



Council of the  
European Union

**Brussels, 13 April 2018**  
**(OR. en, de)**

**7944/18**

**FRONT 86**  
**COMIX 179**

**NOTE**

---

From: German delegation  
To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee  
(EU-Iceland/Liechtenstein/Norway/Switzerland)  
Subject: Prolongation of the temporary reintroduction of border controls at the German internal borders in accordance with Articles 25-27 of the Regulation 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code)

---

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 13 April 2018, concerning the prolongation of the temporary reintroduction of borders controls by Germany at its internal borders between 12 May and and 11 November 2018.

---

E-MAIL / FAX

IM 03702 2018  
13.04.2018



Bundesministerium  
des Innern, für Bau  
und Heimat

Received on  
12. 04. 2018

Herrn Frans Timmermans  
Erster Vizepräsident der  
Europäischen Kommission  
Rue de la Loi 200/Berl 12/78  
1049 Bruxelles/Brussels  
BELGIEN

Herrn Dimitris Avramopoulos  
Kommissar für  
Migration, Inneres und Bürgerschaft  
Europäische Kommission  
Rue de la Loi 200/Wetstraat 200  
1049 Bruxelles/Brussels  
BELGIEN

Herrn Jeppe Tranholm-Mikkelsen  
Generalsekretär des Rates der Europäischen Union  
Rue de la Loi/Wetstraat 175  
1048 Bruxelles/Brussels  
BELGIEN

Herrn Antonio Tajani  
Präsident des Europäischen Parlaments  
Bât. Altiero Spinelli  
60 rue Wiertz/Wiertzstraat 60  
1047 Bruxelles/Brussels  
BELGIEN

An die  
Innenministerinnen und Innenminister  
der EU- und der Schengener-Vertragsstaaten

**Horst Seehofer, MdL**  
Bundesminister

HAUSANSCHRIFT  
Alt-Moabit 140  
10557 Berlin

POSTANSCHRIFT  
11014 Berlin

TEL +49(0)30 18 681-11000  
FAX +49(0)30 18 681-11014

Minister@bmi.bund.de  
www.bmi.bund.de

Berlin, 12. April 2018

Sehr geehrter Herr Generalsekretär,

das grenzkontrollfreie Reisen innerhalb des Schengenraumes ist eine der größten und zu wahren Errungenschaften. Daher unterstütze ich ausdrücklich die Bestrebungen und Maßnahmen, perspektivisch wieder zu einem Raum ohne Binnengrenzkontrollen zurückzukehren. Dies setzt jedoch insbesondere voraus, dass der Schutz der Außen-

grenzen effektiv erfolgt, die asylrechtlichen Instrumentarien (u. a. Dublin-III-Verordnung und Eurodac) vollumfänglich angewendet werden und illegaler Sekundärmigration entgegengewirkt wird.

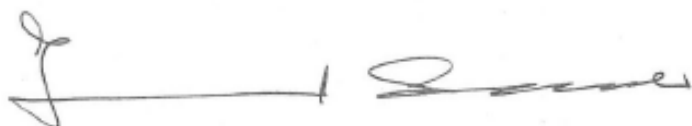
Dank zahlreicher europäischer und nationaler Maßnahmen ist es uns gelungen, das illegale Migrationsgeschehen unter das Niveau der Jahre 2015 und 2016 zu senken. Gleichwohl ist zu konstatieren, dass die Bundesrepublik Deutschland weiterhin von illegaler Sekundärmigration, die ihren Ursprung maßgeblich an den südöstlichen und südlichen Schengen-Außengrenzen hat, in erheblichem Umfang betroffen ist. Nach wie vor registrieren wir monatlich jeweils zwischen 13.000 und 14.000 Asylantragsteller in Deutschland. Im Hinblick auf die Feststellungen der Grenzbehörden stellt die deutsch-österreichische Landgrenze weiterhin den Brennpunkt illegaler Sekundärmigration in das Bundesgebiet und damit den Schwerpunkt der grenzpolizeilichen Maßnahmen dar. Ein nachhaltiger und zeitnaher Rückgang dieser illegalen Sekundärmigration ist - auch angesichts der Feststellungen an den Außengrenzen und entlang der Transitrouten - derzeit nicht zu erwarten. Unerlaubte Einreisen in das Bundesgebiet sind strafbewehrt. Das weiterhin erhebliche Ausmaß dieser Straftaten und Schleusungshandlungen stellen Gefahren für die Öffentliche Sicherheit und Ordnung, auch im Kontext etwaiger Begleit- und Folgekriminalität, dar. Dies gilt auch angesichts der Herkunft einer erheblichen Anzahl von Drittstaatsangehörigen aus Krisen- und Kriegsgebieten, die allein auf Grund der geografischen Lage ihres Herkunftsstaates maßgeblich über die ostmediterrane Route gereist sein dürften. Zudem ist die allgemeine Sicherheitslage, wie zurückliegende terroristische Anschläge in Deutschland und anderen europäischen Staaten zeigen, weiterhin angespannt. Deutschland ist Teil des gemeinsamen europäischen Gefahrenraums und steht weiterhin im Fokus des internationalen Terrorismus. Die andauernden Anschläge im Schengenraum machen deutlich, dass die Täter die Freiheit im Raum ohne Binnengrenzkontrollen gegen uns ausnutzen. Insofern sind insbesondere die Migrationsrouten aus diesen Krisen- und Kriegsgebieten bedeutsam.

Im Ergebnis einer sorgfältigen Abwägung komme ich - auch in Anknüpfung an die vorausgegangenen Schreiben über die derzeitigen Binnengrenzkontrollen - zu dem Schluss, dass Binnengrenzkontrollen an der deutsch-österreichischen Landgrenze weiterhin erforderlich sind. Insofern habe ich die vorübergehende Wiedereinführung von Binnengrenzkontrollen ab dem 12. Mai 2018 für einen sechsmonatigen Zeitraum aus migrations- und sicherheitspolitischen Gründen auf Grundlage der Art. 25 bis 27 der Verordnung 2016/399 (Schengener Grenzkodex) entschieden und neu angeordnet.

Seien Sie versichert, dass das lageangepasste und flexible grenzpolizeiliche Vorgehen einschließlich des Absehens der Steuerung des grenzüberschreitenden Verkehrs über

wenige Grenzübergangsstellen auch künftig dazu beitragen wird, dass sich etwaige Beeinträchtigungen für den grenzüberschreitenden Personenverkehr lediglich auf das für die Sicherheit erforderliche Maß beschränken werden und allenfalls punktuell zu erwarten sind. Die enge und bewährte grenzüberschreitende Zusammenarbeit und die Abstimmungen mit unserem österreichischen Partnern sowie den innerstaatlichen Verkehrs- und Polizeibehörden setzen wir wie gewohnt fort.

Mit freundlichen Grüßen

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'J' followed by a long horizontal line and a cursive flourish.

Translation

Mr Frans Timmermans  
First Vice-President  
of the European Commission  
Rue de la Loi 200/Berl 12/78  
1049 Bruxelles/Brussels  
BELGIUM

Mr Dimitris Avramopoulos  
Commissioner  
for Migration, Home Affairs and Citizenship  
European Commission  
Rue de la Loi 200/Wetstraat 200  
1049 Bruxelles/Brussels  
BELGIUM

Mr Jeppe Tranholm-Mikkelsen  
Secretary-General of the Council of the European Union  
Rue de la Loi/Wetstraat 175  
1048 Bruxelles/Brussels  
BELGIUM

Mr Antonio Tajani  
President of the European Parliament  
Bât. Altiero Spinelli  
60 rue Wiertz/Wiertzstraat 60  
1047 Bruxelles/Brussels  
BELGIUM

To the  
Home Affairs Ministers  
of the EU and the Schengen Contracting States

Dear Vice-President,  
dear Commissioner,  
dear Secretary-General,  
dear President,  
dear Colleagues,

Border-free travel within the Schengen area is one of the greatest achievements to be maintained. I therefore expressly support the efforts and measures intended to restore an area without internal border controls in the long run. However, this requires effective protection of the external borders, full application of instruments under asylum law (such as the Dublin III Regulation and Eurodac) and efforts to counter irregular secondary migration.

Thanks to numerous European and national measures, we have been able to reduce the number of irregular migrants arriving at our borders below the levels of 2015 and 2016. At the same time, we can see that the Federal Republic of Germany is still strongly affected by the irregular secondary migration of persons mainly coming from the south-eastern and southern Schengen borders. In Germany, we still register between 13,000 and 14,000 asylum applicants per month. Given the observations of the border authorities, the German-Austrian land border continues to be the hot spot for irregular secondary migration to the federal territory, which is why this area continues to be in the focus of border police measures. Given the apprehensions at the external borders and along the transit routes, we currently do not expect irregular secondary migration to effectively decrease anytime soon. Entering the federal territory illegally is a punishable offence. The persistently large number of these crimes and smuggling activities represents a threat to public security and order, also in the context of possible related and subsequent crime. This applies also in view of the fact that a significant number of third-country nationals come from crisis and conflict regions whose geographic location suggests that they have travelled via the Eastern Mediterranean route. Furthermore, the general security situation remains tense, as past terrorist attacks in Germany and elsewhere in Europe have shown. Germany is part of the common European threat area and continues to be a target of international terrorism. The fact that the countries of the Schengen area continue to be attacked shows that the perpetrators take advantage of the freedom in the area without border controls to our detriment. For these reasons, the migration routes from these crisis and conflict regions are of particular importance.

Having considered the situation carefully and following the previous letters about the current internal border controls, I have come to the conclusion that internal border controls at the German-Austrian land border are still necessary. On the basis of Art. 25 to 27 of Regulation 2016/399 (Schengen Borders Code), I have therefore ordered the temporary reintroduction of internal border controls for a six-month period starting on 12 May 2018 for reasons of migration and security policy.

Please rest assured that the measures taken by the border police are flexible and adjusted to the given situation and that possible negative impacts on cross-border travel will be limited to the minimum necessary for security and will occur only temporarily at selected locations also in the future. Furthermore, we will not take measures to direct cross-border traffic only via a small number of border crossing points. As before, we will continue our close and trusting cross-border cooperation and coordination with our Austrian partners and domestic traffic and police authorities.

Yours sincerely,

(signed)

Horst Seehofer