



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 8. aprill 2022
(OR. en)

8064/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0104(COD)

ENV 339
COMER 41
SAN 216
AGRI 148
MI 276
COMPET 229
CONSOM 86
IND 112
ENT 47
CODEC 472
IA 40

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	6. aprill 2022
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 156 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiivi 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) ning nõukogu 26. aprilli 1999. aasta direktiivi 1999/31/EÜ prügilate kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 156 final.

Lisatud: COM(2022) 156 final



Strasbourg, 5.4.2022
COM(2022) 156 final

2022/0104 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV,

millega muudetakse

**Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiivi 2010/75/EL
tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) ning nõukogu 26.
aprilli 1999. aasta direktiivi 1999/31/EÜ prügilate kohta**

(EMPs kohaldatav tekst)

{SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 110 final} - {SWD(2022) 111 final} -
{SWD(2022) 112 final}

SISUKORD

SELETUSKIRI	3
1. ETTEPANEKU TAUST	3
2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS	9
3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED	10
4. MÕJU EELARVELE	13
5. MUU TEAVE	14
EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiivi 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) ning nõukogu direktiivi 1999/31/EÜ prügilate kohta.....	20
FINANTSSELGITUS	51
1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK	51
1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus	51
1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad	51
1.3. Ettepanek/algatus käsitleb	51
1.4. Eesmärgid	51
1.4.1. Üldeesmärgid	51
1.4.2. Erieesmärgid	51
1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju	52
1.4.4. Tulemusnäitajad.....	52
1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused	53
1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava	53
1.5.2. ELi meetme lisaväärtus.....	54
1.5.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid	54
1.5.4. Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega	55
1.5.5. Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang	55
1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju	58
1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid	58
2. HALDUSMEETMED	58
2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad.....	58
2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)	59

2.2.1.	Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus	59
2.2.2.	Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta	59
2.2.3.	Kontrollide kulutõhususe (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse) hinnang ja põhjendus ning prognoositav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal)	59
2.3.	Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed	59
3.	ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU	59
3.1.	Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub	59
3.2.	Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele	60
3.2.1.	Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade	60
3.2.2.	Tegevusassigneeringutest rahastatav väljund (hinnang)	64
3.2.3.	Hinnanguline mõju ECHA inimressurssidele	66
3.2.3.1.	Komisjoni hinnanguline personalivajadus	67
3.2.4.	Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga	67
3.2.5.	Kolmandate isikute rahaline osalus	68
3.3.	Hinnanguline mõju tuludele	68

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Direktiiviga 2010/75/EL tööstusheidete kohta (edaspidi „tööstusheidete direktiiv“)¹ on terviklikult ja sektoripõhiselt reguleeritud ligikaudu 52 000 suuremahulise ja suure saastusriskiga Euroopa tööstuskäitise ja loomakasvatuseettevõtte (edaspidi „põllumajandus- ja tööstuskäitised“) keskkonnamõju. Selles on käsitletud kõiki asjakohaseid saasteaineid, mida põllumajandus- ja tööstuskäitised võivad keskkonda paisata ning mis mõjutavad inimeste tervist ja keskkonda. Tööstusheidete direktiiviga reguleeritud käitised tekitavad massi järgi ligikaudu 20 % ELi saasteainete koguheitest õhku, ligikaudu 20 % saasteainete heitest vette ja ligikaudu 40 % kasvuhoonegaaside (KHG) heitest. Tööstusheidete direktiiviga reguleeritud tegevusalad hõlmavad elektri jaamu, rafineerimistehaseid, jäätmete käitlemist ja põletamist, metallide, tsemendi, klaasi, kemikaalide, tselluloosi ja paberi, toidu ja joogi tootmist ning sigade ja kodulindude intensiivkasvatust. Tööstusheidete direktiiviga reguleeritud käitised võivad viia ellu mitut tööstusheidete direktiivi kohast tegevust, näiteks tsemendi tootmine ja jäätmete koospõletamine.

Tööstusheidete direktiivi 2020. aasta hindamisel² järeldati, et üldiselt oli direktiiv tööstustegevuse tõttu õhku, vette ja pinnasesse sattuva saastuse vältimisel ja kontrollimisel ning parima võimaliku tehnika (PVT) kasutamise edendamisel tõhus. Tööstusheidete direktiivi tulemusel on oluliselt vähenenud saasteainete heide õhku ja vähemal määral vette. Samuti on tööstusheidete direktiiv aidanud vähendada direktiiviga reguleeritud käitistest pärit heidet pinnasesse. Direktiivi mõju ressursitõhususele, ringmajandusele ja innovatsioonile on küll keerulisem hinnata, ent tundub, et see on olnud positiivne, kuigi piiratud ulatusega. Samuti on direktiiv piiratud ulatuses, praegu tööstusheidete direktiivi suhtes kehtivate piirangute raames toetanud CO₂ heite vähendamist. Võrreldes varasema õigusaktiga, mis tööstusheidete direktiiviga asendati, on paranenud ka muud aspektid, nagu üldsuse juurdepääs teabele ja õiguskaitse kättesaadavus.

Hindamise käigus tehti aga kindlaks ka mitu valdkonda, mis vajavad uusi probleeme arvesse võttes täiustamist. Hindamine näitas, et kuigi direktiiviga on loodud tugev raamistik, ei rakendata direktiivi liikmesriikides ühetaoliselt ning erinev ambitsioonikus ei võimalda täielikult saavutada õigusakti eesmäärke. Need probleemid kahjustavad direktiivi suutlikkust vähendada põllumajandus- ja tööstuskäitiste tekitatavat keskkonnasurvet ja kehtestada võrdsed tingimused, millega tagatakse inimeste tervise ja keskkonna kõrgetasemeline kaitse. Nagu järeldas Euroopa Kontrollikoda, mõjutavad need küsimused ka tööstusheidete direktiivi suutlikkust tagada põhimõtte „saastaja maksab“ asjakohane rakendamine.

Selleks et lahendada need probleemid ja stimuleerida tööstuse põhjalikku ümberkujundamist, mida tuleb teha aastatel 2025–2050, võttis komisjon Euroopa rohelises kokkuleppes³ kohustuse vaadata läbi ELi meetmed, et tegeleda suurtest põllumajandus- ja tööstuskäitistest pärit saastuse küsimusega. Liit on lisaks pühendunud ka kestliku arengu tegevuskavale aastani

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiiv 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) (ELT L 334, 17.12.2010, lk 17–119).

² Komisjoni talituste töödokument „Tööstusheidete direktiivi hindamine“ (SWD(2020) 181 final).

³ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa roheline kokkulepe“ (COM(2019) 640 final).

2030⁴ ja selle kestliku arengu eesmärkidele⁵. Ettepanek aitab kaasa mitme kestliku arengu eesmärgi saavutamisele.

Selle algatuse üldeesmärk on aidata kõige tõhusamal ja tulemuslikumal viisil kaitsta ökosüsteeme ja inimeste tervist suurtest põllumajandus- ja tööstuskäitistest pärit saastuse kahjuliku mõju eest ning parandada ELi tööstuse vastupanuvõimet kliimamuutuste mõjule. Tööstusheidete direktiivi läbivaatamise eesmärk on stimuleerida murrangulise tehnoloogia kaudu põllumajanduse ja tööstuse põhjalikku ümberkujundamist nullsaaste suunas, toetades seega Euroopa roheline kokkuleppe eesmärke saavutada CO₂-neutraalne majandus, suurem energiatõhusus, mürgivaba keskkond ja ringmajandus. Samuti on selle eesmärk jätkuvalt toetada võrdsete konkurentsitingimuste loomist, tagades inimeste tervise ja keskkonna kõrgetasemelise kaitse. Peale selle püütakse tööstusheidete direktiivi läbivaatamisega nüüdisajastada ja lihtsustada kehtivaid õigusakte, näiteks digiülemineku ja saasteallikaid käsitlevate teadmiste täiustamise kaudu. Ühtlasi on algatuse eesmärk suurendada üldsuse osalemist otsuste tegemises ja parandada teabe ja õiguskaitse, sealhulgas tõhusate õiguskaitsemehhanismide kättesaadavust.

Täpsemalt on direktiivi läbivaatamise eesmärgid järgmised:

- i. parandada tööstusheidete direktiivi tõhusust põllumajandus- ja tööstuskäitiste tekitatava saasteainete heite vältimisel tekkekohas, või kui see ei ole otstarbekas, siis selle minimeerimisel, nagu näitavad heitetasemete jätkuvad või kiirenevad langussuundumused, eesmärgiga vältida või vähendada kahjulikku mõju tervisele ja keskkonnale, võttes arvesse keskkonnaseisundit asjaomasest heitest mõjutatud piirkonnas;
- ii. tagada üksikisikute ja kodanikuühiskonna juurdepääs teabele, osalemine otsuste tegemises ja õiguskaitse (sealhulgas tõhusate õiguskaitsevahendite) kättesaadavus seoses reguleeritud käitistele lubade andmise ning nende käitamise ja kontrolliga, mille tulemusel suureneb kodanikuühiskonna tegevus;
- iii. selgitada ja lihtsustada õigusakte ja vähendada halduskoormust, edendades samal ajal liikmesriikidepoolse rakendamise järjepidevust;
- iv. edendada tööstuse käimasoleva ümberkujundamise jooksul uuenduslike tehnoloogiate ja tehnikate kasutuselevõtmist, vaadates viivitamata läbi PVT-viitedokumendid, kui on tõendeid tulemuslikumate uuenduslike tehnoloogiate kättesaadavuse kohta, ning tagades selle, et lubadega toetatakse eestvedajaid;
- v. toetada üleminekut ohutumate ja vähem mürgiste kemikaalide kasutamisele, suuremat ressursitõhusust (energia, vesi ja jäätmetekke vältimine) ning ulatuslikumat ringlust;
- vi. toetada CO₂ heite vähendamist, soodustades sünergiaid saastet ja CO₂ heiteid välistavate või vähendavate tehnikate kasutamisel või neisse investeerimisel, nagu näitab kasvuhoonegaaside heitemahukuse suundumuste liitmine;
- vii. kõrvaldada sellise põllumajandus- ja tööstustegevuse põhjustatud kahjulik mõju tervisele ja keskkonnale, mis ei ole praegu tööstusheidete direktiiviga reguleeritud, nagu näitavad heitemahukuse langussuundumused.“

⁴ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

⁵ <https://sdgs.un.org/goals>.

Nõukogu⁶ ja Euroopa Parlament^{7, 8, 9} pooldasid tööstusheidete direktiivi läbivaatamist ja väljendasid oma ootusi, et läbivaatamise käigus käsitletakse tööstus- ja põllumajandustegevuse tulemusel õhku paisatavat saasteainete heidet ning et läbivaatamine toetab ringmajandust, muu hulgas tööstuses vee taaskasutamise edendamise teel^{10, 11}. Euroopa kodanike paneelarutelul kliimamuutuste ja keskkonna teemal on võetud Euroopa tuleviku konverentsi¹² raames vastu sellekohased selged soovitusel. Sellega seoses on Euroopa kodanikud väljendanud selget toetust ELile vee-, pinnase- ja õhureostuse vastu võitlemisel ning metaaniheite vähendamisel ning rõhutanud saastajate vastutuse põhimõtet.

Mitme sidusrühma hõlmav energiamahukate tööstusharude kõrgetasemeline töörühm, mis alates 2015. aastast nõustab komisjoni energiamahukaid tööstusharusid käsitleva poliitika alal, töötab välja üldkava,¹³ milles on esitatud soovitusel kõnealuse ümberkujundamise haldamiseks vajaliku poliitikaraamistiku kujundamiseks, säilitades samal ajal tööstusharu konkurentsivõime. Soovitatakse „kohandada tööstusheidete direktiivi kohast lubade andmise menetlust, et toetada kogu ümberkujundamise jooksul kasvuhoonegaaside vähendamise meetmeid energiamahukates kaitistes“.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Euroopa roheline kokkulepe on majanduskasvu strateegia, mille eesmärk on tagada 2050. aastaks puhas kliimaneutraalne ringmajandus, optimeerides ressurside majandamist ja energiatõhusust ning minimeerides saastet, tunnistades samal ajal vajadust põhjalike ümberkujundavate poliitikameetmete järele kooskõlas energiatõhususe esikohale seadmise põhimõttega. ELi 2020. aasta oktoobri kestlikkust toetavas kemikaalistrateegias¹⁴ ja 2021. aasta mais vastu võetud nullsaaste tegevuskavas¹⁵ on konkreetselt käsitletud Euroopa rohelises kokkuleppes sisalduvaid saastusega seotud aspekte. Paralleelselt rõhutatakse Euroopa uues tööstusstrateegias¹⁶ vajadust uute tehnoloogiatega seotud teadusuuringute, innovatsiooni ja investeeringute järele, et tugevdada Euroopa tööstuse konkurentsivõimet ning

⁶ Nõukogu 5. märtsi 2020. aasta järeldused (6650-2020).

⁷ Euroopa Parlamendi 25. märtsi 2021. aasta resolutsioon välisõhu kvaliteedi direktiivide rakendamise kohta: direktiiv 2004/107/EÜ ja direktiiv 2008/50/EÜ (2020/2091(INI)).

⁸ Euroopa Parlamendi 15. jaanuari 2020. aasta resolutsioon Euroopa rohelise kokkuleppe kohta (2019/2956(RSP)).

⁹ Euroopa Parlamendi 25. novembri 2020. aasta resolutsioon Euroopa uue tööstusstrateegia kohta (2020/2076(INI)).

¹⁰ Nõukogu 3. juuni 2021. aasta järeldused (9419/21).

¹¹ Komisjoni teatis „Uus ringmajanduse tegevuskava. Puhtama ja konkurentsivõimelisema Euroopa nimel“ (COM(2020) 98 final).

¹² <https://futureu.europa.eu/pages/about>

¹³ Vt dokument „Masterplan for a competitive transformation of EU energy-intensive industries enabling a climate-neutral, circular economy by 2050“ (ELi energiamahukate tööstusharude konkurentsivõimelise ümberkujundamise üldkava 2050. aastaks kliimaneutraalse ringmajanduse loomiseks), kättesaadav aadressil <https://op.europa.eu/et/publication-detail/-/publication/be308ba7-14da-11ea-8c1f-01aa75ed71a1>.

¹⁴ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Kestlikkust toetav kemikaalistrateegia. Mürgivaba keskkonna loomise suunas“ (COM(2020) 667 final).

¹⁵ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Heas seisundis planeet kõigi jaoks. ELi tegevuskava „Õhu, vee ja pinnase nullsaaste suunas““ (COM(2021) 400 final).

¹⁶ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa uus tööstusstrateegia“ (COM(2020) 102 final).

hõlbustada tööstuse üleminekut tõeliselt kestlikule, rohelisemale, tõhusale ja digitaalsemale majandusele. Kõnealuse strateegia 2021. aasta mai ajakohastatud versioonis¹⁷ on täiendavalt rõhutatud ümberkujundavate tehnoloogiate potentsiaalset rolli.

Muu eriti asjakohane poliitika hõlmab paketti „Eesmärk 55“,¹⁸ metaanistrateegiat¹⁹ ja Glasgow's võetud metaaniheite vähendamise lubadust, kliimamuutustega kohanemise strateegiat,²⁰ elurikkuse strateegiat,²¹ strateegiat „Talust taldrikule“,²² mullastrateegiat²³ ja kestlike toodete algatust²⁴.

Euroopa rohelises kokkuleppes võtab komisjon kohustuse vaadata läbi ELi meetmed suurtest tööstuskäitistest pärit heite probleemi lahendamiseks. Selleks uurib ta eelkõige õigusakti kohaldamisala ja seda, kuidas viia seda valdkonda käsitlevad ELi õigusaktid täielikult kooskõlla nullsaaste eesmärgiga ning kliima-, energia- ja ringmajanduspoliitikaga, pidades silmas kasu nii rahvatervisele kui ka elurikkusele. Tööstusheidete direktiiv ja Euroopa saasteainete heite- ja ülekanderegistrit käsitlev määrus (EÜ) nr 166/2006 (edaspidi „heite- ja ülekanderegistri määrus“)²⁵ on teineteist vastastikku täiendavad õigusaktid, millega on reguleeritud tööstuse keskkonnamõju. Tööstusheidete direktiivi eesmärk on tagada ELi suurimate põllumajandus- ja tööstuskäitiste tekitatava saaste järkjärguline vähendamine,²⁶ säilitades samal ajal võrdsed konkurentsitingimused. Heite- ja ülekanderegistri määrusega hõlbustatakse saaste vähendamise nimel tehtavate jõupingutuste jälgimist, parandades avalikult kättesaadavat teavet käitiste tegelike tulemuste kohta.

¹⁷ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „2020. aasta uue tööstusstrateegia ajakohastamine: ehitame üles tugevama ühtse turu, et Euroopa saaks taastuda“ (COM(2021) 350 final).

¹⁸ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Eesmärk 55“: ELi 2030. aasta kliimaeesmärgi saavutamine teel kliimaneutraalsuseni“ (COM(2021) 550 final).

¹⁹ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Metaaniheite vähendamise ELi strateegia“ (COM(2020) 663 final).

²⁰ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Kliimamuutuste suhtes vastupanuvõimelise Euroopa kujundamine – ELi uus kliimamuutustega kohanemise strateegia“ (COM(2021) 82 final).

²¹ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „ELi elurikkuse strateegia aastani 2030. Toome looduse oma ellu tagasi“ (COM(2020) 380 final).

²² Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Strateegia „Talust taldrikule“ õiglase, tervisliku ja keskkonnanahoidliku toidusüsteemi edendamiseks“ (COM(2020) 381 final).

²³ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „ELi mullastrateegia 2030. aastaks. Heas seisundis muld inimeste, toidu, looduse ja kliima hüvanguks“ (COM(2021) 699 final).

²⁴ COM(2022) 142 final.

²⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. jaanuari 2006. aasta määrus (EÜ) nr 166/2006, mis käsitleb Euroopa saasteainete heite- ja ülekanderegistri loomist ning millega muudetakse nõukogu direktiive 91/689/EMÜ ja 96/61/EÜ (ELT L 33, 4.2.2006, lk 1–17).

²⁶ Väljend „põllumajandus- ja tööstuskäitised“ hõlmab kõiki tegevuse liike, mis võivad olla tööstusheidete direktiiviga reguleeritud, sealhulgas eelkõige energiamahukaid tööstusharusid ja loomakasvatust.

See õigusakt on seotud paljude muude poliitikavaldkondadega, sest selle eesmärk on terviklikult kõrvaldada põllumajandus- ja tööstuskäitiste tekitatav keskkonnanurve.

Tööstusheidete direktiivil on olnud tähtis roll tööstusest pärit saasteainete heite, eelkõige õhku paisatava heite vähendamisel, kuid selle panus ringmajandusse (ressursitõhususse) ja vette sattuva saasteainete heite vähendamisse on olnud piiratum.

Vesi on üks nn nullsaaste tegevuskava kolmest peamisest sambast; tegevuskava eesmärk on saavutada 2050. aastaks mürgivaba ühiskond, kus saaste on vähendatud nullini või sellise tasemeni, mis ei ole loodusele ja inimestele enam kahjulik. See nõuab meetmeid mitte üksnes järgneval, näiteks reoveepuhastite tasandil, vaid ka eelneval tasandil, kus aineid toodetakse ja kasutatakse. Käesolev ettepanek tööstusheidete direktiivi läbivaatamise kohta on järjepidev ELi veealaste õigusaktidega, eelkõige direktiiviga 2000/60/EÜ (veepoliitika raamdirektiiv)²⁷ ja kahe sellega seotud direktiiviga: direktiiviga 2006/118/EÜ põhjavee kohta²⁸ ja direktiiviga 2008/105/EÜ keskkonnakvaliteedi standardite kohta veepoliitika valdkonnas (muudetud direktiiviga 2013/39/EL)²⁹.

ELi veealaste õigusaktidega kohustatakse liikmesriike vältima kõikide veekogude seisundi halvenemist ja saavutama kõikide veekogude hea seisund tervikliku veemajanduse süsteemi kaudu, mida rakendatakse vesikondade kaupa. Kuueaastaste majandamistsüklite kaudu hinnatakse ökoloogilisi ja keemilisi näitajaid (pinnavee puhul) ning kvantitatiivseid ja keemilisi näitajaid (põhjavee puhul) ning kavandatakse meetmed kogu veekogudele avaldatava surve, sealhulgas põllumajanduse, tööstuse, majapidamiste ja muu majandustegevuse (muu hulgas navigatsiooni, üleujutustevastase kaitse ja hüdroenergia) põhjustatud surve kõrvaldamiseks. Nullsaaste tegevuskava arvesse võttes teatas komisjon, et terviklikku veemajandust käsitleva ettepaneku osana sõnastab ta 2022. aastal ettepaneku pinna- ja põhjavee saasteaineid käsitlevate eeskirjade veelgi rangemaks muutmise kohta.

Tööstusheidete direktiivi käsitlev ettepanek täiendab neid algatusi, muu hulgas laiendades direktiivi kohaldamisala, julgustades uute tehnoloogiate arendamist heidete vähendamiseks, parandades ressursi- ja energiatõhusust, edendades vee taaskasutamist, tagades paremini kontrollitud ja terviklikumad loa andmise nõuded ning kehtestades kohustusliku keskkonnajuhtimissüsteemi. Ettepanekuga tugevdatakse terviklikku lähenemisi, selgitades asjaomaste pädevate asutuste vahelise koostöö nõudeid. Kõnealune koostöö hõlmab lubade läbivaatamist ja ajakohastamist sõltuvalt vastuvõtva keskkonna seisundist ja/või veealaste õigusaktide kohaste keskkonnakvaliteedi standardite, eesmärkide, kavade ja programmide järgimist käsitlevate meetmete kavandamist. Suurem sidusus luuakse ka asulareoveepuhastite kaudu saasteainete kaudse vette sattumise suhtes kohaldatavate eeskirjade selgitamise teel. Innovatsiooni soodustamine aitab tegeleda püsivate kemikaalide ja hiljuti kindlakstehtud probleemsete ainete, sealhulgas per- ja polüfluoritud alküülühendite (PFAS), mikroplasti ja ravimite probleemiga. See on kooskõlas kestlikkust toetava kemikaalistrateegia, Euroopa

²⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2000. aasta direktiiv 2000/60/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik (EÜT L 327, 22.12.2000, lk 1–73).

²⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. detsembri 2006. aasta direktiiv 2006/118/EÜ, mis käsitleb põhjavee kaitset reostuse ja seisundi halvenemise eest (ELT L 372, 27.12.2006, lk 19–31).

²⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/105/EÜ, mis käsitleb keskkonnakvaliteedi standardeid veepoliitika valdkonnas ning millega muudetakse nõukogu direktiive 82/176/EMÜ, 83/513/EMÜ, 84/156/EMÜ, 84/491/EMÜ, 86/280/EMÜ ja tunnistatakse need seejärel kehtetuks ning muudetakse direktiivi 2000/60/EÜ (ELT L 348, 24.12.2008, lk 84–97).

Komisjoni teatisega strateegilise lähenemisviisi kohta ravimitele keskkonnas³⁰ ja ravimistrateegiat käsitleva teatisega³¹.

Tööstusheidete direktiivi kohases teabe vahetamise protsessis parima võimaliku tehnika viitedokumentide (PVT-viitedokumentide) koostamiseks ja läbivaatamiseks tuleb võtta arvesse probleemsete ainete kindlakstegemist ELi veealaste õigusaktide alusel. Eelkõige hõlmavad need põhjavee ja pinnavee puhul jälgitavate ainete nimekirju ning aineid, mille puhul on kindlaks tehtud, et need võivad põhjustada ELi tasandil märkimisväärset ohtu veekeskkonnale või selle kaudu.

Samuti on tööstusheidete direktiivi alusel toimuv teabevahetus kasulik seoses tõhusa veekasutuse meetmete väljatöötamise ja vee taaskasutamise kaalumise ja põllumajandus- ja tööstuskäitistes vastavalt ringmajanduse tegevuskavale,³² millega võetakse kohustus soodustada vee taaskasutamist tööstuses. 2020. aasta mais vastuvõetud vee taaskasutuse miinimumnõudeid käsitlevat määrust (EL) 2020/741³³ kohaldatakse vee taaskasutamise suhtes põllumajandusliku niisutamise eesmärgil, kuid samuti rõhutatakse selles puhastatud reovee tervikliku veemajanduse ja ringmajanduse osana tööstuslikel eesmärkidel ringlussevõtmise ja taaskasutamise suurt potentsiaali.

Reguleerides teatavat tegevust tekkekohas, toetatakse tööstusheidete direktiiviga liikmesriike nende kohustuste täitmisel, mis tulenevad muudest ELi õigusaktidest, millega kehtestatakse keskkonnakvaliteedi standardid, näiteks välisõhu kvaliteedi direktiivist³⁴. Samuti toetatakse sellega liikmesriike nende kohustuste täitmisel selliste ELi õigusaktide alusel, millega kehtestatakse riiklikud sihtmärgid, näiteks riiklike heitkoguste vähendamise kohustuste direktiivi,³⁵ jõupingutuste jagamise määruse³⁶ ja energiatõhususe direktiivi³⁷ alusel.

Tööstusheidete direktiivi kohaseid parima võimaliku tehnikaga seotud heitetasemeid kasutati olulise kahju ärahoidmise kriteeriumide määratlemiseks taksonoomia kliimaalase delegeeritud

³⁰ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa Liidu strateegiline lähenemisviis ravimitele keskkonnas“ (COM(2019) 128 final).

³¹ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa ravimistrateegia“ (COM(2020) 761 final).

³² Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Uus ringmajanduse tegevuskava. Puhtama ja konkurentsivõimelisema Euroopa nimel“ (COM(2020) 98 final).

³³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. mai 2020. aasta määrus (EL) 2020/741, mis käsitleb vee taaskasutuse miinimumnõudeid (ELT L 177, 5.6.2020, lk 32–55).

³⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. mai 2008. aasta direktiiv 2008/50/EÜ välisõhu kvaliteedi ja Euroopa õhu puhtamaks muutmise kohta (ELT L 152, 11.6.2008, lk 1–44).

³⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/2284, mis käsitleb teatavate õhusaasteainete riiklike heitkoguste vähendamist, millega muudetakse direktiivi 2003/35/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2001/81/EÜ (ELT L 344, 17.12.2016, lk 1–31).

³⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. mai 2018. aasta määrus (EL) 2018/842, milles käsitletakse liikmesriikide kohustust vähendada kasvuhoonegaaside heidet aastatel 2021–2030, millega panustatakse kliimameetmetesse, et täita Pariisi kokkuleppega võetud kohustused, ning millega muudetakse määrust (EL) nr 525/2013 (ELT L 156, 19.6.2018, lk 26–42).

³⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2012. aasta direktiiv 2012/27/EL, milles käsitletakse energiatõhusust, muudetakse direktiive 2009/125/EÜ ja 2010/30/EL ning tunnistatakse kehtetuks direktiivid 2004/8/EÜ ja 2006/32/EÜ (ELT L 315, 14.11.2012, lk 1–56).

õigusakti jaoks³⁸. Tööstusheidete direktiivi kavandatud läbivaatamismeetmetega toetatakse aja jooksul täiendavalt ELi taksonoomiat kestlike investeeringute valdkonnas, kehtestades lisa- ja ajakohastatud kriteeriume. Nende kriteeriumide kehtestamisel võetakse arvesse nende olulist panust saaste vältimisse ja kontrollimisse ning nende täiendav eesmärk on aidata kestliku rahanduse platvormil määratleda, millist tegevust võib nimetada kestlikuks.

Samuti aitab tööstusheidete direktiiv parandada keskkonnategevuse üldist tulemuslikkust, toetades ELi muude valdkondlike õigusaktide eesmärkide täitmist, muu hulgas seoses REACHi, jäätmete ja looduskaitsega.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Kaheksandas keskkonnavalas tegevusprogrammis³⁹ keskendutakse kuuele omavahel seotud prioriteetsele eesmärgile. Need hõlmavad järgmist.

- Artikli 2 punkt d – püüda saavutada nullsaaste, sealhulgas ohtlike kemikaalide puhul, et tagada mürgivaba keskkond, muu hulgas õhk, vesi ja pinnas. Ühtlasi on selle eesmärk vähendada valgus- ja mürareostust ning kaitsta inimeste, loomade ja ökosüsteemide tervist ja heaolu keskkonnaga seotud riskide ja kahjuliku mõju eest.
- Artikli 2 punkt f – edendada kestlikkuse keskkonnaaspekte ning olulisel määral vähendada ELi tootmise ja tarbimisega seotud põhilisi keskkonda ja kliimat mõjutavaid survetegureid. See on eelkõige seotud energeetika, tööstuse, hoonete ja taristu, liikuvuse, turismi, rahvusvahelise kaubanduse ja toidusüsteemi valdkondadega.

Tööstusheidete direktiivi käsitlev ettepanek aitab neid eesmärke täita.

Uue geopoliitilise ja energiaturu reaalsuse tõttu peab liit märgatavalt kiirendama üleminekut puhtale energiale ning suurendama Euroopa energiasõltumatust ebausaldusväärsetest tarnijatest ja volatiilsetest fossiilkütustest. Osana Euroopa vastusest Venemaa 2022. aastal alustatud sõjale Ukrainaga püütakse algatusega REPowerEU⁴⁰ suurendada kogu ELi hõlmava energiasüsteemi vastupanuvõimet gaasitarnete mitmekesistamise ning fossiilkütuste kasutamise vähendamise kaudu, parandades energiatõhusust, suurendades taastuvenergia kasutamist ja elektrifitseerimist ning kõrvaldades taristu kitsaskohad. Direktiivi läbivaatamisega toetatakse kogu ELi hõlmava energiasüsteemi vastupanuvõimet tootmisprotsesside energiatõhususe parandamise teel liidus.

Käesoleva kavandatava direktiivi näol on tegemist katseprojektiga, mis põhineb komisjoni halduskoormuse vähendamise põhimõttel „üks sisse, üks välja“. Toetavas mõjuhinnangu

³⁸ Komisjoni delegeeritud määrus, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2020/852, kehtestades tehnilised sõelumiskriteeriumid, millega määratakse kindlaks, millistel tingimustel võib majandustegevust pidada kliimamuutuste leevendamisele või nendega kohanemisele oluliselt kaasa aitavaks, ja mille alusel otsustatakse, ega see majandustegevus ei kahjusta oluliselt muid keskkonnaeesmärke (C(2021) 2800 final).

³⁹ Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, milles käsitletakse Euroopa Liidu üldist keskkonnavalas tegevusprogrammi aastani 2030 (COM(2020) 652 final).

⁴⁰ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „REPowerEU: Euroopa ühismeede taskukohasema, kindlama ja kestlikuma energiavarustuse tagamiseks“ (COM(2022) 108 final).

aruandes esitatakse üksikasjalikku teavet ettepanekuga eeldatavalt kaasneva halduskoormuse kohta. Käesoleva memorandumi õigusloome kvaliteeti ja lihtsustamist käsitlevas jaos on kirjeldatud ettepanekuga kaasneva halduskoormuse piiramiseks välja pakutud meetmeid.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikkel 192. Vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 191 ja artikli 192 lõikele 1 peab EL aitama kaasa järgmiste eesmärkide taotlemisele: keskkonna säilitamine, kaitsmine ja selle kvaliteedi parandamine; meetmete edendamine rahvusvahelisel tasandil, selleks et tegelda piirkondlike ja ülemaailmsete keskkonnaprobleemidega ja võidelda kliimamuutuste vastu.

• Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)

Liikmesriigid ei suuda piisavalt täita direktiivi eesmärke tagada keskkonna kõrgetasemeline kaitse ja parandada keskkonna kvaliteeti kogu liidus. Tööstustegevusest pärit saaste piiriülese laadi tõttu saab neid eesmärke paremini täita ELi tasandil, millega on põhjendatud ELi meetmete vastuvõtmine kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega.

Põllumajandus- ja tööstuskäitiste tekitatud saaste hajub üle riigipiiride ja üks liikmesriik ei suuda üksinda saastekontrolli piisavalt saavutada. Lisaks on tööstuskäitiste tegevus tihedalt seotud ühtse turu toimimisega. Kuna puudub kogu ELi hõlmav lähenemisviis keskkonnategevuse tulemuslikkuse standardite kehtestamisele, kehtiksid samade tööstusharude suhtes igas liikmesriigis erinevad saastekontrolli eeskirjad, millega kaasneks ebavõrdsete tingimuste tekkimise, ühtse turu killustumise ja aluslepingus sätestatud keskkonna ja inimeste tervise kõrgetasemelise kaitse saavutamise eesmärgi täitmist käsitlevate ELi jõupingutuste kahjustamise oht.

• Proportsionaalsus

Tööstusheidete direktiivi ülesehitusega tagatakse tulemuste proportsionaalsus, i) määratledes parima võimaliku tehnika kui kõige keskkonnatõhusama ja majanduslikult elujõulisema tõestatud tehnika, mida sektoris kasutatakse, ja ii) võimaldades erandeid üksikjuhtumite puhul, kui kogu ELi hõlmavate PVT-nõuetega kaasneksid eeldatava keskkonna-/tervisekasuga võrreldes ebaproportsionaalselt suured kulud.

Toetavas mõjuhinnangus hinnatakse tööstusheidete direktiivi kogu kavandatud läbivaatamise mõju. Läbi on viidud nii kvalitatiivne kui ka kvantitatiivne hindamine, mis näitavad, et ettepanekud on proportsionaalsed, see tähendab, et sotsiaalne kasu on märksa suurem kui kantavad kulud.

Tehti kindlaks, et suurimat mõju avaldavad meetmed, millega laiendatakse kohaldamisala veisekasvatustevõtetele ning suuremale arvule sea- ja kodulinnukasvatustevõtetele. Metaani- ja ammoniaagiheite vähenemisest tuleneva tervise- ja keskkonnakasuga rahaline väärtus on hinnanguliselt üle 5,5 miljardi euro aastas, samal ajal kui nõuete täitmise kulud on 265 miljonit eurot ja halduskulud (haldusasutused ja käitajad) 223 miljonit eurot, mille tulemusel on kulude ja tulude suhe väga kasulik – 11.

- **Vahendi valik**

Ettepaneku eesmärged on kõige parem täita direktiivi kaudu. See on kõige asjakohasem õigusakt kehtiva tööstusheiteid käsitleva direktiivi (direktiiv 2010/75/EL) muutmiseks.

Direktiiviga nõutakse liikmesriikidelt selle eesmärkide saavutamist ja meetmete rakendamist nende enda materiaal- ja menetlusõiguse süsteemide raames. Selline lähenemisviis annab liikmesriikidele ELi meetme rakendamisel suurema vabaduse kui määrus, jättes direktiivi meetmete rakendamiseks sobivaimate vahendite valiku liikmesriikidele. See võimaldab liikmesriikidel tagada, et muudetud eeskirjad sisalduvad nende olemasolevas materiaal- ja menetlusõiguse raamistikus, millega rakendatakse ELi tööstusheidete direktiivi, eriti seoses käitistele lubade andmise korra ning täitemeetmete ja karistustega.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Tööstusheidete direktiivi 2020. aastal toimunud hindamise⁴¹ käigus leiti, et direktiiv oli tõhusalt vähendanud keskkonnamõju ja konkurentsimoontusi ELis. Koostööprotsess PVT-viitedokumentide koostamiseks ja parima võimaliku tehnika kindlakstegemiseks, mida tuntakse ka nn Sevilla protsessina, on hästi toimunud ja seda tunnustatakse koostööl põhineva juhtimismudelina.

Tööstusheidete direktiivi tulemusel on oluliselt vähenenud saasteainete heide õhku ja vähemal määral vette. Samuti on see vähendanud direktiiviga reguleeritud käitistest pärit heidet pinnasesse. Direktiivi mõju ressursitõhususele, ringmajandusele ja innovatsioonile on keerulisem hinnata – selle positiivse mõju ulatus tundub olevat piiratud. Mõnevõrra on paranenud muud aspektid, nagu üldsuse juurdepääs teabele ja õiguskaitse kättesaadavus.

Tööstusheidete direktiiv hinnati suurel määral tõhusaks. PVT-järelduste põhjal kaalub kasu oluliselt üles kulud. Kindlaks ei ole tehtud ebaproportsionaalseid ega ebavajalikke halduskulusid. Mõju ELi konkurentsivõimele on erinev, kuid puuduvad tõendid selle kohta, et see mõju oleks märkimisväärne.

Kõik sidusrühmad pidasid tööstusheidete direktiivi asjakohaseks. Hoolimata PVT-viitedokumentidega seotud protsessi pikkusest suudetakse sellega reageerida esilekerkivatele keskkonnaküsimustele. Kuigi tööstusheidete direktiiv ei ole oluliselt aidanud kaasa CO₂ heite vähendamisele, on arvamused seoses selle asjakohasusega kõnealuses valdkonnas lahknevad.

Hinnangute kohaselt on tööstusheidete direktiiv sisemiselt ja muude ELi poliitikavaldkondadega sidus, samal ajal on võimalik anda neisse suurem panus. Selgitamist vajavad teatavad tõlgendamisküsimused.

Leiti, et tööstusheidete direktiiviga pakutakse märkimisväärset ELi lisaväärtust. Sellega tagatakse järjepidevamad nõuded tööstusaste vähendamiseks, muu hulgas järelevalve ja nõuete täitmise tagamise teel, vähendades seeläbi turumoonutusi. ELi meetmete puudumise korral oleksid standardid vähem ranged ning tervise- ja keskkonnakasu väiksem. Üksikud liikmesriigid ei suuda PVT-viitedokumentidega seotud protsessi dubleerida ja üha enam kasutavad seda ELi-välised riigid. Tööstusheidete direktiivis järgitud detsentraliseeritud lähenemisviis on kooskõlas subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtetega.

⁴¹ Vt joonealune märkus nr 2 eespool.

Hindamise käigus tehti kindlaks mitu valdkonda, milles tööstusheidete direktiivi tulemuslikkus ei tundu olevat soovitud rahuldav, eelkõige seoses vette sattuvate saasteainete heite vähendamise, kasvuhoonegaaside heite vähendamise toetamise, mürgivaba tootmise edendamise ning ressursitõhususe ja taaskasutuse suurendamisega. Need valdkonnad on tööstusheidete direktiivi läbivaatamise keskmes, nagu on märgitud Euroopa rohelist kokkulepet käsitlevas teatises.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Tööstusheidete direktiivi ning heite- ja ülekanderegistri määruse kombineeritud läbivaatamisele lisatud mõjuhinnangu suhtes viidi läbi põhjalik konsultatsiooniprotsess. See hõlmas mitmesugust konsultatsioonitegevust eesmärgiga koguda kõikide asjakohaste sidusrühmade seisukohad ning tagada, et arvesse võetakse eri organisatsioonide ja eri liiki sidusrühmade arvamusi.

Kõigepealt esitati esialgset tagasisidet avaldatud esialgse mõjuhinnangu kohta komisjoni interaktiivse portaali „Avaldage arvamust!“ kaudu (154 vastust, konsultatsiooniperiood kestis 24. märtsist 2020 kuni 21. aprillini 2020). Sellele järgnes ühine konsultatsioon tööstusheidete direktiivi ning heite- ja ülekanderegistri määruse kohta (elektroniline uuring komisjoni interaktiivse portaali „Avaldage arvamust!“ kaudu; 336 vastust, konsultatsiooniperiood kestis 20. detsembrist 2020 kuni 23. märtsini 2021). Uuring sisaldas 24 küsimust, millest neli käsitlesid konkreetset heite- ja ülekanderegistri määrust.

Seejärel toimus 8. veebruarist kuni 9. aprillini 2021 sihtotstarbeline sidusrühmade uuring. See hõlmas üksikasjalikumad laadi elektronilist uuringut (235 vastust), et saada veel ulatuslikumaid tõendeid, kogudes kindlatelt sidusrühmadelt konkreetsemat tagasisidet kuues probleemses valdkonnas, mis liigitati mõju hindamise uuringus kaalutud variantide kaupa.

Kõnealused probleemsed valdkonnad olid järgmised: i) keskkond on saastatud, ii) kliimakriis toimub, iii) loodusvarad ammenduvad, iv) tiptasemel tehnikaga ei ole võimalik punktides i–iii nimetatud probleemsetele küsimustele rahuldavalt reageerida, v) eraisikul on piiratud võimalused saada põllumajandus- ja tööstuskäitiste tekitatava mõju kohta teavet ja sellega seoses samme astuda ning vi) liigne koormus võib mõjutada poliitikavahendi tõhusust.

Nende uuringute kaudu saadud tagasisidet täiendati teemarühmadele suunatud konsultatsioonidega 2021. aasta juunist augustini, et kaasata sidusrühmad põhjalikumatesse aruteludesse olulisematel teemadel. Sidusrühmad valiti vastavalt nende esindatavatele sektoritele ja eesmärgiga saavutada hea geograafiline ja sidusrühmade liikide jaotus keskkonnavaldkonna valitsusväliste organisatsioonide, tööstusharu esindajate ning liikmesriikide ministeeriumide ja pädevate asutuste vahel, et tagada tasakaalustatud arutelud.

Samuti korraldati 15. detsembril 2020 ja 7.–8. juulil 2021 kaugmeetodil kaks sidusrühmadele suunatud seminari.

Kodanikuühiskond ja keskkonnavaldkonna valitsusvälised organisatsioonid leidsid, et kõik eespool nimetatud probleemsed valdkonnad on asjakohased, eelkõige seoses järgmisega:

- keskkonnamõju ja CO₂ heite vähendamise ebapiisav käsitlemine tööstusheidete direktiivis;
- vajadus kiiremini ajakohastada heite- ja ülekanderegistri määruses sisalduvat saasteainete loetelu, et võtta arvesse uusi ohte, ja
- piiratud juurdepääs käitiste tulemuste tasemeid käsitlevale teabele.

Kõnealust piiratud juurdepääsu teabele pidasid kõik sidusrühmad oluliseks küsimuseks, mis tuleb lahendada.

Erinevusi esines aga tagasisides, mille esitasid tööstusliidud ja ettevõtjate ühendused, kes olid ressursitõhususe ja vähem mürgise tootmise teemade suhtes neutraalsemad (kuid mitte negatiivsed). Tööstusliidud ja ettevõtjate ühendused suhtusid neutraalsemalt ka CO₂ heite vähendamise toetamise vajaduse tunnistamise, tuues esile võimalikud täiendavad aruandluskulud ja ohu, et esineb kattuvusi heitkogustega kauplemise süsteemiga (ETS)⁴². Seoses direktiivi piiratud ulatusega märkisid tööstusliidud ja ettevõtjate ühendused ära kuludega seotud probleemid ning väitsid, et liikmesriikide süsteemid ja ELi õigusaktid on enamiku tekkivate probleemide lahendamiseks piisavad.

Kõik sidusrühmad nõustasid, et tööstusheidete direktiivi panus innovatsiooni soodustamisse, kasutamisse ja edendamisse ei ole piisav.

• **Mõjuhinnang**

Koostati mõjuhinnang, mille kohta õiguskontrollikomitee esitas 10. detsembril 2021 positiivse arvamuse⁴³.

Välja pakuti viis omavahel seotud, kuid eraldiseisvat poliitikavarianti, mida hinnati, ning iga probleemse valdkonna puhul valitud allvariandid koondati, et moodustada järgmine eelistatud poliitikavahendite pakett.

- Tulemuslikkus: 24 optimeerimis- ja ajakohustusmeetme täielik rakendamine.
- Innovatsioon: eestvedajad saavad katsetada uudeid tehnoloogiaid, lisaks millele luuakse tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskus (INCITE) ja 2030. aastaks koostatakse käitajate ümberkujundamise kavad.
- Ressursside kasutamine ja kemikaalid: täiustatud keskkonnajuhtimissüsteem.
- CO₂ heite vähendamine: kehtestatakse energiatõhususe miinimumtasemed, et tagada maksimaalne energiatõhusus ja minimeerida energiatarbimist. 2028. aastal vaadatakse läbi tööstusheidete direktiivi ja heitkogustega kauplemise süsteemi vahelised sünergiad, mis võimaldab tagada optimaalsed sünergiad alates 2030. aastast.
- Vald kondlik ulatus: tööstusheidete direktiivi kohaldamisala laiendatakse täiendavale tegevusele, peamiselt intensiivsele veisekasvatusele ja teatavale kaevandustegevusele.

Eelistatud paketi mõju on eelduste kohaselt järgmine. Üldiselt eeldatakse, et kasu kaalub kulud märkimisväärselt üles.

Kõiki mõjusid ei ole küll võimalik mõõta ja neile rahalist väärtust määrata, kuid hinnangute kohaselt jääb direktiivi tõhusust parandavate meetmetega kaasnev kasu tervisele vahemikku 860 miljonit kuni 2,8 miljardit eurot aastas ning äriühingute investeringukulud/tegevuskulud on ligikaudu 210 miljonit eurot.

Kogu ettepanekuga kaasnevaks halduskoormuseks hinnatakse 250 miljonit eurot aastas tööstusettevõtetele ja 196 miljonit eurot aastas avaliku sektori asutustele.

Loomakasvatuseettevõtete hõlmatus laiendamise tulemusel väheneb metaani- ja ammoniaagiheide, millega seotud kasu tervisele on üle 5,5 miljardi euro aastas. 10 % suurimate veisekasvatuseettevõtete (kes tekitavad 41 % sektori heitest) ulatuslikuma hõlmatus tagajärjel väheneb metaaniheide vähemalt 184 kilotonni aastas ja ammoniaagiheide vähemalt 59 kilotonni aastas. Sea- ja kodulinnukasvatuseettevõtete hõlmatus laiendamisega 18 %-le

⁴² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ EÜT L 275, 25.10.2003, lk 32–46.

⁴³ Ares(2021)7643865, 10.12.2021.

seakasvatuseettevõtetest ja 15 %-le kodulinnukasvatuseettevõtetest, kes tekitavad vastavalt 85 % ja 91 % nende sektorite heitest, vähendatakse iga-aastast heidet vähemalt 135 kilotonni metaani ja 33 kilotonni ammoniaagi võrra seakasvatuseettevõtete puhul ning 62 kilotonni ammoniaagi võrra kodulinnukasvatuseettevõtete puhul. Kõnealuse suurema kohaldamisalaga laiendatakse tööstusheidete direktiivi hõlmatust 18 %-lt 60 %ni veise-, sea- ja kodulinnukasvatuse tõttu tekkivast ammoniaagiheidest ning 3 %-lt 43 %ni metaaniheidest. Seotud nõuete täitmise kulud moodustavad hinnanguliselt 265 miljonit eurot aastas.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Kooskõlas komisjoni kohustusega tagada parem õigusloome koostati ettepanek kaasavalt, järgides täieliku läbipaistvuse ja sidusrühmade pideva osaluse põhimõtteid, võttes arvesse välist tagasisidet ja välist kontrolli, et saavutada ettepaneku nõuetekohane tasakaal.

Tööstusheidete direktiiv tuleneb parema õigusloome algatusest, millega edukalt ühendati seitse direktiivi⁴⁴ ja lihtsustati neid ning tõhustati haldusaspekte, vähendades muu hulgas aruandlusnõudeid ligikaudu poole võrra⁴⁵. Kuigi see piirab võimalusi edasiseks tõhustamiseks, võimaldas sidusrühmadega konsulteerimine komisjonil teha kindlaks mitu potentsiaalset võimalust direktiivi täiendavaks selgitamiseks ja lihtsustamiseks. Nende võimalustega, mille vastu sidusrühmad positiivset huvi tundsid, kõrvaldatakse lubade andmise protsessiga seotud ebakindlus.

See on seotud eelkõige teatavate sätete selgitamisega, mis käsitlevad gaasistamist, vedeldamist ja pürolüüsi, mis on olulised tegevused vähese CO₂ heitega ringmajanduse saavutamiseks. Muud aspektid hõlmavad II lisas esitatud saasteainete soovitusliku loendi asendamist viidetega muudele ELi õigusaktidele, milles on kehtestatud asjaomaste saasteainete loetelud, ja nõuetele vastavuse hindamise ühtlustatud kriteeriumide kehtestamist kogu ELis. Mõlema meetmega suurendatakse kõikide tööstusheidete direktiiviga reguleeritud käitajate jaoks õiguskindlust seoses kohaldatavate eeskirjadega. Peale selle saavad tööstusheidete direktiivi II, III ja IV peatüki alusel kasutatavates vastavushindamise meetodites esinevate lahknevuste kõrvaldamisest kasu ligikaudu 4 000 suurte põletusseadmete ja jäätmepõletustehaste käitajat.

Lisaks kehtestatakse eraldi ja leebem lubade andmise süsteem 20 000 nii praegu tööstusheidete direktiiviga reguleeritud loomakasvatuseettevõtte kui ka sellise ettevõtte jaoks, kes selle kohaldamisalasse vastavalt tuuakse – väikseimad tööstusheidete direktiiviga reguleeritud ettevõtted –, vähendades halduskoormust 113 miljoni euro võrra aastas.

Õigusakti kodifitseerimine pärast läbivaadatud õigusakti vastuvõtmist võimaldab jätta sellest välja aegunud sätted.

- **Põhiõigused**

Ettepanekuga austatakse põhiõigusi ja järgitakse eeskätt Euroopa Liidu põhiõiguste hartas⁴⁶ tunnustatud põhimõtteid.

⁴⁴ Komisjoni talituste töödokument, mis on lisatud dokumendile „Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) (uuesti sõnastatud)“ MÕJUHINNANG [COM(2007) 843 final] [COM(2007) 844 final] [SEC(2007) 1682], SEC(2007) 1679 final.

⁴⁵ ELi keskkonnapoliitikaalase aruandluse ja seire toimivuskontroll (SWD(2017) 230 final).

⁴⁶ Euroopa Liidu põhiõiguste harta: (ELT C 326, 26.10.2012, lk 391).

Harta artikli 52 lõikes 1 on öeldud: „Hartaga tunnustatud õiguste ja vabaduste teostamist tohib piirata ainult seadusega ning arvestades nimetatud õiguste ja vabaduste olemust. Proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt võib piiranguid seada üksnes juhul, kui need on vajalikud ning vastavad tegelikult liidu poolt tunnustatud üldist huvi pakkuvatele eesmärkidele või kui on vaja kaitsta teiste isikute õigusi ja vabadusi.“

Käesoleva ettepanekuga tagatakse õige tasakaal ettevõtlusvabadust ja omandit käsitlevate põhiõiguste ning muude põhiõiguste (keskkond, tervis, õiguskaitsevahend) vahel.

Kooskõlas harta artikli 52 lõikega 1 piirdub ettevõtlusvabaduse õiguse ja omandit käsitleva õiguse piiramine sellega, mis on vajalik eespool nimetatud muude põhiõiguste ja üldist huvi pakkuvate eesmärkide säilitamiseks.

Ettepanek toetab eesmärki tagada kõrgetasemeline keskkonnakaitse säästva arengu põhimõtte kohaselt, nagu on sätestatud harta artiklis 37, õigust elule ja isikupuutumatusse ning inimese tervisele, nagu on sätestatud harta artiklites 2, 3 ja 35, ning õigust tarbijakaitsele, nagu on sätestatud harta artiklis 38.

Samuti toetab see harta artiklis 47 sätestatud õigust tõhusale õiguskaitsevahendile seoses inimeste tervise kaitsega.

4. MÕJU EELARVELE

Lisatud finantselgites on esitatud mõju eelarvele ning vajalikud inim- ja haldusressursid. Vajalike inim- ja haldusressursside seisukohast avaldab ettepanek mõju komisjoni ja Euroopa Kemikaaliameti (ECHA) eelarvele. Komisjonil on rohkem ülesandeid seoses rakendamise ja nõuete täitmise tagamisega, tulenevalt tööstusheidete direktiiviga hõlmatud majandustegevuse ja keskkonnaaspektide suuremast ulatusest. Samuti on komisjonil suurem roll innovatsioonikeskuse haldamisel ja rohkem tööd PVT-viitedokumentide ja PVT-järelduste koostamisel, milleks on vaja kokku nelja täiendavat täistööajale taandatud töötajat.

ECHA toetab komisjoni, 1) tagades parimat võimalikku tehnikat ja kujunemisjärgus tehnoloogiaid käsitleva teabevahetuse sisendid, tehes muu hulgas kindlaks ja valides iga sektori puhul asjakohased ained ja töötades välja sektoripõhise hea tava ohutuimate turul kättesaadavate ainete kasutamiseks, ning 2) pakkudes tööstusheidete direktiiviga reguleeritud käitajatele vahendeid ja suunised, mida nad saavad kasutada oma keskkonnajuhtimissüsteemi kemikaale käsitleva peatüki koostamisel. Selle jaoks on vaja kokku 3 täiendavat täistööajale taandatud töötajat.

Ligikaudu 8 200 000 eurot aastas on vaja selleks, et rahastada vajalikke eksperditeadmisi, et toetada komisjoni mitme töösuunaga, mis on seotud INCITEga ning PVT-viitedokumentide ja PVT-järelduste koostamisega.

5. MUU TEAVE

• Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord

Algatuse eesmärgi täitmisel tehtavate edusammude jälgimisel on jätkuvalt peamine näitaja saasteainete koguheidete sektori kohta, mis põhineb käitajate poolt heite- ja ülekanderegistrile teatatud andmetel. Heite- ja ülekanderegistri määrase läbivaatamine toimub paralleelselt käesoleva direktiivi läbivaatamisega ning võimaldab edaspidi paremini jälgida tööstusheidete direktiivi mõju tööstuse keskkonnategevuse tulemuslikkusele sektori tasandil.

– Käitiste tasandil saasteainete heidet käsitleva aruandluse üha üksikasjalikumaks muutumine võimaldab analüüsida peamisi protsesse sektorites, mille keskkonnategevuse tulemuslikkus paraneb või ei muutu piisavalt kiiresti.

- Ressursside kasutamist käsitleva aruandluse hõlmamine võimaldab teha materjalide, vee ja energia kasutamise kohta kindlaks uusi näitajaid, tänu millele saab jälgida edusamme ressursitõhususe valdkonnas.
- Heite- ja ülekanderegistri määrusega hõlmatud ainete loetelu dünaamilisem ajakohastamine võimaldab teha kindlaks heitenäitajaid ainete kohta, mis on probleemsed praegu või võivad seda olla edaspidi. See võimaldab jälgida selliste ainete kasutamise ja haldamise paranemist.

Samuti aitavad need täiustused tagada, et jälgimist saab tõhusalt kasutada laiemas nullsaaste seire- ja väljavaateraamistikus, mida alates 2022. aastast avaldatakse iga kahe aasta tagant⁴⁷. Nullsaaste jälgimise kaudu kättesaadavad andmed õhu-, vee- ja pinnasesaaste kohta aitavad hinnata tööstusheidete direktiivi ning heite- ja ülekanderegistri määruse kohaldamisalasse jäävatest kütistest pärit heite vähendamise mõju.

Keskne probleem tööstusheidete direktiivi läbivaatamisel on tagada kõikide parima võimaliku tehnikaga saavutatavate heitetasemete kasutamine. Loa andmist käsitleva tulevase standardiseeritud kokkuvõttega muudetakse lubades kehtestatud heite piinormide kogumine automatiseeritud IT-vahendite abil oluliselt lihtsamaks. See võimaldab PVT-järelduste vastuvõtmisega käivititava lubade läbivaatamise tsükli lõpus sektorite kaupa analüüsida parima võimaliku tehnikaga saavutatavate heitetasemete vahemikku jäävate heite piinormide jagunemist ning muuta lubades sisalduva teabe üldsuse jaoks selgemaks.

Heite vähendamisel tehtavate edusammude ulatus sõltub tehnoloogia arengust, innovatsioonikeskuse tulemustest, PVT-viitedokumentide võimalikust sagedasemast läbivaatamisest ja mis tahes meetmetest, mida võidakse selle tulemusel võtta. Oluline on ka jälgida innovatsiooni arendamise ja kasutuselevõtmise tempot ning sellest tulenevat tööstusheidete direktiiviga reguleeritud sektorite ümberkujundamist, et täita ELi 2030. ja 2050. aasta keskkonna- ja kliimaeesmärgid. Loa andmist käsitlev standardiseeritud kokkuvõte võimaldab määrata kindlaks juhtumite arvu, mille puhul on kasutatud eestvedajaid kujunemisyrgus tehnoloogiate katsetamisel ja kasutuselevõtmisel toetavaid uusi paindlikkusmeetmeid. Innovatsioonidünaamika laiemat mõju on keerulisem jälgida. Uued näitajad kehtestatakse innovatsioonikeskuse avaldatavas tööstuse ümberkujundamise tulemustabelis. Keskus võib välja töötada näiteks järgmised näitajad:

- ümberkujundavate tehnoloogiate tehnoloogilise valmiduse tase sektorite kaupa;
- ümberkujundavate tehnoloogiate tulemuslikkus heite seisukohast;
- selliste tehnoloogiate kasutuselevõtmise eeldatav ajakava;
- kui kaugel on sihtnäitajate saavutamine igas tööstusheidete direktiiviga reguleeritud sektoris.

Neid näitajaid täiendab rakendamist käsitleva teabe korrapärane avaldamine liikmesriikide poolt, pakkudes dünaamiliste IT-vahendite abil hõlpsalt kättesaadavat masinloetavat ühtses vormis teavet peamiste sätete kohta. See hõlmab järgmist teavet:

- paindlikkusmeetmete võimaldamine ümberkujundavate tehnoloogiate toetamiseks;
- lubades rangemate loa tingimuste kehtestamine, kui see on vajalik keskkonnakvaliteedi standardite järgimiseks;

⁴⁷ Komisjoni talituste töödokument „Nullsaaste eesmärgi seire- ja väljavaateraamistiku suunas“, mis on lisatud komisjoni teatisele Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Heas seisundis planeet kõigi jaoks. ELi tegevuskava „Õhu, vee ja pinnase nullsaaste suunas““ (SWD(2021) 141 final).

- erandite tegemine, millega lubatakse parima võimaliku tehnikaga saavutatavatest heitetasemetest suuremaid saasteainete heiteid;
- nõuete täitmise tagamiseks võetud meetmed.

Õiguskindluse paranemise tajumist jälgitakse PVT-viitedokumentidega seotud protsessi raames tööstusheidete direktiivi sidusrühmadele saadetavate e-uuringute kaudu.

Tööstusheidete direktiivi, heitkogustega kauplemise süsteemi ja CO₂ heite vähendamise omavahelise mõju läbivaatamine, mis peaks toimuma enne 2030. aastat, on oluline vaheeesmärk selle uuendatud ja terviklikuma poliitilise lähenemisviisi jälgimisel ja hindamisel.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

- a) **Direktiivi 2010/75/EL muutmine**

Artikli 1 muudatusega püütakse sõnaselgelt selgitada, et direktiivis on sätestatud eeskirjad, mille eesmärk on vältida, või kui see ei ole teostatav, vähendada saasteainete heidet õhku, vette ja pinnasesse ning vältida jäätmete tekkimist, et saavutada inimeste tervise ja keskkonna kui terviku kaitse kõrge tase vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 191. Selline sõnaselge selgitus lisatakse vajaduse korral ka muudesse artiklitesse.

Artikli 3 muudatuste eesmärk on esitada direktiivile selle kohaldamisala laiendamise või selle sätete tugevdamise teel lisatavate uute põhimõtete või elementide asjakohased mõisted.

Artikli 5 muudatuste eesmärk on täiendavalt täpsustada direktiivi alusel antavate lubadega seotud tingimusi, võttes arvesse erinevaid tavasid liikmesriikides. Kõnealused load tehakse üldsusele internetis tasuta kättesaadavaks, piiramata juurdepääsu üksnes registreeritud kasutajatega, samuti tehakse üldsusele kättesaadavaks lubade ühtne kokkuvõte.

Vahejuhtumid ja õnnetused võivad oluliselt mõjutada keskkonda või inimeste tervist väljaspool selle liikmesriigi territooriumi piire, kus need aset leiavad. Sellisel juhul tuleb **artikli 7** muudatuste kohaselt viivitamata piiriülesest teavet vahetada ja teha valdkondadeülest koostööd.

Artikli 8 muudatuste eesmärk on muuta rangemaks loa tingimuste rikkumise korral kohaldatavaid eeskirju ja laiendada pädeva asutuse volitusi peatada käitaja tegevus kuni nõuete täitmise taastamiseni.

Seoses põletusseadmete või muude süsinikdioksiidi eraldavate seadmetega, mis kuuluvad ka direktiivi 2003/87/EÜ (millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem) kohaldamisalasse, on **artikli 9** muudatuse eesmärk muuta kõik energiatõhusust käsitlevad nõuded kohustuslikuks.

Artikli 11 muudatuste eesmärk on kehtestada käitaja põhikohustuste osana nõuded ressursitõhususe, tarneahela olemusringi üldise keskkonnategevuse tulemuslikkuse ja keskkonnajuhtimissüsteemi kohta.

PVT-viitedokumentide koostamise ja läbivaatamise aluseks oleva teabevahetuse kontekstis tehakse **artiklis 13** kahesuguseid muudatusi. Esiteks on Euroopa Kemikaaliameti (ECHA) kemikaalide alal tehtava töö ja PVT-viitedokumentide koostamise sünergiaid arvesse võttes asjakohane anda ECHA-le ametlik roll. Teiseks tuleks täpsustada tööstusharult kogutud konfidentsiaalse äriteabe käsitlemist, et hõlbustada heitetasemetest ning parima võimaliku

tehnika ja kujunemisjärgus tehnoloogiatega seotud keskkonnategevuse tulemuslikkuse tasemete kindlaksmääramist toetava teabe vahetamist, säilitades samal ajal asjaomase äriteabe konfidentsiaalsuse.

Loa tingimusi käsitlevas **artiklis 14** tehakse mitu muudatust, et tugevdada käesoleva direktiivi alusel antavate lubadega seotud nõudeid, mille hulka kuulub liikmesriikide kohustus tagada, et enne loa andmist konsulteeritakse nõuetekohaselt kõikide asutustega, kes tagavad ELi keskkonnavalaste õigusaktide, sealhulgas vajaduse korral keskkonnakvaliteedi standardite järgimise. Peale selle on asjakohane viidata määruse (EÜ) nr 166/2006 (mis käsitleb Euroopa saasteainete heite- ja ülekanderegistri loomist) (muutmisel) II lisale. Kuna käesoleva direktiivi II lisas, mis käsitleb saasteainete loendit, on mitteammendavalt loetletud eraldi saasteained, ei ole see järjepidev taotletava tervikliku lähenemisviisiga ega pädevate asutuste vajadusega võtta arvesse kõiki asjakohaseid saasteaineid, sealhulgas neid, mis võivad edaspidi probleemseks osutuda. Nimetatud mitteammendav saasteainete loend tuleks seega kustutada. Lisaks on vajalik selgitada käesoleva direktiivi ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. märtsi 2006. aasta direktiivi 2006/21/EÜ (kaevandustööstuse jäätmete käitlemise kohta)⁴⁸ vahelist suhet. Kui käesoleva direktiivi I lisa punktis 3.6 osutatud tegevus kuulub direktiivi 2006/21/EÜ kohaldamisalasse, siis on tööstusheidete direktiivi artikli 13 lõike 5 kohaselt kehtestatud PVT-järelused direktiivi 2010/75/EL kohase lubade andmise eesmärgil ülimalikud direktiivi 2006/21/EÜ artikli 21 lõikes 3 osutatud parima võimaliku tehnika suhtes.

Direktiivi lisatakse uus **artikkel 14a**, millega nõutakse käitajalt keskkonnajuhtimissüsteemi loomist ja rakendamist kooskõlas asjakohaste PVT-järelustega, et pidevalt parandada käitise keskkonnategevuse ja energiatõhususe tulemuslikkust. Artikkel 14a on seotud ka energiatõhususe direktiivi⁴⁹ kohase auditeerimiskohustusega, tugevdades seega mõlemat ettepanekut.

Artikli 15 kohaste eeskirjade rangemaks muutmiseks on välja pakutud mitu parandust. Esiteks selgitatakse tingimusi, mille alusel võib pädev asutus tööstusheidete direktiivi kohaldamisalasse kuuluvate vette sattuva saasteainete heite piinormide kehtestamisel võtta arvesse järgnevaid puhastusprotsesse reoveepuhastis, eesmärgiga tagada, et selline heide ei too kaasa suuremat saasteainete kogust suublas võrreldes olukorraga, kus tööstusheidete direktiiviga reguleeritud käitis kohaldab parimat võimalikku tehnikat ja vastab parima võimaliku tehnikaga saavutatavale heitetasemele otsese väljutamise puhul. Teiseks kohaldatakse parimat võimalikku tehnikat liikmesriikide, tööstussektorite ja isegi üksikute tööstuskäitiste lõikes ebaühtlaselt – 75–85 % kõikidest lubades kindlaksmääratud heite piinormidest kehtestatakse parima võimaliku tehnikaga saavutatava heitetaseme vahemikes, mille suhtes kohaldatakse kõige väiksemaid nõudeid,⁵⁰ mille tulemusel jäävad heite vähendamise eesmärgid täitmata. Seepärast peaksid pädevad asutused kehtestama heite

⁴⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. märtsi 2006. aasta direktiiv 2006/21/EÜ kaevandustööstuse jäätmete käitlemise ja direktiivi 2004/35/EÜ muutmise kohta (ELT L 102, 11.4.2006, lk 15).

⁴⁹ Vt joonealune märkus nr 34 eespool.

⁵⁰ Parima võimaliku tehnikaga saavutatavat heitetaset väljendatakse tavaliselt vahemikena, esitades parima võimaliku tehnika kogumiga kaasneva keskkonnategevuse tulemuslikkuse ja kajastades käitiste mitmekesisust ELis. Liikmesriikide lubasid väljastavad asutused peaksid kehtestama lubadel heite piinormid nendes vahemikes tasemel, mis vastab konkreetse käitise puhul parima võimaliku tehnikaga saavutatavatele tulemustele.

piirnõmid parima võimaliku tehnikaga saavutatava heitetaseme asjaomase vahemiku madalaimal tasemel, välja arvatud juhul, kui käitaja tõendab, et PVT-järeldustes kirjeldatud parim võimalik tehnika võimaldab saavutada vaid vähem rangeid heite piirnõme. Kolmandaks on tööstusheidete direktiiviga reguleeritud käitiste tekitatud saasteainete heite vältimiseks või minimeerimiseks ja kogu ELis võrdsete tingimuste loomiseks vaja kehtestada kooskõlas käesoleva direktiivi lisas kirjeldatud põhimõtetega parem raamistik tingimustest, mille alusel saab teha erandeid heite piirnõmidest, ja standardiseeritud metoodika PVT-järelduste rakendamise kulude ja võimaliku keskkonnakasu vahelise ebaproportsionaalsuse hindamiseks, mis tuleb vastu võtta rakendusaktis. Selliseid erandeid ei tohiks teha juhul, kui need seavad ohtu keskkonnakvaliteedi standardite järgimise.

Lisatakse uus **artikkel 15a**, millega antakse komisjonile volitus kehtestada ühiseid eeskirju heite piirnõmidetele vastavuse hindamiseks ning II peatükiga hõlmatud käitiste parimal võimalikul tehnikal põhinevate nii õhku kui ka vette suunatud heite mõõdetud tasemete kontrollimiseks. Need nõuetele vastavuse hindamise eeskirjad on ülimuslikud III ja IV peatükis sätestatud eeskirjade suhtes, mis käsitlevad V ja VI lisas sisalduvatele heite piirnõmidetele vastavuse hindamist.

Artikli 16 muudatuse eesmärk on täiendada seirenõudeid artikli 15 lõike 4 alusel tehtavate erandite kohta seoses vastuvõtvast keskkonnas olevate ja erandiga hõlmatud saasteainete kontsentratsiooniga.

Artikli 18 muudatuse eesmärk on selgitada, et keskkonnakvaliteedi standardid osutavad liidu õiguses, näiteks õhku või vett käsitlevates ELi õigusaktides kehtestatud nõuetele, mida teatavas keskkonnas või selle konkreetses osas tuleb teataval ajal täita, ning et kui selliste keskkonnakvaliteedi standardite järgimiseks on vaja rangemaid tingimusi kui need, mille tööstusheidete direktiiviga reguleeritud käitis saavutaks parima võimaliku tehnika kasutamise teel, tuleb loale lisada konkreetsed lisameetmed, nagu on selles artiklis sätestatud.

Artikli 21 muudatuse eesmärk on selgitada, et pädev asutus peaks loa tingimused läbi vaatama ja neid vajaduse korral ajakohastama, kui see on vajalik selleks, et käitis vastaks keskkonnakvaliteedi standardile.

Artikli 24 muudatused hõlmavad selliste juhtumite laiendamist, mille puhul asjaomasele üldsusele antakse kooskõlas Århusi konventsiooniga varajased ja tõhusad võimalused osaleda loa tingimuste kehtestamises või ajakohastamises pädeva asutuse poolt.

Artikli 25 muudatuste eesmärk on selgitada, et liikmesriigid ei tohi piirata kaebeõigust vaidlustada avaliku sektori asutuse otsus nende asjaomase üldsuse liikmetega, kes osalesid eelnevas haldusmenetluses selle otsuse vastuvõtmiseks.

Artikli 26 muudatustega püütakse tugevdada piiriülest koostööd, teabevahetust ja avalikkuse osalemist loamenetlustes.

Artikli 26 järele lisatakse uus **Ila peatükk innovatsiooni edendamise** kohta, mis hõlmab **artikleid 27–27d**, eesmärgiga soodustada innovatsiooni, hõlbustada paremaid keskkonnaalaseid tulemusi võimaldavate kujunemisjärgus tehnoloogiate katsetamist ja kasutuselevõtmist ning luua sihtotstarbeline keskus innovatsiooni toetamiseks, kogudes ja analüüsides teavet uuenduslike tehnoloogiate kohta ning kirjeldades nende arenguetappi teadusuuringutest kasutuselevõtmiseni. Keskus võimaldab järgida parima võimaliku tehnika puhul tulevikku suunatud lähenemisviisi ning aitab tööstusharudel teha kindlaks lahendusi

CO₂ heite ja saaste vähendamiseks. Aja jooksul saab sellest keskus, mis soodustab innovatsioonidünaamikat tööstuse ümberkujundamiseks kõikides Euroopa rohelise kokkuleppe poliitikavaldkondades. Käitajad peavad esitama ümberkujundamiskavad oma keskkonnanjuhtimissüsteemide osana 30. juuniks 2030 või hiljem, olenevalt asjaomasest I lisas märgitud tegevusvaldkonnast, panustades seega ELi puhta ja kliimaneutraalse ringmajandusega seotud eesmärkide saavutamisse.

Artikli 42 muudatustega selgitatakse täiendavalt, kuidas hinnata seda, kas jäätmete gaasistamise ja pürolüüsi tulemusel saadud puhastatud gaasid või vedelikud on piisavalt puhastatud, et põletada neid rangema kontrollita kui see, mida kohaldatakse puhaste kaubanduslike kütuste suhtes.

VI peatüki järele ja enne VII peatükki lisatakse uus **Vla peatükk**, mis käsitleb erisätteid kodulinnu-, sea- ja veisekasvatuse kohta ning hõlmab **artikleid 70a–70i**. Kõnealusest loomakasvatusest pärit ning õhku ja vette sattuva olulise saasteainete heite vähendamise eesmärgil sisaldab see peatükk selle künnise alandamist, millest suuremad sea- ja kodulinnukasvatuseettevõtted kuuluvad direktiivi 2010/75/EÜ kohaldamisalasse, samuti lisatakse sellesse kohaldamisalasse sea- ja kodulinnukasvatuseettevõtete kõrval ka veisekasvatus. Ühtlasi kehtestatakse selles konkreetseid sektorile sobilikud loamenetlused, võttes arvesse vajadust tagada tasakaal halduslike loamenetluste ning üldsuse teavitamise ja osalemise ja vastavusnõuete vahel. Loomakasvatuseettevõtete tegevuseeskirjades võetakse arvesse mitte ainult nende käitiste laadi, liiki, suurust ja tihedust, vaid ka nende keerukust ja nende võimalikku keskkonnamõju koos majanduslike aspektidega. See võimaldab kehtestada proportsionaalsed nõuded erinevatele põllumajandustavadele (intensiivsed, ekstensiivsed, mahepõllumajanduslikud), sealhulgas võttes arvesse karjamaadel põhinevate veisekasvatussüsteemide eripärasid, kus loomi kasvatatakse ainult hooajaliselt siseruumides, vähendades sektori ja pädevate asutuste koormust.

Artikli 73 muudatused hõlmavad viieaastase sageduse kehtestamist käesoleva direktiivi rakendamise läbivaatamist käsitleva aruande kohta, mille komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule; esimene aruanne tuleb esitada 2028. aasta juuniks. Kõnealuses aruandes võetakse arvesse innovatsioonidünaamikat ja direktiivi 2003/87/EÜ artiklis 8 osutatud läbivaatamist.

Artikli 74 muudatusega antakse komisjonile volitus võtta kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 290 vastu delegeeritud õigusakt käesoleva direktiivi I või Ia lissasse põllumajandus- ja tööstustegevuse lisamiseks eesmärgiga tagada, et direktiiviga täidetakse selle eesmärgid vältida või vähendada saasteainete heidet ning saavutada inimeste tervise ja keskkonna kõrgetasemeline kaitse.

Artikli 79 muudatuste eesmärk on täpsustada karistuste minimaalset sisu, et need oleksid tõhusad, proportsionaalsed ja hoiatavad, ilma et see piiraks direktiivi 2008/99/EÜ (keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu)⁵¹ kohaldamist.

⁵¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. novembri 2008. aasta direktiiv 2008/99/EÜ keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu (ELT L 328, 6.12.2008, lk 28–37). Komisjon võttis 15. detsembril 2021 vastu direktiivi 2008/99/EÜ asendamise ettepaneku COM(2021) 851 final „Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu ja direktiivi 2008/99/EÜ asendamise kohta“.

Lisatakse uus **artikkel 79a** hüvitamise kohta, mille eesmärk on tagada, et kui on tekkinud tervisekahju täielikult või osaliselt selle tulemusel, et rikuti käesoleva direktiivi kohaselt vastu võetud riiklikke meetmeid, on asjaomasel üldsusel võimalik nõuda ja saada asjaomastelt pädevatelt asutustelt, ja kui neid on võimalik kindlaks teha, siis rikkumise eest vastutavatelt füüsilistelt või juriidilistelt isikutelt selle kahju eest hüvitist.

I lisa muudatused hõlmavad direktiivi kohaldamisala laiendamist tööstuslike ja metallmineraalide kaevandamisele, millel on suur keskkonnamõju. Kuigi mitu akude väärtusahelas läbiviidavat tegevust on juba käesoleva direktiiviga reguleeritud, tagatakse ka akusid tootvate suurte käitiste käesoleva õigusakti kohaldamisalasse lisamisega, et kõik akude olulusringi etapid on direktiivi nõuetega hõlmatud, eesmärgiga saavutada selle tööstussektori kestlikum kasv.

b) Nõukogu direktiivi 1999/31/EÜ muutmine

Nõukogu direktiivi 1999/31/EÜ (prügilate kohta)⁵² artikli 1 muutmise eesmärk on võimaldada võtta käesoleva direktiivi alusel vastu PVT-järeldusi prügilate kohta. Kuigi prügilad kuuluvad tööstusheidete direktiivi kohaldamisalasse, ei ole prügilate kohta olemas PVT-järeldusi, sest see tegevus on hõlmatud nõukogu direktiiviga 1999/31/EÜ, mille kohaselt käsitatakse kõnealuse direktiivi nõudeid parima võimaliku tehnikana. Arvestades tehnika arengut ja innovatsiooni alates nõukogu direktiivi 1999/31/EÜ vastuvõtmisest, on praegu kättesaadav tõhusam tehnoloogia inimeste tervise ja keskkonna kaitsmiseks. PVT-järelduste vastuvõtmine võimaldab käsitleda peamisi prügilate käitamisega seotud keskkonnaküsimusi, sealhulgas märkimisväärset metaaniheidet.

⁵² Nõukogu 26. aprilli 1999. aasta direktiiv 1999/31/EÜ prügilate kohta (EÜT L 182, 16.7.1999, lk 1–19).

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU DIREKTIIV,

millega muudetakse

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiivi 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) ning nõukogu 26. aprilli 1999. aasta direktiivi 1999/31/EÜ prügilate kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,
võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,⁵³
võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust,⁵⁴
toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt
ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa roheline kokkulepe⁵⁵ on Euroopa strateegia, mille eesmärk on tagada 2050. aastaks puhas, roheline ja ringluspõhine majandus, optimeerides ressurside haldamist ja minimeerides saastet, tunnistades samas vajadust põhjalikult ümberkujundava poliitika järele. Liit on pühendunud ka kestliku arengu tegevuskavale aastani 2030⁵⁶ ja selle kestliku arengu eesmärkidele⁵⁷. 2020. aasta oktoobris vastu võetud kestlikkust toetavas ELi kemikaalistrateegias⁵⁸ ja 2021. aasta mais vastu võetud nullsaaste tegevuskavas⁵⁹ käsitletakse konkreetselt Euroopa roheline kokkuleppe saasteaspekte.

⁵³ ELT C , , lk .

⁵⁴ ELT C , , lk .

⁵⁵ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa roheline kokkulepe“ (COM(2019) 640 final).

⁵⁶ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E

⁵⁷ <https://sdgs.un.org/goals>

⁵⁸ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Kestlikkust toetav kemikaalistrateegia. Mürgivaba keskkonna loomise suunas“ (COM(2020) 667 final).

⁵⁹ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Heas seisundis planeet kõigi jaoks. ELi tegevuskava „Õhu, vee ja pinnase nullsaaste suunas““ (COM(2021) 400 final).

Samal ajal rõhutatakse Euroopa uues tööstusstrateegias⁶⁰ ka murranguliste tehnoloogiate võimalikku rolli. Muud selle algatuse puhul eelkõige olulised poliitikapakettid on pakett „Eesmärk 55“⁶¹, metaanistrateegia⁶² ja Glasgow metaaniheite vähendamise lubadus⁶³, kliimamuutustega kohanemist käsitlev strateegia⁶⁴, elurikkuse strateegia⁶⁵, strateegia „Talust taldrikule“⁶⁶ ja kestlike toodete algatus⁶⁷. Lisaks tehakse kavas „REPowerEU“⁶⁸ 2022. aasta Venemaa-Ukraina sõjale reageerimise raames ettepanek Euroopa ühismeetme kohta, et toetada energiavarustuse mitmekesistamist, kiirendada üleminekut taastuvenergiale ja parandada energiatõhusust.

- (2) Euroopa rohelises kokkuleppes teatati suurtest tööstuskäitistest pärineva saaste vähendamise liidu meetmete läbivaatamisest, sealhulgas õigusaktide valdkondliku kohaldamisala läbivaatamisest ja selle läbivaatamisest, kuidas viia need täielikult kooskõlla kliima-, energia- ja ringmajanduse poliitikaga. Lisaks kutsutakse nullsaaste tegevuskavas, ringmajanduse tegevuskavas ja strateegias „Talust taldrikule“ üles vähendama saasteainete heidet tekkekohas, sealhulgas allikate puhul, mis ei kuulu praegu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2010/75/EL⁶⁹ kohaldamisalasse. Teatavast agrotööstustegevusest tuleneva saaste vähendamine nõuab seega nende lisamist kõnealuse direktiivi kohaldamisalasse.
- (3) Liidu kaevandustööstus on keskse tähtsusega Euroopa rohelise kokkuleppe ja ELi tööstusstrateegia, sealhulgas selle ajakohastatud versiooni eesmärkide saavutamiseks. Toorained on digi- ja rohepöörde, energia, materjalide ja ringmajanduse ümberkujundamise ning ELi majandusliku vastupanuvõime tugevdamise seisukohast strateegilise tähtsusega. Nende eesmärkide saavutamiseks tuleb kestlikku riigisisest suutlikkust edasi arendada. Selleks on vaja tõhusaid, kohandatud ja ühtlustatud meetmeid, et tagada parimate võimalike tehnoloogiate loomine ja kasutamine, rakendades seega protsesse, mis on tõhusaimad ning avaldavad ühtlasi inimeste tervisele ja keskkonnale võimalikult vähe mõju. Direktiivis 2010/75/EL sätestatud juhtimismehhanismid, millega tööstuseksperdid kaasatakse tihedalt konsensuslike ja

⁶⁰ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa uus tööstusstrateegia“ (COM(2020) 102 final).

⁶¹ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Eesmärk 55“: ELi 2030. aasta kliimaeesmärgi saavutamine teel kliimaneutraalsuseni“ (COM(2021) 550 final).

⁶² Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Metaaniheite vähendamise ELi strateegia“ (COM(2020) 663 final).

⁶³ <https://www.globalmethanepledge.org/>

⁶⁴ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Kliimamuutuste suhtes vastupanuvõimelise Euroopa kujundamine – ELi uus kliimamuutustega kohanemise strateegia“ (COM(2021) 82 final).

⁶⁵ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „ELi elurikkuse strateegia aastani 2030. Toome looduse oma ellu tagasi“ (COM(2020) 380 final).

⁶⁶ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Strateegia „Talust taldrikule“ õiglase, tervisliku ja keskkonnahoidliku toidusüsteemi edendamiseks“ (COM(2020) 381 final).

⁶⁷ COM(2022) 142 final.

⁶⁸ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „REPowerEU: Euroopa ühismeetme taskukohasema, kindlama ja kestlikuma energiavarustuse tagamiseks“ (COM(2022) 108 final).

⁶⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta direktiiv 2010/75/EL tööstusheidete kohta (saastuse kompleksne vältimine ja kontroll) (ELT L 334, 17.12.2010, lk 17–119).

kohandatud keskkonnanõuete väljatöötamise, toetavad nende tegevusvaldkondade kestlikku kasvu liidus. Ühiselt kokkulepitud standardite väljatöötamine ja kättesaadavus ühtlustab liidus valitsevaid tingimusi, tagades samal ajal inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge taseme. Seepärast on asjakohane lisada need tegevusvaldkonnad direktiivi 2010/75/EL kohaldamisalasse.

- (4) Sigade, kodulindude ja veiste kasvatamine põhjustab märkimisväärset saasteainete heidet õhku ja vette. Selliste saasteainete, sealhulgas ammoniaagi-, metaani-, nitraadi- ja kasvuhoonegaaside heite vähendamiseks ning seeläbi õhu, vee ja pinnase kvaliteedi parandamiseks on vaja alandada künnist, mille ületamisel kuuluvad sigade ja kodulindude käitised direktiivi 2010/75/EL kohaldamisalasse, ning lisada sellesse kohaldamisalasse ka veisekasvatus. Asjakohastes parima võimaliku tehnika (PVT) nõuetes võetakse arvesse nende käitiste laadi, suurust, tihedust ja keerukust, sealhulgas selliste karjamaadel põhinevate veisekasvatussüsteemide eripärasid, kus loomi kasvatatakse ainult hooajaliselt siseruumides, ning nende võimalikku keskkonnamõju. Parima võimaliku tehnika proportsionaalsuse nõuete eesmärk on motiveerida põllumajandustootjaid rakendama vajalikku üleminekut üha keskkonnahoidlikumatele põllumajandustavadele.
- (5) Elektrisõidukite patareide ja akude tootmiseks kasutatavate suuremahuliste käitiste arv suureneb tõenäoliselt liidus märkimisväärselt kuni 2040. aastani, mis suurendab liidu osa patareide ja akude tootmises kogu maailmas. Kuigi patareide ja akude väärtusahela mitut tegevust reguleeritakse juba direktiiviga 2010/75/EL ning patareisid ja akusid reguleeritakse toodetena Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL).../...*+, on siiski vaja lisada direktiivi kohaldamisalasse suured patareisid ja akusid tootvad käitised, tagada, et need oleksid hõlmatud ka direktiivis 2010/75/EL sätestatud nõuetega, ning aidata seega kaasa patareide ja akude tootmise kestlikumale kasvule. Patareisid ja akusid tootvate suurte käitiste lisamine direktiivi 2010/75/EL kohaldamisalasse parandab terviklikult patareide ja akude kestlikkust ja vähendab nende mõju keskkonnale kogu nende olemusringi jooksul.
- (6) Selleks et veelgi tugevdada üldsuse juurdepääsu keskkonnateabele, on vaja selgitada, et direktiivi 2010/75/EL kohaselt käitistele antud load tuleb teha üldsusele internetis tasuta kättesaadavaks, piiramata juurdepääsu üksnes registreeritud kasutajatega. Lubade ühtne kokkuvõte tuleks samuti teha samadel tingimustel üldsusele kättesaadavaks.
- (7) Saaste, sealhulgas vahejuhtumite või õnnetuste põhjustatud saaste mõju võib ulatuda väljapoole liikmesriigi territooriumi. Sellistel juhtudel, ilma et see piiraks Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2012/18/EL⁷⁰ kohaldamist, on selleks, et piirata vahejuhtumite või õnnetuste tagajärgi inimeste tervisele ja keskkonnale ning ära hoida edasisi võimalikke vahejuhtumeid või õnnetusi, vaja kiiret teavitamist ja tihedat koostööd liikmesriikide pädevate asutuste vahel, keda sellised sündmused mõjutavad või võivad mõjutada. Seetõttu tuleks mis tahes vahejuhtumi või õnnetuse korral, mis mõjutab märkimisväärselt keskkonda või inimeste tervist teises liikmesriigis, edendada teavitamist ning piiriülest ja valdkondadevahelist koostööd mõjutatud

⁷⁰ + Väljaannete talitus: palun lisada määruse number dokumendist 2020/0353(COD) ning joonealusesse märkusesse kõnealuse määruse number, kuupäev, pealkiri ja ELT avaldamisviide.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2012. aasta direktiiv 2012/18/EL ohtlike ainetega seotud suurõnnetuse ohu ohjeldamise kohta (ELT L 197, 24.7.2012, lk 1).

liikmesriikide vahel, et piirata tagajärgi keskkonnale ja inimeste tervisele ning vältida edasisi võimalikke vahejuhtumeid või õnnetusi.

- (8) Liikmesriigid peaksid võtma vastu ka nõuete täitmise tagamise meetmed, et edendada, jälgida ja jõustada füüsilistele või juriidilistele isikutele direktiivi 2010/75/EL alusel pandud kohustuste täitmist. Nõuete täitmise tagamise meetmete osana peaks pädevatel asutustel olema võimalik peatada käitise tegevus, kui loatingimuste jätkuv rikkumine ja kontrolliaruande tulemuste rakendamata jätmise kujutab või võib kujutada ohtu inimeste tervisele või avaldab olulist kahjulikku mõju keskkonnale, et see oht peatada.
- (9) Selleks et edendada selliste direktiivi 2010/75/EL kohaldamisalasse kuuluvate käitiste energiatõhusust, mis tegutsevad direktiivi 2003/87/EÜ I lisas loetletud tegevusvaldkondades, on asjakohane kohaldada nende käitiste suhtes energiatõhususe nõudeid seoses põletus- või muude seadmetega, mis tekitavad kohapeal süsinikdioksiidi.
- (10) Direktiivi 2010/75/EL hindamisel jõuti järeldusele, et on vaja tugevdada seoseid kõnealuse direktiivi ja määruse (EÜ) nr 1907/2006⁷¹ vahel, et paremini vähendada ohte, mis tulenevad kemikaalide kasutamisest käitistes, mis kuuluvad direktiivi 2010/75/EL kohaldamisalasse. Selleks et luua koostoime Euroopa Kemikaaliameti (ECHA) kemikaalidega seotud töö ja direktiivi 2010/75/EL kohaste PVT-viitedokumentide koostamise vahel, tuleks ECHA-le anda ametlik roll PVT-viitedokumentide ettevalmistamisel.
- (11) Selleks et hõlbustada sellise teabe vahetamist, mis toetab parima võimaliku tehnikaga seotud heitetasemete ja keskkonnatoime tasemete kindlaksmääramist, säilitades samal ajal konfidentsiaalse äriteabe tervikluse, tuleks kindlaks määrata sellise teabe käsitlemise kord, mida käsitatakse konfidentsiaalse äriteabe või tundliku äriteabena ning mida kogutakse tööstusharult sellisel teabevahetusel, mille komisjon on korraldanud PVT-viitedokumentide koostamise, läbivaatamise või ajakohastamise eesmärgil. Tuleks tagada, et teabevahetuses osalevad isikud ei jaga konfidentsiaalseks äriteabeks või tundlikuks äriteabeks kvalifitseeruvat teavet nende ettevõtjate või kutseühingute esindajatega, kellel on asjaomases tööstustegevuses ja sellega seotud turgudel majandushuvi. Selline teabevahetus ei piira liidu konkurentsioiguse, eelkõige Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 101 kohaldamist.
- (12) Selleks et tagada inimeste tervise ja keskkonna kui terviku kaitse, on vaja koostoimet ja kooskõlastamist muude asjakohaste liidu keskkonnaalaste õigusaktidega nende rakendamise kõigis etappides. Seepärast tuleks enne direktiivi 2010/75/EL kohase loa andmist konsulteerida nõuetekohaselt kõigi asjaomaste pädevate asutustega, kes tagavad asjakohaste liidu keskkonnaalaste õigusaktide järgimise.
- (13) Selleks et pidevalt parandada käitise keskkonnatoimet ja ohutust, sealhulgas jäätmetekke vältimise, ressursside kasutamise optimeerimise ja vee taaskasutamise ning ohtlike ainete kasutamisega seotud riskide ennetamise või vähendamise kaudu, peaks käitaja kehtestama ja rakendama keskkonnajuhtimissüsteemi kooskõlas asjakohaste PVT-järeldustega ning tegema selle üldsusele kättesaadavaks. Keskkonnajuhtimissüsteem peaks hõlmama ka ohtlike ainete kasutamisega seotud

⁷¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ning millega asutatakse Euroopa Kemikaaliamet (ELT L 396, 30.12.2006, lk 1).

riskide juhtimist ning ohtlike ainete ohutumate alternatiividega võimaliku asendamise analüüsi.

- (14) Täiendavalt on vaja täpsustada tingimusi, mille alusel pädev asutus võib direktiivi 2010/75/EL kohaselt antud loaga saasteainete vette heitmise suhtes kohaldatavate heite piirnormide kehtestamisel võtta arvesse edasise töötlemise protsesse reoveepuhastis, tagamaks, et selline heide ei too suublates kaasa saasteainete suuremat koormust võrreldes olukorraga, kus käitis kasutab parimat võimalikku tehnikat ja vastab heitetasemetele, mis on seotud parima võimaliku tehnikaga otseseks keskkonda heitmiseks.
- (15) Inimeste tervise ja keskkonna kui terviku kaitse kõrge taseme tagamiseks on muu hulgas vaja kehtestada lubades heite piirnormid tasemel, mis tagab vastavuse parima võimaliku tehnikaga seotud kohaldatavatele heitetasemetele, mis on esitatud PVT-järeldustes. Parima võimaliku tehnikaga saavutatavaid heitetasemeid väljendatakse tavaliselt vahemikena, mitte üksikväärtustena, et kajastada konkreetse käitisetüübi erinevusi, mis toovad kaasa parima võimaliku tehnika kasutamisel saavutatud keskkonnatoime erinevused. Näiteks ei saavutata asjaomase parima võimaliku tehnikaga eri käitiste puhul sama tulemust, mõned parimad võimalikud tehnikad ei pruugi olla teatavates käitistes kasutamiseks sobivad või mõni parimate võimalike tehnikate kombinatsioon võib olla mõne saasteaine või keskkonnaelemendi puhul tõhusam kui teised. Inimeste tervise ja keskkonna kui terviku kaitse kõrge taseme saavutamist on pärssinud tava kehtestada heite piirnormid parima võimaliku tehnikaga seotud heitetasemete vahemiku kõige leebema määra järgi, võtmata arvesse konkreetse käitise potentsiaali saavutada parima võimaliku tehnika abil madalam heitetase. Selline tava ei julgusta esirinnas olijaid rakendama tõhusamaid tehnikaid ning takistab võrdsete võimaluste saavutamist inimeste tervise ja keskkonna kõrgetasemelisel kaitsel. Seepärast tuleks pädevatelt asutustelt nõuda, et nad kehtestaksid lubades võimalikult madalad heite piirnormid, mis kajastavad konkreetse käitise parima võimaliku tehnika tulemuslikkust, võttes arvesse kõiki parima võimaliku tehnikaga saavutatavaid heitetasemeid ja seades eesmärgiks käitiste parima võimaliku keskkonnatoime, välja arvatud juhul, kui käitaja tõendab, et PVT-järeldustes kirjeldatud parima võimaliku tehnika kasutamine võimaldab asjaomasel käitisel täita leebemaid heite piirnorme.
- (16) Direktiivi 2010/75/EL panust liidu ressursi- ja energiatõhususse ning ringmajandusse tuleks tõhustada, võttes arvesse energiatõhususe esikohale seadmise põhimõtet kui liidu energiapoliitika juhtpõhimõtet. Seepärast tuleks lubades võimaluse korral kehtestada kohustuslikud keskkonnatoime piirnormid tarbimise ja ressursitõhususe tasemetele, sealhulgas vee, energia ja ringlussevõetud materjalide kasutamisele, tuginedes parima võimaliku tehnikaga seotud keskkonnatoime tasemetele, mis on sätestatud PVT-järeldusi käsitlevates otsustes.
- (17) Selleks et vältida või minimeerida direktiivi 2010/75/EL kohaldamisalasse kuuluvate käitiste saasteainete heidet ja edendada võrdseid tingimusi kogu liidus, tuleks tingimused, mille alusel võib teha erandeid heite piirnormidest, paremini kindlaks määrata üldpõhimõtete kaudu, et tagada selliste erandite ühtlasem rakendamine kogu liidus. Lisaks ei tohiks teha erandeid heite piirnormidest, kui need võivad ohustada keskkonnakvaliteedi standardite järgimist.
- (18) Direktiivi 2010/75/EL hindamisel jõuti järeldusele, et kõnealuse direktiivi II peatükiga hõlmatud käitiste vastavushindamise meetodites esines mõningaid lahknevusi. Selleks et saavutada keskkonna kui terviku kaitse kõrge tase, tagada liidu õiguse järjepidev

rakendamine ja võrdsed tingimused kogu liidus, minimeerides samal ajal ettevõtjate ja avaliku sektori asutuste halduskoormust, peaks komisjon kehtestama ühised eeskirjad heite piirnormidele vastavuse hindamiseks ning nii õhku- kui ka vetteheite mõõdetud tasemete valideerimiseks parima võimaliku tehnika alusel. Need vastavushindamise eeskirjad peaksid olema ülimuslikud direktiivi 2010/75/EL V ja VI lisas esitatud heite piirnormidele vastavuse hindamist käsitlevas III ja IV peatükis sätestatud eeskirjade suhtes.

- (19) Keskkonnakvaliteedi standardid viitavad kõigile nõuetele, mis on sätestatud liidu õiguses, näiteks liidu õhu- ja veealastes õigusaktides, ning millele teatav keskkond või selle konkreetne osa peab teataval ajahetkel vastama. Seepärast on asjakohane selgitada, et käitisele loa andmisel peaksid pädevad asutused mitte ainult kehtestama tingimused, millega tagatakse käitise tegevuse vastavus PVT-järeldustele, vaid lisama vajaduse korral selleks, et vähendada käitise konkreetset panust asjaomases piirkonnas tekkivasse saastesse, loale konkreetsed lisatingimused, mis on rangemad kui asjaomastes PVT-järeldustes sätestatud tingimused, et tagada käitise vastavus keskkonnakvaliteedi standarditele. Sellised tingimused võivad seisneda rangemate heite piirnormide kehtestamises või käitise tegevuse või võimsuse piiramises.
- (20) Pädev asutus peaks loa tingimused korrapäraselt läbi vaatama ja neid vajaduse korral ajakohastama, et tagada vastavus asjakohastele õigusaktidele. Selline läbivaatamine või ajakohastamine peaks toimuma ka juhul, kui on vaja, et käitis vastaks keskkonnakvaliteedi standardile, sealhulgas uue või muudetud keskkonnakvaliteedi standardi puhul või kui vastuvõtva keskkonna seisund nõuab loa läbivaatamist, et saavutada vastavus liidu õigusaktides sätestatud kavadele ja programmidele, näiteks Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2000/60/EÜ⁷² kohastele veemajanduskavadele.
- (21) Keskkonnainfo kättesaadavuse ja keskkonnaasjade otsustamises üldsuse osalemise ning neis asjus kohtu poole pöördumise Århusi konventsiooni osalised kiitsid oma seitsmendal istungil heaks konventsiooni vastavuskomitee järeldused asjas ACCC/C/2014/121, mille kohaselt ei ole Euroopa Liit, kehtestades õigusraamistiku, millega ei nähta ette üldsuse osalemise võimalust direktiivi 2010/75/EL artikli 21 lõigete 3, 4 ja lõike 5 punktide b ja c kohastel läbivaatamistel ja ajakohastamisel, järginud konventsiooni artikli 6 lõiget 10. Liit ja selle liikmesriigid on need järeldused heaks kiitnud ning Århusi konventsiooniga täieliku kooskõla saavutamiseks on vaja täpsustada, et asjaomasele üldsusele tuleks anda varajane ja tõhus võimalus osaleda pädeva asutuse kehtestatud loa andmisel või loatingimuste ajakohastamises ka siis, kui loatingimused vaadatakse läbi pärast käitise peamise tegevusalaga seotud PVT-järeldusi käsitlevate otsuste avaldamist; kui parima võimaliku tehnika areng võimaldab heitkoguseid märkimisväärselt vähendada; kui tööhutus nõuab teistsuguse tehnika kasutamist ning kui on vaja järgida uut või läbivaadatud keskkonnakvaliteedi standardit.
- (22) Nagu on selgitatud Euroopa Kohtu praktikas,⁷³ ei või liikmesriigid piirata kaebeõigust avaliku võimu organi otsuse vaidlustamiseks üksnes nende huvitatud üldsuse liikmetega, kes osalesid selle otsuse vastuvõtmisele eelnevas haldusmenetluses. Nagu

⁷² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoober 2000. aasta direktiiv 2000/60/EÜ, millega kehtestatakse ühenduse veepoliitika alane tegevusraamistik (EÜT L 327, 22.12.2000).

⁷³ Kohtuasi C-826/18, Euroopa Kohtu (esimene koda) 14. jaanuari 2021. aasta otsus, LB jt vs. College van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren; punktid 58 ja 59.

on samuti selgitatud Euroopa Kohtu praktikas,⁷⁴ eeldavad keskkonnaasjades kohtu poole pöördumise tõhus kättesaadavus ja tõhusad õiguskaitsevahendid muu hulgas seda, et huvitatud üldsusel peaks olema õigus taotleda kohtult või pädevalt sõltumatult ja erapooletult asutuselt esialgse õiguskaitse abinõusid teatava saastejuhtumi ärahoidmiseks, sealhulgas vajaduse korral vaidlusaluse loa ajutise peatamise kaudu. Seepärast tuleks täpsustada, et see kaebeõigus ei tohiks sõltuda huvitatud üldsuse liikme rollist käesoleva direktiivi kohaste otsustamismenetluste osalusetapis. Lisaks peaks läbivaatamismenetlus olema aus, õiglane, õigeaegne ja ei tohiks olla takistavalt kulukas ning sellega tuleks näha ette piisavad ja tõhusad õiguskaitsemehhanismid, sealhulgas vajaduse korral esialgse õiguskaitse meetmed.

- (23) Kui käitise tegevus võib mõjutada rohkem kui ühte liikmesriiki, peaks piiriülene koostöö toimuma enne lubade andmist ning hõlmama eelnevat teavitamist ja konsulteerimist asjaomase üldsusega ja teiste liikmesriikide pädevate asutustega, keda see võib mõjutada.
- (24) Direktiivi 2010/75/EL hindamisel leiti, et isegi kui see peaks soodustama Euroopa tööstuse ümberkujundamist, ei ole see piisavalt dünaamiline ega toeta piisaval määral uuenduslike protsesside ja tehnoloogiate kasutuselevõttu. Seepärast on asjakohane hõlbustada täiustatud keskkonnatoimega kujunemisjärgus tehnoloogiate katsetamist ja kasutuselevõttu, hõlbustada koostööd teadlaste ja tööstusharudega riiklikult rahastatavates teadusprojektides vastavalt asjaomastes Euroopa ja riiklikes rahastamisvahendites ette nähtud tingimustele ning luua spetsiaalne keskus innovatsiooni toetamiseks, kogudes ja analüüsides teavet kõnealuse direktiivi kohaldamisalasse kuuluvate tegevusvaldkondadega seotud uuenduslike tehnoloogiate, sealhulgas kujunemisjärgus tehnoloogiate kohta, ning iseloomustada nende arengutaset alates teadusuuringutest kuni kasutuselevõtuni (tehnoloogilise valmiduse tase) ja nende keskkonnatoimet. See annab teavet ka PVT-viitedokumentide koostamist, läbivaatamist ja ajakohastamist käsitleval teabevahetusel. Keskuse kogutavad ja analüüsivad uuenduslikud tehnoloogiad peaksid olema vähemalt sellisel tehnoloogia tasemel, mida näidatakse asjaomases keskkonnas (tööstuslikult asjakohane keskkond peamiste progressi võimaldavate tehnoloogiate puhul) või süsteemi prototüüpide tutvustamisel käitamiskeskkonnas (TRL 6–7).
- (25) Selleks et saavutada 2050. aastaks rohelise, ringluspõhise ja kliimaneutraalse majandusega seotud liidu eesmärgid, tuleb liidu majandus põhjalikult ümber kujundada. Kooskõlas kaheksanda keskkonnaalase tegevusprogrammiga tuleks seega nõuda, et direktiiviga 2010/75/EL hõlmatud käitiste käitajad lisaksid oma keskkonnajuhtimissüsteemidesse ümberkujundamiskavad. Sellised ümberkujundamiskavad täiendavad ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/34/EL⁷⁵ kohaseid äriühingute kestlikkusaruandluse nõudeid, pakkudes vahendeid nende nõuete konkreetseks rakendamiseks käitise tasandil. Esimene prioriteet on I lisas loetletud energiamahukate tegevusalade ümberkujundamine. Seepärast peaksid energiamahukate käitiste käitajad koostama ümberkujundamiskavad 30. juuniks 2030. Muudes I lisas loetletud tegevusvaldkondades tegutsevate käitiste käitajatelt tuleks

⁷⁴ Kohtuasi C-416/10, Euroopa Kohtu (suurkoda) 15. jaanuari 2013. aasta otsus, Jozef Križan ja teised vs. Slovenská inšpekcia životného prostredia. Križan, punkt 109.

⁷⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. juuni 2013. aasta direktiiv 2013/34/EL teatavat liiki ettevõtjate aruandeaasta finantsaruannete, konsolideeritud finantsaruannete ja nendega seotud aruannete kohta ja millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/43/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 78/660/EMÜ ja 83/349/EMÜ (ELT L 182, 29.6.2013, lk 19–76).

nõuda, et nad esitaksid ümberkujundamiskavad lubade läbivaatamise ja ajakohastamise osana pärast 1. jaanuari 2030 avaldatud PVT-järeldusi käsitlevate otsuste avaldamise järel. Kuigi ümberkujundamiskavad peaksid jääma käitajate vastutusel koostatavateks soovituslikeks dokumentideks, peaks auditiorganisatsioon, kellega käitajad on sõlminud lepingu oma keskkonnajuhtimissüsteemide osana, kontrollima, kas need sisaldavad minimaalset teavet, mille Euroopa Komisjon peab rakendusaktis sätestama, ning käitajad peaksid ümberkujundamiskavad avalikustama.

- (26) Vaja on täiendavat selgust seoses kriteeriumidega, mille alusel hinnatakse, kas jäätmete gaasistamise ja pürolüüsi tulemusel tekkinud puhastatud gaasid või vedelikud on piisavalt puhastatud nii, et need ei ole enne põletamist enam jäätmed.
- (27) Võttes arvesse direktiivi 2010/75/EL kohaldamisalasse kuuluvate loomakasvatuskäitiste suurt arvu ning selliste käitiste protsesside ja heitemustrite suhtelist lihtsust, on asjakohane kehtestada konkreetseid haldusmenetlused lubade väljastamiseks ja sektori jaoks kohandatud asjakohastes tegevusvaldkondades tegutsemiseks, ilma et see piiraks üldsuse teavitamise ja osalemise, seire ja nõuetele vastavusega seotud nõuete kohaldamist.
- (28) Turule ilmuvad uuenduslikud tehnikad peaksid nii direktiivi 2010/75/EL kui ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ⁷⁶ kohaldamisalasse kuuluvatest käitistest pärit saasteainete ja kasvuhoonegaaside heidet eeldatavasti üha enam vähendama. Kuigi see võimaldab luua täiendavat koostoimet nende direktiivide vahel, võib see mõjutada nende toimimist, sealhulgas CO₂-turul. Direktiiv 2003/87/EÜ sisaldab sellega seoses sätet, mille kohaselt vaadatakse läbi koostoime direktiiviga 2010/75/EL ning nõutakse keskkonna- ja kliimaalaste lubade kooskõlastamist, et tagada liidu kliima- ja energiaeesmärkide täitmiseks vajalike meetmete tõhus ja kiirem rakendamine. Selleks et võtta arvesse innovatsiooni dünaamikat selles valdkonnas ja direktiivi 2003/87/EÜ artiklis 8 osutatud läbivaatamist, peaks komisjon esitama 2028. aastaks ja seejärel iga viie aasta tagant aruande Euroopa Parlamendile ja nõukogu direktiivi 2010/75/EL rakendamise kohta.
- (29) Tagamaks, et direktiiv 2010/75/EL täidab jätkuvalt oma eesmärgi, milleks on vältida ja vähendada saasteainete heidet ning saavutada inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge tase, tuleks komisjonile anda õigus võtta kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 290 vastu delegeeritud õigusakte kõnealuse direktiivi täiendamiseks, et kehtestada tegevuseeskirjad, mis sisaldavad kodulindude, sigade ja veiste kasvatamisega seotud nõudeid, ning muuta kõnealuse direktiivi I ja Ia lisa, lisades sellesse agrotööstustegevuse, et tagada selle vastavus saasteainete heite vältimise või vähendamise ning inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge taseme saavutamise eesmärkidele. On eriti oluline, et komisjon viiks oma ettevalmistava töö käigus läbi asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et kõnealused konsultatsioonid viidaks läbi kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes⁷⁷ sätestatud põhimõtetega. Eelkõige selleks, et tagada delegeeritud õigusaktide ettevalmistamises võrdne osalemine, saavad Euroopa Parlament ja nõukogu kõik dokumendid liikmesriikide ekspertidega samal ajal ning

⁷⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiiv 2003/87/EÜ, millega luuakse ühenduses kasvuhoonegaaside saastekvootidega kauplemise süsteem (ELT L 275, 25.10.2003, lk 32).

⁷⁷ Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel sõlmitud institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe (ELT L 123, 12.5.2016, lk 1–14).

nende ekspertidel on pidev juurdepääs komisjoni eksperdirühmade koosolekutele, millel arutatakse delegeeritud õigusaktide ettevalmistamist.

- (30) Selleks et tagada direktiivi 2010/75/EL rakendamiseks ühetaolised tingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisvolitused, et kehtestada i) loa kokkuvõtte vorm; ii) standardmeetod PVT-järelduste rakendamise kulude ja võimaliku keskkonnakasu ebaproportsionaalsuse hindamiseks, iii) mõõtmismeetod loas sätestatud õhku- ja vetteheite piinormidele vastavuse hindamiseks, iv) tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskuse loomiseks ja toimimiseks vajalik üksikasjalik kord ning v) ümberkujundamiskavade puhul kasutatav vorm. Neid volitusi tuleks teostada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 182/2011⁷⁸.
- (31) Selleks et tagada direktiivis 2010/75/EL sätestatud kohustuste tõhus rakendamine ja täitmine, on vaja täpsustada tõhusate, proportsionaalsete ja hoiatavate karistuste minimaalne sisu. Karistussüsteemide erinevused, asjaolu, et määratud karistusi peetakse paljudel juhtudel liiga leebeks, et neil oleks tõeliselt heidutav mõju ebaseaduslikule käitumisele, ning ühtse rakendamise puudumine liikmesriikides kahjustavad tööstusheidete valdkonna võrdseid tingimusi liidus. Arvesse tuleks võtta direktiivi 2008/99/EÜ keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu, kui käesoleva direktiivi alusel tuvastatud rikkumine on direktiivi 2008/99/EÜ kohaldamisalasse kuuluv õigusrikkumine.
- (32) Kui inimeste tervisele on tekitatud direktiivi 2010/75/EL kohaselt vastu võetud riigisiseste meetmete rikkumise tagajärjel kahju, peaksid liikmesriigid tagama, et mõjutatud isikutel on õigus nõuda ja saada hüvitist asjaomastelt füüsilistelt või juriidilistelt isikutelt ning vajaduse korral rikkumise eest vastutavatelt asjaomastelt pädevatelt asutustelt. Sellised hüvitamist käsitlevad õigusnormid aitavad saavutada ELi toimimise lepingu artiklis 191 sätestatud keskkonna säilitamise, kaitsmise ja selle kvaliteedi parandamise ning inimeste tervise kaitse eesmäärke. Samuti toetavad need Euroopa Liidu põhiõiguste harta artiklites 2, 3 ja 35 sätestatud õigust elule, isikupuutumatusse ja tervishoiule ning harta artiklis 47 sätestatud õigust tõhusale õiguskaitsevahendile. Pealegi ei anna Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2004/35/EÜ erasektorisse kuuluvatele osapooltele õigust saada keskkonnakahjustuse või selle otsese ohu korral hüvitist.
- (33) Seepärast on asjakohane, et direktiivis 2010/75/EL käsitletakse õigust hüvitisele üksikisikutele tekitatud kahju korral. Tagamaks, et üksikisikud saavad kaitsta oma õigusi direktiivi 2010/75/EL rikkumisest põhjustatud tervisekahjustuste eest ja seeläbi tagada kõnealuse direktiivi tõhusam jõustamine, peaks inimeste tervise või keskkonna kaitset edendavatel valitsusvälistel organisatsioonidel, sealhulgas neil, kes edendavad tarbijakaitset ja vastavad siseriikliku õiguse nõuetele, olema asjaomase üldsuse liikmena õigus osaleda menetlustes, kui liikmesriigid nii määravad, kas ohvri nimel või tema toetuseks, ilma et see piiraks siseriiklike kohtus esindamise ja kohtuliku kaitse menetlusnormide kohaldamist. Liikmesriikidel on tavaliselt menetlusautonoomia, et tagada tõhus õiguskaitsevahend liidu õiguse rikkumise korral, tingimusel et järgitakse võrdväarsuse ja tõhususe põhimõtteid. Kogemustest nähtub siiski, et kuigi on olemas ülekaalukad epidemioloogilised tõendid saaste negatiivse tervisemõju kohta elanikkonnale, eelkõige seoses õhuga, on liikmesriikides üldiselt

⁷⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

kohaldatavate tõendamiskohustust käsitlevate menetlusnormide kohaselt direktiivi 2010/75/EL rikkumise ohvritel raske tõendada põhjuslikku seost kantud kahju ja rikkumise vahel. Seetõttu ei ole direktiivi 2010/75/EL rikkumise ohvritel enamikul juhtudel tõhusat viisi saada selliste rikkumistega tekitatud kahju eest hüvitist. Selleks et tugevdada üksikisikute õigusi saada hüvitist direktiivi 2010/75/EL rikkumise eest ja aidata kaasa selle nõuete tõhusamale jõustamisele kogu liidus, on vaja kohandada sellistes olukordades kohaldatavat tõendamiskohustust. Seega, kui üksikisik suudab esitada piisavalt kindlaid tõendeid, mis annavad alust eeldada, et direktiivi 2010/75/EL rikkumine on isiku tervisele tekitatud kahju aluseks või on sellele oluliselt kaasa aidanud, peaks kostjal olema kohustus see eeldus vastutusest vabanemiseks ümber lükata.

- (34) Direktiivi 2010/75/EL mõju liikmesriikide menetlusautonoomiale peaks piirduma sellega, mis on vajalik, et tagada inimeste tervise kaitse ohutu keskkonna kaudu, mida püütakse direktiiviga saavutada, ning see ei tohiks mõjutada muid siseriiklikke menetlusnorme, millega kehtestatakse õigus nõuda hüvitist kõnealuse direktiivi rikkumise eest. Sellised siseriiklikud normid ei tohiks siiski takistada direktiiviga 2010/75/EL nõutava hüvitise taotlemise mehhanismi tõhusat toimimist.
- (35) Direktiivi 2010/75/EL rakendamine on näidanud, et keraamiliste toodete põletamise teel tootmise käitiste hõlmamisel kohaldatakse liikmesriigiti erinevaid rakendusi, sest selle tegevusvaldkonna määratluse sõnastus võimaldas liikmesriikidel otsustada, kas kohaldada tootmisvõimsuse ja põletusahju võimsuse suhtes mõlemat või ainult ühte kahest kriteeriumist. Selleks et tagada kõnealuse direktiivi järjekindlam rakendamine ja võrdsed tingimused kogu liidus, tuleks sellised käitised lisada kõnealuse direktiivi kohaldamisalasse, kui vähemalt üks neist kahest kriteeriumist on täidetud.
- (36) Saasteainete heite piirnormide kehtestamisel peaks pädev asutus arvesse võtma kõiki aineid, sealhulgas uusi probleemseid saasteaineid, mida asjaomane käitis võib keskkonda heita ja millel võib olla oluline mõju keskkonnale või inimeste tervisele. Seda tehes tuleks arvesse võtta heidetavate ainete ohtlike omadusi, kogust ja laadi ning nende võimet saastada mis tahes keskkonnaelemente. Kui see on asjakohane, on PVT-järeldused lähtepunktiks selliste ainete valimisel, mille suhtes tuleb kehtestada heite piirnormid, kuigi pädev asutus võib otsustada valida täiendavaid aineid. Praegu on üksikud saasteained loetletud mitteammendavalt direktiivi 2010/75/EL II lisas; see ei ole kooskõlas kõnealuse direktiivi tervikliku lähenemisviisiga ega kajasta vajadust, et pädevad asutused võtaksid arvesse kõiki asjakohaseid saasteaineid, sealhulgas uusi probleemseid saasteaineid. Seetõttu tuleks saasteainete mitteammendav loetelu välja jätta. Selle asemel tuleks viidata määruse (EÜ) nr 166/2006⁷⁹ II lisas esitatud saasteainete loetelule.
- (37) Kuigi prügilad kuuluvad direktiivi 2010/75/EL kohaldamisalasse, ei ole prügilate kohta olemas PVT-järeldusi, sest see tegevus kuulub nõukogu direktiivi 1999/31/EÜ⁸⁰ kohaldamisalasse ning selle direktiivi nõudeid käsitatakse parima võimaliku tehnikana. Tulenevalt tehnika arengust ja innovatsioonist, mis on toimunud alates nõukogu direktiivi 1999/31/EÜ vastuvõtmisest, on praegu kättesaadav tõhusam tehnoloogia inimeste tervise ja keskkonna kaitsmiseks. PVT-järelduste vastuvõtmine direktiivi 2010/75/EL alusel võimaldaks käsitleda peamisi keskkonnaküsimusi, mis on

⁷⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. jaanuari 2006. aasta määrus (EÜ) nr 166/2006, mis käsitleb Euroopa saasteainete heite- ja ülekanderegistri loomist (ELT L 33, 4.2.2006, lk 1).

⁸⁰ Nõukogu 26. aprilli 1999. aasta direktiiv 1999/31/EÜ prügilate kohta (EÜT L 182, 16.7.1999, lk 1).

seotud prügilate käitamisega, sealhulgas vähendada märkimisväärset metaaniheidet. Seepärast peaks direktiiv 1999/31/EÜ võimaldama võtta vastu PVT-järeldused prügilate kohta vastavalt direktiivile 2010/75/EL.

- (38) Seepärast tuleks direktiive 2010/75/EL ja 1999/31/EÜ vastavalt muuta.
- (39) Kuna käesoleva direktiivi eesmärki, nimelt keskkonnakaitse kõrge taseme ja keskkonnakvaliteedi parandamise tagamine, ei suuda liikmesriigid piisavalt saavutada ning tööstuslikest tegevusvaldkondadest pärineva saaste piiriülese olemuse tõttu on seda parem saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev direktiiv nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.
- (40) Kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega on keskkonnakaitse kõrge taseme tagamise ja keskkonnakvaliteedi parandamise põhieesmärgi saavutamiseks vajalik ja asjakohane kehtestada tööstustegevusest tuleneva saastuse kompleksse vältimise ja kontrolli eeskirjad. Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõike 4 kohaselt ei lähe käesolev direktiiv seatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.
- (41) Kooskõlas liikmesriikide ja komisjoni 28. septembri 2011. aasta ühise poliitilise deklaratsiooniga selgitavate dokumentide kohta⁸¹ kohustuvad liikmesriigid põhjendatud juhtudel lisama ülevõtmismeetmeid käsitlevale teatele ühe või mitu dokumenti, milles selgitatakse seost direktiivi osade ja ülevõtvate liikmesriigi õigusaktide vastavate osade vahel. Käesoleva direktiivi puhul leiab seadusandja, et nimetatud dokumentide esitamine on põhjendatud,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

Artikkel 1

Direktiivi 2010/75/EL muutmise

Direktiivi 2010/75/EL muudetakse järgmiselt:

- 1) artikli 1 teine lõik asendatakse järgmisega:
„Selles sätestatakse ka eeskirjad, mille eesmärk on vältida või, kui see ei ole teostatav, vähendada saasteainete heidet õhku, vette ja pinnasesse ning vältida jäätmete tekkimist, et saavutada inimeste tervise ja keskkonna kui terviku kaitse kõrge tase.“
- (2) Artikli 2 lõige 1 asendatakse järgmisega:
„1. Käesolevat direktiivi kohaldatakse selliste tööstuslike tegevusvaldkondade suhtes, mis põhjustavad II–VIa peatükis osutatud saastet.“
- (3) Artiklit 3 muudetakse järgmiselt:
a) punkt 3 asendatakse järgmisega:

⁸¹ ELT C 369, 17.12.2011, lk 14.

„3. „käitis“ – paikne tehniline üksus, kus tegeldakse ühe või mitme I lisa, Ia lisa või VII lisa 1. osas loetletud tegevusega ja muu samas tegevuskohas toimuva tegevusega, mis on tehniliselt otseselt seotud kõnealustes lisades loetletud tegevustega ja mis võib mõjutada heitkoguseid ja saastust;“

b) punkt 12 asendatakse järgmisega:

„12. „PVT-järeldused“ – PVT-viitedokumendi osi sisaldav dokument, milles esitatakse järeldused parima võimaliku tehnika kohta, selle kirjeldus, teave selle rakendatavuse hindamiseks, parima võimaliku tehnikaga seotud heitetasemed, parima võimaliku tehnikaga seotud keskkonnatoime tasemed, keskkonnajuhtimissüsteemi miinimumsisu, sealhulgas parima võimaliku tehnikaga seotud võrdlusalused, sellega seotud seire, sellega seotud tarbimistasemed ja vajadusel asjaomase tegevuskoha suhtes võetavad parandamismeetmed;“

c) lisatakse punkt 13a:

„13a. „parima võimaliku tehnikaga seotud keskkonnatoime tasemed“ – rida keskkonnatoime tasemeid, välja arvatud heitetasemed, mis on saadud tavapärares käitamistingimustes, kasutades parimat võimalikku tehnikat või nende kombinatsiooni;“

d) punkt 17 asendatakse järgmisega:

„17. „asjaomane üldsus“ – üldsus, keda loa andmise või kaasajastamise või loa tingimuste kaasajastamise otsuse tegemine mõjutab või võib mõjutada, või üldsus, kelle huvidega see on seotud; selle määratluse puhul arvestatakse, et selline huvi on inimeste tervise ja keskkonna kaitset edendavatel valitsusevälistel organisatsioonidel, kes vastavad siseriiklike õigusaktidega sätestatud nõuetele;“

e) lisatakse punktid 23a, 23b ja 23c:

„23a. „sead“ – nõukogu direktiivi 2008/120/EÜ* artiklis 2 määratletud sead;

23b. „veised“ – liiki *Bos taurus* kuuluvad koduloomad;

23c. „loomühik“ – karjamaa ekvivalent, mis vastab ühele täiskasvanud piimalehmale, kes toodab aastas 3 000 kg piima ilma söödalisanditeta ja mida kasutatakse eri loomakategooriaid pidavate põllumajandusettevõtete suuruse väljendamiseks, kasutades komisjoni rakendusmääruse (EL) nr 808/2014** II lisa sätestatud ümberarvutuskursse viitega tegelikule toodangule kalendriaasta jooksul;

* Nõukogu 18. detsembri 2008. aasta direktiiv 2008/120/EÜ, milles sätestatakse sigade kaitse miinimumnõuded (ELT L 47, 18.2.2009, lk 5).

** Komisjoni 17. juuli 2014. aasta rakendusmäärus (EL) nr 808/2014, milles sätestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1305/2013 (Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondist (EAFRD) antavate maaelu arengu toetuste kohta) rakenduseeskirjad (ELT L 227, 31.7.2014, lk 18).“;

f) lisatakse punktid 48–53:

„48. „mineraaltoore“ – mineraalid, mida kasutatakse tööstuses pool- või valmistoote tootmiseks, välja arvatud metallimaagid, energia tootmiseks kasutatav mineraaltoore, ehituses kasutatav mineraaltoore ja vääriskivid;

49. „metallimaagid“ – maagid, millest saadakse metalle või metallilisi aineid;

50. „heitetase, mis on saavutatav kujunemisjärgus tehnoloogiatega“ – rida heitetasemeid, mis on saadud tavatingimustes kujunemisjärgus tehnoloogia või kujunemisjärgus tehnoloogiate kombinatsiooni kasutamisel, väljendatuna teatava aja keskmisena kindlaksmääratud võrdlustingimustes;

51. „kujunemisjärgus tehnoloogiatega seotud keskkonnatoime tasemed“ – rida keskkonnatoime tasemeid, välja arvatud heitetasemed, mis on saadud tavapärastes töötingimustes kujunemisjärgus tehnoloogia või kujunemisjärgus tehnoloogiate kombinatsiooni abil;

52. „vastavuse tagamine“ – mehhanismid nõuete täitmise tagamiseks, kasutades kolme sekkumiskategooriat: nõuete parem täitmine, nõuete täitmise kontroll; järel- ja täitemeetmed;

53. „võrdlusalused“ – keskkonnatoime tasemete soovituslik vahemik, mis on seotud parima võimaliku tehnikaga, välja arvatud heitetasemed, ja mis võivad hõlmata järgmist:

- a) tarbimistasemed;
- b) ressursitõhususe tasemed ja korduskasutamise tasemed, mis hõlmavad materjale, vett ja energiaressursse;
- e) jäätmed ja muud tasemed, mis on saadud kindlaksmääratud võrdlustingimustel.“

(4) Artikli 4 lõike 1 teine lõik asendatakse järgmisega:

„Erandina esimesest lõigust võivad liikmesriigid sätestada üksnes V või VIa peatükiga hõlmatud käitiste registreerimise menetluse.“

5) Artiklisse 5 lisatakse lõige 4:

„4. Liikmesriigid tagavad, et käesoleva artikli kohaselt antud load tehakse internetis kättesaadavaks tasuta ja piiramata juurdepääsu üksnes registreeritud kasutajatega. Lisaks tehakse iga loa kokkuvõtte samadel tingimustel üldsusele kättesaadavaks. Kõnealune kokkuvõtte sisaldab vähemalt järgmist:

- a) ülevaade loa peamistest tingimustest;
- b) heite piirnormide ja keskkonnatoime piirnormide väärtused;
- c) kooskõlas artikli 15 lõikega 4 lubatud erandid;
- d) kohaldatavad PVT-järeldused;
- e) loa läbivaatamise ja ajakohastamise sätted.

Komisjon võtab vastu rakendusakti, et kehtestada teises lõigus osutatud kokkuvõtte vorm. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 75 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.“

(6) Artiklid 7 ja 8 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 7

Vahejuhtumid ja õnnetused

Ilma et see piiraks Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2004/35/EÜ* kohaldamist, võtavad liikmesriigid inimeste tervist või keskkonda oluliselt mõjutava vahejuhtumi või õnnetuse korral vajalikud meetmed tagamaks, et:

- a) käitaja teavitab pädevat asutust viivitamata;
- b) käitaja võtab viivitamata meetmed keskkonnale tekkivate tagajärgede piiramiseks ja võimalike hilisemate vahejuhtumite või õnnetuse vältimiseks;
- c) pädev asutus nõuab käitajalt selliste täiendavate asjakohaste meetmete võtmist, mida pädeva asutuse arvates on vaja keskkonnale tekkivate tagajärgede piiramiseks ja võimalike hilisemate vahejuhtumite või õnnetuste vältimiseks.

Mis tahes vahejuhtumi või õnnetuse korral, mis mõjutab oluliselt inimeste tervist või keskkonda teises liikmesriigis, tagab liikmesriik, kelle territooriumil õnnetus või vahejuhtum toimus, et sellest teavitatakse viivitamata teise liikmesriigi pädevat asutust. Mõjutatud liikmesriikide vahelise piiriülese ja valdkondadevahelise koostöö eesmärk on piirata tagajärgi keskkonnale ja inimeste tervisele ning vältida edasisi võimalikke vahejuhtumeid või õnnetusi.

Artikkel 8

Nõuete täitmata jätmine

1. Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed, et tagada loa tingimuste täitmine.

Samuti võtavad nad vastu nõuete täitmise tagamise meetmed, et edendada, jälgida ja jõustada füüsilistele või juriidilistele isikutele käesoleva direktiivi alusel pandud kohustuste täitmist.

2. Liikmesriigid tagavad, et loa tingimuste rikkumise korral:

- a) käitaja teavitab viivitamata pädevat asutust;
- b) käitaja võtab viivitamata vajalikud meetmed nõuete täitmise võimalikult kiireks taastamiseks;
- c) pädev asutus nõuab käitajalt selliste täiendavate asjakohaste meetmete võtmist, mida pädeva asutuse arvates on vaja nõuete täitmise taastamiseks.

Kui loa tingimuste rikkumine ohustab otseselt inimeste tervist või kujutab endast otsest ohtu kahjustada keskkonda olulisel määral ning niikaua, kuni nõuete täitmine on taastatud vastavalt esimese lõigu punktidele b ja c, peatatakse viivitamata käitise, põletusseadme, jäätmepõletustehase või jäätmekoospõletustehase või selle asjaomase osa tegevus.

3. Kui loa tingimuste rikkumine kujutab endast jätkuvalt ohtu inimeste tervisele või avaldab olulist kahjulikku mõju keskkonnale ning kui artikli 23 lõikes 6 osutatud kontrolliaruandes kindlaks tehtud vajalikke meetmeid nõuete täitmise taastamiseks ei ole rakendatud, võib pädev asutus peatada käitise, põletusseadme, jäätmepõletustehase, jäätmekoospõletustehase või selle asjaomase osa tegevuse, kuni loa tingimuste täitmine on taastatud.

* Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. aprilli 2004. aasta direktiiv 2004/35/EÜ keskkonnavastutusest keskkonnakahjustuste ärahoidmise ja parandamise kohta (ELT L 143, 30.4.2004, lk 56).“

- 7) Artikli 9 lõige 2 jäetakse välja.
- 8) Artiklisse 11 lisatakse järgmised punktid fa, fb ja fc:
- „fa) materjaliressursse ja vett kasutatakse tõhusalt, sealhulgas korduskasutamise kaudu;
 - fb) tarneahela üldist keskkonnatoimet võetakse vajaduse korral arvesse kogu olelusringi jooksul;
 - fc) keskkonnajuhtimissüsteemi rakendatakse artikli 14a kohaselt.“
- 9) Artiklit 13 muudetakse järgmiselt:
- a) lõige 1 asendatakse järgmisega:
 - „1. PVT-viitedokumentide koostamiseks, läbivaatamiseks ja vajadusel ajakohastamiseks korraldab komisjon liikmesriikide, asjaomaste tööstusharude, keskkonnakaitset edendavate valitsusväliste organisatsioonide, Euroopa Kemikaaliameti ja komisjoni vahelise teabevahetuse.“
 - b) lõikesse 2 lisatakse järgmine lõik:
 - „Ilma et see piiraks liidu konkurentsioiguse kohaldamist, jagatakse konfidentsiaalseks äriteabeks või tundlikuks äriteabeks peetavat teavet üksnes komisjoniga ning järgmiste isikutega, kes on sõlminud konfidentsiaalsuse ja mitteavaldamise kokkuleppe: ametnikud ja muud avaliku sektori töötajad, kes esindavad liikmesriike või liidu asutusi, ning inimeste tervise või keskkonna kaitset edendavate valitsusväliste organisatsioonide esindajad. Konfidentsiaalse äriteabe või tundliku äriteabena käsitatava teabe vahetamine piirdub sellega, mis on vajalik PVT-viitedokumentide koostamiseks, läbivaatamiseks ja vajaduse korral ajakohastamiseks, ning sellist konfidentsiaalset äriteavet või tundlikku äriteavet ei kasutata muudel eesmärkidel.“
- 10) Artiklit 14 muudetakse järgmiselt:
- a) lõiget 1 muudetakse järgmiselt:
 - i) esimene lõik asendatakse järgmisega:
 - „Liikmesriigid tagavad, et loas on märgitud kõik artiklites 11 ja 18 sätestatud nõuete täitmiseks vajalikud meetmed. Selleks tagavad liikmesriigid, et load antakse pärast konsulteerimist kõigi asjaomaste asutustega, kes tagavad vastavuse liidu keskkonnavalastele õigusaktidele, sealhulgas keskkonnakvaliteedi standarditele.“;
 - ii) teise lõigu punkt a asendatakse järgmisega:
 - „a) määruse (EÜ) nr 166/2006* II lisas loetletud saasteainete heite piirnormid ja muude selliste saasteainete piirnormid, mida asjaomane käitis tõenäoliselt suurtes kogustes keskkonda väljutab, võttes arvesse nende laadi ja nende võimet saastust ühest keskkonnaelemendist teise üle kanda;

* Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. jaanuari 2006. aasta määrus (EÜ) nr 166/2006, mis käsitleb Euroopa saasteainete heite- ja ülekanderegistri loomist ning millega muudetakse nõukogu direktiive 91/689/EMÜ ja 96/61/EÜ (ELT L 33, 4.2.2006, lk 1).“;

- iii) lisatakse punkt aa:
„aa) keskkonnatoime piirnormid;“
- iv) punkt b asendatakse järgmisega:
„b) asjakohased nõuded, millega tagatakse pinnase, põhjavee ja pinnavee kaitse, ning meetmed, mis on seotud käitises tekkivate jäätmete seire ja käitlemisega;“
- v) lisatakse punkt ba:
„ba) asjakohased nõuded keskkonnajuhtimissüsteemile, nagu on sätestatud artiklis 14a;“
- vi) lisatakse punkt bb:
„bb) sobivad seirenõuded selliste ressursside nagu energia, vesi ja tooraine tarbimisele ja taaskasutamisele;“
- vii) punkti d lisatakse alapunkt iii:
iii) teave artiklis 14a osutatud keskkonnapoliitika eesmärkide saavutamisel tehtud edusammude kohta. Kõnealune teave avalikustatakse;“
- viii) punkt h asendatakse järgmisega:
„h) heite piirnormidele ja keskkonnatoime piirnormidele vastavuse hindamise tingimused või viide kohaldatavatele mujal sätestatud nõuetele.“

11) Lisatakse artikkel 14a:

„Artikkel 14a

Keskkonnajuhtimissüsteem

1. Liikmesriigid nõuavad, et käitaja koostaks ja rakendaks iga käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluva käitise jaoks keskkonnajuhtimissüsteemi. Keskkonnajuhtimissüsteem peab vastama asjakohastes PVT-järeldustes sisalduvatele sätetele, millega määratakse kindlaks keskkonnajuhtimissüsteemiga hõlmatavad aspektid.

Keskkonnajuhtimissüsteem vaadatakse selle jätkuva sobivuse, asjakohasuse ja tõhususe tagamiseks korrapäraselt läbi.
2. Keskkonnajuhtimissüsteem hõlmab vähemalt järgmist:
 - a) keskkonnapoliitika eesmärgid käitise keskkonnatoime ja -ohutuse pidevaks parandamiseks, sealhulgas meetmed, mille eesmärk on:
 - i) vältida jäätmeteket;
 - ii) optimeerida ressursside kasutamist ja vee korduskasutamist;
 - iii) ennetada või vähendada ohtlike ainete kasutamisega seotud riske;

- b) oluliste keskkonnaaspektidega seotud eesmärgid ja tulemusnäitajad, mille puhul võetakse arvesse asjaomastes PVT-järeldustes sätestatud võrdlusaluseid ja tarneahela keskkonnatoimet olelusringi jooksul;
 - c) käitiste puhul, millele kehtib kohustus viia läbi energiaaudit või rakendada energiajuhtimissüsteemi vastavalt direktiivi 2012/27/EL artiklile 8, lisatakse kõnealuse auditi või energiajuhtimissüsteemi rakendamise tulemused vastavalt kõnealuse direktiivi artiklile 8 ja VI lisale, samuti lisatakse meetmed nende soovitude rakendamiseks;
 - d) selliste ohtlike keemiliste ainete loetelu, mis esinevad käitises eraldiseisvana, muude ainete koostisosadena või segude osana, riskihinnang nende ainete mõju kohta inimeste tervisele ja keskkonnale ning nende ainete ohutumate alternatiividega asendamise võimaluste analüüs;
 - e) keskkonnaeesmärkide saavutamiseks ja inimeste tervisele või keskkonnale avalduva ohu vältimiseks võetud meetmed, sealhulgas vajaduse korral parandus- ja ennetusmeetmed;
 - f) artiklis 27d osutatud ümberkujundamiskava.
3. Käitise keskkonnajuhtimissüsteem tehakse internetis kättesaadavaks tasuta ja piiramata juurdepääsu üksnes registreeritud kasutajatega.“

12) Artikkel 15 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 15

Heite piirnormid, keskkonnatoime piirnormid, võrdväärased parameetrid ja tehnilised meetmed

1. Saasteainete puhul kohaldatakse heite piirnorme selle punkti suhtes, kus heitkogused väljuvad käitisest, ning kõnealuste piirnormide kindlaksmääramisel ei arvestata enne kõnesolevat punkti toimunud lahjendamist.

Saasteainete kaudse vettejuhtimise puhul võib asjaomase käitise heite piirnormide kindlaksmääramisel arvesse võtta väljaspool käitist asuva reoveepuhasti mõju, tingimusel et käitaja tagab, et kõik järgmised nõuded on täidetud:

- a) eraldunud saasteained ei takista reoveepuhasti tööd;
- b) eraldunud saasteained ei kahjusta kogumissüsteemide ja reoveepuhastite töötajate tervist;
- c) reoveepuhasti on kavandatud ja varustatud seadmetega, et vähendada keskkonda sattunud saasteaineid;
- d) vette sattunud asjaomaste saasteainete üldine saastekoormus ei ole suurem kui olukorras, kus asjaomases käitisest pärit heitkogused vastasid käesoleva artikli lõike 3 kohaselt otseheitele kehtestatud heite piirnormidele, ilma et see piiraks artikli 18 kohaselt nõutavate rangemate meetmete kohaldamist.

Pädev asutus esitab loa tingimuste lisas teise lõigu kohaldamise põhjendused, sealhulgas nõutavate tingimuste täitmise käitajapoolse hindamise tulemused.

Käitaja esitab ajakohastatud hinnangu juhtudel, mil loa tingimusi tuleks muuta, et tagada teise lõigu punktides a–d sätestatud nõuete täitmine.

2. Ilma et see piiraks artikli 18 kohaldamist, põhinevad artikli 14 lõigetes 1 ja 2 osutatud heite piirnormid, võrdväärsete parameetrid ja tehnilised meetmed parimal võimalikul tehnikal, ilma et oleks kohustust kasutada konkreetset tehnikat või eritehnoloogiat.
3. Pädev asutus kehtestab kõige rangemad võimalikud heite piirnormid, mis on kooskõlas käitises parima võimaliku tehnika kohaldamisega saavutatava väikseima heitega ning millega tagatakse, et tavapärastel käitamistingimustel ei ületa heide parima võimaliku tehnikaga saavutatavaid heitetasemeid, nagu on sätestatud artikli 13 lõikes 5 osutatud PVT-järeldusi käsitlevates otsustes. Heite piirnormid põhinevad käitaja hinnangul, milles analüüsitakse, kas on võimalik järgida parima võimaliku tehnikaga seotud heitetasemete vahemiku rangeimaid väärtusi, ja näidatakse parimaid tulemusi, mida käitis saab PVT-järeldustes kirjeldatud parima võimaliku tehnika abil saavutada. Heite piirnormid määratakse kindlaks ühel järgmistest viisidest:
 - a) sätestades heite piirnormid, mis on väljendatud sama või lühema ajavahemiku ning samade võrdlustingimuste alusel kui parima võimaliku tehnikaga saavutatavad heitetasemed; või
 - b) sätestades normide, ajavahemike ja võrdlustingimuste osas punktis a osutatutest erinevad heite piirnormid.

Kui heite piirnormid on sätestatud punkti b kohaselt, hindab pädev asutus vähemalt üks kord aastas heiteseire tulemusi, tagamaks et tavapärastel käitamistingimustel ei ole heide ületanud parima võimaliku tehnikaga saavutatavaid heitetasemeid.

- 3a. Pädev asutus kehtestab keskkonnatoime piirnormid, millega tagatakse, et tavapärastel käitamistingimustel ei ületa need parima võimaliku tehnikaga seotud keskkonnatoime tasemeid, nagu on sätestatud artikli 13 lõikes 5 osutatud PVT-järeldusi käsitlevates otsustes.
4. Erandina lõikest 3 ja ilma et see piiraks artikli 18 kohaldamist, võib pädev asutus erijuhtudel kehtestada vähem ranged heite piirnormid. Sellist erandit võib kohaldada ainult juhul, kui hinnangust nähtub, et PVT-järeldustes kirjeldatud parima võimaliku tehnikaga seotud heitetasemete saavutamine tekitaks ebaproportsionaalselt suuri kulusid võrreldes keskkonnaalase kasuga, mis tuleneb:
 - a) asjaomase käitise geograafilisest asukohast või selle kohalikest keskkonnatingimustest või
 - b) asjaomase käitise tehnilistest näitajatest.

Pädev asutus esitab loa tingimuste lisas esimese lõigu kohaldamise põhjendused, sealhulgas hindamise tulemused ja kehtestatud tingimuste põhjendused.

Kooskõlas esimese lõiguga kehtestatud heite piirnormid ei tohi siiski ületada vastavalt käesoleva direktiivi lisades sätestatud heite piirnorme.

Käesolevas lõikes osutatud erandite puhul järgitakse II lisas sätestatud põhimõtteid. Pädev asutus tagab igal juhul, et ei tekitata olulist saastust ning et saavutatakse keskkonna kui terviku kõrgetasemeline kaitse. Erandeid ei tehta, kui need võivad ohustada artiklis 18 osutatud keskkonnakvaliteedi standardite järgimist.

Pädev asutus hindab iga nelja aasta järel uuesti, kas käesoleva lõike kohaselt tehtud erand on põhjendatud, või teeb seda osana igast artikli 21 kohasest loatingimuste läbivaatamisest, kui selline läbivaatamine toimub varem kui neli aastat pärast erandi tegemist.

Komisjon võtab vastu rakendusakti, et kehtestada standardmeetod PVT-järelduste rakendamise kulude ja esimeses lõigus osutatud võimaliku keskkonnakasu ebaproportsionaalsuse hindamiseks. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 75 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.“

13) Lisatakse artikkel 15a:

„Artikkel 15a

Vastavushindamine

1. Artikli 14 lõike 1 punkti h kohase heite piirnormidele vastavuse hindamiseks ei tohi kinnitatud keskmiste heiteväärtuste kindlaksmääramiseks tehtud korrektsioon mõõtmistulemustes ületada mõõtmismeetodi mõõtemääramatust.
2. Komisjon võtab hiljemalt [*väljaannete talitus: Palun lisada kuupäev: selle kuu esimene päev, mis on 24 kuud pärast käesoleva direktiivi jõustumise kuupäeva*] vastu rakendusakti, millega kehtestatakse mõõtmismeetod, et hinnata vastavust loas sätestatud õhku- ja vetteheite piirnormidele. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 75 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.

Esimeses lõigus osutatud meetodiga käsitletakse vähemalt valideeritud keskmiste heiteväärtuste määramist ning sätestatakse, kuidas tuleb vastavuse hindamisel arvesse võtta mõõtemääramatust ja heite piirnormide ületamise sagedust.

3. Kui käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluv käitis kuulub ka III või IV peatüki kohaldamisalasse ja käesoleva peatüki kohaselt kehtestatud heite piirnormide järgimine on tõendatud vastavalt käesoleva artikli lõikele 1, loetakse käitis vastavaks ka III või IV peatüki kohaselt asjaomaste saasteainete jaoks kehtestatud heite piirnormidele.“

14) Artiklisse 16 lisatakse lõige 3:

- „3. Kui on tehtud artikli 15 lõikes 4 osutatud erand, tagavad liikmesriigid, et käitaja jälgib vastuvõtvast keskkonnas esinevate, erandiga hõlmatud saasteainete kontsentratsiooni. Kõnealuse seire tulemused edastatakse pädevale asutusele. Kui see on asjakohane, kasutatakse käesolevas lõikes osutatud seireks iga asjaomase saasteaine seire- ja mõõtmismeetodeid, mis on sätestatud muudes asjakohastes liidu õigusaktides.“

15) Artikkel 18 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 18

Keskkonnakvaliteedi standardid

Kui keskkonnakvaliteedi standardiga on ette nähtud rangemad tingimused kui need, mida on võimalik täita parima võimaliku tehnika kasutamisega, peab luba sisaldama lisameetmeid, et vähendada käitise konkreetset osa asjaomasest piirkonnast tekkivast saastusest.

Kui loale on esimese lõigu kohaselt lisatud rangemad tingimused, nõutakse käitajalt asjaomaste käitiste tegevusest tulenevate asjakohaste saasteainete kontsentratsiooni

korrapärast seiret vastuvõtvast keskkonnas ning sellise seire tulemused edastatakse pädevale asutusele. Kui asjaomaste saasteainete seire- ja mõõtmismeetodid on sätestatud muudes asjakohastes liidu õigusaktides, kasutatakse selliseid meetodeid käesolevas lõigus osutatud seireks.“

16) Artikli 21 lõike 5 punkt c asendatakse järgmisega:

„c) kui on vaja järgida artiklis 18 osutatud keskkonnakvaliteedi standardit, sealhulgas uue või läbivaadatud kvaliteedistandardi puhul, või kui vastuvõtva keskkonna seisund nõuab loa läbivaatamist, et saavutada vastavus liidu õigusaktides sätestatud kavadele ja programmidele.“

17) Artiklit 24 muudetakse järgmiselt:

a) lõiget 1 muudetakse järgmiselt:

i) alapunkt d asendatakse järgmisega:

„d) käitise loa või loa tingimuste ajakohastamine vastavalt artikli 21 lõike 5 punktidele a, b ja c;“

ii) lisatakse punkt e:

„e) loa ajakohastamine vastavalt artikli 21 lõikele 3 või artikli 21 lõikele 4.“

b) lõiget 2 muudetakse järgmiselt:

i) esimene lõik asendatakse järgmisega:

„2. Kui otsus loa andmise, läbivaatamise või ajakohastamise kohta on tehtud, teeb pädev asutus punktidega a, b ja f seoses üldsusele kättesaadavaks järgmise teabe, sealhulgas süstemaatiliselt ka internetis, tasuta ja piiramata juurdepääsu üksnes registreeritud kasutajatega:“;

ii) punkt c asendatakse järgmisega:

„c) enne otsuse tegemist peetud konsultatsioonide, sealhulgas artikli 26 kohaselt peetud konsultatsioonide tulemused ja selgitus selle kohta, kuidas kõnealuseid konsultatsioone otsuse tegemisel arvesse võeti;“

c) lõige 3 asendatakse järgmisega:

„3. Pädev asutus teeb ühtlasi üldsusele kättesaadavaks järgmise teabe, sealhulgas süstemaatiliselt ka internetis, tasuta ja piiramata juurdepääsu üksnes registreeritud kasutajatega:

a) tegevuse täieliku lõpetamise korral asjakohase teabe käitaja poolt artikli 22 kohaselt võetud meetmete kohta;

b) loa tingimuste kohaselt nõutud heiteseire tulemused, mis on pädeva asutuse valduses;

c) artikli 16 lõikes 3 ja artikli 18 teises lõigus osutatud seire tulemused.“

18) Artikli 25 lõikesse 1 lisatakse järgmised lõigud:

„Läbivaatamismenetluses osalemine ei tohi sõltuda asjaomase üldsuse liikme rollist käesoleva direktiivi kohaste otsustamismenetluste osalusetapis.“

Läbivaatamismenetlus peab olema aus, õiglane, õigeaegne ja ei või olla takistavalt kulukas ning sellega nähakse ette piisavad ja tõhusad õiguskaitsemehhanismid, sealhulgas vajaduse korral esialgse õiguskaitse meetmed.“

19) Artikli 26 lõiked 1 ja 2 asendatakse järgmisega:

- „1. Kui liikmesriik teab, et käitise tegevusel võib olla teise liikmesriigi keskkonnale oluline negatiivne mõju, või kui liikmesriik, kellele võib avalduda oluline mõju, seda nõuab, edastab liikmesriik, kelle territooriumil artikli 4 või artikli 20 lõike 2 kohane loataotlus on esitatud, IV lisa kohaselt esitatava või kättesaadavaks tehtava teabe teisele liikmesriigile samal ajal, kui ta teeb selle kättesaadavaks üldsusele. Selle teabe põhjal toimuvad kahe liikmesriigi vahel konsultatsioonid, tagades samal ajal, et selle liikmesriigi märkused, kellele võib avalduda oluline mõju, on esitatud, enne kui selle liikmesriigi pädev asutus, kelle territooriumil loataotlus esitati, on oma otsuse teinud. Kui liikmesriik, kellele võib avalduda oluline mõju, ei esita asjaomase üldsusega konsulteerimise tähtaja jooksul märkusi, jätkab pädev asutus loamenetlust.
2. Liikmesriigid tagavad, et lõikes 1 osutatud juhtudel tehakse loataotlus kättesaadavaks ka märkuste esitamiseks selle liikmesriigi üldsusele, kellele võib avalduda oluline mõju, ning see jääb kättesaadavaks sama ajavahemiku jooksul, mis on ette nähtud liikmesriigis, kus taotlus esitati.“

20) Artikli 26 järele lisatakse pealkiri:

„IIa PEATÜKK

INNOVATSIOONI EDENDAMINE“

21) Artikkel 27 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 27

Kujunemisjärgus tehnoloogiad

Vajaduse korral soodustavad liikmesriigid kujunemisjärgus tehnoloogiate arendamist ja rakendamist, eelkõige juhul, kui need on kindlaks määratud PVT-järeldustes, PVT-viitedokumentides või artiklis 27a osutatud tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskuse järeldustes.“

22) Lisatakse artiklid 27a–27d:

„Artikkel 27a

Tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskus

1. Komisjon asutab tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskuse (edaspidi „keskus“ või „INCITE“) ja haldab seda.
2. Keskus kogub ja analüüsib teavet uuenduslike tehnoloogiate, sealhulgas käesoleva direktiivi kohaldamisalasse kuuluvate tegevusvaldkondadega seotud kujunemisjärgus tehnoloogiate kohta ning kirjeldab nende arengutaset ja keskkonnatoimet. Komisjon võtab keskuse järeldusi arvesse artikli 13 lõike 3 punktis b osutatud teabevahetuse tööprogrammi ettevalmistamisel ning artikli 13 lõikes 1 osutatud PVT-viitedokumentide koostamisel, läbivaatamisel ja ajakohastamisel.
3. Komisjoni abistavad:
 - a) liikmesriikide esindajad;

- b) asjaomased avalik-õiguslikud asutused;
 - c) asjaomased uurimisinstituudid;
 - d) teadus- ja tehnoloogiaorganisatsioonid;
 - e) asjaomaste tööstusharude esindajad;
 - f) tehnoloogia pakkujad;
 - g) keskkonnakaitsel edendavad valitsusvälised organisatsioonid;
 - h) komisjon.
4. Keskus avalikustab oma järeldused, kui direktiivi 2003/4/EÜ artikli 4 lõigetes 1 ja 2 sätestatud piirangutest ei tulene teisiti.

Komisjon võtab vastu rakendusakti, milles on sätestatud keskuse asutamiseks ja toimimiseks vajalik üksikasjalik kord. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 75 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.

Artikkel 27b

Kujunemisjärgus tehnoloogiate katsetamine

Ilma et see piiraks artikli 18 kohaldamist, võib pädev asutus teha kujunemisjärgus tehnoloogiate katsetamiseks ajutisi erandeid artikli 15 lõigetes 2 ja 3 sätestatud nõuetest ning artikli 11 punktides a ja b sätestatud põhimõtetest kokku kuni 24-kuuliseks ajavahemikuks.

Artikkel 27c

Kujunemisjärgus tehnoloogiatega seotud heitetasemed

Erandina artikli 21 lõikest 3 võib pädev asutus kehtestada heite piirnõrmi, millega tagatakse, et kuue aasta jooksul pärast käitise põhitegevusalaga seotud PVT-järeldusi käsitleva otsuse avaldamist vastavalt artikli 13 lõikele 5 ei ületa heide tavapärastes käitamistingimustes kujunemisjärgus tehnoloogiatega seotud heitetasemeid, mis on sätestatud PVT-järeldusi käsitlevates otsustes.

Artikkel 27d

Üleminek rohelinele, ringluspõhisele ja kliimanetraalsele tööstusele

1. Liikmesriigid nõuavad, et käitaja lisab 30. juuniks 2030 oma artiklis 14a osutatud keskkonnajuhtimissüsteemi ümberkujundamiskava iga käitise kohta, mis tegeleb I lisa punktides 1, 2, 3, 4 ja punkti 6.1 alapunktides a ja b loetletud tegevusaladega. Ümberkujundamiskava sisaldab teavet selle kohta, kuidas käitis oma tegevust 2030.–2050. aastal muudab, et aidata kaasa kestliku, roheline, ringluspõhise ja kliimanetraalse majanduse tekkele 2050. aastaks, kasutades lõikes 4 osutatud vormi.
Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed tagamaks, et 31. detsembriks 2031 hindab auditisasutus, kellega käitaja on sõlminud oma keskkonnajuhtimissüsteemi osana lepingu, lõike 1 esimeses lõigus osutatud ümberkujundamiskavade vastavust lõikes 4 osutatud rakendusaktis sätestatud nõuetele.
2. Liikmesriigid nõuavad, et osana loa tingimuste läbivaatamisest vastavalt artikli 21 lõikele 3 pärast 1. jaanuari 2030 avaldatud PVT-järeldusi käsitlevate otsuste avaldamise järel lisab käitaja oma artiklis 14a osutatud keskkonnajuhtimissüsteemi ümberkujundamiskava iga käitise kohta, mis tegeleb I lisa loetletud tegevusaladega, mida ei ole lõikes 1 osutatud. Ümberkujundamiskava sisaldab lõikes 4 osutatud

vormil teavet selle kohta, kuidas käitis oma tegevust aastatel 2030–2050 ümber kujundab, et aidata kaasa kestliku, rohelise, ringluspõhise ja kliimaneutraalse majanduse tekkele 2050. aastaks.

Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed tagamaks, et auditasutus, kellega käitaja on sõlminud oma keskkonnajuhtimissüsteemi osana lepingu, hindab lõike 2 esimeses lõigus osutatud ümberkujundamiskavade vastavust lõikes 4 osutatud rakendusaktis sätestatud nõuetele.

3. Käitaja avalikustab oma ümberkujundamiskava ning lõigetel 1 ja 2 osutatud hindamise tulemused osana oma keskkonnajuhtimissüsteemi avaldamisest.
4. Komisjon võtab 30. juuniks 2028 vastu rakendusakti, millega kehtestatakse ümberkujundamiskavade vorm. Nimetatud rakendusakt võetakse vastu kooskõlas artikli 75 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusega.“

23) Artikli 42 lõike 1 teine lõik asendatakse järgmisega:

„Käesolevat peatükki ei kohaldata gaasistamis- või pürolüüsikäitiste suhtes, kui jäätmete termilisel töötlemisel tekkivad gaasid või vedelikud on puhastatud enne põletamist sellisel määral, et:

- a) põletamine ei põhjusta suuremaid heitkoguseid kui turul leiduvate kõige vähem saastavate kütuste põletamine, mida saaks käitises põletada;
- b) muude heitkoguste kui lämmastikoksiidide, vääveloksiidide ja tolmu puhul ei põhjusta põletamine suuremaid heitkoguseid kui jäätmete põletamisel või koospõletamisel tekkiv heide.“

24) Artikli 70 järele lisatakse pealkiri:

„VIa PEATÜKK

**KODULINDUDE, SIGADE JA VEISTE KASVATAMIST KÄSITLEVAD
ERISÄTTED“**

25) Pealkirja „VIa PEATÜKK“ järele lisatakse artiklid 70a–70i:

„Artikkel 70a

Kohaldamisala

Käesolevat peatükki kohaldatakse Ia lisas sätestatud tegevusvaldkondade suhtes, mis saavutavad kõnealuse lisa kohased künnisvõimsused.

Artikkel 70b

Liitmiseeskiri

Kui kaks või enam käitist asuvad üksteise lähedal ja nende käitaja on sama või kui käitised on majandus- või õigussuhetes osalevate käitajate kontrolli all, käsitatakse asjaomaseid käitisi artiklis 70a osutatud künnisvõimsuse arvutamisel ühe üksusena.

Artikkel 70c

Load

1. Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed tagamaks, et ühtegi käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluvat käitist ei käitata ilma loata ja et käitise tegevus vastab artiklis 70i osutatud tegevuseeskirjadele.

Liikmesriigid võivad lisada artiklis 6 osutatud siduvatesse üldeeskirjadesse nõuded teatavate käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluvate käitiste kategooriate kohta.

Liikmesriigid täpsustavad käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluvatele käitistele loa andmise korra. Need menetlused peavad sisaldama vähemalt lõikes 2 loetletud teavet.
2. Loataotlused peavad sisaldama vähemalt järgmiste elementide kirjeldust:
 - a) käitis ja selle tegevusvaldkond;
 - b) loomaliik;
 - c) käitise võimsus;
 - d) käitise heiteallikad;
 - e) heidete laad ja kogus, mida käitis eeldatavalt eraldab igasse keskkonnamelementi.
3. Taotlustes peab olema ka üldarusaadav kokkuvõtte lõikes 2 osutatud andmete kohta.
4. Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed tagamaks, et käitaja teavitab pädevat asutust viivitamata kõigist käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluvates käitistes kavandatavatest olulistest muutustest, mis võivad mõjutada keskkonda. Pädev asutus vaatab loa vajaduse korral läbi ja ajakohastab seda.

Artikkel 70d

Käitaja kohustused

1. Liikmesriigid tagavad, et käitaja teostab heitkoguste ja nendega seotud keskkonnatoime tasemete seiret vastavalt artiklis 70i osutatud tegevuseeskirjadele.

Käitaja säilitab ja töötleb kõiki seiretulemusi vähemalt kuus aastat nii, et oleks võimalik kontrollida vastavust artiklis 70i osutatud tegevuseeskirjades sätestatud heite piirnормidele ja keskkonnatoime piirnормidele.
2. Kui artiklis 70i osutatud tegevuseeskirjades sätestatud heite piirnorme ja keskkonnatoime piirnorme ei järgita, nõuavad liikmesriigid, et käitaja võtaks vajalikud meetmed tagamaks nõuete täitmine võimalikult lühikese aja jooksul.
3. Käitaja tagab, et käitise tekitatud jäätmete, loomsete kõrvalsaaduste või muude jääkide maale laotamine toimub vastavalt artiklis 70i osutatud tegevuseeskirjades ja muudes asjakohastes liidu õigusaktides sätestatud parimale võimalikule tehnikale ning et see ei põhjusta märkimisväärset keskkonnareostust.

Artikkel 70e

Seire

1. Liikmesriigid tagavad, et asjakohast seiret tehakse kooskõlas artiklis 70i osutatud tegevuseeskirjadega.

2. Kõik seiretulemused tuleb salvestada, töödelda ja esitada nii, et pädev asutus saaks kindlaks teha, kas artiklis 6 osutatud siduvates üldeeskirjades või loas sätestatud käitamistingimustest, heite piirnormidest ja keskkonnatoime piirnormidest on kinni peetud.
3. Pädeva asutuse nõudmisel teeb käitaja käesoleva artikli lõikes 2 loetletud andmed ja teabe viivitamata kättesaadavaks. Pädev asutus võib sellise taotluse esitada, et kontrollida vastavust artiklis 70i osutatud tegevuseeskirjadele. Pädev asutus esitab andmepäringu juhul, kui üldsuse esindaja taotleb juurdepääsu käesoleva artikli lõikes 2 loetletud andmetele või teabele.

Artikkel 70f

Nõuete täitmata jätmine

1. Liikmesriigid tagavad, et artiklis 70i osutatud tegevuseeskirjade kohaselt seiratavate heitkoguste ja keskkonnatoime tasemete väärtused ei ületa kõnealuses artiklis sätestatud heite piirnorme ja keskkonnatoime piirnorme.
2. Liikmesriigid loovad käesolevas peatükis sätestatud nõuete täitmise kontrollimiseks tõhusa järelevalvesüsteemi, mis põhineb kas keskkonnajärelevalvel või muudel meetmetel.
3. Kui käesolevas peatükis sätestatud nõudeid ei täideta, tagavad liikmesriigid, et pädev asutus nõuab käitajalt lisaks artikli 70d alusel võetavatele meetmetele kõiki meetmeid, mis on vajalikud, et taastada viivitamata nõuete täitmine.

Kui nõuete mittetäitmine põhjustab kohaliku õhu-, vee- või pinnasetingimuste olulise halvenemise või kui see kujutab endast märkimisväärset ohtu inimeste tervisele, peatab pädev asutus käitise tegevuse kuni nõuete täitmise taastamiseni.

Artikkel 70g

Avalik teave ja üldsuse osalemine

1. Liikmesriigid tagavad, et asjaomasele üldsusele antakse õigeaegsed ja tõhusad võimalused võtta osa järgmistest menetlustest:
 - a) artiklis 6 osutatud siduvate üldeeskirjade koostamine käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluvate käitiste lubade kohta;
 - b) loa andmine käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluvale uuele käitisele;
 - c) ajakohastatud loa andmine kooskõlas artikli 70c lõikega 4 mis tahes oluliste muudatuste tegemiseks olemasolevas käitises, mis kuulub käesoleva peatüki kohaldamisalasse.
2. Pädev asutus teeb üldsusele kättesaadavaks järgmised dokumendid ja teabe, sealhulgas süstemaatiliselt ka internetis, tasuta ja piiramata juurdepääsu üksnes registreeritud kasutajatega:
 - a) luba;
 - b) lõike 1 kohaselt peetud konsultatsioonide tulemused;
 - c) artiklis 6 osutatud siduvad üldeeskirjad, mida kohaldatakse käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluvate käitiste suhtes;

- d) käesoleva peatüki kohaldamisalasse kuuluvate käitiste kontrolliaruanded.

Artikkel 70h

Õiguskaitse kättesaadavus

1. Liikmesriigid tagavad, et kooskõlas riigi õigussüsteemiga on asjaomasel üldsusel juurdepääs kaebuste lahendamisele kohtus või mõnes muus sõltumatus ja erapooletus organis, mis on seaduslikult asutatud, et vaidlustada käesoleva peatüki kohaste otsuste, tegevuste või tegevusetuste sisulist või protseduurilist seaduslikkust, kui üks järgmistest tingimustest on täidetud:
 - a) asjaomasel üldsusel on küllaldane huvi;
 - b) asjaomane üldsus väidab, et tema õigusi on kahjustatud, kui liikmesriigi menetlusseadus seab selle eeltingimuseks.Läbivaatamismenetluses osalemine ei tohi sõltuda asjaomase üldsuse liikme rollist käesoleva direktiivi kohaste otsustamismenetluste osalusetapis.
Läbivaatamismenetlus peab olema aus, õiglane, õigeaegne ja ei või olla takistavalt kulukas ning sellega nähakse ette piisavad ja tõhusad õiguskaitsemehhanismid, sealhulgas vajaduse korral esialgse õiguskaitse meetmed.
2. Liikmesriigid määravad kindlaks, millises etapis võib otsuseid, seadusi või tegevusetust vaidlustada.

Artikkel 70i

Tegevuseeskirjad

1. Komisjon kehtestab Ia lisas loetletud tegevuste puhul parima võimaliku tehnika kasutamise kooskõlas olevaid nõudeid sisaldavad tegevuseeskirjad, mis hõlmavad järgmist:
 - a) heite piirnormid;
 - b) seirenõuded;
 - c) maale laotamise tavad;
 - d) saastuse vältimise ja vähendamise tavad;
 - e) keskkonnatoime piirnormid;
 - f) muud III lisaga kooskõlas olevad meetmed.Tegevuseeskirjad võetakse muu hulgas arvesse nende käitiste laadi, liiki, suurust ja tihedust ning selliste karjamaadel põhinevate veisekasvatussüsteemide eripära, kus loomi kasvatatakse ainult hooajaliselt siseruumides.
 2. Komisjon võtab hiljemalt [väljaannete talitus: Palun lisada kuupäev: selle kuu esimene päev, mis on 24 kuud pärast käesoleva direktiivi jõustumise kuupäeva] kooskõlas artikliga 76 vastu delegeeritud õigusakti käesoleva direktiivi täiendamiseks, kehtestades lõikes 1 osutatud tegevuseeskirjad.
 3. Liikmesriigid tagavad, et kõik asjaomaste käitiste loatingimused on kooskõlas lõikes 1 osutatud tegevuseeskirjadega 42 kuu jooksul alates neid eeskirju kehtestava delegeeritud õigusakti jõustumisest.“
- 26) Artikli 73 lõikes 1 asendatakse esimene ja teine lõik järgmisega:

„Hiljemalt 30. juuniks 2028 ja seejärel iga viie aasta tagant esitab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande, millega vaadatakse läbi käesoleva direktiivi rakendamine. Aruandes võetakse arvesse innovatsiooni dünaamikat ja direktiivi 2003/87/EÜ artiklis 8 osutatud läbivaatamist.

Aruanne sisaldab hinnangut vajaduse kohta võtta liidu tasandil meetmeid, et kehtestada või ajakohastada kogu liitu hõlmavaid miinimumnõudeid heite piinormide ja eelmisel viieaastasel ajavahemikul vastuvõetud PVT-järelduste kohaldamisalasse jäävate tegevuste seiret ja vastavust käsitlevate eeskirjade kohta, tuginedes järgmistele kriteeriumidele:

- a) asjaomase tegevuse mõju keskkonnale tervikuna ja inimeste tervisele ning
- b) parima võimaliku tehnika rakendamise olukord asjaomaste tegevuste puhul.“

27) Artikkel 74 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 74

Lisade muutmise

1. Selleks, et võimaldada käesoleva direktiivi sätete kohandamist teaduse ja tehnika arenguga, arvestades parimat võimalikku tehnikat, võtab komisjon vastavalt artiklile 76 vastu delegeeritud õigusakte V lisa 3. ja 4. osa, VI lisa 2., 6., 7. ja 8. osa ning VII lisa 5., 6., 7. ja 8. osa teaduse ja tehnika arenguga kohandamise kohta.
2. Selleks et võimaldada käesoleva direktiivi sätetel täita saasteainete heitkoguste vältimise või vähendamise ning inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge taseme saavutamise eesmärgi, on komisjonil õigus võtta kooskõlas artikliga 76 vastu delegeeritud õigusakte I või Ia lisa muutmiseks, lisades kõnealustesse lisadesse agrotööstustegevuse, mis vastab järgmistele kriteeriumidele:
 - a) sellel on või võib olla mõju inimeste tervisele või keskkonnale, eelkõige saasteainete heitkoguste ja ressursside kasutamise tõttu;
 - b) selle keskkonnatoime on liidus erinev;
 - c) selle keskkonnamõju on võimalik parandada, kasutades parimat võimalikku tehnikat või uuenduslikku tehnoloogiat;
 - d) selle keskkonna-, majandusliku ja sotsiaalse mõju põhjal on hinnatud, et selle lisamisel käesoleva direktiivi kohaldamisalasse on ühiskondlik kasu ja majanduslikud kulud soodsas suhtes.
3. Enne kui komisjon delegeeritud õigusakti käesoleva artikli kohaselt vastu võtab, konsulteerib ta nõuetekohaselt sidusrühmadega.

Komisjon avalikustab käesoleva artikli kohaselt vastu võetud delegeeritud õigusakti ettevalmistamisel kasutatud asjakohased uuringud ja analüüsid hiljemalt delegeeritud õigusakti vastuvõtmisel.“

28) Artikkel 75 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 75

Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab komitee.

Nimetatud komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.

2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.“

29) Artikkel 76 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 76

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.
 2. Artikli 48 lõikes 5, artiklis 70i ja artiklis 74 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile viieks aastaks alates ... [väljaannete talitus: **Palun lisada kuupäev: selle kuu esimene päev, mis järgneb käesoleva direktiivi jõustumise kuupäevale**]. Komisjon esitab delegeeritud volituste kohta aruande hiljemalt üheksa kuud enne viieaastase tähtaja möödumist. Volituste delegeerimist pikendatakse automaatselt samaks ajavahemikuks, välja arvatud juhul, kui Euroopa Parlament või nõukogu esitab selle suhtes vastuväite hiljemalt kolm kuud enne iga ajavahemiku lõppemist.
 3. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad artikli 48 lõikes 5, artiklis 70i ja artiklis 74 osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.
 4. Enne delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteerib komisjon kooskõlas 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega iga liikmesriigi määratud ekspertidega.
 5. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.
 6. Artikli 15 lõike 4, artikli 48 lõike 5 või artikli 74 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud selle suhtes vastuväidet või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväidet. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.“
- 30) Artiklid 77 ja 78 jäetakse välja.

31) Artikkel 79 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 79

Karistused

1. Ilma et see piiraks liikmesriikide kohustusi, mis tulenevad Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. novembri 2008. aasta direktiivist 2008/99/EÜ keskkonna kaitsmise kohta kriminaalõiguse kaudu, kehtestavad liikmesriigid eeskirjad karistuste kohta, mida kohaldatakse käesoleva direktiivi kohaselt vastu võetud siseriiklike õigusnormide rikkumise korral, ning võtavad kõik vajalikud meetmed, et tagada nende kohaldamine. Kehtestatud karistused peavad olema tõhusad, proportsionaalsed

ja hoiatavad. Liikmesriigid teavitavad komisjoni viivitamata nimetatud normidest ja sätetest ning teatavad viivitamata neid norme mõjutavatest hilisematest muudatustest.

2. Lõikes 1 osutatud karistused hõlmavad trahve, mis on proportsionaalsed juriidilise isiku käibega või rikkumise toime pannud füüsilise isiku sissetulekuga. Trahvide suurus arvutatakse nii, et oleks tagatud, et rikkumise eest vastutav isik jäetakse tegelikult ilma kõnealusest rikkumisest tulenevast majanduslikust kasust. Korduvate rikkumiste korral suurendatakse järk-järgult trahvide suurust. Juriidilise isiku toime pandud rikkumise korral on selliste trahvide maksimumsumma vähemalt 8 % käitaja aastakäibest asjaomases liikmesriigis.
3. Liikmesriigid tagavad, et lõikes 1 osutatud karistuste puhul võetakse nõuetekohaselt arvesse järgmist:
 - a) rikkumise laad, raskusaste ja ulatus;
 - b) asjaolu, kas rikkumine oli tahtlik või tulenes hooletusest;
 - c) rikkumisest mõjutatud elanikkond või keskkond, pidades silmas rikkumise mõju inimeste tervise ja keskkonna kaitse kõrge taseme saavutamisele.“

32) Lisatakse artikkel 79a:

„Artikkel 79a

Hüvitamine

1. Liikmesriigid tagavad, et kui inimeste tervisele on tekitatud käesoleva direktiivi kohaselt vastu võetud siseriiklike meetmete rikkumise tagajärjel kahju, on mõjutatud isikutel õigus nõuda ja saada hüvitist asjaomastelt füüsilistelt või juriidilistelt isikutelt ning vajaduse korral rikkumise eest vastutavalt asjaomastelt pädevatelt asutustelt.
 2. Liikmesriigid tagavad, et asjaomase üldsuse osana on inimeste tervise või keskkonna kaitset edendavatel valitsusvälistel organisatsioonidel, kes vastavad siseriikliku õiguse nõuetele, lubatud asjaomaseid isikuid esindada ja esitada kollektiivseid kahju hüvitamise hagiid. Liikmesriigid tagavad, et kahju põhjustanud rikkumise korral ei saa mõjutatud isikud ja käesolevas lõikes osutatud valitsusvälised organisatsioonid esitada nõuet kaks korda.
 3. Liikmesriigid tagavad, et kahju hüvitamise nõuetega seotud siseriiklikud õigusnormid ja menetlused töötatakse välja ja neid kohaldatakse nii, et need ei muuda lõike 1 kohase rikkumisega tekitatud kahju hüvitamise õiguse kasutamist võimatuks ega ülemäära raskeks.
 4. Kui on esitatud lõike 1 kohane hüvitisnõue koos tõenditega, mille alusel võib eeldada põhjuslikku seost kahju ja rikkumise vahel, tagavad liikmesriigid, et rikkumise eest vastutaval isikul lasub kohustus tõendada, et rikkumine ei põhjustanud ega aidanud kaasa kahju tekkimisele.
 5. Liikmesriigid tagavad, et lõikes 1 osutatud kahju hüvitamise hagi esitamise aegumistähtaeg ei ole lühem kui viis aastat. Selliseid ajavahemikke ei hakata arvestama enne, kui rikkumine on lõppenud ja hüvitist taotlev isik teab, või võib põhjendatult eeldada, et ta teab, et ta on kandnud lõike 1 kohase rikkumise tõttu kahju.“
- 33) I lisa muudetakse vastavalt käesoleva direktiivi I lisale.
- 34) Lisatakse Ia lisa, mis on esitatud käesoleva direktiivi II lisas.

35) II lisa asendatakse käesoleva direktiivi III lisa tekstiga.

Artikkel 2

Direktiivi 1999/31/EÜ muutmine

Direktiivi 1999/31/EÜ artikli 1 lõige 2 jäetakse välja.

Artikkel 3

Ülevõtmine

1. Liikmesriigid jõustavad käesoleva direktiivi järgimiseks vajalikud õigus- ja haldusnormid hiljemalt [väljaannete talitus: Palun lisada kuupäev: selle kuu esimene päev, mis on 18 kuud pärast käesoleva direktiivi jõustumise kuupäeva]. Nad edastavad kõnealuste normide teksti viivitamata komisjonile.

Kui liikmesriigid need meetmed vastu võtavad, lisavad nad nendes meetmetesse või nende meetmete ametliku avaldamise korral nende juurde viite käesolevale direktiivile. Sellise viitamise viisi näevad ette liikmesriigid.

2. Liikmesriigid edastavad komisjonile käesoleva direktiiviga reguleeritavas valdkonnas nende poolt vastuvõetavate põhiliste siseriiklike õigusnormide teksti.

Artikkel 4

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 5

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Strasbourgis,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

- Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv tööstusheidete direktiivi kohta, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2010/75/EÜ

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

- 09 Loodusvarad ja keskkond

1.3. Ettepanek/algatus käsitleb

- uut meetet
- uut meetet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest⁸²
- olemasoleva meetme pikendamist
- ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Üldeesmärgid

- Kaitsta keskkonda ja rahvatervist suurte põllumajandus- ja tööstuskäitiste tekitatud saaste kahjuliku mõju eest.
- Luua võrdsed konkurentsitingimused ning tagada tervise ja keskkonna kõrgetasemeline kaitse.
- Stimuleerida põllumajandus- ja tööstuskäitiste põhjalikku ümberkujundamist Euroopa roheline kokkuleppe eesmärkide, sealhulgas nullsaaste, CO₂-neutraalsuse, mürgivaba keskkonna ja ringmajanduse saavutamise suunas.
- Parandada teabe ja õiguskaitsese kättesaadavust ning suurendada üldsuse osalemist otsuste tegemises.

1.4.2. Erieesmärgid

- Parandada tööstusheidete direktiivi tõhusust.
- Tagada, et tööstusheidete direktiiv toetab kujunemisjärgus tehnoloogiate kasutuselevõtmist tööstuse poolelioleva ümberkujundamise käigus muu hulgas ka suurtele käitistele dunaamilisema lubade andmise/läbivaatamise kaudu.
- Soodustada tehnika sünergilist kasutamist ja sellesse investeerimist, vältides/vähendades ühiselt saastet ja CO₂ heidet.
- Toetada üleminekut ohutumate ja vähem mürgiste kemikaalide kasutamisele,

⁸² Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktile a või b.

suuremat ressursitõhusust (energia, vesi ja jäätmetekke vältimine) ning ulatuslikumat ringlust.

- Kõrvaldada sellise põllumajandus- ja tööstustegevuse põhjustatud kahjulik mõju tervisele ja keskkonnale, mis ei ole praegu tööstusheidete direktiiviga reguleeritud.
- Parandada üksikisikute ja kodanikuühiskonna juurdepääsu teabele, osalemist otsuste tegemises ja õiguskaitse (sealhulgas tõhusate õiguskaitsevahendite) kättesaadavust seoses reguleeritud käitistele lubade andmise ning nende käitamise ja kontrolliga.

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

- Märkige, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju toetusesaajatele/sihtrühmale.

- Kavandatud direktiivis käsitletakse tööstusheidete direktiivi hindamisel kindlakstehtud puudusi ja selle tulemuseks on suurem kooskõla Euroopa roheline kokkuleppe laiemate poliitikaeesmärkidega.

- Direktiiviga hõlbustatakse uuendusliku saastest puhastamise tehnoloogia kasutuselevõtmist ja edendatakse ressursitõhusust, ringmajanduse põhimõttest lähtuvaid ja süsinikdioksiidheitevabasid tootmismeetodeid, suurendades seega ELi vastupanuvõimet ning vähendades kahjulikku mõju nii rahvatervisele kui ka elurikkusele. Ettepanekus käsitletakse ka sidusrühmade asjaomaseid muresid seoses saasteainete vähendamise (saastest puhastamise) ja kasvuhoonegaaside heite vähendamise (CO₂ heite vähendamise) praeguse ja tulevase omavahelise mõjuga, sealhulgas poliitika järjepidevusega põllumajandus- ja tööstuskäitiste panuse maksimeerimisel ELi kahte eesmärki saavutada nullsaaste ja CO₂-neutraalsus.

- Samuti hõlbustab tulevane ühtlustatud ja avaldatav loa kokkuvõtte juurdepääsu põllumajandus- ja tööstuskäitiste keskkonnamõju käsitlevale teabele ja suurendab üldsuse osalemist otsuste tegemises.

1.4.4. Tulemusnäitajad

- Märkige, milliste näitajate abil jälgitakse edusamme ja saavutusi.

- Peamised näitajad käesoleva algatuse eesmärkide täitmisel tehtavate edusammude jälgimiseks põhinevad tabelil, mis hõlmab saasteainete koguheidet, mille käitajad heite- ja ülekanderegistrile teatavad. Need näitajad koostatakse regulaarselt ning need on võrreldavad ja Euroopa Keskkonnaameti hallatava tööstusheidete portaali kaudu hõlpsalt juurdepääsetavad.

- Käitiste tasandil saasteainete heidet käsitleva aruandluse üha üksikasjalikumaks muutumine võimaldab jälgida peamisi protsesse sektorites, mille keskkonnategevuse tulemuslikkus paraneb või ei muutu piisavalt kiiresti.

- Ressursside kasutamist käsitleva aruandluse hõlmamine võimaldab määratleda materjalide, vee ja energia kasutamise kohta uusi näitajaid, tänu millele saab jälgida edusamme ressursitõhususe valdkonnas.

- Innovatsiooni arengu ja kasutuselevõtmise ning sellest tuleneva tööstusheidete direktiiviga reguleeritud sektorite ELi 2030. ja 2050. aasta eesmärkide täitmiseks vajaliku ümberkujundamise jälgimine tagatakse tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskuse (INCITE) hallatava uue mehhanismiga järgmiste näitajate abil:

- kujunemisjärgus tehnoloogia tehnoloogilise valmiduse tase sektorite kaupa;
- kujunemisjärgus tehnoloogia tulemuslikkus heite seisukohast;
- selliste tehnoloogiate kohapealse kasutuselevõtmise eeldatav ajakava;
- kui kaugel on sihtnäitajate saavutamine igas tööstusheidete direktiiviga reguleeritud sektoris.

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused

1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

- Käesoleva finantsselgitusega tagatakse komisjoni talitustele (keskkonna peadirektoraadile ja Teadusuuringute Ühiskeskusele) ja ECHA-le rahalised vahendid tööstusheidete direktiivi käsitleva ettepanekuga ette nähtud mitme uue tegevuse elluviimiseks. Kõnealuse tegevuse laad on erinev:
 - ühekordne tegevus, mis on seotud rakendusaktide koostamise ja nende üle läbirääkimisega;
 - korrapärased ülesanded, see tähendab ülesanded, mis lisanduvad praegu täidetavatele rakendus- ja nõuete täitmise tagamise kohustustele ning tulenevad direktiivi kohaldamisala laiemaks ja sügavamaks muutmisest;
 - INCITE loomise ja toimimisega seotud ülesanded.
- **Ajakava:**
 - 2022. aasta II kv – 2023. aasta IV kv: ettepaneku üle läbirääkimiste pidamine. Tulenevalt ettepaneku keerulisest laadist ja vajadusest võtta arvesse heite- ja ülekanderegistri määruse läbivaatamist võivad läbirääkimised nõuda keskmisest rohkem ressursse ja aega.
 - 2024. aasta II kv – 2027. aasta IV kv: uute PVT-viitedokumentidega seotud tegevuse alustamine ja nende väljatöötamine. Uued PVT-viitedokumendid tuleb koostada seepärast, et ettepanekuga laiendatakse kohaldamisala. Selles protsessis on ühendatud tehniline töö ja sidusrühmadepoolne kontroll ning peamiselt viib seda ellu Teadusuuringute Ühiskeskus.
 - 2024. aasta I kv – 2027. aasta IV kv: PVT-viitedokumentide läbivaatamine; lisaressursid läbivaatamiseks on seotud uute elementidega, mida tuleb PVT-viitedokumentides käsitleda, nagu ringmajandus, CO₂ heite vähendamine ja vähem mürgine keskkond. Selles protsessis on ühendatud tehniline töö ja sidusrühmadepoolne kontroll ning peamiselt viib seda ellu Teadusuuringute Ühiskeskus.
 - 2024. aasta I kv – 2027. aasta IV kv: loomakasvatusevõteteid käsitleva rakendusakti koostamist toetava tehnilise töö alustamine ja elluviimine. Kuigi tegemist ei ole iseenesest PVT-viitedokumentiga, eeldatakse, et rakendusakti tehnilise sisu väljatöötamise protsess sarnaneb PVT-viitedokumentidega seotud protsessile.
 - 2024. aasta I kv: ECHA alustab meetodika koostamist, mille alusel jagada teavet PVT-viitedokumentides kindlakstehtud kemikaalide mõju kohta inimeste tervisele ja keskkonnale.
 - 2024. aasta I kv – 2025. aasta IV kv: analüütiline töö kolme rakendusakti koostamiseks ja nende üle läbirääkimiseks. Nendes õigusaktides käsitletakse ühtlustatud meetodika

kehtestamist erandite kohaldamiseks (artikli 15 lõige 4), ühiseid eeskirju vastavuse hindamiseks II peatüki kohaste heite piirnormidega (artikkel 15a) ja INCITE toimimist. Viimase puhul on nii Teadusuuringute Ühiskeskusel kui ka keskkonna peadirektoraadil roll PVT-viitedokumentide kohaste standardite igakülgse järgimise ning INCITE läbipaistva ja kaasava laadi tagamisel.

– 2024. aasta I kv: INCITE käivitamine.

– 2026. aasta I kv – 2027. aasta IV kv: analüütiline ja ettevalmistav töö enne ümberkujundamiskavasid käsitleva rakendusakti vastuvõtmist ning pärast seda järelmeetmed. See hõlmab rakendusakti vormi ja kohaldamisala käsitleva otsuse väljatöötamist.

– 2026. aasta I kv – 2027. aasta IV kv: ettevalmistav töö heitkoguste kauplemise süsteemiga loodavaid sünergiaid käsitleva aruande koostamiseks. Aruanne tuleb esitada 2028. aastal.

1.5.2. ELi meetme lisaväärtus

- ELi tasandi meetme põhjused (*ex ante*)
- Saaste piiriülese laadi tõttu ei suuda liikmesriigid üksinda tõhusalt leevendada põllumajandus- ja tööstuskäitiste tekitatud saaste mõju. Peale selle kehtiksid keskkonnategevuse tulemuslikkuse standardite kehtestamisel ühise ELi lähenemisviisi puudumise korral samade tööstusharude suhtes erinevad saastekontrolli määrused igas liikmesriigis. See võiks kaasa tuua ebavõrdsed tingimused, ühtse turu killustamise ning liidu keskkonna- ja tervisepoliitika kahjustamise.
- Oodatav tekkiv liidu lisaväärtus (*ex post*)
- Tööstusheidete direktiivi kohane parimal võimalikul tehnikal põhinev süsteem koos heite- ja ülekanderegistriga pakub kõikide liikmesriikide kasutatavat teavet ühe ELi tasandi teabevahetusprotsessi kaudu, millega asendatakse iga liikmesriigi vajadus kehtestada riiklikud protsessid. Kõikides liikmesriikides asuvate käitiste käitajad saavad majanduslikku kasu tänu sellele, et nad peavad järgima ainult ühte, kogu ELi hõlmavat ühtlustatud regulatiivset lähenemisviisi. Üha enam kasutavad ELi süsteemi kolmandad riigid, soodustades seeläbi rahvusvahelisi võrdseid tingimusi.

1.5.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid

- Tööstusheidete direktiivi hindamise põhjal järeldati, et üldiselt on direktiiv nii tööstustegevuse tõttu õhku, vette ja pinnasesse sattuva saaste vältimisel ja kontrollimisel kui ka parima võimaliku tehnika ühendamise edendamisel tõhus. PVT-viitedokumentide koostamise ja parima võimaliku tehnika kindlakstegemise protsess on hästi toiminud ja seda tunnustatakse koostööl põhineva juhtimise ja õigusaktide koosloomise mudelina. Ressursitõhususe, ringmajanduse ja mürgivabade tootmismeetodite käsitlemisel ning teatavates sektorites tekkiva märkimisväärse tööstusheite sidumisel esineb jätkuvalt puudusi, mis toovad kaasa turutõrkeid: saastajad ei maksa enda tekitatud saaste tegelikke kulusid. Samuti ei ole direktiiv tõhus uute tootmisprotsesside, tehnoloogiate ja

innovatsiooni edendamisel.

- Aastatel 2017–2019 katsetas keskkonna peadirektoraat innovatsioonikeskuse käitamise metoodikat. See põhines 2015. aasta uuringul, milles uuriti võimalusi parandada innovatsiooni kasutuselevõtmist ja kujunemisyrgus tehnoloogiaid käsitleva teabe vahetamist. Innovatsioonikeskuse üldeesmärk oli teha mitmesuguste sidusrühmadega suheldes kindlaks viimased tehnoloogiad ja hinnata nende arenguastet, kasutades tehnoloogilise valmiduse tasemeid. Seda lähenemisviisi on kasutatud tekstiili, tapamajasid ja loomseid kõrvalsaadusi käsitlevate PVT-viitedokumentide ja valdkonnaüleste küsimustega seotud tehnoloogiate puhul ning need on osutunud PVT-viitedokumentide läbivaatamise protsessi toetamisel tõhusaks ja tulemuslikuks. Kõnealune ettepanek INCITE kohta põhineb katseprojekti järeldustel.

1.5.4. Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega

- Meede on kooskõlas Euroopa rohelisest kokkuleppest tulenevate ELi muude poliitikavaldkondade ja pooleliolevate algatustega.

1.5.5. Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang

Praegune olukord

- Kogu PVT-viitedokumentidega seotud tegevust viib ellu saastuse kompleksse vältimise ja kontrolli Euroopa büroo (EIPPCB, Teadusuuringute Ühis keskuse osa), mis moodustati 1997. aastal eesmärgiga korraldada Euroopa Komisjoni, ELi liikmesriikide, tööstusharu ja keskkonnaalaste valitsusväliste organisatsioonide vaheline teabevahetus tööstussaaste vältimiseks ja kontrollimiseks kasutatava parima võimaliku tehnika (PVT) kohta. Bürool on oskusteave, teadmised ja paindlikkus, mis on vajalikud protsessi sujuvaks toimimiseks. Ta tagab andmete usaldusväärsuse, protsessi erapooletuse ja teabe kaitse, seega on protsess liikmesriikide, keskkonnaalaste valitsusväliste organisatsioonide ja tööstusharu poolt laialdaselt tunnustatud.
- Praegu (märts 2022) täidavad eespool nimetatud PVT-viitedokumentidega seotud ülesandeid 15 täistööajale taandatud teadustöötajat, keda toetavad 2,5 täistööajale taandatud töötajat sekretariaaditeenuste/IT-toe pakkumiseks. See võimaldab pidevalt samaaegselt töötada maksimaalselt umbes kaheksa PVT-viitedokumendi koostamise ja läbivaatamisega. Bürood rahastatakse täielikult (100 %) Teadusuuringute Ühis keskuse eelarvest ja keskkonna peadirektoraat ei anna talle mingeid rahalisi vahendeid (halduskokkulepe puudub)
- 2022. aasta seisuga oli saastuse kompleksse vältimise ja kontrolli Euroopa büroo koostanud 34 PVT-viitedokumendi, millest enamik on juba läbi vaadatud ja ajakohastatud. Iga PVT-viitedokumendi aluseks on mitu aastat kestev teabe kogumine ja vahetamine ajutistes valdkondlikes tehnilistes töörühmades, millest igasse kuulub üle 100 eksperdi. Kujunemisyrgus tehnoloogiaid käsitlevad peatükid/jaod moodustavad osa igast PVT-viitedokumendist.
- Keskkonna peadirektoraat toetab saastuse kompleksse vältimise ja kontrolli Euroopa büroo tööd ning tagab tööstusheidete direktiivi rakendamise ja täitmise. Samuti koostab ta vajalikke suuniseid ja rakendusakte ning peab dialooge liikmesriikidega. Neid

ülesandeid täidab seitse täistööajale taandatud töötajat.

- ECHA-l ei ole praegu õiguslikke volitusi tööstusheidete direktiiviga seotud ülesannete täitmiseks. Sellest hoolimata on EIPPCB temaga viimastel aastatel PVT-viitedokumentide läbivaatamise käigus regulaarselt konsulteerinud ning ECHA on esitanud mitmesuguseid sisendeid seoses keemilisi aineid ja kemikaalide kasutamist käsitlevate lähenemisviisidega, eraldamata selgelt ressursse nende PVT-viitedokumentidega seotud ülesannete täitmiseks. EIPPCB ja ECHA koostöö PVT-viitedokumentidega seotud protsessi valdkonnas algas 2017. aastal katseprojektina tekstiili PVT-viitedokumendi läbivaatamiseks ning selle tulemust peeti väga positiivseks. Peale selle on ECHA osalenud PVT-viitedokumentidega seotud tegevuses sihtotstarbeliselt. ECHA pikaajaline osalemine PVT-viitedokumentide koostamises ja parima võimaliku tehnika arendamises ning tema toetus sellele on äärmiselt oluline tööstusheidete direktiiviga reguleeritud käitiste lubadel nimetatud kemikaalide terviklikuks arvessevõtmiseks alates nende sisaldumisest (esmasest või teisese) tooraines kuni nende sisaldumiseni käitistest pärit heites ning tekkinud jäätmetes ja kõrvalsaadustes.

- Praegu kontrollitakse keskkonnatehnoloogia kontrolli programmi raames väiksemate tööstusorganisatsioonide uuenduslike keskkonnatehnoloogiate tulemuslikkust kontrolliasutuste võrgustiku kaudu, mida haldab Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituut. Seni ei ole ta PVT-viitedokumentidega seotud protsessis osalenud.

- **Parim variant**

Tööstusheidete direktiivi kohaldamisala edasine laiendamine ja PVT-viitedokumentide laiendatud kohaldamisala

- EIPPCB-l on (Teadusuuringute Ühiskeskuse osana) ainulaadne ülesehitus ja büroo teeb koostööd paljudes poliitikavaldkondades. Kuna Teadusuuringute Ühiskeskusel on olemas erialateadmised, kogemused ja oskusteave, peetakse teda kõige asjakohasemaks PVT-viitedokumentidega seotud uute ja laiendatud ülesannete täitjaks. Tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskus (INCITE) viib ellu uut liiki tegevust, mis pakub lisaväärtust paljudest ELi innovatsioonialgatustest pärit teabe koondamise teel. Samuti pakub see eri poliitikavaldkondade kokkupuutepunkti, mis võimaldab teha kindlaks suurema sünergia saavutamise võimalused. INCITE loomisega Teadusuuringute Ühiskeskuses saadakse kasu tõhususe suurenemisest ja sünergiatest, mis tulenevad selle tihedast seotusest EIPPCBga, osalemisest PVT-viitedokumentide koostamises ja väljakujunenud suhetest tööstusharuga. Peale selle sisaldab tööstusheidete direktiivi läbivaatamise ettepanek kujunemisjärgus tehnoloogiate ja nendega seotud heite ning keskkonnategevuse tulemuslikkuse tasemete põhimõtet koos sellega kaasneva õigusliku mõjuga. See tekitab probleeme seoses andmete konfidentsiaalsuse ja tundlikkusega. Teadusuuringute Ühiskeskusel on selle probleemi lahendamiseks vajalikud kogemused. Mõnesid lihtsaid sekretariaaditeenuste osutamise seotud ja ajamahukaid ülesandeid (sidusrühmade andmebaasi ajakohastamine, patentide / programmi „Euroopa horisont“ / innovatsioonifondide andmebaaside jälgimine, kohtumiste korraldamise ja väljaannete avaldamisega seotud ülesanded) saab tellida allhanke korras.

PVT-viitedokumentide laiendatud kohaldamisala (kemikaalid)

- Tuginedes edukale koostööle tekstiile käsitleva PVT-viitedokumendi koostamisel, on ECHA tänu oma eriteadmistele kõige paremini valmis täitma kemikaalide kasutamise süsteemiga seotud ülesandeid. ECHA roll on tagada järgmine.

– Iga sektori / PVT-viitedokumentide puhul asjakohased ained tehakse kindlaks (ja

valitakse vajaduse korral välja). See hõlmab kirjeldust selle kohta, kuidas PVT-viitedokumentidega hõlmatud sektorid neid aineid kasutavad, sealhulgas turul kättesaadavate ohutuimate alternatiivide kasutamisega seotud parima tava määratlust. Sellega parandatakse eri õigusaktide (tööstusheidete direktiiv, REACH, CLP-määrus) selgust ja järjepidevust.

– PVT-viitedokumentidega seotud protsessides kasutatakse õiget terminoloogiat (näiteks aine, tootmises kasutatava kemikaali, tooraine kohta).

– Kemikaalidega seotud parim võimalik tehnika (näiteks asendustehnoloogia) on tehniliselt usaldusväärne.

– Kemikaalide küsimuses on olulised EIPPCB koostatud taustdokumendid seoses avakoosoleku ja lõppkoosolekuga.

– EIPPCBd toetatakse ECHA andmebaasis sisalduvale teabele juurdepääsemisel.

– Kui on vaja eksperditeadmisi, pakutakse abi sidusrühmade küsimustele või märkustele vastamisel.

- See terviklik lähenemisviis võimaldab käsitleda kahte kestlikkust toetava kemikaalistrateegia aspekti: 1) soodustada ohutuid ja keskkonnasäästlikuks kavandatud kemikaale ning 2) liikuda keskkonnas kemikaalide nullsaaste suunas. Selle tulemusel tagab komisjon, et tööstusheidete käsitlevate õigusaktidega edendatakse ELi tööstuses ohutumate kemikaalide kasutamist, nõudes kohapealset riskihindamist ja piirates väga ohtlike ainete kasutamist.

- Praegu ei suuda ükski teine ELi organ sellise keerulise ülesandega toime tulla. Tänu ECHA hallatavale ainulaadsele kemikaalide andmebaasile koos ameti eriteadmistega andmekaeve ja andmebaasist teabe väljavõtmise valdkonnas on ECHA-l kõige paremad võimalused pakkuda aineid käsitleva teabega seotud vajalikke sisendeid PVT-viitedokumentide koostamise/läbivaatamise protsessi jaoks. Peale selle on amet välja töötanud ulatuslikud erialased ja muud teadmised selle kohta, kuidas anda tööstusharule tehnilisi ja teaduslikke suuniseid keemiliste ainete kaasnevate riskide hindamise kohta. See annab ECHA-le ainulaadse võimaluse esitada tööstusheidete direktiiviga reguleeritud käitajate suuniseid keemiliste ainete loetelu ülesehituse ja haldamise kohta, et viia läbi tegevuskohapõhiseid riskihindamisi, tuginedes samal ajal REACHis / tööstusheidete direktiivis käsitletud teemadega seoses saadud kogemustele, et hõlbustada REACHi ja tööstusheidete direktiivi määruse integreerimist.

- **INCITE puhul uuritud variandid**

– *Konsultantidega riigihankemenetluste lõpuleviimine.* Kuigi see lahendus pakub eeliseid paindlikkuse seisukohast, ei kõrvalda see Euroopa Komisjoni koormust osaleda analüütilises ja järelevalvetegevuses. Elujõuliste ja usaldusväärsete tulemuste saavutamiseks peab komisjon INCITEs pikaajaliselt osalema. See on seotud asjaoluga, et tööstuse vajalik ümberkujundamine, mille toetamine on läbivaadatud tööstusheidete direktiivi eesmärk, kestab oma keerukuse ja investeeringute mahu tõttu üle kümne aasta. Peale selle on teatav INCITE kogutav teave ärialselt tundlik ja keskuse edukus sõltub tema suutlikkusest kõnealust teavet käsitleda. Tehes kujunemisjärgus tehnoloogiaid käsitlevate andmete kogumise ja analüüsimise ülesandeks konsultandile, on komisjon kahe eespool nimetatud olulise küsimuse puhul delikaatses olukorras, sest tagatud ei ole ei sidusrühmade pikaajaline osalemine ega nende nõusolek.

– *Keskkonnatehnoloogia kontrolliga (Euroopa Innovatsiooni- ja Tehnoloogiainstituudi (EIT) raames)* suudetakse hallata kontrolliprotsessi, sellest hoolimata on selle kogemused seoses saaste jälgimise ja vähendamise ning puhtamate tootmisprotsessidega piiratud; keskkonnatehnoloogia kontrolli puhul tuginetakse kontrolliasutuste pädevusele ja komisjoni vahendid selle töö suunamisel on piiratud. Keskkonnatehnoloogia kontrolli hiljutine hindamine näitas, et kava kasutuselevõtmine on piiratud ja seega ei ole süsteem leidnud tööstussektorites laialdast tunnustust, mis on äärmiselt oluline PVT-viitedokumentidega seotud protsessi edukuse tagamiseks. Keskkonnatehnoloogia kontrolli juhtimise ülesehituse tõttu (mitu kontrolliasutust) võib olla keeruline kehtestada kindlat menetlust või struktureeritud lähenemisviisi teabevahetusele, mis hõlbustaks teabe edastamist ELi keskkonnatehnoloogia kontrolli ja PVT-viitedokumentide tehniliste tööühikute vahel, ning tagada selle kvaliteeti.

– *Euroopa Keskkonnaamet (EEA)* on ülimalt spetsialiseerunud keskkonda käsitleva usaldusväärse sõltumatu teabe (sealhulgas saastekulude) esitamisele ning tuleb laiendada tema teadmisi tööstustehnoloogiate ja -protsesside kohta, mis nõuab aega. Selle ülesande laad erineb EEA määruses kehtestatud ülesannete omast.

– Keskkonna peadirektoraat peab ülesande keerukusega toime tulemiseks suurendama oma suutlikkust ja kaasama välist toetust. Viimasega kaasnevad esimeses taandes kirjeldatutega sarnased probleemid.

1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju

- **Piiratud kestusega**
 - hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA
 - finantsmõju kulukohustuste assigneeringutele avaldub ajavahemikul AAAA–AAAA ja maksete assigneeringutele ajavahemikul AAAA–AAAA
- **Piiramatu kestusega**

Rakendamine käivitub alates 2024. aastast, millele järgneb täieulatuslik rakendamine

1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid⁸³

- **Eelarve otsene täitmine** komisjoni poolt
 - oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;
 - rakendusametite kaudu
- **Eelarve jagatud täitmine** koostöös liikmesriikidega
- **Eelarve kaudne täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:
 - kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;
 - rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);
 - Euroopa Investeeringuspangale ja Euroopa Investeeringufondile;
 - finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;
 - avalik-õiguslikele asutustele;
 - avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuivõrd nad esitavad piisavad finantstagatised;
 - liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;
 - isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ÜVJP erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomasel alusaktis.

Mitme eelarve täitmise viisi korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

- *Märkige sagedus ja tingimused.*

- Algatus hõlmab hankeid, halduskokkulepet Teadusuuringute Ühiskeskusega, ECHA toetuse suurendamist ja mõju komisjoni inimressurssidele. Kohaldatakse seda liiki kulude puhul kehtivaid standardeeskirju.

⁸³ Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud veebisaidil <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/ET/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

2.2.1. Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus

- Ei kohaldata – vt eespool

2.2.2. Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta

- Ei kohaldata – vt eespool

2.2.3. Kontrollide kulutõhususe (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse) hinnang ja põhjendus ning prognoositav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal)

- Ei kohaldata – vt eespool

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

- Nimetage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias esitatud meetmed.

- Ei kohaldata – vt eespool

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

Olemasolevad eelarveread

- Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
	Nr	Liigendatud/liigendamata ⁸⁴	EFTA riigid ⁸⁵	kandidaatriigid ⁸⁶	kolmandad riigid	finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
3	09.10.01 – Euroopa Kemikaaliamet	Liigendatud	JAH	EI	EI	EI
3	09.02.02 – Ringmajandus ja elukvaliteet	Liigendatud	JAH	EI	EI	EI
7	20.01.02.01 – Töötasu ja hüvitised (koosseisulised töötajad)	Liigendamata	EI	EI	EI	EI
7	20 02 01 01 – Lepingulised töötajad	Liigendamata	EI	EI	EI	EI

⁸⁴ Liigendatud = liigendatud assigneeringud / liigendamata = liigendamata assigneeringud.

⁸⁵ EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

⁸⁶ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele

3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade

Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist

Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Nr	Rubriik 3. Loodusvarad ja keskkond
---	----	------------------------------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Keskkonna peadirektoraat			Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027 jj	KOKKU
• Tegevusassigneeringud							
Eelarverida 09 02 02 – Ringmajandus ja elukvaliteet	Kulukohustused	(1a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
	Maksed	(2a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
Eelarverida 09 02 02 – Ringmajandus ja elukvaliteet – halduskokkulepe Teadusuuringute Ühis keskusega	Kulukohustused	(1b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
	Maksed	(2b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud ⁸⁷							
Eelarverida		(3)					
Keskkonna peadirektoraadi assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 1a + 1b + 3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259
	Maksed	= 2a + 2b	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259

⁸⁷ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

		+3					
--	--	----	--	--	--	--	--

Keskkonna peadirektoraadi kulud tulenevad vajadusest rahastada uute PVT-viitedokumentide koostamist ja PVT-viitedokumentide läbivaatamist toetavaid analüüse, toetada rakendusaktidega seotud meetodivate väljatöötamist (artikli 15 lõige 4 – erandite kohaldamise meetodika hange, artikli 14 lõige 1 – nõuetele vastavuse ühiste eeskirjade hange, artikkel 27d – ümberkujundamiskavad), jälgida ja toetada rakendamist ja nõuetele vastavust (artikkel 27a – ülevaate koostamine / tulemuste analüüsimine, artikkel 73 – aruanne heitkogustega kauplemise süsteemiga loodud sünergiate kohta).

Samuti kannab keskkonna peadirektoraat Teadusuuringute Ühiskeskusega sõlmitava halduskokkuleppe kulud. Kõnealune halduskokkulepe võimaldab luua tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskuse (INCITE) ja sellel tõhusalt toimida ning laiendada EIPPCB tegevust (eelkõige uute PVT-viitedokumentide koostamisele), mille tulemusel rakendatakse tööstusheidete direktiivi käsitlevas ettepanekus esitatud meetmeid. Need kulud hõlmavad kümnet uut täistööajale taandatud töötajat (kümme lepingulist töötajat IV tegevusüksuses, kellega seotud kulud moodustavad 5,079 miljonit eurot), kes asuvad tööle Teadusuuringute Ühiskeskuses (tööjõukuludes võetakse arvesse Teadusuuringute Ühiskeskuse üldkulud); kõnealused töötajad täidavad tööstusheidete direktiivi läbivaatamisest tulenevaid uusi ülesandeid, eelkõige tööstusheidete direktiivi laiendatud kohaldamisala, PVT-viitedokumentide ulatuslikuma kohaldamisala ja INCITE toimimise tagamisega seotud ülesandeid (andmete kogumine ja analüüsimine, sekretariaadi juhtimine, väljaanded jne).

Samuti sisaldab halduskokkulepe konkreetseid vahendeid, et katta kulud, mis tulenevad näiteks uute sektorite jaoks PVT-viitedokumentide väljatöötamisega seotud töö käigus sidusrühmadega ametlike kohtumiste ja seminaride korraldamisest (aastatel 2024–2027 hinnanguliselt 0,200 miljonit eurot), PVT-viitedokumentide ja kujunemisjärgus tehnoloogiaid käsitlevate aruannete koostamisel andmeanalüüsiga seotud hankevajadustest (aastatel 2024–2027 0,400 miljonit eurot) ja uute IT-süsteemide hankimisest tööstuspöörde ja tööstusheite innovatsioonikeskuse (INCITE) toetamiseks (analüüsitud perioodil hinnanguliselt 0,400 miljonit eurot).

Asutus: ECHA			Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU	
Jaotis 1. Personalikulud		Kulukohustused	(1a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
		Maksed	(2a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Jaotis 2. Taristu		Kulukohustused	(1a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
		Maksed	(2a)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200

Jaotis 3. Tegevuskulud	Kulukohustused	(1b)					
	Maksed	(2b)					
ECHA assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 1a + 1b + 3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549
	Maksed	= 2a + 2b + 3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549

ECHA kulud hõlmavad kolme uue täistööajale taandatud töötaja kulusid, kes

- tegelevad andmekaevega ECHA andmebaasides ja koostavad ohtlike ainete loetelu, mida võidakse kasutada PVT-viitedokumentidega hõlmatud sektorites, teevad väljavõtteid aineid käsitlevast teabest (õiguslik staatus, klassifikatsioon, aine identifitseerimisandmed), kirjeldavad nende ainete kasutamist PVT-viitedokumentides käsitletud sektorites, sealhulgas parimat tava seoses turul kättesaadavate ohutuimate alternatiivide kasutamisega, ja pakuvad tehnilist toetust PVT-viitedokumentide läbivaatamisel (tehniliste töörühmade koosolekud, läbivaatamine, muud tehnilised sisendid) – kaks täistööajale taandatud töötajat;
- koostab kemikaalide kasutamise süsteemi juhtpõhimõtted, keskendudes kemikaalide (ainete ja segude) kohapealse inventuuri andmete struktuurile, mis on seotud tegevuskoha riskihindamismetoodika täiendava väljatöötamisega, ning toetab käitaja poolt tema protsessides/toodetes kasutatavate ainete ja võimalike alternatiivide võrdleva riskihindamise läbiviimise juhtpõhimõtete väljatöötamist – üks täistööajale taandatud töötaja.

ELi poolt ECHA-le antava toetuse vajalik suurenemine kompenseeritakse programmi LIFE rahastamispaketi vastava vähendamisega (eelarverida 09.0202 – *Ringmajandus ja elukvaliteet*).

			2024	2025	2026	2027	Kokku
• Tegevusassigneeringud KOKKU	Kulukohustused	(4)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
	Maksed	(5)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808

• Eriprogrammide vahenditest rahastatavad		(6)					
haldusassigneeringud KOKKU							
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 3 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 4 + 6					10,808
	Maksed	= 5 + 6	1,777	1,777	1,577	1,577	10,808

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Nr	Rubriik 7 – Euroopa avalik haldus
---	----	-----------------------------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
Keskonna peadirektooraat						
• Personalikulud		0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
Keskonna peadirektooraat KOKKU	Assigneeringud	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
		Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
	Maksed	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240

Keskkonna peadirektoraadi täiendavad töötajad (3 administratiivtöötajat, 1 lepinguline töötaja)

- koostavad komisjoni rakendusaktid ja töötavad nende vastuvõtmise nimel;
- peavad dialoogi liikmesriikide ja Teadusuuringute Ühiskeskusega (EIPPCBga);
- koostavad INCITE loomist, selle eelisõiguseid ja toimimist käsitlevad eeskirjad ja rakendavad neid ning toetavad keskuse toimimist;
- pakuvad Teadusuuringute Ühiskeskusele ja ECHA-le taotluse korral vajalikke sisendeid seoses toimuvate poliitiliste ja õiguslaste muudatustega;
- teevad kindlaks ja töötavad välja sünergiad heitkogustega kauplemise süsteemiga, et parandada põllumajandus- ja tööstuskäitiste üldist tulemuslikkust, ja koostavad tulemuste kohta aruande;
- analüüsivad igal aastal andmeid, mis on kogutud
 - poliitikaeesmärkide (rakendamine, täitmise tagamine) saavutamise tagamiseks;
 - tööstusheidete vältimise ja kontrolli haldamise võimaliku parandamise kindlakstegemiseks;
- täidavad jooksvaid ülesandeid seoses tööstusheidete direktiivi ja PVT-viitedokumentide laiendatud kohaldamisalaga, muu hulgas osalevad tehniliste töörühmade koosolekutel Sevillas, suhtlevad sidusrühmade ja teiste asjakohaste komisjoni talitustega ning toetavad liikmesriike uue tööstusheidete direktiivi kohase korra ülevõtmisel, rakendamisel ja järgimisel.

3.2.2. Tegevusassigneeringutest rahastatav väljund (hinnang)

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Märkige eesmärgid ja väljundid			Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)	KOKKU
	VÄLJUNDID							

↓	Liik ⁸⁸	Keskmine kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Väljundite arv kokku	Kulud kokku
ERIEESMÄRK nr 1 ⁸⁹ ...																		
– Väljund																		
– Väljund																		
– Väljund																		
Erieesmärk nr 1 kokku																		
ERIEESMÄRK nr 2 ...																		
– Väljund																		
Erieesmärk nr 2 kokku																		
KOKKU																		

⁸⁸ Väljunditena käsitatakse tarnitud tooteid ja osutatud teenuseid (rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

⁸⁹ Vastavalt punktile 1.4.2. „Erieesmärgid ...“

3.2.3. Hinnanguline mõju ECHA ressursidele

Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Ajutised teenistujad (AD palgaastmed)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Ajutised teenistujad (AST palgaastmed)	0	0	0	0	0
Lepingulised töötajad	0	0	0	0	0
Riikide lähetatud ekspertid	0	0	0	0	0

KOKKU	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Personalivajadused (täistööajale taandatud töötajad)

	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Ajutised teenistujad (AD palgaastmed)	3	3	3	3	3 aastat
Ajutised teenistujad (AST palgaastmed)	0	0	0	0	0
Lepingulised töötajad	0	0	0	0	0
Riikide lähetatud ekspertid	0	0	0	0	0

KOKKU	3	3	3	3	3 aastat
--------------	----------	----------	----------	----------	-----------------

ECHA täiendavad töötajad toetavad keskkonnajuhtimissüsteemide rakendamist. Eelkõige töötavad nad välja kemikaalide kasutamise süsteemi juhtpõhimõtted ning tagavad asjaomaste ainete kindlakstegemise ja valimise iga sektori/PVT-viitedokumendi kohta, turul kättesaadavate ohutuimate ainete kasutamise sektoripõhise hea tava koostamise ja seejärel

õige terminoloogia kasutamise PVT-viitedokumentidega seotud protsessis (näiteks aine, tootmises kasutatav kemikaal ja tooraine). Nad tagavad kemikaalidega seotud parima võimaliku tehnika üldise usaldusväärsuse (näiteks asendustehnoloogiate seisukohast) ning valmistavad ette EIPPCB koostatavad kemikaalide valdkonnas asjakohased taustdokumendid PVT-viitedokumente käsitlevate ava- ja lõppkoosolekute jaoks. Samuti aitavad nad EIPPCB-l pääseda juurde ECHA andmebaasis sisalduvale teabele ja sidusrühmade küsimustele või märkustele, kui on vaja kemikaalidealaseid eksperditeadmisi.

Kasutati paranduskoefitsienti 118,6 (Soome elukalliduse koefitsient) ja inflatsioonist tulenevalt suurendati summasid 2 % võrra.

3.2.3.1. Komisjoni hinnanguline personalivajadus

Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist

Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2 026	Aasta 2027 (ja järgne vad aastad)
• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)				
• Keskkonna peadirektooraat – 20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)	3	3	3	3
• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)⁹⁰				
• Keskkonna peadirektooraat 20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud)	1	1	1	1
• KOKKU	4	4	4	4

Personali- ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse asjaomase peadirektooraadi poolt kõnealuse meetme haldamiseks juba antud ja/või ümberpaigutatud assigneeringutest, täiendades neid vajaduse korral täiendavate assigneeringutega, mida võidakse anda haldavale peadirektooraadile iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

• Ettepanek/algatus:

on täielikult rahastatav mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi sisese vahendite ümberpaigutamise kaudu.

- Programmi LIFE rahastamispaketti kasutatakse keskkonna peadirektooraadi kantud kulude katmiseks ja ECHA toetuse suurenemise tasaarvestamiseks.

⁹⁰ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored spetsialistid delegatsioonides.

tingib mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi mittesihotstarbelise varu ja/või mitmeaastase finantsraamistiku määruces sätestatud erivahendite kasutuselevõtu.

nõuab mitmeaastase finantsraamistiku muutmist.

3.2.5. *Kolmandate isikute rahaline osalus*

- Ettepanek/algatus ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist.

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele