



Rada
Európskej únie

V Bruseli 7. apríla 2022
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2022/0099(COD)**

**8042/22
ADD 5**

**ENV 335
CLIMA 159
CODEC 469**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	6. apríla 2022
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	SWD(2022) 97 final
Predmet:	PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU [...] Sprievodný dokument k návrhu NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY o fluórovaných skleníkových plynch, ktorým sa mení smernica (EÚ) 2019/1937 a zrušuje nariadenie (EÚ) č. 517/2014

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2022) 97 final.

Príloha: SWD(2022) 97 final

V Štrasburgu 5. 4. 2022
SWD(2022) 97 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE
ZHRNUTIE SPRÁVY O POSÚDENÍ VPLYVU

[...]

Sprievodný dokument

k návrhu
NARIADENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY

o fluórovaných skleníkových plynoch, ktorým sa mení smernica (EÚ) 2019/1937
a zrušuje nariadenie (EÚ) č. 517/2014

{COM(2022) 150 final} - {SEC(2022) 156 final} - {SWD(2022) 95 final} -
{SWD(2022) 96 final}

Emisie z fluórovaných skleníkových plynov spôsobujú **oteplovanie klímy**. Predchádzanie týmto emisiám predstavuje významný príspevok k dosahovaniu **cieľov EÚ v oblasti klímy** uvedených v **Európskej zelenej dohode** a k dodržiavaniu našich záväzkov vyplývajúcich z **Parížskej dohody o zmene klímy a Montrealského protokolu o látkach, ktoré poškodzujú ozónovú vrstvu**, v ktorých sa upravujú fluórované skleníkové plyny. Nákladovo efektívnym opatrením na úrovni EÚ týkajúcim sa fluórovaných skleníkových plynov sa členské štáty podporia pri dosahovaní ich vnútroštátneho cieľa v oblasti skleníkových plynov, ktorý vyplýva z nariadenia o spoločnom úsilí.

Nariadenie (EÚ) č. 517/2014 o fluórovaných skleníkových plynoch predstavuje hlavný nástroj EÚ na zabránenie emisiám fluórovaných skleníkových plynov a dodržiavanie Montrealského protokolu. **Fluórované skleníkové plyny sú syntetické chemické látky**, ktoré sa používajú na najrôznejšie účely, napr. ako chladivá v chladiacich zariadeniach a klimatizáciách alebo v tepelných čerpadlách, v chemickej výrobe, ako hnacie plyny v sprejoch na astmu alebo ako izolačné materiály v elektrických prenosových zariadeniach alebo v penách použitých v budovách. Emisie sa vyskytujú pri výrobe plynov, používaní plynov vo výrobkoch alebo zariadeniach alebo pri zneškodňovaní zariadení.

Z **hodnotení** vyplynulo, že nariadením o fluórovaných skleníkových plynoch sa podstatne znižujú emisie a že toto nariadenie funguje pomerne dobre. V nariadení sa však **vyžadujú väčšie ambície, pokiaľ ide o posilnený cieľ EÚ v oblasti klímy na rok 2030 a cieľ dosiahnutia klimatickej neutrality do roku 2050**. Na základe súčasných pravidiel **okrem toho nemožno zaručiť dlhodobé dodržiavanie Montrealského protokolu**. Takisto existujú určité **výzvy v oblasti vykonávania** vrátane potreby zastavenia nezákonných činností, ako aj určité **nedostatky a neefektívnosť pri monitorovaní**. V preskúmaní sa uvádza aj možnosť posilnenia **jednoznačnosti a súdržnosti** nariadenia s ostatnými politikami.

Komisia na základe tohto posúdenia vplyvu navrhne revíziu nariadenia. Navrhli sa **tri balíky možností** s cieľom riešiť identifikované problémy v rôznom rozsahu. **Možnosť 1** pozostáva z opatrení, ktorými sa **zabezpečuje súlad s Montrealským protokolom, a jej cieľom je predstaviť ďalšie úspory emisií a zlepšenia**, ktoré možno realizovať pri **pomerne nízkych nákladoch a s malým úsilím**. **Možnosť 2** navyše zahŕňa opatrenia, ktorými sa ďalej znižujú emisie a zabezpečuje sa komplexnejšie monitorovanie a kontrola, **ktoré sú spojené s miernymi nákladmi**. **Možnosť 3** obsahuje všetky opatrenia považované za užitočné a technicky uskutočniteľné vrátane tých, ktoré môžu predstavovať **vysoké náklady alebo v prípade ktorých je potrebné vynaložiť veľké úsilie**.

Uprednostňovanú kombináciu opatrení predstavuje možnosť 2. Prvý balík možností sa v súčasnom politickom kontexte javí ako nedostatočný, keďže ani napriek odstráneniu kvantitatívne významnej výnimky zo systému kvót do roku 2050 neprinesie v porovnaní so základným scenárom väčšiu úsporu emisií, a tretí balík možností sa javí ako príliš nákladný v porovnaní s prínosmi, ktoré by znamenal, t. j. mal by za následok veľmi

veľké zaťaženie niekoľkých pododvetví a v porovnaní s možnosťou 2 by priniesol len malé ďalšie úspory emisií.

V porovnaní so súčasnosťou sa bude každoročne až do roku 2050 prostredníctvom **možnosti 2 ďalej obmedzovať výška kvóty dostupnej** na uvádzanie fluórovaných uhlíkovodíkov na trh, pričom výrobcovia a dovozcovia z EÚ budú musieť začať **platiť za svoje nároky na kvótu**. Na viacero druhov nových zariadení (napr. na klimatizácie a rozvádzače) sa takisto začnú vzťahovať **zákazy fluórovaných skleníkových plynov** a rozšíria sa **opatrenia na predchádzanie ich emisiám**. Prostredníctvom možnosti 2 sa **zosúladi nariadenie s Montrealským protokolom**, a to tak, že sa **odstránia niektoré výnimky**, zavedie sa **samostatné postupné ukončovanie výroby a spotreby** fluórovaných uhlíkovodíkov a **od roku 2028 sa ukončí obchod s nezmluvnými stranami**. Okrem toho sa zavedú osobitné požiadavky kladené na colné postupy a hospodárske subjekty s cieľom **predchádzať nezákonným činnostiam a obslužný personál zariadení získa všeobecnejšiu odbornú prípravu** v oblasti alternatívnych technológií. A napokon, činnosti **monitorovania**, ako aj nahlasovania zo strany podnikov budú celistvejšie a účelové.

Možnosťou 2 sa do roku 2030 ušetrí emisie v objeme až 40 Mt ekvivalentu CO₂ a do roku 2050 až 310 Mt ekvivalentu CO₂, a to popri objeme dosiahnutom podľa súčasného nariadenia (t. j. úspory v objeme 430 a 1 990 Mt ekvivalentu CO₂). Hoci sa niektorým používateľom zariadení zvýšia v dôsledku prísnejších limitov na kvóty ceny za fluórované uhlíkovodíky, **celkovo možnosť 2** používateľom zariadení z dlhodobého hľadiska vďaka úsporám energie **prinesie úspory nákladov**. Pre priemysel, členské štáty a Komisiu bude znamenať **mierne zvýšenie administratívnych nákladov**, a to najmä v prípade opatrení na zosúladenie s medzinárodnými pravidlami a na dosiahnutie lepších kontrol.

V reakcii na plynovú krízu, ktorá vypukla v dôsledku nedávnych geopolitických udalostí, Komisia navrhla zrýchliť zavádzanie tepelných čerpadiel. Hoci je dôležité zvýšiť energetickú efektívnosť a obmedziť priame emisie fluórovaných skleníkových plynov z tepelných čerpadiel, systém kvót podľa možnosti 2 poskytuje dostatočné rozpätie na takýto vyšší rast aj vtedy, ak sa bude počítať s mierne pomalším prechodom z malých tepelných čerpadiel na alternatívy šetrné ku klíme.

Postupné ukončovanie používania sa preto javí ako súdržné s cieľmi v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov, a to aj s ohľadom na výrazne vyšší rast na trhu s tepelnými čerpadlami potrebný vzhľadom na súčasnú plynovú energetickú krízu a z toho vyplývajúceho mierne pomalšieho prechodu z malých tepelných čerpadiel na alternatívy šetrné ku klíme.

Uskutočnili sa rozsiahle konzultácie so zainteresovanými stranami, ktoré sa zhodli na tom, že nariadenie treba preskúmať teraz a že toto preskúmanie by malo vychádzať z existujúcich opatrení. Priemysel, členské štáty a mimovládne organizácie vo všeobecnosti **podporujú opatrenia na riešenie výziev v oblasti vykonávania**

a dodržiavania Montrealského protokolu. Pokiaľ ide o úroveň ambícií v prípade postupného ukončovania výroby a spotreby HFC a zákazov HFC, najmä v súvislosti s používaním fluórovaných skleníkových plynov v tepelných čerpadlách, niektoré zainteresované strany z priemyslu sa domnievajú, že súčasné nariadenie je dostatočne ambiciózne, zatiaľ čo inovátori a výrobcovia technológií šetrných ku klíme presadzujú silnejšie politické stimuly na uvádzanie svojich riešení na trh. Druhú uvedenú možnosť podporujú aj MVO a mnohé príslušné orgány. Toto sa prejavuje v troch skúmaných možnostiach.