



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 април 2022 г.
(OR. fr)

8059/22

AGRI 147
AGRISTR 22
ENV 338
CLIMA 161
FORETS 26
RECH 181

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ док. Ком.:	15045/21
Относно:	Заклучения на Съвета за селското и горското стопанство във връзка със Съобщението на Комисията относно устойчивите въглеродни цикли

Приложено се изпраща на делегациите текстът на Заклученията на Съвета за селското и горското стопанство във връзка със Съобщението на Комисията относно устойчивите въглеродни цикли, одобрен от Съвета по селско стопанство и рибарство на заседанието му от 7 април 2022 г.

**Заклучения на Съвета за селското и горското стопанство във връзка със Съобщението
на Комисията относно устойчивите въглеродни цикли**

Съветът на Европейския съюз,

КАТО ПРИПОМНЯ

- Заклученията на Съвета от 15 ноември 2021 г. относно „Нова стратегия на ЕС за горите за 2030 г.“¹;
 - Заклученията на Съвета от 10 юни 2021 г. относно новата стратегия на ЕС за адаптиране към изменението на климата²;
 - Заклученията на Съвета от 19 октомври 2020 г. относно стратегията „От фермата до трапезата“³;
 - Заклученията на Съвета от 29 ноември 2019 г. относно актуализираната стратегия на ЕС за биоикономика⁴;
 - Заклученията на Съвета от 23 октомври 2020 г. „Биологичното разнообразие изисква неотложни действия“⁵;
1. ПРИВЕТСТВА съобщението на Европейската комисия, озаглавено „Устойчиви въглеродни цикли“.

¹ Док. 13537/21.

² Док. 9694/21.

³ Док. 12099/20.

⁴ Док. 14594/19.

⁵ Док. 11829/20.

2. ПОДЧЕРТАВА особеностите на селското и горското стопанство при разглеждането на въпросите, свързани с климата. Селското и горското стопанство допринасят за общите усилия за намаляване на емисиите, които трябва да останат основен акцент на целта на Европейския съюз за неутралност по отношение на климата, като същевременно са в състояние да абсорбират и съхраняват въглерод чрез въглеродни депа (гори, горски почви и продукти от дървесина, пасища, агролесовъдство, селскостопански почви, влажни зони и др.).
3. ИЗТЪКВА, че целта за устойчиво производство на храни остава основната цел на селскостопанския сектор. ПОДЧЕРТАВА значението на горите и тяхното устойчиво управление, тъй като те изпълняват множество цели, включително опазване на биологичното разнообразие, поддържане и подобряване на производството на биомаса и принос за устойчивата биоикономика. ПОДЧЕРТАВА, че селското и горското стопанство също са значително засегнати от изменението на климата, което наред с другото оказва влияние върху потенциала за съхранение и налага адаптиране на производствените системи и повишаване на устойчивостта на екосистемите.
4. ОТЧИТА, че за да се постигнат целите на Съюза в областта на климата, в допълнение към текущата законодателна работа по пакета „Подготвени за цел 55“, е целесъобразно да се насърчават доброволни стимули на равнище управители на земи с цел укрепване на поглъстителите на въглерод в Съюза чрез устойчиво съхранение на повече въглерод в селскостопанските, горските и други природни екосистеми и запазване на съществуващите въглеродни запаси, и във връзка с това ПРИВЕТСТВА намерението за разширяване на финансовата подкрепа, включително от частния сектор, в допълнение към общата селскостопанска политика, която подпомага широк спектър от практики за въглеродно земеделие, улавяне на въглерод и други практики за смекчаване на изменението на климата, както и друга публична подкрепа.

5. ПОДКРЕПЯ подхода за определяне на въглеродното земеделие като нов доброволен екологосъобразен бизнес модел, който е в състояние да осигури допълнителен източник на доходи на управителите на земи, и насърчава неговото внедряване на територията на Съюза; ПОДЧЕРТАВА обаче, че възнаграждението на управителя на земя трябва да предоставя достатъчно стимули, като същевременно се избягват значителните отрицателни въздействия и промени в земеползването, например като земята става по-неизгодна финансово и по-недостъпна за управителите на земи или води до намаляване на производството.
6. ИЗТЪКВА необходимостта от целенасочени информационни и консултантски услуги, включително в рамките на съществуващите политики и програми, за насърчаване на трансфера на знания и обучението на управителите на земи и другите заинтересовани страни, и СЧИТА, че насърчаването на научноизследователските и иновационните дейности би могло да спомогне за постигането на тези цели.
7. ПРИПОМНЯ, че на равнището на ЕС метанът (CH_4) представлява 56%, а диазотният оксид (N_2O) — 39% от емисиите на парникови газове (ПГ) в селскостопанското производство⁶, докато въглеродният диоксид (CO_2) представлява незначителен дял от емисиите на парникови газове. Освен това ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че някои селскостопански практики, които могат да увеличат улавянето на въглерод, могат същевременно да доведат до по-високи емисии на N_2O , и във връзка с това ОТЧИТА потенциалната полза от един интегриран подход към въглеродното земеделие.

⁶ Данни за 2019 г. въз основа на инвентаризациите на парниковите газове в ЕС-27, Европейска агенция за околна среда (ЕАОС). Тези данни не включват емисиите от потреблението на енергия в селскостопанското производство. Подробната методика е на разположение в набора от показатели „Емисии на парникови газове от селското стопанство в Европа“, публикуван от ЕАОС на 15 декември 2021 г.

8. СЧИТА, че примерите за практики, определени от Комисията в нейното съобщение като благоприятни за съхранението на въглерод в почвите и други екосистеми, са уместни, но ИЗТЪКВА необходимостта при оценката на практиките за смекчаване на изменението на климата да се вземат предвид различните условия в държавите членки и техните региони. Същевременно ИЗТЪКВА, че практиките за улавяне на въглероден диоксид трябва да се придържат към екологосъобразността, по-специално като се избягват отрицателните последици за биологичното разнообразие. Във връзка с това НАСЪРЧАВА Комисията, в сътрудничество с държавите членки, да предостави допълнителни примери за подобрени практики за управление на земята, в допълнение към посочените в съобщението, въз основа на настоящия научен консенсус.
9. ПРИЗНАВА наличието на съпътстващи ползи, свързани с посочените по-горе практики, които могат да допринесат по-специално за опазването на биологичното разнообразие, както и на качеството на водите, почвите и въздуха.
10. ПОДКРЕПЯ намерението на Комисията да определи стабилна рамка за сертифициране, основана на стандартизирани и утвърдени научни методи и инструменти за диагностика на европейско равнище за мониторинг, докладване и проверка на количествата съхраняван и емитиран въглерод, и ПРЕДЛАГА тази рамка да включва изискване към Комисията да извършва независима проверка на постигнатия напредък по отношение на въглеродното земеделие и да докладва за това. ПОДЧЕРТАВА, че за да се гарантира надеждността на тази рамка, в основата ѝ трябва да бъдат критерии за високо качество, като прозрачност, допълняемост, постоянство и избягване на отрицателните въздействия върху околната среда и биологичното разнообразие, и че тя не следва да възпира настоящите усилия от страна на управителите на земи.
11. ИЗТЪКВА, че тази бъдеща рамка за сертифициране следва да бъде опростена, следва да не води до несъразмерна административна тежест, за да се улесни участието на управителите на земи, и следва да не води до санкции, в случай че улавянето на въглерод е по-ниско от очакваното по причини, независими от действията на управителите на земи.

12. ПОДКРЕПЯ навременното създаване на експертна група на Съюза, съставена от представители на държавите членки, включително от горското стопанство, селското стопанство и околната среда, която да подпомага Комисията при отчитането на съществуващите най-добри практики в областта на въглеродното земеделие. СЧИТА, че тази група би могла по-специално да помогне на Комисията да проучи всички съществуващи международни и национални системи за отчитане на намаляването на емисиите на парникови газове и съхранението на въглерод в селското и горското стопанство, както и вече съществуващите системи за сертифициране на въглеродните емисии. ПРИКАНВА Комисията да вземе предвид работата на експертната група с оглед оценяването на потенциалните последици от разширяването на обхвата на регулаторната рамка на ЕС за сертифициране на поглъщанията на въглерод с цел намаляване на емисиите на парникови газове в селското стопанство, включително увеличаване на стимулите за управителите на земи да намалят емисиите на парникови газове на равнище земеделско стопанство.
13. ПОДЧЕРТАВА, че рамката за сертифициране ще трябва да включва необходимите възможности за гъвкавост, за да се вземат предвид особеностите на държавите членки и техните региони, както и производствените системи (включително размера на стопанствата, парцелите и горите, климатичните условия, видовете почви и практиките на отглеждане), без да се застрашава екологосъобразността на схемата.
14. ИЗТЪКВА, че регулаторната рамка за сертифициране следва да се прилага в пълно съответствие с другите политики на Съюза и техните цели, като се избягва двойното отчитане, изместването на въглеродни емисии и без да се подкопава целта за продоволствена сигурност.
15. ПРИЗОВАВА бъдещата рамка на Съюза за сертифициране да бъде разработена, като се вземат предвид съществуващите национални инициативи, споделящи същата цел и, ако е възможно, да бъде съвместима с тях.
16. ПРИКАНВА Комисията да проучи дали и как рамката на Съюза за сертифициране би могла да обхване по-широк кръг от практики, включително емисиите на парникови газове от селското стопанство, и евентуално икономическата стойност на съпътстващите ползи, без да се компрометира простотата и яснотата на системата.

17. ПРИКАНВА Комисията да вземе предвид елементите, изложени в настоящите заключения, по-специално при изготвянето на законодателното си предложение за създаването на рамка на Съюза за сертифициране.
-