

Bruxelles, den 9. april 2026  
(OR. en)

7982/26

AGRI 245  
AGRIFIN 74  
FORETS 49  
PROCIV 70  
ENV 317

#### NOTE

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Landbrugets og bæredygtig skovforvaltnings strategiske betydning med hensyn til at styrke forebyggelsen af og modstandsdygtigheden over for risici for naturbrande – Orientering ved Kommissionen – Udveksling af synspunkter

---

Meddelelsen fra Kommissionen om integreret risikostyring i forbindelse med naturbrande (dok. 7652/26) omhandler økologiske, økonomiske, kulturelle og sociale dimensioner i hele risikostyringscyklussen (forebyggelse, beredskab, indsats og genopretning). Den tjener som svar på det akutte behov for at sætte ind med risikostyring i forbindelse med naturbrande, og den samler alle politikområder og aktører i en fælles tilgang til at mindske risikoen for naturbrande. Den bygger på høringer af EU-institutioner og -organer, medlemsstater, eksperter, interessenter samt den akademiske verden og har til formål at styrke samarbejdet med dem for at tackle de voksende udfordringer i forbindelse med risici for naturbrande.

Naturbrandene i EU bliver stadig mere omfattende, hyppige og ødelæggende, hvilket skaber betydelige tværsektorielle risici. For naturbrandsæsonen 2025 viser optegnelser, at over 1 mio. hektar i EU er nedbrændt, hvilket svarer til et område, der er større end Cypern. Dette er et historisk højt niveau for områder i EU, der er ramt af naturbrande. I fire af de seneste fem år har de nedbrændte områder oversteget det historiske gennemsnit, og brandintensiteten er også steget. Naturbrande er ikke længere begrænset til Sydeuropa, men påvirker også kontinentets centrale, nordlige og østlige regioner. Denne tendens har vidtrækkende konsekvenser, herunder tab af menneskeliv, skader på økosystemer, forringet luftkvalitet, jordbundsforringelse, erosion, tab af biodiversitet og negative indvirkninger på landbrug, skovbrug og infrastruktur. EU's årlige økonomiske skader som følge af naturbrande anslås til ca. 2,5 mia. EUR.

Klimaændringer er en vigtig katalysator for hyppigere hedeølger, tørker og høje temperaturer og skaber betingelser, der fremmer antændelse og spredning af naturbrande. Ændringer i arealanvendelsen, forringelse af naturlige økosystemer, affolkning af landdistrikterne og opgivelse af traditionelle praksisser har ført til øget brændselsakkumulering. Samtidig har byudvidelse til skovområder øget eksponeringen for naturbrande. Menneskelig aktivitet tegner sig for op til 96 % af antændelserne af naturbrande, hvilket gør det til deres primære årsag. Naturbrande forårsages almindeligvis af infrastrukturrelaterede gnister eller forsætlige handlinger.

Akkumuleringen af brændsel på grund af ukontrolleret vegetation øger sandsynligheden for store naturbrande. Landbrugere, skovbrugere og lokalsamfund i landdistrikterne spiller derfor en afgørende rolle i forebyggelsen af naturbrande. Aktiv og bæredygtig arealforvaltningspraksis såsom græsning, udtynding af skove, artsdiversificering og fremme af mere forskelligartede landskaber er vigtige for at mindske intensiteten af naturbrande og bremse spredningen af brande.

EU stiller finansieringskilder til rådighed til forebyggelse, beredskab, indsats og genopretning. Der er behov for bedre sporing og strategisk anvendelse af disse midler for at sikre effektivitet. Den fælles landbrugspolitik har støttet og landbaseret forebyggelse af naturbrande og genopretning. Det foreslås, at de instrumenter, der i øjeblikket er til rådighed, herunder dem, der er afsat til genopretning af skove og landbrugsjord efter naturkatastrofer, videreføres i programmeringsperioden 2028-2034. Andre foranstaltninger såsom naturgenopretning, herunder i vådområder og skovområder, bidrager også til modstandsdygtighed over for brande ved at forbedre de relevante økosystemers sundhed og mindske virkningerne af tørke.

Medlemsstaterne har det primære ansvar for at håndtere naturbrande sammen med regionale myndigheder og arealforvaltere, mens EU yder støtte gennem finansiering, data og videndeling.

De aktuelle udfordringer, der hindrer effektiviteten af vores politikker til forebyggelse af naturbrande, omfatter inkonsekvente data, forældede risikokort, mangelfuld modellering af udviklingen i brandadfærd og begrænset integration af grænseoverskridende vurderinger og samlede risikovurderinger.

Med henblik herpå findes der allerede EU-redskaber til overvågning og tidlig varsling såsom Copernicus og det europæiske informationssystem for skovbrande (EFFIS), og medlemsstaterne opfordres til at gøre systematisk brug af dem til at støtte risikostyring i forbindelse med naturbrande og hjælpe dem med at beslutte, hvilke projekter der har behov for finansiering. Kommissionen sigter mod at forbedre disse redskaber og udvikle standardiseret risikomodellering på EU-plan. Medlemsstaterne opfordres til at fremme udbredelsen af landbaserede foranstaltninger til forebyggelse af naturbrande og til at forbedre systemer til tidlig varsling, brandovervågning, modellering af brandadfærd, risikovurdering og anvendelse af højopløsningsdata til beslutningstagning.

I betragtning af det store omfang af naturbrande forårsaget af menneskelig aktivitet er adfærdsændringer afgørende. Adgang til risikoinformation og målrettet kommunikation kan støtte forebyggelsesindsatsen. Beredskabsforanstaltninger omfatter evakueringsplanlægning, inddragelse af lokalsamfundet og uddannelse.

Nogle regioner mangler tilstrækkeligt uddannet personale og udstyr. Brandmænd har brug for passende beskyttelse, uddannelse og støtte. EU tilskynder til, at der træffes modforanstaltninger gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen, herunder forhåndsudstationering af brandmænd og udvikling af en fælles flåde til brandslukning fra luften (rescEU). En yderligere indsats fokuserer på at forbedre interoperabiliteten, uddannelsen og den analytiske kapacitet.

I erkendelse af behovet for yderligere foranstaltninger på dette område og i betragtning af Kommissionens meddelelse om integreret risikostyring i forbindelse med naturbrande sigter Cyperns formandskab mod at fremme arbejdet med henstillingen om integreret risikostyring i forbindelse med naturbrande, som Kommissionen bebudede i ovennævnte meddelelse. I betragtning af henstillingens tværgående indhold vil den blive drøftet på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender. Idet der også tages hensyn til betydningen af at styrke forbindelsen mellem forebyggelse, beredskab, indsats og genopretning samt den støtte, der ydes gennem EU's og medlemsstaternes foranstaltninger med henblik på effektiv gennemførelse, opfordrer formandskabet ministrene til at udveksle synspunkter om følgende spørgsmål for at bidrage til denne proces:

- *Hvordan kan den fælles landbrugspolitik i kombination med andre EU-instrumenter bedre støtte landbrugere, skovbrugere og landdistrikter i at forebygge og håndtere risici for naturbrande, herunder gennem stærkere incitamentter til arealforvaltningspraksis, der mindsker akkumuleringen af brændsel og øger landskabets modstandsdygtighed? Hvordan kan denne støtte yderligere forbedres gennem supplerende offentlig og privat finansiering ud over rammerne for den fælles landbrugspolitik?*
- *Hvordan kan der i betragtning af den stigende intensitet og hyppighed af naturbrande i hele Europa gives incitamentter til bæredygtig skovforvaltning, hvordan kan genopretningen styrkes, og hvordan kan forebyggelse af risici for naturbrande integreres bedre i nationale skovpolitikker, genopretningsplaner og arealplanlægning, navnlig i grænsefladen mellem naturområder og byer og områder, der er berørt af nedlæggelse af landbrugsarealer, for at øge modstandsdygtigheden og beskytte lokalsamfund i landdistrikterne og økosystemer?*