



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 16 Απριλίου 2015
(OR. en)

8001/15

**Διοργανικός φάκελος:
2015/0081 (NLE)**

**MAR 47
TRANS 131**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για το Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	16 Απριλίου 2015
Αποδέκτης:	κ. Uwe CORSEPIUS, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2015) 159 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην επιτροπή ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα κατά το μνημόνιο συνεννόησης του Παρισιού για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2015) 159 final.

σνημμ.: COM(2015) 159 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 16.4.2015
COM(2015) 159 final

2015/0081 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην επιτροπή ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα κατά το μνημόνιο συνεννόησης του Παρισιού για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Το καθεστώς της ΕΕ για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα καθορίζεται στην οδηγία 2009/16/ΕΚ¹ (όπως τροποποιήθηκε), με την οποία αναδιατυπώθηκε και ενισχύθηκε η προηγούμενη νομοθεσία της ΕΕ που ίσχυε στον εν λόγω τομέα από το 1995. Το καθεστώς της ΕΕ βασίζεται στην προϋπάρχουσα δομή του μνημονίου συνεννόησης του Παρισιού (ΜΣΠ) για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα, το οποίο ανάγεται στο 1982. Οι διαδικασίες και τα εργαλεία του ΜΣΠ ενσωματώθηκαν στην οδηγία 2009/16/ΕΚ (όπως τροποποιήθηκε). Μέλη του ΜΣΠ είναι όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ, καθώς και ο Καναδάς, η Ρωσία, η Ισλανδία και η Νορβηγία. Η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν είναι μέλος του ΜΣΠ.

Από την 1η Ιανουαρίου 2011 ισχύει νέο καθεστώς επιθεώρησης (ΝΚΕ) για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα, τόσο στην ΕΕ όσο και στο πλαίσιο του ΜΣΠ. Προκειμένου να λειτουργήσει το νέο καθεστώς επιθεώρησης, πρέπει να λαμβάνονται κάθε έτος ορισμένες αποφάσεις στο πλαίσιο του ΜΣΠ. Οι αποφάσεις αυτές λαμβάνονται με συναίνεση στο πλαίσιο της ετήσιας «επιτροπής ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα» (PSCC) που συνέρχεται κάθε έτος, τον Μάιο. Δυνάμει της οδηγίας 2009/16/ΕΚ, καθίστανται δεσμευτικές για τα κράτη μέλη της ΕΕ οι αποφάσεις που λαμβάνονται από τον κατάλληλο αρμόδιο φορέα του ΜΣΠ.

Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η θέση που πρέπει να λαμβάνεται εξ ονόματος της Ένωσης σε διεθνείς οργανισμούς όπως το ΜΣΠ όταν καλούνται να θεσπίσουν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, πρέπει να καθορίζεται με απόφαση του Συμβουλίου, μετά από πρόταση της Επιτροπής.

Προτείνεται να διαμορφωθεί η θέση της ΕΕ στο πλαίσιο της PSCC σύμφωνα με προσέγγιση δύο σταδίων. Οι κατευθυντήριες αρχές και οι προσανατολισμοί της θέσης της Ένωσης καθορίζονται σε πολυετή βάση με απόφαση του Συμβουλίου· στη συνέχεια, η θέση αυτή προσαρμόζεται για κάθε ετήσια συνεδρίαση της PSCC με ανεπίσημα έγγραφα της Επιτροπής που υποβάλλονται προς συζήτηση στην ομάδα «Θαλάσσιες μεταφορές» του Συμβουλίου. Η παρούσα πρόταση έχει ως στόχο τον καθορισμό της θέσης της Ένωσης στο πλαίσιο της PSCC για την περίοδο 2015-2018. Στόχος της παρούσας πρότασης είναι επίσης να ενσωματωθούν οι αρχές και οι προσανατολισμοί των πολιτικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη βελτίωση της ασφάλειας στη θάλασσα, την πρόληψη της ρύπανσης και τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας επί των πλοίων. Στη θέση της Ένωσης λαμβάνονται επίσης υπόψη οι διατάξεις της Συνθήκης της Λισαβόνας.

Η Επιτροπή προτείνει την προσέγγιση αυτή λόγω των χαρακτηριστικών της διαδικασίας λήψης αποφάσεων στο πλαίσιο του ΜΣΠ. Σύμφωνα με τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του ΜΣΠ καθορίζεται σε έξι εβδομάδες πριν από τη συνεδρίαση της επιτροπής ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα η καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή εγγράφων από τα μέλη και τις ομάδες εργασίας του ΜΣΠ που είναι επιφορτισμένες με την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών και εντολών. Μόνο τότε είναι διαθέσιμα όλα τα υποβληθέντα έγγραφα και είναι σε θέση η Επιτροπή να αρχίσει την ανάλυσή της, με σκοπό την εκπόνηση πρότασης για συντονισμένη θέση της ΕΕ σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της

¹ Οδηγία 2009/16/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 131 της 28.5.2009, σ. 57).

ΣΛΕΕ, η οποία πρέπει στη συνέχεια να εγκριθεί από το Συμβούλιο. Επειδή είναι στενά τα χρονικά περιθώρια για την εν λόγω ανάλυση, την εκπόνηση της πρότασης της Επιτροπής και την έγκρισή της από το Συμβούλιο, η διαδικασία για την εξειδίκευση της θέσης της Ένωσης σε ετήσια βάση παρατίθεται στο παράρτημα II. Η ακόλουθη απόφαση καλύπτει την περίοδο 2015-2018.

2. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η ακόλουθη απόφαση βασίζεται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως στο άρθρο 100 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 που προβλέπει ότι το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εκδίδει απόφαση για τον καθορισμό των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν εξ ονόματος της Ένωσης σε όργανο το οποίο έχει συσταθεί από συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Η διάταξη αυτή ισχύει και για τη θέση που θα πρέπει να ληφθεί από τα κράτη μέλη, εξ ονόματος της Ένωσης, στο πλαίσιο της επιτροπής του ΜΣΠ για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα.

Η οδηγία 2009/16/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα (όπως τροποποιήθηκε) αποτελεί τη νομική βάση για τον καθορισμό των αρχών που θα πρέπει να τηρήσουν τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της επιτροπής του ΜΣΠ για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην επιτροπή ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα κατά το μνημόνιο συνεννόησης του Παρισιού για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 100 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η ασφάλεια στη θάλασσα, η πρόληψη της ρύπανσης και οι συνθήκες διαβίωσης και εργασίας επί των πλοίων είναι δυνατόν να βελτιωθούν αισθητά με τη δραστική μείωση του αριθμού των μη ανταποκρινόμενων στα σχετικά πρότυπα πλοίων τα οποία πλέουν στα ύδατα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χάρη στην αυστηρή εφαρμογή των συμβάσεων, των διεθνών κωδίκων και των ψηφισμάτων.
- (2) Την πρωταρχική ευθύνη για τον έλεγχο της συμμόρφωσης των πλοίων με τα διεθνή πρότυπα για την ασφάλεια, την πρόληψη της ρύπανσης και τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας επί του πλοίου φέρει το κράτος σημαίας, αλλά την ευθύνη για τη διατήρηση της κατάστασης του πλοίου και το πλήρωμα μετά την επιθεώρηση, ώστε να συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις των συμβάσεων που εφαρμόζονται στο πλοίο, φέρει η πλοιοκτήτρια εταιρεία. Έχει παρατηρηθεί, ωστόσο, σοβαρό κενό όσον αφορά την εφαρμογή και την επιβολή των διεθνών αυτών προτύπων από ορισμένα κράτη σημαίας.
- (3) Κατά συνέπεια, ως δεύτερη γραμμή άμυνας κατά της μη ανταποκρινόμενης στα σχετικά πρότυπα ναυτιλίας, πρέπει επίσης να διασφαλίζεται από τα κράτη λιμένα ο έλεγχος της συμμόρφωσης με τα διεθνή πρότυπα για την ασφάλεια, την πρόληψη της ρύπανσης και τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας επί του πλοίου, μολονότι αναγνωρίζεται ότι η επιθεώρηση ελέγχου από το κράτος λιμένα δεν αποτελεί επιθεώρηση («survey») και ότι τα αντίστοιχα έντυπα επιθεώρησης δεν αποτελούν πιστοποιητικά αξιοπλοΐας. Με εναρμονισμένη προσέγγιση της αποτελεσματικής επιβολής αυτών των διεθνών προτύπων από τα παράκτια κράτη μέλη της ΕΕ στα πλοία που πλέουν στα ύδατα που υπάγονται στη δικαιοδοσία τους και χρησιμοποιούν τους λιμένες τους θα καταστεί δυνατόν να αποφεύγονται στρεβλώσεις του ανταγωνισμού.

- (4) Το καθεστώς της ΕΕ σχετικά με τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα καθορίζεται στην οδηγία 2009/16/ΕΚ² (όπως τροποποιήθηκε), με την οποία αναδιατυπώθηκε και ενισχύθηκε η προηγούμενη νομοθεσία της ΕΕ που ίσχυε στον εν λόγω τομέα από το 1995. Το καθεστώς της ΕΕ βασίζεται στην προϋπάρχουσα δομή του μνημονίου συνεννόησης του Παρισιού (ΜΣΠ) για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα, διεθνούς οργανισμού που υπάρχει από το 1982.
- (5) Όσον αφορά τα κράτη μέλη της ΕΕ, η οδηγία 2009/16/ΕΚ εντάσσει στο πεδίο εφαρμογής του δικαίου της ΕΕ τις διαδικασίες, τα εργαλεία και τις εργασίες του ΜΣΠ για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα. Δυνάμει της οδηγίας 2009/16/ΕΚ, καθίστανται δεσμευτικές για τα κράτη μέλη της ΕΕ οι αποφάσεις που λαμβάνονται από τον κατάλληλο αρμόδιο φορέα του ΜΣΠ για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα.
- (6) Η επιτροπή ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα κατά το μνημόνιο συνεννόησης του Παρισιού για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα συνέρχεται κάθε έτος και, κατά τη διάρκεια των εργασιών της, αποφασίζει σχετικά με ορισμένα θέματα της ημερήσιας διάταξης τα οποία είναι αναγκαία για την εφαρμογή της οδηγίας 2009/16/ΕΚ.
- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η θέση που πρέπει να λαμβάνεται εξ ονόματος της Ένωσης σε διεθνείς οργανισμούς όταν καλούνται να θεσπίσουν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, πρέπει να καθορίζεται με απόφαση του Συμβουλίου, μετά από πρόταση της Επιτροπής.
- (8) Σύμφωνα με τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του ΜΣΠ καθορίζεται σε έξι εβδομάδες πριν από τη συνεδρίαση της επιτροπής ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα η καταληκτική ημερομηνία για την υποβολή εγγράφων από τα μέλη και τις ομάδες εργασίας του ΜΣΠ που είναι επιφορτισμένες με την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών και εντολών. Μόνο τότε είναι διαθέσιμα όλα τα υποβληθέντα έγγραφα και είναι σε θέση η Επιτροπή να αρχίσει την ανάλυσή της, με σκοπό την εκπόνηση πρότασης για συντονισμένη θέση της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ. Επειδή είναι στενά τα χρονικά περιθώρια για την ανάλυση αυτή και την έγκριση πρότασης, είναι αναγκαίο να καθορίζονται οι κατευθυντήριες αρχές και οι προσανατολισμοί της θέσης της Ένωσης σε πολυετή βάση, καθώς και το πλαίσιο για την εξειδίκευση της θέσης της Ένωσης σε ετήσια βάση.
- (9) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καλύπτει την περίοδο 2015-2018,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση στην ετήσια σύσκεψη της επιτροπής ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα κατά το μνημόνιο συνεννόησης του Παρισιού για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, παρατίθεται στο παράρτημα Ι της

² ΕΕ L 131 της 28.5.2009, σ. 57.

παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η σε ετήσια βάση εξειδίκευση της θέσης που πρέπει να ληφθεί από την Ένωση στην ετήσια σύσκεψη της επιτροπής ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα κατά το μνημόνιο συνεννόησης του Παρισιού για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα διεξάγεται σύμφωνα με το παράρτημα II της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 3

Η θέση της Ένωσης που παρατίθεται στο παράρτημα I της παρούσας απόφασης αξιολογείται και, εφόσον αυτό ενδείκνυται, αναθεωρείται από το Συμβούλιο βάσει πρότασης της Επιτροπής, το αργότερο για την ετήσια σύσκεψη της επιτροπής ελέγχου των πλοίων από το κράτος λιμένα κατά το μνημόνιο συνεννόησης του Παρισιού για τον έλεγχο των πλοίων από το κράτος λιμένα του 2018.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει στ....

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*