

Bruselas, 9 de abril de 2026
(OR. en)

7982/26

AGRI 245
AGRIFIN 74
FORETS 49
PROCIV 70
ENV 317

NOTA

De:	Secretaría General del Consejo
A:	Delegaciones
Asunto:	La importancia estratégica de la agricultura y la gestión forestal sostenible para reforzar la prevención del riesgo y la resiliencia en materia de incendios forestales – Información de la Comisión – Cambio de impresiones

La Communication from the Commission on Integrated Wildfire Risk Management [Comunicación de la Comisión relativa a la gestión integrada del riesgo de incendios forestales] (ST 7652/26) aborda las dimensiones ecológica, económica, cultural y social de todo el ciclo de gestión de riesgos (prevención, preparación, respuesta y recuperación). Sirve como respuesta ante la urgencia de actuar en materia de gestión del riesgo de incendios forestales, al reunir todos los ámbitos de actuación y agentes en un enfoque conjunto destinado a reducir el riesgo de incendios forestales. Se basa en consultas con las instituciones, los órganos y los organismos de la UE, los Estados miembros, los expertos, las partes interesadas y el mundo académico y tiene por objeto reforzar la cooperación entre ellos para abordar los crecientes retos relacionados con los riesgos de incendios forestales.

Los incendios forestales en la UE están adquiriendo mayor tamaño, frecuencia y capacidad de destrucción, lo que genera importantes riesgos intersectoriales. En la temporada de incendios forestales de 2025, los registros indican que en la UE se quemó más de un millón de hectáreas, una superficie mayor que la de Chipre. Se trata de un máximo histórico en lo que se refiere al territorio de la UE afectado por incendios forestales. En cuatro de los últimos cinco años, la superficie quemada ha superado la media histórica y la intensidad de los incendios también ha aumentado. Los incendios forestales ya no se limitan al sur de Europa, sino que también afectan a las regiones centrales, septentrionales y orientales del continente. Esta tendencia tiene consecuencias de gran alcance, como la pérdida de vidas, los daños a los ecosistemas, la reducción de la calidad del aire, la degradación del suelo, la erosión, la pérdida de biodiversidad y los efectos negativos en la agricultura, la ingeniería de montes y las infraestructuras. Los perjuicios económicos anuales para la UE derivados de los incendios forestales se estiman en unos 2 500 millones de euros.

El cambio climático constituye un importante catalizador del aumento de la frecuencia de las olas de calor, las sequías y las altas temperaturas. Estas crean condiciones que favorecen la ignición y la propagación de los incendios forestales. Los cambios en el uso del suelo, la degradación de los ecosistemas naturales, la despoblación rural y el abandono de las prácticas tradicionales han ocasionado una mayor acumulación de material combustible. Al mismo tiempo, la expansión urbana hacia zonas forestales ha aumentado la exposición a los incendios forestales. La actividad humana representa hasta el 96 % de las igniciones de incendios forestales, lo que la convierte en su principal causa. Los incendios forestales suelen estar ocasionados por chispas relacionadas con las infraestructuras o por acciones deliberadas.

La acumulación de material combustible debida a la vegetación no gestionada aumenta la probabilidad de grandes incendios forestales. Por consiguiente, los agricultores, los trabajadores del sector forestal y las comunidades rurales desempeñan un papel fundamental en la prevención de los incendios forestales. Las prácticas de gestión activa y sostenible de la tierra —como el pastoreo, el aclareo forestal, la diversificación de especies y la promoción de paisajes más diversos— son importantes para reducir la intensidad de los incendios forestales y ralentizar su propagación.

La UE proporciona fuentes de financiación para la prevención, la preparación, la respuesta y la recuperación. Es necesario mejorar el seguimiento y el uso estratégico de estos fondos para garantizar su eficacia. La política agrícola común (PAC) ha apoyado la prevención terrestre de incendios forestales y la restauración. Se propone que los instrumentos disponibles en la actualidad, incluidos los dedicados a la restauración de bosques y tierras agrícolas tras desastres naturales, se mantengan para el período de programación 2028-2034. Otras medidas, como la restauración de la naturaleza, en particular en humedales y zonas forestales, también contribuyen a la resiliencia frente a los incendios al mejorar la salud de los ecosistemas pertinentes y reducir los efectos de la sequía.

Los Estados miembros son los principales responsables de la gestión de los incendios forestales, junto con las autoridades regionales y los administradores de tierras, mientras que la UE presta apoyo a través de la financiación, los datos y el intercambio de conocimientos.

Entre los retos actuales que obstaculizan la eficacia de nuestras políticas de prevención de incendios forestales se incluyen los datos incoherentes, los mapas de peligro obsoletos, la modelización deficiente de la evolución del comportamiento del fuego y la integración limitada de las evaluaciones transfronterizas y de riesgos múltiples.

A tal fin, ya se dispone de herramientas de la UE para los servicios de seguimiento y alerta rápida, como Copernicus y el Sistema Europeo de Información sobre Incendios Forestales (EFFIS), y se anima a los Estados miembros a que las utilicen sistemáticamente para apoyar la gestión del riesgo de incendios forestales y ayudarles a decidir qué proyectos necesitan financiación. La Comisión pretende mejorar estas herramientas y desarrollar modelos de riesgo normalizados a escala de la UE. Se anima a los Estados miembros a promover la adopción de medidas prevención terrestre de incendios forestales y a mejorar los sistemas de alerta rápida, el seguimiento de los incendios, la modelización del comportamiento del fuego, la evaluación de riesgos y el uso de datos de alta resolución para la toma de decisiones.

Dado el elevado número de incendios forestales causados por la actividad humana, el cambio de comportamiento es fundamental. El acceso a la información sobre los riesgos y a comunicación específica pueden apoyar las actividades de prevención. Las medidas de preparación incluyen la planificación de la evacuación, la participación de la comunidad y la educación.

Algunas regiones carecen de personal suficientemente cualificado y de equipos. Los bomberos necesitan una protección, una formación y un apoyo adecuados. La UE anima a que se adopten medidas de respuesta a través del Mecanismo de Protección Civil de la Unión, incluido el posicionamiento previo de los bomberos y el desarrollo de una flota aérea conjunta de extinción de incendios (rescEU). Las iniciativas adicionales se centran en mejorar la interoperabilidad, la formación y las capacidades analíticas.

Reconociendo la necesidad de nuevas medidas sobre esta cuestión y teniendo en cuenta la Comunicación de la Comisión relativa a la gestión integrada del riesgo de incendios forestales, la Presidencia chipriota pretende facilitar los trabajos relativos a la Recomendación sobre la gestión integrada de los incendios forestales que la Comisión anunció en dicha Comunicación. Dado su contenido transversal, la Recomendación se debatirá en el Consejo de Asuntos Generales. Teniendo también en cuenta la importancia de reforzar el vínculo entre la prevención, la preparación, la respuesta y la recuperación, así como el apoyo prestado a través de las iniciativas de la UE y de los Estados miembros para la aplicación efectiva, la Presidencia invita a los ministros a cambiar impresiones sobre las siguientes preguntas para contribuir a este proceso:

- *¿Cómo puede la política agrícola común (PAC), en combinación con otros instrumentos de la UE, apoyar mejor a los agricultores, los trabajadores del sector forestal y las zonas rurales en la prevención y la gestión de los riesgos de incendios forestales, en particular mediante mayores incentivos para las prácticas de gestión de la tierra que reduzcan la acumulación de materiales combustibles y mejoren la resiliencia del paisaje? ¿Cómo puede mejorarse este apoyo mediante la financiación pública y privada adicional aparte del marco de la PAC?*
- *Teniendo en cuenta la creciente intensidad y frecuencia de los incendios forestales en toda Europa, ¿cómo puede incentivarse la gestión forestal sostenible y reforzarse la restauración, y cómo puede integrarse mejor la prevención del riesgo de incendios forestales en las políticas forestales nacionales, los planes de restauración y la ordenación del territorio, en particular en la interfaz entre las zonas forestales y las urbanas y en las zonas afectadas por el abandono de tierras, a fin de mejorar la resiliencia y proteger las comunidades y los ecosistemas rurales?*