

Bruxelles, 7 aprilie 2022
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2022/0099(COD)**

**8042/22
ADD 5**

**ENV 335
CLIMA 159
CODEC 469**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	6 aprilie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2022) 97 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI [...] care însoțește documentul propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind gazele fluorurate cu efect de seră, de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2022) 97 final.

Anexă: SWD(2022) 97 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 5.4.2022
SWD(2022) 97 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

[...]

care însoțește documentul

propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind gazele fluorurate cu efect de seră, de modificare a Directivei (UE) 2019/1937 și
de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 517/2014

{COM(2022) 150 final} - {SEC(2022) 156 final} - {SWD(2022) 95 final} -
{SWD(2022) 96 final}

Emisiile de gaze fluorurate cu efect de seră (gaze fluorurate) duc la **încălzirea climei**. Prevenirea acestor emisii reprezintă o contribuție la atingerea **obiectivelor UE în materie de climă** din cadrul **Pactului verde european** și la respectarea angajamentelor noastre din cadrul **Acordului de la Paris privind schimbările climatice** și al **Protocolului de la Montreal privind substanțele care epuizează stratul de ozon**, care reglementează gazele fluorurate. O acțiune eficientă din punctul de vedere al costurilor la nivelul UE cu privire la gazele fluorurate cu efect de seră va sprijini statele membre să își atingă obiectivul național privind gazele cu efect de seră în temeiul Regulamentului privind partajarea eforturilor.

Regulamentul (UE) nr. 517/2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră este principalul instrument al UE pentru evitarea emisiilor de gaze fluorurate și pentru respectarea Protocolului de la Montreal. **Gazele fluorurate sunt substanțe chimice artificiale** care sunt utilizate în numeroase scopuri diferite, de exemplu ca agenți frigorifici în echipamentele de răcire și aparatele de aer condiționat, inclusiv pompele de căldură, în producția chimică, ca propulsor în nebulizatoarele pentru astm sau ca materiale izolante în echipamentele de transmisie electrică sau în spumele izolatoare din clădiri. Emisiile apar atunci când gazele sunt produse, utilizate în produse sau echipamente sau atunci când acestea din urmă sunt eliminate.

O **evaluare** a constatat că Regulamentul privind gazele fluorurate cu efect de seră reduce considerabil emisiile și că funcționează relativ bine. Cu toate acestea, regulamentul **necesită obiective mai ambițioase, având în vedere obiectivul consolidat al UE în materie de climă pentru 2030 și obiectivul de atingere a neutralității climatice până în 2050**. În plus, **conformitatea cu Protocolul de la Montreal nu poate fi asigurată pe termen lung** cu normele actuale. Există, de asemenea, unele **provocări legate de punerea în aplicare**, inclusiv necesitatea de a pune capăt activităților ilegale, precum și unele **lacune și ineficiențe în ceea ce privește monitorizarea**. O revizuire oferă, de asemenea, posibilitatea de a spori **claritatea și coerența** regulamentului cu alte politici.

Comisia va propune o revizuire a regulamentului pe baza acestei evaluări a impactului. Au fost elaborate **Trei pachete de opțiuni** pentru a aborda într-o anumită măsură problemele identificate. **Opțiunea 1** constă în măsuri care **asigură respectarea Protocolului de la Montreal și urmărește să reducă emisiile suplimentare și să aducă îmbunătățiri** care pot fi realizate cu **costuri și eforturi destul de scăzute**. **Opțiunea 2** include, în plus, măsuri care reduc și mai mult emisiile și asigură o monitorizare și un control mai cuprinzător, **asociate cu costuri moderate**. **Opțiunea 3** include toate măsurile considerate utile și fezabile din punct de vedere tehnic, inclusiv cele care ar putea genera **costuri sau eforturi ridicate**.

Opțiunea 2 este combinația preferată de măsuri. Primul pachet de opțiuni pare a fi insuficient în contextul politic actual, deoarece nu reușește să reducă emisiile mai mult decât în scenariul de referință până în 2050, în pofida eliminării unei scutiri importante din punct de vedere cantitativ de la sistemul de cote, iar al treilea pachet de opțiuni pare prea costisitor în comparație cu beneficiile pe care le-ar genera, adică conduce la o sarcină foarte mare pentru câteva subsectoare, generând, în același timp, doar puține reduceri suplimentare ale emisiilor în comparație cu opțiunea 2.

În comparație cu situația actuală, **opțiunea 2 va restricționa și mai mult volumul cotelor disponibile** pentru introducerea pe piață a hidrofluorocarburilor în fiecare an până în 2050, iar producătorii și importatorii din UE vor trebui să înceapă să **plătească pentru drepturile lor privind cotele**. Mai multe tipuri de echipamente noi vor face, de asemenea, obiectul **interdicțiilor privind gazele fluorurate** (de exemplu, instalațiile de climatizare și echipamentele de comutație), iar măsurile de **prevenire a emisiilor vor fi extinse**. Opțiunea 2 va **alinia regulamentul cu Protocolul de la Montreal prin înlăturarea unor excepții**, prin **introducerea unei reduceri treptate a producției separat pentru hidrofluorocarburi și prin eliminarea comerțului cu țări care nu sunt parte la protocol începând cu 2028**. În plus, vor fi introduse cerințe specifice privind procesele vamale și operatorii economici pentru a **preveni activitățile ilegale**, în timp ce **personalul care asigură service-ul echipamentelor va fi instruit pe scară mai largă** cu privire la tehnologiile alternative. În cele din urmă, activitățile de **monitorizare și de raportare** ale întreprinderilor vor deveni mai complete și mai adecvate scopului.

Opțiunea 2 va reduce emisiile cu 40 MtCO₂e până în 2030 și cu 310 MtCO₂e până în 2050, în plus față de reducerile realizate prin actualul regulament (și anume, reduceri de 430 și, respectiv, 1990 MtCO₂e). În timp ce unii utilizatori de echipamente se vor confrunta cu creșteri ale prețurilor la hidrofluorocarburi din cauza limitelor mai stricte ale cotelor, **opțiunea 2 va duce în ansamblu la economii de costuri** pentru utilizatorii de echipamente pe termen lung datorită economiilor la energie. **Costurile administrative vor crește moderat** pentru industrie, statele membre și Comisie, în special în ceea ce privește măsurile de aliniere la normele internaționale și de realizare a unor controale mai bune.

Ca răspuns la criza gazelor naturale cauzată de recente evenimente geopolitice, Comisia a propus promovarea introducerii pompelor de căldură. Deși este importantă atât creșterea eficienței energetice, cât și limitarea emisiilor directe de gaze fluorurate cu efect de seră ale pompelor de căldură, sistemul de cote din opțiunea 2 oferă o marjă suficientă pentru această creștere mai mare, chiar dacă se are în vedere o conversie ușor mai lentă a pompelor de căldură mici în alternative ecologice.

Astfel, reducerea treptată pare a fi coerentă cu obiectivele privind energia din surse regenerabile, chiar dacă se ia în considerare creșterea semnificativ mai mare a numărului pompelor de căldură, necesară având în vedere actuala criză energetică a gazelor naturale și, prin urmare, o conversie ușor mai lentă a pompelor de căldură mici în alternative ecologice.

Părțile interesate au fost consultate pe larg. Acestea sunt de acord că este necesar să se revizuiască regulamentul acum și că revizuirea trebuie să se bazeze pe măsurile existente. În general, industria, statele membre și ONG-urile **sprijină măsurile care abordează provocările legate de punerea în aplicare și respectarea Protocolului de la Montreal**. Referitor la nivelul de ambiție în ceea ce privește reducerea treptată a HFC și interdicțiile, în special în ceea ce privește utilizarea gazelor fluorurate cu efect de seră în pompele de căldură, unele părți interesate din industrie consideră că regulamentul actual

este suficient de ambițios, în timp ce inovatorii și producătorii de tehnologii favorabile climei insistă asupra unor factori de politică mai puternici pentru a-și comercializa soluțiile. Aceasta din urmă este sprijinită, de asemenea, de ONG-uri și de multe autorități competente. Acest lucru se reflectă în cele trei opțiuni examinate.