



Luxembourg, den 16. april 2018
(OR. en)

7956/18

MAMA 59
CFSP/PESC 341
RELEX 318
SY 4

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 16. april 2018

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 7941/18 MAMA 58 CFSP/PESC 339 RELEX 316 SY 3

Vedr.: Rådets konklusioner om Syrien

– Rådets konklusioner (16. april 2018)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Syrien, der blev vedtaget af Rådet den 16. april 2018 på 3613. samling.

RÅDETS KONKLUSIONER OM SYRIEN

1. Den syriske konflikt er trådt ind i sit ottende år med fortsat og udbredt vold, vedvarende og brutale overtrædelser af international ret, herunder krænkelse af menneskerettigheder og international humanitær ret, fra alle parter side samt gentagen brug af kemiske våben fra det syriske regimes og Da'eshs side. Det syriske regime bærer hovedansvaret for den katastrofale humanitære situation og det syriske folks lidelser. Vi fordømmer kraftigt det syriske regimes fortsatte og gentagne brug af kemiske våben, herunder det seneste angreb på Douma, som er et alvorligt brud på international ret og en krænkelse af menneskelig anstændighed. I denne forbindelse er Rådet klar over, at de målrettede amerikanske, franske og britiske luftangreb på anlæg med kemiske våben i Syrien var specifikke foranstaltninger, som ene og alene blev truffet med det formål at forhindre det syriske regime i at fortsætte med at bruge kemiske våben og kemiske stoffer som våben til at dræbe sin egen befolkning. Rådet støtter alle bestræbelser på at forhindre brug af kemiske våben. Dette er den holdning, som blev udtrykt på EU's vegne i OPCW.
2. I denne forbindelse minder Rådet om tidligere rådskonklusioner om Syrien, navnlig konklusionerne af 4. april 2017, og er enig om, at målene for Den Europæiske Unions strategi for Syrien fortsat gælder.

3. Vi understreger, at den aktuelle situations momentum bør udnyttes til at give nyt liv til processen med at finde en politisk løsning på den syriske konflikt. Den Europæiske Union gentager, at der ikke kan findes nogen militær løsning på den syriske konflikt. I modsætning hertil har det syriske regime siden sidste år med støtte fra sine allierede, Rusland og Iran, optrappet sine militære operationer uden hensyntagen til civile tab. EU fordømmer på det kraftigste alle angreb, både forsætlige og vilkårlige, mod civilbefolkningen og civil infrastruktur, hospitaler og skoler. Den fortsatte bevidste nægtelse og hindring af humanitær adgang til nødlidende er en åbenbar overtrædelse af internationale humanitære principper og skal bringes til ophør. EU beklager regimets offensiv, der støttes af Rusland, og som har forårsaget ødelæggelser i det østlige Ghouta, og opfordrer til, at luftangrebene øjeblikkelig indstilles, særlig i Idlib og det sydlige Syrien. EU opfordrer alle parter i konflikten, særlig regimet og dets allierede, til at gennemføre våbenhvilen for at sikre humanitær adgang og medicinsk evakuering som enstemmigt vedtaget i FN's Sikkerhedsråds resolution 2401. I denne forbindelse bliver udsigterne til en politisk løsning yderligere udsat. Desuden har den tyrkiske militæroperation i det nordvestlige Syrien yderligere kompliceret situationen, ført til omfattende fordrivelse af lokalbefolkningen og udgør endnu en kilde til alvorlig bekymring. I denne henseende beklager EU de gentagne krænkelse af de såkaldte nedtrapningszoner og opfordrer indtrængende Astanagaranterne, Rusland, Iran og Tyrkiet, til at sikre indstilling af fjendtlighederne og uhindret, sikker og holdbar humanitær adgang i hele Syrien og til at opfylde deres tilsagn om at opnå våbenhvile i hele Syrien samt ophæve belejringer. EU udtrykker stor bekymring over rapporter om social og demografisk manipulation i områder i hele Syrien.

4. Den militære optrapning siden årets begyndelse har yderligere forværret den allerede frygtelige humanitære situation i Syrien. Navnlig er situationen i det østlige Ghouta og Idlib blevet betydeligt forværret. 13,1 mio. mennesker har behov for hjælp og står over for alvorlige beskyttelsesproblemer, med 6,1 mio. internt fordrevet og tæt på 3 mio. fanget i belejrede og utilgængelige områder. Beskyttelse af civile er en juridisk forpligtelse, en moralsk pligt og en hastesag. Forurening fra eksplosive anordninger giver også anledning til dyb bekymring. EU er fortsat fast besluttet på at redde menneskeliv og mindske lidelserne ved at imødekomme behovene hos de mest sårbare personer i landet. Beskyttelse af civilbefolkningen, hvilket er det syriske regimes primære ansvar, og sikring af, at bistand ydes på en rettidig måde og i overensstemmelse med humanitære principper, er hasteprioriteter. I denne forbindelse fordømmer EU kraftigt parterne i konflikten for den vedvarende blokering for og nægtelse af humanitær adgang til nødlidende, herunder hastende medicinsk evakuering og det syriske regimes konsekvente fjernelse af lægemidler fra humanitære konvojer. Dette skal ophøre. EU forlanger, at alle parter i konflikten, navnlig det syriske regime, giver uhindret, fri, landsdækkende, sikker og vedvarende adgang til nødlidende, hvor de end er, i overensstemmelse med international humanitær ret. EU ser med tilfredshed på vedtagelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 2393 i december 2017, der giver en livline til millioner af nødlidende syrere ved at muliggøre grænseoverskridende bistand, og vil sætte alt ind for at yde humanitær bistand til alle befolkningsgrupper i nød i hele Syrien ad de mest direkte ruter. EU fordømmer anvendelse af udsultning af civile som krigsførelsesmetode gennem belejring af befolkede områder samt tvangsfordrivelse af befolkningsgrupper, som begge er metoder, der kan udgøre krigsforbrydelser eller forbrydelser mod menneskeheden. EU vil fortsætte intensivt humanitært diplomati, herunder på Bruxelles II-konferencen, for at undersøge alle muligheder for at forbedre adgang og beskyttelse samt at fremme humanitære principper for levering af bistand. EU udtrykker også dyb bekymring over den forværrede humanitære situation i det nordvestlige Syrien, navnlig i regionen Afrin efter den tyrkiske militæroperation, og understreger det presserende behov for, at humanitære organisationer gives sikker, uhindret og øjeblikkelig humanitær adgang. I denne region og i hele landet er der et presserende behov for at skabe betingelser for, at internt fordrevne og flygtninge kan vende tilbage på en sikker, frivillig og værdig måde.

5. EU gentager, at en holdbar løsning på konflikten kræver en ægte politisk overgang i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2254 og Genèvekommunikéet fra 2012, der blev forhandlet af de syriske parter inden for den FN-ledede Genèveproces, og støtter fortsat den syriske stats enhed, suverænitet og territoriale integritet. I denne forbindelse roser EU FN's særlige udsending for Syrien, Staffan de Misturas, utrættelige bestræbelser på at lette gennemførelsen af alle relevante resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd. Det syriskledede konstitutionelle udvalg i FN-regi i Genève bør iværksættes nu som en prioritet, og yderligere skridt bør følge hurtigt efter for at muliggøre en forhandlet politisk overgangsproces. EU beklager det syriske regimes obstruktionsstrategi i de FN-ledede forhandlinger og opfordrer regimets allierede til at sikre, at det syriske regime fuldt ud engagerer sig i denne proces, som er under mandat fra FN's Sikkerhedsråd. Den Europæiske Union vil gøre sit yderste til støtte for en fredelig løsning på den syriske konflikt. Varig fred i Syrien er EU's endelige mål.
6. EU støtter fortsat den syriske politiske opposition i dens konstruktive engagement i den politiske proces i Genève og dens arbejde med civilsamfundet. EU støtter fuld og reel deltagelse af kvinder i den politiske proces og hilser oppositionens arbejde med at fremme dette mål velkommen. EU udtrykker anerkendelse af det arbejde, der udføres af den syriske forhandlingskommission, den forenede inklusive oppositionsdelegation i de FN-ledede forhandlinger, og dens engagement i en forhandlet løsning på konflikten.
7. Syriens skæbne ligger i fred, demokrati, lige medborgerskab og retsstatsprincippet. Den Europæiske Union vil fortsat arbejde for dette med beslutsomhed og konsekvens for det syriske folk. EU vil fortsat arbejde med det syriske civilsamfund som en uundværlig interessant i en inklusiv proces for at fremme demokrati og menneskerettigheder til støtte for fred og stabilitet i Syrien.

8. EU støtter fortsat den globale koalitions indsats for at bekæmpe Da'esh og gentager, at kun en ægte politisk løsning i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2254 og Genèvekommunikéet fra 2012, der vedrører de grundlæggende årsager til voldelig ekstremisme og terrorisme, vil føre til varig udryddelse af Da'esh i Syrien og den videre region. EU understreger, at alle aktører i Syrien skal fokusere på kampen mod Da'esh, der endnu ikke er slut. Det forbliver en prioritet at forhindre, at terrororganisationen igen får fodfæste. For at bidrage til en varig sejr over Da'esh vil EU engagere sig i stabiliseringsbestræbelser i de områder, der er befriet fra Da'esh af den globale koalition i det nordøstlige Syrien. Inklusiv, uafhængig og repræsentativ lokal styring vil være en vigtig faktor for udfoldelse af mere omfattende, holdbare og inklusive europæiske stabiliseringsbestræbelser.
9. EU opfordrer alle parter til at løslade alle personer, der tilbageholdes i strid med international humanitær ret, og de politiske fanger, som for størstedelens vedkommende er indsat i regimets fængsler såvel som i tilbageholdelsescentre, i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2268. Det efterlyser oplysninger om tilfælde af tvungne forsvindinger. Uafhængige observatører bør gives adgang til alle tilbageholdelsesfaciliteter i Syrien. EU giver sin fulde støtte til FN's bestræbelser på at oprette et sekretariat til at løse dette problem som en del af Genèveprocessen.

10. Ansvarlighed og retsopgør baseret på en retfærdig procedure, der letter en ægte national forsoning, er en forudsætning for varig fred i Syrien. Rådet understreger behovet for ansvarlighed, og EU vil fortsat stå i forreste række med hensyn til ansvarlighedsbestræbelserne og ubønhørligt efterstræbe ansvarlighed for de grusomheder, der er begået i den syriske konflikt. Alle, der er ansvarlige for brud på international ret, navnlig international humanitær ret og menneskerettighedslovgivningen, hvoraf nogle kan være krigsforbrydelser eller forbrydelser mod menneskeheden, skal holdes ansvarlige, herunder personer, der begår forbrydelser mod religiøse, etniske og andre grupper og mindretal. Straffrihed for sådanne forbrydelser er uacceptabel, og EU vil derfor fortsat støtte dokumentationen af menneskerettighedskrænkelser og bestræbelserne på at indsamle beviser med henblik på fremtidige retlige skridt. I denne henseende støtter EU den vigtige rolle, som undersøgelseskommissionen og den internationale, upartiske og uafhængige mekanisme spiller, og understreger betydningen af at øge samarbejdet og at tilvejebringe tilstrækkelige økonomiske midler til, at de kan fortsætte deres vigtige arbejde med at sikre ansvarlighed i Syrien. EU gentager sin opfordring til, at situationen i Syrien indbringes for Den Internationale Straffedomstol. I mangel af muligheder for international retfærdighed udgør retsforfølgning af krigsforbrydelser under national jurisdiktion, hvor det er muligt, et vigtigt bidrag til at sikre retfærdighed. EU og dets medlemsstater er fast besluttet på at forhindre straffrihed og vil søge at afdække mulighederne for en samordnet indsats i en stræben efter retfærdighed i kølvandet på de krænkelser af international ret, der er begået i den syriske konflikt. EU vil fortsat overveje yderligere restriktive foranstaltninger over for Syrien, så længe undertrykkelsen fortsætter.

11. EU gentager sin stærke fordømmelse af det syriske regimes og Da'eshs gentagne brug af kemiske våben som bekræftet af OPCW/FN's fælles undersøgelsesmekanisme og som rapporteret af undersøgelseskommissionen. EU er også bekymret over fortsatte rapporter om regimets brug af kemiske våben i det østlige Ghouta og andre områder i Syrien i de seneste måneder, herunder de nyeste rapporter om et ødelæggende kemisk angreb på Douma. EU understreger sin alvorlige bekymring over overtrædelserne i Syrien af konventionen om forbud mod kemiske våben og det universelle forbud mod brug af kemiske våben. EU støtter fuldt ud OPCW's undersøgelsesmissions arbejde med fortsat at gennemgå rapporter om brug af kemiske våben og erklæringsvurderingsholdets arbejde med fortsat at undersøge mangler og uoverensstemmelser i syriske erklæringer, indtil det er forvissat om, at Syriens program for kemiske våben er uigenkaldeligt afviklet. I juli 2017 og marts 2018 indførte EU yderligere restriktive foranstaltninger over for syriske højtstående embedsmænd og videnskabsfolk på grund af deres rolle i udviklingen og brugen af kemiske våben, og det er rede til at overveje at indføre yderligere foranstaltninger fremover. I denne forbindelse opfordrer EU indtrængende FN's Sikkerhedsråd til hurtigt at genetablere en uafhængig mekanisme til ansvarsplacering for at sikre ansvarlighed for anstiftere af angreb med kemiske våben. I denne henseende beklager EU de russiske vetoer mod fornyelse af mandatet til den fælles undersøgelsesmekanisme i november 2017. EU opfordrer alle lande til at bruge deres indflydelse til at forhindre yderligere brug af kemiske våben og støtter det internationale partnerskab til bekæmpelse af straffrihed for brug af kemiske våben.

12. EU vil fortsat støtte den syriske befolknings modstandsdygtighed i overensstemmelse med EU-strategien for Syrien. Arbejdet vil vedrøre behov for sikker og lige adgang til civil dokumentation og civile boliger og ejendomsrettigheder for at sørge for, at syrernes rettigheder bevares, og at de fordrevne gives de grundlæggende vilkår til, at de kan vende tilbage til deres hjem på en værdig, sikker og frivillig måde, når betingelserne tillader det. EU vil fortsætte med at yde støtte til modstandsdygtighed gennem tilvejebringelse af uddannelse, jobskabelse, støtte til lokale civile forvaltningsstrukturer i oppositionskontrollerede områder, herunder ved at samarbejde med den midlertidige syriske regering, og arbejde for at undgå den statslige forvaltnings sammenbrud. EU vil søge at øge bistanden ved at kombinere grænseoverskridende bistand med støtte internt i Syrien og vil tage sigte på at levere bistand som en del af en større indsats for at imødekomme befolkningens behov i hele Syrien for at forhindre voldelig ekstremisme og sektarisme og for at opbygge lokal modstandsdygtighed. EU's bistand skal gavne Syriens befolkning, og det skal undgås, at det syriske regime opnår fordele, der vil legitimere dets nationale og lokale forvaltning. EU vil ikke engagere sig i tidlige genopretnings-/stabiliseringsbestræbelser i nogen del af Syrien, der kan understøtte social og demografisk manipulation.
13. EU gentager, at det først vil være parat til at hjælpe med genopbygning af Syrien, når en omfattende, ægte og inklusiv politisk overgang, der er forhandlet af de syriske parter i konflikten på grundlag af FN's Sikkerhedsråds resolution 2254 (2015) og Genèvekommunikéet fra 2012, er godt i gang. EU fortsætter med aktivt at støtte FN i dets koordinering af planlægning af civil stabilisering efter en aftale og vil fortsætte arbejdet med internationale finansielle institutioner og andre donorer. De, der har givet næring til konflikten, bør også tage et særligt ansvar for genopbygningsomkostningerne.

14. EU er bevidst om de virkninger, som konflikten i Syrien har på nabostaterne, som har vist deres engagement og modstandskraft ved at tage imod millioner af syriske flygtninge i løbet af de seneste par år, og bekræfter sit tilsagn om at yde dem støtte. Rådet ser med tilfredshed på de resultater, der er opnået gennem EU's og medlemsstaternes bistand, herunder EU's regionale trustfond som reaktion på den syriske krise, og de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af EU's pagt med henholdsvis Jordan og Libanon, for at imødekomme de essentielle behov hos de syriske flygtninge og deres værtssamfund i regionen. EU noterer sig, at betingelserne for syriske flygtnings repatriering som defineret af UNHCR i øjeblikket ikke foreligger. Situationen i værtslandene er fortsat kritisk, og der er et tydeligt behov for vedholdende bestræbelser på at hjælpe disse lande med at klare udfordringerne i forbindelse med flygtningekrisen, herunder med hensyn til de palæstinensiske flygtnings behov.

15. Rådet ser med tilfredshed på anden Bruxelleskonference om "støtte til Syriens og regionens fremtid", der bliver afholdt den 24.-25. april 2018 under fælles ledelse af Den Europæiske Union og De Forenede Nationer som opfølgning af Bruxelleskonferencen i april 2017, Londonkonferencen i februar 2016, Kuwaitdonorkonferencerne i 2013-2015 og Berlin- og Helsingforskonferencerne i 2014 og 2017. Konferencens overordnede formål er at opretholde det internationale samfunds opmærksomhed på den syriske konflikt og øge støtten til de berørte befolkningsgrupper. Der er tre specifikke mål med konferencen: Den skal formidle et budskab om igangværende bred international støtte til FN-ledede bestræbelser på hurtigt at finde en politisk løsning på konflikten i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolutioner, herunder UNSCR 2254 og Genèvekommunikéet. Den skal forholde sig til den forværrede humanitære situation i Syrien og gentage EU's og det internationale samfunds fortsatte stærke støtte til nabolandene, der huser mere end 5,6 mio. syriske flygtninge. Konferencen skal også gøre status over gennemførelsen af de internationale tilsagn, der blev givet til fordel for Syrien og regionen for et år siden på Bruxelles I-konferencen, og skal søge nye finansielle tilsagn, der kan opfylde de voksende behov i Syrien og regionen. EU og dets medlemsstater vil som ledende donorer, der bidrager til at afbøde de værste virkninger af krisen i Syrien, med mere end 10,6 mia. EUR ydet i bistand siden 2011, og som tegner sig for to tredjedele af tilsagnet på 5,6 mia. EUR fra Bruxelles I-konferencen, give endnu et omfattende tilsagn på Bruxelles II-konferencen og tilskynder det internationale samfund til at dele byrden, navnlig gennem yderligere tilsagn til FN's humanitære beredskabsplan.
-