



Rada
Evropské unie

Brusel 8. dubna 2022
(OR. en)

8064/22

Interinstitucionální spis:
2022/0104(COD)

ENV 339
COMER 41
SAN 216
AGRI 148
MI 276
COMPET 229
CONSOM 86
IND 112
ENT 47
CODEC 472
IA 40

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	6. dubna 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 156 final
Předmět:	Návrh SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) a směrnice Rady 1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadů

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 156 final.

Příloha: COM(2022) 156 final



Ve Štrasburku dne 5.4.2022
COM(2022) 156 final

2022/0104 (COD)

Návrh

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kteřou se mění
směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o
průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) a směrnice Rady
1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadů**

(Text s významem pro EHP)

{SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 110 final} - {SWD(2022) 111 final} -
{SWD(2022) 112 final}

OBSAH

DŮVODOVÁ ZPRÁVA	3
1. SOUVISLOSTI NÁVRHU	3
2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA	9
3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ <i>EX POST</i> , KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ	10
4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY	13
5. OSTATNÍ PRVKY	14
SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrovane prevenci a omezování znečištění) a směrnice Rady 1999/31/ES o skládkách odpadů	20
LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ	51
1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU	51
1.1. Název návrhu/podnětu	51
1.2. Příslušné oblasti politik	51
1.3. Povaha návrhu/podnětu	51
1.4. Cíle	51
1.4.1. Obecné cíle	51
1.4.2. Specifické cíle	51
1.4.3. Očekávané výsledky a dopady	52
1.4.4. Ukazatele výkonnosti	52
1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu	53
1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu	53
1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení Unie	54
1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti	54
1.5.4. Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji	55
1.5.5. Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků	55
1.6. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu	58
1.7. Předpokládaný způsob řízení	58
2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ	58
2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv	58
2.2. Systémy řízení a kontroly	59

2.2.1.	Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie	59
2.2.2.	Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění	59
2.2.3.	Odhad a odůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)	59
2.3.	Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí	59
3.	ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU	59
3.1.	Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky	59
3.2.	Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky	60
3.2.1.	Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky	60
3.2.2.	Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků	64
3.2.3.	Odhadovaný dopad na zdroje agentury ECHA	66
3.2.3.1.	Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů v Komisi	67
3.2.4.	Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem	67
3.2.5.	Příspěvky třetích stran	68
3.3.	Odhadovaný dopad na příjmy	68

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích (dále jen „směrnice o průmyslových emisích“)¹ upravuje dopady přibližně 52 000 evropských velkých průmyslových zařízení a chovů hospodářských zvířat s vysokým rizikem znečištění (dále jen „zemědělsko-průmyslové zařízení“) na životní prostředí integrovaným způsobem podle jednotlivých odvětví. Zahrnuje všechny příslušné znečišťující látky potenciálně emitované zemědělsko-průmyslovými zařízeními, které mají vliv na lidské zdraví a životní prostředí. Zařízení, na která se vztahuje směrnice o průmyslových emisích, zodpovídají za přibližně 20 % celkových hmotnostních emisí znečišťujících látek v EU do ovzduší, přibližně 20 % emisí znečišťujících látek do vody a přibližně 40 % emisí skleníkových plynů. Činnosti, na které se vztahuje směrnice o průmyslových emisích, zahrnují elektrárny, rafinérie, zpracování a spalování odpadu, výrobu kovů, cementu, skla, chemikálií, buničiny a papíru, potravin a nápojů a intenzivní chov prasat a drůbeže. Zařízení, na které se vztahuje směrnice o průmyslových emisích, může provádět několik činností obsažených ve směrnici o průmyslových emisích, např. výrobu cementu a spoluspalování odpadu.

Hodnocení směrnice o průmyslových emisích z roku 2020² dospělo k závěru, že je obecně účinná při prevenci a kontrole znečištění ovzduší, vody a půdy z průmyslových činností a při podpoře používání nejlepších dostupných technik (BAT). Směrnice o průmyslových podstatně snížila emise znečišťujících látek do ovzduší a v menší míře i emise do vody. Pomohla rovněž snížit emise ze zařízení podle směrnice o průmyslových emisích do půdy. Přestože posouzení dopadů uvedené směrnice na účinné využívání zdrojů, oběhové hospodářství a inovace je obtížnější, zdá se, že k nim přispěla sice pozitivně, avšak v omezeném rozsahu. V omezené míře přispěla rovněž k dekarbonizaci v rámci omezení, která jsou v současnosti na směrnici o průmyslových emisích kladena. V porovnání s dřívějšími právními předpisy, které směrnice o průmyslových emisích nahradila, se zlepšily se i další aspekty, jako je například přístup veřejnosti k informacím a přístup k právní ochraně.

Hodnocení však také určilo několik oblastí, které je třeba s ohledem na nové výzvy zlepšit. Ukázalo, že ačkoli uvedená směrnice poskytuje spolehlivý rámec, není ve všech členských státech prováděna konzistentně a vzhledem k různé míře ambicí není možné, aby tento nástroj plnil své cíle v plné míře. Tyto problémy oslabují schopnost směrnice snižovat environmentální tlaky vyvíjené zemědělsko-průmyslovými zařízeními a nastavovat rovné podmínky, které zajistí vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí. Podle závěru Evropského účetního dvora tyto otázky ovlivňují rovněž schopnost směrnice o průmyslových emisích vhodným způsobem uplatňovat zásadu „znečišťovatel platí“.

Komise se s cílem řešit tyto problémy a motivovat k rozsáhlé transformaci průmyslu, k níž musí dojít mezi lety 2025 a 2050, v rámci Zelené dohody pro Evropu³ zavázala revidovat opatření EU řešící problematiku znečištění z rozsáhlých zemědělsko-průmyslových zařízení.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrovaná prevence a omezování znečištění); Úř. věst. L 334, 17.12.2010, s. 17.

² Pracovní dokument útvarů Komise Hodnocení směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích; SWD(2020) 181 final.

³ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zelená dohoda pro Evropu; COM(2019) 640 final.

Unie se navíc zavázala provádět Agendu pro udržitelný rozvoj 2030⁴ a její cíle udržitelného rozvoje⁵. Tento návrh přispívá k několika cílům udržitelného rozvoje.

Obecným cílem této iniciativy je co nejúčinnějším a nejúčelnějším způsobem pomoci chránit ekosystémy a lidské zdraví před nepříznivými účinky znečištění z velkých zemědělsko-průmyslových zařízení a zvýšit odolnost průmyslu EU vůči dopadům změny klimatu. Cílem revize směrnice o průmyslových emisích je stimulovat rozsáhlou zemědělsko-průmyslovou transformaci směrem k nulovému znečištění pomocí využívání přelomových technologií, a tím přispět k cílům Zelené dohody pro Evropu, kterými jsou dosažení uhlíkové neutrality, vyšší energetická účinnost, netoxické životní prostředí a oběhové hospodářství. Jejím cílem je rovněž i nadále podporovat vytváření rovných podmínek hospodářské soutěže zajišťujících vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí. Kromě toho bude revize směrnice o průmyslových emisích usilovat o modernizaci a zjednodušení stávajících právních předpisů, např. prostřednictvím digitalizace a zlepšování znalostí o zdrojích znečištění. Cílem této iniciativy bude rovněž zvýšit účast veřejnosti na rozhodování a zlepšit přístup k informacím a spravedlnosti včetně účinných mechanismů nápravy.

Konkrétněji bude revize směrnice usilovat o:

- i. zvyšování účinnosti směrnice o průmyslových emisích při prevenci nebo, pokud to není možné, při minimalizaci emisí znečišťujících látek ze zemědělsko-průmyslových zařízení u zdroje, která se projevuje pokračujícími nebo zrychlenými klesajícími trendy úrovně emisí, s cílem zabránit nepříznivým dopadům na zdraví a životní prostředí nebo tyto dopady snížit, a to s přihlédnutím ke stavu životního prostředí v oblasti ovlivněné těmito emisemi;
- ii. zajištění přístupu soukromých osob a občanské společnosti k informacím, jejich účasti na rozhodování a přístupu k právní ochraně (včetně účinné nápravy) v souvislosti s povoláním, provozem a kontrolou regulovaných zařízení, což povede ke zvýšenému zapojení občanské společnosti;
- iii. vyjasnění a zjednodušení právních předpisů a snížení administrativní zátěže a zároveň podporu jednotného provádění ze strany členských států;
- iv. podporu zavádění inovativních technologií a technik během probíhající průmyslové transformace neprodlenou revizí referenčních dokumentů o nejlepších dostupných technikách (BREF), pokud existují důkazy o tom, že začaly být k dispozici výkonnější inovativní techniky, a zajištění toho, aby povolení podporovala průkopníky;
- v. podporu přechodu k používání bezpečnějších a méně toxických chemických látek, k účinnějšímu využívání zdrojů (energetika, voda a předcházení vzniku odpadu) a větší oběhovosti;
- vi. podporu dekarbonizace posilováním synergií při využívání technik, které předcházejí znečišťování a emisím uhlíku nebo je snižují, a investicemi do nich, o čemž svědčí propojování trendů v oblasti intenzity emisí;
- vii. řešení škodlivých dopadů zemědělsko-průmyslových činností, na něž se v současné době nevztahuje směrnice o průmyslových emisích, o čemž svědčí klesající trendy intenzity emisí.

⁴ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E

⁵ <https://sdgs.un.org/goals>

Rada⁶ a Evropský parlament^{7,8,9} uvítaly revizi směrnice o průmyslových emisích a vyjádřily očekávání, že tato revize by měla řešit emise znečišťujících látek do ovzduší z průmyslových a zemědělských činností a přispět k oběhovému hospodářství, mimo jiné podporou opětovného využívání vody v průmyslu^{10,11}. Evropská panelová diskuse občanů o změně klimatu a životního prostředí přijala v tomto ohledu jasná doporučení v rámci Konference o budoucnosti Evropy¹². Evropští občané v této souvislosti vyjádřili zjevnou podporu tomu, aby EU řešila znečištění vody, půdy a ovzduší a snížila emise metanu, a zdůraznili odpovědnost znečišťovatelů.

Skupina různých zúčastněných stran na vysoké úrovni pro energeticky náročná průmyslová odvětví, která od roku 2015 poskytuje Komisi poradenství ohledně politik týkajících se energeticky náročných průmyslových odvětví, vypracovala hlavní plán¹³, který stanoví doporučení pro vytvoření politického rámce potřebného k řízení této transformace při současném zachování konkurenceschopnosti průmyslu. Doporučila, aby „*byl proces povolování podle směrnice o průmyslových emisích upraven tak, aby podporoval opatření ke snižování emisí skleníkových plynů v energeticky náročných zařízeních v průběhu celé transformace.*“

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Zelená dohoda pro Evropu je evropská strategie růstu, jejímž cílem je zajistit do roku 2050 klimaticky neutrální, čisté a oběhové hospodářství, optimalizovat řízení zdrojů a energetickou účinnost a minimalizovat znečištění, přičemž uznává potřebu hluboce transformačních politik v souladu se zásadou „energetická účinnost v první řadě“. Konkrétně se aspekty znečištění uvedenými v Zelené dohodě pro Evropu zabývá strategie EU pro udržitelnost v oblasti chemických látek¹⁴ z října 2020 a akční plán nulového znečištění¹⁵ přijatý v květnu 2021. Nová průmyslová strategie pro Evropu¹⁶ souběžně s tím zdůrazňuje potřebu výzkumu, inovací a investic do nových technologií s cílem posílit konkurenceschopnost evropského průmyslu a usnadnit přechod průmyslu ke skutečně udržitelnému, ekologičtějšímu, účinnějšímu a

⁶ Závěry Rady ze dne 5. března 2020 (6650–2020).

⁷ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. března 2021 o provádění směrnic o kvalitě vnějšího ovzduší: směrnice 2004/107/ES a směrnice 2008/50/ES (2020/2091(INI)).

⁸ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 15. ledna 2020 o Zelené dohodě pro Evropu (2019/2956(RSP)).

⁹ Usnesení Evropského parlamentu ze dne 25. listopadu 2020 o nové průmyslové strategii pro Evropu (2020/2076(INI)).

¹⁰ Závěry Rady ze dne 3. června 2021 (9419/21).

¹¹ Sdělení Komise „Nový akční plán pro oběhové hospodářství – Čistší a konkurenceschopnější Evropa“, (COM(2020) 98 final).

¹² <https://futureu.europa.eu/pages/about>

¹³ Viz *Hlavní plán pro konkurenceschopnou transformaci energeticky náročných průmyslových odvětví EU, která umožní klimaticky neutrální oběhové hospodářství do roku 2050*, k dispozici na adrese: <https://op.europa.eu/cs/publication-detail/-/publication/be308ba7-14da-11ea-8c1f-01aa75ed71a1/language-cs>.

¹⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie pro udržitelnost v oblastech chemických látek – K životnímu prostředí bez toxických látek, COM(2020) 667 final.

¹⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Cesta ke zdravé planetě pro všechny – Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“, COM(2021) 400 final.

¹⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Nová průmyslová strategie pro Evropu, COM(2020) 102 final.

digitálnějším hospodářství. Aktualizovaná verze této strategie z května 2021¹⁷ dále zdůrazňuje potenciální úlohu transformačních technologií.

Mezi další zvláště relevantní politiky patří balíček „Fit for 55“¹⁸, strategie v oblasti metanu¹⁹ a metanový závazek z Glasgowa, strategie pro přizpůsobení se změně klimatu,²⁰ strategie v oblasti biologické rozmanitosti,²¹ strategie „Od zemědělce ke spotřebiteli“²², strategie pro půdu²³ a Iniciativa pro udržitelné výrobky²⁴.

V Zelené dohodě pro Evropu se Komise zavazuje revidovat opatření EU s cílem řešit problematiku znečištění, jež generují rozsáhlé průmyslové komplexy. Činí tak zejména na základě přezkumu působnosti právních předpisů a možnosti, jak uvést právní předpisy EU v této oblasti do plného souladu s politikami v oblasti ambiciózního cíle nulového znečištění a s politikami v oblasti klimatu, energetiky a oběhového hospodářství, přičemž má na paměti přínosy pro veřejné zdraví i biologickou rozmanitost. Směrnice o průmyslových emisích a nařízení (ES) č. 166/2006 o Evropském registru úniků a přenosů znečišťujících látek (dále jen „nařízení o registru E-PRTR“)²⁵ jsou doplňkovými nástroji upravujícími dopad průmyslu na životní prostředí. Cílem směrnice o průmyslových emisích je zajistit postupné snižování znečištění z největších zemědělsko-průmyslových zařízení²⁶ v EU při současném zachování rovných podmínek hospodářské soutěže. Nařízení o registru E-PRTR usnadňuje monitorování úsilí o snižování znečištění tím, že zlepšuje veřejně dostupné informace o skutečné výkonnosti zařízení.

¹⁷ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Aktualizace nové průmyslové strategie 2020: budování silnějšího jednotného trhu pro oživení Evropy, COM(2021) 350 final.

¹⁸ Sdělení Evropské komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, „Fit for 55“: plnění klimatického cíle EU pro rok 2030 na cestě ke klimatické neutralitě, COM(2021) 550 final.

¹⁹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o strategii EU ke snížení emisí metanu, COM(2020) 663 final.

²⁰ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Vytvoření Unie odolné vůči změně klimatu – nová strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu, COM(2021) 82 final.

²¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 – Navrácení přírody do našeho života, COM(2020) 380 final.

²² Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy, COM(2020) 381 final.

²³ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie EU pro půdu do roku 2030 – Využití přínosů zdravé půdy pro lidi, potraviny, přírodu a klima, COM(2021) 699 final.

²⁴ COM(2022) 142.

²⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006 ze dne 18. ledna 2006, kterým se zřizuje evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek a kterým se mění směrnice Rady 91/689/EHS a 96/61/ES; Úř. věst. L 33, 4.2.2006, s. 1.

²⁶ Výrazem „zemědělsko-průmyslové zařízení“ jsou označovány všechny typy činností, na které se může vztahovat směrnice o průmyslových emisích, zejména včetně energeticky náročných průmyslových odvětví a chovu hospodářských zvířat.

Tento právní předpis má vazby na celou řadu dalších politik, protože se snaží řešit environmentální tlaky ze strany zemědělsko-průmyslových zařízení komplexním způsobem.

Směrnice o průmyslových emisích hraje důležitou úlohu při snižování emisí znečišťujících látek z průmyslu, zejména do ovzduší, ale k oběhovému hospodářství (účinné využívání zdrojů) a ke snížení emisí znečišťujících látek do vody přispívá v omezenější míře.

Voda je jedním ze tří hlavních pilířů „akčního plánu nulového znečištění“, jehož cílem je dosáhnout do roku 2050 společnosti bez toxinů, přičemž znečištění bude sníženo buď na nulu, nebo na úroveň, která již nebude škodlivá pro přírodu a lidi. To znamená opatření nejen v navazujících odvětvích, například na úrovni čistíren odpadních vod, ale také v odvětvích předcházejících, kde se tyto látky vyrábějí a používají. Tento návrh na revizi směrnice o průmyslových emisích je v souladu s vodohospodářskými právními předpisy EU, zejména se směrnicí 2000/60/ES (rámcová směrnice o vodě²⁷) a se dvěma směrnicemi, které s ní souvisejí, tj. se směrnicí 2006/118/ES (o podzemních vodách²⁸) a se směrnicí 2008/105/ES ve znění směrnice 2013/39/ES o normách environmentální kvality v oblasti vodní politiky²⁹.

Právní předpisy EU týkající se vody ukládají členským státům povinnost bránit zhoršování stavu všech vodních útvarů a dosáhnout dobrého stavu všech vodních útvarů prostřednictvím systému integrovaného hospodaření s vodou na úrovni povodí. V rámci šestiletých cyklů řízení se hodnotí ekologický a chemický stav (povrchové vody) a kvantitativní a chemický stav (podzemní vody) a plánují se opatření k řešení všech tlaků na vodní útvary, včetně tlaků ze zemědělství, průmyslu, domácností a dalších hospodářských činností (které zahrnují plavbu, ochranu před povodněmi a vodní energii). Komise s ohledem na akční plán nulového znečištění oznámila, že v roce 2022 zformuluje návrh na další zpřísnění pravidel týkajících se znečišťujících látek v povrchových a podzemních vodách, a to v rámci legislativního návrhu o „integrovaném hospodaření s vodou“.

Návrh směrnice o průmyslových emisích doplňuje tyto iniciativy mimo jiné rozšířením oblasti působnosti směrnice, podporou vývoje nových technologií ke snižování emisí, zlepšováním účinnosti zdrojů a energetické účinnosti, podporou opětovného využívání vody, zajištěním lépe kontrolovaných a integrovanějších požadavků na povolování a zavedením povinného systému environmentálního řízení. Tento návrh posílí integrovaný přístup vyjasněním požadavků na spolupráci mezi příslušnými orgány. Tato spolupráce zahrnuje přezkum a aktualizaci povolení v závislosti na stavu přijímajícího prostředí a/nebo plánování opatření k dosažení souladu s normami kvality životního prostředí, cíli, plány a programy v souladu s právními předpisy o vodě. Větší soudržnosti bude dosaženo rovněž na základě vyjasnění pravidel, která se vztahují na nepřímé vypuštění znečišťujících látek do vody prostřednictvím městských čistíren odpadních vod. Podpora inovací pomůže řešit problematiku perzistentních chemických látek a látek nově identifikovaných jako látky vzbuzující obavy, včetně per- a polyfluorovaných alkylových sloučenin (PFAS), mikroplastů a léčiv. To je v souladu se

²⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky; Úř. věst. L 327, 22.12.2000, s. 1.

²⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/118/ES ze dne 12. prosince 2006 o ochraně podzemních vod před znečištěním a zhoršováním stavu; Úř. věst. L 372, 27.12.2006, s. 19.

²⁹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/105/ES ze dne 16. prosince 2008 o normách environmentální kvality v oblasti vodní politiky, změně a následném zrušení směrnic Rady 82/176/EHS, 83/513/EHS, 84/156/EHS, 84/491/EHS a 86/280/EHS a změně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES; Úř. věst. L 348, 24.12.2008, s. 84.

strategií pro udržitelnost v oblasti chemických látek, se sdělením Evropské komise o strategickém přístupu k léčivým přípravkům v životním prostředí³⁰ a se sdělením o farmaceutické strategii³¹.

Proces „výměny informací“ v rámci směrnice o průmyslových emisích za účelem vypracování a přezkumu referenčních dokumentů o nejlepších dostupných technikách (BREF) by měl zohlednit identifikaci látek vzbuzujících obavy podle právních předpisů EU o vodě. Jedná se zejména o „kontrolní seznamy“ látek pro podzemní a povrchové vody a o látky, které byly na úrovni EU identifikovány jako látky, které mohou představovat významné riziko pro vodní prostředí nebo jeho prostřednictvím.

Výměna informací v rámci směrnice o průmyslových emisích bude rovněž přínosem pro rozvoj opatření pro racionální využívání vody a zvážení opětovného využívání vody v zemědělsko-průmyslových zařízeních v souladu s akčním plánem pro oběhové hospodářství³², který se zavazuje podporovat opětovné využívání vody v průmyslu. Nařízení (EU) 2020/741 o minimálních požadavcích na opětovné využívání vody³³, přijaté v květnu 2020, se vztahuje na opětovné využívání vody pro zavlažování v zemědělství, ale zdůrazňuje také velký potenciál recyklace a opětovného využívání vyčištěné odpadní vody pro průmyslové účely v rámci integrovaného hospodaření s vodou a oběhového hospodářství.

Regulací některých činností u zdroje podporuje směrnice o průmyslových emisích členské státy při plnění jejich povinností podle jiných právních předpisů EU, které stanoví normy kvality životního prostředí, jako je například směrnice o kvalitě vnějšího ovzduší³⁴. Podporuje členské státy rovněž při plnění jejich cílů podle právních předpisů EU, které stanoví vnitrostátní cíle, jako je například směrnice o závazcích ke snížení národních emisí³⁵, nařízení o „sdílení úsilí“³⁶ a směrnice o energetické účinnosti³⁷.

Úrovně emisí související s nejlepšími dostupnými technikami podle směrnice o průmyslových emisích byly použity pro definici kritérií zásady „významně nepoškozovat“ pro účely aktu v

³⁰ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategický přístup Evropské unie k léčivým přípravkům v životním prostředí, COM(2019) 128 final.

³¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Farmaceutická strategie pro Evropu, COM(2020) 761 final.

³² Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Nový akční plán pro oběhové hospodářství – Čistší a konkurenceschopnější Evropa, COM(2020) 98 final.

³³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/741 ze dne 25. května 2020 o minimálních požadavcích na opětovné využívání vody; Úř. věst. L 177, 5.6.2020, s. 32.

³⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/50/ES ze dne 21. května 2008 o kvalitě vnějšího ovzduší a čistším ovzduší pro Evropu; Úř. věst. L 152, 11.6.2008, s. 1.

³⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2284 ze dne 14. prosince 2016 o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší, o změně směrnice 2003/35/ES a o zrušení směrnice 2001/81/ES; Úř. věst. L 344, 17.12.2016, s. 1.

³⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013; Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26.

³⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES; Úř. věst. L 315, 14.11.2012, s. 1.

přenesené pravomoci o taxonomii v oblasti klimatu³⁸. Navrhovaná opatření v oblasti revize směrnice o průmyslových emisích budou v průběhu času dále podporovat taxonomii EU v oblasti udržitelných investic formou stanovování dodatečných a aktualizovaných kritérií. Tato kritéria budou stanovena s cílem významně přispět k prevenci a regulaci znečištění, přičemž jejich dalším cílem je pomoci platformě pro udržitelné financování stanovit, které činnosti lze označit za udržitelné.

V neposlední řadě pak směrnice o průmyslových emisích pomáhá zlepšovat celkovou environmentální výkonnost a přispívá k plnění cílů dalších odvětvových právních předpisů EU včetně těch, které se týkají nařízení REACH, odpadů a ochrany přírody.

• **Soulad s ostatními politikami Unie**

Osmý akční program pro životní prostředí³⁹ se zaměřuje na šest propojených prioritních cílů. Patří k nim například:

- ustanovení čl. 2 písm. d) – sledování cíle nulového znečištění, a to i ve vztahu ke škodlivým chemickým látkám, s cílem dosáhnout životního prostředí včetně vzduchu, vody a půdy bez toxických látek. Jeho cílem je také snížit světelné a hlukové znečištění a chránit zdraví a dobré životní podmínky lidí, zvířat a ekosystémů proti rizikům a negativním dopadům souvisejícím s životním prostředím,
- ustanovení čl. 2 písm. f) – podpora environmentálních aspektů udržitelnosti a významné snížení klíčových tlaků na životní prostředí a klima spojených s výrobou a spotřebou v EU. To se týká zejména oblasti energetiky, průmyslu, budov a infrastruktury, mobility, cestovního ruchu, mezinárodního obchodu a potravinového systému.

Tento návrh směrnice o průmyslových emisích pomůže tyto cíle splnit.

Nová geopolitická realita a situace na trhu s energií vyžaduje, aby Unie výrazně urychlila přechod na čistou energii a zvýšila energetickou nezávislost Evropy na nespolehlivých dodavatelích a volatilních fosilních palivech. Iniciativa REPowerEU⁴⁰ si v rámci reakce EU na rusko-ukrajinskou válku v roce 2022 klade za cíl zvýšit odolnost energetického systému EU prostřednictvím diverzifikace dodávek plynu a snížení využívání fosilních paliv výraznějším zlepšováním energetické účinnosti, zvýšením podílu obnovitelných zdrojů a elektrifikací, jakož i odstraněním problematických míst v energetické infrastruktuře. Revize směrnice přispívá k odolnosti energetického systému celé EU zlepšováním energetické účinnosti průmyslových procesů v Unii.

³⁸ Nařízení Komise v přenesené pravomoci, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852, pokud jde o stanovení technických screeningových kritérií pro určení toho, za jakých podmínek se hospodářská činnost kvalifikuje jako významně přispívající ke zmírňování změny klimatu nebo k přizpůsobování se změně klimatu, a toho, zda tato hospodářská činnost významně nepoškozuje některý z dalších environmentálních cílů; C(2021) 2800 final.

³⁹ Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o všeobecném akčním programu Unie pro životní prostředí na období do roku 2030; COM(2020) 652 final.

⁴⁰ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, REPowerEU: společná evropská akce pro cenově dostupnější, bezpečnější a udržitelnější energii, COM(2022) 108 final.

Tato navrhovaná směrnice je pilotním dokumentem vycházejícím z přístupu Komise založeného na zásadě „jeden přijmout – jeden zrušit“ s cílem snížit administrativní zátěž. Podpurná zpráva o posouzení dopadů obsahuje podrobné informace o předpokládané administrativní zátěži tohoto návrhu. Oddíl tohoto memoranda o účelnosti právních předpisů a o zjednodušení nastiňuje opatření navržená k omezení administrativní zátěže návrhu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem tohoto návrhu je článek 192 Smlouvy o fungování EU. V souladu s článkem 191 a čl. 192 odst. 1 SFEU je EU povinna přispívat k plnění těchto cílů: zachování, ochrana a zlepšování kvality životního prostředí, podpora opatření na mezinárodní úrovni určených k řešení regionálních a celosvětových problémů životního prostředí a boj proti změně klimatu.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Cílů této směrnice spočívajících v dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí a zlepšení kvality životního prostředí v celé Unii nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států. Vzhledem k přeshraniční povaze znečištění z průmyslových činností lze těchto cílů lépe dosáhnout na úrovni EU, což odůvodňuje přijetí opatření ze strany EU v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii.

Znečištění ze zemědělsko-průmyslových zařízení se šíří přes hranice států, a kontroly znečištění nemůže uspokojivě dosáhnout pouze jeden členský stát samostatně. Kromě toho je provoz průmyslových závodů úzce spjat s fungováním jednotného trhu. Bez celounijního přístupu ke stanovení norem environmentální výkonnosti by tatáž odvětví čelila v každém členském státě různým předpisům o kontrole znečištění, což by znamenalo riziko vytvoření nerovných podmínek, roztržitého jednotného trhu a zmaření úsilí EU o naplnění cíle Smlouvy, kterým je dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí a lidského zdraví.

• Proporcionalita

Koncepce směrnice o průmyslových emisích zajišťuje proporcionalitu výsledků tím, že i) definuje BAT jako škálu osvědčených technik používaných v daném odvětví, které jsou nejefektivnější z hlediska životního prostředí a ekonomicky nejživotaschopnější, a ii) umožňuje udělovat v jednotlivých případech výjimky, pokud by uplatňování požadavků na BAT v celé EU vedlo k neúměrně vyšším nákladům než očekávané přínosy pro životní prostředí/zdraví.

Podpurné hodnocení dopadů hodnotí dopady všech navrhovaných revizí směrnice o průmyslových emisích. Bylo provedeno jak kvalitativní, tak kvantitativní hodnocení, z něhož vyplývá, že návrhy jsou přiměřené, tj. že společenské přínosy jsou výrazně vyšší než vzniklé náklady.

Za opatření s největším dopadem bylo označeno rozšíření působnosti na podniky zabývající se chovem skotu a na větší počet podniků zabývajících se chovem prasat a drůbeže. Peněžně vyjádřené přínosy pro zdraví a životní prostředí plynoucí ze snížení emisí metanu a amoniaku jsou vyčísleny na více než 5,5 miliardy EUR ročně, přičemž náklady na dodržování předpisů činí 265 milionů EUR a administrativní náklady (správní orgány a provozovatelé) 223 milionů EUR, z čehož vyplývá velmi příznivý faktor nákladů a přínosů v hodnotě 11.

- **Volba nástroje**

Cílů tohoto návrhu lze nejlépe dosáhnout prostřednictvím směrnice. Jedná se o nejvhodnější právní nástroj pro provedení změn stávající směrnice o průmyslových emisích (směrnice 2010/75/EU).

Směrnice členskými státy ukládá dosažení jejich cílů a provedení uvedených opatření v rámci jejich vnitrostátních hmotněprávních a procesních předpisů. Tento přístup dává členskými státy větší volnost při provádění opatření EU než nařízení, neboť si mohou samy zvolit nejvhodnější prostředky k provedení opatření uvedených ve směrnici. Členské státy tak mají možnost zajistit, aby byla změna pravidel začleněna do jejich hmotněprávních a procesních předpisů za účelem provádění směrnice EU o průmyslových emisích, zejména v oblasti regulace povolení pro zařízení a v oblasti donucovacích opatření a sankcí.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Hodnocení směrnice o průmyslových emisích provedené v roce 2020⁴¹ konstatovalo, že byla účinná při snižování dopadů na životní prostředí a narušování hospodářské soutěže v EU. Proces spolupráce při tvorbě dokumentů BREF a určování BAT, známý také jako „sevillský proces“, se osvědčil a je uznáván jako model správy založené na spolupráci.

Směrnice o průmyslových emisích vedla k podstatnému snížení emisí znečišťujících látek do ovzduší a v menší míře i do vody. Snížila emise ze zařízení podle směrnice o průmyslových emisích do půdy. Posouzení jejich dopadů na účinné využívání zdrojů, oběhové hospodářství a inovace je obtížnější; zdá se, že v tomto ohledu měla pozitivní, avšak omezený přínos. Poněkud se zlepšily další aspekty, jako je přístup veřejnosti k informacím a přístup k právní ochraně.

Směrnice o průmyslových emisích byla vyhodnocena jako do značné míry efektivní. Přínosy závěrů o BAT výrazně převyšují náklady. Nebyly zjištěny žádné nepřiměřené nebo zbytečné administrativní náklady. Dopady na konkurenceschopnost EU jsou smíšené; neexistují žádné důkazy toho, že by byly významné.

Všechny skupiny zúčastněných stran považovaly směrnici o průmyslových emisích za relevantní. Směrnice je schopna reagovat na vznikající problémy v oblasti životního prostředí, a to navzdory délce procesu BREF. Přestože směrnice o průmyslových emisích příliš nepřispěla k dekarbonizaci, názory na to, zda je pro ni relevantní, se rozcházejí.

Směrnice o průmyslových emisích byla vyhodnocena jako soudržná jak vnitřně, tak i s dalšími politikami EU, nicméně existuje zde prostor pro větší přispění k těmto politikám. Ve výkladu nastaly určité problémy, které vyžadují objasnění.

Mělo se za to, že směrnice o průmyslových emisích přináší významnou přidanou hodnotu EU. Zajišťuje konzistentnější požadavky na snižování průmyslového znečištění, mimo jiné prostřednictvím monitorování a prosazování práva, což omezuje narušování jednotného trhu. Pokud by EU nepřijala žádná opatření, vedlo by to k menší náročnosti norem a k menším přínosům pro zdraví a životní prostředí. Proces vypracovávání dokumentů BREF nemohou jednotlivé členské státy opakovat, a je stále častěji využíván zeměmi mimo EU.

⁴¹ Viz poznámka pod čarou č. 2 výše.

Decentralizovaný přístup směrnice o průmyslových emisích je v souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality.

V hodnocení byla zjištěna řada oblastí, v nichž se výkonnost směrnice o průmyslových emisích nejeví jako natolik uspokojivá, jak by bylo žádoucí z hlediska snižování emisí znečišťujících látek, zejména do vody, přispívání ke snižování emisí skleníkových plynů, podpory netoxické výroby a zlepšování účinného využívání a opětovného používání zdrojů. Tyto oblasti mají zásadní význam pro revizi směrnice o průmyslových emisích oznámenou ve sdělení Zelená dohoda pro Evropu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Posouzení dopadů doprovázející kombinovanou revizi směrnice o průmyslových emisích a nařízení o registru E-PRTR bylo podrobeno důkladnému konzultačnímu procesu. Ten zahrnoval řadu různých konzultačních činností zaměřených na shromáždění názorů všech příslušných zúčastněných stran a na zajištění toho, aby byly zohledněny názory různých organizací a typů zúčastněných stran.

Nejprve byla prostřednictvím interaktivního portálu Komise „Podělte se o svůj názor“ poskytnuta první zpětná vazba ke zveřejněnému počátečnímu posouzení dopadů (154 odpovědí: období konzultace od 24. března 2020 do 21. dubna 2020). Poté následovala společná veřejná konzultace ohledně směrnice o průmyslových emisích a nařízení o registru E-PRTR (on-line průzkum prostřednictvím interaktivního portálu Komise „Podělte se o svůj názor“; 336 odpovědí; od 20. prosince 2020 do 23. března 2021). Průzkum obsahoval 24 otázek, z nichž čtyři se týkaly konkrétně nařízení o registru E-PRTR.

Od 8. února do 9. dubna 2021 pak proběhl cílený průzkum mezi zúčastněnými stranami. Ten spočíval v podrobnějším on-line průzkumu (235 odpovědí), jehož cílem bylo dále zlepšit důkazní základnu shromážděním specializovanější zpětné vazby od konkrétních skupin zúčastněných stran ohledně šesti problémových oblastí, rozdělených na skupiny podle možností zvažovaných ve studii posouzení dopadů.

Jednalo se o následující problémové oblasti: i) životní prostředí je znečištěné; ii) dochází ke klimatické krizi; iii) dochází k vyčerpávání přírodních zdrojů; iv) nejmodernější techniky nejsou schopny na problémové oblasti i) až iii) uspokojivě reagovat; v) soukromé osoby mají jen omezené možnosti informovat se o dopadech způsobených zemědělsko-průmyslovými závody a podnikat v této oblasti kroky; a vi) účinnost tohoto politického nástroje může ovlivnit nadměrná zátěž.

Zpětná vazba získaná prostřednictvím těchto průzkumů byla doplněna rovněž konzultacemi s pracovními skupinami, které se konaly v červnu až srpnu 2021 a jejichž cílem bylo zapojit zúčastněné strany do hlubších diskusí o klíčových tématech. Zúčastněné strany byly vybírány na základě svého odvětvového zastoupení a s cílem zajistit dobré zeměpisné rozložení a rozložení podle typu zúčastněných stran mezi nevládními organizacemi působícími v oblasti životního prostředí, zástupci průmyslu a ministerstvy a příslušnými orgány členských států s cílem umožnit vyvážené diskuse.

V neposlední řadě se konaly dva semináře pro zúčastněné strany na dálku, a to 15. prosince 2020 a 7.–8. července 2021.

Občanská společnost a nevládní organizace působící v oblasti životního prostředí považovaly všechny výše uvedené problémové oblasti za velmi důležité, zejména pokud jde o:

— to, že směrnice o průmyslových emisích nedostatečně řeší dopady na životní prostředí a dekarbonizaci,

- potřebu rychlejší aktualizace seznamu znečišťujících látek v registru E-PRTR s cílem zohlednit nové hrozby a
- omezený přístup k informacím o úrovních výkonnosti jednotlivých zařízení.

Tento omezený přístup k informacím vnímaly všechny skupiny zúčastněných stran jako významný problém, který je třeba řešit.

Existovaly však rozdíly ve zpětné vazbě od průmyslových a obchodních sdružení, která se k otázkám týkajícím se účinného využívání zdrojů a méně toxické výroby vyjadřovala spíše neutrálně (nikoli však negativně). Průmyslová a podnikatelská sdružení se stavěla neutrálněji také k uznávání potřeby podpory dekarbonizace a zdůrazňovala potenciální dodatečné náklady na podávání zpráv a rizika překrývání se systémem obchodování s emisemi (ETS)⁴². Pokud jde o omezenou oblast působnosti směrnice, průmyslová a podnikatelská sdružení upozornila na problémy s náklady a uvedla, že stávající vnitrostátní režimy a právní předpisy EU jsou dostačující pro řešení většiny obtíží, které se vyskytnou.

Všechny zúčastněné strany se shodly na tom, že přínos směrnice o průmyslových emisích k usnadnění, využití a podpoře inovací je příliš omezený.

• **Posouzení dopadů**

Bylo provedeno posouzení dopadů, na jehož základě Výbor pro kontrolu regulace⁴³ vydal dne 10. prosince 2021 kladné stanovisko.

Bylo navrženo a posouzeno pět částečně propojených, ale nezávislých možností politiky; vybrané dílčí možnosti pro každou problémovou oblast byly spojeny do následujícího upřednostňovaného balíčku politických opatření:

- Účinnost: úplné provedení 24 optimalizačních a aktualizčních opatření.
- Inovace: průkopníci mohou svobodně testovat nové techniky v kombinaci se zřízením inovačního centra pro průmyslovou transformaci a emise (INCITE) a transformačními plány provozovatelů do roku 2030.
- Využívání zdrojů a chemické látky: zlepšený systém environmentálního řízení.
- Dekarbonizace: budou zavedeny minimální úrovně energetické účinnosti s cílem maximalizovat energetickou účinnost a minimalizovat spotřebu energie. V roce 2028 proběhne přezkum synergií mezi směrnicí o průmyslových emisích a systémem ETS, což od roku 2030 umožní optimální synergie.
- Odvětvová oblast působnosti: do působnosti směrnice o průmyslových emisích budou zahrnuty další činnosti, především intenzivní chov dobytka a některé těžební činnosti.

Očekává se, že dopady upřednostňovaného balíčku budou následující. Celkově se očekává, že přínosy výrazně převýší náklady.

Ačkoli nebylo možné vyčíslit a peněžně vyjádřit všechny dopady, odhaduje se, že soubor opatření posilujících účinnost směrnice bude mít přínosy pro zdraví v hodnotě 860 milionů až 2,8 miliardy EUR ročně, přičemž roční kapitálové/provozní výdaje podniků budou činit přibližně 210 milionů EUR.

⁴² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES; Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁴³ Ares(2021)7643865 – 10/12/2021

Celková administrativní zátěž celého návrhu se odhaduje na 250 milionů EUR ročně pro průmyslové provozovatele a 196 milionů EUR ročně pro orgány veřejné správy.

Rozšíření pokrytí podniků zabývajících se chovem hospodářských zvířat by vedlo ke snížení emisí metanu a amoniaku a k souvisejícím zdravotním přínosům ve výši více než 5,5 miliardy EUR ročně. Rozšířené pokrytí 10 % největších zemědělských podniků zabývajících se chovem skotu, které představují 41 % emisí v tomto odvětví, povede k ročnímu snížení nejméně o 184 kt metanu a 59 kt amoniaku. Rozšíření pokrytí podniků zabývajících se chovem prasat a drůbeže na 18 % největších podniků zabývajících se chovem prasat a 15 % podniků zabývajících se chovem drůbeže, které představují 85 %, resp. 91 % emisí v těchto odvětvích, povede ke snížení ročních emisí nejméně o 135 kt metanu a 33 kt amoniaku z podniků zabývajících se chovem prasat a 62 kt amoniaku z podniků zabývajících se chovem drůbeže. Takto zvýšený rozsah rozšíří pokrytí směrnice o průmyslových emisích z 18 na 60 % emisí amoniaku z chovu skotu, prasat a drůbeže a ze 3 % na 43 % emisí metanu. Související náklady na dodržování předpisů jsou odhadovány přibližně na 265 milionů EUR ročně.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

V souladu se závazkem Komise zlepšovat právní úpravu byl návrh vypracován souhrnně, na základě plné transparentnosti a trvalé spolupráce se zúčastněnými stranami, s ohledem na zpětnou vazbu zvenčí a s přihlédnutím k externímu přezkumu, aby se tak zajistilo, že návrh dosáhne správné rovnováhy.

Směrnice o průmyslových emisích je výsledkem iniciativy zaměřené na zlepšení právní úpravy, která úspěšně sloučila a zjednodušila sedm směrnic⁴⁴ a zjednodušila administrativní aspekty včetně snížení požadavků na podávání zpráv přibližně o polovinu⁴⁵. Ačkoli to omezuje možnosti dalšího zjednodušení, konzultace se zúčastněnými stranami umožnily Komisi stanovit řadu možných vyjasnění a zjednodušení uvedené směrnice. Ta z nich, která vyvolávají pozitivní zájem zúčastněných stran, vyřeší nejasnosti související s povolovacím procesem.

Jedná se zejména o vyjasnění některých ustanovení o zplyňování, zkapalňování a pyrolýze, které jsou důležitými činnostmi pro dosažení nízkouhlíkového oběhového hospodářství. Další aspekty se týkají nahrazení orientačního seznamu znečišťujících látek v příloze II odkazy na jiné právní předpisy EU, které stanoví seznamy příslušných znečišťujících látek, a stanovení harmonizovaných kritérií pro posuzování souladu v celé EU. Obě opatření zvýší právní jistotu ohledně platných pravidel pro všechny provozovatele podle směrnice o průmyslových emisích. Vyřešení rozdílů v přístupech k posuzování souladu používaných podle kapitol II, III a IV směrnice o průmyslových emisích bude navíc přínosem pro přibližně 4 000 provozovatelů velkých spalovacích zařízení a spaloven odpadů.

Kromě toho bude zaveden samostatný a jednodušší povolovací režim pro 20 000 zemědělských podniků s chovem hospodářských zvířat, na které se směrnice o průmyslových emisích vztahuje v současnosti, a také pro ty, které budou spadat do její působnosti nově, tedy pro nejmenší podniky upravené směrnicí o průmyslových emisích; to povede ke snížení administrativní zátěže o 113 milionů EUR ročně.

⁴⁴ Pracovní dokument útvarů Komise – průvodní dokument k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o průmyslových emisích (integrováná prevence a omezování znečištění) (přepřpracované znění) – POSOUZENÍ DOPADŮ [KOM(2007) 843 v konečném znění] [KOM(2007) 844 v konečném znění] [SEC(2007) 1682], SEC/2007/1679 v konečném znění.

⁴⁵ Fitness Check of Reporting and Monitoring of EU Environment Policy (Kontrola účelnosti podávání zpráv a sledování politiky EU v oblasti životního prostředí), SWD(2017) 230 final.

Kodifikace právních předpisů po přijetí revidovaného aktu umožní odstranění zastaralých ustanovení.

- **Základní práva**

Návrh dodržuje základní práva a zásady uznávané zejména Listinou základních práv Evropské unie⁴⁶.

Podle čl. 52 odst. 1 Listiny musí být každé omezení výkonu práv a svobod uznaných touto listinou stanoveno zákonem a respektovat podstatu těchto práv a svobod. Při dodržení zásady proporcionality mohou být omezení zavedena pouze tehdy, pokud jsou nezbytná a pokud skutečně odpovídají cílům obecného zájmu, které uznává Unie, nebo potřebě ochrany práv a svobod druhého.

Tento návrh dosahuje správné rovnováhy mezi základním právem na svobodu podnikání a základním právem na vlastnictví a dalšími základními právy (na ochranu životního prostředí, zdraví a právní ochranu).

Omezení práva na svobodu podnikání a práva na vlastnictví je omezeno na to, co je nezbytné pro zachování ostatních výše uvedených základních práv a cílů obecného zájmu v souladu s čl. 52 odst. 1 Listiny.

Návrh přispívá k dosažení cíle vysoké úrovně ochrany životního prostředí v souladu se zásadou udržitelného rozvoje stanovenou v článku 37 Listiny; práva na život a na nedotknutelnost lidské osobnosti a jejího zdraví stanovené v článku 2, 3 a 35 Listiny a práva na ochranu spotřebitele stanoveného v článku 38.

Přispívá rovněž k právu na účinnou právní ochranu stanoveného v článku 47 Listiny, pokud jde o ochranu lidského zdraví.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Příložený finanční výkaz obsahuje rozpočtové důsledky a potřebné lidské a administrativní zdroje. Návrh bude mít rozpočtové důsledky pro Komisi a pro Evropskou agenturu pro chemické látky (ECHA), pokud jde o potřebné lidské a administrativní zdroje. Komise bude mít zvýšený počet úkolů v oblasti provádění a prosazování práva vyplývajících ze zvýšeného rozsahu hospodářských činností a environmentálních aspektů, na něž se vztahuje směrnice o průmyslových emisích. Komise bude mít rovněž větší úlohu při řízení inovačního centra a rozsáhlejší práci na přípravě dokumentů BREF a závěrů o BAT, což si vyžádá celkem 4 další zaměstnance na plný úvazek.

Agentura ECHA bude podporovat Komisi: 1) poskytováním vstupů pro výměnu informací o BAT a o nově vznikajících technikách včetně identifikace a výběru příslušných látek pro každé odvětví a vypracováním odvětvových osvědčených postupů pro používání nejbezpečnějších látek na trhu a 2) poskytováním nástrojů a pokynů pro použití ze strany provozovatelů, na které se vztahuje směrnice o průmyslových emisích, při přípravě části jejich systému environmentálního řízení týkající se chemikálií. To vyžaduje celkem 3 další zaměstnance na plný úvazek.

Přibližně 8 200 000 EUR ročně je zapotřebí na financování nezbytných odborných znalostí na podporu Komise v celé řadě pracovních toků souvisejících s centrem INCITE a vypracováním dokumentů BREF a závěrů o BAT.

⁴⁶ Listina základních práv Evropské unie; Úř. věst. C 326, 26.10.2012, s. 391.

5. OSTATNÍ PRVKY

• Plány provádění a způsoby kontroly, hodnocení a podávání zpráv

Klíčovými ukazateli pro sledování pokroku při plnění cílů této iniciativy budou i nadále celkové emise znečišťujících látek v jednotlivých odvětvích na základě údajů vykázaných provozovateli v registru E-PRTR. Nařízení o registru E-PRTR je revidováno souběžně s revizí této směrnice a v budoucnosti umožní lepší sledování dopadu směrnice o průmyslových emisích na environmentální výkonnost průmyslu na úrovni odvětví.

- Zvýšená míra podrobnosti podávání zpráv o emisích znečišťujících látek na úrovni zařízení umožní analýzu hlavních procesů v odvětvích, jejichž environmentální výkonnost se zlepšuje nebo zaostává.
- Díky zahrnutí podávání zpráv o využívání zdrojů bude možno stanovit nové ukazatele týkající se využívání materiálů, vody a energie, což umožní sledovat zlepšení účinného využívání zdrojů.
- Dynamičtější aktualizace seznamu látek, na něž se vztahuje nařízení o registru E-PRTR, umožní identifikovat ukazatele emisí pro látky vzbuzující obavy v budoucnosti i v současnosti. To umožní sledovat zlepšení v oblasti používání těchto látek a nakládání s nimi.

Tato zlepšení rovněž pomohou zajistit účinné využití tohoto monitorování v širším rámci sledování cíle nulového znečištění a výhledu, který bude od roku 2022 zveřejňován každé 2 roky⁴⁷. Údaje o znečištění ovzduší, vody a půdy, které jsou dostupné prostřednictvím monitorování nulového znečištění, pomohou vyhodnotit dopady snížení emisí ze zařízení, která spadají do oblasti působnosti směrnice o průmyslových emisích a nařízení o registru E-PRTR.

Hlavním zájmem při revizi směrnice o průmyslových emisích je zajistit, aby se používala celá škála úrovní emisí (AEL) spojených s BAT. Díky budoucímu přehledu standardizovaných povolení bude výrazně snazší shromažďovat mezní hodnoty emisí stanovené v povoleních prostřednictvím automatizovaných nástrojů IT. To umožní odvětvovou analýzu rozložení nejvyšších přípustných hodnot v rámci rozsahu úrovní emisí spojených s nejlepšími dostupnými technikami (BAT-AEL) na konci cyklů revizí povolení vyvolaných přijetím závěrů o BAT a objasní veřejnosti informace obsažené v povoleních.

Rozsah pokroku v oblasti snižování emisí bude záviset: na technologickém pokroku; na výsledcích inovačního centra; na případných častějších přezkumech dokumentů BREF; a na veškerých opatřeních, která budou případně v důsledku toho přijata. Bude rovněž důležité monitorovat tempo vývoje a zavádění inovací a výslednou transformaci odvětví, na něž se vztahuje směrnice o průmyslových emisích, potřebnou ke splnění cílů EU v oblasti životního prostředí a klimatu do roku 2030 a 2050. Standardizované shrnutí povolení umožní kvantifikovat počet případů, kdy byly využity nové možnosti flexibility podporující průkopníky při testování a zavádění nově vznikajících technik. Monitorování širších dopadů na dynamiku inovací bude složitější. Ve srovnávacím přehledu průmyslové transformace, který zveřejní inovační centrum, budou stanoveny nové ukazatele. Toto centrum může vypracovat ukazatele, jako například:

⁴⁷ Pracovní dokument útvarů Komise – Towards a monitoring and outlook framework for the zero pollution ambition (Práce na rámci pro monitorování a výhled v oblasti nulového znečištění), průvodní dokument ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Cesta ke zdravé planetě pro všechny – Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“; SWD(2021) 141 final.

- úroveň technologické připravenosti transformačních technologií podle jednotlivých odvětví,
- výkonnost transformačních technologií z hlediska emisí,
- předpokládaný harmonogram zavádění těchto technologií,
- ukazatele vzdálenosti cíle pro jednotlivá odvětví směrnice o průmyslových emisích.

Pravidelné zveřejňování informací o provádění členskými státy doplní tyto ukazatele tím, že poskytne snadno dostupné strojově čitelné informace o klíčových ustanoveních ve společném formátu prostřednictvím dynamických informačních prostředků. Ty budou zahrnovat informace o:

- zaručení flexibility na podporu transformačních technik,
- stanovení přísnějších podmínek povolení v povoleních, pokud to bude nutné pro dodržení norem kvality životního prostředí,
- udělování výjimek povolujících emise znečišťujících látek vyšší než rozsah BAT-AEL,
- uplatněná donucovací opatření

Vnímání zlepšení právní jasnosti bude monitorováno prostřednictvím procesu BREF na základě elektronických průzkumů zaslaných komunitě zúčastněných stran podle směrnice o průmyslových emisích.

Klíčovým milníkem při monitorování a hodnocení tohoto přepracovaného a komplexnějšího politického přístupu bude přezkum interakce mezi směrnicí o průmyslových emisích a systémem ETS a vývoje v oblasti dekarbonizace, k němuž by mělo dojít do roku 2030.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

- a) Změny směrnice 2010/75/EU

Cílem změny **článku 1** je výslovně vyjasnit, že tato směrnice stanoví pravidla, která mají vyloučit, anebo pokud to není proveditelné, snížit emise do ovzduší, vody a půdy a předcházet vzniku odpadů, v zájmu dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku, a to v souladu s článkem 191 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Toto výslovné objasnění je v případě potřeby doplněno i v jiných člancích.

Cílem změn **článku 3** je poskytnout příslušné definice nových pojmů nebo prvků, které jsou do směrnice přidávány na základě rozšíření její oblasti působnosti nebo posílení jejích ustanovení.

Cílem změn **článku 5** je dále upřesnit požadavky na transparentnost spojené s povoleními udělenými podle této směrnice v souvislosti s nerovnoměrnou praxí mezi členskými státy. Tato povolení jsou přístupná veřejnosti na internetu, bezplatně a bez omezení přístupu pro registrované uživatele, a veřejnosti je přístupný rovněž jednotný přehled povolení.

Mimořádné události nebo havárie mohou významně ovlivnit životní prostředí nebo lidské zdraví za hranicemi státního území členského státu, v němž k nim došlo. V takových případech musí podle **ustanovení článku 7** proběhnout okamžité informování přesahující hranice států, jakož i multidisciplinární spolupráce.

Cílem změn **článku 8** je zpřísnit pravidla platná v případě porušení podmínek povolení a rozšířit pravomoci příslušného orgánu pozastavit provoz zařízení, dokud nebude zjednána náprava.

Pokud jde o spalovací jednotky nebo jiné jednotky emitující oxid uhličitý, které spadají rovněž do oblasti působnosti směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství, je cílem změny **článku 9** učinit veškeré požadavky týkající se energetické účinnosti závaznými.

Cílem změn **článku 11** je zavést jako součást základních povinností provozovatele požadavky na účinné využívání zdrojů, na zohlednění celkové environmentální výkonnosti životního cyklu dodavatelského řetězce a na systém environmentálního řízení.

V souvislosti s výměnou informací vedoucí k vypracování a přezkumu referenčních dokumentů o BAT (BREF) jsou změny **článku 13** dvojí. Zaprvé, za účelem rozvíjení synergií mezi prací Evropské agentury pro chemické látky (ECHA) v oblasti chemických látek a vytvářením dokumentů BREF je vhodné svěřit agentuře ECHA oficiální úlohu. Zadruhé, nakládání s důvěrnými obchodními informacemi shromážděnými z průmyslu by mělo být specifikováno tak, aby usnadnilo výměnu informací podporujících stanovení úrovní emisí a úrovní environmentální výkonnosti spojených s BAT a s nově vznikajícími technikami při současném zachování důvěrnosti příslušných obchodních informací.

V **článku 14** o podmínkách povolení je provedeno několik změn s cílem zpřísnit požadavky spojené s povoleními udělovanými podle této směrnice; patří mezi ně povinnost členských států zajistit, aby před udělením povolení byly řádně konzultovány všechny orgány, které zajišťují dodržování právních předpisů EU v oblasti životního prostředí včetně případných norem kvality životního prostředí. Kromě toho je vhodné odkázat na přílohu II nařízení (ES) č. 166/2006, kterým se zřizuje evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek, ve znění pozdějších předpisů o znečišťujících látkách. Vzhledem k tomu, že jednotlivé látky nejsou uvedeny vyčerpávajícím způsobem, totiž není příloha II této směrnice týkající se seznamu znečišťujících látek slučitelná s požadovaným komplexním přístupem a s potřebou toho, aby příslušné orgány zohlednily všechny relevantní znečišťující látky včetně nově se objevujících znečišťujících látek. Tento nevyčerpávající seznam znečišťujících látek by proto měl být vypuštěn. Kromě toho je rovněž nezbytné vyjasnit vztah mezi touto směrnicí a směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2006/21/ES ze dne 15. března 2006 o nakládání s odpady z těžebního průmyslu⁴⁸. Pokud činnost uvedená v bodě 3.6 přílohy I této směrnice spadá rovněž do oblasti působnosti směrnice 2006/21/ES, budou mít pro účely povolení podle směrnice 2010/75 přednost závěry o BAT stanovené podle čl. 13 odst. 5 směrnice o průmyslových emisích před BAT podle čl. 21 odst. 3 směrnice 2006/21/ES.

Do směrnice se doplňuje nový **článek 14a**, který vyžaduje, aby provozovatel vytvořil a zavedl systém environmentálního řízení v souladu s příslušnými závěry o BAT, a to s cílem neustále zlepšovat environmentální a energeticky účinnou výkonnost a bezpečnost zařízení. Článek

⁴⁸ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/21/ES ze dne 15. března 2006 o nakládání s odpady z těžebního průmyslu a o změně směrnice 2004/35/ES; Úř. věst. L 102, 11.4.2006, s. 15.

14a je rovněž propojen s povinností auditu podle směrnice o energetické účinnosti⁴⁹, což oba návrhy posiluje.

Navrhuje se několik zlepšení s cílem zpřísnit pravidla podle **článku 15**. Zprvce se vyjasňují podmínky, za kterých může příslušný orgán při stanovování mezních hodnot emisí použitelných na výpusti znečišťujících látek do vody v povolení podle směrnice o průmyslových emisích zohlednit následné procesy čištění v čistírně odpadních vod s cílem zajistit, že tyto úniky nepovedou ke zvýšenému zatížení znečišťujícími látkami ve vodním recipientu v porovnání se situací, kdy zařízení podle směrnice o průmyslových emisích používá nejlepší dostupné techniky a splňuje rozsah BAT-AEL pro přímé výpusti. Zadruhé, nejlepší dostupné techniky jsou v jednotlivých členských státech, průmyslových odvětvích a dokonce i v jednotlivých průmyslových zařízeních uplatňovány nesterodně; 75 až 85 % všech mezních hodnot emisí v povoleních je stanoveno na nejméně přísném konci rozsahů BAT-AEL⁵⁰, což vede k nedostatečnému snižování emisí. Příslušné orgány by proto měly stanovit mezní hodnoty emisí na nejnižší úrovni příslušného rozsahu BAT-AEL, pokud provozovatel neprokáže, že použití BAT popsané v závěrech o BAT umožňuje pouze splnění méně přísných mezních hodnot emisí. Zatřetí, aby se předešlo emisím znečišťujících látek ze zařízení podle směrnice o průmyslových emisích nebo aby se tyto emise minimalizovaly a aby byly zajištěny rovné podmínky v celé EU, je nezbytné lépe stanovit rámec podmínek, za nichž lze udělovat výjimky z mezních hodnot emisí, v souladu se zásadami, které mají být stanoveny v příloze této směrnice, a se standardizovanou metodikou pro posuzování nepoměru mezi náklady na provádění závěrů o BAT a potenciálními přínosy pro životní prostředí, která má být přijata v prováděcím aktu. Tyto výjimky by neměly být udělovány, pokud by mohly ohrozit soulad s normami kvality životního prostředí.

Zavádí se nový **článek 15a**, který zmocňuje Komisi ke stanovení společných pravidel pro posuzování dodržování mezních hodnot emisí a ke schvalování naměřených úrovní emisí do ovzduší i vody na základě BAT pro zařízení, na něž se vztahuje kapitola II. Tato pravidla pro posuzování souladu budou mít přednost před pravidly stanovenými v kapitolách III a IV pro posuzování dodržování mezních hodnot emisí obsažených v přílohách V a VI.

Cílem změny **článku 16** je doplnit požadavky na monitorování ve vztahu k výjimkám uděleným podle čl. 15 odst. 4, pokud jde o koncentraci znečišťujících látek, kterých se tato výjimka týká a které jsou přítomny v přijímajícím prostředí.

Cílem změny **článku 18** je vyjasnit, že normy kvality životního prostředí odkazují na požadavky stanovené v právních předpisech Unie, například v právních předpisech EU týkajících se ovzduší nebo vody, které musí dané prostředí nebo jeho zvláštní část v daném okamžiku splňovat, a že v případě, že jsou pro zajištění dodržování těchto norem kvality životního prostředí pro dané zařízení podle směrnice o průmyslových emisích nezbytné přísnější podmínky, než jakých lze dosáhnout použitím BAT, musí být v povolení uvedena konkrétní dodatečná opatření uvedená v tomto článku.

⁴⁹ Viz poznámka pod čarou č. 34 výše.

⁵⁰ Hodnoty BAT-AEL jsou obvykle vyjádřeny v rozmezí, které udává environmentální výkonnost koše BAT a odráží rozmanitost zařízení v rámci EU. Orgány členských států udělující povolení by měly v těchto povoleních stanovit mezní hodnoty emisí v rámci těchto rozsahů na úrovni odpovídající výkonnosti BAT pro konkrétní zařízení.

Cílem změny **článku 21** je vyjasnit, že příslušný orgán by měl přezkoumávat a v případě potřeby aktualizovat podmínky povolení, pokud je to nezbytné k tomu, aby dané zařízení splňovalo určitou normu kvality životního prostředí.

Změny **článku 24** zahrnují rozšíření případů, kdy je dotčené veřejnosti poskytnuta včasná a účinná možnost účasti na udělování povolení nebo na aktualizaci podmínek povolení příslušným orgánem v souladu s Aarhuskou úmluvou.

Cílem změny **článku 25** je vyjasnit, že členské státy nemohou omezit aktivní legitimaci k napadení rozhodnutí orgánu veřejné moci na ty jednotlivce z řad dotčené veřejnosti, kteří se zúčastnili předchozího správního řízení k přijetí tohoto rozhodnutí.

Cílem změn **článku 26** je posílit spolupráci, výměnu informací a účast veřejnosti na procesech povolování přesahující hranice států.

Za článek 26 se vkládá nová **kapitola IIa** o „podpoře inovací“, která obsahuje články **27 až 27d** a jejímž cílem je podpořit inovace, usnadnit testování a zavádění nově vznikajících technik s lepší environmentální výkonností a zřídit specializované centrum na podporu inovací na základě shromažďování a analýzy informací o inovativních technikách a charakterizovat jejich stav vývoje od výzkumu až po zavedení. Toto centrum umožní pomocí nejlepších dostupných technik rozvíjet přístup zaměřený do budoucna a bude průmyslovým odvětvím pomáhat při identifikaci řešení v oblasti dekarbonizace a snižování znečištění. Časem se stane centrem podpory dynamiky inovací pro průmyslovou transformaci všech evropských politik v oblasti Zelené dohody pro Evropu. Provozovatelé budou povinni do 30. června 2030, případně později v závislosti na dotčených činnostech uvedených v příloze I, vypracovat v rámci svých systémů environmentálního řízení plány transformace jako příspěvek k dosažení cílů EU v oblasti čistého, oběhového a klimaticky neutrálního hospodářství.

Změny **článku 42** dále objasňují, jak posuzovat, zda jsou čištěné plyny nebo kapaliny vznikající zplynováním a pyrolýzou odpadu dostatečně vyčištěny, aby mohly být spáleny bez přísnějších kontrol, než jsou kontroly platné pro čistá komerční paliva.

Za kapitolu VI a před kapitolu VII se vkládá nová **kapitola VIa** o „zvláštních ustanoveních pro chov drůbeže, prasat a skotu“, která obsahuje **články 70a až 70i**. Za účelem snížení významných emisí znečišťujících látek do ovzduší a vody způsobených takovýmto chovem zahrnuje tato kapitola snížení prahové hodnoty, při jejímž překročení jsou zařízení pro chov prasat a drůbeže zahrnuta do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU, a přidává do této oblasti vedle zařízení pro chov prasat a drůbeže i zařízení pro chov skotu. Stanoví rovněž zvláštní povolovací postupy vhodné pro uvedené odvětví, přičemž má na paměti potřebu vyvážit správní povolovací postupy s požadavky na informovanost veřejnosti, její účast a dodržování předpisů. Provozní pravidla pro zemědělské podniky s chovem hospodářských zvířat budou zohledňovat nejen povahu, typ, velikost a hustotu, ale také složitost těchto zařízení a rozsah jejich případných dopadů na životní prostředí společně s ekonomickými aspekty. To umožní stanovit přiměřené požadavky pro různé zemědělské postupy (intenzivní, extenzivní, ekologické), včetně zohlednění specifík systémů chovu skotu na pastvinách, kde jsou zvířata chována v uzavřených zařízeních pouze sezónně, a zároveň minimalizovat zátěž pro dané odvětví a příslušné orgány.

Změny **článku 73** zahrnují stanovení pětileté frekvence, s níž Komise předkládá Evropskému parlamentu a Radě zprávu obsahující posouzení uplatňování této směrnice, přičemž první z nich má být předložena do června 2028. Tato zpráva zohlední dynamiku inovací a přezkum uvedený v článku 8 směrnice 2003/87/ES.

Změna **článku 74** zmocňuje Komisi k přijetí aktu v přenesené pravomoci v souladu s článkem 290 SFEU, pokud jde o doplnění zemědělsko-průmyslové činnosti do přílohy I nebo přílohy I a této směrnice s cílem zajistit, aby plnila své cíle týkající se prevence nebo omezení emisí znečišťujících látek a dosahování vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí.

Cílem změn **článku 79** je upřesnit minimální obsah sankcí tak, aby byly účinné, přiměřené a odrazující, aniž by byla dotčena směrnice 2008/99/ES o trestněprávní ochraně životního prostředí⁵¹.

Vkládá se nový **článek 79a** o náhradě škody, jehož cílem je zajistit, aby v případě, že dojde ke škodě na zdraví, která bude zcela nebo částečně důsledkem porušení vnitrostátních opatření přijatých podle této směrnice, mohla dotčená veřejnost požadovat a získat náhradu této škody od odpovídajících příslušných orgánů a pokud budou identifikovány fyzické nebo právnické osoby odpovědné za toto porušení, pak i od nich.

Mezi změny **přílohy I** patří zahrnutí těžby průmyslových a kovových minerálů do oblasti působnosti této směrnice; jedná se o činnost, která má významný dopad na životní prostředí. Obdobně platí, že ačkoli tato směrnice upravuje některé činnosti hodnotového řetězce v oblasti baterií již nyní, budou-li do oblasti působnosti tohoto nástroje přidána i velká zařízení na výrobu baterií, zajistí to, že se požadavky směrnice budou vztahovat na všechny fáze životního cyklu baterií s cílem zajistit udržitelnější růst tohoto průmyslového odvětví.

b) Změna směrnice Rady 1999/31/ES

Cílem změny článku 1 směrnice Rady 1999/31/ES o skládkách odpadů⁵² je umožnit přijímání závěrů o BAT týkajících se skládek podle této směrnice. Přestože skládky spadají do oblasti působnosti směrnice o průmyslových emisích, neexistují žádné závěry o BAT týkající se skládek, protože tato činnost spadá do oblasti působnosti směrnice Rady 1999/31/ES, podle níž se požadavky této směrnice považují za BAT. Vzhledem k technickému vývoji a inovacím, k nimž došlo od přijetí směrnice Rady 1999/31/ES, jsou nyní k dispozici účinnější techniky ochrany lidského zdraví a životního prostředí. Přijetí závěrů o BAT by umožnilo řešit klíčové environmentální otázky související s provozem skládek odpadů včetně významných emisí metanu.

⁵¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/99/ES ze dne 19. listopadu 2008 o trestněprávní ochraně životního prostředí; Úř. věst. L 328, 6.12.2008, s. 28. Komise přijala dne 15. 12. 2021 návrh s cílem nahradit směrnicí 2008/99/ES: COM(2021) 851 final, „Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o trestněprávní ochraně životního prostředí a o nahrazení směrnice 2008/99/ES“.

⁵² Směrnice Rady 1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadů; Úř. věst. L 182, 16.7.1999, s. 1.

Návrh

SMĚRNICE EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterou se mění
směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o
průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) a směrnice Rady
1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadů**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁵³,
s ohledem na stanovisko Výboru regionů⁵⁴,
v souladu s řádným legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Zelená dohoda pro Evropu⁵⁵ je strategií Evropy, jejímž cílem je zajistit do roku 2050 klimaticky neutrální, čisté a oběhové hospodářství, optimalizovat hospodaření se zdroji, minimalizovat znečištění a zároveň znovu zdůraznit potřebu hluboce transformativních politik. Unie se rovněž zavázala provádět Agendu pro udržitelný rozvoj 2030⁵⁶ a její cíle udržitelného rozvoje⁵⁷. Konkrétně se aspekty znečištění uvedenými v Zelené dohodě pro Evropu zabývá strategie EU pro udržitelnost v oblasti chemických látek⁵⁸ z října 2020 a akční plán nulového znečištění⁵⁹ přijatý v květnu 2021. Současně dále zdůrazňuje potenciální úlohu transformačních technologií i Nová

⁵³ Úř. věst. C, , s. .

⁵⁴ Úř. věst. C, , s. .

⁵⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Zelená dohoda pro Evropu; COM(2019) 640 final.

⁵⁶ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E

⁵⁷ <https://sdgs.un.org/goals>

⁵⁸ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek – K životnímu prostředí bez toxických látek, COM(2020) 667 final.

⁵⁹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Cesta ke zdravé planetě pro všechny – Akční plán EU: „Vstříc nulovému znečištění ovzduší, vod a půdy“, COM(2021) 400 final.

průmyslová strategie pro Evropu⁶⁰ Mezi další politiky, které jsou pro tuto iniciativu zvláště relevantní, patří balíček „Fit for 55“⁶¹, strategie v oblasti metanu⁶² a metanový závazek z Glasgowu⁶³, strategie pro přizpůsobení se změně klimatu⁶⁴, strategie v oblasti biologické rozmanitosti⁶⁵, strategie „Od zemědělce ke spotřebiteli“⁶⁶ a Iniciativa pro udržitelné výroby⁶⁷. Kromě toho iniciativa REPowerEU⁶⁸ v rámci reakce EU na rusko-ukrajinskou válku v roce 2022 navrhuje společnou evropskou akci, která pomůže diverzifikovat dodávky energie, zrychlit přechod na energii z obnovitelných zdrojů a zlepšit energetickou účinnost.

- (2) Zelená dohoda pro Evropu oznámila revizi opatření Unie s cílem řešit problematiku znečištění, jež generují rozsáhlé průmyslové komplexy, včetně přezkoumání odvětvové působnosti právních předpisů a možnosti, jak je uvést do plného souladu s politikami v oblasti klimatu, energetiky a oběhového hospodářství. Ke snížení emisí znečišťujících látek u zdroje, včetně zdrojů, které v současné době nespádají do oblasti působnosti směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU, navíc vyzývá i Akční plán nulového znečištění, Akční plán pro oběhové hospodářství a strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“⁶⁹. Řešení znečištění z některých zemědělsko-průmyslových činností proto vyžaduje jejich zahrnutí do oblasti působnosti této směrnice.
- (3) Těžební průmysl Unie má klíčový význam pro dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu a průmyslové strategie EU včetně její aktualizace. Suroviny mají strategický význam pro digitální a ekologickou transformaci, transformaci energetiky, materiálů a oběhového hospodářství a pro posílení hospodářské odolnosti EU. K dosažení těchto cílů je třeba dále rozvíjet udržitelné domácí kapacity. To vyžaduje účinná a harmonizovaná opatření uzpůsobená na míru, která zajistí zavedení a využívání nejlepších dostupných technik, v jejichž důsledku budou uplatňovány postupy, které jsou jednak neúčinnější, jednak mají co nejmenší dopady na životní prostředí a lidské zdraví. Mechanismy řízení směrnice 2010/75/EU, které úzce propojují odborníky z průmyslu s vypracováním konsensuálních a na míru šitých environmentálních požadavků, podpoří udržitelný růst těchto činností v Unii. Vývoj a dostupnost

⁶⁰ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Nová průmyslová strategie pro Evropu, COM(2020) 102 final.

⁶¹ Sdělení Evropské komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, „Fit for 55“: plnění klimatického cíle EU pro rok 2030 na cestě ke klimatické neutralitě, COM(2021) 550 final.

⁶² Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o strategii EU ke snížení emisí metanu, COM(2020) 663 final.

⁶³ <https://www.globalmethanepledge.org/>

⁶⁴ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Vytvoření Unie odolné vůči změně klimatu – nová strategie EU pro přizpůsobení se změně klimatu, COM(2021) 82 final.

⁶⁵ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 – Navrácení přírody do našeho života, COM(2020) 380 final.

⁶⁶ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie „od zemědělce ke spotřebiteli“ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy, COM(2020) 381 final.

⁶⁷ COM(2022) 142.

⁶⁸ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, REPowerEU: společná evropská akce pro cenově dostupnější, bezpečnější a udržitelnější energii, COM(2022) 108 final.

⁶⁹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU ze dne 24. listopadu 2010 o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění); Úř. věst. L 334, 17.12.2010, s. 17.

společně dohodnutých norem umožní vytvořit rovné podmínky v Unii a zároveň zajistí vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a životního prostředí. Je proto vhodné zahrnout tyto činnosti do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU.

- (4) Chov prasat, drůbeže a skotu způsobuje významné emise znečišťujících látek do ovzduší a vody. Aby se snížily tyto emise znečišťujících látek včetně emisí amoniaku, metanu, dusičnanů a skleníkových plynů, a tím se zlepšila kvalita ovzduší, vody a půdy, je nezbytné snížit prahovou hodnotu, při jejímž překročení budou zařízení pro chov prasat a drůbeže zahrnuta do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU, a zahrnout do této oblasti působnosti také chov skotu. Příslušné požadavky na BAT zohledňují povahu, velikost, hustotu a složitost těchto zařízení, včetně specifik systémů chovu skotu na pastvinách, kde jsou zvířata chována ve vnitřních zařízeních pouze sezónně, a rozsah jejich možných dopadů na životní prostředí. Cílem požadavků na přiměřenost, pokud jde o BAT, je motivovat zemědělce k provádění nezbytného přechodu na zemědělské postupy, které jsou stále šetrnější k životnímu prostředí.
- (5) Do roku 2040 se v Unii pravděpodobně výrazně zvýší počet velkých zařízení na výrobu baterií pro elektrická vozidla, čímž se zvýší podíl Unie na celosvětové výrobě baterií. Ačkoli některé činnosti v hodnotovém řetězci baterií již upravuje směrnice 2010/75/EU a baterie jako výrobky upravuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) .../...* +, je i nadále nezbytné zahrnout do oblasti působnosti uvedené směrnice velká zařízení vyrábějící baterie, zajistit, aby se na ně rovněž vztahovaly požadavky stanovené ve směrnici 2010/75/EU, a přispět tak k udržitelnějšímu růstu výroby baterií. Zahrnutí velkých zařízení na výrobu baterií do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU komplexnělepší udržitelnost baterií a minimalizuje jejich dopad na životní prostředí během celého jejich životního cyklu.
- (6) V zájmu dalšího posílení přístupu veřejnosti k informacím o životním prostředí je nezbytné vyjasnit, že povolení pro zařízení udělená podle směrnice 2010/75/EU mají být zpřístupněna veřejnosti na internetu, a to bezplatně a bez omezení přístupu na registrované uživatele. Veřejnosti by měl být za stejných podmínek zpřístupněn rovněž jednotný přehled povolení.
- (7) Dopad znečištění včetně případů, kdy je způsobeno haváriemi nebo nehodami, může přesáhnout území členského státu. V takových případech platí, že aniž je dotčena směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU⁷⁰, je v zájmu omezení důsledků mimořádných událostí nebo havárií pro lidské zdraví a životní prostředí a předcházení dalším možným mimořádným událostem nebo haváriím nezbytné mít neprodleně k dispozici informace a zajistit úzkou koordinaci mezi příslušnými orgány členských států, které jsou nebo mohou být těmito událostmi dotčeny. Proto by v případě jakékoli mimořádné události nebo havárie, která má významný dopad na životní prostředí nebo lidské zdraví v jiném členském státě, měla být podporována výměna informací a přeshraniční a multidisciplinární spolupráce mezi dotčenými členskými státy s cílem omezit důsledky pro životní prostředí a lidské zdraví a zabránit dalším možným mimořádným událostem nebo haváriím.

⁷⁰ + Úřad pro publikace: vložte do textu číslo nařízení obsaženého v dokumentu 2020/0353(COD) a do poznámky pod čarou vložte číslo, datum a název tohoto nařízení a odkaz na ně v Úředním věstníku.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/18/EU ze dne 4. července 2012 o kontrole nebezpečí závažných havárií s přítomností nebezpečných látek (Úř. věst. L 197, 24.7.2012, s. 1).

- (8) Členské státy by rovněž měly přijmout opatření k zajištění dodržování právních předpisů s cílem podpořit, monitorovat a prosazovat dodržování povinností uložených fyzickým nebo právnickým osobám podle směrnice 2010/75/EU. V rámci opatření k zajištění dodržování právních předpisů by příslušné orgány měly mít možnost pozastavit provoz zařízení v případě, kdy pokračující porušování podmínek povolení a neprovádění zjištění uvedených v inspekční zprávě způsobuje nebo hrozí způsobit nebezpečí pro lidské zdraví nebo významný nepříznivý dopad na životní prostředí, a to s cílem toto nebezpečí zastavit.
- (9) Za účelem podpory energetické účinnosti zařízení spadajících do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU, která vykonávají činnosti uvedené v příloze I směrnice 2003/87/ES, je vhodné, aby se na tato zařízení vztahovaly požadavky na energetickou účinnost ve vztahu ke spalovacím jednotkám nebo jiným jednotkám emitujícím oxid uhličitý v místě, kde se nacházejí.
- (10) Z hodnocení směrnice 2010/75/EU vyplynulo, že je třeba posílit vazby mezi uvedenou směrnicí a nařízením (ES) č. 1907/2006⁷¹ s cílem lépe řešit rizika používání chemických látek v zařízeních, která spadají do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU. V zájmu rozvoje synergií mezi prací prováděnou Evropskou agenturou pro chemické látky (ECHA) v oblasti chemických látek a přípravou referenčních dokumentů o BAT podle směrnice 2010/75/EU by agentuře ECHA měla být při této přípravě referenčních dokumentů o BAT svěřena formální úloha.
- (11) S cílem usnadnit výměnu informací podporujících stanovení úrovně emisí a úrovně environmentální výkonnosti spojených s nejlepšími dostupnými technikami (BAT) při současném zachování integrity důvěrných obchodních informací by měly být upřesněny postupy nakládání s informacemi, které lze považovat za důvěrné obchodní informace nebo citlivé obchodní informace a u nichž lze mít za to, že byly získány z daného odvětví v souvislosti s výměnou informací organizovanou Komisí pro účely vypracování, přezkoumání nebo aktualizace referenčních dokumentů o BAT. Mělo by být zajištěno, aby jednotlivci účastníci se výměny informací nesdíleli informace, které lze považovat za důvěrné obchodní informace nebo citlivé obchodní informace, s žádným zástupcem podniků nebo profesních sdružení, které mají hospodářský zájem na dotčených průmyslových činnostech a souvisejících trzích. Touto výměnou informací nejsou dotčeny právní předpisy Unie v oblasti hospodářské soutěže, zejména článek 101 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“).
- (12) Aby byla zajištěna ochrana lidského zdraví a životního prostředí jako celku, je ve všech fázích jejího provádění nutná součinnost a koordinace s dalšími příslušnými právními předpisy Unie v oblasti životního prostředí, a proto by před vydáním povolení podle směrnice 2010/75/EU měly být řádně konzultovány všechny příslušné orgány, které zajišťují soulad s příslušnými právními předpisy Unie v oblasti životního prostředí.
- (13) Provozovatel by měl za účelem neustálého zlepšování environmentální výkonnosti a bezpečnosti daného zařízení, včetně mimo jiné předcházení vzniku odpadů, optimalizace využívání zdrojů a opětovného využívání vody a předcházení rizikům spojeným s používáním nebezpečných látek nebo jejich omezováním, vytvořit a zavést systém environmentálního řízení v souladu s příslušnými závěry o BAT a měl by jej

⁷¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH) a o zřízení Evropské agentury pro chemické látky (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

zpřístupnit veřejnosti. Tento systém environmentálního řízení by měl zahrnovat rovněž řízení rizik souvisejících s používáním nebezpečných látek a analýzu možného nahrazování nebezpečných látek bezpečnějšími alternativami.

- (14) Je nezbytné dále upřesnit podmínky, za kterých může příslušný orgán při stanovování mezních hodnot emisí použitelných na výpusti znečišťujících látek do vody v povolení uděleném podle směrnice 2010/75/EU zohlednit následné procesy čištění odpadních vod, aby se zajistilo, že tyto výpusti nepovedou ke zvýšenému zatížení znečišťujícími látkami v recipientu v porovnání se situací, kdy dané zařízení uplatňuje BAT a splňuje úroveň emisí spojené s nejlepšími dostupnými technikami pro přímé úniky.
- (15) Zajištění vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí jako celku vyžaduje mimo jiné stanovení mezních hodnot emisí v povoleních na úrovni, která zajistí soulad s použitelnými úrovněmi emisí spojenými s nejlepšími dostupnými technikami stanovenými v závěrech o BAT. Úroveň emisí spojené s nejlepšími dostupnými technikami (BAT-AEL) jsou obvykle vyjádřeny jako rozmezí, nikoli jako jednotlivé hodnoty, s cílem odrážet rozdíly v rámci daného typu zařízení, které vedou k rozdílům v environmentálních výkonnostech dosažených při uplatňování BAT. Dané BAT například nebudou mít v různých zařízeních stejnou účinnost, některé BAT nemusí být vhodné pro použití v určitých zařízeních, případně kombinace více BAT může být u některých znečišťujících látek nebo složek životního prostředí účinnější než u jiných. Dosažení vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí jako celku je ohrožováno praxí stanovování mezních hodnot emisí na nejméně přísném konci rozsahu úrovní emisí spojených s nejlepšími dostupnými technikami, aniž by byl zohledněn potenciál daného zařízení dosahovat nižších úrovní emisí na základě uplatňování nejlepších dostupných technik. Taková praxe odrazuje průkopníky od zavádění účinnějších technik a brání dosahování rovných podmínek na vysoké úrovni ochrany lidského zdraví a životního prostředí. Příslušné orgány by proto měly mít povinnost stanovit v povoleních nejnížší možné mezní hodnoty emisí, které odrážejí výkonnost BAT pro konkrétní zařízení, přičemž by měly zohlednit celý rozsah BAT-AEL a usilovat o co nejlepší environmentální výkonnost těchto zařízení, pokud provozovatel neprokáže, že použití nejlepších dostupných technik popsaných v závěrech o BAT umožňuje danému zařízení splnit pouze méně přísné mezní hodnoty emisí.
- (16) Měla by být zvýšena účinnost přínosu směrnice 2010/75/EU k účinnému využívání zdrojů a energetické účinnosti a oběhovému hospodářství v Unii, přičemž by měla být zohledněna zásada „energetická účinnost v první řadě“ jako hlavní zásada energetické politiky Unie. Povolení by proto měla pokud možno stanovit povinné mezní hodnoty environmentální výkonnosti týkající se úrovně spotřeby a účinného využívání zdrojů, včetně využívání vody, energie a recyklovaných materiálů, a to na základě úrovní environmentální výkonnosti spojených s nejlepšími dostupnými technikami (BAT AEPL) stanovených v rozhodnutích o závěrech o BAT.
- (17) S cílem zabránit emisím znečišťujících látek ze zařízení spadajících do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU nebo je minimalizovat a zajistit rovné podmínky v celé Unii by měly být podmínky, za nichž lze udělit výjimky z mezních hodnot emisí, lépe vymezeny prostřednictvím obecných zásad, aby se zajistilo harmonizovanější provádění těchto výjimek v celé Unii. Výjimky z mezních hodnot emisí by navíc neměly být udělovány v případě, že by mohly ohrozit soulad s normami kvality životního prostředí.

- (18) Hodnocení směrnice 2010/75/EU dospělo k závěru, že existují určité nesrovnalosti v přístupech k posuzování souladu u zařízení, na něž se vztahuje kapitola II uvedené směrnice. V zájmu dosažení vysoké úrovně ochrany životního prostředí jako celku, zajištění jednotného provádění práva Unie a rovných podmínek v celé Unii a zároveň minimalizace administrativní zátěže podniků a veřejných orgánů by Komise měla stanovit společná pravidla pro posuzování dodržování mezních hodnot emisí a validaci naměřených úrovní emisí do ovzduší i vody na základě nejlepších dostupných technik. Tato pravidla pro posuzování souladu by měla mít přednost před pravidly stanovenými v kapitolách III a IV pro posuzování dodržování mezních hodnot emisí obsažených v přílohách V a VI směrnice 2010/75/EU.
- (19) Normy kvality životního prostředí označují všechny požadavky stanovené v právních předpisech Unie, například v právních předpisech Unie týkajících se ovzduší a vody, které musí dané životní prostředí nebo jeho určitá část v daném okamžiku splňovat. Proto je vhodné vyjasnit, že při udělování povolení určitému zařízení by příslušné orgány měly nejen stanovit podmínky, které zajistí soulad provozu daného zařízení se závěry o nejlepších dostupných technikách, ale měly by také, je-li to vhodné z hlediska snížení konkrétního příspěvku daného zařízení ke znečištění, k němuž dochází v příslušné oblasti, zahrnout do povolení zvláštní dodatečné podmínky, které jsou přísnější než podmínky stanovené v příslušných závěrech o BAT, aby tak byl zajištěn soulad tohoto zařízení s normami kvality životního prostředí. Tyto podmínky mohou spočívat ve stanovení přísnějších mezních hodnot emisí nebo v omezení provozu nebo kapacity daného zařízení.
- (20) Příslušný orgán by měl podmínky povolení pravidelně přezkoumávat a v případě potřeby aktualizovat s cílem zajistit soulad s příslušnými právními předpisy. Tento přezkum nebo aktualizace by se měly uskutečnit také v případech, kdy je nezbytné, aby zařízení splňovalo určitou normu kvality životního prostředí, a to i v případě nové nebo revidované normy kvality životního prostředí, nebo pokud stav přijímajícího prostředí vyžaduje revizi daného povolení, aby bylo možno dosáhnout souladu s plány a programy stanovenými podle právních předpisů Unie, jako jsou například plány povodí podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES⁷².
- (21) Smluvní strany Aarhuské úmluvy o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí na svém sedmém zasedání podpořily závěry Výboru pro dohled nad dodržováním Aarhuské úmluvy ve věci ACCC/C/2014/121, podle nichž Evropská unie tím, že zavedla právní rámec, který nepředpokládá žádnou možnost účasti veřejnosti v souvislosti s přezkumy a aktualizacemi podle čl. 21 odst. 3, 4 a čl. 21 odst. 5 písm. b) a c) směrnice 2010/75/EU, nedodrжуje čl. 6 odst. 10 úmluvy. Unie a její členské státy tato zjištění potvrdily, a pro dosažení plného souladu s Aarhuskou úmluvou je nezbytné upřesnit, že dotčené veřejnosti by měla být poskytnuta včasná a účinná příležitost k účasti na udělování nebo aktualizaci podmínek povolení stanovených příslušným orgánem i v případě, že jsou tyto podmínky povolení přehodnocovány po zveřejnění rozhodnutí o závěrech o BAT týkajících se hlavní činnosti daného zařízení; v případě, že vývoj nejlepších dostupných technik umožní výrazné snížení emisí; v případě, že bezpečnost provozu vyžaduje, aby byly použity jiné techniky; a v případě, že je nezbytné dodržovat novou nebo revidovanou normu environmentální kvality.

⁷² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky (Úř. věst. L 327, 22.12.2000).

- (22) Jak objasňuje judikatura Soudního dvora⁷³, členské státy nesmějí omezovat aktivní legitimaci k podání žaloby proti rozhodnutí orgánu veřejné moci na ty jednotlivce z dotčené veřejnosti, kteří se zúčastnili předchozího správního řízení, které vedlo k přijetí tohoto rozhodnutí. Jak rovněž objasňuje judikatura Soudního dvora⁷⁴, účinný přístup k právní ochraně v záležitostech životního prostředí a účinné prostředky nápravy mimo jiné vyžadují, aby příslušníci dotčené veřejnosti měli právo požádat soud nebo příslušný nezávislý a nestranný orgán, aby nařídil předběžná opatření s cílem zabránit danému případu znečištění včetně případného dočasného pozastavení platnosti sporného povolení. Proto je třeba upřesnit, že aktivní legitimace by neměla být podmíněna úlohou, kterou dotčený člen veřejnosti sehrál ve fázi účasti na rozhodovacím procesu podle této směrnice. Kromě toho by každý přezkum měl být spravedlivý, nestranný, včasný a nikoli nepřiměřeně nákladný, a měl by poskytovat přiměřené a účinné mechanismy nápravy, případně včetně předběžných opatření.
- (23) Pokud může být provozem daného zařízení ovlivněn více než jeden členský stát, měla by před vydáním povolení proběhnout přeshraniční spolupráce, která by měla zahrnovat předběžné informování dotčené veřejnosti a příslušných orgánů v ostatních členských státech, které mohou být ovlivněny, a konzultace s nimi.
- (24) Z hodnocení směrnice 2010/75/EU vyplynulo, že ačkoli by měla podpořit transformaci evropského průmyslu, není dostatečně dynamická a dostatečně nepodporuje zavádění inovativních procesů a technologií. Je proto vhodné usnadnit testování a zavádění nově vznikajících technik s lepší environmentální výkonností, usnadnit spolupráci s výzkumnými pracovníky a průmyslovými odvětvími na výzkumných projektech financovaných z veřejných prostředků za podmínek stanovených v příslušných evropských a vnitrostátních nástrojích financování, jakož i zřídit specializované centrum na podporu inovací na základě shromažďování a analýzy informací o inovativních technikách včetně nově vznikajících technik, které jsou relevantní pro činnosti spadající do oblasti působnosti uvedené směrnice a charakterizují úroveň jejich vývoje od výzkumu až po zavádění (úroveň technologické připravenosti) a jejich environmentální výkonnost. To bude rovněž poskytovat informace týkající se vypracovávání, přezkoumávání a aktualizace referenčních dokumentů o BAT. Inovativní techniky, které bude toto centrum shromažďovat a analyzovat, by měly být alespoň na úrovni technologie demonstrovány v příslušném prostředí (v případě klíčových základních technologií v prostředí příslušném pro průmysl) nebo na úrovni demonstrace systémového prototypu v provozním prostředí (úroveň technologické připravenosti 6–7).
- (25) Dosažení cílů Unie týkajících se čistého, oběhového a klimaticky neutrálního hospodářství do roku 2050 vyžaduje hlubokou transformaci hospodářství Unie. V souladu s osmým akčním programem pro životní prostředí by proto provozovatelé zařízení, na něž se vztahuje směrnice 2010/75/EU, měli mít povinnost zahrnout plány transformace do svých systémů environmentálního řízení. Tyto plány transformace rovněž doplní požadavky na podávání zpráv podniků o udržitelnosti podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU⁷⁵ tím, že poskytnou prostředky pro

⁷³ Věc C-826/18, rozsudek Soudního dvora (prvního senátu) ze dne 14. ledna 2021; LB a další v. College van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren; body 58 a 59.

⁷⁴ Věc C-416/10, rozsudek Soudního dvora (velkého senátu) ze dne 15. ledna 2013; Jozef Križan a další v. Slovenská inšpekcia životného prostredia, bod 109.

⁷⁵ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU ze dne 26. června 2013 o ročních účetních závěrkách, konsolidovaných účetních závěrkách a souvisejících zprávách některých forem podniků, o

konkrétní provádění těchto požadavků na úrovni zařízení. První prioritou je transformace energeticky náročných činností uvedených v příloze I. Provozovatelé energeticky náročných zařízení by proto měli vypracovat plány transformace do 30. června 2030. Provozovatelé zařízení provádějících jiné činnosti uvedené v příloze I by měli mít povinnost vypracovat plány transformace v rámci přehodnocení a aktualizace povolení po zveřejnění rozhodnutí o závěrech o BAT zveřejněných po 1. lednu 2030. Přestože by plány transformace měly i nadále zůstat orientačními dokumenty vypracovanými na odpovědnost provozovatelů, měla by organizace provádějící audit, kterou si provozovatelé v rámci svých systémů environmentálního řízení najmou, zkontrolovat, zda obsahují minimální informace, které stanoví Evropská komise v prováděcím aktu, a provozovatelé by měli tyto plány transformace zveřejnit.

- (26) Je třeba dále vyjasnit kritéria pro posouzení toho, zda jsou čištěné plyny nebo kapaliny vznikající při zplyňování a pyrolýze odpadu dostatečně vyčištěny do té míry, že před spálením přestávají být odpadem.
- (27) S ohledem na vysoký počet chovných zařízení, která by měla být zahrnuta do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU, a na relativní jednoduchost procesů a struktury emisí těchto zařízení je vhodné stanovit zvláštní správní postupy pro vydávání povolení a pro provoz příslušných činností, které jsou přizpůsobeny danému odvětví, aniž by byly dotčeny požadavky týkající se informování a účasti veřejnosti, monitorování a dodržování předpisů.
- (28) Předpokládá se, že inovativní techniky přicházející na trh budou stále více snižovat emise znečišťujících látek i skleníkových plynů ze zařízení spadajících do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES⁷⁶. To sice umožní vytváření dalších synergií mezi těmito směrnicemi, avšak může to ovlivnit jejich fungování, a to i na trhu s uhlíkem. Směrnice 2003/87/ES obsahuje v tomto ohledu ustanovení o přezkumu účinnosti synergií se směrnicí 2010/75/EU a vyzývá ke koordinaci povolení souvisejících s životním prostředím a klimatem s cílem zajistit účinné a rychlejší provádění opatření potřebných k dosažení souladu s cíli Unie v oblasti klimatu a energetiky. Aby Komise zohlednila dynamiku inovací v tomto ohledu a přezkum uvedený v článku 8 směrnice 2003/87/ES, měla by předložit Evropskému parlamentu a Radě do roku 2028 a poté každých 5 let zprávu o přezkumu provádění směrnice 2010/75/EU.
- (29) Aby bylo zajištěno, že směrnice 2010/75/EU bude i nadále plnit své cíle týkající se prevence emisí znečišťujících látek nebo jejich omezování a dosažení vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 SFEU, pokud jde o doplnění uvedené směrnice za účelem stanovení provozních pravidel obsahujících požadavky na činnosti týkající se chovu drůbeže, prasat a skotu a změny příloh I a Ia uvedené směrnice doplněním zemědělsko-průmyslové činnosti v zájmu zajištění toho, že plní své cíle, jimiž je prevence emisí znečišťujících látek nebo jejich omezování a dosažení vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v

změně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/43/ES a o zrušení směrnic Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS; Úř. věst. L 182, 29.6.2013, s. 19.

⁷⁶ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016⁷⁷. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci zejména Evropský parlament a Rada obdrží veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

- (30) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení směrnice 2010/75/EU by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o stanovení: i) formátu, který se použije pro shrnutí povolení; ii) standardizované metodiky pro posuzování nepoměru mezi náklady na provedení závěrů o BAT a potenciálními přínosy pro životní prostředí, iii) metody měření pro posuzování dodržování mezních hodnot emisí stanovených v povolení, pokud jde o emise do ovzduší a vody, iv) podrobných opatření nezbytných pro zřízení a fungování inovačního centra pro průmyslovou transformaci a emise a v) formátu, který má být použit pro plány transformace. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011⁷⁸.
- (31) Aby bylo zajištěno účinné provádění a prosazování povinností stanovených ve směrnici 2010/75/EU, je nezbytné stanovit minimální obsah účinných, přiměřených a odrazujících sankcí. Rozdíly mezi režimy sankcí, skutečnost, že uložené sankce jsou v mnoha případech považovány za příliš nízké na to, aby skutečně odrazovaly od protiprávního jednání, a nejednotné provádění ve všech členských státech narušují rovné podmínky v oblasti průmyslových emisí v celé Unii. Měla by být zohledněna směrnice 2008/99/ES o trestněprávní ochraně životního prostředí v případě, že zjištěné porušení podle této směrnice představuje trestný čin spadající do oblasti působnosti směrnice 2008/99/ES.
- (32) Pokud došlo k poškození lidského zdraví v důsledku porušení vnitrostátních opatření přijatých podle směrnice 2010/75/EU, měly by členské státy zajistit, aby dotčené osoby mohly požadovat a získat náhradu této škody od příslušných fyzických nebo právnických osob, a případně i od příslušných orgánů odpovědných za dané porušení. Tato pravidla pro odškodnění přispívají k prosazování cílů zachování, ochrany a zlepšování kvality životního prostředí a ochrany lidského zdraví, jak je stanoveno v článku 191 Smlouvy o fungování EU. Podporují rovněž právo na život, na nedotknutelnost lidské osobnosti a na ochranu zdraví, stanovené v člancích 2, 3 a 35 Listiny základních práv Evropské unie a právo na účinnou právní ochranu stanovené v článku 47 Listiny. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES navíc nedává soukromým stranám právo na náhradu škod v důsledku škod na životním prostředí nebo bezprostřední hrozby takových škod.
- (33) Je proto vhodné, aby se směrnice 2010/75/EU zabývala právem na náhradu škody způsobené jednotlivcům. Aby bylo zajištěno, že jednotlivci mohou hájit svá práva proti škodám na zdraví způsobeným porušením směrnice 2010/75/EU, což zajistí účinnější prosazování této směrnice, měly by být nevládní organizace podporující ochranu lidského zdraví nebo životního prostředí včetně těch, které podporují ochranu spotřebitelů a splňují veškeré požadavky podle vnitrostátního práva, oprávněny účastnit se řízení jako členové dotčené veřejnosti podle toho, jak určí členské státy, a

⁷⁷ Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů; Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

⁷⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

to buď jménem oběti, nebo na její podporu, aniž jsou dotčeny vnitrostátní procesní předpisy týkající se zastupování a obhajoby před soudy. Členské státy obvykle požívají procesní autonomie umožňující zajistit účinný opravný prostředek proti porušování práva Unie, s výhradou dodržení zásad rovnocennosti a efektivity. Ze zkušeností však vyplývá, že i když existují přesvědčivé epidemiologické důkazy o negativních zdravotních dopadech znečištění na obyvatelstvo, zejména pokud jde o ovzduší, je pro oběti porušení směrnice 2010/75/EU podle procesních pravidel ohledně důkazního břemene obecně platných v členských státech obtížné prokázat příčinnou souvislost mezi utrpěnou škodou a daným porušením. Oběti porušení směrnice 2010/75/EU tak ve většině případů nemají účinný způsob, jak získat náhradu škody způsobené takovými porušeními. Za účelem posílení práv jednotlivců na získání odškodnění za porušení směrnice 2010/75/EU a přispění k účinnějšímu prosazování jejích požadavků v celé Unii je třeba upravit důkazní břemeno použitelné v takových situacích. Pokud je tedy jednotlivec schopen předložit dostatečně pádné důkazy, na jejichž základě lze předpokládat, že porušení směrnice 2010/75/EU má za následek poškození zdraví jednotlivce nebo k němu významně přispělo, mělo by být na žalovaném, aby tuto domněnku vyvrátil, a vyhnul se tak odpovědnosti.

- (34) Dopad směrnice 2010/75/EU na procesní autonomii členských států by měl být omezen na to, co je nezbytné pro zajištění cílů ochrany lidského zdraví prostřednictvím bezpečného životního prostředí, o něž usiluje, a neměl by mít vliv na ostatní vnitrostátní procesní pravidla zakládající právo požadovat náhradu škody za porušení této směrnice. Taková vnitrostátní pravidla by však neměla bránit účinnému fungování mechanismu pro vymáhání náhrady škody, který směrnice 2010/75/EU vyžaduje.
- (35) Při provádění směrnice 2010/75/EU se v členských státech projevily rozdíly v uplatňování, pokud jde o pokrytí zařízení na výrobu keramických výrobků vypalováním, protože formulace definice této činnosti umožňovala členským státům rozhodnout, zda uplatní obě kritéria týkající se výrobní kapacity a kapacity pece, nebo pouze jedno z nich. Aby bylo zajištěno důslednější provádění uvedené směrnice a rovné podmínky v celé Unii, měla by tato zařízení být zahrnuta do oblasti působnosti uvedené směrnice vždy, když je splněno kterékoli z těchto dvou kritérií.
- (36) Při stanovování mezních hodnot emisí znečišťujících látek by měl příslušný orgán zohlednit všechny látky včetně nově se objevujících znečišťujících látek, které mohou být z dotčeného zařízení emitovány a které mohou mít významný dopad na životní prostředí nebo lidské zdraví. Přitom je třeba zohlednit nebezpečné vlastnosti, množství a povahu emitovaných látek a jejich potenciál znečišťovat všechny složky životního prostředí. Tam, kde je to relevantní, fungují závěry o BAT jako referenční bod pro výběr látek, pro které mají být stanoveny mezní hodnoty emisí, ačkoli příslušný orgán může rozhodnout o výběru dalších látek. V současné době je v příloze II směrnice 2010/75/EU uveden nevyčerpávající seznam jednotlivých znečišťujících látek; to není slučitelné s komplexním přístupem uvedené směrnice a neodráží to potřebu, aby příslušné orgány zohledňovaly všechny relevantní znečišťující látky včetně nově se objevujících znečišťujících látek. Tento nevyčerpávající seznam znečišťujících látek by proto měl být vypuštěn. Namísto toho je třeba uvést odkaz na seznam znečišťujících látek v příloze II nařízení (ES) č. 166/2006.⁷⁹

⁷⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006 ze dne 18. ledna 2006, kterým se zřizuje evropský registr uniků a přenosů znečišťujících látek (Úř. věst. L 33, 4.2.2006, s. 1).

- (37) Přestože jsou do oblasti působnosti směrnice 2010/75/EU zahrnuty i skládky, neexistují žádné závěry o BAT pro skládky, protože tato činnost spadá do oblasti působnosti směrnice Rady 1999/31/ES⁸⁰ a požadavky posledně uvedené směrnice se považují za BAT. Vzhledem k technickému vývoji a inovacím, k nimž došlo od přijetí směrnice 1999/31/ES, jsou nyní k dispozici účinnější techniky ochrany lidského zdraví a životního prostředí. Přijetí závěrů o BAT podle směrnice 2010/75/EU by umožnilo řešit klíčové otázky v oblasti životního prostředí související s provozem skládek odpadů, včetně významných emisí metanu. Směrnice 1999/31/ES by proto měla umožnit přijetí závěrů o BAT o skládkách podle směrnice 2010/75/EU.
- (38) Směrnice 2010/75/EU a 1999/31/ES by proto měly být odpovídajícím způsobem změněny.
- (39) Jelikož cílů této směrnice, totiž zajištění vysoké úrovně ochrany životního prostředí a zlepšení kvality tohoto prostředí, nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, a proto jich může být z důvodu přeshraniční povahy znečišťování z průmyslových činností lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje tato směrnice rámec toho, co je pro dosažení těchto cílů nezbytné
- (40) V souladu se zásadou proporcionality je pro dosažení základního cíle, kterým je zajištění vysoké úrovně ochrany životního prostředí a zlepšení kvality životního prostředí, nezbytné a vhodné stanovit pravidla týkající se integrované prevence a omezování znečištění vznikajícího v důsledku průmyslových činností. Tato směrnice nepřekračuje rámec toho, co je pro dosažení sledovaných cílů nezbytné, a to v souladu s čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii.
- (41) Členské státy se v souladu se společným politickým prohlášením členských států a Komise ze dne 28. září 2011 o informativních dokumentech⁸¹ zavázaly, že v odůvodněných případech doplní oznámení o opatřeních přijatých za účelem provedení směrnice ve vnitrostátním právu o jeden či více dokumentů s informacemi o vztahu mezi jednotlivými složkami směrnice a příslušnými částmi vnitrostátních nástrojů přijatých za účelem provedení směrnice ve vnitrostátním právu. V případě této směrnice považuje legislativní orgán předložení těchto dokumentů za odůvodněné,

PŘIJALY TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Změny směrnice 2010/75/EU

Směrnice 2010/75/EU se mění takto:

- 1) V článku 1 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Stanoví rovněž pravidla, která mají vyloučit, anebo pokud to není proveditelné, snížit emise do ovzduší, vody a půdy a předcházet vzniku odpadů, v zájmu dosažení vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí jako celku.“

⁸⁰ Směrnice Rady 1999/31/ES ze dne 26. dubna 1999 o skládkách odpadů (Úř. věst. L 182, 16.7.1999, s. 1).

⁸¹ Úř. věst. C 369, 17.12.2011, s. 14.

2) V článku 2 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Tato směrnice se vztahuje na průmyslové činnosti, které způsobují znečištění, uvedené v kapitolách II až VIa.“

3) Článek 3 se mění takto:

a) bod 3 se nahrazuje tímto:

„3) „zařízením“ stacionární technická jednotka, ve které probíhá jedna či více činností uvedených v příloze I, v příloze Ia nebo v části 1 přílohy VII a jakékoli další s nimi přímo spojené činnosti na tomtéž místě, které po technické stránce souvisejí s činnostmi uvedenými ve zmíněných přílohách a mohly by ovlivnit emise a znečištění;“

b) bod 12 se nahrazuje tímto:

„12) „závěry o BAT“ dokument obsahující části referenčního dokumentu o BAT stanovící závěry o nejlepších dostupných technikách, jejich popis, informace k hodnocení jejich použitelnosti, úrovně emisí spojené s nejlepšími dostupnými technikami, úrovně environmentální výkonnosti spojené s nejlepšími dostupnými technikami, minimální obsah systému environmentálního řízení včetně referenčních úrovní spojených s nejlepšími dostupnými technikami, související monitorování, související úrovně spotřeby a případně příslušná sanační opatření;“

c) vkládá se nový bod 13a, který zní:

„13a) „úrovněmi environmentální výkonnosti spojenými s nejlepšími dostupnými technikami“ rozsah úrovní environmentální výkonnosti, s výjimkou úrovní emisí, získaný za běžných provozních podmínek použitím nejlepší dostupné techniky nebo kombinace nově vznikajících nejlepších dostupných technik;“

d) bod 17 se nahrazuje tímto:

„17) „dotčenou veřejností“ veřejnost, která je nebo by mohla být ovlivněna rozhodováním o udělení nebo aktualizaci povolení nebo podmínek povolení nebo která má na tomto rozhodování zájem; pro účely této definice se nevládní organizace prosazující ochranu lidského zdraví nebo životního prostředí a splňující požadavky podle vnitrostátního práva považují za organizace mající na rozhodnutí zájem;“

e) vkládají se nové body 23a), 23b) a 23c), které znějí:

„23a) „prasaty“ prasata ve smyslu článku 2 směrnice Rady 2008/120/ES*;

23b) „skotem“ domácí zvířata druhu *Bos taurus*;

23c) „dobyččí jednotkou“ nebo „DJ“ jednotka odpovídající pastvě jedné dospělé dojnice produkující 3 000 kg mléka ročně bez dalších koncentrovaných krmiv, která se používá k vyjádření velikosti zemědělských podniků s chovem různých kategorií zvířat pomocí přepočítacích koeficientů s odkazem na skutečnou produkci v kalendářním roce, uvedená v příloze II prováděcího nařízení Komise (EU) č. 808/2014**.

* Směrnice Rady 2008/120/ES ze dne 18. prosince 2008, kterou se stanoví minimální požadavky pro ochranu prasat (Úř. věst. L 47, 18.2.2009, s. 5).

** Prováděcí nařízení Komise (EU) č. 808/2014 ze dne 17. července 2014, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) (Úř. věst. L 227, 31.7.2014, s. 18).“;

f) doplňují se nové body 48 až 53, které znějí:

„48) „průmyslovými nerosty“ nerosty používané v průmyslu k výrobě polotovarů nebo hotových výrobků s výjimkou kovoносných rud, energetických nerostů, stavebních nerostů a drahých kamenů;

49) „kovoносnými rudami“ rudy, z nichž se získávají kovy nebo kovové látky;

50) „úrovněmi emisí spojenými s nově vznikajícími technikami“ rozsah úrovní emisí získaný za běžných provozních podmínek použitím nově vznikající techniky nebo kombinací nově vznikajících technik, vyjádřený jako průměr za určitý časový úsek za specifikovaných referenčních podmínek;

51) „úrovněmi environmentální výkonnosti spojenými s nově vznikajícími technikami“ rozsah úrovní environmentální výkonnosti, s výjimkou úrovně emisí, získaný za běžných provozních podmínek použitím nově vznikající techniky nebo kombinací nově vznikajících technik;

52) „zajištěním dodržování právních předpisů“ mechanismy pro zajištění dodržování právních předpisů pomocí tří kategorií zásahů: podpora dodržování právních předpisů; monitorování dodržování právních předpisů; následná opatření a prosazování právních předpisů.“;

53) „referenčními úrovněmi“ orientační rozsah úrovní environmentální výkonnosti spojených s nejlepšími dostupnými technikami s výjimkou úrovní emisí, který může zahrnovat

a) úroveň spotřeby;

b) úroveň účinného využívání zdrojů a úroveň opětovného použití materiálů, vody a energie;

e) úroveň plýtvání a jiné úrovně získané za stanovených referenčních podmínek.“

4) V čl. 4 odst. 1 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Odchylně od prvního pododstavce mohou členské státy stanovit postup pro registraci zařízení, na které se vztahuje pouze kapitola V nebo kapitola VIa.“

5) V článku 5 se doplňuje nový odstavec 4, který zní:

„4. Členské státy zajistí, aby povolení udělená podle tohoto článku byla bezplatně a bez omezení přístupu na registrované uživatele zpřístupněna na internetu. Kromě toho budou za stejných podmínek zpřístupněny veřejnosti souhrnné informace o každém povolení. Tyto souhrnné informace musí obsahovat alespoň následující položky:

- a) přehled hlavních podmínek povolení;
- b) mezní hodnoty emisí a mezní hodnoty environmentální výkonnosti;
- c) veškeré výjimky udělené v souladu s čl. 15 odst. 4;
- d) použitelné závěry o BAT;
- e) ustanovení o opětovném posouzení a aktualizaci povolení.

Komise přijme prováděcí akt, jímž se stanoví formát, který se použije pro souhrnné informace uvedené ve druhém pododstavci. Tento prováděcí akt se přijme přezkumným postupem podle čl. 75 odst. 2.“

6) Články 7 a 8 se nahrazují tímto:

„Článek 7

Mimořádné události a havárie

Aniž je dotčena směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES*, přijmou členské státy v případě jakékoli mimořádné události nebo havárie, která má závažné dopady na lidské zdraví nebo životní prostředí, nezbytná opatření k zajištění toho, aby:

- a) provozovatel ihned informoval příslušný orgán;
- b) provozovatel ihned přijal opatření k omezení dopadů na životní prostředí a k zamezení dalších možných mimořádných událostí nebo havárií;
- c) příslušný orgán vyžadoval od provozovatele přijetí veškerých vhodných doplňujících opatření, jež tento orgán považuje za nezbytné k omezení dopadů na životní prostředí a k zamezení dalších možných mimořádných událostí nebo havárií.

V případě jakékoli mimořádné události nebo havárie, která má závažné dopady na lidské zdraví nebo na životní prostředí v jiném členském státě, zajistí členský stát, na jehož území k uvedené havárii nebo mimořádné události došlo, aby byl neprodleně informován příslušný orgán tohoto jiného členského státu. Přeshraniční a multidisciplinární spolupráce mezi dotčenými členskými státy je zaměřena na omezení důsledků pro životní prostředí a lidské zdraví a na předcházení dalším možným mimořádným událostem nebo haváriím.

Článek 8

Nedodržení podmínek povolení

1. Členské státy přijmou nezbytná opatření k zajištění, aby byly dodržovány podmínky povolení.
Přijmou rovněž opatření k zajištění dodržování právních předpisů s cílem podpořit, sledovat a vymáhat dodržování povinností uložených fyzickým nebo právnickým osobám podle této směrnice.
2. Pokud jsou podmínky povolení porušeny, členské státy zajistí, aby
 - a) provozovatel ihned informoval příslušný orgán;
 - b) provozovatel ihned přijal opatření, která zajistí nápravu v nejkratší možné době;
 - c) příslušný orgán vyžadoval od provozovatele přijetí veškerých vhodných doplňujících opatření, jež tento orgán považuje za nezbytné k zajištění nápravy.

Pokud porušení podmínek povolení představuje bezprostřední ohrožení lidského zdraví nebo nebezpečí, že dojde k bezprostřednímu závažnému nepříznivému dopadu na životní prostředí, a není-li zjednána náprava podle prvního pododstavce písm. b) a c), je provozování zařízení, spalovacího zařízení, zařízení na spalování odpadu, zařízení na spoluspalování odpadu nebo jejich příslušné části neprodleně pozastaveno.

3. Pokud porušení podmínek povolení nadále způsobuje nebezpečí pro lidské zdraví nebo má nepříznivý dopad na životní prostředí a pokud nebyla provedena nezbytná opatření ke zjednání nápravy identifikovaná v inspekční zprávě uvedené v čl. 23 odst. 6, může příslušný orgán pozastavit provoz daného zařízení, spalovacího zařízení, zařízení na spalování odpadu a zařízení na spoluspalování odpadu nebo jejich příslušné části, dokud nebude dodržování podmínek povolení obnoveno.

* Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/35/ES ze dne 21. dubna 2004 o odpovědnosti za životní prostředí v souvislosti s prevencí a nápravou škod na životním prostředí (Úř. věst. L 143, 30.4.2004, s. 56).

- 7) V článku 9 se zrušuje odstavec 2.
- 8) V článku 11 se vkládají nové body fa), fb) a fc), které znějí:
 - „fa) materiální zdroje a voda jsou využívány účinně, mimo jiné prostřednictvím opětovného použití;
 - fb) je náležitě zohledňována celková environmentální výkonnost dodavatelského řetězce během životního cyklu;
 - fc) je zaveden systém environmentálního řízení podle článku 14a.“
- 9) Článek 13 se mění takto:
 - a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:
 - „1. Za účelem vypracování, přezkoumání a případné nezbytné aktualizace referenčních dokumentů o BAT pořádá Komise výměnu informací mezi členskými státy, dotčenými průmyslovými odvětvími, nevládními organizacemi, které podporují ochranu životního prostředí, Evropskou agenturou pro chemické látky a Komisí.“;
 - b) v odstavci 2 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Aniž je dotčeno právo Unie v oblasti hospodářské soutěže, informace považované za důvěrné obchodní informace nebo za obchodně citlivé informace jsou sdíleny pouze s Komisí a s následujícími osobami, které podepsaly dohodu o důvěrnosti a mlčenlivosti: úředníci a jiní státní zaměstnanci zastupující členské státy nebo agentury Unie a zástupci nevládních organizací, které podporují ochranu lidského zdraví nebo životního prostředí. Výměna informací považovaných za důvěrné obchodní informace nebo citlivé obchodní informace zůstává omezena na to, co je nezbytné k vypracování, přezkoumání a v případě potřeby i k aktualizaci referenčních dokumentů o BAT, a tyto důvěrné nebo citlivé obchodní informace se nepoužijí k jiným účelům.“
- 10) Článek 14 se mění takto:
 - a) odstavec 1 se mění takto:

- i) první pododstavec se nahrazuje tímto:
„Členské státy zajistí, aby v povolení byla uvedena veškerá opatření nutná ke splnění požadavků podle článků 11 a 18. Za tímto účelem členské státy zajistí, aby povolení byla udělována po konzultaci se všemi příslušnými orgány, které zajišťují soulad s právními předpisy Unie včetně norem kvality životního prostředí.“;
- ii) v druhém pododstavci se písmeno a) nahrazuje tímto:
„a) mezní hodnoty emisí pro znečišťující látky uvedené v příloze II nařízení (ES) č. 166/2006*, a další znečišťující látky, které by mohly být emitovány z dotyčného zařízení ve významném množství, se zřetelem k jejich povaze a možnosti přenosu z jedné složky životního prostředí do druhé;
- * Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006 ze dne 18. ledna 2006, kterým se zřizuje evropský registr úniků a přenosů znečišťujících látek a kterým se mění směrnice Rady 91/689/EHS a 96/61/ES (Úř. věst. L 33, 4.2.2006, s. 1).“;
- iii) vkládá se nové písmeno aa), které zní:
„aa) mezní hodnoty environmentální výkonnosti;“
- iv) písmeno b) se nahrazuje tímto:
„b) vhodné požadavky na ochranu půdy, podzemní a povrchové vody a opatření k monitorování odpadů, které v zařízení vznikají, a k nakládání s nimi;“
- v) vkládá se nové písmeno ba), které zní:
„ba) vhodné požadavky na systém environmentálního řízení podle článku 14a;“
- vi) vkládá se nové písmeno bb), které zní:
„bb) vhodné požadavky na monitorování spotřeby a opětovného používání zdrojů, jako je energie, voda a suroviny;“
- vii) v písmeni d) se doplňuje nový podbod iii), který zní:
iii) informace o pokroku při plnění cílů politiky ochrany životního prostředí uvedených v článku 14a. Tyto informace se zveřejňují;“
- viii) písmeno h) se nahrazuje tímto:
„h) podmínky pro posouzení dodržování mezních hodnot emisí a mezních hodnot environmentální výkonnosti nebo odkaz na platné požadavky stanovené jinde.“

- 11) Vkládá se nový článek 14a, který zní:

„Článek 14a

Systém environmentálního řízení

1. Členské státy vyžadují, aby provozovatel pro každé zařízení spadající do oblasti působnosti této kapitoly připravil a zavedl systém environmentálního řízení. Systém environmentálního řízení musí být v souladu s ustanoveními obsaženými v příslušných závěrečích o BAT určujících aspekty, které mají být do systému environmentálního řízení zahrnuty.

Systém environmentálního řízení je pravidelně přezkoumáván s cílem zajistit, aby byl i nadále vhodný, přiměřený a účinný.

2. Systém environmentálního řízení musí obsahovat minimálně tyto body:
 - a) cíle politiky ochrany životního prostředí za účelem neustálého zlepšování environmentální výkonnosti a bezpečnosti daného zařízení, které zahrnují opatření za účelem:
 - i) předcházení vzniku odpadů;
 - ii) optimalizace využívání zdrojů a opětovného využívání vody;
 - iii) prevence nebo omezování rizik spojených s používáním nebezpečných látek;
 - b) cíle a ukazatele výkonnosti ve vztahu k významným environmentálním aspektům, které zohledňují referenční úroveň stanovené v příslušných závěrech o BAT a environmentální výkonnost dodavatelského řetězce během životního cyklu;
 - c) u zařízení, na něž se vztahuje povinnost provést energetický audit nebo zavést systém hospodaření s energií podle článku 8 směrnice 2012/27/EU, zahrnutí výsledků tohoto auditu nebo zavedení systému hospodaření s energií podle článku 8 a přílohy VI uvedené směrnice a opatření k provedení jejich doporučení;
 - d) soupis chemických látek obsažených v nebezpečných látkách přítomných v zařízení jako takové, jako složky jiných látek nebo jako součást směsí, posouzení rizik dopadu těchto látek na lidské zdraví a životní prostředí a analýza možností jejich nahrazení bezpečnějšími alternativami;
 - e) opatření přijatá k dosažení environmentálních cílů a k zabránění rizikům pro lidské zdraví nebo životní prostředí, včetně případných nápravných a preventivních opatření;
 - f) plán transformace uvedený v článku 27d.
3. Systém environmentálního řízení určitého zařízení je zpřístupněn na internetu, a to bezplatně a bez omezení přístupu na registrované uživatele.“

12) Článek 15 se nahrazuje tímto:

„Článek 15

Mezní hodnoty emisí, mezní hodnoty environmentální výkonnosti, ekvivalentní parametry a technická opatření

„1. Mezní hodnoty emisí pro znečišťující látky se vztahují k bodu, kde emise zařízení opouštějí, a žádné ředění před uvedeným bodem se při zjišťování těchto hodnot nebere v úvahu.

V případě nepřímých výpustí znečišťujících látek do vody může být při určování mezních hodnot emisí pro dotyčné zařízení vzat v úvahu čistící efekt čistírny odpadních vod mimo dané zařízení za předpokladu, že provozovatel zajistí splnění všech následujících požadavků:

- a) vypuštěné znečišťující látky nebrání provozu čistírny odpadních vod;

- b) vypuštěné znečišťující látky nepoškozují zdraví pracovníků obsluhy stokových soustav a čistíren odpadních vod;
- c) čistírna odpadních vod je navržena a vybavena tak, aby snižovala množství vypouštěných znečišťujících látek;
- d) celkové zatížení dotčenými znečišťujícími látkami, které jsou nakonec do vody vypuštěny, se nezvýší ve srovnání se situací, kdy emise z dotčeného zařízení zůstaly v souladu s mezními hodnotami emisí stanovenými pro přímé vypuštění v souladu s odstavcem 3 tohoto článku, aniž jsou dotčena přísnější opatření vyžadovaná podle článku 18.

Příslušný orgán uvede v příloze k podmínkám povolení důvody vedoucí k použití druhého pododstavce, včetně výsledku posouzení splnění požadovaných podmínek provedeného provozovatelem.

Provozovatel poskytne aktualizované posouzení v případech, kdy by se měly změnit podmínky povolení, s cílem zajistit splnění požadavků stanovených v druhém pododstavci písm. a) až d).

2. Aniž je dotčen článek 18, musí mezní hodnoty emisí, ekvivalentní parametry a jiná technická opatření uvedená v čl. 14 odst. 1 a 2 vycházet z BAT, aniž je předepsáno použití jakékoli konkrétní metody či technologie.
3. Příslušný orgán stanoví nejprísnější možné mezní hodnoty emisí, které odpovídají nejnižším emisím dosažitelným na základě uplatnění BAT v daném zařízení a které zajišťují, že za běžných provozních podmínek emise nepřekročí úroveň emisí spojené s nejlepšími dostupnými technikami (BAT-AEL), jak jsou stanoveny v rozhodnutích o závěrech o BAT uvedených v čl. 13 odst. 5. Mezní hodnoty emisí vycházejí z posouzení provozovatele, který analyzuje proveditelnost splnění nejprísnějšiho limitu rozsahu BAT-AEL a prokáže nejlepší výkonnost, kterého může toto zařízení použitím BAT dosáhnout, jak je popsáno v závěrech o BAT. Mezní hodnoty emisí se stanovují prostřednictvím jedním z těchto způsobů:
 - a) stanovením mezních hodnot emisí vyjádřených za stejné období jako úroveň emisí spojené s nejlepšími dostupnými technikami nebo za období kratší a za totožných referenčních podmínek; nebo
 - b) stanovením jiných mezních hodnot emisí, než jsou hodnoty uvedené v písmeni a), pokud jde o hodnoty, období a referenční podmínky.

Jsou-li mezní hodnoty emisí stanoveny v souladu s písmenem b), příslušný orgán nejméně jednou ročně posoudí výsledky monitorování emisí s cílem zajistit, aby emise za běžných provozních podmínek nepřekračovaly úroveň emisí spojené s nejlepšími dostupnými technikami.

- 3a. Příslušný orgán stanoví mezní hodnoty environmentální výkonnosti, které zajistí, aby tyto mezní hodnoty environmentální výkonnosti za běžných provozních podmínek nepřekračovaly úroveň environmentální výkonnosti spojené s BAT, jak je stanoveno v rozhodnutích o závěrech o BAT uvedených v čl. 13 odst. 5.
4. Odchylně od odstavce 3, a aniž je dotčen článek 18, může příslušný orgán v konkrétních případech stanovit mírnější mezní hodnoty emisí. Takovou odchylku lze použít, pouze pokud posouzení prokáže, že by dosažení úrovně emisí spojených s nejlepšími dostupnými technikami popsány v závěrech o BAT

vedlo k nákladům, jejichž výše by nebyla přiměřená přínosům pro životní prostředí, a to z důvodů:

- a) zeměpisné polohy daného zařízení nebo jeho místních environmentálních podmínek; nebo
- b) technické charakteristiky daného zařízení.

Příslušný orgán doloží v příloze k podmínkám povolení důvody vedoucí k použití prvního pododstavce, včetně výsledku posouzení a odůvodnění uložených podmínek.

Mezní hodnoty emisí stanovené v souladu s prvním pododstavcem však nesmějí překročit mezní hodnoty emisí, jsou-li tyto hodnoty v přílohách této směrnice stanoveny.

Výjimky uvedené v tomto odstavci dodržují zásady stanovené v příloze II. Příslušný orgán v každém případě zajistí, aby nedošlo k závažnému znečištění a aby bylo celkově dosaženo vysoké úrovně ochrany životního prostředí. Výjimky nebudou uděleny v případě, že by mohly ohrozit soulad s normami kvality životního prostředí uvedenými v článku 18.

Příslušný orgán znovu posoudí, zda je výjimka udělená v souladu s tímto odstavcem odůvodněná, každé 4 roky nebo v rámci každého přezkoumání podmínek povolení podle článku 21, pokud je toto přezkoumání provedeno dříve než 4 roky po udělení této výjimky.

Komise přijme prováděcí akt s cílem stanovit standardizovanou metodiku pro posuzování nepřiměřenosti mezi náklady na provádění závěrů o BAT a potenciálními přínosy pro životní prostředí uvedenými v prvním pododstavci. Tento prováděcí akt se přijme přezkumným postupem podle čl. 75 odst. 2.“

- 13) Vkládá se nový článek 15a, který zní:

„Článek 15a

Posouzení souladu

1. Pro účely posouzení dodržování mezních hodnot emisí v souladu s čl. 14 odst. 1 písm. h) nesmí korekce měření provedená za účelem stanovení platných průměrných hodnot emisí překročit nejistotu měření dané metody měření.
2. Komise do [*Úřad pro publikace – vložte datum = první den měsíce následujícího po uplynutí 24 měsíců ode dne vstupu této směrnice v platnost*] přijme prováděcí akt, kterým se stanoví metoda měření pro posuzování dodržování mezních hodnot emisí stanovených v povolení, pokud jde o emise do ovzduší a vody. Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 75 odst. 2.

Metoda uvedená v prvním pododstavci se zabývá přinejmenším stanovením platných průměrných hodnot emisí a stanoví, jak má být při posuzování souladu zohledněna nejistota měření a četnost překračování mezních hodnot emisí.

3. Pokud zařízení spadající do oblasti působnosti této kapitoly spadá rovněž do oblasti působnosti kapitoly III nebo IV a je prokázáno dodržování mezních hodnot emisí stanovených v souladu s touto kapitolou podle odstavce 1 tohoto článku, má se za to, že dané zařízení splňuje rovněž mezní hodnoty emisí stanovené podle kapitoly III nebo IV pro dotčené znečišťující látky.“

14) V článku 16 se doplňuje nový odstavec 3, který zní:

„3. Pokud byla udělena výjimka uvedená v čl. 15 odst. 4, členské státy zajistí, aby provozovatel monitoroval koncentraci znečišťujících látek, jichž se daná výjimka týká a které jsou v přijímajícím prostředí přítomny. Výsledky tohoto monitorování jsou předány příslušnému orgánu. Pro účely monitorování uvedeného v tomto odstavci se případně použijí metody monitorování a měření pro každou dotčenou znečišťující látku uvedenou v jiných příslušných právních předpisech Unie.“

15) Článek 18 se nahrazuje tímto:

„Článek 18

Normy kvality životního prostředí

Pokud určitá norma kvality životního prostředí vyžaduje dodržení přísnějších podmínek, než jakých lze dosáhnout použitím nejlepších dostupných technik, uvedou se v povolení dodatečná opatření s cílem snížit konkrétní přispění daného zařízení ke znečištění, k němuž v příslušné oblasti dochází.

Pokud jsou v povolení uvedeny přísnější podmínky v souladu s prvním odstavcem, vyžaduje se od provozovatele pravidelné monitorování koncentrace příslušných znečišťujících látek v přijímajícím prostředí vyplývající z provozu dotčených zařízení, a výsledky tohoto monitorování jsou předávány příslušnému orgánu. Pokud je monitorování a měření dotčených znečišťujících látek stanoveno v jiných příslušných právních předpisech Unie, použijí se tyto metody pro účely monitorování uvedeného v tomto odstavci.“

16) V čl. 21 odst. 5 se písmeno c) nahrazuje tímto:

„c) je nezbytné dodržovat normu kvality životního prostředí v souladu s článkem 18, a to i v případě, že se jedná o novou nebo revidovanou normu kvality, nebo pokud stav přijímajícího prostředí vyžaduje revizi povolení, aby bylo dosaženo souladu s plány a programy stanovenými podle právních předpisů Unie.“

17) Článek 24 se mění takto:

a) odstavec 1 se mění takto:

i) písmeno d) se nahrazuje tímto:

„d) aktualizaci povolení nebo podmínek povolení pro zařízení v souladu s čl. 21 odst. 5 písm. a), b) a c);“

ii) doplňuje se nové písmeno e), které zní:

„e) aktualizaci povolení v souladu s čl. 21 odst. 3 nebo čl. 21 odst. 4.“

b) odstavec 2 se mění takto:

i) první pododstavec se nahrazuje tímto:

„2. Po přijetí rozhodnutí o udělení, přezkoumání či aktualizaci povolení příslušný orgán zpřístupní veřejnosti, a to i systematicky prostřednictvím internetu, bezplatně a bez omezení přístupu na registrované uživatele, v souvislosti s písmeny a), b) a f), tyto informace:“;

ii) písmeno c) se nahrazuje tímto:

„c) výsledky konzultací konaných před přijetím rozhodnutí včetně konzultací konaných v souladu s článkem 26, a vysvětlení, jakým způsobem byly tyto konzultace v daném rozhodnutí zohledněny;“

c) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Příslušný orgán rovněž zpřístupní veřejnosti, a to i systematicky prostřednictvím internetu, bezplatně a bez omezení přístupu na registrované uživatele, následující informace:

- a) příslušné informace o opatřeních přijatých provozovatelem při úplném ukončení činností v souladu s článkem 22;
- b) výsledky monitorování emisí vyžadovaného podmínkami pro vydání povolení, které má příslušný orgán k dispozici;
- c) výsledky monitorování uvedeného v čl. 16 odst. 3 a v čl. 18 druhém pododstavci.“

18) V čl. 25 odst. 1 se doplňují pododstavce, které znějí:

„Aktivní legitimace v přezkumu nesmí být podmíněna úlohou, kterou dotčený člen veřejnosti sebral ve fázi účasti na rozhodovacím procesu podle této směrnice.

Přezkum musí být spravedlivý, nestranný, včasný, nesmí být nepřiměřeně nákladný a musí poskytovat přiměřené a účinné mechanismy nápravy, případně včetně předběžných opatření.“

19) V článku 26 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Je-li si členský stát vědom, že provoz určitého zařízení může mít závažný nepříznivý vliv na životní prostředí v jiném členském státě, nebo pokud o to členský stát, který by mohl být významně zasažen, požádá, předá členský stát, na jehož území byla podána žádost o povolení podle článku 4 nebo čl. 20 odst. 2, druhému členskému státu veškeré informace, které musí sdělit nebo zpřístupnit podle přílohy IV, ve stejnou dobu, kdy je zpřístupní veřejnosti. Na základě těchto informací se mezi oběma členskými státy uskuteční konzultace, přičemž je zajištěno, aby připomínky členského státu, který může být významně zasažen, byly předloženy dříve, než příslušný orgán členského státu, na jehož území byla žádost o povolení podána, rozhodne. Pokud členský stát, který by mohl být významně zasažen, nepředloží ve lhůtě pro konzultaci s dotčenou veřejností žádné připomínky, přistoupí příslušný orgán k povolovacímu řízení.

2. Členské státy zajistí, aby v případech uvedených v odstavci 1 byla žádost o povolení rovněž zpřístupněna k připomínkám veřejnosti členského státu, který může být významně zasažen, a aby zůstala k dispozici po stejnou dobu, jaká je stanovena v členském státě, v němž byla žádost podána.“

20) Za článek 26 se vkládá toto záhlaví:

„KAPITOLA IIa

PODPORA INOVACÍ“

21) Článek 27 se nahrazuje tímto:

„Článek 27

Nově vznikající techniky

Členské státy tam, kde je to vhodné, podporují vývoj a uplatňování nově vznikajících technik, zejména v případě nově vznikajících technik, které jsou uvedeny v závěrech o BAT, v referenčních dokumentech o BAT nebo ve zjištěních inovačního centra pro průmyslovou transformaci a emise podle článku 27a.“

22) Vkládají se nové články 27a až 27d, které znějí:

„Článek 27a

Inovační centrum pro průmyslovou transformaci a emise

1. Komise zřídí a provozuje inovační centrum pro průmyslovou transformaci a emise (dále jen „centrum“ nebo „INCITE“).
2. Toto centrum shromažďuje a analyzuje informace o inovačních technikách včetně nově vznikajících technik vztahujících se k činnostem spadajícím do oblasti působnosti této směrnice, a charakterizuje úroveň jejich rozvoje a jejich environmentální výkonnost. Komise zohledňuje zjištění tohoto centra při přípravě pracovního programu pro výměnu informací podle čl. 13 odst. 3 písm. b) a při vypracovávání, přezkoumávání a aktualizaci referenčních dokumentů o BAT uvedených v čl. 13 odst. 1.
3. Tomuto centru jsou nápomocni:
 - a) zástupci členských států;
 - b) příslušné veřejné instituce;
 - c) příslušné výzkumné ústavy;
 - d) výzkumné a technologické organizace;
 - e) zástupci dotčených průmyslových odvětví;
 - f) poskytovatelé technologií;
 - g) nevládní organizace podporující ochranu životního prostředí;
 - h) Komise.
4. Centrum zveřejňuje svá zjištění s výhradou omezení stanovených v čl. 4 odst. 1 a 2 směrnice 2003/4/ES.

Komise přijme prováděcí akt, kterým stanoví podrobná opatření nezbytná pro zřízení a fungování tohoto centra. Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 75 odst. 2.

Článek 27b

Zkoušení nově vznikajících technik

Aniž je dotčen článek 18, může příslušný orgán za účelem zkoušení nově vznikajících technik udělit dočasnou výjimku z požadavků uvedených v čl. 15 odst. 2 a 3 a ze zásad uvedených v čl. 11 písm. a) a b) v celkové délce nepřesahující 24 měsíců.

Článek 27c

Úrovně emisí spojené s nově vznikajícími technikami

Odchylně od čl. 21 odst. 3 může příslušný orgán stanovit mezní hodnoty emisí, které zajišťují, že do 6 let od zveřejnění rozhodnutí o závěrech o BAT v souladu s čl. 13 odst. 5 týkajících se hlavní činnosti určitého zařízení nepřekročí emise za běžných

provozních podmínek úrovně emisí spojené s nově vznikajícími technikami, jak jsou stanoveny v rozhodnutích o závěrech o BAT.

Článek 27d

Transformace směrem k čistému, oběhovému a klimaticky neutrálnímu průmyslu

1. Členské státy vyžadují, aby provozovatel do 30. června 2030 zahrnul do svého systému environmentálního řízení uvedeného v článku 14a plán transformace pro každé zařízení, které vykonává jakoukoli činnost uvedenou v bodech 1, 2, 3, 4, v bodě 6.1 písm. a) a v bodě 6.1 písm. b) přílohy I. Plán transformace obsahuje informace o tom, jakou transformaci dané zařízení v období 2030–2050 provede, aby přispělo ke vzniku udržitelného, čistého, oběhového a klimaticky neutrálního hospodářství do roku 2050, a to ve formátu uvedeném v odstavci 4.

Členské státy přijmou nezbytná opatření s cílem zajistit, aby organizace provádějící audit, kterou si provozovatel v rámci svého systému environmentálního řízení najme, do 31. prosince 2031 posoudila soulad plánů transformace uvedených v prvním pododstavci odstavce 1 s požadavky stanovenými v prováděcím aktu uvedeném v odstavci 4.

2. Členské státy vyžadují, aby provozovatel v rámci přezkumu podmínek povolení podle čl. 21 odst. 3 po zveřejnění rozhodnutí o závěrech o BAT po 1. lednu 2030 zahrnul do svého systému environmentálního řízení uvedeného v odstavci 14a plán transformace pro každé zařízení provádějící jakoukoli činnost uvedenou v příloze I, která není uvedena v odstavci 1. Plán transformace obsahuje informace o tom, jakou transformací zařízení v období 2030–2050 projde, aby přispělo ke vzniku udržitelného, čistého, oběhového a klimaticky neutrálního hospodářství do roku 2050, a to za použití formátu uvedeného v odstavci 4.

Členské státy přijmou nezbytná opatření s cílem zajistit, aby organizace provádějící audit, kterou si provozovatel v rámci svého systému environmentálního řízení najme, posoudila soulad plánů transformace uvedených v prvním pododstavci odstavce 2 s požadavky stanovenými v prováděcím aktu uvedeném v odstavci 4.

3. Provozovatel zveřejní svůj plán transformace i výsledky posouzení podle odstavců 1 a 2 jako součást zveřejnění svého systému environmentálního řízení.
4. Komise do 30. června 2028 přijme prováděcí akt, kterým stanoví formát plánů transformace. Tento prováděcí akt se přijímá přezkumným postupem podle čl. 75 odst. 2.“

- 23) V čl. 42 odst. 1 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„Tato kapitola se nepoužije na zařízení provádějící zplyňování nebo pyrolýzu, jsou-li plyny nebo kapaliny, které jsou výsledkem takového tepelného zpracování odpadu, před spálením zpracovány do té míry, že:

- a) spalování nezpůsobuje emise ve vyšší míře než spalování nejméně znečišťujících paliv dostupných na trhu, která by mohla být v daném zařízení spalována;
- b) v případě emisí jiných než oxidů dusíku, oxidů síry a tuhých znečišťujících látek nezpůsobuje spalování vyšší emise než emise ze spalování nebo spoluspalování odpadu.“.

- 24) Za článek 70 se vkládá toto záhlaví:

„KAPITOLA VIa
ZVLÁŠTNÍ USTANOVENÍ PRO CHOV DRŮBEŽE, PRASAT A SKOTU“

25) Za nadpis „KAPITOLA VIa“ se vkládají nové články 70a až 70i, které znějí:

„Článek 70a

Oblast působnosti

Tato kapitola se vztahuje na činnosti uvedené v příloze Ia, které dosahují kapacitních prahových hodnot uvedených ve zmíněné příloze.

Článek 70b

Agregační pravidlo

Nacházejí-li se dvě nebo více zařízení blízko sebe a mají-li stejného provozovatele, případně jsou-li zařízení pod kontrolou provozovatelů, kteří jsou v hospodářském nebo právním vztahu, považují se dotčená zařízení pro účely výpočtu prahové hodnoty kapacity uvedené v článku 70a za jeden celek.

Článek 70c

Povolení

1. Členské státy přijmou nezbytná opatření zajišťující, že žádné zařízení spadající do oblasti působnosti této kapitoly není provozováno bez povolení, a že jeho provoz je v souladu s provozními pravidly uvedenými v článku 70i.

Členské státy mohou zahrnout požadavky na určité kategorie zařízení spadající do oblasti působnosti této kapitoly do obecně závazných pravidel uvedených v článku 6.

Členské státy stanoví postup udělování povolení pro zařízení, která spadají do oblasti působnosti této kapitoly. Tyto postupy zahrnují nejméně informace uvedené v odstavci 2.

2. Žádosti o povolení musí obsahovat alespoň popis následujících prvků:

- a) zařízení a jeho činnosti;
- b) druhu zvířete;
- c) kapacity zařízení;
- d) zdrojů emisí ze zařízení;
- e) povahy a množství předpokládaných emisí ze zařízení do jednotlivých složek prostředí.

3. Žádosti musí též obsahovat shrnutí informací bez technických podrobností, které jsou uvedeny v odstavci 2.

4. Členské státy přijmou nezbytná opatření zajišťující, aby provozovatel neprodleně uvědomil příslušný orgán o jakýchkoli plánovaných podstatných změnách zařízení spadajících do působnosti této kapitoly, jež by mohly mít následky pro životní prostředí. Příslušný orgán v případě potřeby provede přezkum a aktualizaci povolení.

Článek 70d

Povinnosti provozovatele

1. Členské státy zajistí, aby provozovatel prováděl monitorování emisí a souvisejících úrovní environmentální výkonnosti v souladu s provozními pravidly uvedenými v článku 70i.

Provozovatel vede záznamy o všech výsledcích monitorování a zpracovává je po dobu nejméně 6 let tak, aby bylo možné ověřit dodržování mezních hodnot emisí a mezních hodnot environmentální výkonnosti stanovených v provozních pravidlech uvedených v článku 70i.
2. V případě nedodržení mezních hodnot emisí a mezních hodnot environmentální výkonnosti stanovených v provozních pravidlech uvedených v článku 70i členské státy vyžadují, aby provozovatel přijal opatření nezbytná k zajištění nápravy v nejkratší možné době.
3. Provozovatel zajistí, aby veškeré rozmetávání odpadu, vedlejších produktů živočišného původu nebo jiných zbytků vznikajících v daném zařízení na pozemcích probíhalo v souladu s nejlepšími dostupnými technikami uvedenými v provozních pravidlech uvedených v článku 70i a v dalších příslušných právních předpisech Unie, a aby nezpůsobovalo významné znečištění životního prostředí.

Článek 70e

Monitorování

1. Členské státy zajistí, aby bylo prováděno vhodné monitorování v souladu s provozními pravidly uvedenými v článku 70i.
2. Veškeré výsledky monitorování musí být zaznamenávány, zpracovávány a předkládány tak, aby příslušný orgán mohl ověřit splnění provozních podmínek, mezních hodnot emisí a mezních hodnot environmentální výkonnosti obsažených v obecných závazných pravidlech uvedených v článku 6 nebo v povolení.
3. Provozovatel poskytne příslušnému orgánu na jeho žádost bez prodlení údaje a informace uvedené v odstavci 2 tohoto článku. Příslušný orgán může takovou žádost podat za účelem ověření souladu s provozními pravidly uvedenými v článku 70i. Příslušný orgán tuto žádost předloží, pokud žadatel z řad veřejnosti požádá o přístup k údajům nebo informacím uvedeným v odstavci 2 tohoto článku.

Článek 70f

Nedodržení podmínek povolení

1. Členské státy zajistí, aby hodnoty emisí a úrovně environmentální výkonnosti monitorované v souladu s provozními pravidly uvedenými v článku 70i nepřekračovaly mezní hodnoty emisí a mezní hodnoty environmentální výkonnosti stanovené v uvedeném článku.
2. Členské státy zavedou účinný systém kontroly dodržování podmínek založený buď na inspekcích v oblasti životního prostředí, nebo na jiných opatřeních, s cílem ověřit dodržování požadavků stanovených v této kapitole.

3. V případě nedodržení požadavků stanovených v této kapitole zajistí členské státy, aby příslušný orgán kromě opatření přijatých provozovatelem podle článku 70d vyžadoval od provozovatele přijetí veškerých nezbytných opatření k bezodkladnému zjednání nápravy.

Pokud nedodržení požadavků způsobuje významné zhoršení místních podmínek ovzduší, vody nebo půdy, nebo pokud představuje nebo hrozí, že bude představovat významné nebezpečí pro lidské zdraví, pozastaví příslušný orgán provoz zařízení, dokud nebude zajištěna náprava.

Článek 70g

Informování a účast veřejnosti

1. Členské státy zajistí, aby dotčená veřejnost dostávala včasnou a účinnou možnost účasti na řízení o
 - a) vypracování obecně závazných pravidel uvedených v článku 6 týkajících se povolení pro zařízení spadající do oblasti působnosti této kapitoly;
 - b) udělení povolení pro nové zařízení spadající do oblasti působnosti této kapitoly;
 - c) udělení aktualizovaného povolení v souladu s čl. 70c odst. 4 pro jakoukoli podstatnou změnu stávajícího zařízení, které spadá do oblasti působnosti této kapitoly.
2. Příslušný orgán zpřístupní veřejnosti, a to i systematicky prostřednictvím internetu, bezplatně a bez omezení přístupu na registrované uživatele, následující dokumenty a informace:
 - a) povolení;
 - b) výsledky konzultací konaných v souladu s odstavcem 1;
 - c) obecně závazná pravidla uvedená v článku 6 použitelná na zařízení spadající do oblasti působnosti této kapitoly;
 - d) zprávy o inspekcích zařízení spadajících do oblasti působnosti této kapitoly.

Článek 70h

Přístup k právní ochraně

1. Členské státy zajistí, aby v souladu s příslušným vnitrostátním právním řádem měly osoby z řad dotčené veřejnosti možnost dosáhnout přezkumu soudem nebo jiným nezávislým a nestranným orgánem zřízeným ze zákona, a mohly tak napadat hmotnou nebo procesní zákonnost jakýchkoli rozhodnutí, jednání nebo opomenutí podléhajících této kapitole, pokud je splněna jedna z těchto podmínek:
 - a) mají dostatečný zájem;
 - b) namítají porušení práva v případech, kdy to správní právo procesní členského státu požaduje jako předběžnou podmínku.

Aktivní legitimace v přezkumném řízení nesmí být podmíněna úlohou, kterou dotčený člen veřejnosti sehrál ve fázi účasti na rozhodovacím procesu podle této směrnice.

Přezkum musí být spravedlivý, nestranný, včasný, nesmí být nepřiměřeně nákladný a musí poskytovat přiměřené a účinné mechanismy nápravy, případně včetně předběžných opatření.

2. Členské státy stanoví, v jaké fázi mohou být rozhodnutí, jednání nebo opomenutí napadena.

Článek 70i

Provozní pravidla

1. Komise stanoví provozní pravidla obsahující požadavky v souladu s používáním nejlepších dostupných technik pro činnosti uvedené v příloze Ia, která zahrnují:
 - a) mezní hodnoty emisí;
 - b) požadavky na monitorování;
 - c) postupy v oblasti rozmetání na pozemcích;
 - d) postupy v oblasti prevence a zmírňování znečištění;
 - e) mezní hodnoty environmentální výkonnosti;
 - f) jiná opatření v souladu s přílohou III.

Provozní pravidla zohledňují mimo jiné povahu, typ, velikost a hustotu těchto zařízení a specifika systémů chovu skotu na pastvinách, kde jsou zvířata chována ve vnitřních zařízeních pouze sezónně.

2. Komise do [Úřad pro publikace – vložte datum = první den měsíce následujícího po uplynutí 24 měsíců ode dne vstupu této směrnice v platnost] přijme akt v přenesené pravomoci v souladu s článkem 76 za účelem doplnění této směrnice stanovením provozních pravidel uvedených v odstavci 1.
3. Členské státy zajistí, aby všechny podmínky povolení pro dotčená zařízení byly v souladu s provozními pravidly uvedenými v odstavci 1 do 42 měsíců od vstupu v platnost aktu v přenesené pravomoci, kterým se tato pravidla stanoví.“

- 26) V čl. 73 odst. 1 se první a druhý pododstavec nahrazují tímto:

„Do 30. června 2028 a poté každých 5 let předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu obsahující posouzení uplatňování této směrnice. Zpráva zohlední dynamiku inovací a přezkum uvedený v článku 8 směrnice 2003/87/ES.

Zpráva obsahuje hodnocení týkající se nezbytných opatření na úrovni Unie v podobě přijetí nebo aktualizace celounijních minimálních požadavků pro mezní hodnoty emisí a pravidla monitorování a dosahování souladu pro činnosti v rámci závěrů o BAT přijatých v období předchozích pěti let, a to na základě těchto kritérií:

- a) vliv daných činností na životní prostředí jako celek a na lidské zdraví;
 - b) stav uplatňování nejlepších dostupných technik u dotčených činností.“
- 27) Článek 74 se nahrazuje tímto:

„Článek 74

Změny příloh

1. Aby mohla být ustanovení této směrnice přizpůsobena vědeckému a technickému pokroku na základě nejlepších dostupných technik, přijímá Komise akty v přenesené

pravomoci v souladu s článkem 76, pokud jde o přizpůsobení části 3 a 4 přílohy V, části 2, 6, 7 a 8 přílohy VI a části 5, 6, 7 a 8 přílohy VII tomuto vědeckému a technickému pokroku.

2. Aby mohla ustanovení této směrnice splnit své cíle týkající se prevence nebo omezování emisí znečišťujících látek a dosažení vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí, je Komisi svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 76 za účelem změny přílohy I nebo přílohy Ia tím, že do těchto příloh zahrne zemědělsko-průmyslovou činnost, která splňuje tato kritéria:
 - a) má nebo se očekává, že bude mít dopad na lidské zdraví nebo životní prostředí, zejména v důsledku emisí znečišťujících látek a využívání zdrojů;
 - b) její environmentální výkonnost v rámci Unie se liší;
 - c) představuje potenciál pro zlepšení, pokud jde o její dopad na životní prostředí, na základě použití nejlepších dostupných technik nebo inovativních technik;
 - d) její zahrnutí do oblasti působnosti této směrnice se na základě jejích environmentálních, hospodářských a sociálních dopadů posuzuje jako příznivý poměr společenských přínosů k ekonomickým nákladům.
3. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci povede Komise v souladu s tímto článkem náležitě konzultace se zúčastněnými stranami.

Komise zveřejní příslušné studie a analýzy použité při přípravě aktu v přenesené pravomoci přijatého v souladu s tímto článkem, a to nejpozději při přijetí tohoto aktu v přenesené pravomoci.“

28) Článek 75 se nahrazuje tímto:

„Článek 75

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor.

Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.“

29) Článek 76 se nahrazuje tímto:

„Článek 76

Výkon přenesení pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v čl. 48 odst. 5, v článku 70i a v článku 74 je svěřena Komisi na dobu pěti let od ... [Úřad pro publikace – vložte datum = první den měsíce následujícího po vstupu této směrnice v platnost]. Komise vypracuje zprávu o přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 48 odst. 5, článku 70i a v článku 74 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomocí v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 15 odst. 4, čl. 48 odst. 5 nebo článku 74 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitku ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.“

30) Články 77 a 78 se zrušují.

31) Článek 79 se nahrazuje tímto:

„Článek 79

Sankce

1. Aniž jsou dotčeny povinnosti členských států podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/99/ES ze dne 19. listopadu 2008 o trestněprávní ochraně životního prostředí, stanoví členské státy pravidla pro sankce za porušení vnitrostátních předpisů přijatých podle této směrnice a přijmou veškerá opatření nezbytná k zajištění jejich uplatňování. Stanovené sankce musí být účinné, přiměřené a odrazující. Členské státy neprodleně oznámí uvedená pravidla a uvedená ustanovení Komisi a neprodleně jí oznámí veškeré jejich pozdější změny.
2. Sankce uvedené v odstavci 1 zahrnují pokuty úměrné obratu právnické osoby nebo příjmům fyzické osoby, která se uvedeného porušení dopustila. Výše pokut se vypočítá tak, aby bylo zajištěno, že osobu odpovědnou za dané porušení účinně zbaví hospodářských výhod plynoucích z tohoto porušení. V případě opakovaného protiprávního jednání se výše pokut postupně zvyšuje. Pokud se porušení dopustí právnická osoba, činí maximální výše těchto pokut nejméně 8 % ročního obratu provozovatele v dotčeném členském státě.
3. Členské státy zajistí, aby případné sankce uvedené v odstavci 1 náležitě zohledňovaly:
 - a) povahu, závažnost a rozsah daného porušení;
 - b) zda k porušení došlo úmyslně, nebo z nedbalosti;
 - c) obyvatelstvo nebo životní prostředí, kterých se porušení týká, s ohledem na dopad porušení na cíl dosáhnout vysoké úrovně ochrany lidského zdraví a životního prostředí.“

32) Vkládá se nový článek 79a, který zní:

„Článek 79a

Náhrada

1. Členské státy zajistí, aby v případě, že dojde ke škodě na lidském zdraví v důsledku porušení vnitrostátních opatření přijatých podle této směrnice, měly dotčené osoby právo požadovat a získat náhradu této škody od příslušných fyzických nebo právnických osob a případně od příslušných orgánů odpovědných za toto porušení.
 2. Členské státy zajistí, aby nevládní organizace, které podporují ochranu lidského zdraví nebo životního prostředí a splňují veškeré požadavky vnitrostátních právních předpisů, mohly jako součást dotčené veřejnosti zastupovat dotčené osoby a podávat kolektivní žaloby o náhradu škody. Členské státy zajistí, aby dotčené osoby a nevládní organizace uvedené v tomto odstavci nemohly uplatnit nárok na náhradu škody způsobené porušením předpisů dvakrát.
 3. Členské státy zajistí, aby vnitrostátní pravidla a postupy týkající se nároků na náhradu škody byly koncipovány a uplatňovány tak, aby neznemožňovaly nebo nadměrně neztěžovaly výkon práva na náhradu škody způsobené porušením podle odstavce 1.
 4. Existuje-li nárok na náhradu škody v souladu s odstavcem 1 podložený důkazy, na jejichž základě lze předpokládat příčinnou souvislost mezi danou škodou a daným porušením, členské státy zajistí, aby měla osoba odpovědná za toto porušení povinnost prokázat, že dané porušení danou škodu nezpůsobilo ani k ní nepřispělo.
 5. Členské státy zajistí, aby promlčecí lhůta pro podání žaloby o náhradu škody uvedené v odstavci 1 činila nejméně 5 let. Tato lhůta nezačne běžet dříve, než je dané porušování ukončeno, a než se osoba požadující náhradu škody dozví nebo než lze u ní přiměřeně předpokládat, že se dověděla, že jí porušením podle odstavce 1 vznikla škoda.“
- 33) Příloha I se mění v souladu s přílohou I této směrnice.
- 34) Vkládá se nová příloha Ia uvedená v příloze II tohoto rozhodnutí.
- 35) Příloha II se nahrazuje zněním uvedeným v příloze III této směrnice.

Článek 2

Změny směrnice 1999/31/ES

V článku 1 směrnice 1999/31/ES se zrušuje odstavec 2.

Článek 3

Provedení

1. Členské státy uvedou v účinnost právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí nejpozději do [Úřad pro publikace – vložte datum = první den měsíce následujícího po uplynutí 18 měsíců po datu vstupu této směrnice v platnost]. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 4

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 5

Tato směrnice je určena členskými státy.

Ve Štrasburku dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

- Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o průmyslových emisích, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU

1.2. Příslušné oblasti politik

- 09 Přírodní zdroje a životní prostředí

1.3. Návrh/podnět se týká:

- nové akce
- nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci⁸²
- prodloužení stávající akce
- sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

1.4. Cíle

1.4.1. Obecné cíle

- Ochrana životního prostředí a veřejného zdraví před nepříznivými účinky znečištění z velkých zemědělsko-průmyslových zařízení.
- Vytvoření rovných podmínek hospodářské soutěže na vysoké úrovni ochrany zdraví a životního prostředí.
- Podněcování hluboké zemědělsko-průmyslové transformace k dosažení cílů Zelené dohody pro Evropu včetně nulového znečištění, uhlíkové neutrality, životního prostředí bez toxických látek a oběhového hospodářství.
- Zlepšení přístupu k informacím a k právní ochraně a zvýšení účasti veřejnosti na rozhodování.

1.4.2. Specifické cíle

- Zlepšení účinnosti směrnice o průmyslových emisích.
- Zajištění toho, aby směrnice o průmyslových emisích podporovala zavádění nově vznikajících technik během probíhající průmyslové transformace, a to i prostřednictvím dynamičtějšího povolování/přezkumu povolení velkých zařízení
- Synergická podpora zavádění technik a investic do nich, společná prevence/snižování znečištění a emisí uhlíku.
- Přispění k přechodu na používání bezpečnějších a méně toxických chemických látek,

⁸² Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

účinnějšímu využívání zdrojů (energetika, voda a předcházení vzniku odpadu) a větší oběhovosti.

- Řešení škodlivých dopadů zemědělsko-průmyslových činností, které v současné době nejsou regulovány směrnicí o průmyslových emisích, na zdraví a životní prostředí.
- Zlepšení přístupu soukromých osob a občanské společnosti k informacím, účasti na rozhodování a přístupu k právní ochraně (včetně účinné nápravy) v souvislosti s povolováním, provozem a kontrolou regulovaných zařízení.

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

- *Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.*

- Navrhovaná směrnice bude řešit nedostatky zjištěné při hodnocení směrnice o průmyslových emisích a povede k většímu souladu s širšími politickými cíli Zelené dohody pro Evropu.

- Usnadní větší využívání inovativních technik odstraňování znečišťujících látek a podpoří metody výroby účinně využívající zdroje a oběhové a bezuhlíkové metody výroby, čímž zvýší odolnost EU a sníží škodlivé dopady na veřejné zdraví i biologickou rozmanitost. Návrh se bude zabývat rovněž příslušnými obavami zúčastněných stran ohledně současných a budoucích interakcí mezi snižováním emisí znečišťujících látek (odstraňování znečišťujících látek) a emisí skleníkových plynů (dekarbonizace), včetně soudržnosti politik s cílem maximalizovat příspěvek zemědělsko-průmyslových zařízení k dvojímu cíli EU v oblasti nulového znečištění a nulových čistých emisí uhlíku.

- V neposlední řadě pak budoucí harmonizovaný a zveřejňovaný „souhrnný přehled povolení“ usnadní přístup k informacím o vlivu zemědělsko-průmyslových zařízení na životní prostředí a zvýší účast veřejnosti na rozhodování.

1.4.4. Ukazatele výkonnosti

- *Upřesněte ukazatele pro sledování pokroku a dosažených výsledků.*

- Informace včetně celkových emisí znečišťujících látek hlášených provozovateli do evropského registru úniků a přenosů znečišťujících látek (E-PRTR) poskytnou klíčové ukazatele pro sledování pokroku při plnění cílů této iniciativy. Tyto ukazatele jsou vytvářeny pravidelně a jsou srovnatelné a snadno přístupné prostřednictvím portálu pro průmyslové emise spravovaného agenturou EEA.

- Zvýšená podrobnost vykazování emisí znečišťujících látek na úrovni zařízení umožní monitorování hlavních procesů v odvětvích, jejichž environmentální výkonnost se zlepšuje nebo zaostává.

- Zahrnutí podávání zpráv o využívání zdrojů umožní definovat nové ukazatele týkající se využívání materiálů, vody a energie, díky němuž bude možné sledovat zlepšování účinného využívání zdrojů.

- Sledování tempa vývoje a zavádění inovací a výsledná transformace odvětví, na něž se vztahuje směrnice o průmyslových emisích, která je nezbytná ke splnění cílů EU na roky 2030 a 2050, bude zajištěno prostřednictvím nového mechanismu řízeného inovačním centrem pro průmyslovou transformaci a emise (INCITE) prostřednictvím následujících ukazatelů:

- úroveň technologické připravenosti (TRL) nově vznikajících technik podle odvětví,
- výkonnost nově vznikajících technik z hlediska emisí,
- předpokládaný harmonogram zavádění těchto technologií „v praxi“,
- ukazatele vzdálenosti k cíli pro jednotlivá odvětví, na která se vztahuje směrnice o průmyslových emisích.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

- Tento finanční výkaz zajistí financování útvarů Komise (GŘ ENV a JRC) a agentury ECHA z hlediska poskytování řady nových činností, s nimiž se počítá v návrhu směrnice o průmyslových emisích. Tyto činnosti mají různorodou povahu:
 - jednorázové činnosti spojené s přípravou a vyjednáváním prováděcích aktů,
 - pravidelné úkoly, tj. ty, které doplňují aktuálně vykonávané povinnosti v oblasti provádění a vymáhání a vyplývají z rozšířené a prohloubené oblasti působnosti směrnice,
 - úkoly související se zřizováním a provozováním centra INCITE.
- **Harmonogram:**
 - 2. čtvrtletí 2022 – 4. čtvrtletí 2023: projednávání návrhu. Vzhledem ke složité povaze návrhu a k potřebě propojení s revizí nařízení o registru E-PRTR si mohou jednání vyžádat nadprůměrné množství zdrojů a času.
 - 2. čtvrtletí 2024 – 4. čtvrtletí 2027: zahájení přípravy a vypracování nových dokumentů BREF (referenční dokumenty o nejlepších dostupných technikách). Nové dokumenty BREF vyplývají z rozšíření oblasti působnosti návrhu. Tento proces je kombinací technické práce a potvrzení zúčastněných stran, a je připisován především Společnému výzkumnému středisku.
 - 1. čtvrtletí 2024 – 4. čtvrtletí 2027: Revize dokumentů BREF; další zdroje v revizích jsou spojeny s novými prvky, které budou muset dokumenty BREF zahrnovat, jako je oběhové hospodářství, dekarbonizace a méně toxické prostředí. Tento proces je kombinací technické práce a potvrzení zúčastněných stran, a je připisován především Společnému výzkumnému středisku.
 - 1. čtvrtletí 2024 – 4. čtvrtletí 2027: zahájení a provedení technických prací na podporu návrhu prováděcího aktu o chovech hospodářských zvířat. Ačkoli se nejedná o dokument BREF jako takový, očekává se, že proces vypracování technického obsahu prováděcího aktu bude podobný procesu vypracování dokumentu BREF.
 - 1. čtvrtletí 2024 – agentura ECHA zahájí vytváření metodiky pro sdílení informací o dopadech chemických látek uvedených v dokumentech BREF na lidské zdraví a životní prostředí.
 - 1. čtvrtletí 2024 – 4. čtvrtletí 2025 – analytické práce na přípravě tří prováděcích aktů a jejich projednávání. Tyto akty budou zahrnovat stanovení harmonizované metodiky pro uplatňování odchylek (čl. 15 odst. 4), společných pravidel pro posuzování dodržování mezních hodnot emisí podle kapitoly II (článek 15a) a fungování centra INCITE. U tohoto centra by hrály roli JRC i GŘ ENV při zajišťování plného souladu s normami pro dokumenty BREF, transparentnosti a participativní povahy centra INCITE.

1. čtvrtletí 2024 – zahájení provozu centra INCITE.

— 1. čtvrtletí 2026 – 4. čtvrtletí 2027 – analytické a přípravné práce před přijetím prováděcího aktu o plánech transformace, poté následná opatření. To bude zahrnovat vypracování rozhodnutí o formátu a oblasti působnosti prováděcího aktu.

— 1. čtvrtletí 2026 – 4. čtvrtletí 2027: přípravné práce na zprávě o synergiích se systémem ETS. Zpráva má být předložena v roce 2028.

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení Unie

- Důvody pro akci na evropské úrovni (ex ante)
- Vzhledem k přeshraničnímu charakteru znečištění nemohou členské státy samy účinně zmírnit dopady znečištění ze zemědělsko-průmyslových zařízení. Bez společného přístupu EU ke stanovování norem environmentální výkonnosti by navíc pro tatáž odvětví v jednotlivých členských státech platily odlišné předpisy o omezování znečištění. To může vést k vytvoření nerovných podmínek, k roztržení jednotného trhu a k narušení politik Unie v oblasti životního prostředí a zdraví.
- Očekávaná vytvořená přidaná hodnota na úrovni Unie (ex post)
- Systém založený na BAT v rámci směrnice o průmyslových emisích společně s registrem E-PRTR poskytují informace používané všemi členskými státy prostřednictvím jednotného procesu výměny informací na úrovni EU, čímž nahrazují potřebu každého členského státu zavést vnitrostátní postupy. Provozovatelé závodů ve všech členských státech dosahují ekonomické efektivity tím, že se musí řídit pouze jediným jednotným regulačním přístupem platným v celé EU. Systém EU je stále více využíván třetími zeměmi, což podporuje rovné podmínky na mezinárodní úrovni.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

- Hodnocení směrnice o průmyslových emisích dospělo k závěru, že směrnice je obecně účinná při prevenci a kontrole znečištění ovzduší, vody a půdy z průmyslových činností, jakož i při prosazování začlenění BAT. Proces tvorby dokumentů BREF a určování BAT se osvědčil a je uznáván jako model společného řízení a spoluvytváření právních předpisů. Dosud existují nedostatky v oblasti řešení účinného využívání zdrojů, oběhového hospodářství a netoxických výrobních metod a při zachycování významného toku průmyslových emisí z některých odvětví, což vede k selhání trhu: znečišťovatelé neplatí skutečné náklady na znečištění, které způsobují. V neposlední řadě pak směrnice není účinná při podpoře nových výrobních procesů, technologií a inovací.
- V letech 2017 až 2019 testovalo GŘ ENV metodiku provozu inovačního centra. Řídilo se studií z roku 2015, která zkoumala možnosti, jak zlepšit zavádění inovací a výměnu informací o nově vznikajících technikách. Celkovým cílem inovačního centra bylo identifikovat nejnovější techniky na základě zapojení široké škály zúčastněných stran a posoudit jejich stupeň vývoje pomocí úrovní technologické připravenosti. Tento přístup byl použit u dokumentů BREF pro textil, jatka a vedlejší živočišné produkty a technologie zabývající se průřezovými otázkami a ukázal se jako účinný a účelný při podpoře procesu revize dokumentů BREF. Tento návrh týkající se centra INCITE

vychází ze závěrů pilotních studií.

1.5.4. *Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji*

- Toto opatření je v souladu s ostatními politikami EU a probíhajícími iniciativami vyplývajícími ze Zelené dohody pro Evropu.

1.5.5. *Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků*

- **Současný stav:**

- Veškerá činnost související s dokumenty BREF zůstává v kompetenci Evropského úřadu pro integrovanou prevenci a omezování znečištění (EIPPCB, součást Společného výzkumného střediska), který byl zřízen v roce 1997 s cílem organizovat výměnu informací o nejlepších dostupných technikách (BAT) používaných k prevenci a omezování průmyslového znečištění mezi Evropskou komisí, členskými státy EU, průmyslem a nevládními organizacemi v oblasti životního prostředí. Tento úřad má know-how, znalosti a přizpůsobivost nezbytné k bezproblémovému průběhu tohoto procesu. Zajišťuje, že budou údaje spolehlivé, proces nezkrácený a informace chráněné, aby byl tento proces uznáván členskými státy, nevládními organizacemi působícími v oblasti životního prostředí i průmyslem.

- Výše uvedené úkoly související s dokumenty BREF v současné době (březen 2022) zajišťuje patnáct vědeckých pracovníků na plný úvazek s podporou 2,5 pracovníků na plný úvazek působících v sekretariátu / podpoře IT. To umožňuje nepřetržitou práci na vypracovávání a přezkumu až osmi dokumentů BREF současně. Úřad je plně (100%) financován z institucionálního rozpočtu JRC bez jakýchkoli příspěvků GR ENV (bez správního ujednání).

- Do roku 2022 vypracoval Evropský úřad pro integrovanou prevenci a omezování znečištění 34 dokumentů BREF, z nichž většina již byla přezkoumána a aktualizována. Každý dokument BREF je výsledkem víceletého shromažďování a výměny informací v rámci *ad hoc* odvětvových technických pracovních skupin, z nichž každá se skládá z více než 100 odborníků. Součástí každého dokumentu BREF tvoří kapitoly/oddíly o nově vznikajících technikách.

- GR ENV podporuje Evropský úřad pro integrovanou prevenci a omezování znečištění v jeho práci a zajišťuje provádění a prosazování směrnice o průmyslových emisích. Přípravuje rovněž nezbytné pokyny, prováděcí akty a zapojuje se do dialogů s členskými státy. Tyto úkoly zajišťuje sedm pracovníků na plný úvazek.

- Pokud jde o agenturu ECHA, nemá v současné době právní mandát k plnění žádného úkolu souvisejícího se směrnicí o průmyslových emisích. V posledních několika letech však byla pravidelně konzultována úřadem EIPPCB během přezkumu dokumentů BREF a poskytovala různé vstupy týkající se chemických látek a přístupů k nakládání s chemickými látkami, aniž by jednoznačně vyčlenila zdroje na pokrytí těchto úkolů souvisejících s dokumenty BREF. Spolupráce mezi úřadem EIPPCB a agenturou ECHA v souvislosti s přípravou dokumentů BREF byla zahájena jako pilotní projekt v roce 2017 za účelem přezkumu dokumentu BREF pro textilní průmysl; jeho výsledek byl vyhodnocen jako velmi pozitivní. Kromě toho se agentura ECHA zapojuje do činností

souvisejících s dokumenty BREF na bázi *ad hoc*. Dlouhodobější zapojení a podpora agentury ECHA při vývoji dokumentů BREF a BAT má zásadní význam pro komplexní zohlednění chemických látek v povoleních zařízení podle směrnice o průmyslových emisích, od jejich přítomnosti v (primárních nebo druhotných) surovinách až po jejich přítomnost v emisích z uvedených zařízení, jakož i ve vznikajícím odpadu a vedlejších produktech.

- Systém ověřování environmentálních technologií (ETV) v současné době ověřuje funkčnost inovačních environmentálních technologií menších průmyslových organizací prostřednictvím sítě ověřovacích orgánů řízených Evropským inovačním a technologickým institutem. Do procesu přípravy dokumentů BREF se dosud nezapojil.

- **Nejlepší možnost**

Budoucí rozšíření oblasti působnosti směrnice o průmyslových emisích a rozšíření oblasti působnosti dokumentů BREF.

- Úřad EIPPCB (součást střediska JRC) se vyznačuje jedinečnými parametry a spolupracuje s mnoha oblastmi politiky. Středisko JRC je díky svým odborným znalostem, zkušenostem a know-how považováno za nejvhodnější volbu pro pokrytí nových a rozšířených úkolů spojených s dokumenty BREF. Inovační centrum pro průmyslovou transformaci a emise (INCITE) představuje nový typ činnosti, která poskytne přidanou hodnotu tím, že bude shromažďovat informace z mnoha iniciativ EU v oblasti inovací. Bude rovněž místem setkávání různých politik, které umožní identifikovat příležitosti pro posílení synergií. Budování centra INCITE v rámci JRC bude těžit z vyšší efektivity a synergií, které vyplývají z jeho blízkého vztahu k úřadu EIPPCB, z jeho zapojení do práce na dokumentech BREF a z dobře zavedených vztahů s průmyslem. Návrh na revizi směrnice o průmyslových emisích navíc zahrnuje koncept nově vznikajících technik a s nimi spojených úrovní emisí a environmentální výkonnosti se souvisejícími právními důsledky. To vyvolává obavy o důvěrnost a citlivost údajů. JRC má v této oblasti potřebné zkušenosti. Některé jednoduché služby sekretariátu a časově náročné úkoly (průběžná aktualizace databáze zúčastněných stran, monitorování databází patentů / programu Horizont Evropa / Inovačních fondů, úkoly související s organizací schůzek, publikace) by mohly být zadávány externě.

Budoucí rozšířená oblast působnosti dokumentů BREF (chemické látky)

- Agentura ECHA má díky svým odborným znalostem, které staví na úspěšné spolupráci v oblasti dokumentů BREF týkající se textilu, optimální předpoklady pro zpracovávání úkolů souvisejících se systémem nakládání s chemickými látkami. Úlohou agentury ECHA by bylo zajistit, aby:

- byla provedena vhodná identifikace (a v případě potřeby i výběr) příslušných látek pro jednotlivá odvětví/BREF. To bude zahrnovat charakterizaci použití těchto látek v odvětvích, na něž se vztahují dokumenty BREF, včetně definice osvědčených postupů pro používání nejbezpečnějších alternativ na trhu. Tím se zlepší srozumitelnost a konzistentnost různých právních předpisů (směrnice o průmyslových emisích, nařízení REACH, nařízení CLP),

- se v procesech BREF používala správná terminologie (např. látka, procesní chemikálie, surovina),

- BAT související s chemickými látkami (jako jsou například substituční techniky) byly technicky spolehlivé,

- podkladové dokumenty pro zahajovací a závěrečnou schůzi vypracované úřadem

EIPPCB byly relevantní z hlediska problematiky chemických látek,

— byla úřadu EIPPCB poskytována pomoc při přístupu k informacím v databázi agentury ECHA,

— byla poskytována pomoc při zodpovídání otázek nebo připomínek zúčastněných stran v případě, že je zapotřebí odborných znalostí v oblasti chemických látek.

- Tento integrovaný přístup umožňuje řešit dva aspekty strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek: 1) podporu bezpečných chemických látek navržených tak, aby byly udržitelné, a 2) směřování k nulovému chemickému znečištění životního prostředí. V důsledku toho Komise zajistí, aby právní předpisy o průmyslových emisích podporovaly používání bezpečnějších chemických látek v průmyslu v EU tím, že budou vyžadovat posouzení rizik na místě a omezovat používání látek vzbuzujících mimořádné obavy.

- V současné době není žádný jiný orgán EU schopen se vypořádat se složitostí takového úkolu. Díky jedinečné databázi chemických látek, kterou spravuje agentura ECHA, ve spojení s odbornými znalostmi této agentury v oblasti získávání a vyjímání informací z této databáze, má agentura ECHA optimální předpoklady k tomu, aby poskytla nezbytné vstupy do procesu navrhování/přezkumu dokumentů BREF, pokud jde o informace týkající se látek. Agentura si navíc vytvořila rozsáhlé odborné znalosti a vědomosti o tom, jak poskytovat technické a vědecké pokyny průmyslu při posuzování rizik chemických látek. To staví agenturu ECHA do výjimečného postavení, které jí umožňuje poskytovat provozovatelům zařízení podle směrnice o průmyslových emisích pokyny, jak strukturovat a spravovat seznam chemických látek s cílem provádět posouzení rizik na úrovni lokalit a zároveň uplatňovat poznatky na témata související s nařízením REACH / směrnicí o průmyslových emisích s cílem usnadnit integraci nařízení REACH a směrnice o průmyslových emisích.

- **Zkoumané možnosti pro centrum INCITE:**

— *zadávat veřejné zakázky konzultantům:* Toto řešení má sice výhody z hlediska flexibility, ale nezbavuje Evropskou komisi povinnosti zapojit se do analytické a kontrolní činnosti. Aby Komise dosáhla životaschopných a spolehlivých výsledků, potřebuje dlouhodobé zapojení do centra INCITE. To souvisí se skutečností, že nezbytná průmyslová transformace, kterou má revidovaná směrnice o průmyslových emisích podporovat, potrvá vzhledem ke své složitosti a objemu investic více než deset let. Kromě toho budou některé informace, které má centrum INCITE shromažďovat, citlivé z obchodního hlediska, a úspěch centra závisí na jeho schopnosti s těmito informacemi nakládat. Pokud by Komise svěřila práci na shromažďování a analýze údajů o nově vznikajících technikách konzultantovi, ocitla by se v choulostivé situaci, pokud jde o dvě výše uvedené klíčové otázky, neboť by nebylo zaručeno ani dlouhodobé zapojení, ani přijetí ze strany zúčastněných stran.

— *systém ověřování environmentálních technologií (v rámci Evropského inovačního a technologického institutu, EIT)* je schopen spravovat proces ověřování, má však jen omezené zkušenosti v oblasti monitorování a snižování znečištění a čistších výrobních procesů; systém ověřování environmentálních technologií se spoléhá na pravomoci ověřovacích orgánů a Komise má jen omezené prostředky k řízení takové práce. Z nedávného hodnocení systému ověřování environmentálních technologií vyplynulo, že jeho využívání je jen omezené, a proto tento systém dosud nezískal široké uznání napříč průmyslovými odvětvími, které je zásadní pro úspěch procesu tvorby dokumentů BREF.

Vzhledem k nastavení správy systému ověřování environmentálních technologií (několik ověřovacích orgánů) může být složité stanovit pevný postup nebo strukturovaný komunikační přístup, který usnadní předávání informací mezi systémem ověřování environmentálních technologií EU a technickou pracovní skupinou pro dokumenty BREF a zajistí jeho kvalitu.

— *Evropská agentura pro životní prostředí (EEA)* – je vysoce specializovaná na poskytování spolehlivých a nezávislých informací o životním prostředí (včetně nákladů na znečištění) a bude nutno, aby rozšířila své znalosti průmyslových technologií a procesů, což si vyžádá určitý čas. Jednalo by se o úkol jiné povahy, než jaký je stanoven v nařízení o EEA.

— *GŘ ENV* – bude muset vybudovat kapacitu a zapojit externí podporu, aby se vyrovnalo se složitostí daného úkolu. Ten přináší podobné výzvy, jaké jsou popsány v první odrážce.

1.6. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu

- **Časově omezená doba trvání**
 - s platností od [DD.MM.]RRRR do [DD.MM.]RRRR,
 - finanční dopad od RRRR do RRRR u prostředků na závazky a od RRRR do RRRR u prostředků na platby.
- **Časově neomezená doba trvání**

Provádění s obdobím rozběhu od 2024,
poté plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob řízení⁸³

- **Přímé řízení** Komisí
 - prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,
 - prostřednictvím výkonných agentur.
- **Sdílené řízení** s členskými státy
- **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:
 - třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,
 - mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),
 - EIB a Evropský investiční fond,
 - subjekty uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení,
 - veřejnoprávní subjekty,
 - soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky,
 - soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,
 - osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

- *Upřesněte četnost a podmínky.*

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">• Tato iniciativa zahrnuje zadávání veřejných zakázek, správní ujednání s JRC, zvýšení příspěvku agentuře ECHA a dopad na lidské zdroje Komise. Pro tento typ výdajů platí standardní pravidla. |
|---|

⁸³ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. *Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie*

- Nevztahuje se – viz výše

2.2.2. *Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění*

- Nevztahuje se – viz výše

2.2.3. *Odhad a odůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)*

- Nevztahuje se – viz výše

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

- *Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii pro boj proti podvodům.*

- Nevztahuje se – viz výše

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

Stávající rozpočtové položky

- V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Typ výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP ⁸⁴	zemí ESVO ⁸⁵	kandidátských zemí ⁸⁶	třetích zemí	ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) finančního nařízení
3	09.10.01 – Evropská agentura pro chemické látky	RP	ANO	NE	NE	NE
3	09.02.02 – Oběhové hospodářství a kvalita života	RP	ANO	NE	NE	NE
7	20.01.02.01 – Odměny a příspěvky (statutární zaměstnanci)	NRP	NE	NE	NE	NE
7	20 02 01 01 – Smluvní zaměstnanci	NRP	NE	NE	NE	NE

⁸⁴ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

⁸⁵ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

⁸⁶ Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.

Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo	Okruh 3 – Přírodní zdroje a životní prostředí
--	-------	---

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

GŘ: ENV			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027 a dále	CELKEM
• Operační prostředky							
Rozpočtová položka 09 02 02 – Oběhové hospodářství a kvalita života	Závazky	(1a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
	Platby	(2a)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
Rozpočtová položka 09 02 02 Oběhové hospodářství a kvalita života – správní opatření se Společným výzkumným střediskem	Závazky	(1b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
	Platby	(2b)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ⁸⁷							
Rozpočtová položka		3)					
Prostředky na GŘ ENV CELKEM	Závazky	=1a+1b +3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259
	Platby	=2a+2b +3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259

⁸⁷

Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

Náklady GR ENV vyplývají z potřeby zadávání veřejných zakázek na financování podpůrných analýz pro nové dokumenty BREF a revize dokumentů BREF, podporu rozvoje metodik pro prováděcí akty (článek 15.4 – zadávání veřejných zakázek na metodiku uplatňování výjimek, článek 14.1 – zadávání veřejných zakázek na společná pravidla pro posuzování souladu, článek 27d – plány transformace), sledování a podpory provádění a dodržování předpisů (článek 27a – inventura/analýza výsledků a článek 73 – zpráva o synergiích se systémem ETS).

GR ENV rovněž ponese náklady na správní ujednání, které má být podepsáno se střediskem JRC. Toto správní ujednání umožní zřízení a účinné fungování inovačního centra pro průmyslovou transformaci a emise (INCITE) a rozšíření činností úřadu EIPPCB (zejména vypracování nových dokumentů BREF), což povede k předložení prováděcích opatření v návrhu směrnice o průmyslových emisích. Tyto náklady pokryjí 10 nových plných pracovních úvazků (10 smluvních zaměstnanců – GF IV za náklady 5,079 milionu EUR), které bude středisko JRC zaměstnávat (náklady na zaměstnance zohledňují režijní náklady střediska JRC) – tito zaměstnanci budou pověřeni novými úkoly vyplývajícími z revize směrnice o průmyslových emisích, a zejména úkoly souvisejícími s rozšířenou oblastí působnosti směrnice o průmyslových emisích, rozšířenou oblastí působnosti dokumentů BREF a zajištěním fungování centra INCITE (sběr dat, analýza, provoz sekretariátu, publikace atd.).

Toto správní ujednání bude zahrnovat rovněž zvláštní prostředky na pokrytí nákladů vyplývajících např. z pořádání formálních setkání zúčastněných stran a workshopů v průběhu práce na vytváření dokumentů BREF pro nová odvětví (v období 2024–2027 jsou odhadovány na 0,200 milionu EUR), na potřeby zadávání veřejných zakázek na analýzu údajů při přípravě dokumentů BREF a zpráv o nově vznikajících technikách (v období 2024–2027 ve výši 0,400 milionu EUR) a pořizování nových informačních systémů na podporu nového inovačního centra pro průmyslovou transformaci a emise (INCITE), které byly v analyzovaném období odhadovány na 0,400 milionu EUR.

Subjekt: ECHA			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM
Hlava 1: Výdaje na zaměstnance		Závazky (1a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
		Platby (2a)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Hlava 2: Infrastruktura		Závazky (1a)	0 050	0 050	0 050	0 050	0,200
		Platby (2a)	0 050	0 050	0 050	0 050	0,200
Hlava 3: Provozní výdaje		Závazky (1b)					
		Platby (2b)					

Prostředky na GŘ ENV CELKEM	Závazky	=1a+1b +3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549
	Platby	=2a+2b +3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549

Náklady agentury ECHA zahrnují náklady na nové 3 plné pracovní úvazky, které

- zajistí vytěžování údajů v databázích agentury ECHA a vytvoří seznam nebezpečných látek potenciálně používaných v odvětvích BREF, budou získávat informace týkající se látek (regulační status, klasifikace, identita látky), budou charakterizovat využívání těchto látek v odvětvích, na něž se vztahují dokumenty BREF, včetně stanovení osvědčených postupů pro používání nejbezpečnějších alternativ na trhu, a budou poskytovat technickou podporu při revizích dokumentů BREF (zasedání technické pracovní skupiny, přezkum, další technické vstupy) – 2 plné pracovní úvazky,
- vytvoří hlavní zásady pro systém nakládání s chemickými látkami se zaměřením na strukturu dat pro inventuru chemických látek (látek a směsí) na místě spojené s dalším rozvojem metodiky posuzování rizik na místě a budou přispívat k rozvoji hlavních zásad ohledně toho, jak provádět srovnávací posouzení rizik mezi látkami, které určitý provozovatel používá pro své procesy/produkty, a potenciálními alternativami – 1 plný pracovní úvazek.

Požadované zvýšení příspěvku EU určeného agentuře ECHA bude kompenzováno odpovídajícím snížením finančních prostředků vyčleněných na program LIFE (rozpočtová položka 09.0202 – *Oběhové hospodářství a kvalita života*).

			2024	2025	2026	2027	Celkem
• Operační prostředky CELKEM	Závazky	4)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
	Platby	5)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		6)					
Prostředky z OKRUHU 3 CELKEM z víceletého finančního rámce	Závazky	=4+ 6					10,808
	Platby	=5+ 6	1,777	1,777	1,577	1,577	10,808

--	--	--	--	--	--	--	--

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo	Okruh 7 – Evropská veřejná správa					
--	-------	-----------------------------------	--	--	--	--	--

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM
GŘ: ENV						
• Lidské zdroje		0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
GŘ ENV CELKEM	Prostředky	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKEM
Prostředky z OKRUHU 7 CELKEM z víceletého finančního rámce	Závazky	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
	Platby	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240

Další zaměstnanci GŘ ENV (3 AD, 1 SZ):

- vypracují nové prováděcí akty Komise a budou usilovat o jejich přijetí,
- povedou dialog s členskými státy a s JRC a úřadem EIPPCB,
- budou připravovat a provádět pravidla týkající se zřízení, výlučných pravomocí a fungování centra INCITE a přispívat k jeho práci,

- budou poskytovat nezbytné informace středisku JRC a agentuře ECHA na vyžádání a s ohledem na probíhající politický a legislativní vývoj,
- budou identifikovat a rozvíjet součinnost se systémem ETS s cílem zlepšit celkovou výkonnost zemědělsko-průmyslových zařízení a vypracují zprávu o výsledcích,
- každý rok provedou analýzu shromážděných údajů s cílem:
 - zajistit splnění cílů politik (provádění, prosazování),
 - identifikovat potenciální zlepšení pro řízení prevence a omezování průmyslových emisí;
- plnit průběžné úkoly související s rozšířenou oblastí působnosti směrnice o průmyslových emisích a dokumentů BREF včetně účasti na zasedáních technických pracovních skupin v Seville, interakce se zúčastněnými stranami a dalšími příslušnými útvary Komise a podpory členských států při provádění, uplatňování a dodržování nového režimu směrnice o průmyslových emisích.

3.2.2. Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků –

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Uved'te cíle a výstupy ↓			Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Vložte počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6).										CELKEM		
	VÝSTUPY																		
	Typ ⁸⁸	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet
SPECIFICKÝ CÍL č. 1 ⁸⁹ ...																			
— Výstup																			
— Výstup																			

⁸⁸ Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

⁸⁹ Popsaný v bodě 1.4.2. „Specifické cíle...“.

— Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 1																		
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 ...																		
— Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																		
CELKEM																		

3.2.3. Odhadovaný dopad na zdroje ECHA

Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.

Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKE M
--	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	--------------------

Dočasní zaměstnanci (třídy AD)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Dočasní zaměstnanci (třídy AST)	0	0	0	0	0
Smluvní zaměstnanci	0	0	0	0	0
Vyslání národní odborníci	0	0	0	0	0

CELKEM	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Požadavky na zaměstnance (FTE):

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	CELKE M
--	---------------------	---------------------	---------------------	---------------------	--------------------

Dočasní zaměstnanci (třídy AD)	3	3	3	3	3 / rok
Dočasní zaměstnanci (třídy AST)	0	0	0	0	0
Smluvní zaměstnanci	0	0	0	0	0
Vyslání národní odborníci	0	0	0	0	0

CELKEM	3	3	3	3	3 / rok
---------------	----------	----------	----------	----------	----------------

Další zaměstnanci agentury ECHA budou podporovat zavádění systémů environmentálního řízení. Vypracují zejména hlavní zásady systému nakládání s chemickými látkami, zajistí identifikaci a výběr příslušných látek pro každé odvětví/BREF, rozvoj osvědčených postupů v

konkrétních odvětvích pro používání nejbezpečnějších látek na trhu a následně používání správné terminologie v procesech BREF (např. látka, procesní chemická látka a surovina). Budou dohlížet na celkovou spolehlivost BAT souvisejících s chemickými látkami (například pokud jde o techniky substituce), vypracovávat podkladové dokumenty pro zahajovací zasedání BREF a závěrečné zasedání, které navrhne úřad EIPPCB a které se budou týkat problematiky chemických látek. V neposlední řadě pak budou nápomocni úřadu EIPPCB při přístupu k informacím v databázi agentury ECHA a k otázkám nebo připomínkám zúčastněných stran, pokud bude zapotřebí odborných znalostí v oblasti chemických látek.

Byl uplatněn opravný koeficient 118,6 (koeficient životních nákladů ve Finsku) a 2% navýšení o inflaci.

3.2.3.1. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů v Komisi

Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.

Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027 (a později)
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)				
• GŘ ENV - 20 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	3	3	3	3
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE) ⁹⁰				
• GŘ ENV 20 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)	1	1	1	1
• CELKEM	4	4	4	4

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

3.2.4. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

• Návrh/podnět:

může být v plném rozsahu financován přerozdělením prostředků v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).

• Finanční prostředky vyčleněné na program LIFE budou použity na pokrytí výdajů GŘ ENV a na vyrovnání zvýšení dotace agentury ECHA.

vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů definovaných v nařízení o VFR.

⁹⁰ SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

vyžaduje revizi VFR.

3.2.5. *Příspěvky třetích stran*

- Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.