISTAVOITE 2																				
- Tuotos																				
Välisumma, erityistavoite 2																				
KAIKKI YHTEENSÄ																				

⁸⁸ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

⁸⁹ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

3.2.3. Arvioitu vaikutus ECHAN henkilöstöön

Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.

Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEEN SÄ
--	-----------------------	-----------------------	-----------------------	-----------------------	----------------------

Väliaikaiset toimihenkilöt (AD-palkkaluokka)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST-palkkaluokat)	0	0	0	0	0
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	0	0	0	0	0
Kansalliset asiantuntijat	0	0	0	0	0

YHTEENSÄ	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
-----------------	-------	-------	-------	-------	--------------

Henkilöstötarpeet (kokoaikaiseksi muutettuna):

	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027	YHTEEN SÄ
--	-----------------------	-----------------------	-----------------------	-----------------------	----------------------

Väliaikaiset toimihenkilöt (AD-palkkaluokka)	3	3	3	3	3/vuosi
Väliaikaiset toimihenkilöt (AST-palkkaluokat)	0	0	0	0	0
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	0	0	0	0	0
Kansalliset asiantuntijat	0	0	0	0	0

YHTEENSÄ	3	3	3	3	3/vuosi
-----------------	----------	----------	----------	----------	----------------

ECHAN lisähenkilöstö tukee ympäristöasioiden hallintajärjestelmien täytäntöönpanoa. Se kehittää erityisesti kemikaalinhallintajärjestelmän ohjaavia periaatteita, varmistaa

asiaankuuluvien aineiden tunnistamisen ja valinnan kullakin alalla/BREF-asiakirjassa, alakohtaisten hyvien käytäntöjen kehittämisen turvallisimpien aineiden käyttämiseksi markkinoilla ja oikean terminologian soveltamisen BREF-asiakirjoissa (esim. aine, prosessikemikaali ja raaka-aineet). Se varmistaa kemikaaleihin liittyvien parhaiden käytettävissä olevien tekniikoiden yleisen vakauden (esimerkiksi korvaavien tekniikoiden osalta) ja laatii EIPPCB:n laatimia BREF-asiakirjojen aloituskokouksia ja päätöskokousta varten tausta-asiakirjat, jotka ovat merkityksellisiä kemikaaleja koskevien näkökohtien kannalta. Lisäksi se auttaa EIPPCB:tä tutustumaan ECHAN tietokannan tietoihin ja sidosryhmien kysymyksiin tai kommentteihin silloin, kun tarvitaan kemikaaliasiantuntemusta.

Lisäksi käytettiin korjauskerrointa 118,6 (elokuustannuskerroin Suomessa) sekä 2 prosentin inflaatiokorotusta.

3.2.3.1 Henkilöstöressurssien arvioitu tarve komissiossa

Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.

Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Vuosi 2026	Vuosi 2027 ja seuraa vat vuodet
• Henkilöstötaulukoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)				
• PO ENV - 20 01 02 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)	3	3	3	3
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)⁹⁰				
• DG ENV 20 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)	1	1	1	1
• YHTEENSÄ	4	4	4	4

Henkilöresursseja ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallintointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa

• Ehdotus/aloite

voidaan rahoittaa kokonaan kohdentamalla menoja uudelleen monivuotisen rahoituskehityksen kyseisen otsakkeen sisällä.

• Life-ohjelman määrärahoista katetaan ympäristöasioiden pääosastolle aiheutuneet menot ja kompensoidaan ECHAN tuen lisäystä.

⁹⁰ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

edellyttää monivuotisen rahoituskehysten kyseiseen otsakkeeseen sisältyvän kohdentamattoman liikkumavaran ja/tai monivuotista rahoituskehystä koskevassa asetuksessa määriteltyjen erityisvälineiden käyttöä.

edellyttää monivuotisen rahoituskehysten tarkistamista.

3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.