



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 април 2022 г.
(OR. en)

8064/22

Междунституционално досие:
2022/0104(COD)

ENV 339
COMER 41
SAN 216
AGRI 148
MI 276
COMPET 229
CONSOM 86
IND 112
ENT 47
CODEC 472
IA 40

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 6 април 2022 г.

До: Г-н Jerpe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 156 final

Относно: Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) и на Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 156 final.

Приложение: COM(2022) 156 final



Страсбург, 5.4.2022 г.
COM(2022) 156 final

2022/0104 (COD)

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на

Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) и на Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци

(текст от значение за ЕИП)

{SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 110 final} - {SWD(2022) 111 final} -
{SWD(2022) 112 final}

СЪДЪРЖАНИЕ

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ.....	3	
1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО	3	
2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ	11	
3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО	13	
4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА.....	18	
5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ.....	18	
ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА		
за изменение на Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) и на Директива 1999/31/ЕО на Съвета относно депонирането на отпадъци	26	
ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА.....		63
1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА	63	
1.1. Наименование на предложението/инициативата.....	63	
1.2. Съответни области на политиката	63	
1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:	63	
1.4. Цели.....	63	
1.4.1. Общи цели	63	
1.4.2. Конкретни цели.....	63	
1.4.3. Очаквани резултати и отражение.....	64	
1.4.4. Показатели за изпълнението	64	
1.5. Мотиви за предложението/инициативата.....	65	
1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата.....	65	
1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза	66	
1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото.....	67	
1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти	67	

1.5.5.	Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства	68
1.6.	Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата ...	72
1.7.	Планирани методи на управление.....	72
2.	МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ.....	72
2.1.	Правила за мониторинг и докладване.....	72
2.2.	Системи за управление и контрол.....	73
2.2.1.	Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол	73
2.2.2.	Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им	73
2.2.3.	Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)	73
2.3.	Мерки за предотвратяване на измами и нередности.....	73
3.	ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА	73
3.1.	Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове	73
3.2.	Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити.....	75
3.2.1.	Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи	75
3.2.2.	Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи ...	80
3.2.3.	Очаквано отражение върху ресурсите на ЕСНА	81
3.2.3.1.	Очаквани нужди от човешки ресурси в Комисията	82
3.2.4.	Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка.....	83
3.2.5.	Финансов принос от трети страни	83
3.3.	Очаквано отражение върху приходите.....	83

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

С разпоредбите на Директива 2010/75/ЕС относно емисиите от промишлеността (ДЕП)¹ с един законодателен акт и за всеки отделен сектор се урежда въздействието върху околната среда на около 52 000 големи промишлени инсталации и животновъдни стопанства в Европа („аграрно-промишлени инсталации“), представляващи висок риск от замърсяване. Директивата обхваща всички съответни замърсители, засягащи здравето на човека и околната среда, които потенциално се отделят от аграрно-промишлените инсталации. На инсталациите, които са регулирани от разпоредбите на ДЕП, се дължат приблизително 20 % от масата на общите емисии на замърсители във въздуха в ЕС, приблизително 20 % от емисиите на замърсители във водата и приблизително 40 % от емисиите на парникови газове (ПГ). Дейностите, които са уредени от разпоредбите на ДЕП, включват функциониране на електроцентрали и рафинерии, третиране и изгаряне на отпадъци, производство на метали, цимент, стъкло, химични вещества, целуозна каша и хартия, храни и напитки, както и интензивно отглеждане на свине и домашни птици. В рамките на инсталация, регулирана от разпоредбите на ДЕП, може да се извършват няколко дейности, обхванати от ДЕП, например производство на цимент и съвместно изгаряне на отпадъци.

При оценката на ДЕП, проведена през 2020 г.², беше направено заключението, че като цяло тя е ефективна по отношение на предотвратяването и контрола на замърсяването на въздуха, водите и почвата от промишлени дейности и по отношение на насърчаването на използването на най-добрите налични техники (НДНТ). Благодарение на ДЕП значително са намалени емисиите от замърсители във въздуха, а в по-малка степен — и емисиите във водите. Директивата спомогна също така за намаляване на емисиите в почвите от обхванатите в нея инсталации. Въпреки че въздействията на ДЕП върху ефективността на ресурсите, кръговата икономика и иновациите е по-трудно да бъдат оценени, изглежда, че приносят ѝ е положителен, макар и ограничен. Директивата оказва ограничен принос и за декарбонизацията в рамките на съществуващите ограничения по отношение на прилагането ѝ. В други аспекти, например обществения достъп до информация и достъпа до правосъдие, се наблюдава подобрене в сравнение с предходните законодателни актове, които бяха заменени от ДЕП.

При оценката обаче бяха установени и няколко области, в които е необходимо подобрене с оглед на новите предизвикателства. Тя показва, че макар да осигурява стабилна рамка, директивата не се прилага последователно във всички държави членки, като различните равнища на амбиция възпрепятстват пълното постигане на целите на инструмента. Тези предизвикателства намаляват възможността с директивата да се

¹ Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17—119).

² Работен документ на службите на Комисията „Оценка на Директивата относно емисиите от промишлеността (ДЕП)“, SWD(2020) 181 final.

ограничи натискът върху околната среда, оказван от аграрно-промишлените инсталации, и да се установят еднакви условия на конкуренция, които осигуряват висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда. Съгласно заключението на Европейската сметна палата тези проблеми засягат и възможността с помощта на ДЕП да се приложи правилно принципът „замърсителят плаща“.

За да се справи с тези предизвикателства и да стимулира дълбоката промишлена трансформация, която трябва да се осъществи през периода 2025—2050 г., в Европейския зелен пакт³ (ЕЗП) Комисията поема ангажимент да преразгледа мерките на ЕС за справяне със замърсяването от големи аграрно-промишлени инсталации. Освен това Съюзът е ангажиран с Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие⁴ и с нейните цели за устойчиво развитие⁵. Настоящото предложение допринася за постигането на няколко от целите за устойчиво развитие.

Общата цел на настоящата инициатива е да се подпомогне по най-ефективен и ефикасен начин опазването на екосистемите и на здравето на човека от неблагоприятното въздействие на замърсяването от големи аграрно-промишлени инсталации и да се подобри устойчивостта на промишлеността на ЕС спрямо последиците от изменението на климата. Целта на преразглеждането на ДЕП е да се насърчи дълбока аграрно-промишлена трансформация с цел постигане на нулево замърсяване чрез използване на революционни технологии, като по този начин се допринесе за целите на ЕЗП за постигане на неутралност по отношение на въглеродните емисии, по-висока енергийна ефективност, нетоксична околна среда и кръгова икономика. Неговата цел е също така да се запази подкрепата за създаването на еднакви условия на конкуренция, осигуряващи висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда. Освен това преразглеждането на ДЕП ще се използва като възможност за модернизирание и опростяване на действащото законодателство, например чрез цифровизация и увеличаване на познанията за източниците на замърсяване. Инициативата ще има за цел и да се подобри участието на обществеността в процеса на вземане на решения и да се увеличи достъпът до информация и правосъдие, включително до механизми за ефективна правна защита.

По-конкретно преразглеждането на директивата ще има за цел:

- i. да се подобри ефективността на ДЕП по отношение на предотвратяването или, когато това е практически неосъществимо, на свеждането до минимум на емисиите на замърсители от аграрно-промишлените инсталации при източника, намиращи израз в трайни или ускорени тенденции на намаляване на емисионните нива, за да се избегне или намали неблагоприятното въздействие върху здравето на човека и околната среда, като се вземе предвид състоянието на околната среда в зоната, засегната от тези емисии;
- ii. да се осигури достъп на частни лица и на гражданското общество до информация, участие в процеса на вземане на решения, както и достъп до правосъдие (включително ефективна правна защита) във връзка с издаването на разрешителни, експлоатацията и контрола на уредените от разпоредбите на

³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Европейският зелен пакт“, COM(2019) 640 final.

⁴ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

⁵ <https://sdgs.un.org/goals>.

директивата инсталации, което ще доведе до засилени действия на гражданското общество;

- iii. да се изясни и опрости законодателството и да се намали административната тежест, като същевременно се насърчава последователното прилагане от страна на държавите членки;
- iv. да се насърчава внедряването на иновативни технологии и техники по време на настоящата промишлена трансформация чрез своевременно преразглеждане на референтните документи за най-добрите налични техники (референтните документи за НДНТ), когато има доказателства, че са налични по-ефективни иновативни техники, и да се гарантира, че разрешителните подпомагат водещите предприятия;
- v. да се подпомогне преходът към използване на по-безопасни и по-малко токсични химически вещества, да се подобри ефективността на ресурсите (енергия, вода и предотвратяване на образуването на отпадъци) и да се постигне по-висока степен на кръговост;
- vi. да се подпомогне декарбонизацията чрез насърчаване на полезните взаимодействия при използването на техники и инвестициите в тях, с които се предотвратяват или намаляват замърсяването и въглеродните емисии, както е видно от съчетаването на тенденциите по отношение на интензитета на емисиите;
- vii. да се предприемат мерки по отношение на вредните въздействия върху здравето на човека и околната среда от аграрно-промишлените дейности, които понастоящем не са уредени от разпоредбите на ДЕП, за което свидетелстват тенденциите към намаляване на интензитета на емисиите.

Съветът⁶ и Европейският парламент^{7,8,9} приветстваха преразглеждането на ДЕП и изразиха очакванията си, че с него ще се предприемат мерки за справяне с емисиите на замърсители във въздуха от промишлени и селскостопански дейности и ще се допринесе за кръговата икономика, включително чрез насърчаване на повторното използване на водата в промишлеността^{10,11}. В рамките на Конференцията за бъдещето на Европа¹² европейският граждански панел по околната среда и изменението на климата прие ясни препоръки в това отношение. В този контекст европейските граждани изразиха явна подкрепа за ЕС за справяне със замърсяването на водите,

⁶ Заключение на Съвета от 5 март 2020 г. (6650-2020).

⁷ Резолюция на Европейския парламент от 25 март 2021 г. относно прилагането на директивите относно качеството на атмосферния въздух: Директива 2004/107/ЕО и Директива 2008/50/ЕО (2020/2091(INI)).

⁸ Резолюция на Европейския парламент от 15 януари 2020 г. относно Европейския зелен пакт (2019/2956(RSP)).

⁹ Резолюция на Европейския парламент от 25 ноември 2020 г. относно нова промишлена стратегия за Европа (2020/2076(INI)).

¹⁰ Заключение на Съвета от 3 юни 2021 г. (9419/21).

¹¹ Съобщение на Комисията „Нов план за действие относно кръговата икономика. За по-чиста и по-конкурентоспособна Европа“, COM/2020/98 final.

¹² <https://futureu.europa.eu/pages/about>.

почвата и въздуха и за намаляване на емисиите на метан и подчертаха отговорностите на замърсителите.

Групата на високо равнище по въпросите на енергоемките промишлени отрасли с участието на множество заинтересовани страни, която от 2015 г. насам съветва Комисията по политиките, свързани с енергоемките отрасли, разработи генерален план¹³, в който са изложени препоръки за изграждане на политическата рамка, необходима за управление на този преход, като същевременно се запази конкурентоспособността на отрасъла. В него се препоръчва „процесът на издаване на разрешителни съгласно Директивата относно емисиите от промишлеността да бъде адаптиран, за да се подкрепят мерките за намаляване на емисиите на ПГ в енергоемките инсталации по време на прехода“.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

ЕЗП е стратегията на Европа за растеж, която има за цел да се осигури неутрална по отношение на климата, чиста и кръгова икономика до 2050 г., като се оптимизират управлението на ресурсите и енергийната ефективност и се сведе до минимум замърсяването, като същевременно се признава необходимостта от политики, които водят до дълбока трансформация, в съответствие с принципа за поставяне на енергийната ефективност на първо място. Стратегията на ЕС за устойчивост в областта на химикалите¹⁴ от октомври 2020 г. и Планът за действие за нулево замърсяване¹⁵, приет през май 2021 г., са насочени конкретно към свързаните със замърсяването аспекти на ЕЗП. Успоредно с това в Новата промишлена стратегия за Европа¹⁶ се подчертава необходимостта от научни изследвания, иновации и инвестиции в нови технологии, за да се засили конкурентоспособността на промишлеността на Европа и да се улесни преходът на промишлеността към една наистина устойчива, по-екологична, по-ефективна и по-цифровизирана икономика. В актуализираната версия на тази стратегия от май 2021 г.¹⁷ допълнително се подчертава потенциалната роля на водещите до трансформация технологии.

¹³ Вж. *Masterplan for a competitive transformation of EU energy-intensive industries enabling a climate-neutral, circular economy by 2050* (Генерален план за конкурентоспособна трансформация на енергоемките промишлени отрасли на ЕС, създаваща условия за неутрална по отношение на климата кръгова икономика до 2050 г.), достъпен на следния адрес: <https://op.europa.eu/bg/publication-detail/-/publication/be308ba7-14da-11ea-8c1f-01aa75ed71a1>.

¹⁴ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите. Към нетоксична околна среда“, COM(2020) 667 final.

¹⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Път към здравословна планета за всички. План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, COM(2021) 400 final.

¹⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Нова промишлена стратегия за Европа“, COM(2020) 102 final.

¹⁷ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Актуализиране на новата промишлена стратегия за 2020 г.: изграждане на по-силен единен пазар за възстановяването на Европа, COM(2021) 350 final.

Сред другите особено важни политики са пакетът „Подготвени за цел 55“¹⁸, стратегията за метана¹⁹ и ангажиментът за метана, поет на конференцията в Глазгоу, стратегията за адаптиране към изменението на климата²⁰, стратегията за биологичното разнообразие²¹, стратегията „От фермата до трапезата“²², стратегията за почвите²³ и инициативата относно устойчивите продукти²⁴.

В ЕЗП Комисията поема ангажимент да преразгледа мерките на ЕС за справяне със замърсяването от големи промишлени инсталации. Тя прави това по-специално, като разглежда обхвата на законодателството и начина, по който законодателството на ЕС в тази област да бъде приведено в пълно съответствие с амбицията за нулево замърсяване, както и с политиките в областта на климата, енергетиката и кръговата икономика, като се държи сметка за ползите както за общественото здраве, така и за биологичното разнообразие. ДЕП и Регламент (ЕО) № 166/2006 за създаване на Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители („Регламентът за ЕРИПЗ“)²⁵ са допълващи правни актове, с които се урежда въздействието на промишлеността върху околната среда. Целта на ДЕП е да се осигури постепенно намаляване на замърсяването от най-големите аграрно-промишлени инсталации в ЕС²⁶, като същевременно се запазят еднаквите условия на конкуренция. Чрез Регламента за ЕРИПЗ се улеснява наблюдението на усилията за намаляване на замърсяването, като се подобрява осигуряването на достъпна за обществеността информация относно действителните резултати от работата на инсталациите.

¹⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Подготвени за цел 55“ („Fit for 55“): постигане на целта на ЕС в областта на климата до 2030 г. по пътя към неутралност по отношение на климата, COM(2021)/550 final.

¹⁹ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно стратегията на ЕС за намаляване на емисиите на метан, COM(2020) 663 final.

²⁰ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата“, COM(2021) 82 final.

²¹ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот“, COM(2020) 380 final.

²² Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система“, COM(2020) 381 final.

²³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия на ЕС за почвите за 2030 г. Извличане на ползите от здравите почви за хората, храните, природата и климата“, COM(2021) 699 final.

²⁴ COM(2022) 142.

²⁵ Регламент (ЕО) № 166/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 януари 2006 г. за създаване на Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители и за изменение на Директиви 91/689/ЕИО и 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 33, 4.2.2006 г., стр. 1—17).

²⁶ Изразът „аграрно-промишлени инсталации“ се използва за обозначаване на всички видове дейности, които може да бъдат уредени от разпоредбите на ДЕП, в т.ч. по-конкретно енергоемките промишлени отрасли и интензивното животновъдство.

Тези законодателни актове са свързани с много други политики, тъй като целта им е справянето по един цялостен начин с видовете натиск върху околната среда, оказвани от аграрно-промишлените инсталации.

ДЕП изигра важна роля за намаляване на емисиите на замърсители от промишлеността, по-специално във въздуха, но приносят ѝ за кръговата икономика (ефективност на ресурсите) и за намаляване на емисиите на замърсители във водата е по-ограничен.

Водата е един от трите основни стълба в „Плана за действие за нулево замърсяване“, който е насочен към постигането до 2050 г. на общество без токсини, като замърсяването се сведе до нула или до равнища, които вече не са вредни за природата и за човека. Това предполага действия не само надолу по веригата, например на равнището на пречиствателните станции за отпадъчни води, но също и нагоре по веригата в звената, в които се произвеждат и използват вещества. Настоящото предложение за преразглеждане на ДЕП е съгласувано със законодателството на ЕС в областта на водите, по-специално с Директива 2000/60/ЕО („Рамковата директива за водите“²⁷) и с двете свързани с нея директиви, т.е. Директива 2006/118/ЕО (относно подземните води²⁸) и Директива 2008/105/ЕО, изменена с Директива 2013/39/ЕО, относно стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите²⁹.

В законодателството на ЕС в областта на водите са предвидени задължения за държавите членки да избягват влошаването на състоянието на всички водни обекти, както и да постигнат добро състояние на всички водни обекти посредством система за интегрирано управление на водите за всеки речен басейн. Посредством шестгодишни цикли на управление се извършва оценка на екологичното и химичното състояние (при повърхностните води) и на количественото и химичното състояние (при подземните води) и се планират мерки за преодоляване на всички видове натиск върху водните обекти, в т.ч. от селското стопанство, промишлеността, домакинствата и от други стопански дейности (в т.ч. корабоплаване, предпазване от наводнения и добив на водноелектрическа енергия). В контекста на Плана за действие за нулево замърсяване Комисията обяви, че през 2022 г. ще изготви предложение за по-строги правила относно замърсителите на повърхностните и на подземните води като част от законодателното предложение относно „интегрираното управление на водите“.

С предложението за ДЕП тези инициативи се допълват, като наред с другото се разширява приложното поле на директивата, насърчава се разработването на нови технологии за намаляване на емисиите, повишават се ресурсната и енергийната ефективност, насърчава се повторното използване на водата, въвеждат се изисквания за по-строг контрол и по-интегриран процес на издаване на разрешителни и се въвежда

²⁷ Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр. 1—73).

²⁸ Директива 2006/118/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 декември 2006 г. за опазване на подземните води от замърсяване и влошаване на състоянието им (ОВ L 372, 27.12.2006 г., стр. 19—31).

²⁹ Директива 2008/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. за определяне на стандарти за качество на околната среда в областта на политиката за водите, за изменение и последваща отмяна на директиви 82/176/ЕИО, 83/513/ЕИО, 84/156/ЕИО, 84/491/ЕИО, 86/280/ЕИО на Съвета и за изменение на Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 84—97).

задължителна система за управление на околната среда. С предложението ще бъде укрепен интегрираният подход, като се изяснят изискванията за сътрудничество между съответните компетентни органи. Това сътрудничество обхваща преразглеждане и актуализиране на разрешителните в зависимост от състоянието на приемащата околна среда и/или планиране на мерки за привеждане в съответствие със стандартите за качество на околната среда и изпълнение на целите, плановете и програмите, предвидени в законодателството в областта на водите. По-голяма съгласуваност ще бъде постигната също и чрез изясняване на правилата, които се прилагат по отношение на непрякото изпускане на замърсяващи вещества във водата чрез пречиствателните станции за градски отпадъчни води. Насърчаването на иновациите ще спомогне за справянето с устойчивите химични вещества и новите вещества, за които се установява, че пораждат безпокойство, в т.ч. перфлуороалкилирани и полифлуороалкилирани съединения (ПФАС), пластмасови микрочастици и фармацевтични продукти. Това е в съответствие със Стратегията за устойчивост в областта на химикалите, съобщението на Европейската комисия относно стратегически подход към фармацевтичните продукти в околната среда³⁰ и съобщението относно фармацевтичната стратегия³¹.

При процеса на обмен на информация съгласно ДЕП с цел изготвяне и преглед на референтни документи за най-добри налични техники („референтни документи за НДНТ“) следва да се взема предвид установяването на вещества, пораждащи безпокойство, съгласно законодателството на ЕС в областта на водите. Това включва по-конкретно списъци на подлежащи на наблюдение вещества в подземните води и в повърхностните води, както и вещества, за които се установява, че могат да представляват съществен риск на равнището на ЕС за водната среда или посредством нея.

Обменът на информация съгласно ДЕП ще благоприятства също така разработването на мерки за ефективно използване на водите и обмислянето на повторното използване на водата от аграрно-промишлените инсталации в съответствие с плана за действие за кръговата икономика³², в който се поема ангажимент за насърчаване на повторното използване на водата в промишления сектор. Регламент (ЕС) 2020/741 относно минималните изисквания за повторното използване на водата³³, приет през май 2020 г., се прилага по отношение на повторното използване на водата за напояване в селското стопанство, но в него също така се подчертава големият потенциал за рециклиране и повторно използване на пречистени отпадъчни води за промишлени цели като част от интегрираното управление на водите и кръговата икономика.

³⁰ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегически подход на Европейския съюз към фармацевтичните продукти в околната среда“, COM(2019) 128 final.

³¹ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Фармацевтична стратегия за Европа“, COM(2020) 761 final.

³² Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Нов план за действие относно кръговата икономика. За по-чиста и по-конкурентоспособна Европа“, COM(2020) 98 final.

³³ Регламент (ЕС) 2020/741 на Европейския парламент и на Съвета от 25 май 2020 г. относно минималните изисквания за повторното използване на водата (ОВ L 177, 5.6.2020 г., стр. 32—55).

Чрез регламентирането на определени дейности при източника с ДЕП държавите членки се подпомагат в изпълнението на задълженията им, предвидени в други законодателни актове на ЕС, в които се определят стандарти за качество на околната среда, като например Директивата за качеството на атмосферния въздух³⁴. С ДЕП държавите членки се подпомагат и при изпълнението на своите цели съгласно законодателството на ЕС, в което са заложили национални цели, като например Директивата за националните задължения за намаляване на емисиите³⁵, Регламента за разпределяне на усилията³⁶ и Директивата за енергийната ефективност³⁷.

Свързаните с НДНТ емисионни нива в ДЕП бяха използвани за определяне на критериите за ненанасяне на значителни вреди в делегирания акт за таксономията в областта на климата³⁸. Предложените мерки за преразглеждане на ДЕП ще подкрепят допълнително таксономията на ЕС във връзка с устойчивите инвестиции във времето чрез определяне на допълнителни и актуализирани критерии. Тези критерии ще бъдат определени с оглед на осигуряване на съществен принос за предотвратяването и контрола на замърсяването, като допълнителната цел е да се помогне на Платформата за финансиране за устойчиво развитие да определи кои дейности могат да бъдат определени като устойчиви.

И накрая, ДЕП спомага да се подобрят екологичните показатели като цяло, с което допринася за постигането на целите на други секторни законодателни актове на ЕС, включително по отношение на REACH, отпадъците и опазването на природата.

• Съгласуваност с други политики на Съюза

В осмата програма за действие за околната среда³⁹ ударението е поставено върху шест взаимосвързани приоритетни цели. Сред тях са:

³⁴ Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 г. относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (ОВ L 152, 11.6.2008 г., стр. 1—44).

³⁵ Директива (ЕС) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 г. за намаляване на националните емисии на някои атмосферни замърсители, за изменение на Директива 2003/35/ЕО и за отмяна на Директива 2001/81/ЕО (ОВ L 344, 17.12.2016 г., стр. 1—31).

³⁶ Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26—42).

³⁷ Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1—56).

³⁸ Делегиран регламент на Комисията за допълнение на Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета чрез установяване на техническите критерии за проверка с цел определяне на условията, при които дадена икономическа дейност се квалифицира като допринасяща съществено за смекчаването на изменението на климата или за адаптирането към изменението на климата, и с цел определяне дали тази икономическа дейност не нанася значителни вреди във връзка с постигането на някоя от другите екологични цели, C/2021/2800 final.

³⁹ Предложение за Решение на Европейския парламент и на Съвета относно Обща програма на Европейския съюз за действие за околната среда до 2030 г., COM(2020) 652 final.

- член 2, буква г) — амбиция за нулево замърсяване, включително с вредни химикали, с цел да се постигне околна среда без токсини, обхващаща въздуха, водата и почвата. Програмата е насочена и към намаляване на светлинното и шумовото замърсяване и към опазване на здравето и благоденствието на хората, животните и екосистемите от свързаните с околната среда рискове и отрицателни въздействия;
- член 2, буква е) — насърчаване на екологичните аспекти на устойчивостта и осезаемо намаляване на основните видове натиск върху околната среда и климата, свързани с производството и потреблението в ЕС. Това се отнася в особена степен за областите на енергетиката, промишлеността, сградния фонд и инфраструктурата, мобилността, туризма, международната търговия и продоволствената система.

Предложението за ДЕП ще спомогне за изпълнението на тези цели.

Новата реалност в геополитическо отношение и на енергийните пазари изисква драстично ускоряване на прехода в Съюза към чиста енергия и увеличаване на енергийната независимост на Европа от ненадеждни доставчици и нестабилни изкопаеми горива. Като част от ответните действия на ЕС спрямо войната между Русия и Украйна през 2022 г. с инициативата REPowerEU⁴⁰ се цели да бъде повишена устойчивостта на енергийната система в целия ЕС чрез диверсифициране на доставките на газ и намаляване на потреблението на изкопаеми горива посредством насърчаване на енергийната ефективност, чрез увеличаване на възобновяемите енергийни източници и електрификация и чрез преодоляване на участъците с недостатъчен капацитет в инфраструктурата. С преразглеждането на директивата се допринася за устойчивостта на енергийната система в целия ЕС посредством подобряване на енергийната ефективност на промишлените процеси в Съюза.

Настоящото предложение за директива е първото, при което е следван принципът на Комисията за отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови с цел намаляване на административната тежест. В подкрепящия доклад за оценка на въздействието е предоставена подробна информация относно очакваната административна тежест, произтичаща от предложението. В раздела от настоящия меморандум, посветен на пригодността и опростяването на законодателството, са очертани предложените мерки за ограничаване на административната тежест на предложението.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание за настоящото предложение е член 192 от ДФЕС. В съответствие с член 191 и член 192, параграф 1 от ДФЕС ЕС е задължен да допринася за осъществяването на следните цели: опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда; насърчаване, на международно равнище, на мерки за справяне с

⁴⁰ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „REPowerEU: Съвместни европейски действия за по-сигурна и устойчива енергия на достъпни цени“, COM(2022) 108 final.

регионални или световни проблеми на околната среда, и по-специално на борбата с изменението на климата.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Целите на настоящата директива, а именно да се осигури високо равнище на опазване на околната среда и да се подобри качеството на околната среда навсякъде в Съюза, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки. Поради трансграничното естество на замърсяването от промишлени дейности посочените цели могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на ЕС, което е основание за приемането на мерки от страна на ЕС при спазване на принципа на subsidiarity, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз.

Замърсяването от аграрно-промишлените инсталации преминава през националните граници и контрол върху замърсяването не може да бъде постигнат в достатъчна степен от една държава членка самостоятелно. Освен това експлоатацията на промишлените инсталации е тясно свързана с функционирането на единния пазар. При отсъствието на подход на равнището на ЕС за определяне на стандарти за екологични показатели по отношение на едни и същи промишлени сектори във всяка държава членка ще се прилагат различни правила за контрол на замърсяването, което крие риск от създаване на неравнопоставени условия на конкуренция, разпокъсване на единния пазар и възпрепятстване на усилията на ЕС за осъществяване на заложената в Договора цел да се постигне висока степен на опазване на околната среда и на здравето на човека.

- **Пропорционалност**

Структурата на ДЕП осигурява пропорционалност на резултатите посредством i) определянето на НДНТ като набора от най-ефективни за опазването на околната среда и икономически най-жизнеспособни доказани техники, използвани в даден отрасъл, и посредством ii) допускането на дерогации в отделни случаи, ако прилагането на валидните в целия ЕС изисквания относно НДНТ би довело до разходи, непропорционално по-високи от очакваните ползи за околната среда/здравето.

В подкрепящата оценка на въздействието са оценени въздействията на всички предложени редакции на ДЕП. Бе извършена както качествена, така и количествена оценка, които показват, че предложенията са пропорционални, т.е. че ползите за обществото значително надхвърлят произтичащите разходи.

Мерките с най-голямо въздействие са оценени като мерки за разширяване на приложното поле, за да бъдат обхванати стопанства за отглеждане на едър рогат добитък и голям брой свиневъдни и птицевъдни стопанства. Представени в парично изражение, ползите за здравето и околната среда от намаляването на емисиите на метан и амоняк се оценяват на повече от 5,5 милиарда евро годишно, докато разходите за спазване на изискванията се оценяват на 265 милиона евро, а административните разходи (на администрацията и на операторите) — на 223 милиона евро, т.е. коефициентът разходи/ползи е много благоприятен, а именно 11.

- **Избор на инструмент**

Целите на настоящото предложение могат да бъдат постигнати по най-добър начин чрез директива. Това е най-подходящият законодателен инструмент за внасяне на

изменения в съществуващата Директива относно емисиите от промишлеността (Директива 2010/75/ЕС).

Директивата изисква от държавите членки да постигнат нейните цели и да въведат съответните мерки в своите национални материалноправни и процесуалноправни системи. Този подход дава повече свобода на държавите членки при изпълнението на мярката на ЕС в сравнение с регламента, тъй като държавите членки могат сами да избират най-подходящите инструменти за въвеждане на мерките от директивата. Това дава възможност на държавите членки да осигурят въвеждането на изменените правила в своята материалноправна и процесуалноправна уредба за прилагане на ДЕП на ЕС, по-специално във връзка с регламентирането на издаването на разрешителни за инсталации, както и по отношение на мерките за правоприлагане и санкциите.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

При оценката на ДЕП, проведена през 2020 г.⁴¹, беше констатирано, че директивата е била ефективна по отношение на намаляването на въздействието върху околната среда и нарушаването на конкуренцията в ЕС. Процесът на сътрудничество за изготвяне на референтни документи за НДНТ и набелязване на НДНТ, известен също като „процесът от Севиля“, функционира добре и е признат като образец за съвместно управление.

Благодарение на ДЕП бяха значително намалени емисиите на замърсители във въздуха, а в по-малка степен — и емисиите във водата. Директивата доведе до намаляване на емисиите в почвата от обхванатите в нея инсталации. Въздействията ѝ върху ефективността на ресурсите, кръговата икономика и иновациите е по-трудно да бъдат оценени; изглежда, че положителният ѝ принос е бил ограничен. Други аспекти, например публичният достъп до информация и достъпът до правосъдие, са се подобрили в известна степен.

ДЕП бе оценена като ефективна до голяма степен. Ползите от заключенията за НДНТ значително надхвърлят разходите. Не бяха установени непропорционални или ненужни административни разходи. Въздействията върху конкурентоспособността на ЕС са разнородни; няма данни, които да сочат, че те са значителни.

Според всички групи заинтересовани страни ДЕП е целесъобразна. Въз основа на ДЕП може да се отговаря на нововъзникващи екологични проблеми въпреки продължителността на процеса по изготвяне на референтни документи за НДНТ. Приносът на ДЕП за декарбонизацията не е съществен, но мненията дали тя е целесъобразна в този аспект се различават.

ДЕП се оценява като съгласувана както вътрешно, така и с другите политики на ЕС, но съществува възможност да се допринесе за тях в по-голяма степен. Необходимо е изясняване на някои сложни тълкувания.

Счита се, че ДЕП генерира значителна добавена стойност от ЕС. Директивата осигурява по-съгласувани изисквания за намаляване на промишленото замърсяване, в

⁴¹ Вж. бележка под линия № 2 по-горе.

т.ч. чрез мониторинг и правоприлагане, с което се намаляват нарушенията на единния пазар. Отсъствието на действия на равнището на ЕС би довело до не толкова стриктни стандарти и по-малко ползи за здравето и околната среда. Процесът на изготвяне на референтни документи за НДНТ не може да бъде възпроизведен от отделните държави членки и се взаимства във все по-голяма степен от държави извън ЕС. Възприетият в ДЕП децентрализиран подход е в съответствие с принципите на субсидиарност и пропорционалност.

При оценката бяха установени редица области, в които ефективността на ДЕП не изглежда толкова задоволителна, колкото се очаква, що се отнася до намаляването на емисиите на замърсители, особено във водата, до приноса за намаляване на емисиите на ПГ, до поощряването на производство без токсини и до подобряването на ефективността и повторното използване на ресурсите. Тези области са от първостепенно значение за преразглеждането на ДЕП, обявено в Съобщението относно ЕЗП.

• **Консултации със заинтересованите страни**

Оценката на въздействието, придружаваща комбинираното преразглеждане на Директивата относно емисиите от промишлеността (ДЕП) и това на Регламента за ЕРИПЗ, беше подложена на процес на широки консултации. Процесът включваше множество разнообразни дейности по провеждане на консултации, насочени към събиране на мненията на всички засегнати заинтересовани страни и предприемане на действия за вземане предвид на гледните точки на различни организации и видове заинтересовани страни.

На първо място, първоначални отзиви относно публикуваната оценка на въздействието от етапа на създаване бяха предоставени на интерактивния портал на Комисията „Споделете мнението си“ (154 отговора; период на консултацията: 24 март 2020 г. — 21 април 2020 г.). Това бе последвано от съвместна обществена консултация относно ДЕП и Регламента за ЕРИПЗ (онлайн проучване на интерактивния портал на Комисията „Споделете мнението си“; 336 отговора; период на консултацията: 20 декември 2020 г. — 23 март 2021 г.). Проучването се състоеше от 24 въпроса, четири от които се отнасяха конкретно до Регламента за ЕРИПЗ.

Впоследствие през периода 8 февруари — 9 април 2021 г. беше проведено целево проучване сред заинтересованите страни. То представляваше онлайн проучване с по-подробен характер (235 отговора), насочено към допълнително подобряване на фактологичната база чрез събиране на по-специфична обратна информация от конкретни групи заинтересовани страни във връзка с шест проблемни области, групирани въз основа на разглежданите в проучването за оценка на въздействието варианти.

Тези проблемни области са следните: i) замърсяването на околната среда; ii) настъпването на изменението на климата; iii) изчерпването на природните ресурси; iv) невъзможността със съвременните технологии да се отговори по задоволителен начин на проблемни области i) — iii); v) ограничените възможности на частните лица да се информират относно въздействието, причинено от аграрно-промишлените инсталации, и да предприемат съответни действия; и vi) опасността прекомерната тежест да засегне ефикасността на инструмента на политиката.

Получената чрез тези проучвания обратна информация беше допълнена също така от консултации с фокус групи, проведени през периода юни — август 2021 г., за да се осигури участието на заинтересованите страни в по-задълбочени дискусии по

съществени теми. Подборът на заинтересованите страни се основаваше на тяхната представеност в съответния сектор и на стремежа да се гарантират добро географско разпределение и разпределение от гледна точка на видовете заинтересовани страни между природозащитните НПО, представителите на промишлените отрасли и министерствата и компетентните органи на държавите членки, така че да се даде възможност за балансиран дискусии.

На последно място, на 15 декември 2020 г., както и на 7 и 8 юли 2021 г. бяха проведени два семинара със заинтересовани страни от разстояние.

Представителите на гражданското общество и природозащитните НПО оцениха значението на всички посочени по-горе проблемни области като много голямо, по-специално по отношение на следното:

- недостатъчните мерки в ДЕП за справяне с въздействието върху околната среда и за декарбонизация;
- необходимостта от по-експедитивно актуализиране на списъка на замърсителите в Регламента за ЕРИПЗ, за да се отчитат новите заплахи; както и
- ограничения достъп до информация относно равнищата на екологичните показатели на инсталациите.

Този ограничен достъп до информация се оценява от всички групи заинтересовани страни като важен проблем, който трябва да бъде решен.

Наблюдават се обаче разлики в отзивите от промишлените и стопанските асоциации, които изразяват по-неутрална (но не и отрицателна) позиция, когато признават наличието на проблеми във връзка с ефективността на ресурсите и намаляването на токсичността на производството. Промислените и стопанските асоциации заемат по-неутрална позиция и когато признават необходимостта от подкрепа за декарбонизацията, като изтъкват потенциалните допълнителни разходи за докладване и рисковете от припокриване със схемата за търговия с емисии (СТЕ)⁴². Що се отнася до ограниченото приложно поле на директивата, промишлените и стопанските асоциации отбелязват проблемите с разходите и твърдят, че съществуващите национални режими и законодателни актове на ЕС са достатъчни за преодоляване на по-голямата част от срещаните трудности.

Всички заинтересовани страни изразиха съгласие, че приносът на ДЕП за улесняването, използването и насърчаването на иновациите е твърде ограничен.

• **Оценка на въздействието**

Бе проведена оценка на въздействието, в резултат на която на 10 декември 2021 г. Комитетът за регулаторен контрол⁴³ се произнесе с положително становище.

Бяха предложени и оценени пет частично взаимосвързани, но независими варианта на политиката; избраните подварианти за всяка проблемна област бяха обединени, за да се формира следният пакет от предпочитани политики:

- ефективност: цялостно изпълнение на 24 мерки за оптимизиране и актуализиране;

⁴² Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32—46).

⁴³ Ares(2021)7643865 — 10.12.2021 г.

- иновации: водещите предприятия имат свободата да изпитват нови техники успоредно със създаването на Център за иновации за промишлена трансформация и емисии от промишлеността (INCITE) и изготвянето на планове на операторите за трансформация до 2030 г.;
- химикали и използване на ресурси: усъвършенствана система за управление на околната среда;
- декарбонизация: ще бъдат въведени минимални равнища на енергийна ефективност с цел постигане на максимална енергийна ефективност и свеждане до минимум на енергопотреблението. През 2028 г. ще бъде извършен преглед на полезните взаимодействия между ДЕП и СТЕ, с които ще се създадат условия за оптимални полезни взаимодействия след 2030 г.;
- секторно приложно поле: в приложното поле на ДЕП ще бъдат включени допълнителни дейности, основно интензивното отглеждане на едър рогат добитък и някои добивни дейности.

Очакваните въздействия на предпочитания пакет са описани по-долу. Като цяло се очаква ползите значително да надхвърлят разходите.

Макар че не бе възможно да се определят количествено и да се измерят в парично изражение всички въздействия, се очаква наборът от мерки за повишаване на ефективността на директивата да доведе до ползи за здравето между 860 милиона евро и 2,8 милиарда евро годишно, а годишните капиталови разходи/разходи за дейността на предприятията да бъдат приблизително 210 милиона евро.

Общата административна тежест на цялото предложение се оценява на 250 милиона евро годишно за промишлените оператори и на 196 милиона евро годишно за публичните органи.

Разширяването на приложното поле с включването на животновъдните стопанства би довело до намаляване на емисиите на метан и амоняк със съответни ползи за здравето на стойност над 5,5 милиарда евро годишно. Разширеният обхват с включване на 10-те процента най-големи животновъдни стопанства, представляващи 41 % от емисиите в сектора, ще доведе до годишно намаляване с поне 184 kt на емисиите на метан и с 59 kt на тези на амоняк. Разширяването на обхвата с включване на 18-те процента най-големи свинеферми и 15-те процента най-големи птицеферми, представляващи съответно 85 % и 91 % от емисиите в тези сектори, ще намали годишните емисии на свинефермите най-малко с 135 kt за метана и с 33 kt за амоняка, а при птицефермите — с 62 kt за амоняка. С увеличеното приложно поле обхванатите от ДЕП емисии на амоняк, предизвикани от отглеждането на едър рогат добитък, свине и домашни птици, ще се увеличат от 18 % на 60 %, а при емисиите на метан то ще е от 3 % на 43 %. Свързаните с това разходи за спазване на изискванията се оценяват на приблизително 265 милиона евро годишно.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

В съответствие с ангажимента на Комисията за по-добро регулиране настоящото предложение бе изготвено по приобщаващ начин, въз основа на пълна прозрачност и постоянно участие на заинтересованите страни, с проследяване на идващите отвън реакции и отчитане на външните оценки, за да се осигури постигането на правилния баланс в предложението.

ДЕП е резултат от инициатива за по-добро регулиране, чрез която успешно бяха обединени и опростени седем директиви⁴⁴ и бяха рационализирани административните аспекти, включително чрез намаляване приблизително наполовина на изискванията за докладване⁴⁵. Въпреки че това ограничава потенциала за по-нататъшно рационализиране, консултациите със заинтересованите страни дадоха възможност на Комисията да набележи редица възможности за допълнително разясняване и опростяване на директивата. Тези, които предизвикват положителен интерес от страна на заинтересованите страни, ще позволят да се преодолее несигурността, свързана с процеса на издаване на разрешителни.

Това се отнася по-специално до разясняването на някои разпоредби относно газообразуването, втечняването и пиролизата, които са важни дейности за постигане на кръгова нисковъглеродна икономика. Други аспекти включват замяната на примерния списък на замърсителите в приложение II с препратки към други законодателни актове на ЕС, в които са установени списъци на съответните замърсители, и определянето на хармонизирани критерии за оценка на съответствието в целия ЕС. И двете мерки ще повишат правната сигурност по отношение на приложимите правила за всички обхванати от ДЕП оператори. Също така отстраняването на несъответствията в подходите за оценка на съответствието, използвани съгласно глави II, III и IV от ДЕП, ще бъде от полза за около 4000 оператори на големи горивни инсталации и инсталации за изгаряне на отпадъци.

Освен това ще бъде въведен отделен и по-облекчен режим за издаване на разрешителни за 20 000 животновъдни стопанства, които понастоящем се регулират от ДЕП, както и за тези, които ще бъдат включени в нейното приложно поле — най-малките предприятия, регулирани от ДЕП, като това ще позволи намаляване на административната тежест със 113 милиона евро годишно.

Кодификацията на законодателството след приемането на преразгледания акт ще даде възможност за премахване на остарелите разпоредби.

• Основни права

Предложението е съобразено с основните права и съблюдава принципите, признати по-специално с Хартата на основните права на Европейския съюз⁴⁶.

Съгласно член 52, параграф 1 от Хартата всяко ограничаване на упражняването на правата и свободите, признати от Хартата, трябва да бъде предвидено в закон и да зачита основното съдържание на същите права и свободи. При спазване на принципа на пропорционалност ограничения могат да бъдат налагани само ако са необходими и ако действително отговарят на признати от Съюза цели от общ интерес или на необходимостта да се защитят правата и свободите на други хора.

⁴⁴ Работен документ на службите на Комисията — Придружаващ документ към предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (преработен текст) ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО [COM(2007) 843 final] [COM(2007) 844 final] [SEC(2007) 1682], SEC/2007/1679 final.

⁴⁵ Проверка за пригодност по отношение на докладването и наблюдението на политиката на ЕС в областта на околната среда, SWD(2017) 230 final.

⁴⁶ Харта на основните права на Европейския съюз (ОВ С 326, 26.10.2012 г., стр. 391).

В настоящото предложение е постигнат правилен баланс между основното право на свобода на стопанската инициатива и основното право на собственост, както и баланс с други основни права (опазване на околната среда, закрила на здравето, ефективни правни средства за защита).

Ограничаването на правото на свобода на стопанска инициатива и правото на собственост се свежда само до необходимото за защитата на останалите посочени по-горе основни права и цели от общ интерес съгласно член 52, параграф 1 от Хартата.

С предложението се допринася за постигането на целта за висока степен на опазване на околната среда в съответствие с принципа на устойчиво развитие, както тази цел е формулирана в член 37 от Хартата, за правото на живот, правото на неприкосновеност на личността и правото на закрила на здравето, залегнали в членове 2, 3 и 35 от Хартата, както и за правото на защита на потребителите, формулирано в нейния член 38.

С предложението се допринася също така и за правото на ефективни правни средства за защита, установено в член 47 от Хартата, във връзка с опазването на здравето на човека.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Във финансовата обосновка, придружаваща настоящото предложение, са предоставени сведения за отражението върху бюджета и необходимите човешки и административни ресурси. Предложението ще има отражение върху бюджета на Комисията и на Европейската агенция по химикали (ЕСНА) по отношение на необходимите човешки и административни ресурси. Комисията ще бъде натоварена с повече задачи, свързани с изпълнението и правоприлагането, поради разширения обхват на стопанските дейности и екологичните аспекти в приложното поле на ДЕП. Освен това Комисията ще има по-важна роля в управлението на центъра за иновации и ще извършва по-значителна работа при изготвянето на референтните документи за НДНТ и заключенията за НДНТ, като за тази цел ще бъдат необходими общо 4 допълнителни служители в еквивалент на пълно работно време.

ЕСНА ще подпомага Комисията по следния начин: 1) като осигурява входни данни за обмена на информацията относно НДНТ и най-новите техники, в т.ч. установяването и подбора на съответни вещества за всеки сектор, като разработва специфични за съответните сектори добри практики за използване на най-безопасните вещества на пазара, както и 2) като предоставя инструменти и насоки за използване от страна на обхванатите от ДЕП оператори при изготвянето на главата относно химикалите в системата им за управление на околната среда. За тази цел са необходими общо 3 допълнителни служители в еквивалент на пълно работно време.

Необходими са около 8 200 000 евро годишно за финансиране на необходимите експертни становища, за да се подпомогне Комисията по редица работни направления, свързани с INCITE и с изготвянето на референтните документи за НДНТ и заключенията за НДНТ.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Общите емисии на замърсители по сектори въз основа на данните, докладвани от операторите в ЕРИПЗ, ще останат ключови показатели за проследяване на напредъка

по постигане на целите на настоящата инициатива. Преразглеждането на Регламента за ЕРИПЗ се осъществява успоредно с преразглеждането на настоящата директива и ще даде възможност за по-добър мониторинг в бъдеще на въздействието на ДЕП върху екологичните показатели на промишлеността на секторно равнище:

- увеличената степен на подробност на докладването на емисиите на замърсители на равнище инсталация ще позволи да се анализират основните процеси в секторите, чиито екологични показатели се подобряват или постигането им се забавя;
- включването на докладване относно използването на ресурсите ще позволи да се определят нови показатели за използването на материали, вода и енергия, които ще дадат възможност за проследяване на подобренията в ефективността на ресурсите;
- по-динамичното актуализиране на списъка на веществата, обхванати от Регламента за ЕРИПЗ, ще позволи определянето на показателите за емисии на вещества, които пораждаат нови или са повод за настоящи опасения. По този начин ще се даде възможност за проследяване на подобренията при използването и управлението на такива вещества.

Тези подобрения ще спомогнат също така да се гарантира, че този мониторинг може да се използва ефективно в по-широката рамка за мониторинг и перспективи за нулево замърсяване, която от 2022 г. нататък⁴⁷ ще се публикува на всеки две години. Данните за замърсяването на въздуха, водите и почвата, събрани посредством мониторинга за нулево замърсяване, ще помогнат за оценка на въздействието на намаляването на емисиите от инсталациите, които попадат в приложното поле на ДЕП и на Регламента за ЕРИПЗ.

Основен приоритет при преразглеждането на ДЕП е да се гарантира, че ще бъде използван целият диапазон от свързани с НДНТ емисионни нива. Бъдещото стандартизирано резюме на разрешително ще улесни значително събирането на данни относно определените в разрешителните норми за допустими емисии (НДЕ) чрез автоматизирани ИТ инструменти. По този начин ще се даде възможност за анализ по сектори на разпределението на НДЕ в рамките на диапазоните от свързани с НДНТ емисионни нива в края на циклите на преразглеждане на разрешителните, които започват с приемането на заключенията за НДНТ, а информацията, съдържаща се в разрешителните, ще стане по-ясна за обществеността.

Темпът на напредъка по намаляването на емисиите ще зависи от следното: напредъка на технологиите; резултатите от дейността на центъра за иновации; евентуални почести прегледи на референтни документи за НДНТ; и всички действия, които могат да бъдат предприети в резултат на това. Важно ще бъде също така да се наблюдават темпът на развитие и внедряване на иновациите и произтичащата от това трансформация на обхванатите от ДЕП сектори, необходима за постигане на целите на ЕС в областта на околната среда и климата до 2030 г. и до 2050 г. Стандартизираното резюме на разрешително ще даде възможност да се определи броят на случаите, в които са използвани нови гъвкави условия в подкрепа на водещите предприятия при изпитването и внедряването на най-нови техники. Наблюдението на по-широките въздействия върху динамиката на иновациите ще бъде по-сложно. Новите показатели

⁴⁷ Работен документ на службите на Комисията „Към рамка за мониторинг и перспективи за амбицията за нулево замърсяване“, придружаващ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Път към здравословна планета за всички — План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, SWD(2021) 141 final.

ще бъдат включени в набор от показатели за промишлената трансформация, публикуван от центъра за иновации. Центърът може да разработи показатели, като например:

- равнище на технологична готовност на водещите до трансформация технологии по сектори;
- показатели за емисиите при водещи до трансформация технологии;
- очакваните срокове за внедряване на такива технологии;
- отстояние от целевите показатели за всеки сектор, обхванат от ДЕП.

Тези показатели ще бъдат периодично допълвани с публикувана от държавите членки информация относно изпълнението, като чрез динамични ИТ средства се предоставя леснодостъпна машинночетима информация в уеднаквен формат относно ключови разпоредби. Това ще включва информация относно:

- предоставянето на гъвкави условия в подкрепа на водещите до трансформация техники;
- определянето на по-строги условия на разрешителното, когато това е необходимо за постигане на стандартите за качество на околната среда;
- предоставянето на дерогации, с които се допускат емисии на замърсители, надхвърлящи диапазона от свързани с НДНТ емисионни нива;
- предприетите действия по изпълнение.

Възприятията за подобрения в правната яснота ще бъдат наблюдавани чрез процеса, заложен в референтните документи за НДНТ, посредством електронни проучвания, изпращани до общността от заинтересовани страни по въпросите на ДЕП.

Прегледът на взаимодействието между ДЕП и СТЕ и развитието на декарбонизацията, който се очаква да бъде извършен преди 2030 г., ще бъде ключова междинна цел за мониторинга и оценката на този обновен и по-цялостен подход на политиката.

• Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението

а) Изменения на Директива 2010/75/ЕС

С изменението на **член 1** се цели изрично да се поясни, че в настоящата директива се установяват правила, чиято цел е да се предотвратят или в случаите, когато това е практически неосъществимо, да се намалят емисиите във въздуха, водите и земята и да се предотврати генерирането на отпадъци с цел постигане на висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда като цяло, в съответствие с член 191 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Такова изрично уточнение е добавено и в други членове, когато това е необходимо.

С измененията на **член 3** се цели да се дадат подходящи определения на нови понятия или елементи, които се добавят към директивата поради разширяването на нейното приложно поле или укрепването на нейните разпоредби.

Целта на измененията на **член 5** е да се прецизират допълнително изискванията за прозрачност, свързани с разрешителните, издавани съгласно настоящата директива, на фона на различните практики в държавите членки. Достъпът до такива разрешителни се

предоставя на обществеността в интернет безвъзмездно и не е ограничен само до регистрирани потребители, като на обществеността се представя единно резюме на разрешителните.

Инцидентите или аварията могат да окажат значително въздействие върху околната среда или здравето на човека отвъд границите на националната територия на държавата членка, в която са настъпили. В такива случаи, в съответствие с измененията на **член 7**, трябва да се осигури незабавна трансгранична информация, както и мултидисциплинарно сътрудничество.

Целта на измененията на **член 8** е да се въведат по-строги правила, които се прилагат в случай на нарушаване на условията на разрешителното, и да се разширят правомощията на компетентния орган да спира експлоатацията на дадена инсталация до възстановяване на съответствието.

По отношение на горивните блокове или други блокове, изпускащи въглероден диоксид, които също попадат в приложното поле и на Директива 2003/87/ЕО за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността, целта на изменението на **член 9** е всички изисквания, свързани с енергийната ефективност, да станат задължителни.

Целта на измененията на **член 11** е, като част от основните задължения на оператора, да се въведат изисквания за ефективност на ресурсите, за отчитане на цялостните екологични показатели на веригата на доставките през целия ѝ жизнен цикъл и за система за управление на околната среда.

В контекста на обмена на информация, водещ до изготвянето и прегледа на референтните документи за най-добрите налични техники (референтните документи за НДНТ), целта на измененията на **член 13** е двойна. На първо място, с оглед на развиването на полезните взаимодействия между работата, извършвана от Европейската агенция по химикали (ЕСНА) по отношение на химикалите, и изготвянето на референтни документи за НДНТ, е целесъобразно на ЕСНА да се предостави официална роля. На второ място, следва да се уточни обработката на поверителна търговска информация (СВИ), събрана от промишлеността, така че да се улесни обменът на информация в подкрепа на определянето на емисионните нива и равнищата на екологичните показатели, свързани с НДНТ и най-новите техники, като същевременно се запази поверителността на съответната търговска информация.

В **член 14** относно условията на разрешителното са направени няколко изменения с цел засилване на изискванията, свързани с разрешителните, издавани съгласно настоящата директива; сред тях е и задължението на държавите членки да гарантират, че преди издаването на разрешително се провеждат надлежни консултации с всички органи, които гарантират спазването на законодателството на ЕС в областта на околната среда, включително, когато е приложимо, на стандартите за качество на околната среда. Освен това е целесъобразно да се направи позоваване на приложение II относно замърсителите към Регламент (ЕО) № 166/2006 за създаване на Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители, с неговите изменения. Действително, като съдържа неизчерпателно изброяване на отделни вещества, приложение II към настоящата директива относно списъка на замърсяващите вещества не е съвместимо със следвания цялостен подход и необходимостта компетентните органи да вземат

предвид всички съответни замърсяващи вещества, включително вещества, пораждащи все повече безпокойство. Поради това този неизчерпателен списък на замърсяващите вещества следва да бъде заличен. Освен това е необходимо да се изясни и връзката между настоящата директива и Директива 2006/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. относно управлението на отпадъците от миннодобивните индустрии⁴⁸. Когато дейността, посочена в точка 3.6 от приложение I към настоящата директива, попада в приложното поле и на Директива 2006/21/ЕО, заключенията за НДНТ, изготвени в съответствие с член 13, параграф 5 от ДЕП, ще имат предимство за целите на издаването на разрешителни съгласно Директива 2010/75 пред НДНТ, посочени в член 21, параграф 3 от Директива 2006/21/ЕО.

В директивата се вмъква нов **член 14а**, чиито разпоредби изискват операторът да създаде и прилага система за управление на околната среда (СУОС) съгласно съответните заключения за НДНТ с оглед на непрекъснатото подобряване на екологичните показатели и показателите за енергийна ефективност и безопасността на инсталацията. Член 14а е свързан и със задължението за извършване на одит съгласно Директивата за енергийната ефективност⁴⁹, като по този начин се укрепват и двете предложения.

Предлагат се няколко подобрения за въвеждане в **член 15** на по-строги правила. На първо място, изясняват се условията, при които компетентният орган, когато определя приложимите за изпускането на замърсители във водите норми за допустими емисии в разрешително, обхванато от ДЕП, може да вземе предвид процесите на последваща обработка в пречиствателна станция за отпадъчни води, за да се гарантира, че такова изпускане не води до по-голям товар на замърсителите във водоприемниците в сравнение със ситуацията, при която инсталацията, обхваната от ДЕП, прилага НДНТ и отговаря на свързаните с НДНТ емисионни нива за пряко изпускане. Второ, НДНТ не се прилагат по еднакъв начин в отделните държави членки, промишлени сектори и дори в отделните промишлени инсталации; между 75 % и 85 % от всички норми за допустими емисии в разрешителните са определени на най-малко строгото равнище в диапазоните от свързани с НДНТ емисионни нива⁵⁰, което води до постигане на недостатъчно намаление на емисиите. Поради това компетентните органи следва да определят нормите за допустими емисии (НДЕ) в долния край на съответния диапазон от свързаните с НДНТ емисионни нива, освен ако операторът не докаже, че прилагането на НДНТ, както е описано в заключенията за НДНТ, позволява постигането само на по-малко строги НДЕ. На трето място, за да се предотвратят или сведат до минимум емисиите на замърсители от инсталациите, обхванати от ДЕП, и да се постигнат еднакви условия на конкуренция в ЕС, е необходимо да се определят по-добре условията, при които могат да се предоставят дерогации от нормите за

⁴⁸ Директива 2006/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. относно управлението на отпадъците от миннодобивните индустрии и за изменение на Директива 2004/35/ЕО (ОВ L 102, 11.4.2006 г., стр. 15).

⁴⁹ Вж. бележка под линия № 34 по-горе.

⁵⁰ Свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива обикновено се изразяват в диапазони, които указват екологичните показатели на съвкупност от НДНТ и отразяват разнообразието на инсталациите в ЕС. Органите на държавите членки, издаващи разрешителните, следва да определят в разрешителните норми за допустими емисии в рамките на тези диапазони на ниво, съответстващо на ефективността на НДНТ за конкретната инсталация.

допустими емисии, в съответствие с принципите, които ще бъдат определени в приложение към настоящата директива, и със стандартизирана методика за оценка на непропорционалността на разходите за прилагане на заключенията за НДНТ спрямо потенциалните ползи за околната среда, която ще бъде приета в акт за изпълнение. Такива дерогации не следва да се предоставят, когато те могат да изложат на риск спазването на стандартите за качество на околната среда.

Въвежда се нов **член 15а**, чрез който Комисията се оправомощава да определя общи правила за оценка на съответствието с нормите за допустими емисии и валидиране на измерените емисионни нива във въздуха и водите въз основа на НДНТ за инсталациите, обхванати от глава II. Тези правила за оценка на съответствието ще имат предимство пред установените в глави III и IV правила относно оценката на съответствието с нормите за допустими емисии, съдържащи се в приложения V и VI.

Целта на изменението на **член 16** е да се допълнят изискванията за мониторинг във връзка с дерогациите, предоставени съгласно член 15, параграф 4, по отношение на концентрацията на присъстващите в приемащата околна среда замърсители, за които се отнася дерогацията.

С изменението на **член 18** се цели да се изясни, че стандартите за качество на околната среда се отнасят до изискванията, определени в правото на Съюза, като например законодателството на ЕС относно въздуха или водите, които трябва да бъдат изпълнени в даден момент от определена околна среда или обособена част от нея; целта е също така да се изясни, че когато са необходими по-строги условия от тези, които могат да бъдат постигнати чрез използването на НДНТ от дадена инсталация, обхваната от ДЕП, за да се гарантира спазването на тези стандарти за качество на околната среда, в разрешителното трябва да бъдат включени специфични допълнителни мерки, както е посочено в този член.

Целта на изменението на **член 21** е да се изясни, че условията на разрешителното следва да бъдат преразгледани и, ако е целесъобразно, актуализирани от компетентния орган, когато това е необходимо, за да отговаря инсталацията на стандарт за качество на околната среда.

Измененията на **член 24** включват разширяване на случаите, в които на заинтересованата общественост се предоставят възможности да участва ефективно и на ранен етап в издаването или актуализирането на условията на разрешителното от компетентния орган, в съответствие с Конвенцията от Орхус.

Целта на изменението на **член 25** е да се изясни, че държавите членки не могат да ограничават процесуалната легитимация във връзка с оспорването на решение на орган на публичната власт само до онези членове на заинтересованата общественост, които са участвали в предходната административна процедура по приемане на въпросното решение.

Целта на измененията на **член 26** е да се засилят трансграничното сътрудничество, обменът на информация и участието на обществеността в процесите на издаване на разрешителни.

След член 26 се вмъква нова **глава IIa** „Насърчаване на иновациите“, която включва **членове 27—27г**, с цел да се насърчат иновациите, да се улеснят изпитването и

внедряването на най-нови техники с по-добри екологични показатели, както и да се създаде специален център за подпомагане на иновациите чрез събиране и анализиране на информация за иновативни техники и определяне на състоянието на тяхното развитие от научните изследвания до внедряването им. Центърът ще позволи изготвянето на ориентиран към бъдещето подход по отношение на НДНТ и ще помага на промишлеността да набеязва решения за декарбонизация и намаляване на замърсяването. С времето той ще се превърне в център за насърчаване на иновационната динамика във връзка с индустриалния преход при всички политики, свързани с Европейския зелен пакт. От операторите ще се изисква до 30 юни 2030 г. да изготвят планове за трансформация като част от техните системи за управление на околната среда, или до по-късна дата, в зависимост от съответните предвидени в приложение I дейности, като принос към постигането на целите на ЕС за чиста, кръгова и неутрална по отношение на климата икономика.

С измененията на **член 42** допълнително се изяснява как да се прецени дали очистените газове или течности, получени в резултат на газообразуване и пиролиза на отпадъци, са достатъчно пречистени, за да бъдат изгаряни без по-строг контрол от този, който се прилага за чисти горива от търговската мрежа.

След глава VI и преди глава VII се вмъква нова **глава VIa** „Специални разпоредби за отглеждане на домашни птици, свине и едър рогат добитък“, която включва **членове 70a—70и**. С цел да се намалят значителните емисии на замърсители във въздуха и водите, причинени от такова отглеждане, тази глава включва намаляване на прага, над който инсталациите за свине и домашни птици се включват в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС; в това приложно поле се добавят и инсталациите за отглеждане на едър рогат добитък, както и инсталациите за отглеждане на свине и домашни птици. В тази глава се определят и специфични процедури за издаване на разрешителни, подходящи за сектора, като се отчита необходимостта от постигане на баланс между административните процедури за издаване на разрешителни и изискванията за информиране и участие на обществеността и за постигане на съответствие. При правилата за експлоатация на животновъдните стопанства ще се вземат предвид не само естеството, видът, размерът и гъстотата на тези инсталации, но също така и тяхната сложност и спектърът от въздействия, които те могат да оказват върху околната среда, както и икономическите аспекти. Това ще позволи установяването на пропорционални изисквания за различните селскостопански практики (интензивни, екстензивни, биологични), включително като се вземат предвид особеностите на системите за пасищно отглеждане на едър рогат добитък, при които животните се отглеждат само сезонно в затворени помещения, като същевременно се сведе до минимум тежестта за сектора и компетентните органи.

Измененията на **член 73** включват определяне на петгодишна периодичност, според която Комисията ще представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно прегледа на изпълнението на настоящата директива, като първият от тях ще бъде изготвен до юни 2028 г. В този доклад ще се отчетат динамиката на иновациите и прегледът, посочен в член 8 от Директива 2003/87/ЕО.

С изменението на **член 74** Комисията се оправомощава да приема делегиран акт в съответствие с член 290 от ДФЕС по отношение на добавянето на дадена аграрно-промишлена дейност в приложение I или приложение Ia към настоящата директива, за

да се гарантира, че тя постига целите на директивата за предотвратяване или намаляване на емисиите на замърсители и за постигане на висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда.

Целта на измененията на **член 79** е да се определи минималното съдържание на санкциите, така че те да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи, без да се засяга Директива 2008/99/ЕО относно защитата на околната среда чрез наказателно право⁵¹.

Въвежда се нов **член 79а** относно обезщетението, който има за цел да се гарантира, че в случаите, когато са нанесени вреди на здравето изцяло или отчасти в резултат на нарушение на национални мерки, приети в съответствие с настоящата директива, заинтересованата общественост може да предяви иск и да получи обезщетение за тази вреда от съответните компетентни органи и, когато са установени, от физическите или юридическите лица, отговорни за нарушението.

Измененията на **приложение I** се състоят във включването в приложно поле на настоящата директива на добива на промишлени и метални полезни изкопаеми (рудни минерали) — дейност, която оказва значително въздействие върху околната среда. По подобен начин, въпреки че някои от дейностите по веригата за създаване на стойност на сектора на батериите вече са уредени от разпоредбите на настоящата директива, включването в приложното поле на настоящия инструмент на големи инсталации, които се занимават с производството на батерии, гарантира, че всички етапи от жизнения цикъл на батериите са обхванати от изискванията на директивата, като целта е да се постигне по-устойчив растеж на този промишлен сектор.

б) Изменение на Директива 1999/31/ЕО на Съвета

Целта на изменението на член 1 от Директива 1999/31/ЕО на Съвета относно депонирането на отпадъци⁵² е да се позволи приемането на заключения за НДНТ по отношение на депата, обхванати от тази директива. Въпреки че депата са включени в приложното поле на ДЕП, не съществуват заключения за НДНТ по отношение на тях поради включването на тази дейност в обхвата на Директива 1999/31/ЕО на Съвета, съгласно която нейните изисквания се считат за НДНТ. Като се имат предвид развитието на технологиите и иновациите, настъпили след приемането на Директива 1999/31/ЕО на Съвета, понастоящем са налице по-ефективни техники за опазване на здравето на човека и на околната среда. Чрез приемането на заключенията за НДНТ ще се даде възможност за разглеждане на основните свързани с околната среда въпроси по отношение на експлоатацията на депата за отпадъци, включително значителните емисии на метан.

⁵¹ Директива 2008/99/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно защитата на околната среда чрез наказателно право (ОВ L 328, 6.12.2008 г., стр. 28—37). На 15 декември 2021 г. Комисията прие предложение за замяна на Директива 2008/99/ЕО: COM(2021) 851 final „Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на околната среда чрез наказателното право и за замяна на Директива 2008/99/ЕО“.

⁵² Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци (ОВ L 182, 16.7.1999 г., стр. 1—19).

Предложение за

ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на

Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) и на Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁵³,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁵⁴,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Европейският зелен пакт⁵⁵ е европейската стратегия, насочена към постигане до 2050 г. на неутрална по отношение на климата, чиста и кръгова икономика чрез оптимизиране на управлението на ресурсите и свеждане до минимум на замърсяването, като същевременно се признава необходимостта от политики, които водят до дълбока трансформация. Съюзът също така е ангажиран с

⁵³ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁵⁴ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁵⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Европейският зелен пакт“, COM(2019) 640 final.

Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие⁵⁶ и с нейните цели за устойчиво развитие⁵⁷. Стратегията на ЕС за устойчивост в областта на химикалите⁵⁸ от октомври 2020 г. и Планът за действие за нулево замърсяване⁵⁹, приет през май 2021 г., са ориентирани конкретно към свързаните със замърсяването аспекти на Европейския зелен пакт. Успоредно с това в Новата промишлена стратегия за Европа⁶⁰ допълнително се подчертава потенциалната роля на водещите до трансформация технологии. Сред другите особено важни за настоящата инициатива политики са пакетът „Подготвени за цел 55“⁶¹, стратегията за метана⁶² и ангажиментът за метана, поет на конференцията в Глазгоу⁶³, стратегията за адаптиране към изменението на климата⁶⁴, стратегията за биологичното разнообразие⁶⁵, стратегията „От фермата до трапезата“⁶⁶ и инициативата относно устойчивите продукти⁶⁷. Освен това, като част от ответните действия на ЕС спрямо войната между Русия и Украйна през 2022 г., с инициативата REPowerEU⁶⁸ се предлагат съвместни европейски действия в подкрепа на диверсифицирането на енергийните доставки, ускоряване на прехода към енергия от възобновяеми източници и подобряване на енергийната ефективност.

- (2) В Европейския зелен пакт беше обявено преразглеждането на мерките на Съюза за справяне със замърсяването от големи промишлени инсталации, включително преразглеждането на секторния обхват на законодателството и начина, по който

⁵⁶ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=E.

⁵⁷ <https://sdgs.un.org/goals>.

⁵⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите. Към нетоксична околна среда“, COM(2020) 667 final.

⁵⁹ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Път към здравословна планета за всички. План за действие на ЕС: „Към нулево замърсяване на въздуха, водата и почвата“, COM(2021) 400 final.

⁶⁰ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Нова промишлена стратегия за Европа“, COM(2020) 102 final.

⁶¹ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Подготвени за цел 55“ („Fit for 55“): постигане на целта на ЕС в областта на климата до 2030 г. по пътя към неутралност по отношение на климата, COM/2021/550 final.

⁶² Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно стратегията на ЕС за намаляване на емисиите на метан, COM(2020) 663 final.

⁶³ <https://www.globalmethanepledge.org/>.

⁶⁴ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Изграждане на устойчива на климатичните изменения Европа — новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата“, COM(2021) 82 final.

⁶⁵ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот“, COM(2020) 380 final.

⁶⁶ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система“, COM(2020) 381 final.

⁶⁷ COM(2022) 142.

⁶⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „REPowerEU: Съвместни европейски действия за по-сигурна и устойчива енергия на достъпни цени“, COM(2022) 108 final.

то да бъде приведено изцяло в съответствие с политиките в областта на климата, енергетиката и кръговата икономика. Освен това в Плана за действие за нулево замърсяване, Плана за действие относно кръговата икономика и в Стратегията „От фермата до трапезата“ също се призовава за намаляване на емисиите на замърсители при източника, включително при източници, които понастоящем не попадат в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁶⁹. Поради това за справянето със замърсяването от някои аграрно-промишлени дейности е необходимо те да бъдат включени в приложното поле на посочената директива.

- (3) Добивната промишленост на Съюза е от ключово значение за постигането на целите на Европейския зелен пакт и промишлената стратегия на ЕС, включително за нейното актуализиране. Суровините са от стратегическо значение за цифровия и екологичния преход, за трансформацията в областта на енергетиката, материалите и кръговата икономика и за засилването на икономическата устойчивост на ЕС. За да се постигнат тези цели, е необходимо да се доразвие устойчивият капацитет на Съюза. Това изисква ефективни, адаптирани и хармонизирани мерки, за да се гарантира, че се установяват и използват най-добрите налични техники, като по този начин се прилагат процеси, които едновременно са най-ефикасни и оказват възможно най-малко въздействие върху здравето на човека и околната среда. Механизмите за управление на Директива 2010/75/ЕС, които тясно свързват експерти от промишлеността с разработването на консенсусни и съобразени с конкретните нужди екологични изисквания, ще подпомогнат устойчивия растеж на тези дейности в Съюза. Разработването и наличието на общоприети стандарти ще осигури еднакви условия на конкуренция в Съюза, като същевременно гарантира високо равнище на опазване на здравето на човека и околната среда. Поради това е целесъобразно тези дейности да бъдат включени в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС.
- (4) Отглеждането на свине, домашни птици и едър рогат добитък води до отделянето на значителни емисии на замърсители във въздуха и водите. За да се намалят тези емисии на замърсители, включително на амоняк, метан, нитрати и емисии на парникови газове, и по този начин да се подобри качеството на въздуха, водите и почвата, е необходимо да се намали прагът, над който инсталациите за отглеждане на свине и домашни птици се включват в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС, и в това приложно поле да се включат и инсталациите за отглеждане на едър рогат добитък. В съответните изисквания относно НДНТ се вземат предвид естеството, размерът, гъстотата и сложността на тези инсталации, включително особеностите на системите за пасищно отглеждане на едър рогат добитък, при които животните се отглеждат само сезонно в затворени помещения, както и спектърът от въздействия, които те могат да оказват върху околната среда. Изискванията за пропорционалност в НДНТ имат за цел да стимулират земеделските стопани да извършат необходимия преход към все по-екологосъобразни селскостопански практики.

⁶⁹ Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването) (ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17—119).

- (5) До 2040 г. броят на големите инсталации за производство на батерии за електрически превозни средства в рамките на Съюза вероятно ще се увеличи значително, което ще увеличи дела на Съюза в световното производство на батерии. Макар че някои от дейностите по веригата за създаване на стойност в сектора на батериите вече са уредени от разпоредбите на Директива 2010/75/ЕС и батериите като продукти се регулират от разпоредбите на Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета*+, въпреки това е необходимо в приложното поле на директивата да се включат големите инсталации за производство на батерии, като се гарантира, че спрямо тях се прилагат и изискванията, определени в Директива 2010/75/ЕС, и следователно допринасят за по-устойчивия растеж на производството на батерии. Чрез включването на големите инсталации за производство на батерии в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС ще се подобри по цялостен начин устойчивостта на батериите и ще се сведе до минимум въздействието им върху околната среда през целия им жизнен цикъл.
- (6) С оглед на допълнителното увеличаване на обществения достъп до информация за околната среда е необходимо да се поясни, че разрешителните за инсталации, издадени в съответствие с Директива 2010/75/ЕС, трябва да бъдат предоставени на обществеността в интернет безвъзмездно и без достъпът да се ограничава само до регистрирани потребители. При същите условия на обществеността следва да се предостави и единно резюме на разрешителните.
- (7) Въздействието на замърсяването, включително когато е причинено от инциденти или аварии, може да се разпростира извън територията на дадена държава членка. В такива случаи, без да се засяга Директива 2012/18/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁷⁰, за ограничаването на последиците за здравето на човека и околната среда от инциденти или аварии и предотвратяването на по-нататъшни възможни инциденти или аварии са необходими навременно информиране и тясна координация между компетентните органи на държавите членки, които са засегнати или могат да бъдат засегнати от такива събития. Ето защо в случай на инцидент или авария, които оказват значително въздействие върху околната среда или здравето на човека в друга държава членка, следва да се насърчават информацията и трансграничното и мултидисциплинарното сътрудничество между засегнатите държави членки, за да се ограничат последиците за околната среда и здравето на човека и да се предотвратят по-нататъшни възможни инциденти или аварии.
- (8) Държавите членки следва също така да приемат мерки за осигуряване на съответствие, за да насърчават, наблюдават и налагат спазването на задълженията, наложени на физическите или юридическите лица съгласно Директива 2010/75/ЕС. Като част от мерките за осигуряване на съответствие компетентните органи следва да могат да спрат експлоатацията на дадена инсталация, когато продължаващото нарушение на условията на

⁷⁰ + До Службата за публикации: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ 2020/0353(COD), а в бележката под линия — номера, датата, заглавието и данните за публикацията в ОВ на този регламент.

Директива 2012/18/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно контрола на опасностите от големи аварии, които включват опасни вещества (ОВ L 197, 24.7.2012 г., стр. 1).

разрешителното и неизпълнението на констатациите в доклада от инспекциите представляват или могат да представляват опасност за здравето на човека или значително отрицателно въздействие върху околната среда, за да се премахне тази опасност.

- (9) За да се насърчи енергийната ефективност на инсталациите в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС, които извършват дейности, изброени в приложение I към Директива 2003/87/ЕО, е целесъобразно тези инсталации да бъдат подложени на изисквания за енергийна ефективност по отношение на горивните блокове или други блокове, изпускащи въглероден диоксид на площадката.
- (10) При оценката на Директива 2010/75/ЕС бе направено заключението, че е необходимо да се засилят връзките между посочената директива и Регламент (ЕО) № 1907/2006⁷¹ с цел по-успешно справяне с рисковете от използването на химикали в инсталациите, попадащи в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС. За да се развият полезните взаимодействия между работата, извършвана от Европейската агенция по химикали (ЕСНА) по отношение на химикалите, и изготвянето на референтни документи за НДНТ съгласно Директива 2010/75/ЕС, на ЕСНА следва да се предостави официална роля в изготвянето на референтни документи за НДНТ.
- (11) С цел да се улесни обменът на информация в подкрепа на определянето на емисионните нива и равнищата на екологичните показатели, свързани с най-добрите налични техники (НДНТ), като същевременно се запази целостта на поверителната търговска информация, следва да се уточнят процедурите за обработване на информацията, която се определя като поверителна търговска информация или чувствителна търговска информация и която е събрана от промишлеността в контекста на обмена на информация, организиран от Комисията за целите на изготвянето, прегледа или актуализирането на референтните документи за НДНТ. Следва да се гарантира, че лицата, участващи в обмена на информация, не споделят информация, която се определя като поверителна търговска информация или чувствителна търговска информация, с представители на предприятия или търговски асоциации, които имат икономически интерес в съответните промишлени дейности и свързаните с тях пазари. Този обмен на информация не засяга конкурентното право на Съюза и по-специално член 101 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).
- (12) За да се гарантира опазването на здравето на човека и на околната среда като цяло, са необходими полезни взаимодействия и координация с други съответни законодателни актове на Съюза в областта на околната среда на всички етапи от прилагането им. Поради това преди издаването на разрешително съгласно Директива 2010/75/ЕС следва да се проведат надлежни консултации с всички съответни компетентни органи, които гарантират спазването на съответното законодателство на Съюза в областта на околната среда.

⁷¹ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

- (13) С оглед на непрекъснатото подобряване на екологичните показатели и безопасността на инсталацията, включително чрез предотвратяване на генерирането на отпадъци, оптимизиране на използването на ресурсите и повторното използване на водата, както и чрез предотвратяване или намаляване на рисковете, свързани с използването на опасни вещества, операторът следва да създаде и прилага система за управление на околната среда (СУОС) съгласно съответните заключения за НДНТ и следва да я предостави на обществеността. СУОС следва да обхваща и управлението на рисковете, свързани с използването на опасни вещества, както и анализ на възможното заместване на опасни вещества с по-безопасни алтернативи.
- (14) Необходимо е да се уточнят допълнително условията, при които компетентният орган, когато определя приложимите за изпускането на замърсители във водите норми за допустими емисии в разрешително, издадено съгласно Директива 2010/75/ЕС, може да вземе предвид процесите на последваща обработка в пречиствателна станция за отпадъчни води, за да се гарантира, че такова изпускане не води до по-голям товар на замърсителите във водоприемниците в сравнение със ситуацията, при която инсталацията прилага НДНТ и отговаря на свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива за пряко изпускане.
- (15) За осигуряването на висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда като цяло е необходимо *inter alia* в разрешителните да се определят норми за допустими емисии на равнище, което гарантира съответствието с приложимите свързани с най-добрите налични техники емисионни нива, посочени в заключенията за НДНТ. Свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива обикновено се изразяват като диапазони, а не като единични стойности, за да се отразят разликите в рамките на даден вид инсталации, които водят до вариране на екологичните показатели, постигнати при прилагането на НДНТ. Например дадена НДНТ няма да осигури еднакви резултати за различните инсталации, някои НДНТ може да не са подходящи за използване в определени инсталации или комбинация от НДНТ може да е по-ефективна за някои замърсители или елементи на околната среда, отколкото за други. Постигането на висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда като цяло е застрашено от практиката да се определят норми за допустими емисии в най-ниския край от диапазона на свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива, без да се отчита потенциалът на дадена инсталация да постигне по-ниски емисионни нива чрез прилагане на най-добрите налични техники. Подобна практика възпира водещите предприятия да прилагат по-ефективни техники и възпрепятства постигането на еднакви условия на конкуренция при висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда. Поради това от компетентните органи следва да се изисква да определят в разрешителните най-ниските възможни норми за допустими емисии, които отразяват ефективността на НДНТ за конкретните инсталации, като вземат предвид целия диапазон от свързаните с НДНТ емисионни нива и като се стремят към възможно най-добри екологични показатели на инсталациите, освен ако операторът не докаже, че прилагането на най-добрите налични техники, както са описани в заключенията за НДНТ, позволява на съответната инсталация да спазва само по-малко строги норми за допустими емисии.

- (16) Приносът на Директива 2010/75/ЕС за постигане на ефективност на ресурсите, енергийна ефективност и на кръгова икономика в Съюза следва да стане по-ефективен, като принципът за поставяне на енергийната ефективност на първо място се вземе предвид като водещ принцип на политиката на Съюза в областта на енергетиката. Поради това, когато е възможно, в разрешителните следва да се определят задължителни норми за допустими екологични показатели относно равнищата на консумация и ефективност на ресурсите, включително относно използването на вода, енергия и рециклирани материали, въз основа на равнищата на свързаните с най-добрите налични техники (НДНТ) екологични показатели, определени в решенията относно заключенията за НДНТ.
- (17) С оглед на предотвратяването или свеждането до минимум на емисиите на замърсители от инсталациите, попадащи в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС, и на постигането на еднакви условия на конкуренция в целия Съюз, условията, при които могат да се предоставят дерогации от нормите за допустими емисии, следва да бъдат определени по-добре чрез общи принципи, за да се осигури по-хармонизирано прилагане на тези дерогации в целия Съюз. Освен това не следва да се допускат дерогации от нормите за допустими емисии, когато те могат да изложат на риск спазването на стандартите за качество на околната среда.
- (18) При оценката на Директива 2010/75/ЕС бе направено заключението, че има известно разминаване в подходите за оценка на съответствието на инсталациите, попадащи в обхвата на глава II от посочената директива. За да се постигне висока степен на опазване на околната среда като цяло, да се осигурят последователно прилагане на правото на Съюза и еднакви условия на конкуренция в целия Съюз, като същевременно се сведе до минимум административната тежест за предприятията и публичните органи, Комисията следва да определи общи правила за оценка на съответствието с нормите за допустими емисии и за валидиране на измерените емисионни нива във въздуха и водите въз основа на най-добрите налични техники. Тези правила за оценка на съответствието следва да имат предимство пред правилата, установени в глави III и IV относно оценката на съответствието с нормите за допустими емисии, съдържащи се в приложения V и VI към Директива 2010/75/ЕС.
- (19) Стандартите за качество на околната среда се отнасят до всички изисквания, определени в правото на Съюза, като например законодателството на Съюза относно въздуха и водите, които трябва да бъдат изпълнени в даден момент от определена околна среда или обособена част от нея. Поради това е целесъобразно да се поясни, че когато издават разрешително на дадена инсталация, компетентните органи следва не само да определят условия, които да гарантират съответствието на операциите на инсталацията със заключенията за най-добрите налични техники, но и когато това е целесъобразно с оглед намаляване на специфичния принос на инсталацията за замърсяването в съответния район, да включат в разрешителното конкретни допълнителни условия, по-строги от тези, определени в съответните заключения за НДНТ, за да се гарантира спазването от страна на инсталацията на стандартите за качество на околната среда. Тези условия могат да се състоят в определяне на по-строги норми за допустими емисии или в ограничаване на експлоатацията или капацитета на инсталацията.

- (20) Компетентните органи следва да преразглеждат условията на разрешителното редовно и, когато е необходимо, да ги актуализират, за да се гарантира спазването на съответното законодателство. Такова преразглеждане или актуализиране следва да се извършва и когато е необходимо инсталацията да спазва стандарт за качество на околната среда, включително в случай на нов или преразгледан стандарт за качество на околната среда, или когато състоянието на приемащата околна среда изисква преразглеждане на разрешителното, за да се постигне съответствие с плановете и програмите, определени съгласно законодателството на Съюза, като например плановете за управление на речните басейни съгласно Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁷².
- (21) На своето седмо заседание страните по Конвенцията от Орхус за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземане на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда одобриха констатациите на Комитета за спазване на задълженията по Конвенцията по дело АССС/С/2014/121, според които като въвежда правна рамка, която не предвижда никаква възможност за участие на обществеността във връзка с преразглеждането и актуализирането на информацията съгласно член 21, параграфи 3 и 4 и параграф 5, букви б) и в) от Директива 2010/75/ЕС, Европейският съюз не спазва член 6, точка 10 от Конвенцията. Тези констатации бяха одобрени от Съюза и неговите държави членки и с оглед постигане на пълно съответствие с Конвенцията от Орхус е необходимо да се уточни, че на заинтересованата общественост следва да се предоставят възможности да участва ефективно и на ранен етап в предоставянето или актуализирането на условията на разрешителното, определени от компетентния орган, също и когато условията на разрешителното се преразглеждат след публикуването на решения относно заключенията за НДНТ, свързани с основната дейност на инсталацията, когато развитието на най-добрите налични техники позволява значително намаляване на емисиите, когато експлоатационната безопасност изисква използването на други техники, както и когато е необходимо да се спазват нови или преразгледани стандарти за качество на околната среда.
- (22) Както е пояснено в съдебната практика на Съда на ЕС⁷³, държавите членки не могат да ограничават процесуалната легитимация във връзка с оспорването на решение на орган на публичната власт само до онези членове на заинтересованата общественост, които са участвали в предходната административна процедура по приемане на въпросното решение. Както също така е пояснено в съдебна практика на Съда на ЕС⁷⁴, ефективният достъп до правосъдие по отношение на въпроси, свързани с околната среда, и ефективните правни средства за защита изискват *inter alia* членовете на заинтересованата общественост да имат право да искат от съда или от компетентния независим и безпристрастен орган да постанови обезпечителни мерки, с които да се

⁷² Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 г. за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (ОВ L 327, 22.12.2000 г.).

⁷³ Решение на Съда (първи състав) от 14 януари 2021 г. по дело C-826/18, LB и др./College van burgemeester en wethouders van de gemeente Echt-Susteren, т. 58 и 59.

⁷⁴ Решение на Съда (голям състав) от 15 януари 2013 г. по дело C-416/10, Jozef Križan и др./Slovenská inšpekcia životného prostredia.Križan, т. 109.

препятства даден случай на замърсяване, включително, когато е необходимо, и временното спиране на действието на оспореното разрешително. Поради това следва да се уточни, че процесуалната легитимация не следва да зависи от ролята, която членът на заинтересованата общественост е имал по време на етапа на участие в процедурите по вземане на решения съгласно настоящата директива. В допълнение всяка процедура на обжалване следва да бъде справедлива, безпристрастна и своевременна и да не е прекомерно скъпа, както и да предоставя адекватни и ефективни средства за правна защита, включително при необходимост правна защита под формата на съдебно запрещение.

- (23) Трансграничното сътрудничество следва да се осъществява преди издаването на разрешителни, когато експлоатацията на дадена инсталация може да засегне повече от една държава членка, и следва да включва предварително информиране и консултиране със заинтересованата общественост и компетентните органи в другите държави членки, които може да бъдат засегнати.
- (24) При оценката на Директива 2010/75/ЕС бе установено, че макар и да следва да насърчава трансформацията на европейската промишленост, директивата не е достатъчно динамична и не подкрепя в достатъчна степен внедряването на иновативни процеси и технологии. Ето защо е целесъобразно да се улеснява изпитването и внедряването на най-нови техники с подобрени екологични показатели, да се способства за сътрудничеството с изследователите и промишлените отрасли в рамките на публично финансирани научноизследователски проекти, като се съблюдават условията, предвидени в съответните европейски и национални инструменти за финансиране, както и да се създаде специален център за подпомагане на иновациите чрез събиране и анализиране на информация относно иновативните техники, включително най-новите техники, свързани с дейности в приложното поле на настоящата директива, и за определяне на състоянието на тяхното развитие от научните изследвания до внедряването им (равнище на технологична готовност или РТГ) и на екологичните им показатели. Това също така ще осигури принос за обмена на информация относно изготвянето, преразглеждането и актуализирането на референтните документи за НДНТ. Иновативните техники, информация за които трябва да бъде събирана и анализирана в центъра, следва да бъдат поне на технологичното равнище, демонстрирано в съответната среда (среда от значение за промишлеността в случай на ключови базови технологии) или да са прототип на система в работна среда (равнище на технологична готовност 6—7).
- (25) За постигането на целите на Съюза за чиста, кръгова и неутрална по отношение на климата икономика до 2050 г. е необходима дълбока трансформация на икономиката на Съюза. Поради това, в съответствие с осмата програма за действие за околната среда от операторите на попадащите в обхвата на Директива 2010/75/ЕС инсталации следва да се изисква да включват планове за трансформация в своите системи за управление на околната среда. С тези планове за трансформация също така ще бъдат допълнени изискванията за докладване във връзка с устойчивостта на предприятията съгласно

Директива 2013/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁷⁵, като се осигуряват средства за конкретно прилагане на тези изисквания на равнище инсталация. Първият приоритет е трансформацията на енергоемките дейности, изброени в приложение I. Поради това операторите на енергоемки инсталации следва да изготвят планове за трансформация до 30 юни 2030 г. От операторите на инсталации, извършващи други дейности, които са изброени в приложение I, следва да се изисква да изготвят планове за трансформация като част от преразглеждането и актуализирането на разрешителното след публикуването на решенията относно заключенията за НДНТ, публикувани след 1 януари 2030 г. Въпреки че плановете за трансформация следва да останат ориентировъчни документи, отговорността за чистото изготвяне е на операторите, одитната организация, с която операторите са сключили договор като част от техните системи за управление на околната среда, следва да провери дали те съдържат минималната информация, която Европейската комисия трябва да определи с акт за изпълнение, а операторите следва да оповестят публично плановете за трансформация.

- (26) Необходима е допълнителна яснота по отношение на критериите за оценка на това дали очистените газове или течности, получени при газообразуването и пиролизата на отпадъци, са достатъчно очистени до такава степен, че преди изгарянето им вече не представляват отпадъци.
- (27) С оглед на големия брой инсталации за отглеждане, които следва да бъдат включени в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС, и относителната опростеност на процесите и моделите на емисиите при тези инсталации е целесъобразно да се определят специфични административни процедури за издаване на разрешителни и за извършване на съответните дейности, които са приспособени към сектора, без да се засягат изискванията относно информирането и участието на обществеността, мониторинга и съответствието.
- (28) Очаква се навлизащите на пазара иновативни техники все повече да намаляват емисиите както на замърсители, така и на парникови газове от инсталациите, попадащи в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС и Директива 2003/87/ЕО на Европейски парламент и на Съвета⁷⁶. Въпреки че това ще даде възможност за създаване на допълнителни полезни взаимодействия между тези директиви, то може и да повлияе на функционирането им, включително на пазара на въглеродни емисии. В това отношение в Директива 2003/87/ЕО се съдържа разпоредба за преглед на ефективността на полезните взаимодействия с Директива 2010/75/ЕС и се призовава за координиране на издаването на разрешителни, свързани с околната среда и климата, за да се осигури по-ефикасно и по-експедитивно изпълнение на необходимите за постигането на целите на Съюза в областта на климата и енергетиката мерки. С цел да се вземе

⁷⁵ Директива 2013/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно годишните финансови отчети, консолидираните финансови отчети и свързаните доклади на някои видове предприятия и за изменение на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директиви 78/660/ЕИО и 83/349/ЕИО на Съвета (ОВ L 182, 29.6.2013 г., стр. 19—76).

⁷⁶ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

предвид динамиката на иновациите в това отношение и прегледът, посочен в член 8 от Директива 2003/87/ЕС, Комисията следва да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който се прави преглед на изпълнението на Директива 2010/75/ЕС до 2028 г. и на всеки пет години след това.

- (29) За да се гарантира, че Директива 2010/75/ЕС продължава да изпълнява целите си за предотвратяване или намаляване на емисиите на замърсители и постигане на висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС за допълнение на настоящата директива с цел установяване на правила за експлоатация, съдържащи изисквания за дейностите, свързани с отглеждането на домашни птици, свине и едър рогат добитък, и да изменя приложения I и Ia към посочената директива, като добавя дадена аграрно-промишлена дейност, за да се гарантира, че директивата изпълнява целите си за предотвратяване или намаляване на емисиите на замърсители и постигане на висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.⁷⁷. По-специално с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
- (30) За да се осигурят еднакви условия за прилагането на Директива 2010/75/ЕС, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия по отношение на установяването на i) формата, който да бъде използван за резюмето на разрешителното, ii) стандартизирана методика за оценка на непропорционалността между разходите за прилагане на заключенията за НДНТ и потенциалните ползи за околната среда, iii) метода за измерване за оценка на спазването на нормите за допустими емисии, определени в разрешителното по отношение на емисиите във въздуха и водата, iv) подробните разпоредби, необходими за създаването и функционирането на Центъра за иновации за промишлена трансформация и емисии от промишлеността, и v) формата, който да бъде използван за плановете за трансформация. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁷⁸.
- (31) За да се гарантира ефективното изпълнение и прилагане на задълженията, определени в Директива 2010/75/ЕС, е необходимо да се определи минималното съдържание на разпоредбите за ефективни, пропорционални и възпиращи

⁷⁷ Междунституционално споразумение между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за по-добро законотворчество (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1—14).

⁷⁸ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

санкции. Различията в режимите на санкции, фактът, че наложените санкции в много случаи се считат за твърде ниски, за да имат наистина възпиращ ефект върху неправомерното поведение, както и липсата на единно прилагане в държавите членки подкопават еднаквите условия на конкуренция в областта на промишлените емисии в целия Съюз. Директива 2008/99/ЕО относно защитата на околната среда чрез наказателно право следва да бъде взета предвид, когато установено нарушение по настоящата директива представлява престъпление в обхвата на Директива 2008/99/ЕО.

- (32) В случаите, когато са нанесени вреди на здравето на човека в резултат на нарушение на национални мерки, приети в съответствие с Директива 2010/75/ЕС, държавите членки следва да гарантират, че засегнатите лица имат право да искат и да получат обезщетение за тези вреди от съответните физически или юридически лица и, когато е целесъобразно, от съответните компетентни органи, отговорни за нарушението. Тези правила относно обезщетенията допринасят за постигането на целите за опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда и опазване на здравето на човека, както е посочено в член 191 отДФЕС. Те са в основата и на правото на живот, правото на неприкосновеност на личността и правото на закрила на здравето, залегнали в членове 2, 3 и 35 от Хартата на основните права на Европейския съюз, както и на правото на ефективни правни средства за защита, установено в член 47 от Хартата. Освен това с Директива 2004/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета не се предоставя на частни страни право на обезщетение в резултат на щети за околната среда или непосредствена заплаха от такива щети.
- (33) Поради това е целесъобразно в Директива 2010/75/ЕС да бъде разгледано правото на обезщетение за претърпени вреди от физически лица. За да се гарантира, че физическите лица могат да защитят правата си срещу вреди за здравето, причинени от нарушения на Директива 2010/75/ЕС, и по този начин да се осигури по-ефективно прилагане на настоящата директива, неправителствените организации, съдействащи за опазването на здравето на човека или на околната среда, включително такива, които съдействат за защитата на потребителите и отговарят на всички изисквания на националното законодателство, в качеството си на членове на заинтересованата общественост, следва да бъдат оправомощени да участват в съдебни производства от името на или в подкрепа на всеки пострадал, както определят държавите членки, без да се засягат националните процесуални правила относно представителството и защитата пред съдилищата. Държавите членки обикновено се ползват с процесуална автономия при осигуряването на ефективни правни средства за защита срещу нарушения на правото на Съюза, при условие че се спазват принципите на равностойност и на ефективност. Опитът обаче показва, че макар да са налице убедителни епидемиологични доказателства за отрицателното въздействие на замърсяването върху здравето на населението, по-специално по отношение на въздуха, за пострадалите от нарушения на Директива 2010/75/ЕС е трудно да докажат причинно-следствената връзка между претърпяната вреда и нарушението съгласно прилаганите обичайно процесуални правила относно тежестта на доказване в държавите членки. В резултат на това в повечето случаи пострадалите от нарушения на Директива 2010/75/ЕС не разполагат с ефективен начин да получат обезщетение за вредите, причинени от тези нарушения. За да се укрепят правата на физическите лица за получаване на обезщетения за

нарушения на Директива 2010/75/ЕС и да се допринесе за по-ефективното прилагане на нейните изисквания в целия Съюз, е необходимо да се адаптира приложимата в такива ситуации тежест на доказване. Поради това, когато дадено лице може да представи достатъчно убедителни доказателства, които дават основание да се предположи, че нарушението на Директива 2010/75/ЕС е в основата на вредата, причинена на здравето на дадено лице, или е допринесло в значителна степен за нея, следва ответникът да обори тази презумпция, за да бъде освободен от своята отговорност.

- (34) Въздействието на Директива 2010/75/ЕС върху процесуалната автономия на държавите членки следва да бъде ограничено до необходимото за гарантиране на преследваните от нея цели за опазване на здравето на човека чрез безопасна околна среда и не следва да засяга други национални процесуални правила, установяващи правото да се търси обезщетение за нарушения на посочената директива. Такива национални правила обаче не следва да възпрепятстват ефективното функциониране на механизма за търсене на обезщетение, изискван от Директива 2010/75/ЕС.
- (35) При прилагането на Директива 2010/75/ЕС се наблюдават разлики в отделните държави членки по отношение на обхващането на инсталациите за производство на керамични продукти чрез изпичане, тъй като текстът на определението за тази дейност оставя на държавите членки възможност да преценяват дали да прилагат и двата, или само един от двата критерия за производствен капацитет и за капацитет на пещта. С оглед осигуряване на по-последователно прилагане на настоящата директива и гарантиране на еднакви условия на конкуренция в целия Съюз, такива инсталации следва да бъдат включени в приложното поле на настоящата директива, когато е изпълнен който и да е от тези два критерия.
- (36) При определяне на нормите за допустими емисии на замърсяващи вещества компетентният орган следва да вземе предвид всички вещества, включително вещества, пораждащи все повече безпокойство, които могат да бъдат изпускани от съответната инсталация и могат да имат значително въздействие върху околната среда или здравето на човека. При това следва да се вземат предвид характеристиките на опасността, количеството и естеството на изпусканите вещества, както и потенциалът им да замърсяват околната среда. Заключениета за НДНТ, когато е приложимо, са отправна точка за избор на веществата, за които трябва да се определят норми за допустими емисии, въпреки че компетентният орган може да реши да избере допълнителни вещества. Понастоящем отделните замърсяващи вещества са изброени в неизчерпателен списък в приложение II към Директива 2010/75/ЕС; това обаче не е съвместимо с цялостния подход на посочената директива и не отразява необходимостта компетентните органи да вземат предвид всички съответни замърсяващи вещества, включително онези, пораждащи все повече безпокойство. Поради това неизчерпателният списък на замърсяващите вещества следва да бъде заличен. Вместо това следва да се направи позоваване на списъка на замърсителите в приложение II към Регламент (ЕО) № 166/2006⁷⁹.

⁷⁹ Регламент (ЕО) № 166/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 януари 2006 г. за създаване на Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители (ОВ L 33, 4.2.2006 г., стр. 1).

- (37) Въпреки че депата са обхванати в приложното поле на Директива 2010/75/ЕС, не съществуват заключения за НДНТ по отношение на тях, тъй като тази дейност попада в приложното поле на Директива 1999/31/ЕО на Съвета⁸⁰ и изискванията на последно посочената директива се считат за НДНТ. Благодарение на развитието на технологиите и иновациите, настъпило след приемането на Директива 1999/31/ЕО, понастоящем са налице по-ефективни техники за опазване на здравето на човека и на околната среда. С приемането на заключенията за НДНТ съгласно Директива 2010/75/ЕС ще се даде възможност за решаване на основните екологични проблеми, свързани с експлоатацията на депата за отпадъци, включително значителните емисии на метан. Поради това Директива 1999/31/ЕО следва да позволи приемането на заключения за НДНТ по отношение на депата съгласно Директива 2010/75/ЕС.
- (38) Поради това директиви 2010/75/ЕС и 1999/31/ЕО следва да бъдат съответно изменени.
- (39) Тъй като целите на настоящата директива, а именно осигуряване на висока степен на опазване на околната среда и подобряване на качеството на околната среда, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки и следователно, поради трансграничния характер на замърсяването от промишлени дейности, могат да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в посочения член, настоящата директива не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.
- (40) В съответствие с принципа на пропорционалност е необходимо и целесъобразно за постигането на основната цел за осигуряване на висока степен на опазване на околната среда и подобряване на нейното качество да се определят правила за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването, произтичащо от промишлени дейности. Настоящата директива не надхвърля необходимото за постигане на преследваните цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз.
- (41) В съответствие със Съвместната политическа декларация от 28 септември 2011 г. на държавите членки и на Комисията относно обяснителните документи⁸¹ държавите членки се ангажираха в обосновани случаи да придружават нотификацията за своите мерки за транспониране с един или повече документи, обясняващи връзката между компонентите на дадена директива и съответните елементи от националните инструменти за транспониране. По отношение на настоящата директива законодателят смята, че предоставянето на тези документи е обосновано,

⁸⁰ Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци (ОВ L 182, 16.7.1999 г., стр. 1).

⁸¹ ОВ С 369, 17.12.2011 г., стр. 14.

ПРИЕХА НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Изменения на Директива 2010/75/ЕС

Директива 2010/75/ЕС се изменя, както следва:

1) В член 1 втората алинея се заменя със следното:

„Тя установява също така правила, предназначени да предотвратят или — в случаите, когато това е практически неосъществимо, да намалят емисиите във въздуха, водите и земята и да предотвратят генерирането на отпадъци с цел постигането на висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда като цяло.“.

2) В член 2 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Настоящата директива се прилага за промишлените дейности, водещи до замърсяване, които са посочени в глави II—VIa.“.

3) Член 3 се изменя, както следва:

а) точка 3 се заменя със следното:

„3. „инсталация“ означава всяко неподвижно техническо съоръжение, в което се извършват една или повече от посочените в приложение I, в приложение Ia или в част 1 от приложение VII дейности или други такива дейности, извършвани на същата площадка, които са непосредствено свързани с тях и имат техническа връзка с дейностите, изброени в същите приложения, и могат да окажат въздействие върху емисиите и замърсяването;“;

б) точка 12 се заменя със следното:

„12. „заключения за НДНТ“ означава документ, съдържащ частите от референтен документ за НДНТ, в който се съдържат заключенията за най-добрите налични техники, тяхното описание, информация за оценка на тяхната приложимост, свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива, свързаните с най-добрите налични техники равнища на екологичните показатели, минималното съдържание на дадена система за управление на околната среда, включително свързаните с най-добрите налични техники референтни показатели, свързаният с тях мониторинг, свързаните с тях равнища на консумация и, когато е целесъобразно — съответните мерки за възстановяване на площадката;“;

в) вмъква се следната точка 13а:

„13а. „равнища на екологичните показатели, свързани с най-добрите налични техники“ означава диапазонът от равнища на екологичните показатели, с изключение на емисионните нива, получени при нормални експлоатационни условия при използването на една НДНТ или на комбинация от НДНТ;“;

г) точка 17 се заменя със следното:

„17. „заинтересована общественост“ означава обществеността, която е засегната или е вероятно да бъде засегната, или има интерес от вземането на решение за издаването или актуализирането на разрешително или на условията на разрешително; за целите на настоящото определение неправителствените организации, съдействащи за опазването на здравето на човека или на околната среда и отговарящи на всички изисквания на националното законодателство, се считат за заинтересовани;“;

д) вмъкват се следните точки 23а, 23б и 23в:

„23а. „свине“ означава свине, както са определени в член 2 от Директива 2008/120/ЕО на Съвета*;

23б. „едър рогат добитък“ означава домашни животни от вида *Bos taurus*;

23в. „животинска единица“ или „ЖЕ“ означава пасищен еквивалент на една възрастна млечна крава, която дава 3000 kg мляко годишно, невключващ допълнителни концентрирани храни, които се използва за изразяване на размера на стопанства, в които се отглеждат различни категории животни, като се използват коефициентите за преобразуване спрямо действителното производство в рамките на календарната година, определени в приложение II към Регламент за изпълнение (ЕС) № 808/2014 на Комисията**“;

* Директива 2008/120/ЕО на Съвета от 18 декември 2008 г. относно определяне на минималните стандарти за защита на свинете (ОВ L 47, 18.2.2009 г., стр. 5).

** Регламент за изпълнение (ЕС) № 808/2014 на Комисията от 17 юли 2014 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) (ОВ L 227, 31.7.2014 г., стр. 18).“;

е) добавят се следните точки 48—53:

„48. „промишлени минерали“ означава минерали, използвани в промишлеността за производството на полуготови или готови

продукти, с изключение на металоносни руди, полезни изкопаеми, представляващи невъзобновяеми енергийни ресурси, минерални суровини за строителството и скъпоценни камъни;

49. „металоносни руди“ означава руди, от които се добиват метали или метални вещества;

50. „свързани с най-нови техники емисионни нива“ означава диапазонът от емисионни нива, получени при нормални експлоатационни условия чрез използване на най-нова техника или на комбинация от най-нови техники, изразени в средни стойности за определен период от време и при определени референтни условия;

51. „равнища на екологичните показатели, свързани с най-нови техники“, означава диапазонът от равнища на екологичните показатели, с изключение на емисионните нива, получени при нормални експлоатационни условия при използването на една най-нова техника или на комбинация от най-нови техники;

52. „осигуряване на съответствие“ означава механизми за осигуряване на съответствието, в рамките на които се използват три категории намеса: насърчаване на съответствието; мониторинг на съответствието; последващи действия и правоприлагане“;

53. „референтни показатели“ означава примерният диапазон от равнищата на свързаните с най-добрите налични техники екологични показатели, различни от емисионните нива, и които могат да включват:

- а) равнища на консумация;
- б) равнища на ефективност на ресурсите и равнища на повторно използване, обхващащи материалите, водата и енергийните ресурси;
- д) равнища на отпадъците и други равнища, получени при определени референтни условия.“

4) В член 4, параграф 1 втората алинея се заменя със следното:

„Чрез дерогация от първа алинея държавите членки могат да предвидят процедура за регистриране на инсталациите, които попадат в приложното поле единствено на глава V или глава VIa.“

5) В член 5 се добавя следният параграф 4:

„4. Държавите членки гарантират, че разрешителните, издадени в съответствие с настоящия член, се предоставят на разположение в интернет безвъзмездно и достъпът до тях не е ограничен само до регистрирани потребители. Освен това при същите условия на обществеността се предоставя резюме на всяко разрешително. Това резюме включва най-малко следното:

а) общ преглед на основните условия на разрешителното;

- б) нормите за допустими емисии и нормите за допустими екологични показатели;
- в) всички дерогации, предоставени в съответствие с член 15, параграф 4;
- г) приложимите заключения за НДНТ;
- д) разпоредбите относно преразглеждане и актуализиране на разрешителното.

Комисията приема актове за изпълнение за определяне на формата, който да бъде използван за резюмето, посочено във втора алинея. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 75, параграф 2.“.

- б) Членове 7 и 8 се заменят със следното:

„Член 7

Инциденти и аварии

Без да се засяга Директива 2004/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета*, при инцидент или авария със значително отрицателно въздействие върху здравето на човека или околната среда държавите членки вземат необходимите мерки, за да гарантират, че:

- а) операторът информира незабавно компетентния орган;
- б) операторът предприема незабавно мерки за ограничаване на последиците за околната среда и за предотвратяване на възможни последващи инциденти или аварии;
- в) компетентният орган изисква операторът да предприеме всички подходящи допълнителни мерки, които този компетентен орган счита за необходими за ограничаване на последиците за околната среда и предотвратяване на възможни последващи инциденти или аварии.

В случай на авария или инцидент, които оказват значително отрицателно въздействие върху здравето на човека или околната среда в друга държава членка, държавата членка, на чиято територия е настъпил инцидентът или аварията, гарантира незабавното информиране на компетентния орган на другата държава членка. Трансграничното и мултидисциплинарното сътрудничество между засегнатите държави членки има за цел да се ограничат последиците за околната среда и здравето на човека и да се предотвратят възможни последващи инциденти или аварии.

Член 8

Неспазване на условията

1. Държавите членки вземат необходимите мерки, за да гарантират спазването на условията на разрешителното.

Те предприемат също така мерки за осигуряване на съответствие, за да насърчават, наблюдават и налагат спазването на задълженията, наложени на физическите или юридическите лица съгласно настоящата директива.

2. В случай на нарушаване на условията на разрешителното държавите членки гарантират, че:
 - а) операторът информира незабавно компетентния орган;
 - б) операторът предприема незабавно необходимите мерки, с които да гарантира възстановяване на съответствието във възможно най-кратък срок;
 - в) компетентният орган изисква операторът да предприеме всички подходящи допълнителни мерки, които този компетентен орган счита за необходими за възстановяване на съответствието.

Ако нарушението на условията на разрешителното създава непосредствена опасност за здравето на човека или заплаха за непосредствено значително отрицателно въздействие върху околната среда, експлоатацията на инсталацията, горивната инсталация, инсталацията за изгаряне на отпадъци, инсталацията за съвместно изгаряне на отпадъци или на съответната част от тях се спира незабавно до възстановяване на съответствието в съответствие с първа алинея, букви б) и в).

3. Ако нарушението на условията на разрешителното продължава да създава опасност за здравето на човека или да оказва значително отрицателно въздействие върху околната среда и когато не е приложено необходимото действие за възстановяване на съответствието, определено в посочения в член 23, параграф 6 доклад от инспекцията, експлоатацията на инсталацията, горивната инсталация, инсталацията за изгаряне на отпадъци, инсталацията за съвместно изгаряне на отпадъци или на съответната част от тях може да бъде спряна от компетентния орган до възстановяване на съответствието с условията на разрешителното.

* Директива 2004/35/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004 г. относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологичните щети (ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 56).“

- 7) В член 9 параграф 2 се заличава.
- 8) В член 11 се вмъкват следните букви еа), еб) и ев):

„еа) ефективна употреба на материалните ресурси и водата, включително чрез повторно използване;

- еб) вземане предвид на екологичните показатели на веригата на доставки през целия ѝ жизнен цикъл, когато е целесъобразно;
- ев) въвеждане на система за управление на околната среда, както е посочено в член 14а.“.

9) Член 13 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заменя със следното:

„1. С цел изготвяне, преглед и, при необходимост, актуализиране на референтните документи за НДНТ Комисията организира обмен на информация между държавите членки, съответните промишлени отрасли, неправителствените организации, съдействащи за опазването на околната среда, Европейската агенция по химикали и Комисията.“;

б) в параграф 2 се добавя следната алинея:

„Без да се засяга конкурентното право на Съюза, информацията, която се счита за поверителна търговска информация или за чувствителна търговска информация, се предоставя единствено на Комисията и на посочените по-долу лица, след като подпишат споразумение за поверителност и неразкриване на информация: длъжностни лица и други държавни служители, представляващи държавите членки или агенции на Съюза, и представители на неправителствени организации, съдействащи за опазването на здравето на човека или на околната среда. Обменът на информация, която се счита за поверителна търговска информация или за чувствителна търговска информация, остава ограничен само до необходимото за изготвянето, преразглеждането и, при необходимост, актуализирането на референтните документи за НДНТ и такава поверителна търговска информация или чувствителна търговска информация не се използва за други цели.“.

10) Член 14 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

i) първа алинея се заменя със следното:

„Държавите членки гарантират наличието в съответното разрешително на всички необходими мерки за спазване на изискванията на членове 11 и 18. За тази цел държавите членки гарантират, че разрешителни се издават след консултации с всички съответни органи, които гарантират спазването на законодателството на Съюза в областта на околната среда, включително на стандартите за качество на околната среда.“;

ii) във втората алинея буква а) се заменя със следното:

„а) норми за допустими емисии на замърсяващите вещества, изброени в приложение II към Регламент (ЕО) № 166/2006*, и на други замърсяващи вещества, които е възможно да бъдат изпуснати от съответната инсталация в значителни количества, като се вземат

предвид свойствата и способността им да пренасят замърсяване от един компонент на околната среда в друг;

* Регламент (ЕО) № 166/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 януари 2006 г. за създаване на Европейски регистър за изпускането и преноса на замърсители и за изменение на Директиви 91/689/ЕИО и 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 33, 4.2.2006 г., стр. 1).“;

iii) вмъква се следната буква аа):

„аа) норми за допустими екологични показатели;“;

iv) буква б) се заменя със следното:

„б) подходящи изисквания, осигуряващи опазване на почвата, подземните води и повърхностните води, и мерки за мониторинг и управление на отпадъците, генерирани от инсталацията;“;

v) вмъква се следната буква ба):

„ба) подходящи изисквания за система за управление на околната среда, предвидена в член 14а;“;

vi) вмъква се следната буква бб):

„бб) подходящи изисквания за мониторинг за консумацията и повторното използване на ресурси като енергия, вода и суровини;“;

vii) в буква г) се добавя следната подточка iii):

„iii) информация относно напредъка при изпълнението на целите на политиката в областта на околната среда, посочени в член 14а. Тази информацията се предоставя на обществеността;“;

viii) буква з) се заменя със следното:

„з) условия за оценка на съответствието с нормите за допустими емисии и нормите за допустими екологични показатели или позоваване на приложимите изисквания, определени другаде.“.

11) Вмъква се следният член 14а:

„Член 14а

Система за управление на околната среда

1. За всяка инсталация, попадаща в приложното поле на настоящата глава, държавите членки изискват от оператора да подготви и приведе в действие система за управление на околната среда (СУОС). СУОС е в съответствие с

разпоредбите, включени в съответните заключения за НДНТ, определящи аспектите, които трябва да бъдат обхванати в СУОС.

СУОС се преразглежда периодично, за да се гарантира, че продължава да бъде подходяща, адекватна и ефективна.

2. СУОС включва най-малко следното:

- а) цели на политиката в областта на околната среда за непрекъснато подобряване на екологичните показатели и безопасността на инсталацията, които включват мерки за:
 - i) предотвратяване на генерирането на отпадъци,
 - ii) оптимизиране на използването на ресурсите и повторното използване на водата,
 - iii) предотвратяване или намаляване на рисковете, свързани с използването на опасни вещества;
- б) цели и показатели за изпълнение по отношение на значими аспекти на околната среда, при които се вземат предвид референтните показатели, определени в съответните заключения за НДНТ, и екологичните показатели на веригата на доставки на база жизнения ѝ цикъл;
- в) по отношение на инсталациите, обхванати от задължението за извършване на обследване за енергийна ефективност или въвеждане на система за енергийно управление в съответствие с член 8 от Директива 2012/27/ЕС, включване на резултатите от това обследване или от въвеждането на системата за енергийно управление в съответствие с член 8 от посочената директива и приложение VI към нея, както и от мерките за изпълнение на препоръките от тях;
- г) инвентаризационен списък на химични вещества, съдържащ опасните вещества, налични в инсталацията в самостоятелен вид, като съставки на други вещества или като част от смеси, оценка на риска от въздействието на тези вещества върху здравето на човека и околната среда и анализ на възможностите за заместването им с по-безопасни алтернативи;
- д) мерки, предприети за постигане на екологичните цели и избягване на рисковете за здравето на човека или околната среда, включително корективни и превантивни мерки, когато е необходимо;
- е) план за трансформация, както е посочено в член 27г.

3. СУОС на дадена инсталация се предоставя в интернет безвъзмездно и достъпът до нея не се ограничава само до регистрирани потребители.“

12) Член 15 се заменя със следното:

„Член 15

Норми за допустими емисии, норми за допустими екологични показатели, равностойни показатели и технически мерки

- „1. Нормите за допустими емисии на замърсяващи вещества се прилагат към точката на изпускане на емисиите от инсталацията и при определянето на тези норми не се допуска отчитането на евентуалното им разреждане преди тази точка.

В случай на непряко изпускане на замърсяващи вещества във води, при определянето на нормите за допустими емисии на съответната инсталация се допуска да бъде отчетено действието на пречиствателна станция за отпадъчни води извън инсталацията, при условие че операторът гарантира, че е изпълнено всяко от следните изисквания:

- а) изпусканите замърсяващи вещества не възпрепятстват функционирането на пречиствателната станция за отпадъчни води;
- б) изпусканите замърсяващи вещества не увреждат здравето на персонала, работещ в канализационните мрежи и пречиствателните станции за отпадъчни води;
- в) пречиствателната станция за отпадъчни води е проектирана и оборудвана така, че да намалява изпусканите замърсяващи вещества;
- г) общият товар на съответните замърсяващи вещества, които в крайна сметка се изпускат във водата, не се увеличава в сравнение със ситуацията, при която емисиите от съответната инсталация продължават да отговарят на нормите за допустими емисии, определени за пряко изпускане в съответствие с параграф 3 от настоящия член, без да се засягат по-строгите мерки, изисквани в съответствие с член 18.

Компетентният орган определя в приложение към условията на разрешителното причините за прилагането на втората алинея, в това число резултатите от оценката на оператора за изпълнението на изискваните условия.

Операторът предоставя актуализирана оценка в случаите, когато условията на разрешителното следва да бъдат променени, за да се гарантира, че изискванията, посочени във втора алинея, букви а)–г), са изпълнени.

2. Без да се засяга член 18, нормите за допустими емисии и равностойните показатели и технически мерки, посочени в член 14, параграфи 1 и 2, се основават на НДНТ, без да предписват използване на каквато и да било техника или конкретна технология.
3. Компетентният орган определя възможно най-строгите норми за допустими емисии, които съответстват на най-ниските емисии, постижими чрез прилагане на НДНТ в инсталацията, и които гарантират, че при нормални експлоатационни условия емисиите не надхвърлят свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива, както е определено в решенията относно

заклученията за НДНТ, посочени в член 13, параграф 5. Нормите за допустими емисии се основават на оценка от страна на оператора, в която се анализира осъществимостта на постигането на най-строгото равнище от диапазона на свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива и се доказват най-добрите резултати, които инсталацията може да постигне чрез прилагане на НДНТ, както е описано в заключенията за НДНТ. Нормите за допустими емисии се определят по един от следните начини:

- а) определяне на норми за допустими емисии, които се отнасят за същите или за по-кратки периоди от време и за същите референтни условия като свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива; или
- б) определяне на норми за допустими емисии, различни от посочените в буква а), по отношение на нормите, периодите от време и референтните условия.

Когато нормите за допустими емисии са определени в съответствие с буква б), компетентният орган извършва най-малко веднъж годишно оценка на резултатите от мониторинга на емисиите, за да се гарантира, че емисиите при нормални експлоатационни условия не са надвишили свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива.

- 3а. Компетентният орган определя норми за допустими екологични показатели, които гарантират, че при нормални експлоатационни условия тези норми за допустими показатели не надвишават равнищата на екологичните показатели, свързани с НДНТ, както е определено в решенията относно заключията за НДНТ, посочени в член 13, параграф 5.
4. Чрез дерогация от параграф 3 и без да се засяга член 18, в особени случаи компетентният орган може да определи не толкова строги норми за допустими емисии. Подобна дерогация може да бъде приложена само когато оценка покаже, че постигането на свързаните с най-добрите налични техники емисионни нива, посочени в заключията за НДНТ, би довело до разходи, които са непропорционално високи с оглед ползите за околната среда поради:
 - а) географското положение на съответната инсталация или местните екологични условия; или
 - б) техническите характеристики на съответната инсталация.

Компетентният орган документира в приложение към условията на разрешителното причините за прилагането на първа алинея, в това число резултатите от оценката и обосновка за наложените условия.

Въпреки това нормите за допустими емисии, определени в съответствие с първа алинея, не може да бъдат по-високи от нормите за допустими емисии, определени в приложенията към настоящата директива, когато е приложимо.

При дерогациите, посочени в настоящия параграф, се зачитат принципите, посочени в приложение II. Компетентният орган във всички случаи

гарантира, че не се причинява значително замърсяване и че се постига висока степен на опазване на околната среда като цяло. Не се допускат дерогации, когато те могат да изложат на риск спазването на стандартите за качество на околната среда, посочени в член 18.

Компетентният орган извършва повторна оценка дали дерогацията, предоставена в съответствие с настоящия параграф, е оправдана, на всеки четири години или като част от всяко преразглеждане на условията на разрешителното в съответствие с член 21, когато такова преразглеждане се извършва по-рано от четири години след предоставянето на дерогацията.

Комисията приема акт за изпълнение, за да се установи стандартизирана методика за целите на оценка на непропорционалността на разходите за прилагане на заключенията за НДНТ спрямо потенциалните ползи за околната среда, посочени в първа алинея. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 75, параграф 2.“.

13) Въмква се следният член 15а:

„Член 15а

Оценка на съответствието

1. За целите на оценката на съответствието с нормите за допустими емисии съгласно член 14, параграф 1, буква з) корекцията, направена в измерванията за определяне на валидираните средни стойности на емисиите, не надвишава неопределеността на метода за измерване.
2. До *[до Службата за публикации: моля да се въведе дата = първият ден от месеца, следващ 24 месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива]* Комисията приема акт за изпълнение, с който се установява методът за измерване за целите на оценка на съответствието с нормите за допустими емисии, определени в разрешителното, по отношение на емисиите във въздуха и водите. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 75, параграф 2.

Методът, посочен в първа алинея, е насочен най-малко към определянето на валидирани средни стойности на емисиите и с него се установява как неопределеността на измерването и честотата на превишаване на нормите за допустими емисии се вземат предвид при оценката на съответствието.

3. Когато дадена инсталация, попадаща в обхвата на настоящата глава, попада в обхвата и на глава III или IV и съответствието с нормите за допустими емисии, определени съгласно настоящата глава, е доказано в съответствие с параграф 1 от настоящия член, се счита, че инсталацията отговаря и на нормите за допустими емисии, определени в съответствие с глава III или IV за съответните замърсители.“.

14) В член 16 се добавя следният параграф 3:

„3. Когато е предоставена дерогация, посочена в член 15, параграф 4, държавите членки гарантират, че операторът извършва мониторинг на концентрацията на присъстващите в приемащата околна среда замърсители, за които се отнася дерогацията. Резултатите от мониторинга се предават на компетентния орган. Когато е целесъобразно, за целите на мониторинга, посочен в настоящия параграф, се използват методите за мониторинг и измерване на всеки съответен замърсител, определени в други относими законодателни актове на Съюза.“.

15) Член 18 се заменя със следното:

„Член 18

Стандарти за качество на околната среда

Когато даден стандарт за качество на околната среда изисква по-строги условия от тези, постижими чрез използването на най-добрите налични техники, в разрешителното се включват допълнителни мерки с оглед намаляване на специфичния принос на инсталацията за замърсяването в съответния район.

Когато в разрешителното са включени по-строги условия в съответствие с първия параграф, от оператора се изисква да извършва редовен мониторинг на концентрацията на съответните замърсители в приемащата околна среда в резултат на операциите на съответните инсталации, а резултатите от този мониторинг се предават на компетентния орган. Когато методите за мониторинг и измерване на съответните замърсители са определени в други относими законодателни актове на Съюза, тези методи се използват за целите на мониторинга, посочен в настоящия параграф.“.

16) В член 21, параграф 5, буква в) се заменя със следното:

„в) когато е необходимо да се спази стандарт за качество на околната среда, посочен в член 18, включително в случай на нов или преразгледан стандарт за качество или когато състоянието на приемащата околна среда изисква преразглеждане на разрешителното, за да се постигне съответствие с плановете и програмите, определени съгласно законодателството на Съюза.“.

17) Член 24 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

i) буква г) се заменя със следното:

„г) актуализирането на разрешителното или на условията на разрешителното за инсталация в съответствие с член 21, параграф 5, букви а), б) и в);“;

ii) добавя се следната буква д):

„д) актуализирането на разрешително в съответствие с член 21, параграф 3 или член 21, параграф 4.“;

б) параграф 2 се изменя, както следва:

i) първа алинея се заменя със следното:

„2. Когато е взето решение за издаване, преразглеждане или актуализиране на разрешително, компетентният орган предоставя на обществеността, включително системно чрез интернет, безвъзмездно и без достъпът да се ограничава само до регистрирани потребители, във връзка с букви а), б) и е), следната информация:“;

ii) буква в) се заменя със следното:

„ в) резултатите от консултациите, проведени преди вземане на решението, включително консултациите, проведени в съответствие с член 26, и обяснение за начина, по който тези консултации са взети предвид в посоченото решение;“;

в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Компетентният орган предоставя на обществеността, включително системно чрез интернет, безвъзмездно и без достъпът да се ограничава само до регистрирани потребители, и следното:

а) съответната информация относно мерките, предприети от оператора при окончателното прекратяване на дейностите в съответствие с член 22;

б) резултатите от мониторинга на емисиите, изискван съгласно условията на разрешителното, с които разполага компетентният орган;

в) резултатите от мониторинга, посочен в член 16, параграф 3 и в член 18, втора алинея.“.

18) В член 25, параграф 1 се добавят следните алинеи:

„Процесуалната легитимация за участие в процедурата на обжалване не може да зависи от ролята, която членът на заинтересованата общественост е имал по време на етапа на участие в процедурите по вземане на решения съгласно настоящата директива.

Всяка процедура на обжалване е справедлива, безпристрастна и своевременна и не е прекомерно скъпа и предоставя адекватни и ефективни средства за правна защита, включително при необходимост правна защита под формата на съдебно запрещение.“.

19) В член 26 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

- „1. Когато на една държава членка е известно, че експлоатацията на дадена инсталация може да има значително отрицателно въздействие върху околната среда на друга държава членка, или когато държава членка, която може да бъде засегната в значителна степен, поиска това, държавата членка, на чиято територия е подадено заявлението за разрешително в съответствие с член 4 или член 20, параграф 2, изпраща на другата държава членка цялата информация, която се изисква да се осигури или предостави на обществеността в съответствие с приложение IV, по същото време, когато я предоставя на разположение на обществеността. Въз основа на тази информация се провеждат консултации между двете държави членки, като се гарантира, че коментарите на държавата членка, която може да бъде засегната в значителна степен, се предоставят преди компетентният орган на държавата членка, на чиято територия е подадено заявлението за разрешително, да вземе решение. Ако в рамките на периода на консултации със заинтересованата общественост не бъдат представени коментари от страна на държавата членка, която може да бъде засегната в значителна степен, компетентният орган пристъпва към изпълнение на процедурата по издаване на разрешително.
2. Държавите членки гарантират, че в случаите, посочени в параграф 1, заявлението за разрешително се предоставя за коментар и на обществеността на държавата членка, която може да бъде засегната в значителна степен, и остава на разположение за същия период от време, предвиден в държавата членка, в която е подадено заявлението.“.

20) Следното заглавие се вмъква след член 26:

„ГЛАВА IIa

НАСЪРЧАВАНЕ НА ИНОВАЦИИТЕ“

21) Член 27 се заменя със следното:

„Член 27

Най-нови техники

Когато е целесъобразно, държавите членки насърчават разработването и прилагането на най-нови техники, по-специално когато тези техники са набелязани в заключенията за НДНТ, в референтните документи за НДНТ или в заключенията на Центъра за иновации за промишлена трансформация и емисии от промишлеността, посочен в член 27a.“.

22) Вмъкват се следните членове 27a—27г:

„Член 27a

Център за иновации за промишлена трансформация и емисии от промишлеността

1. Комисията създава и управлява център за иновации за промишлена трансформация и емисии от промишлеността („центърът“ или INCITE).

2. В центъра се събира и анализира информация относно иновативните техники, включително най-новите техники, свързани с дейности в приложното поле на настоящата директива, и се определят състоянието на развитието им и екологичните им показатели. Комисията взема предвид констатациите на центъра при подготовката на посочената в член 13, параграф 3, буква б) работна програма за обмена на информация, и при изготвянето, преразглеждането и актуализирането на посочените в член 13, параграф 1 референтни документи за НДНТ.
3. Центърът се подпомага от:
 - а) представители на държавите членки;
 - б) съответните публични институции;
 - в) съответните научноизследователски институти;
 - г) организации за научни изследвания и технологии;
 - д) представители на съответните промишлени отрасли;
 - е) доставчици на технологии;
 - ж) неправителствени организации, съдействащи за опазването на околната среда;
 - з) Комисията.
4. Центърът предоставя обществен достъп до своите констатации в рамките на ограниченията, предвидени в член 4, параграфи 1 и 2 от Директива 2003/4/ЕО.

Комисията приема акт за изпълнение, с който установява подробните разпоредби, необходими за създаването и функционирането на центъра. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 75, параграф 2.

Член 27б

Изпитване на най-нови техники

Без да се засяга член 18, компетентният орган може да предостави временни дерогации от установените в член 15, параграфи 2 и 3 изисквания и от заложените в член 11, букви а) и б) принципи за изпитване на най-новите техники за период, чиято обща продължителност не надхвърля 24 месеца.

Член 27в

Емисионни нива, свързани с най-новите техники

Чрез дерогация от член 21, параграф 3 компетентният орган може да определи норми за допустими емисии, които гарантират, че в рамките на 6 години от публикуването в съответствие с член 13, параграф 5 на решение относно заключенията за НДНТ, свързани с основната дейност на дадена инсталация, при нормални експлоатационни условия емисиите не надхвърлят емисионните нива,

свързани с най-новите техники, посочени в решенията относно заключенията за НДНТ.

Член 27г

Трансформация за постигане на чиста, кръгова и неутрална по отношение на климата промишленост

1. Държавите членки изискват до 30 юни 2030 г. операторът да включи в своята система за управление на околната среда, посочена в член 14а, план за трансформация за всяка инсталация, извършваща някоя от дейностите, посочени в точки 1, 2, 3, 4, 6.1, буква а) и 6.1, буква б) от приложение I. В плана за трансформация се съдържа информация относно начина, по който инсталацията ще бъде трансформирана през периода 2030—2050 г., за да допринесе за изграждането до 2050 г. на устойчива, чиста, кръгова и неутрална по отношение на климата икономика, като се използва форматаът, посочен в параграф 4.

Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че до 31 декември 2031 г. одитната организация, с която операторът е сключил договор като част от своята система за управление на околната среда, извършва оценка на съответствието на посочените в параграф 1, първа алинея планове за трансформация с изискванията, установени в посочения в параграф 4 акт за изпълнение.

2. Държавите членки изискват, като част от преразглеждането на условията на разрешителното в съответствие с член 21, параграф 3 след публикуването на решенията относно заключенията за НДНТ след 1 януари 2030 г., операторът да включи в своята система за управление на околната среда, посочена в член 14а, план за трансформация за всяка инсталация, осъществяваща някоя от дейностите, изброени в приложение I, която не е посочена в параграф 1. В плана за трансформация се съдържа информация относно начина, по който инсталацията ще бъде трансформирана през периода 2030—2050 г., за да допринесе за изграждането до 2050 г. на устойчива, чиста, кръгова и неутрална по отношение на климата икономика, като се използва форматаът, посочен в параграф 4.

Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че одитната организация, с която операторът е сключил договор като част от своята система за управление на околната среда, извършва оценка на съответствието на посочените в параграф 2, първа алинея планове за трансформация с изискванията, установени в посочения в параграф 4 акт за изпълнение.

3. Операторът оповестява публично своя план за трансформация, както и резултатите от оценката, посочена в параграфи 1 и 2, като част от публикуването на своята система за управление на околната среда.
4. До 30 юни 2028 г. Комисията приема акт за изпълнение, в който се установява форматаът на плановете за трансформация. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 75, параграф 2.“.

23) В член 42, параграф 1 втората алинея се заменя със следното:

„Настоящата глава не се прилага по отношение на инсталации за газообразуване или пиролиза, ако газовете или течностите, получени в резултат на такава термична обработка на отпадъци, са третирани преди изгарянето им до такава степен, че:

- а) при изгарянето не се отделят емисии, по-високи отколкото при изгарянето на най-малко замърсяващите горива на разположение на пазара, които могат да бъдат изгаряни в инсталацията;
- б) по отношение на емисии, различни от азотни оксиди, серни оксиди и прах, при изгарянето не се отделят емисии, по-високи от емисиите от изгарянето или съвместното изгаряне на отпадъци.“

24) След член 70 се вмъква следното заглавие:

„ГЛАВА VIa

**СПЕЦИАЛНИ РАЗПОРЕДБИ ЗА ОТГЛЕЖДАНЕ НА ДОМАШНИ ПТИЦИ,
СВИНЕ И ЕДЪР РОГАТ ДОБИТЪК“**

25) След заглавието „ГЛАВА VIa“ се вмъкват следните членове 70a—70и:

„Член 70a

Приложно поле

Настоящата глава се прилага за дейностите, предвидени в приложение Ia, достигащи праговите стойности на капацитета, определени в същото приложение.

Член 70б

Правило за обединяване

Ако две или повече инсталации са разположени близо една до друга и ако техният оператор е един и същ или ако инсталациите са под контрола на оператори, които са в икономически или правни отношения, съответните инсталации се считат за една единица за целите на изчисляването на праговата стойност на капацитета, посочена в член 70a.

Член 70в

Разрешителни

1. Държавите членки предприемат необходимите мерки, за да гарантират, че нито една инсталация, попадаща в приложното поле на настоящата глава, не се експлоатира без разрешително, и че нейната експлоатация е в съответствие с правилата за експлоатация, посочени в член 70и.

Държавите членки могат да включат изисквания за определени категории инсталации, попадащи в приложното поле на настоящата глава, в общите правила със задължителна сила, посочени в член 6.

Държавите членки определят процедурата за издаване на разрешително по отношение на инсталациите, попадащи в приложното поле на настоящата глава. Тези процедури включват най-малко информацията, посочена в параграф 2.

2. Заявленията за разрешителни включват най-малко описание на следните елементи:

- а) инсталацията и дейностите ѝ;
- б) вида на животните;
- в) капацитета на инсталацията;
- г) източниците на емисии в рамките на инсталацията;
- д) вида и количеството на очакваните емисии от инсталацията за отделните компоненти на околната среда.

3. В заявленията се съдържа и нетехническо резюме на информацията, посочена в параграф 2.

4. Държавите членки вземат необходимите мерки, за да гарантират, че операторът информира незабавно компетентния орган за всяка планирана съществена промяна в инсталациите, попадащи в приложното поле на настоящата глава, която може да доведе до последици за околната среда. Когато е целесъобразно, компетентният орган преразглежда и актуализира разрешителното.

Член 70г

Задължения на оператора

1. Държавите членки гарантират, че операторът извършва мониторинг на емисиите и на свързаните с тях равнища на екологични показатели в съответствие с правилата за експлоатация, посочени в член 70и.

Операторът съхранява и обработва всички резултати от мониторинга за период от най-малко 6 години по начин, който позволява проверка на съответствието с нормите за допустими емисии и нормите за допустими екологични показатели, определени в правилата за експлоатация, посочени в член 70и.

2. В случай на неспазване на нормите за допустими емисии и нормите за допустими екологични показатели, определени в правилата за експлоатация, посочени в член 70и, държавите членки изискват от оператора да предприеме необходимите мерки, с които да се гарантира възстановяване на съответствието във възможно най-кратък срок.
3. Операторът гарантира, че всяко разпръскване на върху земята на отпадъци, странични животински продукти или други остатъци, генерирани от инсталацията, се извършва в съответствие с най-добрите налични техники, както е уточнено в посочените в член 70и правила за експлоатация и в други относими законодателни актове на Съюза, и че то не води до значително замърсяване на околната среда.

Член 70д

Мониторинг

1. Държавите членки гарантират, че се извършва подходящ мониторинг в съответствие с правилата за експлоатация, посочени в член 70и.
2. Всички резултати от мониторинга се записват, обработват и представят по начин, който позволява на компетентния орган да проверява дали се спазват експлоатационните условия, нормите за допустими емисии и нормите за допустими екологични показатели, които са включени в посочените в член 6 общи правила със задължителна сила или в разрешителното.
3. При поискване операторът предоставя незабавно на компетентния орган данните и информацията, посочени в параграф 2 от настоящия член. Компетентният орган може да отправи такова искане, за да провери съответствието с правилата за експлоатация, посочени в член 70и. Компетентният орган отправя такова искане, ако представител на обществеността направи искане за достъп до данните или до информацията, посочени в параграф 2 от настоящия член.

Член 70е

Неспазване на условията

1. Държавите членки гарантират, че стойностите на емисиите и равнищата на екологичните показатели, наблюдавани в съответствие с правилата за експлоатация, посочени в член 70и, не надвишават определените в тях норми за допустими емисии и норми за допустими екологични показатели.
2. Държавите членки създават ефективна система за мониторинг на съответствието, основана на екологични инспекции или на други мерки, за да проверяват спазването на изискванията, определени в настоящата глава.
3. В случай на неспазване на изискванията, определени в настоящата глава, държавите членки гарантират, че компетентният орган изисква от оператора да предприеме всички мерки, в допълнение към мерките, предприети от оператора

съгласно член 70г, които са необходими, за да се гарантира, че съответствието е възстановено незабавно.

Когато неспазването на изискванията води до значително влошаване на местните условия на въздуха, водите или почвата, или когато то представлява или има риск да представлява значителна опасност за здравето на човека, експлоатацията на инсталацията се спира от компетентния орган до възстановяване на съответствието.

Член 70ж

Информирание и участие на обществеността

1. Държавите членки гарантират, че на заинтересованата общественост са осигурени навременни и ефективни възможности да участва в следните процедури:
 - а) изготвянето на посочените в член 6 общи правила със задължителна сила относно разрешителните за инсталации, попадащи в приложното поле на настоящата глава;
 - б) издаването на разрешително за нова инсталация, попадаща в приложното поле на настоящата глава;
 - в) издаването на актуализирано разрешително в съответствие с член 70в, параграф 4 за всяка съществена промяна на съществуваща инсталация, попадаща в приложното поле на настоящата глава.
2. Компетентният орган предоставя на обществеността, включително системно чрез интернет, безвъзмездно и без достъпът да се ограничава само до регистрирани потребители, следните документи и информация:
 - а) разрешителното;
 - б) резултатите от консултациите, проведени в съответствие с параграф 1;
 - в) посочените в член 6 общи правила със задължителна сила, приложими към инсталациите, попадащи в приложното поле на настоящата глава;
 - г) докладите от инспекциите на инсталациите, попадащи в приложното поле на настоящата глава.

Член 70з

Достъп до правосъдие

1. Държавите членки гарантират, че съгласно съответната национална правна система членовете на заинтересованата общественост имат достъп до процедура на обжалване пред съд или друг установен със закон независим и непристрастен орган за оспорване на материалната или процесуална законосъобразност на решенията, действията или бездействията, които са

предмет на разпоредбите на настоящата глава, когато е изпълнено едно от следните условия:

- а) имат достатъчен интерес;
- б) поддържат, че е накърнено право, когато административнопроцесуалното право на държавата членка изисква това като предварително условие.

Процесуалната легитимация за участие в процедурата на обжалване не може да зависи от ролята, която членът на заинтересованата общественост е имал по време на етапа на участие в процедурите по вземане на решения съгласно настоящата директива.

Всяка процедура на обжалване е справедлива, безпристрастна и своевременна и не е прекомерно скъпа и предоставя адекватни и ефективни средства за правна защита, включително при необходимост правна защита под формата на съдебно запрещение.

2. Държавите членки определят на какъв етап могат да бъдат оспорвани решенията, действията или бездействията.

Член 70и

Правила за експлоатация

1. Комисията установява правила за експлоатация, съдържащи изисквания, съответстващи на използването на най-добрите налични техники за дейностите, изброени в приложение Ia, които включват следното:
 - а) норми за допустими емисии;
 - б) изисквания за мониторинг;
 - в) практики за разпръскване върху земята;
 - г) практики за предотвратяване и намаляване на замърсяването;
 - д) норми за допустими екологични показатели;
 - е) други мерки в съответствие с приложение III.

При правилата за експлоатация се вземат предвид, *inter alia*, естеството, видът, размерът и гъстотата на тези инсталации, както и особеностите на системите за пасищно отглеждане на едър рогат добитък, при които животните се отглеждат само сезонно в затворени помещения.

2. До [до Службата за публикации: моля да се въведе дата = първият ден от месеца, следващ 24 месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива] Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 76 за допълнение на настоящата директива, като се установяват правилата за експлоатация, посочени в параграф 1.

3. Държавите членки гарантират, че всички условия на разрешителното за съответните инсталации са в съответствие с правилата за експлоатация, посочени в параграф 1, в срок от 42 месеца от влизането в сила на делегиращия акт, с който се установяват тези правила.“.

26) В член 73, параграф 1 първата и втората алинея се заменят със следното:

„До 30 юни 2028 г. и на всеки пет години след това Комисията представя пред Европейския парламент и Съвета доклад с преглед на изпълнението на настоящата директива. В доклада се отчитат динамиката на иновациите и прегледът, посочен в член 8 от Директива 2003/87/ЕО.

Този доклад включва оценка на необходимостта от действия на Съюза посредством установяване или актуализиране на минималните изисквания за целия Съюз за нормите за допустими емисии и правилата за мониторинг и съответствие за дейности в обхвата на съответните заключения за НДНТ, приети по време на предходния петгодишен период, въз основа на следните критерии:

- а) въздействието на съответните дейности върху околната среда като цяло и върху здравето на човека;
- б) степента на внедряване на най-добрите налични техники за съответните дейности.“.

27) Член 74 се заменя със следното:

„Член 74

Изменения на приложения

1. За да може разпоредбите на настоящата директива да бъдат адаптирани към научно-техническия прогрес въз основа на най-добрите налични техники, Комисията приема в съответствие с член 76 делегирани актове по отношение на адаптирането на части 3 и 4 от приложение V, части 2, 6, 7 и 8 от приложение VI и части 5, 6, 7 и 8 от приложение VII към научно-техническия прогрес.

2. За да може с разпоредбите на настоящата директива да се постигнат целите ѝ за предотвратяване или намаляване на емисиите на замърсители и да се достигне висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда, Комисията се оправомощава да приеме в съответствие с член 76 делегиран акт за изменение на приложение I или приложение Ia чрез включването в тези приложения на аграрно-промишлена дейност, която отговаря на следните критерии:

- а) оказва или се очаква да оказва въздействие върху здравето на човека или околната среда, по-специално вследствие на емисии на замърсители и използване на ресурси;

- б) екологичните ѝ показатели се различават в рамките на Съюза;
 - в) въздействието ѝ върху околната среда има потенциал за подобрене чрез прилагането на най-добрите налични техники или на иновативни техники;
 - г) оценява се, че включването ѝ въз основа на нейното въздействие върху околната среда, икономиката и обществото в приложното поле на настоящата директива води до благоприятно съотношение между обществените ползи и икономическите разходи.
3. Преди да приеме делегиран акт в съответствие с настоящия член, Комисията провежда подходящи консултации със заинтересованите страни.

Комисията прави обществено достояние съответните проучвания и анализи, използвани при изготвянето на приет в съответствие с настоящия член делегиран акт, най-късно в деня на приемането на делегирания акт.“.

28) Член 75 се заменя със следното:

„Член 75

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет.
Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
 2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.“.
- 29) Член 76 се заменя със следното:

„Член 76

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 48, параграф 5, член 70и и член 74, се предоставя на Комисията за срок от 5 години, считано от ... [до Службата за публикации: моля да се въведе дата = първият ден от месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива]. Комисията изготвя доклад относно делегирането на правомощия не по-късно от девет месеца преди изтичането на петгодишния срок. Делегирането на правомощия се продължава мълчаливо за срокове с еднаква продължителност, освен ако Европейският парламент или Съветът не възразят срещу подобно продължаване не по-късно от три месеца преди изтичането на всеки срок.
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 48, параграф 5, член 70и и член 74, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или

от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в Официален вестник на Европейския съюз или на по-късна дата, посочена в решението. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество.
 5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
 6. Делегиран акт, приет съгласно член 15, параграф 4 или член 48, параграф 5 или член 74, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на същия акт на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Посоченият срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.“.
- 30) Членове 77 и 78 се заличават.
- 31) Член 79 се заменя със следното:

„Член 79

Санкции

1. Без да се засягат задълженията на държавите членки съгласно Директива 2008/99/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно защитата на околната среда чрез наказателно право, държавите членки установяват правила за налагане на санкции за нарушаване на националните разпоредби, приети в съответствие с настоящата директива, и вземат всички мерки, необходими за осигуряване на прилагането им. Предвидените санкции са ефективни, пропорционални и възпиращи. Държавите членки нотифицират незабавно Комисията за тези правила и за тези разпоредби и я нотифицират незабавно за всяко последващо изменение, което ги засяга.
2. Санкциите, посочени в параграф 1, включват глоби, които са пропорционални на оборота на юридическото лице или на доходите на физическото лице, извършило нарушението. Размерът на глобите се изчислява по такъв начин, че да се гарантира, че с тях лицето, отговорно за нарушението, ефективно се лишава от произтеклите от него икономически изгоди. При повторни нарушения размерът на глобите постепенно се увеличава. В случай на нарушение, извършено от юридическо лице, максималният размер на тези

глоби е най-малко 8 % от годишния оборот на оператора в съответната държава членка.

3. Държавите членки гарантират, че при определянето на глобите по параграф 1 надлежно се взема предвид следното, ако е приложимо:
 - а) естеството, сериозността и степента на нарушението;
 - б) дали нарушението е умишлено или е резултат от небрежност;
 - в) населението или околната среда, засегнати от нарушението, като се вземе предвид въздействието на нарушението върху целта за постигане на висока степен на опазване на здравето на човека и на околната среда.“.

32) Въмква се следният член 79а:

„Член 79а

Обезщетение

1. Държавите членки гарантират, че в случаите, когато са нанесени вреди на здравето на човека в резултат на нарушение на национални мерки, приети в съответствие с настоящата директива, засегнатите лица имат право да искат и да получат обезщетение за тези вреди от съответните физически или юридически лица и, когато е целесъобразно, от съответните компетентни органи, отговорни за нарушението.
2. Държавите членки гарантират, че като част от заинтересованата общественост неправителствени организации, съдействащи за опазването на здравето на човека или на околната среда и отговарящи на всички изисквания на националното законодателство, имат право да представляват засегнатите лица и да предявяват колективни иски за обезщетение. Държавите членки гарантират, че иск за нарушение, вследствие на което са нанесени вреди, не може да бъде предявен два пъти от засегнатите лица и от неправителствените организации, посочени в настоящия параграф.
3. Държавите членки гарантират, че националните правила и процедури, отнасящи се до иски за обезщетение, се изготвят и прилагат по такъв начин, че да не правят упражняването на правото на обезщетение за вреди, причинени от нарушение в съответствие с параграф 1, невъзможно или прекомерно трудно.
4. Когато е налице иск за обезщетение в съответствие с параграф 1, подкрепен с доказателства, от които може да се предположи наличието на причинно-следствена връзка между вредата и нарушението, държавите членки гарантират, че отговорното за нарушението лице понася тежестта на доказване, че нарушението не е причинило или допринесло за вредата.
5. Държавите членки гарантират, че давностните срокове за предявяване на иск за обезщетение по параграф 1 са не по-кратки от пет години. Тези срокове не започват да текат, преди нарушението да е преустановено и лицето, предявило

иск за обезщетение, да знае или да може основателно да се очаква да знае, че е претърпяло вреди от нарушение по параграф 1.“.

- 33) Приложение I се изменя в съответствие с посоченото в приложение I към настоящата директива.
- 34) Въмква се приложение Ia в съответствие с посоченото в приложение II към настоящата директива.
- 35) Приложение II се заменя с текста в приложение III към настоящата директива.

Член 2

Изменения на Директива 1999/31/ЕО

В член 1 от Директива 1999/31/ЕО се заличава параграф 2.

Член 3

Транспониране

1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, до [до Службата за публикации: моля да се въведе дата = първият ден от месеца, следващ 18 месеца след датата на влизане в сила на настоящата директива]. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваване се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 4

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 5

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Страсбург на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

- Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно емисиите от промишлеността за изменение на Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета

1.2. Съответни области на политиката

- 09 Природни ресурси и околна среда

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

- **ново действие**
- **ново действие след пилотен проект/подготвително действие**⁸²
- **продължаване на съществуващо действие**
- **сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие**

1.4. Цели

1.4.1. Общи цели

- Опазване на околната среда и общественото здраве от неблагоприятното въздействие на замърсяването от големи аграрно-промишлени инсталации.
- Създаване на еднакви условия на конкуренция при висока степен на опазване на здравето и околната среда.
- Стимулиране на дълбока аграрно-промишлена трансформация за постигане на целите на ЕЗП, включващи нулево замърсяване, неутралност по отношение на въглеродните емисии, нетоксична околна среда и кръгова икономика.
- Подобряване на достъпа до информация и правосъдие и увеличаване на участието на обществеността в процеса на вземане на решения.

1.4.2. Конкретни цели

- Подобряване на ефективността на ДЕП.

⁸² Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

- Гарантиране, че ДЕП подкрепя внедряването на най-нови техники по време на настоящата промишлена трансформация, също и чрез по-динамично издаване/превзгледи на разрешителни за големи инсталации.
- Насърчаване на внедряването и инвестициите в техники, които синергично и съвместно предотвратяват/намаляват замърсяването и въглеродните емисии.
- Осигуряване на принос за прехода към използване на по-безопасни и по-малко токсични химически вещества, подобряване на ефективността на ресурсите (енергия, вода и предотвратяване на образуването на отпадъци) и постигане на по-висока степен на кръговост.
- Предприемане на мерки по отношение на вредните въздействия върху здравето на човека и околната среда от аграрно-промишлените дейности, които понастоящем не са уредени от разпоредбите на ДЕП.
- Подобряване на достъпа на частни лица и на гражданското общество до информация, до участие в процеса на вземане на решения, както и на достъпа до правосъдие (включително ефективна правна защита) във връзка с издаването на разрешителни, експлоатацията и контрола на уредените от разпоредбите на директивата инсталации.

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

- *Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.*

- Чрез предложението за директива ще се преодолеят недостатъците на ДЕП, установени по време на нейната оценка, и ще се постигне по-тясно съгласуване с по-широките цели на политиката, заложи в ЕЗП.
- С предложението ще се улесни по-широкото внедряване на иновативни техники за намаляване на замърсяването и ще се насърчат производствени методи, чрез които се постига ефективност на ресурсите, кръгова икономика и нулеви въглеродни емисии, като по този начин ще се повиши устойчивостта на ЕС и ще се намалят вредните въздействия върху общественото здраве и биологичното разнообразие. В предложението ще бъдат разгледани и съответните опасения на заинтересованите страни относно настоящите и бъдещите взаимодействия между намаляването на емисиите на замърсители (намаляване на замърсяването) и емисиите на парникови газове (декарбонизация), включително съгласуваността на политиките за максимално увеличаване на приноса на аграрно-промишлените инсталации за постигането на двойната цел на ЕС за нулево замърсяване и неутралност по отношение на въглеродните емисии.
- Накрая, бъдещото хармонизирано и публикувано резюме на разрешителните ще улесни достъпа до информация за въздействието на аграрно-промишлените инсталации върху околната среда и ще увеличи участието на обществеността в процеса на вземане на решения.

1.4.4. Показатели за изпълнението

- *Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.*

- Информацията, включваща общите емисии на замърсители, докладвани от операторите в Европейския регистър за изпускането и преноса на замърсители (ЕРИПЗ), ще осигури ключови показатели за проследяване на напредъка по постигане на целите на настоящата инициатива. Тези показатели се изготвят редовно, съпоставими са и са леснодостъпни чрез портала за емисиите от промишлеността, управляван от Европейската агенция за околната среда.
- По-голямата степен на подробност на докладването на емисиите на замърсители на равнище инсталация ще позволи да се извършва мониторинг на основните процеси в секторите, чиито екологични показатели се подобряват или постигането им се забавя.
- Включването на докладване относно използването на ресурсите ще позволи да се определят нови показатели за използването на материали, вода и енергия, които ще дадат възможност за проследяване на подобренията в ефективността на ресурсите.
- Наблюдаването на темпа на развитие и внедряване на иновациите и произтичащата от това трансформация на обхванатите от ДЕП сектори, необходима за постигане на целите на ЕС в областта на околната среда и климата до 2030 г. и до 2050 г., ще бъде осигурено чрез нов механизъм, управляван от Центъра за иновации за промишлена трансформация и емисии от промишлеността (INCITE) посредством следните показатели:
 - равнище на технологична готовност на най-новите техники и по сектори;
 - показатели за емисиите от най-новите техники;
 - очакваните срокове за внедряване на място на такива технологии;
 - отстояние от целевите показатели за всеки сектор, обхванат от ДЕП.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

- Настоящата финансова обосновка ще осигури финансиране на службите на Комисията (ГД „Околна среда“ и Съвместния изследователски център (JRC) и на ЕСНА за осъществяване на редица нови дейности, предвидени в предложението за ДЕП. Тези дейности имат различен характер:
 - еднократни дейности, свързани с изготвянето и договарянето на актове за изпълнение,
 - редовни задачи, т.е. такива, които допълват изпълняваните понастоящем задължения за прилагане и изпълнение и произтичат от разширеното и

задълбочено приложно поле на директивата,

- задачи, свързани със създаването и управлението на INCITE.

- **График:**

- второ тримесечие на 2022 г. — четвърто тримесечие на 2023 г.: договаряне на предложението. Поради сложния характер на предложението и необходимостта от осигуряване на връзка с преразглеждането на Регламента за ЕРИПЗ, за преговорите може да са необходими повече ресурси и време от средното;

- второ тримесечие на 2024 г. — четвърто тримесечие на 2027 г.: първоначални действия и разработване на референтни документи за НДНТ. Новите референтни документи за НДНТ са резултат от разширяване на приложното поле в предложението. Този процес е съчетание от техническа работа и валидиране от страна на заинтересованите страни, като главна заслуга за него има JRC;

- първо тримесечие на 2024 г. — четвърто тримесечие на 2027 г.: преразглеждане на референтните документи за НДНТ; допълнителните ресурси при преразглеждането са свързани с новите елементи, които референтните документи за НДНТ ще трябва да обхванат, като например кръгова икономика, декарбонизация и по-малко токсична околна среда. Този процес е съчетание от техническа работа и валидиране от страна на заинтересованите страни, като главна заслуга за него има JRC;

- първо тримесечие на 2024 г. — четвърто тримесечие на 2027 г.: полагане на началото и извършване на техническата работа в подкрепа на изготвянето на акт за изпълнение относно животновъдните стопанства. Въпреки че сам по себе си не е процес на разработване на референтни документи за НДНТ, процесът на изготвяне на техническото съдържание на акта за изпълнение се очаква да бъде подобен на процеса на разработване на референтни документи за НДНТ;

- първо тримесечие на 2024 г.: ЕСНА ще започне изготвянето на методика за обмен на информация за въздействието върху здравето на човека и околната среда на химикалите, установени в референтните документи за НДНТ;

- първо тримесечие на 2024 г. — четвърто тримесечие на 2025 г.: аналитична работа с цел изготвяне на три акта за изпълнение и водене на преговори по тях. Тези актове ще включват създаването на хармонизирана методика за прилагане на дерогации (член 15, параграф 4), общи правила за оценка на съответствието с нормите за допустими емисии съгласно глава II (член 15a) и функционирането на INCITE. По отношение на последния както JRC, така и ГД „Околна среда“ ще играят роля за осигуряването на пълно съответствие със стандартите за референтни документи за НДНТ, прозрачността и прилагането на принципа на вземане на участие при работата на INCITE;

- първо тримесечие на 2024 г. — начало на функционирането на INCITE;

- първо тримесечие на 2026 г. — четвърто тримесечие на 2027 г.: аналитична и подготвителна работа преди приемането на акта за изпълнение относно плановете за трансформация, след това предприемане на последващи действия. Това ще

включва изготвяне на решение относно формата и обхвата на акта за изпълнение;

- първо тримесечие на 2026 г. — четвърто тримесечие на 2027 г.: подготвителна работа по доклада относно полезните взаимодействия със СТЕ. Докладът следва да бъде представен през 2028 г.

1.5.2. *Добавена стойност от участието на Съюза*

- Основания за действие на европейско равнище (ex-ante)
- Държавите членки не могат самостоятелно да намалят ефективно въздействието на замърсяването от аграрно-промишлени инсталации поради трансграничния характер на замърсяването. Освен това при отсъствието на общ подход на равнището на ЕС за определяне на стандарти за екологични показатели по отношение на едни и същи промишлени сектори във всяка държава членка ще се прилагат различни правила за контрол на замърсяването. Това може да доведе до създаване на неравнопоставени условия на конкуренция, разпокъсване на единния пазар и възпрепятстване на политиките на Съюза за опазване на околната среда и здравето.
- Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post)
- Основаната на НДНТ система, предвидена в ДЕП, заедно с ЕРИПЗ, предоставя информация, която се използва от всички държави членки, чрез единен процес на обмен на информация на равнището на ЕС, който заменя необходимостта всяка държава членка да установява национални процеси. Операторите на инсталации във всички държави членки постигат икономическа ефективност, като трябва да се придържат само към единен регулаторен подход на равнището на ЕС. Системата на ЕС се използва във все по-голяма степен от трети държави, като по този начин се насърчават еднакви условия на конкуренция в международен план.

1.5.3. *Изводи от подобен опит в миналото*

- При оценката на ДЕП бе направено заключението, че директивата като цяло е ефективна по отношение на предотвратяването и контрола на замърсяването на въздуха, водите и почвата от промишлени дейности, както и по отношение на насърчаването на внедряването на НДНТ. Процесът на изготвяне на референтни документи за НДНТ и набелязване на НДНТ функционира добре и е признат като образец за съвместно управление и съвместно създаване на законодателство. Продължават да съществуват недостатъци при решаването на проблемите, свързани с ефективността на ресурсите, кръговата икономика и методите за производство без токсини, както и при улавянето на значителен поток от емисии от промишлеността от някои сектори, което води до неефективност на пазара: предприятията замърсители не поемат действителните разходи за замърсяването, което причиняват. И накрая, директивата не е ефективна по отношение на насърчаването на нови производствени процеси, технологии и иновации.

- В периода между 2017 и 2019 г. ГД „Околна среда“ изпробва методика за управление на център за иновации. Това беше направено след провеждането през 2015 г. на проучване, в което бяха разгледани възможностите за подобряване на внедряването на иновации и обмена на информация за най-нови техники. Общата цел на центъра за иновации бе да се установят най-новите техники, като се ангажира широк кръг от заинтересовани страни, и да се оцени степента им на развитие с помощта на равнищата на технологична готовност. Подходът беше използван при референтните документи за НДНТ във връзка с текстилните изделия, кланиците и страничните животински продукти и при технологии, свързани с междусекторни въпроси, и се оказа ефикасен и ефективен за подпомагането на процеса на преразглеждане на референтните документи за НДНТ. Настоящото предложение за INCITE се основава на заключенията от пилотните действия.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

- Това действие е съгласувано с други политики на ЕС и текущите инициативи, произтичащи от Европейския зелен пакт.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

- **Настоящо положение:**
- Цялата дейност, свързана с референтните документи за НДНТ, продължава да се извършва от Европейското бюро за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването (Европейското бюро за КПКЗ, което е част от JRC), създадено през 1997 г., с цел да организира обмена на информация между Европейската комисия, държавите — членки на ЕС, промишлеността и природозащитните неправителствени организации относно най-добрите налични техники (НДНТ), използвани за предотвратяване и контрол на промишленото замърсяване. Бюрото разполага с ноу-хау, познания и гъвкавост, които му помагат да провежда процеса безпрепятствено. То гарантира, че данните са надеждни, процесът е обективен и информацията е защитена, така че процесът е общопризнат от държавите членки, природозащитните НПО и промишлеността.
- Петнадесет научни служители в еквивалент на пълно работно време (ЕПРВ) с подкрепата на 2,5 служители ЕПРВ, работещи в областта на администрацията/ИТ поддръжката, понастоящем (към март 2022 г.) изпълняват горепосочените задачи, свързани с референтните документи за НДНТ. Това дава възможност за непрекъсната работа по изготвянето и преразглеждането на най-много осем референтни документа за НДНТ едновременно. Бюрото се финансира изцяло (100 %) от институционалния бюджет на JRC без никакъв принос от ГД „Околна среда“ (без административна договореност).
- Към 2022 г. Европейското бюро за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването е изготвило 34 референтни документа за НДНТ, като повечето от тях вече са преразгледани и актуализирани. Всеки референтен документ за НДНТ е

резултат от многогодишното събиране и обмен на информация в рамките на ad-hoc секторни технически групи, като всяка от тях се състои от над 100 експерти. Главите/разделите за най-новите техники са част от всеки референтен документ за НДНТ.

- ГД „Околна среда“ подкрепя работата на Европейското бюро за комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването и гарантира прилагането и изпълнението на ДЕП. Освен това тя изготвя необходимите насоки и актове за изпълнение и води диалог с държавите членки. Седем служители ЕПРВ изпълняват тези задачи.
- Що се отнася до ЕСНА, понастоящем тя не разполага с правен мандат да изпълнява каквито и да било задачи, свързани с ДЕП. Въпреки това през последните няколко години Европейското бюро за КПКЗ редовно се консултира с нея по време на преразглеждането на референтните документи за НДНТ и предоставя различни входни данни, свързани с подходите за управление на химикалите и химичните вещества, без ясно да заделя ресурси за изпълнение на тези задачи, свързани с референтните документи за НДНТ. Сътрудничеството между Европейското бюро за КПКЗ и ЕСНА по отношение на процеса на изготвяне на референтни документи за НДНТ започна като пилотен проект през 2017 г. за целите на преразглеждането на референтни документи за НДНТ във връзка с текстилните изделия; резултатът от него беше признат като много положителен. Освен това ЕСНА е участвала в свързани с референтни документи за НДНТ дейности на ad hoc основа. Дългосрочното участие и подкрепа на ЕСНА при разработването на референтни документи за НДНТ и НДНТ са от съществено значение за цялостното разглеждане на химикалите в разрешителните на обхватите от ДЕП инсталации, като се започне от наличието им в суровините (първични или вторични) и се стигне до наличието им в емисиите от инсталациите, както и в генерираните отпадъци и странични продукти.
- Чрез програмата за проверка на екологичните технологии (ETV) понастоящем се проверява ефективността на иновативни екологични технологии на по-малки промишлени организации посредством мрежа от проверяващи органи, управлявани от Европейския институт за иновации и технологии. До момента тя не е била включвана в процеса на изготвяне на референтни документи за НДНТ.

- **Най-добър вариант**

Бъдещо разширяване на приложното поле на ДЕП и на разширения обхват на референтните документи за НДНТ

- Европейското бюро за КПКЗ (част от JRC) има уникална структура и си сътрудничи в много области на политиката. Благодарение на своите експертни познания, опит и ноу-хау JRC е считан за най-подходящ за изпълняване на нови и разширени задачи, свързани с референтните документи за НДНТ. Дейността на Центъра за иновации за промишлена трансформация и емисии от промишлеността (INCITE) е нов вид дейност, която ще осигури добавена стойност, като обедини информацията от много инициативи на ЕС в областта на иновациите. Центърът също така ще бъде място, на което се обсъждат различните политики, като това ще позволи да се установят възможностите за увеличаване на полезните взаимодействия. За изграждането на INCITE в рамките на JRC ще е от полза

повишаването на ефективността и полезните взаимодействия, произтичащи от близостта му с Европейското бюро за КПКЗ, както и от участието му в изготвянето на референтни документи за НДНТ и добре установените отношения с промишлеността. Освен това в предложението за преразглеждане на ДЕП е включено понятието за най-нови техники и свързаните с тях емисионни нива и екологични показатели със съответните правни последици. Това поражда опасения относно поверителността и чувствителността на данните. JRC има опита да ги преодолее. Някои прости административни и времеемки задачи (поддържане на актуална база данни на заинтересованите страни, наблюдение на базите данни на патентите/програма „Хоризонт Европа“ /фонда за иновации, задачи, свързани с организирането на срещи или с публикации) могат да бъдат възложени на външни изпълнители.

Бъдещ разширен обхват на референтните документи за НДНТ (химикали)

- Въз основа на успешното сътрудничество в областта на референтните документи за НДНТ във връзка с текстилните изделия придобитият експертен опит на ЕСНА я прави най-добре пригодена за изпълнението на задачи, свързани със системата за управление на химикали. Ролята на ЕСНА ще бъде да гарантира следното:

- че се извършва подходящо установяване (и ако е необходимо, подбор) на съответните вещества за всеки сектор/референтен документ за НДНТ. Това ще включва характеризиране на употребите на тези вещества по сектори, обхванати от референтните документи за НДНТ, включително определяне на най-добрите практики за използване на най-безопасните алтернативи на пазара. По този начин ще се подобрят яснотата и съгласуваността на различните законодателни актове (ДЕП, Регламента REACH, Регламента CLP);

- че при процесите на изготвяне на референтните документи за НДНТ се използва правилната терминология (например вещество, химикал, който се използва в процеса, суровина);

- че свързаните с химикалите НДНТ (като например техниките за заместване) са технически издържани;

- че информационните документи относно встъпителната и заключителната среща, изготвени от Европейското бюро за КПКЗ, са от значение за въпроса относно химикалите;

- че се предоставя съдействие на Европейското бюро за КПКЗ, за да получава достъп до информацията в базата данни на ЕСНА;

- че се осигурява съдействие за отговор на въпроси или коментари на заинтересованите страни, когато е необходим експертен опит в областта на химикалите.

- Този интегриран подход позволява да бъдат разгледани два аспекта на Стратегия за устойчивост в областта на химикалите: 1) насърчаване на безопасни и устойчиви химикали още при проектирането и 2) преминаване към нулево химическо замърсяване на околната среда. В резултат на това Комисията ще гарантира, че законодателството относно емисиите от промишлеността насърчава

използването на по-безопасни химикали от промишлеността в ЕС, като изисква оценки на риска на място и като ограничава употребата на вещества, пораждащи сериозно безпокойство.

- Понастоящем нито един друг орган на ЕС не е в състояние да се справи със сложността на подобна задача. Единствената по рода си база данни за химикали, поддържана от ЕСНА и свързана с опита на агенцията в извличането на информация от нея, прави ЕСНА най-добре подготвена да предостави необходимите входни данни за процеса на изготвяне/преразглеждане на референтните документи за НДНТ по отношение на информацията, свързана с веществата. Освен това агенцията е натрупала богат експертен опит и знания за това как да предоставя технически и научни насоки на промишлеността относно оценките на риска от химични вещества. По този начин на ЕСНА се дава уникалната възможност да предоставя на операторите на инсталации, обхванати от ДЕП, насоки за това как да структурират и управляват инвентаризационен списък на химичните вещества с оглед извършване на оценка на риска на равнището на площадката, като същевременно се прилага наученото по темите, разглеждани от Регламента REACH/ДЕП, за да се улесни интеграцията на Регламента REACH и ДЕП.

- **Проучени възможности за INCITE:**

- *Сключване на договори за обществени поръчки с консултанти:* Въпреки че това решение има предимства от гледна точка на гъвкавостта, то не премахва тежестта за Европейската комисия да се ангажира с аналитичната и надзорната дейност. Комисията се нуждае от дългосрочна ангажираност с INCITE, за да постигне жизнеспособни и стабилни резултати. Това е свързано с факта, че необходимата промишлена трансформация, която се цели да бъде подкрепена чрез преразглеждането на ДЕП, ще продължи повече от едно десетилетие поради своята сложност и обема на инвестициите. Освен това част от информацията, която ще бъде събирана от INCITE, ще бъде чувствителна търговска информация и успехът на центъра зависи от способността му да борава с такава информация. Като възлага работата по събирането и анализирането на данни за най-новите техники на консултант, Комисията ще се окаже в деликатна ситуация по отношение на двата ключови въпроса, посочени по-горе, тъй като няма да бъдат гарантирани нито дългосрочната ангажираност, нито приемането от страна на заинтересованите страни.

- *чрез ETV (в рамките на Европейския институт за иновации и технологии, EIT)* може да се управлява процесът на проверка, но въпреки това съществува ограничен опит с мониторинга и намаляването на замърсяването, както и с почиствите производствени процеси; ETV се основава на компетенциите на проверяващите органи, а Комисията разполага с ограничени средства да ръководи тази работа. Неотдавнашната оценка на ETV показва, че схемата се разпространява ограничено и поради това системата все още не е придобила широко признание в промишлените сектори, което е от съществено значение за успеха на процеса на изготвяне на референтни документи за НДНТ. Поради структурата на управление на ETV (няколко проверяващи органи) може да се окаже сложно да се създаде фиксирана процедура или структуриран подход за комуникация, който да улесни

предаването на информация между ETV на ЕС и техническата работна група за референтните документи за НДНТ и да гарантира нейното качество;

- *Европейската агенция за околна среда (ЕАОС)* е тясно специализирана в предоставянето на надеждна, независима информация за околната среда (включваща разходите за замърсяване) и нейните познания за промишлените технологии и процеси ще трябва да бъдат разширени, а това ще отнеме време. Това ще бъде задача, чието естество ще бъде различно от естеството на задачите, установени в Регламента относно ЕАОС;

- *ГД „Околна среда“* ще трябва да изгради капацитет и да привлече външна подкрепа, за да се справи със сложността на задачата. Това води до предизвикателства, подобни на описаните в първата подточка.

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

• **ограничен срок на действие**

в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетни кредити за плащания.

• **неограничен срок на действие**

Изпълнение с период на започване на дейност от 2024 г.,

последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на управление⁸³

• **Пряко управление** от Комисията

от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

от изпълнителните агенции

• **Споделено управление** с държавите членки

• **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

трети държави или на органите, определени от тях;

международни организации и техните агенции (да се уточни);

ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

публичноправни органи;

частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции;

органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции;

⁸³

Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

- лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

- *Да се посочат честотата и условията.*

- Инициативата включва обществени поръчки, административна договореност с JRC, увеличаване на приноса към ЕСНА и оказване на въздействие върху човешките ресурси на Комисията. За този вид разходи се прилагат стандартните правила.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

- Не се прилага — вж. по-горе

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

- Не се прилага — вж. по-горе

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

- Не се прилага — вж. по-горе

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

- *Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.*

- Не се прилага — вж. по-горе

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

Съществуващи бюджетни редове

- По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вида на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод ⁸⁴ .	от държав и от ЕАСТ ⁸⁵	от държави кандидатки ⁸⁶	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
3	09.10.01 — Европейска агенция по химикали	Многогод.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
3	09.02.02 — Кръгова икономика и качество на живот	Многогод.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
7	20.01.02.01 — Възнаграждения и надбавки (редовен персонал)	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
7	20 02 01 01 — Договорно нает персонал	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

⁸⁴ Многогод. = Многогодишни бюджетни кредити/Едногод. = Едногодишни бюджетни кредити.

⁸⁵ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁸⁶ Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	Функция 3 — Природни ресурси и околна среда
--	-------	---

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

ГД: „Околна среда“			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027 и след това	ОБЩО
• Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред 09 02 02 Кръгова икономика и качество на живот	Поети задължения	(1а)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
	Плащания	(2а)	0,645	0,645	0,445	0,445	2,180
Бюджетен ред 09 02 02 Кръгова икономика и качество на живот — административна договореност с JRC	Поети задължения	(1б)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
	Плащания	(2б)	1,424	1,470	1,567	1,618	6,079
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ⁸⁷							

⁸⁷ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Бюджетен ред		(3)					
ОБЩО бюджетни кредити За ГД „Околна среда“	Постъпвания	=1a+16 +3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259
	Плащания	=2a+26 +3	2,069	2,115	2,012	2,063	8,259

Разходите на ГД „Околна среда“ произтичат от необходимостта от възлагане на обществени поръчки за финансиране на допълващи анализи за нови референтни документи за НДНТ и преразглеждания на НДНТ, от подкрепа на разработването на методики за актове за изпълнение (член 15, параграф 4 — обществена поръчка във връзка с методика за прилагане на дерогации, член 14, параграф 1 — обществена поръчка във връзка с общи правила за оценка на съответствието, член 27г — планове за трансформация), от мониторинг и подкрепа на изпълнението и съответствието (член 27а — за отчитане/анализ на резултатите и член 73 — доклад относно полезните взаимодействия със СТЕ).

ГД „Околна среда“ ще поеме и разходите по административната договореност (АД), която ще бъде подписана с JRC. Тази АД ще даде възможност за създаване и ефективно функциониране на Центъра за иновации за промишлена трансформация и емисии от промишлеността (INCITE) и разширяване на дейностите на Европейското бюро за КПКЗ (по-специално изготвянето на нови референтни документи за НДНТ, което ще доведе до прилагането на мерките, изложени в предложението за ДЕП. С тези разходи ще бъде покрито наемането от JRC на 10 нови служители ЕПРВ (10 договорно наети служители — функционална група IV с разходи 5,079 милиона евро) (при разходите за персонал се вземат предвид общите разходи на JRC) — този персонал ще изпълнява новите задачи, произтичащи от преразглеждането на ДЕП, и по-специално тези, свързани с разширеното приложно поле на ДЕП, с разширения обхват на референтните документи за НДНТ и с осигуряването на функционалността на INCITE (събиране на данни, анализ, управление на секретариата, публикации и др.).

АД ще включва и специфични кредити за покриване на разходите, произтичащи например от организирането на официални срещи и семинари със заинтересованите страни в хода на работата по изготвянето на референтни документи за НДНТ за новите сектори (които се оценяват на 200 000 евро за периода 2024—2027 г.), нуждите от обществени поръчки за анализ на данни при изготвянето на референтни документи за НДНТ и доклади относно най-новите техники (които се оценяват на 400 000 евро за периода 2024—2027 г.) и закупуването на нови ИТ системи в подкрепа на новия Център за иновации за промишлена трансформация и емисии от промишлеността (INCITE) — които се оценяват на 400 000 евро през анализирания период.

Агенция: ЕСНА			Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
Дял 1: Разходи за персонал	Поети задължения	(1а)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
	Плащания	(2а)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Дял 2: Инфраструктура	Поети задължения	(1а)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
	Плащания	(2а)	0,050	0,050	0,050	0,050	0,200
Дял 3: Оперативни разходи	Поети задължения	(1б)					
	Плащания	(2б)					
ОБЩО бюджетни кредити за ЕСНА	Поети задължения	=1а+1б +3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549
	Плащания	=2а+2б +3	0,620	0,631	0,643	0,655	2,549

Разходите на ЕСНА включват разходите за 3 нови служители ЕПРВ, които:

- ще извличат данни от базите данни на ЕСНА и ще изготвят списък на опасните вещества, които потенциално ще се използват в секторите, обхванати от референтните документи за НДНТ; ще извличат информация, свързана с веществата (нормативен статус, класификация, наименование на веществото), ще характеризират употребите на тези вещества по сектори, обхванати от референтните документи за НДНТ, включително с определяне на най-добрите практики за използване на най-безопасните алтернативи на пазара, и ще осигуряват техническа подкрепа за преразглежданията на референтните документи за НДНТ (срещи на техническата работна група, преглед, други технически входни данни) — 2 ЕПРВ;

- ще разработят ръководни принципи за системата за управление на химикали с акцент върху структурата на данните за инвентаризационен списък на химичните вещества (вещества и смеси) на площадката, свързани с по-нататъшното разработване на методика за оценка на риска на равнището на площадката, и ще осигурят принос за разработването на ръководни принципи относно това как да се извършва сравнителна оценка на риска между веществата, които операторът използва за своите процеси/продукти, и потенциалните алтернативи — 1 ЕПРВ.

Изискваното увеличение на приноса на ЕС за ЕСНА ще бъде компенсирано със съответно намаление на финансовия пакет на програма LIFE (бюджетен ред 09.0202 — *Кръгова икономика и качество на живот*).

			2024	2025	2026	2027	Общо
•ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
	Плащания	(5)	2,689	2,746	2,655	2,718	10,808
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)					
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 3 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6					10,808
	Плащания	=5+6	1,777	1,777	1,577	1,577	10,808

Функция от многогодишната финансова	Номер	Функция 7 — Европейска публична администрация
-------------------------------------	-------	---

рамка		
--------------	--	--

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ГД: „Околна среда“						
• Човешки ресурси		0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
ОБЩО ЗА ГД „Околна среда“	Бюджетни кредити	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
		Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240
	Плащания	0,560	0,560	0,560	0,560	2,240

Допълнителният персонал на ГД „Околна среда“ (3 АД, 1 СА) ще:

- подготвя и ръководи приемането на нови актове за изпълнение на Комисията;
- поддържа диалог с държавите членки и Европейското бюро за КПКЗ в рамките на JRC;
- изготвя и прилага правила относно създаването, прерогативите и функционирането на INCITE и ще допринася за неговата работа;
- осигурява необходимите входни данни за JRC и ЕСНА, когато това се изисква, и по отношение на текущите политически и законодателни промени;
- установява и развива полезни взаимодействия със СТЕ, за да се подобри цялостната ефективност на аграрно-промишлените инсталации и да се изготви доклад относно резултатите;

- анализира всяка година събраните данни, за да:
 - гарантира постигането на целите на политиката (прилагане и изпълнение),
 - установи области на потенциално подобрене в управлението на предотвратяването и контрола на емисиите от промишлеността;
- изпълнява текущите задачи, свързани с разширеното приложно поле на ДЕП и референтните документи за НДНТ, включително като участва в срещите на техническите работни групи в Севиля, ще си взаимодейства със заинтересованите страни и други съответни служби на Комисията и ще подпомага държавите членки при транспонирането, прилагането и спазването на новия режим на ДЕП.

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2024		Година 2025		Година 2026		Година 2027		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)						ОБЩО	
	РЕЗУЛТАТИ																	
↓	Вид ⁸⁸	Среден разход	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ⁸⁹ ...																		
- Резултат																		

⁸⁸ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр.: брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

⁸⁹ Описана в точка 1.4.2. „Конкретни цели...“.

- Резултат																		
- Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 1																		
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2...																		
- Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 2																		
ОБЩО																		

3.2.3. Очаквано отражение върху ресурсите на ЕСНА

Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
--	----------------	----------------	----------------	----------------	------

Срочно наети служители (степен AD)	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
Срочно наети служители (степен AST)	0	0	0	0	0
Договорно нает персонал	0	0	0	0	0
Командировани национални експерти	0	0	0	0	0

ОБЩО	0,570	0,581	0,593	0,605	2,349
-------------	-------	-------	-------	-------	-------

Изисквания по отношение на персонала (ЕПРВ):

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
--	----------------	----------------	----------------	----------------	------

Срочно наети служители (степен AD)	3	3	3	3	3/година
Срочно наети служители (степен AST)	0	0	0	0	0
Договорно нает персонал	0	0	0	0	0
Командировани национални експерти	0	0	0	0	0

ОБЩО	3	3	3	3	3/година
-------------	---	---	---	---	----------

Допълнителният персонал на ЕСНА ще подпомага прилагането на системите за управление на околната среда. По-конкретно той ще разработи ръководни принципи за система за управление на химикали, ще осигури установяването и подбора на съответните вещества за всеки сектор/референтен документ за НДНТ, разработването на специфични за сектора добри практики за използване на най-безопасните вещества на пазара, както и прилагането на правилна терминология в процесите на изготвяне на референтни документи за НДНТ (например вещество, химикал, който се използва в процеса, и суровина). Той ще следи за цялостната надеждност на свързаните с химикалите НДНТ (например по отношение на техниките за заместване), ще изготвя информационни документи относно встъпителната и заключителната среща във връзка с референтните документи за НДНТ, изготвени от Европейското бюро за КПКЗ, които са от значение за въпроса относно химикалите. И накрая, той ще подпомага Европейското бюро за КПКЗ, за да получава достъп до информация в базата данни на ЕСНА и до въпросите или коментарите на заинтересованите страни, когато е необходим експертен опит в областта на химикалите.

Използван е корекционен коефициент от 118,6 (коефициент за разходите за живот във Финландия), както и увеличение на инфлацията от 2 %.

3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси в Комисията

- Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година а 2027 и след това
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)				
• ГД „Околна среда“ — 20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)	3	3	3	3
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)⁹⁰				
• ГД „Околна среда“ — 20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)	1	1	1	1
• ОБЩО	4	4	4	4

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в

⁹⁰ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

- Предложението/инициативата:

може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

- Финансовият пакет на програма LIFE ще бъде използван за покриване на разходите, направени от ГД „Околна среда“, и за компенсиране на увеличението на субсидията на ЕСНА.

налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

налага преразглеждане на МФР.

3.2.5. Финансов принос от трети страни

- Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.