



Council of the  
European Union

Brussels, 20 April 2021  
(OR. en, pl)

7972/21

---

**Interinstitutional File:  
2020/0361(COD)**

---

**COMPET 261  
MI 260  
JAI 401  
TELECOM 149  
CT 46  
PI 25  
AUDIO 38  
CONSOM 93  
INST 145  
PARLNAT 89  
CODEC 542**

**COVER NOTE**

---

From:	The Senate of the Republic of Poland
date of receipt:	19 April 2021
To:	The President of the Council of the European Union
No. prev. doc.:	14124/20-COM (2021) 825
Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on a Single Market For Digital Services (Digital Services Act) and amending Directive 2000/31/EC [14124/20 - COM (2021) 825 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

---

Delegations will find attached the opinion of the Senate of the Republic of Poland on the above followed by a courtesy English translation.



MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

prof. TOMASZ GRODZKI

Warszawa, 6 kwietnia 2021 r.

Szanowna Pani  
Ana Paula Zacarias  
Przewodnicząca  
Rady Unii Europejskiej

*Szanowna Pani Przewodnicząca!*

Pragnę przekazać opinię Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP, w ramach dialogu politycznego, do:

- wniosku dotyczącego projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych (akt o usługach cyfrowych) i zmieniającego dyrektywę 2000/31/WE - **COM(2020) 825**.

*2 powiadomien  
Tomasz Grodzki*



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
X KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 15 kwietnia 2021 r.

**Druk nr E002**

---

**OPINIA  
KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH i UNII EUROPEJSKIEJ**

**Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych (akt o usługach cyfrowych) i zmieniającego dyrektywę 2000/31/WE**

Marszałek Senatu skierował do komisji projekt aktu prawnego UE; projekt stanowiska RP w sprawie tego dokumentu został przekazany w dniu 12 kwietnia 2021 r.

Komisja rozpatrzyła wniosek na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2021 r.

<b>Sygnatura dokumentu</b>	Komisja Europejska	COM(2020) 825
	Rada UE	

(-) Bogdan Klich  
Przewodniczący Komisji  
Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej

**Opinia**  
**Komisji Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP**  
**dotycząca projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego w**  
**sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych (akt o usługach cyfrowych)**  
**i zmieniającego dyrektywę 2000/31/WE**  
**COM(2020)825**  
**przyjęta na posiedzeniu w dniu 15 kwietnia 2021 r.**

1. Komisja Spraw Zagranicznych i Unii Europejskiej Senatu RP (KSZUE) z zadowoleniem przyjmuje inicjatywę Komisji Europejskiej, mającą na celu kompleksowe uregulowanie zagadnienia świadczenia usług cyfrowych w sposób odpowiedni do wyzwań współczesnej gospodarki cyfrowej. KSZUE popiera zarówno formę rozporządzenia, dzięki której możliwe będzie stosowanie jednolitych ram prawnych działalności gospodarczej, która ze swojej natury ma charakter ponadgraniczny, jak również fakt, że przedstawiony przez Komisję Europejską projekt nie zastępuje dotychczas obowiązujących regulacji sektorowych.
2. KSZUE popiera stworzenie wspólnych zasad na szczeblu Unii Europejskiej w szczególności w odniesieniu do bardzo dużych platform internetowych. Wzrastająca siła rynkowa tych podmiotów powoduje, że coraz trudniejsze staje się konfrontowanie się z nimi nawet rządów pojedynczych państw. Działając wspólnie, państwa członkowskie Unii Europejskiej mają większe szanse na stworzenie takich ram współpracy, które pozwolą nie tylko na rozwój gospodarki cyfrowej, ale także na zachowanie europejskich wartości, takich jak ochrona konsumentów czy ochrona danych osobowych, ale także szerzej rozumiana ochrona użytkowników i odbiorców usług cyfrowych.
3. KSZUE wyraża także nadzieję, że w toku dalszych prac nad projektowanym rozporządzeniem instytucje UE zwrócą szczególną uwagę na zapewnienie jak największej transparentności działania platform. Na poparcie zasługują przepisy zobowiązujące platformy do publikowania sprawozdań dotyczących moderowanych treści. Wydaje się jednak, że obowiązki informacyjne powinny zostać określone możliwie jak najszerzej i obejmować, na przykład informowanie o wynikach przeprowadzonych ocen ryzyka.
4. W ocenie KSZUE sposób, w jaki zostały określone zasady dotyczące zwalczania treści nielegalnych oraz obowiązki platform w tym zakresie należy uznać za właściwy. KSZUE oczekuje jednocześnie, że ewentualne zmiany w tym zakresie będą wprowadzone z zachowaniem zasady proporcjonalności, tak aby w sposób odpowiedni zapewnić realizację należącej do praw podstawowych zasady wolności wypowiedzi, której ograniczenie nie może nastąpić w drodze jednostronnej decyzji podmiotu prywatnego, a jednocześnie będzie przeciwdziało publikowaniu treści nielegalnych. KSZUE wyraża również oczekiwanie, że chociaż w obecnym projekcie nie został uregulowany problem treści szkodliwych (choć legalnych) problem ten będzie przedmiotem dalszych prac legislacyjnych w UE.

---

T ł o c z o n o z p o l e c e n i a M a r s z a ł k a S e n a t u

---

Please find attached the Opinion of the Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland, presented in the framework of the political dialogue, on the following document:

- proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on a Single Market For Digital Services (Digital Services Act) and amending Directive 2000/31/EC - COM(2020) 825.

/-/ Tomasz Grodzki

Encl.

**Opinion**  
**of the Foreign and European Union Affairs Committee**  
**of the Senate of the Republic of Poland**  
**on the proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council**  
**on a Single Market for Digital Services (Digital Services Act)**  
**and amending Directive 2000/31/EC**  
**COM(2020)825**

**adopted at the sitting on 15 April 2021**

1. The Foreign and European Union Affairs Committee of the Senate of the Republic of Poland (FEUAC) welcomes the European Commission's initiative to comprehensively regulate the provision of digital services in a manner appropriate to the challenges of today's digital economy. FEUAC supports both the form of the regulation, which will make it possible to apply a uniform legal framework to economic activities which, by their very nature, are cross-border operations and the fact that the proposal presented by the European Commission does not replace sectoral rules in force to date.
2. FEUAC supports the establishment of common principles at European Union level, particularly with regard to very large online platforms. The growing market power of these entities makes it increasingly difficult for even individual governments to confront them. Acting together, EU Member States are more likely to create a framework of cooperation that allows not only development of the digital economy, but also preservation of European values such as consumer protection or personal data protection, as well as more broadly the protection of users and recipients of digital services.
3. FEUAC also hopes that in the course of further work on the proposed Regulation EU institutions will pay particular attention to ensuring the greatest possible transparency for the operation of the platforms. The provisions obliging the platforms to publish reports on moderated content deserve support. However, it seems that information obligations should be defined as broadly as possible and include, for example, information about the results of risk assessments carried out.
4. In the opinion of FEUAC, the manner in which the rules concerning the fight against illegal content and the obligations of the platforms in this regard were defined should be considered appropriate. At the same time, FEUAC expects that any changes in this respect will be introduced in compliance with the principle of proportionality, so as to adequately ensure

the implementation concerning the principle of freedom of expression, which is a fundamental right and cannot be restricted by a unilateral decision of a private entity, while preventing the publication of illegal content. FEUAC also holds the expectation that although the current proposal does not regulate harmful (although legal) content, this problem will be subject to further legislative work in the EU.