



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. huhtikuuta 2022
(OR. fr)

8059/22

AGRI 147
AGRISTR 22
ENV 338
CLIMA 161
FORETS 26
RECH 181

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Kom:n asiak. nro:	15045/21
Asia:	Neuvoston päätelmät Euroopan komission tiedonannon "Kestävä hiilen kierto" maa- ja metsätalousnäkökohdista

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston (maatalous ja kalastus) istunnossaan 7. huhtikuuta 2022 hyväksymät neuvoston päätelmät Euroopan komission tiedonannon "Kestävä hiilen kierto" maa- ja metsätalousnäkökohdista.

**Neuvoston päätelmät Euroopan komission tiedonannon "Kestävä hiilen kierto"
maa- ja metsätalousnäkökohdista**

Euroopan unionin neuvosto

PALAUTTAA MIELEEN

- 15. marraskuuta 2021 annetut neuvoston päätelmät uudesta EU:n metsästrategiasta 2030¹;
 - 10. kesäkuuta 2021 annetut neuvoston päätelmät Uusi EU:n strategia ilmastonmuutokseen sopeutumiseksi²;
 - 19. lokakuuta 2020 annetut neuvoston päätelmät Pellolta pöytään -strategiasta³;
 - 29. marraskuuta 2019 annetut neuvoston päätelmät Päivitetty biotalousstrategia⁴;
 - 23. lokakuuta 2020 annetut neuvoston päätelmät "Luonnon monimuotoisuus – kiireellisten toimien tarve"⁵;
1. ON TYYTYVÄINEN Euroopan komission tiedonantoon "Kestävä hiilen kierto".

¹ Asiak. 13537/21.

² Asiak. 9694/21.

³ Asiak. 12099/20.

⁴ Asiak. 14594/19.

⁵ Asiak. 11829/20.

2. KOROSTAA maa- ja metsätalouden erityispiirteitä ilmastokysymysten käsittelyssä. Maa- ja metsätalous edistävät päästöjen vähentämisen kokonaistoimia, joiden tulee säilyä Euroopan unionin ilmastoneutraaliustavoitteen ensisijaisena painopisteenä. Samanaikaisesti maa- ja metsätaloudessa pystytään sitomaan ja varastoimaan hiiltä hiilivarastojen avulla (metsät, metsämaa ja puutuotteet, nurmi, peltometsätalous, maatalousmaa, kosteikot jne.).
3. KOROSTAA, että kestävä ruoantuotannon tavoite pysyy maataloudessa ensisijaisena. KOROSTAA metsien ja niiden kestävä hoidon merkitystä, sillä ne täyttävät moninaisia tavoitteita, joita ovat muun muassa biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen sekä biomassan tuotannon ylläpitäminen ja lisääminen, ja niiden myötävaikutusta kestäväan biotalouteen. KOROSTAA, että maa- ja metsätalous on myös hyvin altis ilmastomuutokselle, joka vaikuttaa muun muassa varastointimahdollisuuksiin ja vaatii tuotantojärjestelmien mukauttamista ja ekosysteemien resilienssin parantamista.
4. TOTEAA, että unionin ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi 55-valmiuspakettia koskevan käynnissä olevan lainsäädäntötyön lisäksi on aiheellista edistää maankäyttäjien keskuudessa vapaaehtoisia kannustimia, joilla vahvistetaan unionin hiilinieluja varastoimalla kestävästi enemmän hiiltä maatalous-, metsä- ja muihin luonnonekosysteemeihin ja ylläpidetään olemassa olevia hiilivarastoja, ja PANEE tältä osin TYYTYVÄISENÄ MERKILLE aikomuksen lisätä rahoitustukea, myös yksityisen sektorin taholta, täydentämään yhteistä maatalouspolitiikkaa, jolla tuetaan hiiliviljelyä, hiilidioksidin talteenottoa ja muita ilmastomuutoksen hillitsemisen erilaisia käytäntöjä, ja muuta julkista tukea.

5. KANNATTAA ajatusta nähdä hiiliviljely uutena vapaaehtoisena vihreänä liiketoimintamallina, joka voi tarjota lisätulonlähteen maankäyttäjille, ja kannustaa sen käyttöönottoon unionin alueella; KOROSTAA kuitenkin, että maankäyttäjien palkitsemistoimien on tarjottava riittäviä kannustimia ja samalla estettävä merkittäviä kielteisiä vaikutuksia ja muutoksia maankäytössä, kuten ajautumista maan hintojen nousuun ja heikompaan saatavuuteen maankäyttäjille tai tuotannon vähenemiseen.
6. KOROSTAA kohdennettujen tiedotus- ja neuvontapalvelujen tarvetta, myös nykyisten politiikkojen ja ohjelmien puitteissa, jotta voidaan edistää tietämyksen siirtoa ja maankäyttäjien ja muiden sidosryhmien koulutusta, ja KATSOO, että tutkimus- ja innovointitoimien edistäminen voisi palvella näitä tavoitteita.
7. MUISTUTTAA, että EU:n tasolla maataloustuotannon kasvihuonekaasupäästöistä metaanin (CH₄) osuus on 56 prosenttia ja typpioksiduulin (N₂O) 39 prosenttia⁶, kun taas hiilidioksidin osuus kasvihuonekaasupäästöistä on pieni. Lisäksi PANEE MERKILLE, että tietyt maatalouskäytännöt, jotka voivat kasvattaa hiilen sitomista, voivat samanaikaisesti johtaa suurempiin typpioksiduulipäästöihin, ja sen vuoksi KATSOO, että hiiliviljelyä koskevasta yhdenmennyksestä lähestymistavasta voi olla hyötyä.

⁶ Vuoden 2019 tiedot perustuvat Euroopan ympäristökeskuksen (EEA) EU27-kasvihuonekaasuinventarioihin. Näihin tietoihin eivät sisälly maataloustuotannon energiankulutuksesta aiheutuvat päästöt. Yksityiskohtainen menetelmä on selvitetty Euroopan ympäristökeskuksen 15. joulukuuta 2021 julkaisemassa indikaattorisarjassa "*Greenhouse gas emissions from agriculture in Europe*".

8. KATSOO, että esimerkit käytännöistä, jotka komissio on tiedonannossaan todennut suotuisiksi hiilen varastoinnille maaperään ja muihin ekosysteemeihin, ovat merkityksellisiä, mutta KOROSTAA, että ilmastomuutoksen hillitsemisen käytäntöjä arvioitaessa on otettava huomioon jäsenvaltioiden ja niiden alueiden erilaiset olosuhteet. KOROSTAA kuitenkin, että hiiliviljelykäytännöissä on noudatettava ympäristötavoitteiden tinkimättömyyttä ja erityisesti vältettävä kielteisiä vaikutuksia biologiseen monimuotoisuuteen. Tätä taustaa vasten KANNUSTAA komissiota yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa antamaan tiedonannossa esitettyjen tapojen lisäksi muitakin esimerkkejä parannetuista maankäyttötavoista nykyisen tieteellisen konsensuksen pohjalta.
9. TUNNUSTAA edellä mainittujen käytäntöjen sivuhyödyt, jotka voivat palvella erityisesti biologisen monimuotoisuuden sekä veden, maaperän ja ilman laadun säilyttämistä.
10. ANTAA TUKENSA komission aikomukselle määritellä standardoituihin ja validoituihin tieteellisiin menetelmiin ja diagnostisiin välineisiin perustuva eurooppalaisen tason luotettava sertifiointikehys varastoidun hiilen ja aiheutettujen hiilidioksidipäästöjen määrien seurantaan, raportointia ja todentamista varten, ja EHDOTTAA, että tällaiseen kehykseen sisällytetään vaatimus, jonka mukaan komissio todentaa hiiliviljelyssä saavutetun edistymisen riippumattomasti ja raportoi siitä. KOROSTAA, että kehyksen uskottavuuden varmistamiseksi sen ytimessä on oltava korkealaatuiset kriteerit, kuten läpinäkyvyys, lisäisyys, pysyvyys ja ympäristöön ja biologiseen monimuotoisuuteen kohdistuvien kielteisten vaikutusten välttäminen, eikä kehys saisi ajaa maankäyttäjää vähentämään nykyisiä toimiaan.
11. KOROSTAA, että tulevan sertifiointikehyksen olisi oltava yksinkertainen. Se ei saisi aiheuttaa kohtuutonta hallinnollista raskautta, jotta helpotetaan maankäyttäjien osallistumista, eikä johtaa seuraamuksiin hiilensitomisen jäädessä odotettua vähäisemmäksi syistä, jotka eivät riipu maankäyttäjien toimista.

12. KANNATTAA jäsenvaltioiden edustajista, jotka toimivat esimerkiksi metsätalouden, maatalouden ja ympäristön aloilla, koostuvan unionin asiantuntijaryhmän oikea-aikaista perustamista avustamaan komissiota hiiliviljelyä koskevien nykyisten parhaiden käytäntöjen huomioon ottamisessa. EHDOTTAA, että tämä ryhmä voisi aivan erityisesti auttaa komissiota tutkimaan kaikkia olemassa olevia kansainvälisiä ja kansallisia, maa- ja metsätalouden kasvihuonekaasupäästövähennysten ja hiilen varastoinnin kirjanpitojärjestelmiä sekä jo olemassa olevia hiilisertifiointijärjestelmiä. KEHOTTA komissiota ottamaan huomioon asiantuntijaryhmän työn niiden mahdollisten vaikutusten arvioimiseksi, joita olisi hiilipoistumien sertifiointia koskevan EU:n sääntelykehyksen soveltamisalan ulottamisella maatalouden kasvihuonekaasupäästövähennyksiin, mukaan lukien maankäyttäjille suunnattu entistä suurempi kannustin vähentää kasvihuonekaasupäästöjä tilatasolla.
13. KOROSTAA, että sertifiointikehykseen on sisällytettävä tarvittava jousto, jotta voidaan ottaa huomioon jäsenvaltioiden ja niiden alueiden erityispiirteet sekä tuotantojärjestelmät (mukaan lukien tilojen, lohkojen ja metsien koko, ilmasto-olosuhteet, maaperätyypit ja viljelykäytännöt) vaarantamatta järjestelmän ympäristötavoitteiden tinkimättömyyttä.
14. KOROSTAA, että sertifiointia koskeva sääntelykehys olisi pantava täytäntöön täysin johdonmukaisesti unionin muiden politiikkojen ja niiden tavoitteiden kanssa välttäen kaksinkertaista laskemista ja hiilivuotoa ja vaarantamatta ruokaturvan tavoitetta.
15. PYYTÄÄ, että tuleva unionin sertifiointikehys suunniteltaisiin ottaen huomioon nykyiset kansalliset aloitteet, joilla on sama tavoite, ja mahdollisuuksien mukaan yhteensopivuus niiden kanssa.
16. KEHOTTA komissiota tutkimaan, voisiko unionin sertifiointikehys kattaa laajemman käytäntövalikoiman, mukaan lukien maatalouden kasvihuonekaasupäästöt ja mahdollisesti sivuhyötyjen taloudellinen arvo, järjestelmän yksinkertaisuuden ja selkeyden tästä kärsimättä, ja millä tavoin tämä voitaisiin toteuttaa.

17. KEHOTTA komissiota ottamaan huomioon näissä päätelmissä esitetyt seikat erityisesti siinä yhteydessä, kun se laatii lainsäädäntöehdotustaan unionin sertifiointikehyksen perustamisesta.
-