



Bryssel den 11 april 2022
(OR. en)

8049/22

LIMITE

AG 40
INST 119

NOT

från: Ordförandeskapet
till: Rådet

Föreg. dok. nr: 7778/22

Ärende: Konferensen om Europas framtid
– Information från ordförandeskapet
– Diskussion

För medlemsstaterna bifogas inför diskussionen på mötet i allmänna rådet den 12 april 2022 de förslag som är resultatet av diskussionerna med medborgarna om de nio ämnen som ingår i konferensen om Europas framtid.

I dokumentet presenteras förslagen så som de såg ut den 4 april 2022. Dessa förslag är inte slutgiltiga och kommer att utvecklas, med beaktande av debatterna i arbetsgrupperna och vid konferensens plenarsammanträde den 8–9 april. Konferensdeltagarna når sedan ett samförstånd om förslagen, varefter medborgarna uttrycker sin slutgiltiga åsikt vid det sista plenarsammanträdet den 29–30 april 2022.

Ministrarna kommer att få tillfälle att lämna sina synpunkter på de utkast till förslag som ingår i detta dokument vid mötet i allmänna rådet den 12 april 2022.



Konferensen
om **Europas**
framtid

UTKAST TILL FÖRSLAG – ARBETSGRUPPEN FÖR KLIMAT OCH MILJÖ

KLUSTER I: JORDBRUK, LIVSMEDELSPRODUKTION, BIOLOGISK MÅNGFALD OCH EKOSYSTEM, FÖRORENINGAR

MÅL 1:

Säker, hållbar, rättvis, klimatansvarig och ekonomiskt överkomlig livsmedelstillverkning som respekterar hållbarhetsprinciperna och miljön, säkerställer den biologiska mångfalden och ekosystemen och samtidigt tryggar livsmedelsförsörjningen

ÅTGÄRDER

1. Främja ett effektivt, miljö- och klimatvänligt jordbruk och fiske i EU och världen, däribland ekologiskt jordbruk och andra former av innovativt och hållbart jordbruk, såsom vertikal odling, som gör det möjligt att producera mer livsmedel med mindre insatsmaterial och samtidigt minska utsläppen och miljöpåverkan men ändå garantera hög produktivitet och livsmedelstrygghet. (P3 – 2, P3 -10, P2 – 4, P3 – 1)
2. Styra om subventionerna och stärka incitamenten till förmån för ett ekologiskt och hållbart jordbruk som uppfyller tydliga miljöstandarder och bidrar till att nå klimatmålen. (P3 – 1, 12)
3. Tillämpa den cirkulära ekonomins principer i jordbruket och främja åtgärder mot matsvinn. (Arbetsgrupp, flerspråkiga digitala plattformen)

4. Avsevärt minska användningen av kemiska bekämpningsmedel och gödningsmedel i linje med befintliga mål, samtidigt som livsmedelsförsörjningen tryggas, och stödja forskning för att utveckla mer hållbara och naturbaserade alternativ. (P3 – 10, arbetsgrupp)
5. Införa certifiering av upptag av koldioxid som bygger på en robust, solid och transparent koldioxidredovisning. (Plenarförsamlingen januari)
6. Göra livsmedelsproduktion och skydd av biologisk mångfald till en del av undervisningen, bland annat fördelarna med obearbetade livsmedel framför bearbetade, främja skolträdgårdar och subventionera stadsodlingsprojekt och vertikal odling. (P3 – 5, P 1 – 18)
7. Mer forskning och innovation, bland annat i tekniska lösningar för hållbar produktion, resistens hos växter och precisionsjordbruk, samt mer kommunikation, rådgivningssystem och utbildning för jordbrukare. (P3-10, arbetsgrupp mars, plenarförsamling januari)
8. Undanröja social dumpning och stärka en rättvis och grön omställning till bättre arbetstillfällen med högkvalitativa säkerhets-, hälso- och arbetsvillkor i jordbrukssektorn. (Arbetsgrupp)
9. Ta upp aspekter som plastanvändningen av plastfilm i jordbruket och sätt att minska vattenanvändningen i jordbruket. (Flerspråkiga digitala plattformen)
10. Motiverad avel och köttproduktion med fokus på djurvälstånd och hållbarhet med hjälp av åtgärder som tydlig märkning, hög standard och gemensamma normer för djurhållning och transport och med starkare koppling mellan uppfödning och utfodring. (P3-16, P3-30)

MÅL 2: Skydda och återställa den biologiska mångfalden och landskapet och eliminera föroreningar

Åtgärder

1. Skapa, återställa, bättre förvalta och utvidga skyddade områden för bevarande av den biologiska mångfalden. (FR, P3 – 11)
2. Tillämpa ett tvångs- och belöningsystem för att bekämpa föroreningar, som även bör finnas inbäddat i skatteåtgärder, i kombination med ökad medvetenhet och incitament. (P3 – 32, FR, plenarförsamlingen januari)
3. Stärka kommunernas roll när det gäller att stadsplanera och bygga nytt på ett sätt som stöder en blå-grön infrastruktur, undvika och stoppa mer hårdgörning av mark och införa obligatoriska grönområden vid nykonstruktion för att främja biologisk mångfald samt skogar i städer. (P3 - 5, P1-18, FR)
4. Skydda insekter, särskilt inhemska och pollinerande, bland annat genom skydd mot invasiva arter och bättre efterlevnad av befintliga bestämmelser. (P1 – 18)
5. Stödja återbeskogning och nybeskogning, bland annat när skog förstörts i bränder, och ge stöd till bättre användning av trä som ersättning för andra material. Fastställa bindande nationella mål i EU:s medlemsstater för återbeskogning av inhemska träd och lokal flora. (P3 – 14, P1 – 18)
6. Genomdriva och utvidga förbudet mot plastprodukter för engångsbruk. (Flerspråkiga digitala plattformen)
7. Bekämpa föroreningar i hav och floder, bland annat genom att främja miljövänlig sjöfart med hjälp av bästa tillgängliga teknik och bekämpa mikroplastföroreningar. (Flerspråkiga digitala plattformen)
8. Begränsa ljusföroreningar. (Arbetsgrupp)

MÅL 3: Stärka den europeiska energitryggheten och EU:s oberoende på energiområdet och samtidigt säkerställa en rättvis omställning och förse européerna med hållbar energi i tillräckliga mängder och till överkomliga priser. Bekämpa klimatförändringarna med EU i rollen som global ledare i en hållbar energipolitik med respekt för de globala klimatmålen.

Åtgärder

1. Påskynda den gröna omställningen, bland annat genom mer investeringar i förnybar energi, för att minska beroendet av energi utifrån. (Arbetsgrupp)
2. Minska beroendet av olje- och gasimport genom energieffektivitetsprojekt, stödja kollektivtrafik till överkomliga priser och höghastighetstågs- och godstransportnät och bygga ut tillförseln av ren och förnybar energi. (P4 – 2, P1 – 10, FR, DE)
3. Förbättra och bibehålla kvaliteten på elinfrastrukturen och elnätet, stärka säkerheten och möjliggöra omställningen till förnybara energikällor. (P1 – 10)
4. I energipolitiken beakta de geopolitiska och säkerhetsmässiga konsekvenserna kopplade till alla energileverantörer i tredjeländer, bland annat i fråga om mänskliga rättigheter, miljöaspekter, god samhällsstyrning och rättsstatliga principer. (Arbetsgrupp)
5. Investera i teknik för förnybar energi, såsom effektiv användning av grön vätgas, särskilt i sektorer som är svåra att elektrifiera. (P3 – 31, arbetsgrupp)
6. Investera i utforskning av nya miljövänliga energikällor och lagringsmetoder, och fram tills konkreta lösningar har hittats investera ytterligare i befintliga optimala lösningar för energiproduktion och energilagring. (P3 – 9, P3 - 31)

7. Göra koldioxidfilter obligatoriska för kolkraftverk och ge ekonomiskt stöd till medlemsstater som inte har ekonomiska resurser att införa koldioxidfilter. (P3 – 29)
8. Säkerställa en rättvis omställning genom adekvat finansiering av omställningen och vidare forskning, genom reformering av skattesystemet (med rättvisare beskattning och åtgärder mot skattefusk) och genom att säkerställa en inkluderande styrningsmodell i beslutsfattandet på alla nivåer (t.ex. ambitiösa åtgärder för omskolning/kompetenshöjning, starkt socialt skydd, bevarande av offentliga tjänster i offentlig ägo och värnande av arbetsmiljöregler).
(Plenarförsamling, arbetsgrupp, flerspråkiga digitala plattformen)
9. Införa ett investeringspaket för klimatvänlig teknik och innovation, som bör finansieras genom klimatrelaterade importtullar och klimatrelaterade avgifter för koldioxidjustering. (DE)
10. Efter en övergångsperiod bör fossila bränslen inte längre subventioneras och traditionell gasinfrastruktur bör inte finansieras. (Arbetsgrupp)
11. Stärka EU:s ledande ställning och ta på sig en större roll och ett större ansvar för att främja ambitiösa klimatåtgärder, en rättvis omställning och stöd för att ta itu med förluster och skador inom den internationella ramen med FN i centrum. (NL, arbetsgrupp)

MÅL 4: Tillhandahålla högkvalitativ, modern, grön och säker infrastruktur, säkerställa konnektivitet, även på landsbygden, särskilt genom ekonomiskt överkomlig kollektivtrafik

Åtgärder

1. Stödja kollektivtrafik och utveckla ett europeiskt kollektivtrafiknät, särskilt på landsbygden, som är effektivt, pålitligt och ekonomiskt överkomligt, med extra incitament att resa kollektivt. (P3 – 36, P4 - 2)
2. Investera i höghastighets- och nattåg och fastställa en gemensam standard för miljövänlig järnvägsteknik i Europa för att erbjuda ett trovärdigt alternativ och underlätta möjligheten att ersätta kortdistansflygningar och göra det mindre lockande att flyga kort. (Arbetsgrupp, flerspråkiga digitala plattformen)
3. Främja köp av elfordon, med beaktande av att hushållen ska ha råd med dem, och även (delad) användning av sådana fordon med hög standard i fråga om batteriets livslängd, samt investeringar i nödvändig laddningsinfrastruktur och i utveckling av annan ren teknik för sådana fordon som är svåra att elektrifiera. (P3 – 38)
4. Utveckla höghastighetsuppkoppling till internet och mobilnät på landsbygden och på öar. (P3 – 36)
5. Förbättra befintlig transportinfrastruktur ur ett ekologiskt perspektiv. (P3-37)
6. Kräva stadsutvecklingsprogram för grönare städer med lägre utsläpp och särskilda bilfria zoner i städer, utan att det går ut över affärsområdena. (P3 - 6)
7. Förbättra cykelinfrastrukturen och ge fler rättigheter och förstärkt rättsskydd till cyklister och fotgängare, även vid olyckor med motorfordon, samt garantera vägsäkerheten och utbilda i trafikregler. (P3 – 4)
8. Reglera brytning av kryptovalutor, som kräver enorma mängder el. (Flerspråkiga digitala plattformen)

MÅL 5: Förbättra materialanvändningen och materialhanteringen i EU för att öka cirkulariteten och autonomi och minska beroendet. Bygga en cirkulär ekonomi genom att främja hållbara EU-produkter och hållbar EU-produktion. Se till att alla produkter som släpps ut på EU-marknaden efterlever gemensamma EU-miljönormer.

Åtgärder

1. Strängare och harmoniserade produktionsstandarder i EU och ett transparent märkningssystem för alla produkter som säljs på EU-marknaden med avseende på hållbarhet/ekologiskt fotavtryck och livslängd med hjälp av en QR-kod och miljöpoäng eller det digitala produktpasset. (P3 – 8, 13, 20, 21)
2. Se över de globala försörjningskedjorna, bland annat inom jordbruksproduktionen, för att minska EU:s beroende och förkorta kedjorna. (Flerspråkiga digitala plattformen)
3. Undvika avfall ännu mer genom att fastställa mål för förebyggande och återanvändning och kvalitetsstandarder för avfallssorteringssystem. (Arbetsgrupp, FR)
4. Fasa ut ohållbara förpackningsformer, reglera miljövänliga förpackningar och undvika materialslöseri i förpackningar genom ekonomiska incitament och straffavgifter samt forskningssatsningar på alternativ (P3 – 15, 25, P1 – 12, P4 – 16).
5. Införa EU-omfattande retursystem för förpackningar och avancerade standarder för behållare (P3 – 22, 23, flerspråkiga digitala plattformen).
6. Dra igång en EU-kunskapsplattform om hur produkter används och ”repareras”. (P3 – 20)

7. Införa åtgärder för att motverka planerat åldrande, säkerställa längre garantiperioder, främja rätten till reparation och säkerställa tillgång på kompatibla reservdelar. (P3 – 20, FR, DE, P1 – 14)
8. Inrätta en marknad för sekundära råmaterial, även genom att titta på krav på andelen återvunnet material. (Arbetsgrupp)
9. Snabbt genomföra EU:s strategi för hållbara textilier och inrätta en mekanism för att göra konsumenterna medvetna om att en viss produkt uppfyller hållbarhetskriterierna. (P3 – 28, arbetsgrupp)
10. Vidta EU-åtgärder som ger konsumenterna möjligheter och incitament att använda produkter längre. (P 3 - 20)
11. Skärpa miljöstandarderna och säkerställa efterlevnaden i samband med avfallsexport både inom EU och till tredjeländer. (P4 – 15, flerspråkiga digitala plattformen)
12. Införa åtgärder för att begränsa reklam för miljöskadliga produkter och en obligatorisk ansvarsfriskrivning för produkter som är delvis miljöskadliga. (P3 – 22)
13. Strängare tillverkningsstandarder och rättvisa arbetsvillkor längs hela produktionskedjan. (P3-21)

KLUSTER IV: INFORMATION, MEDVETENHET, DIALOG OCH LIVSSTIL

MÅL 6: Främja kunskap, medvetenhet, utbildning och dialoger om miljö, klimatförändringar, energianvändning och hållbarhet

Åtgärder

1. Skapa en interaktiv, faktagranskad informationsplattform med regelbundet uppdaterad och diversifierad vetenskaplig miljöinformation. (P3 - 33)

2. Stödja informationskampanjer om miljömedvetenhet, bland annat en långsiktig EU-kampanj för en hållbar konsumtion och livsstil. (DE, NL, FR, P3 – 7)
3. Främja och underlätta dialog och samråd mellan alla beslutsnivåer, särskilt med unga och på lokal nivå. (DE, NL, FR, P3 – 27, 35, plenarförsamling)
4. EU bör med bistånd av medlemsstaterna utveckla en gemensam europeisk stadga som riktar in sig på miljöfrågor och främjar miljömedvetenhet bland alla medborgare. (P3 - 7)
5. Tillhandahålla utbildningskurser och läromedel för alla för att öka kunskaperna om klimat och hållbarhet och möjliggöra utbildning i miljöfrågor. (P1 – 15, 35, P3 - 24, arbetsgrupp)
6. Göra biologisk mångfald till ett obligatoriskt skolämne och öka medvetenheten om biologisk mångfald genom mediekampanjer och ”incitamentstävlingar” i hela EU (lokala tävlingar i närområdet). (P1 – 18)
7. Stärka EU:s roll och åtgärder på miljö- och utbildningsområdet genom att utöka EU:s befogenheter på utbildningsområdet i klimat- och miljöfrågor och utvidga användningen av beslut med kvalificerad majoritet i frågor som anses vara av ”europeiskt intresse”, såsom miljö. (NL, FR)
8. Främja en växtbaserad kosthållning för att skydda klimatet och bevara miljön. (Flerspråkiga digitala plattformen)



Konferensen om Europas framtid

ARBETSGRUPPEN FÖR HÄLSA – REVIDERAT UTKAST TILL FÖRSLAG - 04/04/2022

FÖRSLAG 1 – Hälsosam mat och en hälsosam livsstil¹

SYFTE: Se till att alla européer har tillgång till information om sund kosthållning och tillgång till hälsosam mat till rimliga priser, som en byggsten i en hälsosam livsstil, i synnerhet genom:

SÄRSKILDA ÅTGÄRDER:

1. Fastställa miniminormer för livsmedelskvalitet och spårbarhet för livsmedel, bland annat genom att begränsa användningen av antibiotika och andra djurläkemedel till vad som är absolut nödvändigt för att skydda djurs hälsa och välbefinnande, i stället för att använda dem på ett förebyggande sätt, och genom att se till att kontrollerna skärps i detta avseende.
[#²3, #17]
2. Undervisa människor om sunda vanor från tidig ålder, och uppmuntra dem att göra hälsosamma val, genom att beskatta ohälsosamma bearbetade livsmedel och genom att tydligt informera om livsmedlens hälsoegenskaper. I detta syfte bör man upprätta ett EU-omfattande poängsystem för bearbetade livsmedel baserat på bästa praxis i medlemsstaterna och en märkning som omfattar användningen av hormonsubstanser och hormonstörande ämnen i livsmedelsproduktionen. Dessutom bör man här stärka övervakningen och efterlevnaden av de befintliga reglerna och överväga att stärka dem.
[#18, #19]

¹ Rekommendationer från de europeiska medborgarpaneler som förslaget huvudsakligen bygger på: #3, #17, #18, #19

² # = Rekommendation från den europeiska medborgarpanelen

3. Uppmuntra dialog med aktörer i livsmedelskedjan, från produktion till försäljning, med anledning av företagens sociala ansvar när det gäller hälsosamma livsmedel. [#19]
4. Stödja, på EU-nivå, tillhandahållandet av hälsosam mat till rimliga priser vid inrättningar som betjänar allmänheten, t.ex. skolmatsalar, sjukhus eller vårdhem, även genom särskilt avsedd finansiering. [#3, plenum, arbetsgrupp]
5. Investera i forskning om effekterna av användningen av antibiotika och effekterna av hormonsubstanser och hormonstörande ämnen på människors hälsa. [#17, #18]

FÖRSLAG 2 – Stärka hälso- och sjukvårdssystemet³

SYFTE: Stärka motståndskraften och kvaliteten i våra hälso- och sjukvårdssystem, i synnerhet genom:

SÄRSKILDA ÅTGÄRDER:

1. Inrätta ett uropeiskt hälsodataområde som underlättar utbyte av hälsodata. Individuella patientjournaler skulle kunna göras tillgängliga – på frivillig basis – genom ett individuellt elektroniskt EU-pass, i enlighet med dataskyddsreglerna. [#41, arbetsgrupp]
2. Uppnå tillfredsställande arbetsvillkor, framför allt genom starkare kollektivförhandlingar, även i fråga om löner och arbetstid, och harmonisering av utbildnings- och certifieringsstandarder för hälso- och sjukvårdspersonal. Nätverks- och utbytesprogram bör utvecklas, t.ex. ett Erasmus för läkarutbildningar, framför allt i syfte att öka kompetensutvecklingen. [#39, arbetsgrupp]

³ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: #39, #40, #41, #42, #43, NL1, NL2, #51

3. Säkerställa strategisk autonomi på EU-nivå och undvika beroende av tredjeländer när det gäller läkemedel (särskilt aktiva substanser) och medicintekniska produkter (inklusive råvaror). I synnerhet bör en förteckning över viktiga och prioriterade läkemedel, men även innovativa läkemedel och behandlingar (såsom biotekniska lösningar), upprättas på EU-nivå med hjälp av befintliga europeiska organ och Hera, så att det finns garantier för att de är tillgängliga för medborgarna. Man bör också överväga att organisera en samordnad strategisk lagerhållning i hela EU. [#40, NL2⁴, plenum, arbetsgrupp]
4. Vidareutveckla, samordna och finansiera befintliga forsknings- och innovationsprogram på hälsoområdet utan att undergräva andra hälsorelaterade program. De europeiska referensnätverken bör också få ökad finansiering eftersom de utgör grunden för utvecklingen av nätverk för medicinsk vård för mycket specialiserade och komplexa behandlingar. [#42, #43, arbetsgrupp]
5. Investera i hälso- och sjukvårdssystem, infrastruktur och digital hälsa och se till att vårdgivarna respekterar principerna om att tjänsterna ska vara fullständigt tillgängliga, rimligt prissatta och av hög kvalitet, vilket säkerställer att resurserna inte dräneras av vinstdrivande hälso- och sjukvårdsaktörer med liten hänsyn till allmänintresset. [#51, arbetsgrupp]
6. Utfärda kraftfulla rekommendationer till medlemsstaterna om att investera i effektiva, tillgängliga och motståndskraftiga hälso- och sjukvårdssystem, särskilt inom ramen för den europeiska planeringsterminen. [#51, arbetsgrupp]

⁴ Rekommendation från den nationella medborgarpanelen

SYFTE: Anta en helhetssyn på hälsa som, utöver sjukdomar och botemedel, tar itu med hälsokompetens och förebyggande åtgärder, och som främjar en gemensam förståelse av de utmaningar som människor som är sjuka eller har en funktionsnedsättning står inför

SÄRSKILDA ÅTGÄRDER:

1. Förbättra förståelsen för psykiska hälsoproblem och hur de kan hanteras, även från tidig barndom och tidig diagnos, med utgångspunkt i god praxis som utvecklats i hela EU och som bör göras lättillgänglig via Portalen för bästa praxis på folkhälsoområdet. För att öka medvetenheten bör EU-institutionerna och berörda parter anordna evenemang för utbyte av bästa praxis och hjälpa sina medlemmar att sprida dem på hemmaplan. Det bör utarbetas en EU-handlingsplan för psykisk hälsa för att ta itu med frågan om tillgången till professionell hjälp, även för minderåriga. [#44, #47, arbetsgrupp]
2. Utveckla, på EU-nivå, ett standardiserat utbildningsprogram om hälsosamma livsstilar som även omfattar sexualupplysning. Programmet bör också omfatta åtgärder som är inriktade på både en hälsosam livsstil och miljöskydd och hur de kan bidra till att förebygga många sjukdomar, t.ex. cykling som hälsosam vardagsmotion. Medlemsstaterna och skolor skulle kostnadsfritt få använda programmet i sina kursplaner, beroende på vad som är lämpligt. Ett sådant program skulle ta upp och bidra till att bekämpa stereotyper om människor som är sjuka eller har en funktionsnedsättning. [#46, arbetsgrupp]
3. Ta fram första hjälpen-kurser – inklusive en praktisk del – som skulle erbjudas alla medborgare kostnadsfritt, och överväga att göra dem obligatoriska på återkommande basis för studerande och på arbetsplatser. Det bör också finnas ett minimum antal defibrillatorer på offentliga platser i alla medlemsstater. [#50]

⁵ Rekommendationer från de europeiska medborgarpaneler som förslaget huvudsakligen bygger på: #44, #46, #47, #50

4. Utvidga initiativet hälsoveckan, som skulle äga rum i hela EU samma vecka, under vilken alla hälsofrågor bör tas upp och diskuteras. Det bör också övervägas att införa initiativ om ett hälsoår, med utgångspunkt i året om psykisk hälsa. [#44, arbetsgrupp]

FÖRSLAG 4 – Lika tillgång till hälso- och sjukvård för alla⁶

SYFTE: Införa en ”rätt till hälsa” genom att garantera att alla européer har tillgång till ekonomiskt överkomlig, förebyggande vård och medicinsk behandling av god kvalitet

SÄRSKILDA ÅTGÄRDER:

1. Fastställa gemensamma miniminormer för hälso- och sjukvård på EU-nivå, som även omfattar förebyggande och tillgång till vård, och ge stöd för att dessa normer ska uppnås. [#39, arbetsgrupp]
2. Erkänna behovet av att fullt ut beakta subsidiaritetsprincipen och den viktiga roll som lokala, regionala och nationella aktörer spelar på hälsoområdet, och se till att det finns en förmåga att agera på EU-nivå när rätten till hälsa bäst behandlas där. Man bör också möjliggöra snabbare beslutsfattande i viktiga frågor och effektivisera den europeiska styrningen för att utveckla den europeiska hälsounionen (t.ex. i händelse av en pandemi). [#49, FR önskemål 11, NL3]
3. Stärka den europeiska hälsounionen genom att utnyttja den nuvarande ramens fulla potential och börja undersöka möjligheten att inkludera hälsa och hälso- och sjukvård bland de befogenheter som delas mellan EU och EU:s medlemsstater. För att denna nya delade befogenhet ska inkluderas krävs det att artikel 4 i EUF-fördraget ändras. [#49, FR önskemål 11]
4. Se till att vem som helst kan få tillgång till befintliga behandlingar, oavsett var i EU de först finns tillgängliga. I detta syfte bör man underlätta gränsöverskridande samarbete, särskilt när det gäller sällsynta sjukdomar, cancer, hjärt- och kärlsjukdomar och mycket specialiserade behandlingar, såsom organtransplantationer. [plenum och arbetsgrupp]
5. Se till att kostnaden för vården är överkomlig genom större investeringar i hälso- och sjukvård, särskilt tandvård, inklusive profylax. Det är angeläget att garantera att alla har tillgång till överkomlig tandvård inom 15–20 års tid. [#48, arbetsgrupp]

⁶ Rekommendationer från de europeiska och nationella medborgarpaneler som förslaget huvudsakligen bygger på: #39, #40, #45, #48, #49, #50, #51, FR ändring 8, FR önskemål 11, NL2, NL3

6. Säkerställa att behandlingar och läkemedel i hela EU håller samma kvalitet och har rimliga lokala priser. Hormonpreventivmedel som används av medicinska skäl, t.ex. vid fibromyalgi och endometrios, bör i skattehänseende erkännas som regelbunden medicinsk behandling, liksom sanitetsprodukter för kvinnor. Man bör säkerställa tillgång till fertilitetsbehandlingar för alla personer som lider av fertilitetsproblem. [#40, NL3, #45]

 7. Bekämpa hälsofattigdom genom att erbjuda kostnadsfri tandvård för barn, låginkomstgrupper och andra utsatta grupper, t.ex. personer med funktionsnedsättning. Det är också lämpligt att överväga hälsokonsekvenserna av dåliga bostäder [#48, arbetsgrupp]

 8. Beakta den internationella hälsodimensionen av hälsa och erkänna att läkemedel bör finnas allmänt tillgängliga, även i fattigare länder. [NL2]
-

**Konferensen
om Europas
framtid****UTKAST TILL FÖRSLAG - En starkare ekonomi, social rättvisa och sysselsättning****Inledning**

Vi lever i en exceptionell tid och EU kommer att bedömas utifrån sina insatser för att gå starkare ur de nuvarande kriserna, med en mer hållbar, inkluderande, konkurrenskraftig och resilient tillväxtmodell. Rysslands invasion av Ukraina och covid-19-pandemin har förändrat EU:s skepnad. Konferensen kommer också att behöva ta itu med de sociala och ekonomiska konsekvenserna av detta krig i ett redan mycket ansträngt läge efter pandemin. Samtidigt är klimatförändringarna fortfarande ett ständigt hot mot mänskligheten och kommer att få dramatiska konsekvenser för ekonomin och våra samhällen. Av de mottagna rekommendationerna framgår det tydligt att medborgarna efterlyser kraftfullare EU-åtgärder. Kvarstående gränsöverskridande utmaningar, såsom ojämlikhet, konkurrenskraft, hälsa, klimatförändring, migration, digitalisering och rättvis beskattning, kräver alla lämpliga europeiska lösningar. Av rekommendationerna och diskussionerna framgår det också att vi behöver en övergripande strategi för att säkerställa bättre välbefinnande för EU-medborgarna i de olika aspekterna av deras liv. Vissa delar av denna strategi återfinns i redan befintlig politik och kan uppnås genom att den befintliga institutionella ramen på europeisk och nationell nivå utnyttjas fullt ut. Andra kommer att kräva ny politik, och i vissa fall fördragsändringar. Ny politik och fördragsändringar bör dock ses som ett sätt att uppnå bättre välbefinnande och inte som mål i sig. Det är både möjligt och nödvändigt att omforma EU på ett sätt som garanterar dess strategiska oberoende, hållbar tillväxt, förbättrade levnads- och arbetsvillkor och mänskliga framsteg, utan att uttömma och förstöra vår planet, inom ramen för ett förnyat socialt kontrakt. Arbetsgruppens rekommendationer syftar till att uppnå dessa mål.

Förslag I: Hållbar tillväxt och innovation⁷

Mål: Vi föreslår att EU stöder övergången till en hållbar och resilient tillväxtmodell som till fullo införlivar den gröna och digitala omställningen med en stark social dimension i den europeiska planeringsterminen och ger medborgare, fackföreningar och företag egenmakt. De konventionella makroekonomiska indikatorerna och BNP måste kompletteras med nya indikatorer för att ta itu med de nya europeiska prioriteringarna, såsom den europeiska gröna given eller den europeiska pelaren för sociala rättigheter, och för att bättre återspegla den ekologiska och digitala omställningen och människors välbefinnande. Detta mål kan nås genom följande:

Åtgärder:

- i. Främja grönare produktionsprocesser från företagets sida och hjälpa företag att identifiera de bästa lösningarna och tillhandahålla positiva och negativa incitament. (ECP11 & 12)
- ii. Arbeta för en mer hållbar och cirkulär ekonomi genom att ta itu med frågan om inbyggt åldrande och säkerställa rätten till reparation (ECP14). (ECP14)
- iii. Reformera EU:s ekonomiska styrning och den europeiska planeringsterminen för att säkerställa att den gröna och digitala omställningen, den sociala rättvisan och de sociala framstegen går hand i hand med ekonomisk konkurrenskraft. Dessutom finns det ett behov av att i högre grad involvera arbetsmarknadens parter och de lokala och regionala myndigheterna i genomförandet av den europeiska planeringsterminen för att förbättra dess funktion och ansvarsskyldighet. (onlineplattform).
- iv. Ta itu med användningen av plastförpackningar/plastbehållare för engångsbruk. (ECP12)
- v. Öka användningen av europeisk teknik och göra den till ett hållbart alternativ till utländsk teknik. (diskussioner)
- vi. Främja forskning om nya material och ny teknik samt innovativ användning av befintliga material, samtidigt som det säkerställs att forskningsinsatserna inte överlappar varandra. (ECP9, NL1)

⁷ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Europeiska medborgarpanelen 1: 9, 10, 11, 12, 14; Nederländerna: 1; Italien: 1.1, 2.3, 3.1, 4.b.1; Litauen: 3, 8.

- vii. Ta itu med energins hållbarhet, överkomlighet och tillgänglighet, med beaktande av energifattigdom och beroendet av länder utanför EU, genom att öka andelen energi från hållbara källor. (ECP10, LT3, IT 1.1)
- viii. Öka medvetenheten bland både företag och medborgare om hur de kan agera på ett mer hållbart sätt och garantera en rättvis omställning, på grundval av social dialog och arbetstillfällen av hög kvalitet. (ECP12 & onlineplattform)
- ix. Inkludera ambitiösa sociala, arbetsrättsliga och hälsomässiga normer, däribland hälsa och säkerhet på arbetet, i EU:s nya handelsavtal. (LT8)
- x. Övervinna enskilda staters egenintresse och tendensen att söka individuella fördelar till nackdel för andra. (IT 4.b.1)
- xi. Utveckla en ekonomi som är mer inriktad på produktion av lycka (bruttonationallycka) än på varor (bruttonationalprodukt). (IT 3.1)
Att övervinna logiken med ”fasta kvoter” inom jordbruksproduktionen och den därmed förknippade förstörelsen av överskottsproduktion. (IT 2.3)

Förslag II: Att stärka EU:s konkurrenskraft och ytterligare fördjupa den inre marknaden⁸

Mål: Vi föreslår att konkurrenskraften och resiliensen i Europeiska unionens ekonomi, inre marknad, industri och hantering av strategiska beroenden ska stärkas. Vi måste främja en entreprenörskultur i EU, där innovativa företag av alla storlekar, särskilt mikroföretag samt små och medelstora företag, liksom startup-företag, uppmuntras och kan blomstra för att bidra till mer resilienta och sammanhållna samhällen. Det finns ett behov av en stark fungerande marknadsekonomi för att underlätta visionen om ett mer socialt Europa. Detta mål kan nås genom följande:

⁸ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på:
Europeiska medborgarpanelen 1: 10, 11 och 14; Tyskland: 2.1, 2.2; Nederländerna: 1, 2;
Frankrike: 3, 9; Italien: 1.2, 1.3, 1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 2.4, 4.a.2 ; Litauen: 1.

Åtgärder:

- i. Utveckla en tydlig vision för den europeiska ekonomin och ta vara på Europas starka sidor, kvalitet och mångfald, samtidigt som hänsyn tas till ekonomiska och andra skillnader mellan medlemsstaterna, och främja samarbete och konkurrens mellan företag. (NL1 & 2)
- ii. Konsolidera vad som har gjorts i fråga om den gemensamma valutan och sammankopplingen av betalningssystem och telekommunikationer. (IT 4.a.2)
- iii. Minska standardiseringen av produkter och erkänna lokala och regionala kulturella och produktionsmässiga särdrag (respekt för produktionstraditioner). (IT 2.2)
- iv. Stärka den sociala och ekonomiska konvergensen uppåt på den inre marknaden genom att komplettera befintliga initiativ som bankunionen och kapitalmarknadsunionen och genomföra en framåtblickande reform av vår ekonomiska och monetära union. (diskussioner).
- v. Främja politik för en stark industriell bas och innovation inom viktig möjliggörande teknik och en framåtblickande klimatpolitik i kombination med industriell konkurrenskraft med en stark social dimension, på grundval av en social dialog och välfungerande arbetsmarknadsrelationer. (diskussioner).
- vi. Ägna särskild uppmärksamhet i alla initiativ åt små och medelstora företag (SMF), vilka är ryggraden i vår ekonomi. Principen om att tänka småskaligt först måste respekteras i alla EU:s lagstiftningsförslag och SMF-testet bör förstärkas i kommissionens konsekvensbedömning i enlighet med tydliga principer, samtidigt som sociala och miljömässiga normer och konsumenträttigheter respekteras fullt ut. (diskussioner)
- vii. Se till att små och medelstora företag kan delta i finansieringsansökningar, anbudsförfaranden och nätverk med så liten administrativ börda som möjligt. Tillgången till finansiering för små och medelstora företag som har innovationsprojekt med hög risk bör vidareutvecklas av enheter som Europeiska innovationsrådet och Europeiska investeringsbanken. (diskussioner)
- viii. Skapa en bättre ram för FoU-investeringar i syfte att skapa affärsmodeller som är mer hållbara och i högre grad respekterar den biologiska mångfalden. (ECP 10, 11 & 14)
Fokusera på teknik och innovation som drivkrafter för tillväxt. (IT 1.3)

- ix. Främja kollektiva ekonomiska prestationer genom en självständig, konkurrenskraftig industri. (FR3)
- x. Identifiera och utveckla strategiska sektorer, inbegripet rymden, robotteknik och AI. (FR3 & 9)
- xi. Investera i en ekonomi baserad på turism och kultur, inbegripet de många små resmålen i Europa. (IT 1.2) Ta itu med försörjningstryggheten genom att diversifiera insatskällorna och öka tillverkningen av viktiga varor i Europa, såsom hälso- och sjukvård, livsmedel, energi, försvar och transport. (FR9, LT1, IT 1.4)
- xii. Främja digitaliseringen av europeiska företag, till exempel genom en särskild resultattavla som gör det möjligt för företag att jämföra sin digitaliseringsgrad med det övergripande målet att öka konkurrenskraften. (DE 2.1)
- xiii. Främja digital sammanhållning för att bidra till ekonomisk, social och territoriell sammanhållning enligt definitionen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. (diskussioner)
- xiv. Stärka det gränsöverskridande samarbetet för att förbättra sammanhållningen och resiliensen inom och mellan regionerna, genom att främja den europeiska gränsöverskridande mekanismen och liknande verktyg. (diskussioner)
- xv. Förbättra och främja möjligheterna till gränsöverskridande utbildning för att höja den europeiska arbetskraftens kompetens och öka konkurrenskraften, samtidigt som medborgarnas ekonomiska kompetens stärks. (DE 2.2, LT7). Främja utbyte mellan arbetstagare i Europa genom ett europeiskt jobbcentrum. (IT 6.1) Uppmuntra ungdomar att studera naturvetenskapliga ämnen. (IT 1.5)
- xvi. Minska byråkratin (tillstånd, certifieringar) när denna inte är absolut nödvändig. (IT 2.1)
- xvii. Bekämpa varumärkesförfalskning och illojal konkurrens. (IT 2.4)
- xviii. Se till att startup-företag och små och medelstora företag i högre grad deltar i innovationsprojekt, eftersom detta ökar deras innovativa styrka, konkurrenskraft och nätverksbyggande. (plattform, diskussioner)

Förslag III: Inkluderande arbetsmarknader⁹

Mål: Vi föreslår förbättringar av arbetsmarknadernas funktionssätt så att de säkerställer rättvisare arbetsvillkor och främjar jämställdhet, sysselsättning, inte minst för ungdomar och utsatta grupper. EU, medlemsstaterna och arbetsmarknadens parter behöver verka för att få slut på fattigdomen bland förvärvsarbetande, ta itu med plattformsarbetarnas rättigheter, förbjuda oavlönade praktikplatser och säkerställa rättvis arbetskraftsrörlighet i EU. Vi måste främja social dialog och kollektivförhandlingar. Vi måste säkerställa ett fullständigt genomförande av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet dess relevanta överordnade mål för 2030, på EU-nivå samt på nationell, regional och lokal nivå när det gäller ”lika möjligheter och tillgång till arbetsmarknaden” och ”rättvisa arbetsvillkor”, samtidigt som vi respekterar befogenheter och subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna och inkluderar ett protokoll om sociala framsteg i fördragen. Samtidigt bör man respektera nationella traditioner och arbetsmarknadsparternas självständighet och samarbeta med det civila samhället. Detta mål kan nås genom följande:

Åtgärder:

- i. Se till att lagstadgade minimilöner garanterar att varje arbetstagare kan få en anständig inkomst och åtnjuta en likartad livskvalitet i alla medlemsstater. Tydliga kriterier (t.ex. levnadskostnader, inflation, fattigdomsgräns, genomsnitts- och medianlön på nationell nivå) som ska beaktas vid fastställandet av minimilöner bör införas. Nivåerna för lagstadgade minimilöner bör ses över regelbundet mot bakgrund av dessa kriterier för att säkerställa att de är tillräckliga. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt ett effektivt genomförande av dessa regler och övervakning och uppföljning av förbättringar av levnadsstandarderna. Samtidigt bör kollektivförhandlingar stärkas och främjas i hela EU. (ECP1 & 30; DE 4.2; onlineplattform)
- ii. Utvärdera och stärka genomförandet av arbetstidsdirektivet (direktiv 2003/88/EG) och annan relevant lagstiftning som säkerställer en hälsosam balans mellan arbete och privatliv, samtidigt som ett öga hålls på ny nationell politik inom detta område. (ECP2)

⁹ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Europeiska medborgarpanelen 1: 1, 2, 7, 28, 30; Tyskland: 4.1, 4.2; Nederländerna: 4; Frankrike: 6; Italien: (5.a.1, 5.a.4, IT 6.2)

- iii. Införa eller förstärka befintlig lagstiftning som reglerar så kallat smart arbete och uppmuntrar företag till sådant främjande. (ECP 7) EU bör säkerställa rätten att inte vara uppkopplad, göra mer för att ta itu med den digitala klyftan på arbetsplatsen och bedöma distansarbetets konsekvenser för hälsa, arbetstid och företagens prestationer. Det finns ett behov av att garantera en rättvis digitalisering baserad på mänskliga rättigheter, förbättrade arbetsvillkor och kollektivförhandlingar. (diskussioner)
- iv. En integrerad sysselsättningspolitik på EU-nivå, där aktiva arbetsmarknadsåtgärder förblir centrala och alltmer samordnade (IT6.2), samtidigt som medlemsstaterna inriktar sig på att fortsätta sina reformansträngningar för att skapa gynnsamma förutsättningar för skapande av arbetstillfällen av god kvalitet (diskussioner)
- v. Vidta åtgärder för att säkerställa att sociala rättigheter ges företräde i händelse av konflikt med de ekonomiska friheterna, bland annat genom att införa ett protokoll om sociala framsteg i fördragen. (onlineplattform/diskussioner)
- vi. Säkerställa jämställdhet, i linje med EU:s jämställdhetsstrategi för 2020–2025. EU bör fortsätta att mäta jämställdheten genom ett jämställdhetsindex (dvs. attityder, lönegap, sysselsättning, ledarskap osv.), övervaka strategin årligen och vara transparent med resultaten, samt uppmuntra utbyte av sakkunskap och bästa praxis samt inrätta en eventuell mekanism för direkt återkoppling från medborgarna (t.ex. en ombudsman). (ECP28; IT 5.a.1) Det finns ett behov av att ta itu med löneskillnaderna mellan kvinnor och män och införa kvoter för högre befattningar. Det bör finnas mer stöd till kvinnliga företagare i affärsvärlden och kvinnor inom naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematik (diskussioner)
- vii. Främja ungdomssysselsättning, till exempel genom finansiellt stöd till företag, men också genom att ge arbetsgivare och arbetstagare ytterligare stöd (NL4) och stödja unga företagare och unga egenföretagare (t.ex. genom utbildningsverktyg och kurser).
- viii. Främja sysselsättning för missgynnade grupper (NL4), särskilt bland personer med funktionsnedsättning.

- ix. Främja sysselsättning och social rörlighet och därmed ha full chans till självförverkligande och självbestämmande. (IT5.a.4 & IT6.1) Det skulle kunna finnas en långsiktig strategi för att se till att alla i vårt samhälle har rätt kompetens för att hitta ett arbete och förverkliga sina talanger, särskilt den unga generationen. (diskussion) Det är viktigt att investera i människors färdigheter som är anpassade till arbetsmarknadens föränderliga behov och främja livslångt lärande genom bland annat utbytesprogram i alla skeden av livet och säkerställa rätten till livslångt lärande och rätten till utbildning. (FR6, DE4.1) I detta syfte finns det ett behov av att stärka samarbetet mellan företag, fackföreningar och yrkesutbildningsanordnare (diskussion).

Förslag IV: Starkare socialpolitik¹⁰

Mål: Vi föreslår insatser för att minska ojämlikhet, bekämpa social utestängning och bekämpa fattigdom. Vi måste införa en övergripande strategi mot fattigdom som bland annat skulle kunna omfatta en förstärkt barngaranti och ungdomsgaranti, införande av minimilöner, en gemensam EU-ram för minimiinkomstsystem och anständiga subventionerade bostäder. Vi måste säkerställa ett fullständigt genomförande av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet dess relevanta överordnade mål för 2030, på EU-nivå samt på nationell, regional och lokal nivå på området ”socialt skydd och social inkludering”, med vederbörlig hänsyn till respektive befogenheter och subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, och att inkludera ett protokoll om sociala framsteg i fördragen. Detta mål kan nås genom följande:

¹⁰ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på:
Europeiska medborgarpanelen 1: 19, 20, 21, 25; Italien: 4.a.1.

Åtgärder:

- i. Stärka EU:s befogenheter på det socialpolitiska området och föreslå lagstiftning för att främja socialpolitiken och säkerställa lika rättigheter, inklusive hälsa, som är harmoniserade för hela EU, med beaktande av överenskomna bestämmelser och minimikrav inom hela territoriet (ECP19 & 21). EU skulle kunna stödja och komplettera medlemsstaternas politik genom att bland annat föreslå en gemensam ram för minimiinkomster för att se till att ingen hamnar på efterkälken. Dessa åtgärder bör genomföras inom ramen för det fullständiga genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och dess handlingsplan. (diskussioner)
- ii. Inte äventyra välfärdsrättigheterna (folkhälsa, offentlig utbildning, arbetsmarknadspolitik). (IT 4.a.1)
- iii. Främja forskning om sociala frågor och hälsa i EU, i enlighet med prioriterade linjer som anses vara av allmänt intresse och som medlemsländerna enats om, och tillhandahålla lämplig finansiering. Detta skulle delvis kunna uppnås genom att stärka samarbetet mellan olika expertområden, mellan länder, studiecentrum (universitet osv.). (ECP20)
- iv. Bevilja tillgång till hälso- och sjukvård för alla personer under 16 år i hela EU om dessa tjänster inte är tillgängliga i ett nationellt sammanhang. (diskussioner)
- v. Se till att EU, tillsammans med arbetsmarknadens parter och nationella regeringar, stöder målinriktad tillgång till anständiga subventionerade bostäder för medborgarna, i enlighet med deras särskilda behov. Finansiella insatser bör delas mellan privata finansiärer, hyresvärdar, mottagare av bostäder, medlemsstaternas regeringar på central och lokal nivå samt Europeiska unionen. (ECP25)

Förslag V: Demografisk omställning¹¹

Mål: Vi föreslår att man tar itu med de utmaningar som följer av den demografiska omställningen, som en kritisk faktor för Europas övergripande resilienta, särskilt låga födelsetal och en stadigt åldrande befolkning, genom att säkerställa stöd till människor under hela livscykeln. Detta bör omfatta omfattande åtgärder som riktar sig till alla generationer, från barn och ungdomar till familjer, till befolkningen i arbetsför ålder, till äldre personer som fortfarande är redo att arbeta samt till pensionärer eller vårdbehövande personer. Detta mål kan nås genom följande:

Åtgärder:

- i. Säkerställa överkomlig och tillgänglig barnomsorg av god kvalitet i hela EU, så att mödrar och fäder på ett säkert sätt kan förena arbete och familjeliv. Detta bör när så är lämpligt inbegripa möjligheter till barnomsorg på eller nära arbetsplatsen. I vissa medlemsstater finns det också tillgång till omsorg över natten, vilket bör tjäna som exempel. Detta skulle dessutom kunna åtföljas av stödåtgärder såsom reducerade mervärdesskattesatser på saker som behövs för barn. Det är mycket viktigt att förebygga fattigdom och social utestängning bland barn. (ECP22 & 26) Stärka barngarantin, som garanterar behövande barn tillgång till tjänster som utbildning och omsorg, hälso- och sjukvård, näring och boende, skulle kunna vara ett instrument för att uppnå detta.
- ii. Införa särskilt stöd till och skydd av arbete för ungdomar. Sådana åtgärder för befolkningen i arbetsför ålder bör inbegripa tillgång till kunskap för mödrar och fäder om deras återgång till arbetet. (ECP22) Förstärkning av ungdomsgarantin skulle kunna vara ett instrument för att förbättra tillgången för unga personer under 30 år till erbjudanden om sysselsättning av god kvalitet, vidareutbildning, lärlingsutbildning eller praktik. (diskussioner)
- iii. Förbättra lagstiftningen och genomförandet av den för att säkerställa stöd till familjer i alla medlemsstater, till exempel när det gäller föräldraledighet samt bidrag vid barns födelse och barnomsorg. (ECP2 & IT 5.a.1) Bostäderna spelar en avgörande roll för att stödja familjer och bör åtgärdas. (plattform & diskussioner)

¹¹ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Europeiska medborgarpanelen 1: 21, 22, 23, 26, 27; Italien: 5.a.1.

- iv. Vidta åtgärder för att garantera att alla familjer åtnjuter samma familjerättigheter i alla medlemsstater. Detta bör inbegripa rätten att gifta sig och adoptera. (ECP27)
- v. Främja flexibla pensionsåldrar genom att ta hänsyn till de äldres särskilda situation. När pensionsåldern fastställs bör det göras en differentiering beroende på yrke och på så sätt ta hänsyn till särskilt krävande arbete, både psykiskt och fysiskt. (ECP21 & IT 5.a.1)
- vi. Förebygga fattigdom bland äldre genom att införa minimipensioner. Sådana miniminivåer skulle behöva ta hänsyn till levnadsstandarden, fattigdomsgränsen och köpkraften i respektive medlemsstat. (ECP21)
- vii. Garantera lämplig social omsorg och hälso- och sjukvård till äldre personer. I samband med detta är det viktigt att beakta både samhällsbaserad vård och särskild vård. Åtgärderna måste också ta hänsyn till både vårdmottagare och vårdgivare. (ECP23)
- viii. Säkerställa hållbar utveckling och demografisk resiliens i de regioner som släpar efter för att göra dem mer levande och attraktiva, bland annat genom sammanhållningspolitiken. (diskussioner)
- ix. Vidta samordnade åtgärder på europeisk nivå för att samla in uppgifter uppdelade efter faktorer såsom kön och analysera demografiska trender, utbyta bästa praxis och kunskap samt stödja medlemsstaterna i utformningen och genomförandet av lämplig politik, bland annat genom att inrätta ett specialiserat EU-organ på detta område. (diskussioner)

Förslag VI: Finans- och skattepolitik¹²

Mål: Vi föreslår att EU främjar framtidsinriktade investeringar med fokus på den gröna och digitala omställningen med en stark social dimension, med utgångspunkt i exemplen från NextGenerationEU och Sure-instrumentet. EU måste ta hänsyn till de sociala och ekonomiska konsekvenserna av kriget mot Ukraina genom att anpassa sin ekonomiska styrning till nya geopolitiska förhållanden och genom att stärka sin egen budget med hjälp av nya egna medel. Medborgarna vill skifta beskattningen bort från människor och små och medelstora företag och i riktning mot skattesmitare, stora föreningar och beskattning av de digitala jättarna, samtidigt som de vill att EU ska stödja medlemsstaternas och de lokala myndigheternas förmåga att finansiera sig själva och använda EU-medel. Detta mål kan nås genom följande:

Åtgärder:

- i. Inrätta ett system som föreskriver samma lagar, skattesystem, rättigheter och skyldigheter i alla länder. (IT 4.b.2) * **(FÖR BEHANDLING I ARBETSGRUPPEN)**
- ii. Harmonisera och samordna skattepolitiken i EU:s medlemsstater för att förhindra skatteundandragande och skatteflykt, undvika skatteparadis inom EU och inrikta sig på utlokalisering inom Europa, bland annat genom att se till att beslut i skattefrågor kan fattas med kvalificerad majoritet i Europeiska unionens råd, samtidigt som enskilda medlemsstater ges utrymme att fastställa sina egna skatteregler (inom ett visst tröskelvärde) för att hantera sina egna ekonomiska och samhällsliga frågor. (ECP 13 & 31, IT 4.b.3)
- iii. Främja samarbete mellan EU:s medlemsstater för att se till att alla företag i EU betalar sin skäliga andel av skatterna. Införa en gemensam bolagsskattebas eller en lägsta effektiv skattesats. (NL3)
- iv. Se till att företagen betalar skatt där vinsterna görs. (ECP13)

¹² De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på:
Europeiska medborgarpanelen 1: 13, 31; Nederländerna: 3; Italien: 4.b.2, 4.b.3, 4.b.6;
Litauen: 9, 10.

- v. Se till att skattepolitiken stöder den europeiska industrin och förhindrar att arbetstillfällena går förlorade i Europa. (ECP13 & 31)
- vi. Fortsätta att överväga gemensam upplåning på EU-nivå, i syfte att skapa gynnsammare lånevillkor och samtidigt upprätthålla en ansvarsfull finanspolitik på medlemsstatsnivå, (LT9)
- vii. Göra olika medlemsstaters offentliga skuld till ett gemensamt ansvar. * (IT 4.b.6)* **(FÖR BEHANDLING I ARBETSGRUPPEN)**
- viii. Stärka tillsynen över utnyttjandet och användningen av EU-medel, även på lokal och kommunal nivå.(LT10)



BILAGA IV

Utkast till förslag till arbetsgruppen för EU i världen

Med beaktande av diskussioner i arbetsgruppen och mottagna skriftliga bidrag

Preliminär not:

Nedanstående innehåller det föregående preliminära utkastet plus de flesta av de skriftliga förslag som mottagits och muntliga kommentarer som gjorts under debatterna, men inte alla:

- några överlappade eller var snarlika,*
- några var inbördes motstridiga, och vi har tagit med de förslag som, i linje med debatterna, sannolikt kommer att få stöd i arbetsgruppen*
- några var förslag om strykningar; för att underlätta diskussionen har vi lämnat kvar dessa punkter, eftersom de annars inte skulle synas alls (liksom ändringsförslag till dem) när frågan diskuteras; de fanns också med på grund av tidigare stöd från medborgarkomponenten. Arbetsgruppens medlemmar kan naturligtvis föreslå strykningar muntligen om de så önskar,*
- några tog upp frågor som inte alls hade diskuterats i arbetsgruppen eller i plenum tidigare, eller var överdrivet detaljerade.*

Dessutom bör det noteras att flera medlemmar i arbetsgruppen förespråkar att vissa förslag (eller delar av dem) ska skickas till (eller åtminstone samordnas med) andra arbetsgrupper:

- Förslag 1 (eller delar av det) till arbetsgruppen för en starkare ekonomi, social rättvisa och sysselsättning

- Förslag 2 och de första tre strecksatserna i 3a bör gå till arbetsgruppen för klimatförändringar & miljön

- Förslag 5 till arbetsgruppen för utbildning & kultur

Aldecoa har föreslagit följande ändrade ordning för klusterrubrikerna: V, III, I och IV, där II går till arbetsgruppen om klimatförändringar.

Slutligen har medordförandena just enats om ett standardformat för arbetsgruppens förslag med titlar, mål och åtgärder. Våra kan enkelt omformateras efteråt i enlighet med det, eftersom vi ändå mer eller mindre följer det formatet.

I. Minska EU:s beroende av utländska aktörer

1. Vi föreslår att EU vidtar åtgärder för att stärka sitt oberoende inom viktiga strategiska sektorer som jordbruksprodukter, strategiska ekonomiska varor, halvledare, medicinska produkter, innovativ digital teknik och miljöteknik samt energi, genom att
 - främja forskning, utveckling och innovation samt samarbete om detta mellan offentliga och privata partner,
 - upprätthålla en ambitiös agenda för handelsförhandlingar som kan bidra till att bygga upp motståndskraft och diversifiering av leveranskedjor, särskilt för råvaror, samtidigt som fördelarna med handel fördelas mer jämnt och med fler partner, vilket begränsar vår exponering och vårt beroende av ett litet antal potentiellt riskabla leverantörer¹³,

¹³ Från debatter i arbetsgrupp och plenarsammanträde

- öka motståndskraften i EU:s leveranskedjor genom att stärka strategiska sektorer i EU, lagra kritiska produkter och apparater och diversifiera försörjningskällorna för råvaror av avgörande betydelse,
 - investera ytterligare i fullbordandet av den inre marknaden och skapa lika villkor för att göra det mer attraktivt att producera och köpa dessa varor i EU,
 - ge stöd för att hålla sådana produkter tillgängliga och prismässigt överkomliga för europeiska konsumenter och minska beroendet utifrån, med hjälp av struktur- och regionalpolitik, skattelättnader, subventioner, investeringar i infrastruktur och forskning, stärkt konkurrenskraft för små och medelstora företag samt utbildningsprogram för att hålla kvar sådan kompetens och sådana jobb i Europa som är relevanta för att trygga grundläggande behov¹⁴,
 - ge stöd till små lokala producenter i strategiska sektorer i alla medlemsstater genom ett EU-omfattande program¹⁵, med ökad användning av Europeiska fonden för strategiska investeringar,
 - samarbeta bättre mellan medlemsstaterna för att hantera risker i leveranskedjan¹⁶.
2. Vi föreslår att EU ska uppnå större oberoende när det gäller energiproduktion och energiförsörjning inom ramen för den pågående gröna omställningen genom att
- anta en strategi för att bli mer oberoende i energiproduktionen; ett europeiskt organ bör integrera de befintliga europeiska energimyndigheterna och bör samordna utvecklingen av förnybar energi och främja kunskapsutbyte¹⁷,

¹⁴ Se rekommendation 1 från ECP4, rekommendation 2 från NCP Tyskland, panel 1 "EU i världen"

¹⁵ Se rekommendation 4 från ECP4

¹⁶ Se den digitala plattformen

¹⁷ Se rekommendation 14 från ECP4

- aktivt stödja projekt för kollektivtrafik och energieffektivitet, ett europeiskt nät för höghastighetståg för passagerar- och godstrafik, utbyggnad av ren och förnybar energiförsörjning (särskilt sol- och vindkraft) och alternativ teknik (såsom vätgas eller avfallsenergi) samt ändrad mentalitet, bort från den egna bilen till förmån för offentliga transporter, e-bilsdelning och cykling¹⁸,
- stödja särskilt utsatta medborgare, som står inför de största utmaningarna när det gäller omställningen till klimatneutralitet och som redan har problem med stigande energipriser på grund av energiberoendet och den senaste tidens tredubbling av energipriserna,
- öka samarbetet kring bedömningen av användningen av kärnenergi i den pågående gröna omställningen i Europa, där man undersöker de kollektiva problem som den skulle kunna lösa eller skapa, med tanke på att den redan används av många medlemsstater¹⁹,
- samarbeta med internationella partner för att förbinda dem att uppnå ambitiösare mål för att ta itu med klimatförändringarna i olika internationella forum, däribland G7 och G20,
- koppla samman utrikeshandeln med klimatpolitiska åtgärder (t.ex. genom att lansera ett investeringspaket för klimatvänlig teknik och klimatvänliga innovationer, inklusive finansieringsprogram)²⁰,
- göra gemensamma inköp av importerad energi.

¹⁸ Se rekommendation 2 från ECP4

¹⁹ Se rekommendation 17 från ECP4

²⁰ Se rekommendation 1 från NCP Tyskland, panel 1 "EU i världen"

II. Fastställande av standarder inom och utanför EU

3. Vi föreslår att EU stärker den etiska dimensionen i sina handels- och investeringsförbindelser genom
- EU-lagstiftning för att säkerställa att normerna för anständigt arbete tillämpas fullt ut i de globala värdekedjorna, inbegripet alla EU:s produktions- och leveransprocesser, och att varor som importeras respekterar kvalitativa etiska normer, hållbar utveckling och människorättsnormer, inklusive rättigheter för arbetstagare och facklig verksamhet, med möjlighet till certifiering av produkter som följer dessa bestämmelser²¹, och utveckling av en EU-omfattande dialogprocess som syftar till att informera och upplysa om de miljömässiga och etiska konsekvenserna av politiska förändringar i den internationella handeln,
 - restriktioner för import och försäljning av produkter från länder som tillåter tvångsarbete och barnarbete, en regelbundet uppdaterad svart lista över företag och främjande av konsumenternas medvetenhet om barnarbete genom information via officiella EU-kanaler²²,
 - verkställbara kapitel om hållbar utveckling i EU:s frihandelsavtal, inbegripet möjligheten till en sanktionsbaserad mekanism som en sista utväg,
 - reform av EU:s allmänna preferenssystem så att det omfattar stränga villkorlighetsregler och verk samma övervaknings-, rapporterings- och dialogprocesser för att förbättra den inverkan som det allmänna preferenssystemet kan ha på handel, mänskliga rättigheter och utveckling i partnerländer, med tillbakadragande av handelsförmåner vid bristande efterlevnad.

²¹ Se rekommendation 3 från ECP4

²² Se rekommendation 11 från ECP4

3a. Vi föreslår att EU stärker miljödimensionen i sina handelsförbindelser genom att

- införa obligatorisk märkning med miljöpoäng på alla produkter som kan köpas av konsumenter; miljöpoängen skulle beräknas utifrån utsläpp från produktion och transport samt skadligt innehåll, baserat på en förteckning över farliga produkter, och bör skötas och övervakas av en EU-myndighet²³,
- skärpa miljönormerna för export av avfall och strama åt kontroller och sanktioner för att stoppa olaglig export; EU bör uppmuntra medlemsstaterna att återvinna sitt eget avfall och använda det för energiproduktion²⁴,
- fastställa ett mål om att eliminera förorenande förpackningar genom att främja färre eller miljövänligare förpackningar²⁵, bygga partnerskap med utvecklingsländer, stödja deras infrastruktur och ha ömsesidigt fördelaktiga handelsavtal för att hjälpa dem i omställningen till gröna energikällor²⁶,
- belöna länder som tillämpar höga hållbarhetsstandarder genom att erbjuda ytterligare tillträde till EU-marknaden för deras hållbara varor och tjänster, antingen unilateralt genom det allmänna preferenssystemet, bilateralt genom framförhandlade handelsavtal eller multilateralt genom initiativ inom Världshandelsorganisationen.

²³ Se rekommendation 13 från ECP4

²⁴ Se rekommendation 15 från ECP4

²⁵ Se rekommendation 16 från ECP4

²⁶ Se rekommendation 12 från ECP4

III. Beslutsfattande och sammanhållning inom unionen

4. Vi föreslår att EU förbättrar sin förmåga att fatta beslut inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp), tala med en röst och agera som en verkligt global aktör, spela en positiv roll i världen och göra skillnad i hanteringen av eventuella kriser, särskilt genom att
- i normalfallet fatta beslut med kvalificerad majoritet i frågor där det idag är krav på enhällighet, särskilt inom Gusp, med undantag endast för beslut om anslutning av nya länder till EU och ändringar av EU:s grundläggande principer enligt artikel 2 i Lissabonfördraget och stadgan om de grundläggande rättigheterna²⁷,
 - basera samarbetet inom säkerhets- och försvarspolitiken på den nyligen godkända strategiska kompassen och använda den europeiska fredsfaciliteten²⁸,
 - stärka den höga representantens roll för att se till att EU talar med en röst²⁹,
 - enas om en kraftfull vision och en gemensam strategi för att konsolidera EU:s enighet och beslutsförmåga innan andra länder kan ansluta³⁰,
 - ratificera nyligen ingångna handelsavtal snabbare.

²⁷ Se rekommendation 21 från ECP4

²⁸ Se den digitala plattformen

²⁹ Se den digitala plattformen

³⁰ Se rekommendation 26 från ECP4

IV. Öppenhet i EU och dess förbindelser med medborgarna

5. Vi föreslår att EU, särskilt i sina åtgärder på internationell nivå, förbättrar sin tillgänglighet för medborgarna genom bättre information, utbildning, medborgardeltagande och insyn i verksamheten, särskilt genom att
- stärka förbindelserna med medborgare och lokala institutioner för att förbättra öppenheten, nå ut till medborgarna och på ett bättre sätt kommunicera och diskutera med dem om konkreta EU-initiativ och på regional och internationell nivå³¹,
 - stärka medborgarinflytandet i EU-politiken och direkta evenemang för medborgardeltagande, i stil med konferensen om Europas framtid, på nationell, lokal och europeisk nivå³² och med aktivt deltagande av civilsamhällesorganisationer³³,
 - se till att alla berörda aktörer ger fullt stöd till medborgare som väljer att engagera sig i det civilsamhällesorganisationer, i likhet med vad som skett i samband med covid-19 och Ukraina,
 - anslå särskilda budgetmedel för att utveckla utbildningsprogram om hur EU fungerar och vilka värden EU vilar på, att erbjuda de medlemsstater som så önskar, så att de kan integrera dem i sina läroplaner (grundskola, gymnasium och universitet); dessutom skulle en särskild kurs om vad EU är och hur EU fungerar kunna erbjudas studenter som vill studera i ett annat europeiskt land genom Erasmusprogrammet; studenter som väljer denna kurs skulle prioriteras vid tilldelningen av Erasmusplatser,

³¹ Se rekommendation 18 från ECP4

³² Se rekommendation 19 från ECP4

³³ Se rekommendation 19 från ECP4

- förbättra sin mediestrategi genom att stärka synligheten på sociala medier och aktivt främja innehållet samt fortsätta att anordna konferenser såsom konferensen om Europas framtid på årlig basis med deltagande på plats, inbegripet medborgare som deltar i det organiserade civila samhället, och uppmuntra innovation genom att främja tillgängliga europeiska sociala medier³⁴.

V. EU som en stark aktör på världsscenen

6. Vi föreslår att EU fortsätter att agera för att främja och garantera fred och en regelbaserad världsordning³⁵, stärka multilateralismen och bygga vidare på EU:s långvariga fredsinitiativ, som bidrog till att EU tilldelades Nobelpriset 2012, och samtidigt stärka sin gemensamma säkerhet genom att³⁶

- spela en ledande roll i uppbyggnaden av den globala säkerhetsordningen efter kriget i Ukraina,
- använda sina gemensamma väpnade styrkor för självförsvar men inte för någon form av aggressiva militära insatser, med kapacitet att ge stöd i kristider, inbegripet naturkatastrofer; utanför EU:s gränser skulle möjlighet finnas att sätta in styrkor under exceptionella omständigheter, företrädesvis inom ramen för ett rättsligt mandat från FN:s säkerhetsråd och därmed i enlighet med internationell rätt³⁷, utan konkurrens eller överlappning med Nato och med respekt för olika länders förhållande till Nato,
- utnämna en EU-kommissionär med ansvar för försvar och säkerhet³⁸,
- skydda sin strategiska forskning inom prioriterade sektorer som rymdsektorn, cybersäkerhet, den medicinska sektorn och miljön³⁹,
- skydda de yttre gränserna bättre⁴⁰,

³⁴ Se rekommendation 25 från ECP4

³⁵ Från debatter i arbetsgrupp och plenarsammanträde

³⁶ Se ändring 2 från Frankrikes nationella medborgarpanel/evenemang

³⁷ Se rekommendation 20 från ECP4

³⁸ Se ändring 2 från Frankrikes nationella medborgarpanel

³⁹ Se ändring 2 från Frankrikes nationella medborgarpanel

⁴⁰ Se ändring 2 från Frankrikes nationella medborgarpanel

- göra klausulen om ömsesidigt bistånd i artikel 42.7 i fördraget om Europeiska unionen operativ och ge EU-skydd till alla medlemsstater som utsätts för angrepp av ett tredjeländ,
- bekämpa desinformation och propaganda.

7. Vi föreslår att EU i sina förbindelser med tredjeländer bör

- utnyttja sin kollektiva politiska och ekonomiska tyngd i större utsträckning, tala med en röst och agera enigt samt hindra vissa medlemsstater från att splittra unionen genom bilateralt agerande⁴¹,
- stärka sin förmåga att utfärda sanktioner mot stater, regeringar, enheter, grupper eller organisationer samt enskilda personer som inte följer EU:s grundläggande principer, avtal och lagar och se till att redan befintliga sanktioner snabbt genomförs och verkställs; sanktioner mot tredjeländer bör stå i proportion till de utlösande faktorerna, vara ändamålsenliga och tillämpas i tid⁴²,
- främja hållbar och regelbaserad handel och samtidigt öppna nya handels- och investeringsmöjligheter för europeiska företag; bilaterala handels- och investeringsavtal är avgörande för att främja europeisk konkurrenskraft, men det behövs standarder och regler för att säkerställa lika villkor; EU måste förbli en aktiv och pålitlig partner genom förhandlingar om, ingående och genomförande av handelsavtal som också fastställer höga hållbarhetsstandarder,
- ingå viktiga internationella samarbetsavtal som union snarare än som enskilda länder⁴³,

⁴¹ Se rekommendation 24 från ECP4

⁴² Se rekommendation 22 från ECP4

⁴³ Se rekommendation 1 om EU i världen från Nederländernas nationella medborgarpanel

- reformera EU:s handels- och investeringspolitik och ge den globala multilateralismen en nystart, med målet att skapa anständigt arbete och skydda grundläggande och mänskliga rättigheter, inbegripet rättigheter för arbetstagare och fackförbund, bevara miljön och den biologiska mångfalden och ligga i linje med Parisavtalet om klimatförändringar, värna offentliga tjänster av hög kvalitet, stärka Europas industribas; EU bör bidra till en nystart för global multilateralism genom en djupgående reform som bygger på demokrati och fred, solidaritet och respekt för mänskliga, sociala och miljömässiga rättigheter och en starkare roll för ILO,
- se till att kampen mot människohandel och olaglig invandring samt samarbete med avseende på lämpliga återvändandestrategier inkluderas i samarbets- och investeringsavtal med tredjeländer,
- bygga partnerskap med utvecklingsländer, stödja deras infrastruktur och använda ömsesidigt fördelaktiga handelsavtal för att hjälpa dem i omställningen till gröna energikällor⁴⁴,
- utveckla en effektivare och enhetligare politik mot autokratiska regimer,

erbjuda trovärdiga utsikter till anslutning, särskilt för länderna på västra Balkan, för att främja fred och stabilitet i Europa⁴⁵ och erbjuda en tillfällig status (privilegierat partnerskap) med fullt tillträde till den inre marknaden och berättigande till anslag från struktur- och investeringsfonderna redan före ett fullvärdigt medlemskap.

⁴⁴ Se den digitala plattformen och plenardebatter

⁴⁵ Se den digitala plattformen



UTKAST TILL FÖRSLAG – VÄRDEN OCH RÄTTIGHETER, RÄTTSSTATSPRINCIPEN, SÄKERHET

Förslag I: Rättsstatsprincipen, demokratiska värden och europeisk identitet⁴⁶

Mål: Systematiskt upprätthålla rättsstatsprincipen i alla medlemsstater, särskilt genom att

1. se till att de värden och principer som fastställs i EU-fördragen och i EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna är icke-förhandlingsbara, oåterkalleliga och oftergivliga villkor för EU-medlemskap och anslutning; EU:s värden bör respekteras fullt ut i alla medlemsstater så att de kan fungera som en internationell standard och en pol för attraktionskraft genom diplomati och dialog; vid utvärderingen av EU:s utvidgning bör man i kombination med en kortsiktig ekonomisk kostnads-nyttoanalys överväga mervärdet för den långsiktiga politiska och ekonomiska stabiliteten i Europa,⁴⁷

⁴⁶De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Den europeiska medborgarpanelen 2: 10, 11, 14 och 30; Belgiens nationella medborgarpanel: 1.3.1, 1.4.2, 1.4.3; Tysklands nationella medborgarpanel: 5.1, 5.2; Nederländernas nationella medborgarpanel: 1.2.

⁴⁷ Rekommendation nr 14 från den europeiska medborgarpanelen 2. Den belgiska nationella medborgarpanelens rekommendationer nr 1.3.1, 1.4.2, 1.4.3; den nederländska nationella kontaktpunktens rekommendation nr 1.2.

2. göra europeiska värden konkreta för EU-medborgarna, särskilt genom ett mer interaktivt och direkt deltagande; i detta syfte bör EU-medborgarskapet stärkas, till exempel genom en stadga för EU-medborgarskapet med medborgarspecifika rättigheter och friheter samt en stadga för europeiska gränsöverskridande föreningar och ideella organisationer; didaktiska inslag om europeiska värden bör också främjas genom tillhandahållande av informationsmaterial och genom ett nytt europeiskt mediecentrum som omfattar audiovisuella medier och onlinemedier,⁴⁸
3. årliga konferenser om rättsstatsprincipen (som uppföljning till kommissionens rapport rättsstatsprincipen) med delegationer från alla medlemsstater, med deltagande av slumpmässigt utvalda och olikartade medborgare, tjänstemän, parlamentsledamöter, det civila samhället och andra intressenter bör anordnas, och EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna bör göras mer tillämplig och verkställbar,⁴⁹
4. effektivt tillämpa och utvärdera tillämpningsområdet för förordningen om villkorlighet och andra rättsstatlighetsinstrument, och överväga eventuella utvidgningar till nya områden oavsett deras relevans för EU:s budget; eventuella nödvändiga rättsliga vägar, inbegripet fördragsändringar, bör övervägas för att bestraffa överträdelser av rättsstatsprincipen,⁵⁰
5. främja program inom utbildning och media som gör EU:s värden till en del av migranternas integrationsprocess och uppmuntrar till utbyte mellan migranter och EU-medborgare, i syfte att säkerställa deras framgångsrika integration inom EU:s samhällen och skapa medvetenhet bland EU-medborgarna om migrationsrelaterade frågor.⁵¹

⁴⁸ Rekommendation nr 11 från den europeiska medborgarpanelen 2; den tyska nationella medborgarpanelens rekommendationer nr 5.1, 5.2.

⁴⁹ Rekommendation nr 11 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁵⁰ Rekommendation nr 10 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁵¹ Rekommendation nr 30 från den europeiska medborgarpanelen 2.

Mål: Garantera en mer skyddande och medborgarinriktad databehandlingspolitik, särskilt genom att

1. fullt ut genomföra den befintliga dataskyddslagstiftningen och granska den för att ved behov utvärdera inrättandet av en EU-licens för enheter som behandlar personuppgifter, något som för närvarande omfattas av oberoende nationella dataskyddsmyndigheters behörighet; sådana enheter bör åläggas strängare påföljder än de i det nuvarande genomförandet av förordningen, i proportion till sin årsomsättning (upp till 4 %), och bli föremål för årlig oberoende revision; överträdelser bör leda till att EU-licensen upphävs,⁵³
2. ge större verkan åt principen om inbyggt integritetsskydd som standardval, t.ex. genom att utvärdera och införa lättbegripliga, koncisa och användarvänliga harmoniserade formulär för samtycke till databehandling som tydligt anger vad som är nödvändigt och inte; användarna måste kunna ge eller dra tillbaka sitt samtycke till databehandling på ett enkelt, snabbt och permanent sätt,⁵⁴
3. utvärdera och införa tydligare och mer skyddande regler om behandling av uppgifter om minderåriga, möjligen i EU:s allmänna dataskyddsförordning, bland annat genom att inrätta en särskild kategori för känsliga uppgifter om minderåriga och harmonisering av ålderströsklar för samtycke inom EU-medlemsstaterna; även om huvuddelen av genomförandet av integritetsregler och medvetandehöjande åtgärder bör ligga kvar inom medlemsstaternas behörighetsområde, bör EU också ha en starkare roll, t.ex. genom att skapa EU-befogenheter när det gäller medborgarutbildning i fråga om dataskydd,⁵⁵
4. bättre genomdriva behörighetskriterierna för de europeiska och nationella dataskyddsmyndigheterna när det gäller kvalifikationer och lämplighet, för att säkerställa högsta möjliga grad av oberoende för deras medlemmar.⁵⁶

⁵² De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Den europeiska medborgarpanelen 2: 7, 8 och 9; Nederländernas nationella medborgarpanel: 1.3, 4.3.

⁵³ Rekommendation nr 7 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁵⁴ Rekommendation nr 9 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁵⁵ Rekommendation nr 8 från den europeiska medborgarpanelen 2. Den nederländska nationella medborgarpanelens rekommendationer nr 1.3 och 4.3.

⁵⁶ Rekommendationerna nr 7 och 8 från den europeiska medborgarpanelen 2.

Mål: Bekämpa desinformation genom att ytterligare främja mediernas oberoende och mångfald samt mediekompetens, särskilt genom att

1. införa en lagstiftning som tar itu med hot mot mediernas oberoende genom EU-omfattande minimistandarder, inbegripet en översyn av mediernas affärsmodell för att säkerställa integriteten och oberoendet för EU:s mediemarknad,⁵⁸
2. strikt genomdriva EU:s konkurrensbestämmelser inom mediesektorn för att förhindra stora mediemonopol och säkerställa mediepluralism och oberoende från otillbörlig politisk och/eller utländsk inblandning; kvalitetsjournalistik, med etablerade höga etiska och självreglerande standarder, bör också främjas,⁵⁹
3. inrätta ett EU-organ med ansvar för att ta itu med och bekämpa riktad desinformation och inblandning, öka situationsmedvetenheten och stärka faktagranskande organisationer och oberoende medier; telefonjourer och webbplatser som Europa direkt, där medborgare och nationella medier kan begära och få faktakontrollerad information om EU:s politik, bör också stödjas och främjas mer aktivt,⁶⁰
4. främja medborgarnas mediekompetens och medvetenhet om desinformation och oavsiktlig spridning av falska nyheter, bland annat genom obligatoriska skolkurser; medlemsstaterna bör också uppmuntras att tillhandahålla tillräckliga mänskliga och ekonomiska resurser för detta ändamål,⁶¹

⁵⁷ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Den europeiska medborgarpanelen 2: 5, 12, 13, 17 och 28; Belgiens nationella medborgarpanel: 1,5.1, 2.1.1–2.4.3; Nederländernas nationella medborgarpanel: 3.1.

⁵⁸ Rekommendation nr 5 från den europeiska medborgarpanelen 2. Den belgiska nationella medborgarpanelens rekommendation nr 2.1.1. Den nederländska nationella medborgarpanelens rekommendation nr 3.1.

⁵⁹ Rekommendation nr 12 från den europeiska medborgarpanelen 2. Den belgiska nationella medborgarpanelens rekommendation nr 2.1.4.

⁶⁰ Rekommendationerna nr 17 och 28 från den europeiska medborgarpanelen 2. Den belgiska nationella kontaktpunktens rekommendationer nr 1.5.1, 2.1.3, 2.2.1, 2.2.2.

⁶¹ Rekommendationerna nr 5 och 28 från den europeiska medborgarpanelen 2. Den belgiska nationella kontaktpunktens rekommendationer nr 2.3.2, 2.3.3.

5. bygga vidare på befintliga initiativ, såsom uppförandekoden om desinformation och det europeiska observatoriet för digitala medier (Edmo), för att kräva att onlineplattformar utfärdar tydliga uttalanden om de algoritmer de använder (varvid användarna får besluta om huruvida de samtycker till att bli föremål för dem) och de desinformationsrisker som användarna exponeras för, samtidigt som rätten till laglig yttrandefrihet och rätten till integritet skyddas.⁶²

Mål: En starkare roll för EU när det gäller att motverka cybersäkerhetshot, särskilt genom att

1. stärka EU:s cybersäkerhetsbyrå (Enisa) för att ytterligare skydda enskilda personer, organisationer och institutioner mot it-säkerhetsöverträdelser och användning av artificiell intelligens för brottsliga ändamål; samtidigt bör den personliga integriteten och skyddet av personuppgifter skyddas,⁶³
2. förbättra samordningen mellan nationella cybersäkerhetsmyndigheter och göra ytterligare ansträngningar för att säkerställa att EU-reglerna tillämpas väl på nationell nivå.⁶⁴

Förslag IV: Antidiskriminering, jämlikhet och livskvalitet⁶⁵

Mål: Vidta åtgärder för att harmonisera levnadsvillkoren i hela EU och förbättra EU-medborgarnas socioekonomiska livskvalitet, särskilt genom att

1. efter att ha fastställt en uppsättning indikatorer för ekonomi och livskvalitet i samråd med experter och arbetsmarknadens parter, utveckla mätningar av livskvalitet och information till allmänheten om dem, i syfte att fastställa en tydlig och realistisk tidsplan för att uppnå en gemensam socioekonomisk struktur i EU; dessa bör integreras i ramen för den ekonomiska styrningen och den europeiska planeringsterminen,⁶⁶

⁶² Rekommendation nr 28 från den europeiska medborgarpanelen 2. Den belgiska nationella kontaktpunktens rekommendationer nr 2.3.1, 2.4.1, 2.4.2.

⁶³ Rekommendation nr 13 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁶⁴ Rekommendation nr 13 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁶⁵ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Den europeiska medborgarpanelen 2: 1, 2, 21, 22 och 23; Nederländernas nationella medborgarpanel: 1.1.

⁶⁶ Rekommendation nr 22 från den europeiska medborgarpanelen 2.

2. öka de direkta offentliga investeringarna i utbildning, hälso- och sjukvård, bostäder, fysisk infrastruktur, äldreomsorg och vård av personer med funktionsnedsättning; ytterligare investeringar bör också syfta till att garantera en lämplig balans mellan arbete och privatliv för medborgarna; sådana investeringar bör genomföras med full insyn, så att hela processen kan spåras,⁶⁷
3. uppmuntra beskattning av stora företag, bekämpa tillgången till skatteparadis och avskaffa dem inom EU, i syfte att öka de offentliga investeringarna inom prioriterade områden såsom utbildning (stipendier, Erasmus) och forskning; kampen mot skatteundandragande i hela EU bör också vara ett sätt att anskaffa medel för offentligt finansierade initiativ,⁶⁸
4. tillhandahålla EU-omfattande kriterier för antidiskriminering på arbetsmarknaden och på andra håll och uppmuntra privata företag att anställa sådana personer som oftast är utsatta för diskriminering (t.ex. ungdomar, äldre, kvinnor, minoriteter), bland annat genom subventioner, och som ett andra steg genom tillfälliga kvoter; fackföreningar och andra arbetsmarknadsparter bör vara nära knutna till detta,⁶⁹
5. göra det obligatoriskt att främja och underlätta förskolor till överkomliga priser inom företag.⁷⁰

⁶⁷ Rekommendation nr 21 från den europeiska medborgarpanelen 2. Den nederländska nationella kontaktpunktens rekommendation nr 1.1.

⁶⁸ Rekommendation nr 23 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁶⁹ Rekommendation nr 1 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁷⁰ Rekommendation nr 2 från den europeiska medborgarpanelen 2.

Mål: Vidta kraftfulla åtgärder för att främja och garantera ett mer ekologiskt och klimatinriktat jordbruk, särskilt genom att

1. fastställa detaljerade, mätbara och tidsbundna minimikriterier för skydd av animalieproduktionens djur, i syfte att säkerställa högre djurskyddsstandarder i linje med införandet av hållbarhetsmål och på grundval av en strategi för ett integrerat livsmedelssystem,⁷²
2. införa ekonomiska sanktioner för negativa externa effekter av jordbruksverksamhet (t.ex. utsläpp av växthusgaser, användning av bekämpningsmedel, överutnyttjande av vatten, långväga transporter osv.) på grundval av deras miljöpåverkan; jordbruksprodukter som importeras till EU bör också mätas på grundval av detta, inbegripet genom tullavgifter, som ett sätt att undanröja eventuella konkurrensfördelar till följd av lägre miljöstandarder,⁷³

minska subventionerna till massproduktion inom jordbruket när den inte bidrar till en hållbar omställning, och omdirigera de resurserna till att stödja samtidigt som man säkerställer ett miljömässigt hållbart jordbruk och säkerställer livsmedel till överkomliga priser.⁷⁴

⁷¹ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Den europeiska medborgarpanelen 2: 3, 4 och 6.

⁷² Rekommendation nr 3 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁷³ Rekommendation nr 4 från den europeiska medborgarpanelen 2.

⁷⁴ Rekommendation nr 6 från den europeiska medborgarpanelen 2.



Konferensen
om **Europas**
framtid

Utkast till förslag – Arbetsgruppen för digital omställning

Inledning

Europa måste bli världsledande och normgivare i den digitala omställningen och utforma en europeisk väg för uppbyggnaden av ett etiskt, människocentrerat, transparent och säkert digitalt samhälle. Europa måste vara ambitiös i sin strategi och till fullo utnyttja de möjligheter som digitaliseringen erbjuder, samtidigt som de risker och utmaningar som digitaliseringen är förknippad med hanteras. Digitaliseringen berör och måste beaktas på alla områden i vårt samhälle.

Den ryska aggressionen mot Ukraina har bara förstärkt många av de aspekter som tas upp i förslagen, såsom behovet av digital suveränitet, ökat fokus på cyberförsvar och skydd mot desinformation. Det har även blivit uppenbart att väpnade konflikter i dag får konsekvenser på det digitala området, vilket väcker ytterligare frågor såsom de långsiktiga konsekvenserna av insamling av personuppgifter och den olagliga användningen av dessa uppgifter i framtiden.

Förslag I: Tillgång till digital infrastruktur⁷⁵

Mål: Tillgång till internet är en grundläggande rättighet för alla europeiska medborgare. Vi föreslår att alla i Europa i praktiken ska ha tillgång till internet och digitala tjänster, och att suveräniteten för EU:s digitala infrastruktur ska stärkas.

Åtgärder:

1. Investera i innovativ och hållbar europeisk digital infrastruktur av hög kvalitet (inklusive utveckling av 5G och 6G i Europa). (ECP1: rekommendationerna 40 och 47, nederländsk NCP 1)
2. Säkerställa snabb, säker och stabil tillgång till internet till överkomliga priser överallt i EU, inklusive för roaming, med prioritet att ge internetanslutning till ”vita zoner/döda områden” och landsbygdsområden för att ta itu med den digitala klyftan mellan och inom medlemsstaterna och se till att ingen hamnar på efterkälken. (ECP1: rekommendationerna 17, 47 och nederländsk NCP 1)
3. Göra digital och elektrisk infrastruktur tillgänglig på offentliga och privata platser för att möjliggöra användning av elfordon och självkörande fordon. (debatt i arbetsgruppen)⁷⁶
4. Vidta åtgärder för att säkerställa rättvis och öppen konkurrens och förhindra monopol, datakoncentration och beroende av icke-demokratiska länder när det gäller infrastruktur och tjänster. (ECP1: rekommendation 17)
5. Barn och familjer samt utsatta grupper ska prioriteras när det gäller tillgången till internet och hårdvara, i synnerhet när det gäller tillgång till utbildning, offentliga tjänster och hälso- och sjukvård. (ECP1: rekommendation 17 och debatt i arbetsgruppen)

⁷⁵De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: den europeiska medborgarpanelen 1 (ECP1): 17, 40, 47; Nationella medborgarpaneler (NCP), Nederländerna 1

⁷⁶ Se länk till ECP 3, rekommendation 38 om infrastruktur för elfordon.

6. Förbättra den digitala tillgången till viktiga offentliga och privata tjänster för medborgare och företag, till exempel när det gäller administrativa förfaranden, och säkerställa inkluderande tillgång till dessa tjänster. (debatt i arbetsgruppen, den flerspråkiga digitala plattformen)
7. Harmonisering av digitala standarder av hög kvalitet och förbättrad säker rörlighet för data för att underlätta gränsöverskridande interoperabilitet (debatt i arbetsgruppen, den flerspråkiga digitala plattformen).

Förslag II: Digitala färdigheter som ger människor mer inflytande⁷⁷

Mål: Vi föreslår att EU ser till att alla europeiska medborgare kan dra nytta av digitaliseringen genom att ge dem de digitala färdigheter och möjligheter som krävs.

Åtgärder:

1. Genom att bygga vidare på befintliga initiativ på europeisk nivå säkerställa tillgång till formell och icke-formell utbildning i digital kompetens och digitala färdigheter i alla skeden av livet, med särskilt fokus på inkludering av utsatta grupper och äldre samt förbättring av barns digitala färdigheter och hantering av digital ojämlikhet, inbegripet den digitala klyftan mellan könen. (ECP1: rekommendation 8, italiensk NCP 5.2, debatt i arbetsgruppen)
2. Säkerställa sund användning av internet genom att uppmuntra medlemsstaterna att genomföra utbildning i digitala färdigheter för alla åldersgrupper med standardprogram och läroplaner på europeisk nivå om bl.a. riskerna och möjligheterna med internet, användarrättigheter på nätet och nätetikett. (ECP1: rekommendation 47, debatt i arbetsgruppen)

⁷⁷De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: den europeiska medborgarpanelen 1 (ECP1): 8, 34, 47, nationella medborgarpaneler (NCP), Italien 5.2

3. Vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att digitaliseringen av samhället inte åsidosätter äldre personer och att tekniken är tillgänglig för dem genom att främja program och initiativ, till exempel i form av kurser som är anpassade till deras behov. Samtidigt bör det säkerställas att grundläggande tjänster också kan nå personligen och på icke-digital väg. (ECP1: rekommendation 34 och 47)
4. Införande av en EU-certifiering avseende digitala färdigheter i skolor som förbereder ungdomar för den framtida arbetsmarknaden. (ECP1: rekommendation 8)
5. Särskild utbildning som samordnas på EU-nivå för att omskola och vidareutbilda arbetstagare så att de kan förbli konkurrenskraftiga på arbetsmarknaden, även med beaktande av den kompetens och de färdigheter som behövs i små och medelstora företag. (ECP1: rekommendation 8 och debatt i arbetsgruppen)
6. Åtgärder för att öka medvetenheten om befintliga digitala plattformar som för samman arbetstagare med arbetsgivare och hjälper folk att hitta jobb i EU. (ECP1: rekommendation 8)
7. Ökade investeringar och insatser för att främja digitaliseringen av utbildning (debatt i arbetsgruppen/den flerspråkiga digitala plattformen).

Förslag III: Ett säkert och tillförlitligt digitalt samhälle – cybersäkerhet och desinformation⁷⁸

Mål: Vi föreslår att EU, för att ha ett säkert och tillförlitligt digitalt samhälle, bör säkerställa ett effektivt och snabbt genomförande av befintlig lagstiftning och ha större befogenheter att förbättra cybersäkerheten, hantera olagligt innehåll och it-brottslighet, motverka och återhämta sig från cyberhot från icke-statliga aktörer och auktoritära stater och hantera desinformation.

⁷⁸De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: den europeiska medborgarpanelen 1 (ECP1): 39, 46, nationella medborgarpaneler (NCP), Litauen 2.6, Nederländerna 1

Åtgärder:

1. Stärka Europols/Europeiska it-brottscentrumets kapacitet i fråga om ekonomiska resurser och personalresurser för att möjliggöra en mer proaktiv strategi för att bekämpa it-brottslighet och bygga upp gemensam europeisk cyberförsvarskapacitet mot storskaliga angrepp. (ECP1: rekommendation 39, italiensk NCP 2.6, nederländsk NCP 1, debatt i arbetsgruppen)
2. Säkerställa liknande påföljder och snabb och effektiv verkställighet i medlemsstaterna vid it-brottslighet genom bättre samordning av lokala och regionala cybersäkerhetscentrum och cybersäkerhetsmyndigheter. (ECP1: rekommendation 39)
3. Förbättra digital kompetens och kritiskt tänkande som ett sätt att motverka desinformation, hot på nätet och hatpropaganda. (debatt i arbetsgruppen)
4. Bekämpa desinformation genom lagstiftning som ålägger onlineplattformar och sociala medieföretag att ta itu med sårbarheter när det gäller desinformation och införa transparensåtgärder, inbegripet exempelvis algoritmer för maskininläring som kan belysa tillförlitligheten hos information på sociala medier och nya medier och förse användaren med källor till faktagranskad information. När algoritmer används bör människor behålla den slutliga kontrollen över beslutsprocesserna. (ECP1: rekommendation 46 och debatt i arbetsgruppen)
5. Stödja och tillhandhålla finansiering för oberoende digitala plattformar som tillhandahåller resurser och initiativ för att utan att tillämpa någon form av censur bedöma hur trovärdig och opartisk informationen från traditionella medier (t.ex. tv, tidningar och radio) är och informera medborgarna om nyheternas kvalitet. (ECP1: rekommendation 46)

Förslag IV: Ett säkert och tillförlitligt digitalt samhälle – dataskydd⁷⁹

Mål: Vi stöder datasuveränitet för enskilda, bättre medvetenhet och effektivare genomförande och tillämpning av befintliga dataskyddsregler (den allmänna dataskyddsförordningen) för att stärka den personliga kontrollen över egna uppgifter och begränsa missbruk av uppgifter.

Åtgärder:

1. Bättre förklara dataskyddsreglerna (den allmänna dataskyddsförordningen), öka transparensen och förbättra kommunikationen genom att skapa vägledning om texter om informeratsamtycke som använder ett enkelt och tydligt språk som är begripligt för alla, inklusive mer visuella sätt att ge samtycke till dataanvändning, åtföljt av en informationskampanj och säkerställa den kompetens som krävs för dem som behandlar uppgifter och ge råd till dem som behöver hjälp. (ECP1: rekommendation 42, 45 och nederländsk NCP 2)
2. Säkerställa att förbudet mot samtycke som standardalternativ när det gäller vidareutnyttjande eller återförsäljning av uppgifter tillämpas. (ECP1: rekommendation 42)
3. Säkerställa att användarnas begäranden om permanent radering av uppgifter följs upp snabbt och inom en viss tidsram. (ECP1: rekommendation 42)
4. Tillhandahålla användarna tydlig och kortfattad information om hur och av vem uppgifterna kommer att användas. (ECP1: rekommendation 42)
5. Se till att icke-europeiska företag följer EU:s dataskyddsregler. (ECP1: rekommendationerna 42 och 43)

⁷⁹De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: den europeiska medborgarpanelen 1 (ECP1): 42, 43, 44, 45, nationella medborgarpaneler (NCP) Nederländerna 2

6. Inrätta ett certifieringssystem på EU-nivå som på ett tillgängligt, tydligt och enkelt sätt återspeglar efterlevnaden av den allmänna dataskyddsförordningen och som är obligatoriskt och synligt på webbplatser och plattformar och som utfärdas av en oberoende certifierare på europeisk nivå. Systemet bör inte skapa oproportionerliga bördor för små och medelstora företag. (ECP1: rekommendation 44, debatt i arbetsgruppen)
7. Se till att medborgarna snabbt och effektivt får hjälp när de stöter på problem med att välja bort eller återkalla sitt samtycke. Därför måste inkräktande beteenden definieras bättre och riktlinjer och mekanismer för att välja bort och återkalla uppgifter och för att identifiera och bestraffa bedragare bör utarbetas på europeisk nivå. (ECP1: rekommendation 43 och debatt i arbetsgruppen)
8. Föreskriva sanktioner, inbegripet böter som står i proportion till företagets omsättning och begränsningar av företagets verksamhet, såsom att införa tillfälliga eller definitiva förbud mot databehandling och se till att Europeiska datatillsynsmannen och de nationella organen tillämpar dem fullt ut. (ECP1: rekommendationerna 42, 43, och debatt i arbetsgruppen)

Förslag V: Digital innovation för att stärka ekonomin⁸⁰

Mål: Vi föreslår att EU främjar digitaliseringsåtgärder som stärker ekonomin på ett rättvist sätt, ökar den europeiska konkurrenskraften inom teknik och innovation, stärker den digitala inre marknaden för företag av alla storlekar och gör Europa till världsledare inom digital omställning och människocentrerad digitalisering.

Åtgärder:

1. Införande eller förstärkning av lagstiftning som reglerar (människocentrerat) "smart arbete", med beaktande av konsekvenserna för arbetstagarnas fysiska och psykiska hälsa, till exempel genom att säkra rätten att inte vara uppkopplad. En "människocentrerad" strategi bör omfatta principen om "mänsklig kontroll". (ECP1: rekommendation 7 och debatt i arbetsgruppen)⁸¹

⁸⁰De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: den europeiska medborgarpanelen 1 (ECP1): 7, 16, 17, nationella medborgarpaneler (NCP) Tyskland och Italien 1.3

⁸¹ Se länk till arbetsgruppen för en starkare ekonomi

2. EU-lagstiftning som uppmuntrar företag att vara socialt ansvarsfulla och behålla högkvalitativa "smarta arbetstillfällen" i Europa och på så sätt undvika utflyttning till låglöneländer. Incitamenten kan vara ekonomiska och/eller anseendemässiga och man bör ta hänsyn till internationellt erkända kriterier för miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning. För att detta ska kunna ske bör EU inrätta en arbetsgrupp bestående av experter från alla berörda parter för att undersöka och stärka sådan lagstiftning. (ECP1: rekommendation 7)
3. Säkerställa mänsklig tillsyn över beslutsprocesser som inbegriper artificiell intelligens på arbetsplatsen. Ta hänsyn till de negativa effekterna av digitala kontroller på arbetsplatsen. Informera och samråda med arbetstagare innan man inför digital teknik som påverkar deras arbetsvillkor. Säkerställa lämpliga arbetsvillkor för nya arbetsformer, såsom plattformarbetare. (debatt i arbetsgruppen)
4. Initiativ för att stödja distansarbete, t.ex. kontorsutrymmen med tillgång till tillförlitlig och snabb internetuppkoppling och digital utbildning och tillhandhålla ergonomisk utrustning för distansarbete. (ECP1: rekommendation 17 och debatt i arbetsgruppen)
5. Införa en allmänt tillgänglig digital resultattavla som skapar ett rangordningssystem som anger och jämför den nuvarande digitaliseringsnivån för EU:s företag. (tysk NCP)
6. Fokusera på teknik och innovation som drivkrafter för tillväxt och skapa utrymme för innovationsekosystem i alla regioner genom att förbättra de små och medelstora företagens verksamhetsmiljö och tillgången till finansiering för att uppnå en stark och konkurrenskraftig digital ekonomi och rättvist sprida fördelarna med den digitala omställningen över hela Europa. (italiensk NCP 1.3, debatt i arbetsgruppen och den flerspråkiga digitala plattformen)
7. Bygga upp en datainfrastruktur som bygger på europeiska värden. Genomföra principen "digitalt först" och "endast en gång" och underlätta digital och säker tillgång till data för innovation och företag. (debatt i arbetsgruppen och den flerspråkiga digitala plattformen)
8. Till fullo utnyttja potentialen hos artificiell intelligens, blockkedjeteknik och molntjänster genom att fastställa skyddsåtgärder och standarder som säkerställer interoperabilitet, skapar förtroende och gör användningen enklare. (debatt i arbetsgruppen, den flerspråkiga digitala plattformen)

9. Främja programvara med öppen källkod och dess användning inom utbildning samt fri tillgång till offentligt finansierad forskning och programvara. (debatt i arbetsgruppen, den flerspråkiga digitala plattformen)
10. Införa en gemensam europeisk digital identitet för att underlätta gränsöverskridande digitala transaktioner och tjänster, med en ram av europeiska standarder och riktlinjer som tillhandahåller nödvändiga skyddsåtgärder. (debatt i arbetsgruppen, den flerspråkiga digitala plattformen)

Digitalisera produktinformation för konsumtionsvaror och livsmedel genom en standardiserad europeisk app som möjliggör mer användarvänlig tillgång och som skulle tillhandahålla ytterligare information om produkterna och produktionskedjan. (ECP1: rekommendation 16)

**Konferensen
om Europas
framtid****UTKAST TILL FÖRSLAG – EUROPEISK DEMOKRATI****I. INFORMATION TILL MEDBORGARNA, DELTAGANDE OCH UNGDOM**

Mål 1: Öka medborgarnas deltagande och ungdomars delaktighet i demokratin på EU-nivå för att skapa en "fullständig medborgarupplevelse" för européerna och se till att deras röst hörs även mellan valen och att deltagandet är effektivt. Därför bör man överväga vilken form av deltagande som är lämpligast för varje ämne, till exempel genom att vidta följande åtgärder:

1. Effektivisera mekanismerna för deltagande genom att tillhandahålla bättre information om dem. All information om de utrymmen där man kan delta bör samlas på en integrerad officiell webbplats med olika funktioner⁸². En mekanism bör tas fram för att övervaka politiska initiativ och lagstiftningsinitiativ som har sitt ursprung i deltagandedemokratis processer⁸³.
2. Öka frekvensen av interaktion online och offline mellan EU-institutionerna och unionsmedborgarna genom olika former av interaktion för att se till att medborgarna kan delta i EU:s beslutsprocess för att framföra sina synpunkter och få återkoppling, och skapa en stadga för EU-tjänstemän om medborgarnas deltagande⁸⁴.

⁸² Rekommendationer nr 32 och 37 från den andra europeiska medborgarpanelen; Belgiens, Frankrikes och Nederländernas nationella paneler.

⁸³ Frankrikes nationella panel.

⁸⁴ Rekommendation nr 29 från den andra europeiska medborgarpanelen.

3. Erbjudna en användarvänlig digital plattform där medborgare, särskilt ungdomar, kan utbyta idéer, ställa frågor till EU-institutionernas företrädare och uttrycka sina åsikter om viktiga EU-frågor och lagstiftningsförslag. Plattformen bör också möjliggöra val och enkäter online⁸⁵.
4. Förbättra och effektivisera de befintliga mekanismerna på europeisk, nationell och lokal nivå för att göra dem säkrare, mer tillgängliga, synliga och inkluderande⁸⁶.
5. Inkludera regionala och lokala myndigheter i processen för medborgardeltagande⁸⁷.
6. Hålla medborgarförsamlingar regelbundet, på grundval av rättsligt bindande EU-lagstiftning. Deltagarna måste väljas ut slumpmässigt, med kriterier för representativitet, och deltagande bör uppmuntras. Vid behov ska det finnas stöd från sakkunniga så att församlingsdeltagarna får tillräcklig information för överläggningar. Om resultaten inte beaktas av institutionerna bör detta vederbörligen motiveras⁸⁸.
7. Införa en "ungdomskontroll" av lagstiftningen, som omfattar både en konsekvensbedömning och en samrådsmekanism med företrädare för ungdomar, när lagstiftningen anses påverka ungdomar⁸⁹.
8. Stärka samarbetet mellan EU:s lagstiftare och det civila samhällets organisationer för att utnyttja den koppling mellan beslutsfattare och medborgare som det civila samhällets organisationer utgör⁹⁰.

⁸⁵ Rekommendationer nr 19 och 32 från den andra europeiska medborgarpanelen; Belgiens, Frankrikes och Nederländernas nationella paneler.

⁸⁶ Belgiens nationella panel.

⁸⁷ Samma som ovan.

⁸⁸ Rekommendation nr 39 från den andra europeiska medborgarpanelen; Belgiens tredje nationella panel

⁸⁹ Danmarks nationella panel.

⁹⁰ Danmarks nationella panel.

Mål 2: Göra Europeiska unionen mer begriplig och tillgänglig och bygga upp en gemensam europeisk identitet, särskilt genom att vidta följande åtgärder:

1. Garantera en miniminivå när det gäller utbildning om EU och särskilt dess demokratiska processer, inklusive den europeiska integrationens historia och unionsmedborgarskapet. Människor i alla åldrar bör kunna dra nytta av sådana program, som bör utformas på ett engagerande och åldersanpassat sätt, till exempel genom utarbetande av särskilda program och särskilt utbildningsmaterial för barn och skolor⁹¹. (*överlappar delvis utbildning, kultur, ungdomsfrågor och idrott*)
2. Göra tillförlitlig information om EU lättillgänglig på ett inkluderande sätt för alla medborgare. EU-institutionerna bör använda ett mer tillgängligt språk och undvika att använda byråkratiska termer i sin kommunikation. De bör sträva efter att upprätthålla kvaliteten och sakkunskapen i informationen och samtidigt anpassa informationen till olika kommunikationskanaler och målgruppsprofiler⁹². Man bör till exempel överväga att skapa en mobilapplikation där information om EU:s politik presenteras på ett tydligt språk⁹³. En särskild insats bör göras för att nå ut till ungdomar genom digitala medier, ungdomsrörelser och olika "ambassadörer" (organisationer och individer) som främjar EU-projektet⁹⁴.
3. Öka användningen av artificiell intelligens och översättningsteknik för att minska språkbarriärerna⁹⁵.
4. Försvara och stödja fria medier och – utan att tumma på mediernas frihet och oberoende – uppmuntra medieföretag, inklusive offentliga programföretag och offentliga nyhetsbyråer och europeiska medier, att mer regelbundet ta upp EU-frågor, för att säkerställa en jämn täckning i alla EU:s medlemsstater⁹⁶. (*överlappar delvis värden och rättigheter, rättsstatsprincipen och säkerhet*)

⁹¹ Rekommendationer 24, 36 och 38 från den andra europeiska medborgarpanelen; Belgiens nationella panel.

⁹² Rekommendation nr 33 från den andra europeiska medborgarpanelen; Belgiens, Frankrikes och Nederländernas nationella paneler.

⁹³ Rekommendation nr 26 från den andra europeiska medborgarpanelen.

⁹⁴ Belgiens nationella panel.

⁹⁵ Rekommendation nr 25 från den andra europeiska medborgarpanelen.

⁹⁶ Rekommendation nr 31 från den andra europeiska medborgarpanelen; Belgiens och Nederländernas nationella paneler.

5. Föra Europa närmare medborgarna genom att inrätta kontaktpunkter och särskilda nav, eller "Europahus", på lokal nivå för att tillhandahålla resurser, information och råd till medborgarna i EU-frågor samt lyssna på deras synpunkter och delta i diskussioner med föreningar för att bidra till att sprida medborgarnas åsikter på EU-nivå⁹⁷.
6. Vidta ytterligare åtgärder för att stärka européernas gemensamma identitet, till exempel genom en EU-fond för stöd till interaktion online och offline (dvs. utbytesprogram, paneler och möten) med både kort och längre varaktighet mellan EU-medborgare eller skapande av gemensamma idrottsevenemang och idrottslag, eller genom att göra Europadagen (den 9 maj) till en europeisk helgdag för alla EU-medborgare⁹⁸.

II. DEMOKRATI OCH VAL

Mål: Stärka den europeiska demokratin genom att bygga upp dess grundvalar, öka deltagandet i val till Europaparlamentet, främja en gränsöverskridande debatt om EU-frågor och säkerställa en stark koppling mellan medborgarna och deras folkvalda företrädare, särskilt genom att göra följande:

1. Säkerställa skyddet av de EU-värden som fastställs i fördragen, bl.a. rättsstatsprincipen, som ligger till grund för den europeiska demokratin. I sina relationer med tredjeländer bör EU först och främst säkerställa starka gemensamma demokratiska värderingar inom sina gränser. Först därefter kan Europeiska unionen, genom diplomati och dialog, fungera som en ambassadör för EU:s demokratiska modell i de länder som är redo och villiga att införa den⁹⁹ [*överlappar delvis värden och rättigheter, rättsstatsprincipen och säkerhet*].

⁹⁷ Belgiens och Frankrikes nationella paneler.

⁹⁸ Rekommendation nr 27 från den andra europeiska medborgarpanelen; Belgiens nationella panel.

⁹⁹ Rekommendation nr 14 från den europeiska medborgarpanelen.

2. I undantagsfall anordna en folkomröstning i hela EU som ska utlysas av Europaparlamentet i frågor som är särskilt viktiga för alla EU-medborgare¹⁰⁰.
3. Arbeta för en ändring av EU:s vallag för att harmonisera valvillkoren (rösträttsålder, valdatum, krav på valdistrikt, kandidater, politiska partier och deras finansiering) inför valet till Europaparlamentet samt gå mot att rösta på ”transnationella listor” med kandidater från flera medlemsstater, samtidigt som hänsyn tas till de åsikter som uttryckts av medborgare i EU:s medlemsstater i denna fråga¹⁰¹.
 - Vissa av Europaparlamentets ledamöter bör väljas genom en EU-omfattande lista. Resten bör väljas i medlemsstaterna¹⁰².
 - Denna reform bör också syfta till att underlätta digitala röstningsmöjligheter¹⁰³ och garantera effektiv rösträtt för personer med funktionsnedsättning¹⁰⁴.
4. Stärka banden mellan medborgarna och deras folkvalda företrädare, med beaktande av nationella särdrag och medborgarnas önskan att befinna sig närmare de folkvalda företrädarna i Europaparlamentet och att få gehör för sina synpunkter i form av konkreta åtgärder. Detta är en allmängiltig fråga, och människor i alla åldrar bör engageras¹⁰⁵.

¹⁰⁰ Rekommendation nr 18 från den europeiska medborgarpanelen.

¹⁰¹ Rekommendation nr 16 från den andra europeiska medborgarpanelen; Nederländernas 20:e nationella panel; den nationella panelen var oense om ”transnationella listor”.

¹⁰² Baserat på rekommendation nr 16 från den andra europeiska medborgarpanelen; diskussion i arbetsgruppen.

¹⁰³ Rekommendation nr 19 från den andra europeiska medborgarpanelen och den flerspråkiga digitala plattformen.

¹⁰⁴ Europeiska ekonomiska och sociala kommittén.

¹⁰⁵ Rekommendation nr 36 från den andra europeiska medborgarpanelen; Belgiens och Frankrikes nationella paneler.

- EU-medborgarna bör få mer att säga till om vem som väljs till ordförande för kommissionen¹⁰⁶. Därför ska toppkandidaten (nummer 1 på den transnationella listan) för det europeiska politiska parti som har fått den högsta andelen röster i valet till Europaparlamentet, som kan stödjas av en majoritet av Europaparlamentets ledamöter, väljas till Europeiska kommissionens ordförande. Om en koalitionsmajoritet inte kan uppnås bör uppdraget tilldelas nästa toppkandidat. I detta syfte får europeiska politiska partier nominera kandidater till posten som kommissionsordförande¹⁰⁷.
- Europaparlamentet bör ha rätt att ta initiativ till lagstiftning så att det kan fastställa vilka ämnen som ska diskuteras och därefter anta de texter som behövs för att följa upp de rekommendationer som utarbetas under överläggningarna¹⁰⁸.
- Europaparlamentet bör besluta om EU:s budget eftersom det är parlamentets rätt på nationell nivå¹⁰⁹.

¹⁰⁶ Belgiens nationella panel 3.2 ”Vi rekommenderar att Europeiska kommissionens sammansättning görs mer transparent, i enlighet med vissa grundläggande regler, så att sammansättningen återspeglar medborgarnas röst och medborgarna förstår hur urvalet har gjorts”.

¹⁰⁷ En mjukare formulering av begäran om ”direktval av Europeiska kommissionens ordförande” – Frankrikes nationella panel (”genom att EU-kommissionens ordförande på sikt väljs i allmänna val”), flerspråkiga digitala plattformen (slutrapport från Kantar: ”En grupp av bidrag tar upp valet av kommissionens ordförande och utnämningen av kommissionsledamöter, inklusive systemet med toppkandidater, och ett direkt medborgarval av kommissionens ordförande), EYE, s. 23 ”: Kandidaterna till posten som kommissionsordförande bör inte väljas i hemliga förhandlingar mellan de största partierna. Vi borde stärka systemet med så kallade toppkandidater, där varje parti inför valkampanjen tillkännager vem de vill se som kommissionsordförande om de uppnår majoritet. Den blivande ordföranden skulle kunna få ett starkare band till EU-befolkningen genom att aktivt delta i kampanjen och interagera direkt med medborgarna.”; diskussion i arbetsgruppen.

¹⁰⁸ *Ibid.* Belgiens nationella paneler (3.2), flerspråkiga digitala plattformen (slutrapport från Kantar: ”När det gäller Europaparlamentet är det vanligaste förslaget från bidragslämnarna att det ska få verklig initiativrätt på lagstiftningsområdet”).

¹⁰⁹ Flerspråkiga digitala plattformen (slutrapport från Kantar: ”När det gäller Europaparlamentet, (...) Det ställs också krav på att det ska ges beskattningsrätt).

- De politiska partierna, det civila samhällets organisationer och fackföreningarna bör bli mer livliga och tillgängliga så att medborgarna blir mer delaktiga och engagerade i den europeiska demokratin¹¹⁰. Detta skulle också bidra till att stimulera införandet av EU-frågor i offentliga debatter via politiska partier, det organiserade civila samhället och arbetsmarknadens parter, inte bara under valet till Europaparlamentet utan även före nationella, regionala och lokala val¹¹¹.

III. EU:S BESLUTSPROCESS

Mål: Förbättra EU:s beslutsprocess för att säkerställa EU:s förmåga att agera, samtidigt som man tar hänsyn till mindre medlemsstaters intressen och garanterar en öppen och begriplig process för medborgarna, särskilt genom att göra följande:

1. Ompröva besluts- och omröstningsreglerna i EU-institutionerna genom att fokusera på frågan om enhällighet, som gör det mycket svårt att nå en överenskommelse, samtidigt som man säkerställer en rättvis beräkning av röstviktningen så att små länders intressen skyddas¹¹².
 - Händelserna i Kiev har visat oss att enhällighet bör avskaffas, till exempel i yttre frågor, så att Europa kan tala med en röst i världen¹¹³.

¹¹⁰ Flerspråkiga digitala plattformen (slutrapport från Kantar: ”Enligt ett annat bidrag bör parterna bli mer tillgängliga för människor med olika kulturell eller socioekonomisk bakgrund”).

¹¹¹ Regionkommittén i arbetsgruppen.

¹¹² Rekommendation nr 20 från den andra europeiska medborgarpanelen.

¹¹³ Rekommendation nr 21 från den fjärde europeiska medborgarpanelen: Beslutsfattande och EU:s utrikespolitik: ”Vi rekommenderar att alla frågor som beslutas genom enhällighet ändras och i stället beslutas genom kvalificerad majoritet. De enda undantagen bör vara antagandet av nya medlemmar till EU och ändringar av EU:s grundläggande principer enligt artikel 2 i Lissabonfördraget och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna”, diskussion i arbetsgruppen baserad på rekommendation nr 20 från den andra europeiska medborgarpanelen, flerspråkiga digitala plattformen (slutrapport från Kantar). *Putins attack ägde rum den 24 februari 2022, efter den slutliga medborgarpanelen 2P i Florens. Efter diskussionen i arbetsgruppen, men även i kammaren, uppmanades konferensen om Europas framtid att reagera på attacken. I detta syfte bjöds ukrainska medborgare och parlamentsledamöter in till plenarsammanträdet den 12 mars.*

2. Säkerställa insyn i beslutsfattandet, göra det möjligt för oberoende medborgarobservatörer att nära följa beslutsprocessen, garantera rätten till tillgång till handlingar och på grundval av detta utveckla starkare band och en förstärkt dialog mellan medborgarna och EU-institutionerna¹¹⁴.
 - EU måste förbättra insynen i sin beslutsprocess och sina institutioner. Exempelvis bör rådets och Europaparlamentets möten, inklusive omröstningarna, sändas online på samma sätt. Detta skulle göra det möjligt för intresserade medborgare att följa EU:s beslutsfattande och ställa politiker och beslutsfattare till svars¹¹⁵.
 - EU:s beslutsprocess bör vidareutvecklas så att nationella, regionala och lokala företrädare, arbetsmarknadens parter och det organiserade civila samhället involveras i större utsträckning¹¹⁶.

3. Överväga att ändra EU-institutionernas namn för att klargöra deras funktioner och respektive roll i EU:s beslutsprocess för medborgarna¹¹⁷.
 - EU:s beslutsprocess bör bygga på en tydligare och mer begriplig struktur som liknar de nationella systemen¹¹⁸.
 - Europeiska unionens råd skulle till exempel kunna kallas EU:s senat och Europeiska kommissionen skulle kunna kallas EU:s verkställande kommission¹¹⁹.

¹¹⁴ Rekommendation nr 34 från den andra europeiska medborgarpanelen; Nederländernas nationella panel.

¹¹⁵ Diskussion i arbetsgruppen baserad på rekommendation nr 34 från den andra europeiska medborgarpanelen; Nederländernas nationella panel, flerspråkiga digitala plattformen (slutrapport från Kantar: *”Det är viktigt med ökad insyn och ökade möjligheter för medborgarna att bli delaktiga”*).

Detta gäller även i EU:s beslutsprocess.

¹¹⁶ Diskussion i arbetsgruppen (presentation av de nationella parlamenten och Regionkommittén).

¹¹⁷ Rekommendation nr 15 från den andra europeiska medborgarpanelen.

¹¹⁸ Diskussionsgrupp baserad på det behov som uttrycktes i rekommendation nr 15 från den andra europeiska medborgarpanelen om att ”klargöra EU-institutionernas funktioner”, flerspråkiga digitala plattformen (slutrapport från Kantar: *”Det finns också (...) förslag om att fördjupa tvåkammarslagstiftningen i EU”*).

¹¹⁹ Rekommendation nr 15 från den andra europeiska medborgarpanelen.

4. Återuppta diskussionen om konstitutionen för att hjälpa oss att bättre anpassa oss till våra värden. En konstitution skulle bidra till tydlighet, involvering av medborgarna och en samsyn om spelreglerna. Först då skulle vi ha verkliga reformer i riktning mot ett mer enat och sammanhållet EU¹²⁰.

IV. SUBSIDIARITET

1. Skapa ett system med lokala EU-fullmäktigeledamöter som ett sätt att minska avståndet mellan EU-institutionerna och EU-medborgarna¹²¹.
1. Tillhandahålla ökat strukturellt stöd, ekonomiskt och på annat sätt, till det civila samhället, särskilt till det civila samhället för ungdomar, och stödja lokala myndigheter när det gäller att inrätta lokala ungdomsråd¹²².
2. EU bör se över den mekanism som gör det möjligt för de nationella parlamenten att bedöma om nya lagstiftningsförslag på EU-nivå inte inkräktar på deras rättsliga befogenheter (systemet med gula och orangefärgade kort). Dessutom bör EU utarbeta ett system för de nationella parlamenten som ger möjlighet att föreslå ett lagstiftningsinitiativ på EU-nivå. Sådana mekanismer bör också utvidgas till att omfatta alla regionala parlament inom EU som har lagstiftningsbefogenheter¹²³.
3. Reformera Regionkommittén och Ekonomiska och sociala kommittén, till exempel för att göra dem effektivare. Reformera Regionkommittén så att den omfattar lämpliga kanaler för dialog för regioner samt städer och kommuner, eller ge den en större roll¹²⁴.
4. Ett livligt samhälle är avgörande för EU:s demokratiska liv: med tanke på den betydelse som arbetsmarknadens parter och det organiserade civila samhället har i det europeiska demokratiska livet bör de involveras bättre i beslutsprocessen¹²⁵.

¹²⁰ Rekommendation nr 35 från den andra europeiska medborgarpanelen; Frankrikes nationella panel.

¹²¹ Slutlig rapport från Kantar, s. 85.

¹²² Danmarks nationella panel.

¹²³ Diskussion i arbetsgruppen; de nationella parlamenten.

¹²⁴ Diskussion i arbetsgruppen, ReK och EESK. Slutlig rapport från Kantar, s. 85.

¹²⁵ Diskussion i arbetsgruppen, arbetsmarknadens parter och flera andra ledamöter.

V. RESULTAT (kan också tas upp under beslutsfattande)

1. EU måste förbättra sina resultat på viktiga områden.

Till exempel genom att stärka rollen för alla europeiska byråer, såsom Frontex och Europeiska asylbyrån. EU bör dock anordna förfaranderevisioner av Frontex, eftersom det behövs full insyn i hur Frontex fungerar för att undvika alla typer av missbruk¹²⁶.

¹²⁶ Rekommendation nr 8 från den fjärde europeiska medborgarpanelen.



Konferensen
om Europas
framtid

REVIDERAT UTKAST TILL FÖRSLAG – Arbetsgruppen för migrationsfrågor

Förslag I: Laglig migration¹²⁷

Mål: Stärka EU:s roll när det gäller laglig migration

Åtgärder:

1. Lansera en kommunikationskampanj på tväropeisk nivå för att Eures (europeiska nätverket för arbetsförmedlingar), EU:s migrationsportal och EU:s verktyg för kartläggning av kompetensen hos personer från länder utanför EU ska bli mer välkända av europeiska medborgare och oftare användas av EU-företag (rekommendation 6).
2. Inrätta en integrerad byrå för migranternas tillträde till EU:s arbetsmarknad eller alternativt utvidga befogenheterna för det europeiska nätverket för arbetsförmedlingar (Eures), till exempel genom att förbättra projekten för kompetenspartnerskap (rekommendation 7 och arbetsgruppens debatt), med möjlighet att online och i avreslandet matcha utbud och efterfrågan på kompetens på grundval av bedömningskriterier (rekommendation 9 och arbetsgruppens debatt). EU bör uppmuntra medlemsstaterna att förenkla mottagandet av lagliga migranter och deras tillträde till EU:s arbetsmarknad genom bättre interoperabilitet mellan de olika berörda förvaltningarna.

¹²⁷ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Europeiska medborgarpanelen 4 (ECP4) 6, 7, 9, 28, 30. Litauen 9.

3. Förbättra blåkortsdirektivets funktion och genomförande för att attrahera den kompetens som EU:s ekonomi behöver (rekommendation 7 och arbetsgruppens debatt), med beaktande av risken för kompetensflykt.
4. Harmonisera arbetsvillkoren i hela unionen för att bekämpa ojämlika arbetsvillkor och säkerställa en effektiv EU-politik för arbetskraftsmigration och arbetstagarrättigheter. I detta sammanhang stärka fackföreningarnas roll på nationell och transnationell nivå (rekommendation 28 och arbetsgruppens debatt).
5. Öka insatserna för att informera och utbilda medlemsstaternas medborgare i frågor som rör migration (rekommendation 30 och Litauens rekommendation 9).

Förslag II: Irreguljär migration¹²⁸

Mål: Stärka EU:s roll när det gäller att ta itu med alla former av irreguljär migration och stärka skyddet av Europeiska unionens yttre gränser, samtidigt som de mänskliga rättigheterna respekteras

Åtgärder:

1. Delta aktivt i den ekonomiska och sociala utvecklingen i länder utanför Europeiska unionen med stort utflöde av migranter och ta itu med de bakomliggande orsakerna till migration, inbegripet klimatförändringar. Insatserna bör vara transparenta och åstadkomma påtagliga resultat med mätbara effekter som bör förmedlas tydligt till EU-medborgarna (rekommendation 27, Nederländernas rekommendation 3 och arbetsgruppens debatt).

¹²⁸ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Europeiska medborgarpanelen 4 (ECP4) 8, 27, Litauen 10, Nederländerna 3.

2. Säkerställa skyddet av alla yttre gränser genom att förbättra Frontex öppenhet och ansvarsskyldighet och stärka dess roll (rekommendation 8 och arbetsgruppens debatt) och anpassa EU-lagstiftningen till de aktuella utmaningarna med irreguljär migration, såsom människosmuggling, hybridattacker från tredjeländer och brott mot de mänskliga rättigheterna (Litauens rekommendation 10 och arbetsgruppens debatt).

Förslag III: Irreguljär migration¹²⁹

Mål: Tillämpa solidaritetsbegreppet på ett enhetligt sätt i alla medlemsstater

Åtgärder:

1. Införa EU-lagstiftningsåtgärder för att garantera säkerhet och hälsa för alla migranter, särskilt gravida kvinnor och barn och alla sårbara grupper (rekommendationerna 10 och 38 och arbetsgruppens debatter).
2. Öka EU:s ekonomiska, logistiska och operativa stöd, även till lokala och regionala myndigheter, för hanteringen av det första mottagandet, vilket kan leda till eventuell integration av flyktingar och reguljära migranter eller återsändande av irreguljära migranter (rekommendation 35 och arbetsgruppens debatt).

¹²⁹ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Europeiska medborgarpanelen 4 (ECP4) 10, 35, 38.

Mål: Stärka EU:s roll och reformera det europeiska asylsystemet på grundval av principerna om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning

Åtgärder:

1. Anta gemensamma EU-regler om förfaranden för prövning av ansökningar om internationellt skydd i medlemsstaterna, som tillämpas enhetligt för alla asylsökande. Dessa förfaranden måste respektera den mänskliga värdigheten och internationell rätt (rekommendation 29 och Italiens rekommendationer 3.8 och 4.4, s. 15). Eftersom mottagandet av asylsökande involverar olika aktörer på nationell nivå bör EU uppmuntra medlemsstaterna att förenkla och påskynda denna process genom bättre samverkan mellan de olika berörda förvaltningarna och inrätta en enda kontaktpunkt för asylsökande för att effektivisera de nationella administrativa förfarandena (rekommendation 37).
2. Se över Dublinsystemet för att säkerställa solidaritet och rättvis ansvarsfördelning, inbegripet en omfördelning av migranter, mellan medlemsstaterna (rekommendationerna 33, 36, 37 och 40, Litauens rekommendation 2, Italiens rekommendationer 3.8 (s. 15) och Nederländernas rekommendation 2).
3. Förstärka minimistandarderna för mottagandet av asylsökande enligt direktiv 2013/33/EU genom kraftfullare lagstiftningsåtgärder för att förbättra mottagningsanläggningar och inkvartering (Europeiska medborgarpanelens rekommendation 31 och Italiens rekommendation 5.6 (s. 11)).
4. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt alla minderåriga och särskilt ensamkommande minderåriga (rekommendation 38).

¹³⁰ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Europeiska medborgarpanelen 4 (ECP4) 29, 31, 33, 36, 37, 38, 39, 40. Italien 3.8 och 4.4 (s. 15) och 5.6 (s. 11), Litauen 2 och 3, Nederländerna 1 och 2.

5. Förstärka mandatet och öka de ekonomiska och mänskliga resurserna samt förvaltningskapaciteten för EU:s asylbyrå att samordna och hantera fördelningen av asylsökande inom EU:s medlemsstater för att uppnå en rättvis fördelning (rekommendationerna 36, 37 och Litauens rekommendation 3).

Förslag V: Asyl, integration¹³¹

Mål: Förbättra integrationspolitiken i alla medlemsstater

Åtgärder:

1. EU säkerställer att alla asylsökande och flyktingar under processen för att få uppehållstillstånd deltar i språk- och integrationskurser och aktiviteter (rekommendation 32 och Frankrikes rekommendation 13 och arbetsgruppens debatt).
2. Asylsökande med relevanta kvalifikationer bör ges tillträde till arbetsmarknaden i hela EU (rekommendation 7 och arbetsgruppens debatt).

¹³¹ De rekommendationer från medborgarna som förslaget huvudsakligen grundar sig på: Europeiska medborgarpanelen 4 (ECP4) 7 och 32, Frankrikes ändring 13.



Konferensen
om Europas
framtid

UTKAST TILL FÖRSLAG – UTBILDNING, KULTUR, UNGDOM OCH IDROTT

Förslag I: Utbildning

Mål: EU och dess medlemsstater bör sträva efter att senast 2025 inrätta ett inkluderande europeiskt område för utbildning inom vilket alla medborgare har lika tillgång till utbildning av god kvalitet och livslångt lärande, även i avlägsna områden, särskilt genom att:

Åtgärder:

6. Samordna nivån på alla olika utbildningsprogram i EU med acceptans av det nationella innehållet och skapa närmare kopplingar mellan utbildningssystemen, bland annat genom att organisera likvärdighet mellan examensbevis.¹³² En certifierad minimistandard för utbildning i kärnämnen bör antas med början i grundskolan.¹³³ Yrkesexamina och yrkesutbildning bör valideras och ömsesidigt erkännas i alla EU:s medlemsstater.¹³⁴ EU bör också verka för erkännande av icke-formellt och informellt lärande¹³⁵ och de ungdomsorganisationer som tillhandahåller det, samt av studieperioder utomlands.
7. Utveckla framtidssäkrad utbildning och livslångt lärande i Europa – i enlighet med rätten till utbildning på arbetsplatsen för alla – med fokus på följande ämnen:

¹³² Den franska nationella kontaktpunktens ändring 6.

¹³³ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 37.

¹³⁴ Europeiska medborgarpanelen, rekommendation nr 3. Den franska nationella kontaktpunktens ändring 6.

¹³⁵ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 41.

- Medborgarutbildning om demokratiska processer samt EU:s värderingar och Europas historia.¹³⁶ Den ekonomiska kompetensen bör också förbättras som en aspekt av en bättre förståelse för den europeiska integrationsprocessen.¹³⁷
- Digital kompetens.¹³⁸
- Naturvetenskap, teknik, ingenjörsvetenskap och matematikämnen¹³⁹ samt entreprenörskap.
- Förbättra kritiskt tänkande. Mediekunnigheten bör förbättras för att säkerställa nätsäkerheten och ge medborgarna i varje medlemsstat möjlighet att självständigt bedöma om en uppgift är tillförlitlig eller inte, och identifiera falska nyheter, men samtidigt dra nytta av de möjligheter som internet erbjuder. Detta bör genomföras inom grundutbildningen som ett särskilt ämne och även erbjudas på andra offentliga platser för medborgare i alla åldrar, med vägledning av en EU-etablerad särskild organisation, och utnyttja bästa praxis i medlemsstaterna. EU bör se till att den särskilda finansieringen används av medlemsstaterna för de avsedda ändamålen.¹⁴⁰
- Integrering av mjuka färdigheter i alla kurser i skolornas läroplaner. Med mjuka färdigheter avses följande: lyssna på varandra, uppmuntra dialog, motståndskraft, förståelse, respekt och uppskattning för andra, kritiskt tänkande, självstudier, fortsatt nyfikenhet, resultatinkriktad.¹⁴¹

¹³⁶ Behandlas mer i detalj av arbetsgruppen för europeisk demokrati. Se Europeiska medborgarpanelen 2, rekommendation nr 24, den belgiska nationella kontaktpunktens rekommendationer nr 1.1, 1.2 och 2.12 samt den italienska nationella kontaktpunktens rekommendation om inkluderingspolitik.

¹³⁷ Den italienska nationella kontaktpunktens rekommendation om inkluderingspolitik.

¹³⁸ Behandlas mer i detalj av arbetsgruppen för digital omställning. Se Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 8 och 34.

¹³⁹ Den italienska nationella kontaktpunktens rekommendation om att uppmuntra ungdomar att studera vetenskapliga ämnen.

¹⁴⁰ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 33 och 48. Behandlas också av arbetsgruppen för digital omställning. Se Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 47 om sund användning av internet.

¹⁴¹ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 5.

- Göra det möjligt för alla att lära sig mer om vår miljö och dess koppling till hälsa. Biologisk mångfald bör vara ett obligatoriskt ämne i skolan. Denna utbildning bör inledas i skolan med särskilda ämnen som tar upp alla ekologiska frågor och omfatta studieresor för att visa relevanta verkliga exempel, som bör stödjas av ett finansieringsprogram.¹⁴²
 - Bekämpning av mobbning och rasism.
8. Stödja lärarutbildningen¹⁴³, lära av bästa praxis och använda aktuella, innovativa och kreativa undervisningsmetoder, inbegripet praktiska aktiviteter, där lektionerna också bygger på lärdomarna från covid-19-pandemin.¹⁴⁴
 9. För att tillgodose alla barns och familjers utbildningsbehov: prioritera tillgång till hårdvara och effektivt bredband med god uppkoppling.¹⁴⁵
 10. Inrätta en informationsplattform för ett EU-omfattande utbyte av kunskap och erfarenheter, samla information om gränsöverskridande utbildning i EU, lyfta fram exempel på bästa praxis och ge medborgarna möjlighet att lägga fram nya idéer för gränsöverskridande utbyte. Plattformen bör erbjuda undervisningsmaterial om klimatförändringar, hållbarhet, miljöfrågor och digitalisering och tillhandahålla information om befintliga specialiserade forum om viktiga ämnen.¹⁴⁶ Den skulle kunna göras tillgänglig tillsammans med ett finansieringsprogram för att stödja användningen och genomförandet av informationen på plattformen.

¹⁴² Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 15 och 18.

¹⁴³ Italiens nationella kontaktpunkts rekommendation om Europa i världen.

¹⁴⁴ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 18 och 41 och den italienska nationella kontaktpunktens rekommendation om investering i utbildning av utbildare.

¹⁴⁵ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 17, i sin helhet tilldelad arbetsgruppen för digitala frågor.

¹⁴⁶ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 15. Den tyska nationella kontaktpunktens rekommendation om en informationsplattform för ett EU-omfattande utbyte av kunskap och erfarenheter.

Förslag II: Europeiska ungdomsfrågor

Mål: EU och dess medlemsstater måste fokusera på ungdomars specifika behov inom alla relevanta politikområden, inklusive EU:s regionalpolitik, för att erbjuda dem bästa möjliga förutsättningar för studier och arbete och för att starta ett självständigt liv, samtidigt som de engageras i det demokratiska livet och i de demokratiska beslutsprocesserna, även på europeisk nivå. För att uppnå detta mål föreslår vi följande:

Åtgärder:

1. Erbjud ungdomar fler möjligheter och förespråka existerande program för deltagande och representation i de demokratiska processerna på alla nivåer, inbegripet genom att anordna medborgarpaneler även med barn (t.ex. 10–16 år) i skolor. Europeiska företrädare skulle kunna träffa skolbarn i deras skolor för att stärka medborgarnas närhet till och förståelse för Europa från tidig ålder. Ett ”ungdomstest” på EU-nivå bör utvecklas – ett konsekvensbedömningsverktyg som omfattar samråd med ungdomar och säkerställer att allt beslutsfattande på EU-nivå ses ur ett ungdomsperspektiv. Att rösta i val till Europaparlamentet från och med 16 års ålder bör diskuteras och övervägas, parallellt med en förbättrad medborgarutbildning och utbildning om EU. De nationella politiska partierna bör se till att yngre kandidater också förs upp på deras listor inför valet till Europaparlamentet.¹⁴⁷
2. För att bättre förbereda ungdomar för arbetslivet, ge högstadie- och gymnasieelever (från 12 års ålder) möjlighet att genomföra högkvalitativa besök i både vinstdrivande och ideella organisationer, i nära samarbete mellan skolor, lokala myndigheter och berörda organisationer och företag, möjligtvis genom att erbjuda dem subventioner för att ta emot elever på studiebesök.¹⁴⁸ Dessa besök bör ses som en del av en bredare yrkesvägledningsprocess inom den formella utbildningen för att ungdomar ska få en första kontakt med en professionell arbetsmiljö så att de kan få yrkesvägledning.

¹⁴⁷ Den belgiska nationella kontaktpunkten, rekommendation 6.1 och 7.2. Den franska nationella kontaktpunktens ändring 7.

¹⁴⁸ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 4.

3. Mer betydande EU-finansiering inom ramen för NextGenerationEU bör också anslås till genomförandet av den förstärkta europeiska ungdomsgarantin, inbegripet större engagemang, bättre utåtriktad verksamhet, förbättringar av erbjudandets kvalitet samt finansiering och åtgärder från alla medlemsstaters sida. Med tanke på ungdomsorganisationernas sakkunskap om ungdomars behov bör de nationella regeringarna samarbeta i nära dialog med dessa organisationer för att garantin ska genomföras så effektivt som möjligt.
4. Se till att ungdomars praktikplatser och jobb följer kvalitetsstandarder, bland annat när det gäller lön, med stopp för minimilöner för ungdomar och andra diskriminerande arbetsrättsliga bestämmelser som är specifika för ungdomar, samt förbud mot oavlönade praktikplatser på den öppna arbetsmarknaden genom ett rättsligt instrument.¹⁴⁹
5. Säkerställ lika tillgång till socialt skydd för ungdomar, på samma nivå som för äldre åldersgrupper, samt underlätta deras tillgång till rimligt prissatta bostäder, bland annat genom EU-finansiering.¹⁵⁰
6. Det krävs särskilda insatser för att undvika kompetensflykt från vissa regioner och länder inom EU på grund av otillräckliga möjligheter för ungdomar, samtidigt som Europa görs mer attraktivt för att förhindra att europeiska talanger och arbetskraft flyr till tredjeländer, och att den territoriella sammanhållningen hämmas.¹⁵¹
7. I händelse av en allvarlig kris (t.ex. hälsokris, krig) bör väl förberedda planer med detaljerade scenarier vara klara att införa på ett flexibelt sätt för att minimera konsekvenserna för ungdomar i deras studier, yrkesutbildning, övergång till arbetsmarknaden och psykiska välbefinnande.¹⁵²

¹⁴⁹ Förslag om att komplettera rekommendation nr 1 och nr 30 från Europeiska medborgarpanelen 1 som behandlats av arbetsgruppen för en starkare ekonomi, social rättvisa och sysselsättning.

¹⁵⁰ Förslag om att komplettera rekommendation nr 25 från Europeiska medborgarpanelen 1 som behandlats av arbetsgruppen för en starkare ekonomi, social rättvisa och sysselsättning.

¹⁵¹ Europeiska medborgarpanelen 4, rekommendation nr 28. Den nederländska nationella kontaktpunkten ("Vår vision av kultur, ungdom och idrott"), rekommendation nr 1. Den franska nationella kontaktpunkten, ändring 6.

¹⁵² Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 6.

Förslag III: Kultur och utbyten

Mål: För att främja en utbyteskultur och främja europeisk identitet och europeisk mångfald på olika områden bör medlemsstaterna, med stöd av Europeiska unionen: ¹⁵³

Åtgärder:

1. Främja europeiska utbyten på olika områden, både fysiskt och digitalt, inbegripet utbildningsutbyten, partnersamverkan, resor och yrkesmässig rörlighet (inbegripet för lärare). Sådana utbyten bör göras tillgängliga i alla medlemsstater för alla, oavsett ålder, utbildningsnivå, bakgrund och finansiella medel.¹⁵⁴ I detta övergripande syfte bör EU bland annat stärka befintliga utbytes- och rörlighetsprogram på EU-nivå, såsom Europeiska solidaritetskåren, Erasmus+ och DiscoverEU, och säkerställa ett bredare och mer diversifierat deltagande i dessa program och överväga att lägga till nya inslag, såsom ett ytterligare mål för medborgartjänst som främjas genom volontärarbete (för den europeiska solidaritetskåren) och "kulturpass" (för DiscoverEU). De lokala och regionala myndigheterna har under Regionkommitténs överinseende en viktig funktion i detta avseende.

¹⁵³ Den nederländska nationella kontaktpunkten ("Vår vision av kultur, ungdom och idrott"), rekommendation nr 2.

¹⁵⁴ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 36. Den franska nationella kontaktpunkten, ändring 6. Den belgiska nationella kontaktpunktens rekommendationer nr 2.10 och 2.11. Den tyska nationella kontaktpunkten, "Skapa fler utbytesmöjligheter för studenter i Europa". Den nederländska nationella kontaktpunkten ("Vår vision av kultur, ungdom och idrott"), rekommendation nr 1 och 3. Den italienska nationella kontaktpunktens rekommendation om att agera som ett nav mellan öst och väst, främja kulturella utbyten och gemensamma kulturella initiativ.

2. Främja flerspråkighet som en bro till andra kulturer från tidig ålder. Minoritetsspråk och regionala språk kräver ytterligare skydd, med beaktande av Europarådets konvention om minoritetsspråk. EU bör överväga att inrätta en institution som främjar språklig mångfald på europeisk nivå. Från grundskolan och framåt bör det vara obligatoriskt för barn att lära sig ett annat aktivt EU-språk än sitt eget på så hög nivå som möjligt. Angränsande regioners språk samt engelska bör undervisas som centralt ämne i alla EU:s medlemsstater enligt en certifierbar standard, för att underlätta och stärka EU-medborgarnas förmåga att kommunicera med en bredare grupp av européer.¹⁵⁵
3. Skapa möjligheter att dela europeiska kulturer, föra människor samman och föra dem mot en gemensam europeisk identitet, till exempel genom evenemang och sammankomster där alla målgrupper deltar och som äger rum på olika platser. Några specifika exempel är att hålla världskonstdagar¹⁵⁶, en europeisk världsutställning med pedagogiska evenemang eller att göra Europadagen (den 9 maj) till en europeisk helgdag för alla EU-medborgare.¹⁵⁷
4. Skydda det europeiska kulturarvet¹⁵⁸, bland annat genom att erkänna lokala och regionala kulturella och produktionsmässiga särdrag¹⁵⁹, nya initiativ för att skydda och uppmärksamma kulturarvet, och främjande av befintliga åtgärder såsom Kreativa Europa, ett nytt europeiskt Bauhaus och europeiska kulturhuvudstäder i linje med målen för hållbar utveckling.
5. Vidta åtgärder för att kulturarbetare ska få tillräckligt skydd på EU-nivå, särskilt i framtida kriser, genom antagande av en rättslig stadga på europeisk nivå.

¹⁵⁵ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 32 och 38. Den nederländska nationella kontaktpunkten ("Vår vision av kultur, ungdom och idrott"), rekommendation nr 3.

¹⁵⁶ Den italienska nationella kontaktpunktens rekommendation om Europa i världen.

¹⁵⁷ Den franska nationella kontaktpunktens ändring 7. Den belgiska nationella kontaktpunktens rekommendationer nr 2.5, 6.1 och 8.7. Den italienska nationella kontaktpunktens rekommendation om att förstärka europeiska värden och kulturella särdrag samt regionala särdrag.

¹⁵⁸ Den nederländska nationella kontaktpunkten ("Vår vision av kultur, ungdom och idrott"), rekommendation nr 2.

¹⁵⁹ Den italienska nationella kontaktpunktens rekommendation om att lämna 1900-talets produktionsmodell.

Förslag IV: Idrott

Mål: Idrotten är central för många frågor som kommer att forma de europeiska samhällenas framtid: försvara våra värden, ett hälsosamt liv och åldrande, främja en utbyteskultur och även lyfta fram det europeiska kulturarvets mångfald. Därför bör medlemsstaterna, med stöd av Europeiska unionen, sträva efter att:

Åtgärder:

1. Lägga vikt vid värden, särskilt jämställdhet, rättvisa och inkludering, som konkret kan återspeglas genom idrottsutövning under hela utbildningen.
2. Öka medvetenheten om hälsofördelarna med idrott och fysisk aktivitet.¹⁶⁰
3. Inkludera idrottsaktiviteter bland utbytes- och rörlighetsprogram på EU-nivå.¹⁶¹
4. Att inte bara uppmärksamma elitidrott utan även öka intresset för lokal och traditionell idrott som en aspekt av den europeiska kulturella mångfalden.
5. Samtidigt uppmuntra till att visa upp den europeiska identiteten genom att anordna fler idrottsevenemang inom EU, skapa EU-idrottslag eller visa EU-flaggor vid europeiska idrottsevenemang.

Investera mer i kommunikationsinsatser såsom Europeiska idrottsveckan.

¹⁶⁰ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 29.

¹⁶¹ Europeiska medborgarpanelen 1, rekommendation nr 36.