



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 7 april 2022
(OR. fr)

8059/22

AGRI 147
AGRISTR 22
ENV 338
CLIMA 161
FORETS 26
RECH 181

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. Comdoc.:	15045/21
Betreft:	Conclusies van de Raad over de mededeling van de Europese Commissie over duurzame koolstofcycli, wat land- en bosbouw betreft

Voor de delegaties gaat hierbij de tekst van de conclusies van de Raad over de mededeling van de Europese Commissie over duurzame koolstofcycli, wat land- en bosbouw betreft, die de Raad (Landbouw en Visserij) in zijn zitting van 7 april 2022 heeft goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad over de mededeling van de Europese Commissie over duurzame
koolstofcycli, wat land- en bosbouw betreft**

De Raad van de Europese Unie,

HERINNEREND AAN:

- de conclusies van de Raad van 15 november 2021 over de nieuwe EU-bosstrategie voor 2030¹;
 - de conclusies van de Raad van 10 juni 2021 over de nieuwe EU-strategie voor aanpassing aan de klimaatverandering²;
 - de conclusies van de Raad van 19 oktober 2020 over de "van boer tot bord"-strategie³;
 - de conclusies van de Raad van 29 november 2019 over de geactualiseerde strategie voor de bio-economie⁴;
 - de conclusies van de Raad van 23 oktober 2020 over biodiversiteit - dringend actie nodig⁵;
1. IS INGENOMEN met de mededeling van de Europese Commissie met als titel "Duurzame koolstofcycli".

¹ Doc. 13537/21.

² Doc. 9694/21.

³ Doc. 12099/20.

⁴ Doc. 14594/19.

⁵ Doc. 11829/20.

2. BENADRUKT de bijzonderheden van de land- en bosbouw wat het klimaat aangaat. De land- en bosbouw dragen bij aan de algehele inspanningen om de uitstoot terug te dringen, wat de belangrijkste doelstelling moet blijven om klimaatneutraliteit te bereiken in de Europese Unie, en tegelijkertijd zijn zij in staat koolstof te absorberen en op te slaan dankzij koolstofreservoirs (bossen, bosbodems en houtproducten, grasland, boslandbouw, landbouwgrond, wetlands enz.).
3. BENADRUKT dat duurzame voedselproductie de primaire doelstelling van de landbouwsector blijft. WIJST OP het belang van bossen en het duurzaam beheer ervan, aangezien zij meerdere doelen verwezenlijken: behoud van de biodiversiteit, instandhouding en verbetering van de biomassa-productie en hun bijdrage aan een duurzame bio-economie. ONDERSTREEPT dat de land- en bosbouw ook sterk worden getroffen door de klimaatverandering, die onder meer het opslagpotentieel beïnvloedt en het noodzakelijk maakt de productiesystemen aan te passen en de veerkracht van ecosystemen te vergroten.
4. ERKENT dat het, om de klimaatdoelstellingen van de Unie te verwezenlijken, aangewezen is om, naast het lopende wetgevingswerk met betrekking tot het "Fit for 55"-pakket, vrijwillige stimulansen op het niveau van grondbeheerders te bevorderen om de koolstofputten van de Unie te versterken door meer koolstof op duurzame wijze op te slaan in landbouw-, bos- en andere natuurlijke ecosystemen en de bestaande koolstofvoorraden in stand te houden, en IS in dit verband INGENOMEN met het voornemen om de financiële steun uit te breiden, ook vanuit de particuliere sector, in aanvulling op het gemeenschappelijk landbouwbeleid – dat een breed scala aan koolstoflandbouw, koolstofvastlegging en andere klimaatmitigatiepraktijken ondersteunt – en andere overheidssteun.

5. STEUNT de aanpak om koolstoflandbouw op te vatten als een nieuw vrijwillig groen bedrijfsmodel, dat een aanvullende bron van inkomsten kan vormen voor grondbeheerders, en moedigt de toepassing ervan op het grondgebied van de Unie aan; BENADRUKT echter dat de vergoeding van de grondbeheerder voldoende stimulansen moet omvatten en tegelijkertijd aanzienlijke negatieve gevolgen en veranderingen in landgebruik, zoals het minder betaalbaar en minder beschikbaar maken van grond voor grondbeheerders of een verlaging van de productie, moet vermijden.
6. BENADRUKT de noodzaak van gerichte informatie- en adviesdiensten, ook in het kader van bestaande beleidslijnen en programma's, om kennisoverdracht en opleiding van grondbeheerders en andere belanghebbenden te bevorderen, en IS VAN OORDEEL dat het bevorderen van onderzoeks- en innovatieactiviteiten kan bijdragen tot de verwezenlijking van deze doelstellingen.
7. HERINNERT ERAAN dat op EU-niveau methaan (CH₄) goed is voor 56 % en distikstofoxide (N₂O) voor 39 % van de uitstoot van broeikasgassen (BKG) in de landbouwproductie⁶, terwijl kooldioxide (CO₂) slechts een klein aandeel van de BKG-uitstoot vertegenwoordigt. MERKT voorts OP dat bepaalde landbouwpraktijken die de koolstofvastlegging kunnen vergroten, tegelijkertijd een toename van de N₂O-uitstoot met zich mee kunnen brengen, en ONDERKENT derhalve de potentiële voordelen van een geïntegreerde aanpak van koolstoflandbouw.

⁶ Gegevens van 2019 op basis van de broeikasgasinventarissen van de EU-27, Europees Milieuagentschap (EEA). In deze gegevens is de uitstoot als gevolg van het energieverbruik in de landbouwproductie niet meegenomen. De gedetailleerde methode is beschikbaar in de reeks indicatoren "Greenhouse gas emissions from agriculture in Europe" (Broeikasgasuitstoot door de landbouw in Europa), die het EEA op 15 december 2021 heeft gepubliceerd.

8. IS VAN OORDEEL dat de voorbeelden van praktijken die door de Commissie in haar mededeling als gunstig voor koolstofopslag in bodems en andere ecosystemen zijn aangemerkt, relevant zijn, maar BENADRUKT dat bij de beoordeling van klimaatmitigatiepraktijken rekening moet worden gehouden met de uiteenlopende omstandigheden in de lidstaten en hun regio's. BENADRUKT evenwel dat bij koolstoflandbouw de milieu-integriteit in acht moet worden genomen, met name door negatieve gevolgen voor de biodiversiteit te vermijden. MOEDIGT de Commissie in dit verband AAN om, in samenwerking met de lidstaten, naast de in de mededeling beschreven praktijken, op basis van de huidige wetenschappelijke consensus, nog meer voorbeelden van verbeterde landbeheerpraktijken te verstrekken.
9. ERKENT het bestaan van positieve neveneffecten van de bovengenoemde praktijken, die met name kunnen bijdragen tot het behoud van de biodiversiteit en van de water-, bodem- en luchtkwaliteit.
10. STEUNT het voornemen van de Commissie om op Europees niveau een robuust certificeringskader vast te stellen op basis van gestandaardiseerde en erkende wetenschappelijke methoden en diagnostische instrumenten voor de monitoring, rapportage en verificatie van de hoeveelheden koolstof die worden opgeslagen en uitgestoten, en STELT VOOR dat een dergelijk kader een verplichting voor de Commissie omvat om een onafhankelijke verificatie van de geboekte vooruitgang op het gebied van koolstoflandbouw uit te voeren en daarover verslag uit te brengen. ONDERSTREEPT dat, om de geloofwaardigheid van dit kader te waarborgen, hoogwaardige criteria zoals transparantie, additionaliteit, duurzaamheid en het vermijden van negatieve gevolgen voor het milieu en de biodiversiteit centraal moeten staan, en dat het geen afbreuk mag doen aan de huidige inspanningen van grondbeheerders.
11. ONDERSTREEPT dat dit toekomstige certificeringskader eenvoudig moet zijn, geen onevenredige administratieve lasten teweeg mag brengen om de deelname van grondbeheerders te bevorderen en niet mag leiden tot sancties indien de koolstofvastlegging buiten de wil van de grondbeheerders om lager is dan verwacht.

12. STEUNT de snelle oprichting van een deskundigengroep van de Unie, bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten, onder meer op het gebied van bosbouw, landbouw en milieu, om de Commissie bij te staan bij het aanwenden van de bestaande beste praktijken op het gebied van koolstoflandbouw. STELT VOOR dat deze groep de Commissie met name helpt bij het bestuderen van alle bestaande internationale en nationale systemen voor het terugdringen van de broeikasgasuitstoot en koolstofopslag in de land- en bosbouw, alsook van de reeds bestaande koolstofcertificeringssystemen. VERZOEKT de Commissie rekening te houden met de werkzaamheden van de deskundigengroep wanneer zij nagaat wat de mogelijke gevolgen zijn indien het toepassingsgebied van het EU-regelgevingskader voor de certificering van koolstofverwijderingen wordt uitgebreid tot broeikasgasemissiereductie in de landbouw, met inbegrip van een sterkere stimulans voor grondbeheerders om de broeikasgasuitstoot van landbouwbedrijven te verminderen.
13. BENADRUKT dat in het certificeringskader de nodige flexibiliteit moet worden ingebouwd om rekening te houden met de specifieke kenmerken van de lidstaten en hun regio's en van productiesystemen (met inbegrip van de omvang van landbouwbedrijven, percelen en bossen, klimatologische omstandigheden, bodemtypen en teeltpraktijken), zonder dat de milieu-integriteit van de regeling in het gedrang komt.
14. BENADRUKT dat het regelgevingskader voor certificering ten uitvoer moet worden gelegd in volledige samenhang met ander beleidsmaatregelen van de Unie en de doelstellingen daarvan, waarbij dubbeltellingen en koolstoflekkage moeten worden vermeden, en zonder de doelstelling van voedselzekerheid te ondermijnen.
15. WENST dat het toekomstige certificeringskader van de Unie aldus wordt ontworpen dat het rekening houdt en zo mogelijk verenigbaar is met bestaande nationale initiatieven met hetzelfde doel.
16. VERZOEKT de Commissie na te gaan of en hoe het certificeringskader van de Unie een breder scala aan praktijken kan bestrijken, waaronder broeikasgasuitstoot in de landbouw en mogelijk de economische waarde van positieve neveneffecten, zonder afbreuk te doen aan de eenvoud en de duidelijkheid van het systeem.

17. VERZOEKT de Commissie rekening te houden met de in deze conclusies beschreven elementen, met name bij het opstellen van haar wetgevingsvoorstel voor de vaststelling van een certificeringskader van de Unie.
-