



Bryssel den 19 april 2021
(OR. en)

7939/21

SCH-EVAL 47
DATAPROTECT 98
ENFOPOL 131
FRONT 142
MIGR 71
SIRIS 40
VISA 76
COMIX 210

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	7579/21 + COR 1 (et)
Ärende:	Rådets slutsatser om funktionssättet för utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenregelverket (rådets förordning (EU) nr 1053/2013)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om funktionssättet för utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenregelverket (rådets förordning (EU) nr 1053/2013), som godkändes genom skriftligt förfarande den 16 april 2021.

Rådets slutsatser om funktionssättet för utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenregelverket (rådets förordning (EU) nr 1053/2013)

RÅDET

SOM UNDERSTRYKER att det i artikel 70 i EUF-fördraget fastställs att en mekanism får upprättas för att genomföra en objektiv och opartisk utvärdering av unionens politik enligt avdelning V i det fördraget, *Ett område med frihet, säkerhet och rättvisa*, och att en robust och effektiv utvärderings- och övervakningsmekanism för Schengenregelverket är ett avgörande instrument om man vill säkerställa effektiv och ändamålsenlig tillämpning av Schengenregelverket; en hög grad av ömsesidig tillit mellan medlemsstaterna på området med fri rörlighet och följaktligen ett välfungerande Schengenområde,

SOM ERINRAR om kommissionens arbetsprogram 2021, *Ett livskraftigt EU i en känslig omvärld*, särskilt punkt 2.5, *Främjande av vår europeiska livsstil*, och punkt 34 b i bilaga I till meddelandet¹, *Ändring av förordningen om inrättande av utvärderingsmekanismen för Schengen*,

VÄLKOMNAR rapporten från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om funktionssättet för utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenregelverket i enlighet med artikel 22 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 – Första årliga utvärderingsprogrammet (2015–2019)²,

VÄLKOMNAR kommissionens pågående samråd som en förberedelse av den framtida ”Schengenstrategin” och översynen av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 på lämpligt sätt,

VÄLKOMNAR lanseringen av Schengenforumet för ett starkare och mer resilient Schengenområde,

¹ Dok. 12115/20 + ADD 1.

² Dok. 13378/20 + ADD 1.

ERINRAR om kommissionens och rådets gemensamma ansvar inom ramen för mekanismen och upprepar att expertbedömningen som underlag måste förbli en viktig del av mekanismen,

UNDERSTRYKER den avgörande roll som rådet och medlemsstaterna har vid antagandet och genomförandet av rekommendationerna och bekräftar behovet av att arbeta tillsammans med kommissionen för att komma med tydligare rekommendationer som är mer strategiska och är inriktade på brister som påverkar Schengenområdets funktionssätt,

FRAMHÅLLER att större fokus bör läggas på att säkerställa ett snabbt avhjälpande av de brister som konstaterats under utvärderingen, särskilt om de medför risk för att Schengenområdet inte ska fungera, och ägna särskild uppmärksamhet åt respekten för grundläggande rättigheter vid Schengenregelverkets tillämpning, bland annat genom regelbundna diskussioner på lämplig politisk nivå,

BETONAR att uppföljningsmekanismen måste förstärkas ännu mer för att säkerställa ett effektivt genomförande av rekommendationerna i tid, bland annat genom att stärka de lämpliga rådsorganens roll vid övervakningen av uppföljningen, inbegripet avslutandet av handlingsplaner samt i lämpliga fall under andra faser av arbetet,

UPPMANAR rådet och medlemsstaterna att på lämplig politisk nivå regelbundet ta itu med de konstaterade bristerna, deras inverkan på Schengenområdets övergripande funktionssätt utan gränskontroller vid de inre gränserna samt de åtgärder som vidtagits för att åtgärda bristerna,

UPPMANAR kommissionen att lägga fram initiativ i sitt förutskickade förslag om översyn av utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenregelverket som i nödvändiga fall effektiviserar och klargör utvärderingsprocessen, bland annat med avseende på tidslinjer, harmonisering och prioriteringar av rekommendationer på grundval av deras inverkan på Schengenområdet som helhet, utvärderingscykelns avslutande, allmän effektivisering, minskade administrativa bördor och stärkt stöd till medlemsstaterna vid genomförandet av rekommendationerna, bland annat genom stöd från de EU-byråer som är direkt involverade i Schengenregelverkets tillämpning, särskilt Frontex, inom gränserna för sina respektive mandat,

UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa tillräckligt ekonomiskt stöd inom budgetramen och stärka prioriteringen av åtgärder i syfte att genomföra rekommendationerna,

UPPMANAR kommissionen att i samråd med medlemsstaterna diskutera en omorganisering av utvärderingarna och en omstrukturering av rapporterna på grundval av relevanta kriterier i syfte att effektivisera Schengenområdets funktionssätt som helhet,

UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att överväga lämpliga sätt att säkerställa tillgången på högkvalificerade experter för besöken på plats (till exempel genom upprättande av en grupp av kvalificerade experter, med säkerställande av geografisk balans för grupperna som besöker platsen, samt styrkande handlingar av hög kvalitet, och tillhandahållande av tillräcklig inledande och uppföljande utbildning på alla utvärderingsområden, i nära samarbete med Frontex och andra relevanta byråer, kontor och organ),

UPPMANAR kommissionen att i sitt förutskickade förslag säkerställa att utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenregelverket förblir en flexibel mekanism som kan anpassas till förändrade förutsättningar och händelseutveckling inom ramen för Schengenregelverket, till exempel genomförandet av den nya it-arkitekturen och interoperabilitetsramen på detta område, och Frontex och andra relevanta EU-byråers ökade operativa verksamhet vid regelverkets genomförande, i syfte att ta itu med nya utmaningar och för anpassning till nya förutsättningar,

UPPMANAR kommissionen att inom ramen för utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenregelverket i lämplig utsträckning låta avspegla synergierna med den Frontexledda sårbarhetsanalysen, som tillsammans med mekanismen utgör kvalitetskontrollsystemet för den integrerade förvaltningen av de yttre gränserna. Det bör undvikas att dessa båda mekanismer överlappar varandra.