



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 16 april 2015
(OR. en)

8001/15

**Interinstitutioneel dossier:
2015/0081 (NLE)**

**MAR 47
TRANS 131**

VOORSTEL

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	16 april 2015
aan:	de heer Uwe CORSEPIUS, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	COM(2015) 159 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD inzake het in te nemen standpunt, namens de Europese Unie, in het Comité Havenstaatcontrole van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake havenstaatcontrole

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2015) 159 final.

Bijlage: COM(2015) 159 final

Brussel, 16.4.2015
COM(2015) 159 final

2015/0081 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**Inzake het in te nemen standpunt, namens de Europese Unie, in het Comité
Havenstaatcontrole van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake
havenstaatcontrole**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

De EU-regeling inzake havenstaatcontrole (HSC) is uiteengezet in Richtlijn 2009/16/EG¹ (als gewijzigd), waarbij de vorige EU-wetgeving op dit gebied, die sinds 1995 in voege was, is herschikt en versterkt. De EU-regeling is gebaseerd op de bestaande structuur van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake havenstaatcontrole, dat bestaat sinds 1982. Richtlijn 2009/16/EG (zoals gewijzigd) bevat de procedures en instrumenten van het Memorandum van overeenstemming van Parijs. Alle maritieme lidstaten van de EU, alsmede Canada, Rusland, IJsland en Noorwegen, zijn lid van het Memorandum van overeenstemming van Parijs. De Europese Unie is geen lid van het Memorandum van overeenstemming van Parijs.

Sinds 1 januari 2011 is een nieuwe inspectieregeling voor havenstaatcontrole in voege, zowel in de EU als in het kader van het Memorandum van overeenstemming van Parijs. Deze nieuwe inspectieregeling kan alleen functioneren als elk jaar een aantal beslissingen worden genomen in het kader van het Memorandum van overeenstemming van Parijs. Deze beslissingen worden bij consensus genomen door het "Comité Havenstaatcontrole", dat elk jaar in mei vergadert. Krachtens Richtlijn 2009/16/EG zijn beslissingen die door het passende bevoegde orgaan van het Comité Havenstaatcontrole zijn genomen, bindend voor de lidstaten van de EU.

Overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moet het standpunt dat namens de Unie in internationale organisaties, zoals het Memorandum van overeenstemming van Parijs, moet worden ingenomen wanneer deze organisaties handelingen met rechtsgevolgen vaststellen, worden vastgesteld bij besluit van de Raad, op voorstel van de Commissie.

Er wordt voorgesteld het standpunt van de EU in het Comité Havenstaatcontrole vast te stellen op basis van een aanpak in twee fasen. In een besluit van de Raad worden de beginselen en beleidslijnen voor het standpunt van de Unie voor meerdere jaren vastgelegd, waarna het standpunt voor elke jaarlijkse vergadering van het Comité Havenstaatcontrole wordt aangepast via non-papers van de Commissie die in de Groep zeescheepvaart van de Raad worden besproken. Het doel van dit voorstel is het standpunt van de Unie voor het Comité Havenstaatcontrole vast te stellen voor de periode 2015-2018. Het voorstel is er tevens op gericht om de beginselen en beleidslijnen van de Europese Unie voor de verbetering van de veiligheid op zee, de voorkoming van verontreiniging en de leef- en werkomstandigheden aan boord vast te stellen. Het standpunt van de Unie houdt ook rekening met de bepalingen van het Verdrag van Lissabon.

De Commissie stelt deze aanpak voor gezien de kenmerken van het besluitvormingsproces in het kader van het Memorandum van overeenstemming van Parijs. Volgens de interne regels van het Memorandum van overeenstemming van Parijs moeten de leden en de werkgroepen die belast zijn met de opstelling van richtsnoeren en instructies alle documenten zes weken voor de vergadering van het Comité Havenstaatcontrole indienen. Pas als alle documenten zijn ingediend kan de Commissie van start gaan met haar analyse, teneinde een voorstel voor een gecoördineerd standpunt van de Unie overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het VWEU

¹ Richtlijn 2009/16/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende havenstaatcontrole (herschikking) (PB L 131 van 28.5.2009, blz. 57).

op te stellen dat vervolgens door de Raad moet worden aangenomen. Aangezien er slechts weinig tijd is voor de analyse, de voorbereiding van het voorstel van de Commissie en de aanneming ervan door de Raad, is de procedure voor de jaarlijkse vaststelling van het standpunt van de Unie uiteengezet in bijlage II. Het hierna volgende besluit heeft betrekking op de periode 2015-2018.

2. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Het hierna volgende besluit is gebaseerd op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name op artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9, waarin bepaald is dat de Raad, op voorstel van de Commissie, een besluit vaststelt tot bepaling van de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt. Dit geldt voor het standpunt dat de lidstaten, namens de Unie, moeten vaststellen in het Comité Havenstaatcontrole van het Memorandum van overeenstemming van Parijs.

Richtlijn 2009/16/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende havenstaatcontrole (als gewijzigd) vormt de rechtsgrond voor de beginselen die moeten worden nageleefd door de lidstaten van het Comité Havenstaatcontrole van het Memorandum van overeenstemming van Parijs.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

Inzake het in te nemen standpunt, namens de Europese Unie, in het Comité Havenstaatcontrole van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake havenstaatcontrole

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De maritieme veiligheid, de voorkoming van verontreiniging en de leef- en werkomstandigheden aan boord van schepen kunnen daadwerkelijk worden verbeterd door het aantal schepen in de wateren van de Europese Unie dat niet aan de normen voldoet, drastisch terug te dringen, via een strikte toepassing van de verdragen, internationale codes en resoluties.
- (2) Hoewel de verantwoordelijkheid voor de controle op de naleving door schepen van de internationale normen op het gebied van veiligheid, voorkoming van verontreiniging en leef- en werkomstandigheden aan boord in de eerste plaats bij de vlaggenstaat berust, is het de verantwoordelijkheid van de rederij om erop toe te zien dat het schip en de scheepsuitrusting in goede staat verkeren na het onderzoek waarbij wordt nagegaan of voldaan is aan de voorschriften van de internationale overeenkomsten die op het schip van toepassing zijn. Een aantal vlaggenstaten is echter ernstig in gebreke gebleven wat de toepassing en handhaving van de internationale normen betreft.
- (3) Derhalve dient ook de havenstaat, als tweede verdedigingslinie tegen schepen die niet aan de normen voldoen, zorg te dragen voor de controle op de naleving van de vastgestelde internationale normen op het gebied van veiligheid, voorkoming van verontreiniging en leef- en werkomstandigheden aan boord, waarbij wordt erkend dat een inspectie in het kader van de havenstaatcontrole geen onderzoek is en de daarmee samenhangende inspectiedocumenten geen zeewaardigheidscertificaten zijn. Een geharmoniseerde aanpak met betrekking tot de handhaving van die internationale normen door de kustlidstaten van de EU ten aanzien van schepen die in de onder hun jurisdictie vallende wateren varen en hun havens gebruiken, moet concurrentievervalsing voorkomen.

- (4) Richtlijn 2009/16/EG² (zoals gewijzigd), bevat de EU-regeling inzake havenstaatcontrole, waarbij de eerdere EU-wetgeving op dit gebied, die sinds 1995 in voege is, wordt geherformuleerd en versterkt. De EU-regeling is gebaseerd op de bestaande structuur van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake havenstaatcontrole, een internationale organisatie die bestaat sinds 1982.
- (5) Wat de lidstaten van de EU betreft, brengt Richtlijn 2009/16/EG de procedures, instrumenten en werkzaamheden van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake havenstaatcontrole daadwerkelijk binnen de werkingssfeer van de EU-wetgeving. Krachtens Richtlijn 2009/16/EG zijn beslissingen die door het passende bevoegde orgaan van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake havenstaatcontrole zijn genomen, bindend voor de lidstaten van de EU.
- (6) Het Comité Havenstaatcontrole van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake havenstaatcontrole vergadert elk jaar en neemt tijdens de besprekingen een beslissing over een aantal agendapunten die nodig zijn voor de uitvoering van Richtlijn 2009/16/EG.
- (7) Overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie moet het standpunt dat namens de Unie in internationale organisaties moet worden ingenomen wanneer deze organisaties handelingen met rechtsgevolgen vaststellen, worden vastgesteld bij besluit van de Raad, op voorstel van de Commissie.
- (8) Volgens de interne regels van het Memorandum van overeenstemming van Parijs moeten de leden en de werkgroepen die belast zijn met de opstelling van richtsnoeren en instructies alle documenten zes weken voor de vergadering van het Comité Havenstaatcontrole indienen. Pas als alle documenten zijn ingediend kan de Commissie van start gaan met haar analyse, teneinde een voorstel voor een gecoördineerd standpunt van de Unie overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het VWEU op te stellen. Aangezien er weinig tijd is voor deze analyse en voor de opstelling van een voorstel, moeten de richtsnoeren en beleidslijnen voor het meerjarige standpunt van de Unie, samen met het kader voor de jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt van de Unie, worden vastgesteld.
- (9) Dit besluit heeft betrekking op de periode 2015-2018.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat de Europese Unie moet innemen tijdens de jaarlijkse vergadering van het Comité Havenstaatcontrole van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake havenstaatcontrole, wanneer dat orgaan besluiten met rechtsgevolgen dient te nemen, is uiteengezet in bijlage I bij dit besluit.

Artikel 2

De jaarlijkse nadere bepaling van het standpunt dat de Unie tijdens de jaarlijkse vergadering van het Comité Havenstaatcontrole van het Memorandum van overeenstemming van Parijs inzake havenstaatcontrole vindt plaats overeenkomstig bijlage II bij dit besluit.

² PB L 131 van 28.5.2009, blz. 57.

Artikel 3

Het in bijlage I bij dit besluit uiteengezette standpunt van de Unie wordt door de Raad beoordeeld en, indien nodig, herzien op voorstel van de Commissie, uiterlijk tegen de jaarlijkse vergadering van het Comité Havenstaatcontrole van het Memorandum van overeenstemming van Parijs in 2018.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter