



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. april 2015
(OR. en)

8001/15

**Interinstitutionel sag:
2015/0081 (NLE)**

**MAR 47
TRANS 131**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	16. april 2015
til:	Uwe CORSEPIUS, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2015) 159 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for Paris-aftalememorandummet om havnestatskontrol

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2015) 159 final.

Bilag: COM(2015) 159 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.4.2015
COM(2015) 159 final

2015/0081 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for
Paris-aftalememorandummet om havnestatskontrol**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

EU's ordning for havnestatskontrol er fastsat ved direktiv 2009/16/EF¹ (som ændret), hvori den hidtidige EU-lovgivning på området, der har været gældende siden 1995, er omarbejdet og styrket. EU-ordningen er baseret på den struktur, der allerede er fastlagt ved Paris-aftalememorandummet (Paris MoU) om havnestatskontrol, som har eksisteret siden 1982. Direktiv 2009/16/EF (som ændret) indeholder procedurer og instrumenter i relation til Paris MoU. Alle EU's maritime medlemsstater samt Canada, Rusland, Island og Norge er medlem af Paris MoU. Den Europæiske Union er ikke medlem af Paris MoU.

Siden den 1. januar 2011 er der indført en ny inspektionsordning for havnestatskontrol både i EU- og Paris MoU-regi. For at den nye inspektionsordning kan fungere, skal der træffes en række beslutninger hvert år inden for rammerne af Paris MoU. Disse beslutninger træffes ved konsensus på et årligt møde i "Komitéen for Havnestatskontrol", som mødes hvert år i maj. I henhold til direktiv 2009/16/EF bliver beslutninger truffet af Paris MoU's relevante kompetente instans bindende for EU's medlemsstater.

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal Rådet på forslag af Kommissionen vedtage en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i internationale organisationer såsom Paris MoU, når de skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger.

Det foreslås, at EU's holdning i Komitéen for Havnestatskontrol fastlægges efter en totrinsmodel. De retningsgivende principper og retningslinjer for Unionens holdning fastlægges i en rådsafgørelse for flere år ad gangen, hvorefter holdningen justeres forud for hvert årsmøde i Komitéen for Havnestatskontrol i et uofficielt kommissionsdokument, som drøftes i Rådets Søtransportgruppe. Nærværende forslag har til formål at fastlægge Unionens holdning i Komitéen for Havnestatskontrol for perioden 2015-2018. Det tilsigter også at indarbejde EU's politiske principper og retningslinjer for at forbedre søfartssikkerheden, forureningsforebyggelse og leve- og arbejdsvilkår om bord. Unionens holdning tager også hensyn til Lissabontraktatens bestemmelser.

Kommissionen foreslår denne tilgang på baggrund af den særlige beslutningsproces i Paris MoU. Ifølge Paris MoU's forretningsorden fastsættes en frist for indsendelse af alle dokumenter fra medlemmerne og de taskorcer, der har til opgave at opstille retningslinjer og instrukser, til seks uger før mødet i Komitéen for Havnestatskontrol. Først på dette tidspunkt er alle indlæg tilgængelige, og Kommissionen kan påbegynde sin analyse med henblik på at udarbejde et forslag til Unionens koordinerede holdning i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, som efterfølgende skal vedtages af Rådet. Da der kun er kort tid til rådighed til denne analyse, forberedelsen af Kommissionens forslag og Rådets vedtagelse, er proceduren for præcisering fra år til år af Unionens holdning fastsat i bilag II. Følgende afgørelse omfatter perioden 2015-2018.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/16/EF af 23. april 2009 om havnestatskontrol (omarbejdet) (EUT L 131 af 28.5.2009, s. 57).

2. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Denne afgørelse er baseret på traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, hvori det fastsættes, at Rådet på forslag af Kommissionen skal vedtage en afgørelse om den holdning, der indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger. Afgørelsen finder anvendelse på den holdning, som medlemsstaterne skal indtage på Unionens vegne i Komitéen for Havnestatskontrol under Paris MoU.

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/16/EF af 23. april 2009 om havnestatskontrol (som ændret) udgør retsgrundlaget for udarbejdelsen af de principper, der gælder for medlemsstaterne i Komitéen for Havnestatskontrol under Paris MoU.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Komitéen for Paris-aftalememorandummet om havnestatskontrol

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Søfartssikkerheden, forureningsforebyggelsen og leve- og arbejdsvilkårene om bord på skibe kan forbedres betydeligt, hvis forekomsten i Unionens farvande af skibe, der ikke lever op til standarderne, reduceres kraftigt gennem streng håndhævelse af konventioner, internationale kodekser og resolutioner.
- (2) Selv om flagstaten har hovedansvaret for kontrollen med, om skibe overholder internationale standarder for sikkerhed, forureningsforebyggelse og leve- og arbejdsvilkår om bord, har rederiet ansvaret for vedligeholdelsen af skibets stand og dets udrustning efter synet med henblik på at opfylde kravene i konventioner, som skibet er omfattet af. Flere flagstater udviser imidlertid alvorlige mangler med hensyn til en forsvarlig gennemførelse og håndhævelse af de internationale standarder.
- (3) Kontrollen med, om de internationale standarder for sikkerhed, forureningsforebyggelse og leve- og arbejdsvilkår om bord er opfyldt, bør derfor som endnu et værn mod sejlads med skibe, der ikke overholder standarderne, også varetages af havnestaten, idet det dog erkendes, at havnestatskontrollens inspektion ikke er et syn, og at de relevante inspektionsskemaer ikke er sødygtighedsbeviser. En harmoniseret fremgangsmåde for EU's kystmedlemsstats effektive håndhævelse af disse internationale standarder over for skibe, der sejler i farvande under deres jurisdiktion og anløber deres havne, bør hindre konkurrenceforvridning.
- (4) I direktiv 2009/16/EF² (som ændret) opstilles EU's ordning for havnestatskontrol med henblik på at omformulere og styrke den hidtidige EU-lovgivning på området, der har været i kraft siden 1995. EU-ordningen er baseret på den struktur, der allerede er fastlagt ved Paris-aftalememorandummet om havnestatskontrol, en international organisation, som har eksisteret siden 1982.

² EUT L 131 af 28.5.2009, s. 57.

- (5) For EU-medlemsstaternes vedkommende tilvejebringes med direktiv 2009/16/EF en EU-ramme for en effektiv gennemførelse af procedurer, instrumenter og arbejdet i Paris MoU om havnestatskontrol. I henhold til direktiv 2009/16/EF bliver beslutninger, som træffes af Paris-aftalememorandummet om havnestatskontrols relevante kompetente instans, bindende for EU's medlemsstater.
- (6) Komitéen for Havnestatskontrol under Paris-aftalememorandummet om havnestatskontrol mødes hvert år og træffer under sine forhandlinger beslutninger om en række punkter på dagsordenen, som er nødvendige for anvendelsen af direktiv 2009/16/EF.
- (7) I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde skal Rådet på forslag af Kommissionen vedtage en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i internationale organisationer, når de skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger.
- (8) Ifølge Paris MoU's forretningsorden fastsættes en frist for indsendelse af alle dokumenter fra medlemmerne og de taskforce'er, der har til opgave at opstille retningslinjer og instrukser, til seks uger før mødet i Komitéen for Havnestatskontrol. Først på dette tidspunkt er alle indlæg tilgængelige, og Kommissionen kan påbegynde sin analyse med henblik på at udarbejde et forslag til Unionens koordinerede holdning i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF. Da der kun er kort tid til rådighed til denne analyse og til vedtagelse af et forslag, er det nødvendigt at fastlægge vejledende principper og retningslinjer for Unionens holdning for flere år ad gangen i sammenhæng med rammerne for præciseringen fra år til år af Unionens holdning.
- (9) Nærværende afgørelse omfatter perioden 2015-2018 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, som Den Europæiske Union skal indtage på det årlige møde i Komitéen for Havnestatskontrol under Paris-aftalememorandummet om havnestatskontrol, når dette organ skal vedtage afgørelser, der har retsvirkninger, er fastlagt i bilag I til denne afgørelse.

Artikel 2

Præciseringen fra år til år af den holdning, som Unionen skal indtage på det årlige møde i Komitéen for Havnestatskontrol under Paris-aftalememorandummet om havnestatskontrol, skal foretages i overensstemmelse med bilag II til denne afgørelse.

Artikel 3

Unionens holdning som fastlagt i bilag I til denne afgørelse skal vurderes og om fornødent ændres af Rådet på forslag af Kommissionen, senest på det årlige møde i Komitéen for Havnestatskontrol under Paris-aftalememorandummet om havnestatskontrol i 2018.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft den [...].

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*