

Brussel, 19 april 2021
(OR. en)

7939/21

SCH-EVAL 47
DATAPROTECT 98
ENFOPOL 131
FRONT 142
MIGR 71
SIRIS 40
VISA 76
COMIX 210

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	7579/21 + COR 1 (et)
Betreft:	Conclusies van de Raad over de werking van het Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht (Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de werking van het Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht (Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad), die op 16 april 2021 via de schriftelijke procedure zijn goedgekeurd.

**Conclusies van de Raad over de werking van het Schengenmechanisme voor evaluatie en
toezicht (Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad)**

DE RAAD

ONDERSTREPEND dat artikel 70, VWEU voorziet in de instelling van een mechanisme voor een objectieve en onpartijdige evaluatie van de uitvoering van het door titel V "Ruimte van vrijheid, veiligheid en recht" bestreken beleid van de Unie, en dat een sterk en doeltreffend Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht (SEMM) een cruciaal instrument is om te zorgen voor een doeltreffende en efficiënte toepassing van het Schengenacquis, een hoge mate van wederzijds vertrouwen tussen de lidstaten in de ruimte van vrij verkeer, en dus een goed functionerend Schengengebied;

HERINNEREND aan het werkprogramma van de Commissie voor 2021 "Een Unie van vitaliteit in een kwetsbare wereld", met name punt 2.5 "Bevordering van onze Europese levenswijze", en bijlage I, punt 34, b)¹, "Wijziging van de verordening tot vaststelling van het Schengenevaluatiemechanisme";

IS INGENOMEN met het verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de werking van het Schengenevaluatie- en toezichtmechanisme ingevolge artikel 22 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad – Eerste meerjarig evaluatieprogramma (2015-2019)²;

IS INGENOMEN met het lopende overleg van de Commissie ter voorbereiding van de toekomstige "Schengenstrategie" en, indien nodig, de herziening van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad;

IS INGENOMEN met de lancering van het Schengenforum, om een sterker en veerkrachtiger Schengengebied tot stand te brengen;

¹ Doc. 12115/20 + ADD 1.

² Doc. 13378/20 + ADD 1.

HERINNERT aan de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de Commissie en de Raad in het kader van het mechanisme, en herhaalt dat het beginsel van onderlinge evaluatie een essentieel onderdeel van het SEMM moet blijven;

ONDERSTREEPT de cruciale rol van de Raad en de lidstaten bij de aanneming en uitvoering van de aanbevelingen, en herhaalt dat het nodig is om samen met de Commissie te werken aan duidelijkere, meer strategische aanbevelingen die zich richten op de tekortkomingen die de werking van het Schengengebied verstoren;

GEEFT AAN dat er meer nadruk moet worden gelegd op het snel verhelpen van de tekortkomingen die tijdens het evaluatieproces aan het licht zijn gekomen, met name wanneer zij een risico vormen voor de werking van het Schengengebied, waarbij specifiek aandacht moet worden besteed aan de eerbiediging van de grondrechten bij de toepassing van het Schengenacquis, onder meer door middel van regelmatige besprekingen op het passende politieke niveau;

BENADRUKT dat het follow-upmechanisme verder moet worden versterkt om te zorgen voor een doeltreffende en tijdige uitvoering van de aanbevelingen, onder meer door de rol van de bevoegde Raadsorganen bij het toezicht op de follow-up te versterken, onder andere bij de afronding van de actieplannen, en, in voorkomend geval, in andere fasen van het proces.

VERZOEKT de Raad en de lidstaten op het passende politieke niveau regelmatig te buigen over de geconstateerde tekortkomingen, de gevolgen daarvan voor de algemene werking van het Schengengebied zonder grenstoezicht aan de binnengrenzen en de maatregelen die zijn genomen om deze tekortkomingen te verhelpen;

VERZOEKT de Commissie in haar aangekondigde voorstel tot herziening van het SEMM, initiatieven voor te stellen om het evaluatieproces waar nodig te stroomlijnen en te verduidelijken, onder meer met betrekking tot tijdschema's, harmonisatie en prioritering van aanbevelingen op basis van hun impact op het Schengengebied als geheel, de afronding van de evaluatiecyclus, verbetering van de algehele efficiëntie, vermindering van de administratieve lasten en versterking van de steun voor de lidstaten bij de uitvoering van aanbevelingen, onder meer door steun van de EU-agentschappen die rechtstreeks betrokken zijn bij de toepassing van het Schengenacquis, met name Frontex, binnen de grenzen van hun respectieve mandaten;

VERZOEKT de Commissie en de lidstaten toereikende financiële steun binnen het financiële kader te waarborgen en de prioritering van acties met het oog op de uitvoering van de aanbevelingen, te versterken;

VERZOEKT de Commissie om in overleg met de lidstaten na te denken over een reorganisatie van de evaluaties en een herstructurering van de verslagen op basis van relevante criteria, met het oog op een efficiëntere werking van het Schengengebied als geheel;

VERZOEKT de Commissie en de lidstaten na te denken over passende middelen om ervoor te zorgen dat er hooggekwalificeerde deskundigen beschikbaar zijn voor de bezoeken ter plaatse (bijvoorbeeld door het opzetten van een pool van gekwalificeerde deskundigen, het waarborgen van geografisch evenwicht voor de teams ter plaatse, alsmede kwalitatief hoogwaardige bewijsstukken, en het verstrekken van adequate basis- en vervolgoopleidingen op alle evaluatiegebieden, in nauwe samenwerking met Frontex en andere relevante agentschappen, bureaus en organen);

VERZOEKT de Commissie er in haar aangekondigde voorstel voor te zorgen dat het SEMM een flexibel mechanisme blijft dat kan worden aangepast aan de veranderende omstandigheden en ontwikkelingen van het Schengenacquis, zoals de uitvoering van de nieuwe IT-architectuur en het nieuwe interoperabiliteitskader op dit gebied, en de toenemende operationele activiteiten van Frontex en andere relevante EU-agentschappen bij de uitvoering van het acquis, zodat het SEMM nieuwe uitdagingen het hoofd kan bieden en meeverandert met nieuwe realiteiten;

VERZOEKT de Commissie om in het SEMM-kader terdege uiting te geven aan de synergie met de door Frontex geleide kwetsbaarheidsbeoordeling, die samen met het SEMM het Europees kwaliteitscontrolesysteem voor geïntegreerd grensbeheer vormt. Overlappenden tussen deze twee mechanismen moeten worden vermeden.
