



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 16 kwietnia 2015 r.
(OR. en)

8001/15

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2015/0081 (NLE)

MAR 47
TRANS 131

WNIOSEK

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	16 kwietnia 2015 r.
Do:	Uwe CORSEPIUS, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2015) 159 final
Dotyczy:	Wniosek do DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, które ma zostać przyjęte w imieniu Unii Europejskiej na posiedzeniu Komitetu Kontroli Przeprowadzanej przez Państwo Portu memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2015) 159 final.

Załącznik: COM(2015) 159 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.4.2015 r.
COM(2015) 159 final

2015/0081 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma zostać przyjęte w imieniu Unii Europejskiej na posiedzeniu Komitetu Kontroli Przeprowadzanej przez Państwo Portu memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Unijny system kontroli przeprowadzanej przez państwo portu został ustanowiony w dyrektywie 2009/16/WE¹ (z późniejszymi zmianami), która przekształciła i wzmocniła prawodawstwo UE obowiązujące w tej dziedzinie od 1995 r. System UE opiera się na wcześniej istniejącej strukturze memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu (memorandum paryskie) obowiązującego od 1982 r. Dyrektywa 2009/16/WE (z późniejszymi zmianami) obejmuje procedury i narzędzia memorandum paryskiego. Wszystkie państwa członkowskie UE, jak również Kanada, Rosja, Islandia i Norwegia są stronami memorandum paryskiego. Unia Europejska nie jest stroną memorandum paryskiego.

Od dnia 1 stycznia 2011 r. zarówno w UE, jak i w ramach memorandum paryskiego obowiązuje nowy system inspekcji dotyczący kontroli przeprowadzanej przez państwo portu. Dla działania nowego systemu inspekcji konieczne jest podjęcie co roku pewnych decyzji w powiązaniu z memorandum paryskim. Decyzje takie są podejmowane w drodze konsensusu na dorocznym posiedzeniu Komitetu Kontroli Przeprowadzanej przez Państwo Portu (PSCC), które odbywa się w maju każdego roku. Na mocy dyrektywy 2009/16/WE decyzje podjęte przez właściwy organ memorandum paryskiego stają się wiążące dla państw członkowskich UE.

Na podstawie art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, stanowisko, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii w organizacjach międzynarodowych, takich jak memorandum paryskie, kiedy wzywane są one do przyjęcia aktów mających skutki prawne, musi zostać przyjęte decyzją Rady na wniosek Komisji.

Proponuje się, aby stanowisko na posiedzeniu PSCC było przyjmowane w ramach podejścia dwuetapowego. Decyzja Rady określa podstawowe zasady i kierunki stanowiska Unii w perspektywie wieloletniej, przy czym podlega ono następnie dostosowaniu na potrzeby każdego dorocznego posiedzenia PSCC za pomocą nieoficjalnych dokumentów Komisji, które podlegają omówieniu przez Grupę Roboczą ds. Żeglugi w ramach Rady. Niniejszy wniosek ma na celu określenie stanowiska Unii na posiedzeniach PSCC dotyczącego lat 2015–2018. Ma on również na celu włączenie zasad i kierunków polityki Unii Europejskiej na rzecz poprawy bezpieczeństwa morskiego, zapobiegania zanieczyszczeniu oraz poprawy warunków życia i pracy na statkach. Stanowisko Unii uwzględnia również postanowienia traktatu lizbońskiego.

Komisja proponuje takie podejście ze względu na charakter procesu decyzyjnego w ramach memorandum paryskiego. Regulamin memorandum paryskiego określa ostateczny termin składania dokumentów przez strony i grupy zadaniowe, którym powierzono opracowanie wytycznych i instrukcji, na sześć tygodni przed posiedzeniem PSCC. Dopiero w tym momencie są dostępne wszelkie przedłożone dokumenty i Komisja może rozpocząć ich analizę w celu przygotowania wniosku dotyczącego skoordynowanego stanowiska Unii na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE, który następnie musi zostać przyjęty przez Radę. Ponieważ dostępny czas potrzebny na analizę, przygotowanie wniosku Komisji i jego przyjęcie przez

¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/16/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu (wersja przekształcona) (Dz.U. L 131 z 28.5.2009, s. 57).

Radę jest krótki, w załączniku II określono proces doprecyzowania z roku na rok stanowiska Unii. Poniższa decyzja obejmuje lata 2015–2018.

2. ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Poniższa decyzja została podjęta w oparciu o Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 9, który określa, że Rada, na wniosek Komisji, przyjmuje decyzję ustalającą stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne. Powyższe ma zastosowanie do stanowiska, które ma zostać przyjęte przez państwa członkowskie w imieniu Unii Europejskiej na posiedzeniu PSSC memorandum paryskiego.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/16/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu (z późniejszymi zmianami) stanowi podstawę prawną określającą zasady, których mają przestrzegać państwa członkowskie na posiedzeniach PSSC memorandum paryskiego.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma zostać przyjęte w imieniu Unii Europejskiej na posiedzeniu Komitetu Kontroli Przeprowadzanej przez Państwo Portu memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Poziom bezpieczeństwa, zapobiegania zanieczyszczeniom oraz warunków życia i pracy na statku można skutecznie podnieść poprzez radykalne zmniejszenie liczby statków nieodpowiadających normom, poruszających się po wodach Unii Europejskiej, dzięki skrupulatnemu przestrzeganiu konwencji, międzynarodowych kodeksów i rezolucji.
- (2) Chociaż główna odpowiedzialność za monitorowanie zgodności statków z międzynarodowymi normami bezpieczeństwa, zapobiegania zanieczyszczeniom oraz warunków życia i pracy na statku spoczywa na państwie bandery, odpowiedzialność za utrzymanie stanu statku i jego wyposażenia, po przeglądzie mającym na celu zachowanie zgodności z wymogami dotyczącymi statku zawartymi w konwencjach, spoczywa na przedsiębiorstwie będącym właścicielem statku. Jednakże niektóre państwa bandery poważnie zaniedbują obowiązek wprowadzania i stosowania międzynarodowych norm.
- (3) Zatem drugim sposobem ochrony przeciwko żegludze niespełniającej norm powinno być zapewnianie przez państwo portu: monitorowania zgodności z międzynarodowymi normami bezpieczeństwa, zapobiegania zanieczyszczeniom oraz monitorowania warunków życia i pracy na statku, przy jednoczesnym wskazaniu, że inspekcja przeprowadzana przez państwo portu nie stanowi przeglądu, a właściwe formularze inspekcyjne nie stanowią świadectw zdolności żeglugowej. Ujednolicone podejście do efektywnego wprowadzenia międzynarodowych norm przez nabrzeżne państwa członkowskie UE w stosunku do statków żeglujących na wodach, które pozostają pod ich jurysdykcją i korzystających z ich portów, pozwoli uniknąć zakłócenia konkurencji.

- (4) W dyrektywie 2009/16/WE² (z późniejszymi zmianami) ustanowiono unijny system kontroli przeprowadzanej przez państwo portu przy jednoczesnym przeformułowaniu i wzmocnieniu wcześniejszego prawodawstwa UE w tej dziedzinie obowiązującego od 1995 r. System UE opiera się na wcześniej istniejącej strukturze memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu, organizacji międzynarodowej istniejącej od 1982 r.
- (5) W odniesieniu do państw członkowskich UE, dyrektywa 2009/16/WE wprowadza procedury, narzędzia i działania memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu w zakres przepisów UE. Na mocy dyrektywy 2009/16/WE decyzje podjęte przez właściwy organ memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu stają się wiążące dla państw członkowskich UE.
- (6) Komitet Kontroli Przeprowadzanej przez Państwo Portu memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu zbiera się co roku i podczas obrad podejmuje decyzje dotyczące szeregu punktów porządku obrad, które są niezbędne dla funkcjonowania dyrektywy 2009/16/WE.
- (7) Na podstawie art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, stanowisko, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii w organizacjach międzynarodowych, kiedy wzywane są one do przyjęcia aktów mających skutki prawne, musi zostać przyjęte decyzją Rady na wniosek Komisji.
- (8) Regulamin memorandum paryskiego określa ostateczny termin składania dokumentów przez strony i grupy zadaniowe, którym powierzono opracowanie wytycznych i instrukcji, na sześć tygodni przed posiedzeniem PSCC. Dopiero w tym momencie wszelkie przedłożone dokumenty są dostępne i Komisja może rozpocząć ich analizę w celu przygotowania wniosku dotyczącego skoordynowanego stanowiska Unii na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE. Ponieważ dostępny czas potrzebny na analizę wniosku i jego przyjęcie jest krótki, konieczne jest ustanowienie podstawowych zasad i kierunków stanowiska Unii w perspektywie wieloletniej, wraz z ramami corocznego określania stanowiska Unii.
- (9) Niniejsza decyzja obejmuje lata 2015–2018,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zająć Unia Europejska na dorocznym posiedzeniu Komitetu Kontroli Przeprowadzanej przez Państwo Portu memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwa portu, w przypadku gdy organ ten ma przyjąć decyzje mające skutki prawne, zostało określone w załączniku I do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Coroczne określenie stanowiska Unii na dorocznym posiedzeniu Komitetu Kontroli Przeprowadzanej przez Państwo Portu memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu odbywa się zgodnie z załącznikiem II do niniejszej

² Dz.U. L 131 z 28.5.2009, s. 57.

decyzji.

Artykuł 3

Stanowisko Unii określone w załączniku I do niniejszej decyzji podlega ocenie i, w stosownych przypadkach, modyfikacji dokonywanej przez Radę na wniosek Komisji, najpóźniej do dnia corocznego posiedzenia Komitetu Kontroli Przeprowadzanej przez Państwo Portu memorandum paryskiego w sprawie kontroli przeprowadzanej przez państwo portu w 2018 r.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dnia ...

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*