

Bruselj, 7. april 2022
(OR. fr)

8059/22

AGRI 147
AGRISTR 22
ENV 338
CLIMA 161
FORETS 26
RECH 181

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. dok. Kom.:	15045/21
Zadeva:	Sklepi Sveta o kmetijskih in gozdarskih vidikih sporočila Evropske komisije o trajnostnih krogih ogljika

V prilogi vam pošiljamo besedilo sklepov Sveta o kmetijskih in gozdarskih vidikih sporočila Evropske komisije o trajnostnih krogih ogljika, ki ga je Svet za kmetijstvo in ribištvo odobril na seji 7. aprila 2022.

Sklepi Sveta o kmetijskih in gozdarskih vidikih sporočila Evropske komisije o trajnostnih krogih ogljika

Svet Evropske unije,

OB OPOZARJANJU NA:

- sklepe Sveta z dne 15. novembra 2021 o novi strategiji EU za gozdove do leta 2030¹;
 - sklepe Sveta z dne 10. junija 2021 o novi strategiji EU za prilagajanje podnebnim spremembam²;
 - sklepe Sveta z dne 19. oktobra 2020 o strategiji „od vil do vilic“³;
 - sklepe Sveta z dne 29. novembra 2019 o posodobljeni strategiji EU za biogospodarstvo⁴;
 - sklepe Sveta z dne 23. oktobra 2020 z naslovom „Biotska raznovrstnost – potrebno je nujno ukrepanje“⁵;
1. POZDRAVLJA sporočilo Evropske komisije z naslovom „Trajnostni krogi ogljika“;

¹ Dok. 13537/21.

² Dok. 9694/21.

³ Dok. 12099/20.

⁴ Dok. 14594/19.

⁵ Dok. 11829/20.

2. POUDARJA posebnosti kmetijstva in gozdarstva pri obravnavi podnebnih vprašanj.
Kmetijstvo in gozdarstvo prispevata k skupnim prizadevanjem za zmanjšanje emisij, ki mora ostati glavni cilj pri doseganju podnebne nevtralnosti Evropske unije, hkrati pa sta sposobna absorbirati in shranjevati ogljik prek skladišč ogljika (gozdovi, gozdna tla in lesni proizvodi, travnine, kmetijsko-gozdarski sistemi, kmetijska tla, mokrišča itd.);
3. IZPOSTAVLJA, da cilj trajnostne proizvodnje hrane ostaja glavni cilj kmetijskega sektorja; POUDARJA pomen gozdov in trajnostnega gospodarjenja z njimi, saj izpolnjujejo več ciljev, vključno z ohranjanjem biotske raznovrstnosti, ohranjanjem in izboljšanjem proizvodnje biomase ter njihovim prispevkom k trajnostnemu biogospodarstvu; POUDARJA, da na kmetijstvo in gozdarstvo močno vplivajo tudi podnebne spremembe, ki med drugim vplivajo na potencial za shranjevanje, zato je treba prilagoditi proizvodne sisteme in povečati odpornost ekosistemov;
4. PRIZNAVA, da je za doseganje podnebnih ciljev Unije poleg tekočega zakonodajnega dela v zvezi s svežnjem „Pripravljeni na 55“ primerno spodbujati prostovoljne spodbude na ravni upravljavcev zemljišč, da bi okrepili ponore ogljika v Uniji s trajnostnim shranjevanjem več ogljika v kmetijskih, gozdnih in drugih naravnih ekosistemih ter ohranili obstoječe zaloge ogljika, in v zvezi s tem POZDRAVLJA namero, da se poleg skupne kmetijske politike, ki podpira široko paleto praks sekvestracije ogljika v kmetijske površine, sekvestracije ogljika in drugih praks blažitve podnebnih sprememb, razširi finančna podpora, tudi iz zasebnega sektorja, in druga javna podpora;

5. PODPIRA pristop, da se sekvestracija ogljika v kmetijske površine oblikuje kot nov prostovoljni zeleni poslovni model, ki lahko upravljavcem zemljišč zagotovi dodaten vir dohodka, in spodbuja njegovo uporabo na ozemlju Unije; vendar POUDARJA, da mora zaslužek upravljavca zemljišč zagotoviti zadostne spodbude, pri čemer je treba preprečiti znatne negativne vplive in spremembe v rabi zemljišč, na primer, da bi zemljišča postala manj cenovno dostopna in manj na voljo upravljavcem zemljišč ali da bi prišlo do zmanjšanja proizvodnje;
6. POUDARJA, da so potrebne ciljno usmerjene informacijske in svetovalne storitve, tudi v okviru obstoječih politik in programov, da bi spodbujali prenos znanja in usposabljanje upravljavcev zemljišč in drugih deležnikov, ter MENI, da bi lahko s spodbujanjem raziskovalnih in inovacijskih dejavnosti pripomogli k doseganju teh ciljev;
7. PONOVO OPOZARJA, da na ravni EU metan (CH₄) predstavlja 56 % emisij toplogrednih plinov, dušikov oksid (N₂O) pa 39 % teh emisij v kmetijski proizvodnji⁶, medtem ko ogljikov dioksid (CO₂) predstavlja manjši delež emisij toplogrednih plinov; poleg tega UGOTAVLJA, da lahko nekatere kmetijske prakse, ki lahko povečajo sekvestracijo ogljika, hkrati povzročijo višje emisije N₂O, zato PRIZNAVA morebitne koristi celovitega pristopa k sekvestraciji ogljika v kmetijske površine;

⁶ Podatki za leto 2019 na podlagi evidenc toplogrednih plinov za EU27, Evropska agencija za okolje (EEA). Ti podatki ne vključujejo emisij, ki nastanejo pri porabi energije v kmetijski proizvodnji. Podrobna metodologija je na voljo v okviru sklopa kazalnikov „*Emisije toplogrednih plinov iz kmetijstva v Evropi*“, ki ga je EEA objavila 15. decembra 2021.

8. MENI, da so primeri praks, ki jih je Komisija v svojem sporočilu opredelila kot koristne za shranjevanje ogljika v tleh in drugih ekosistemih, pomembni, vendar POUDARJA, da je treba pri ocenjevanju praks blažitve podnebnih sprememb upoštevati različne pogoje v državah članicah in njihovih regijah; vendar POUDARJA, da morajo biti prakse sekvestracije ogljika v kmetijske površine skladne z okoljsko celovitostjo, zlasti da je treba preprečiti negativne vplive na biotsko raznovrstnost; v zvezi s tem SPODBUJA Komisijo, naj v sodelovanju z državami članicami poleg primerov iz sporočila predstavi še druge primere praks izboljšane gospodarjenja z zemljišči, ki temeljijo na sedanjem znanstvenem soglasju;
9. PRIZNAVA obstoj vzporednih koristi, povezanih z zgoraj navedenimi praksami, ki lahko prispevajo zlasti k ohranjanju biotske raznovrstnosti ter kakovosti vode, tal in zraka;
10. PODPIRA namero Komisije, da opredeli trden okvir certificiranja, ki bi temeljil na standardiziranih in potrjenih znanstvenih metodah ter diagnostičnih instrumentih na evropski ravni za spremljanje, poročanje in preverjanje količin shranjenega in izpuščenega ogljika, ter PREDLAGA, da bi tovrsten okvir vključeval zahtevo, da mora Komisija opraviti neodvisen pregled napredka, doseženega pri sekvestraciji ogljika v kmetijske površine, in poročati o njem; POUDARJA, da morajo biti v središču tega okvira – če želimo zagotoviti njegovo verodostojnost – visokokakovostna merila, kot so preglednost, dodatnost, trajnost in preprečevanje negativnih vplivov na okolje in biotsko raznovrstnost, in da ta okvir ne bi smel odvracati od sedanjih prizadevanj upravljavcev zemljišč;
11. POUDARJA, da bi moral biti ta prihodnji okvir certificiranja preprost, ne bi smel povzročati nesorazmernega upravnega bremena, s čimer bi olajšali sodelovanje upravljavcev zemljišč, in ne bi smel vključevati kazni, če je sekvestracija ogljika nižja od pričakovane iz razlogov, ki so neodvisni od ukrepov upravljavcev zemljišč;

12. **PODPIRA** čim prejšnjo ustanovitev strokovne skupine Unije, ki bi jo sestavljali predstavniki držav članic, tudi iz gozdarstva, kmetijstva in okolja, in bi Komisiji pomagala pri upoštevanju obstoječih najboljših praks na področju sekvenciranja ogljika v kmetijske površine;
PREDLAGA, da bi lahko ta skupina Komisiji zlasti pomagala preučiti vse obstoječe mednarodne in nacionalne sisteme za obračunavanje zmanjšanja emisij toplogrednih plinov in shranjevanja ogljika v kmetijstvu in gozdarstvu ter sisteme certificiranja ogljika, ki že obstajajo; **POZIVA** Komisijo, naj upošteva delo strokovne skupine, da bi ocenila morebitne posledice razširitve področja uporabe regulativnega okvira EU za certificiranje odvzemov ogljika, da bi zmanjšali emisije toplogrednih plinov v kmetijstvu, vključno z večjo spodbudo za upravljalce zemljišč, da zmanjšajo emisije toplogrednih plinov na ravni kmetij;
13. **POUDARJA**, da bo moral okvir certificiranja vključevati potrebne prožnosti, da se upoštevajo posebnosti držav članic in njihovih regij, ter sisteme proizvodnje (vključno z velikostjo kmetij, parcel in gozdov, podnebnimi razmerami, vrstami tal in pridelovalnimi praksami), ne da bi bila pri tem ogrožena okoljska celovitost sheme;
14. **POUDARJA**, da bi bilo treba regulativni okvir certificiranja izvajati v celoviti skladnosti z drugimi politikami Unije in njihovimi cilji, pri tem pa preprečiti dvojno štetje, selitev virov CO₂, ne da bi ogrozili cilj prehranske varnosti;
15. **POZIVA**, naj se prihodnji okvir certificiranja Unije oblikuje ob upoštevanju obstoječih nacionalnih pobud, ki imajo isti cilj, in, če je mogoče, skladno z njimi;
16. **POZIVA** Komisijo, naj preuči, ali in kako bi lahko okvir certificiranja Unije zajemal širši nabor praks, vključno z emisijami toplogrednih plinov iz kmetijstva in po možnosti gospodarsko vrednostjo vzporednih koristi, ne da bi pri tem ogrozili enostavnost in jasnost sistema;

17. POZIVA Komisijo, naj upošteva elemente iz teh sklepov, zlasti pri pripravi zakonodajnega predloga za vzpostavitev okvira certificiranja Unije.
-