



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 19. huhtikuuta 2021
(OR. en)

7939/21

SCH-EVAL 47
DATAPROTECT 98
ENFOPOL 131
FRONT 142
MIGR 71
SIRIS 40
VISA 76
COMIX 210

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 7579/21 + COR 1 (et)

Asia: Neuvoston päätelmät Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin toiminnasta (neuvoston asetus (EU) N:o 1053/2013)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena 16. huhtikuuta 2021 kirjallisella menettelyllä hyväksytyt neuvoston päätelmät Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin toiminnasta (neuvoston asetus (EU) N:o 1053/2013).

**Neuvoston päätelmät Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin toiminnasta
(neuvoston asetus (EU) N:o 1053/2013)**

NEUVOSTO

KOROSTAEN, että SEUT 70 artiklassa määrätään järjestelyn perustamisesta SEUT V osastossa "Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alue" tarkoitettujen unionin politiikkojen objektiivisen ja puolueettoman arvioinnin suorittamiseksi ja että vahva ja tuloksellinen Schengenin arviointi- ja valvontamekanismi on keskeinen väline, jolla varmistetaan Schengenin säännöstön tuloksellinen ja tehokas soveltaminen, jäsenvaltioiden välisen keskinäisen luottamuksen korkea taso vapaan liikkuvuuden alalla ja siten Schengen-alueen hyvä toiminta;

PALAUTTAEN MIELEEN komission työohjelman 2021 "Elinvoimainen unioni epävakaa maailmassa", erityisesti sen kohdan 2.5 "Eurooppalaisen elämäntavan edistäminen" ja sen liitteessä I olevan kohdan 34 b)¹ "Schengen-arviointimekanismista annetun asetuksen muuttaminen";

PANNEN TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission kertomuksen neuvostolle ja Euroopan parlamentille Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin toiminnasta (annettu neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 22 artiklan mukaisesti) – Ensimmäinen monivuotinen arviointiohjelma (2015–2019)²;

ON TYYTYVÄINEN komission parhaillaan käymiin neuvotteluihin, joilla valmistellaan tulevaa Schengen-strategiaa ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 tarkistamista tarvittaessa;

PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE Schengen-foorumin perustamisen vahvemman ja kestävämmän Schengen-alueen kehittämiseksi;

¹ Asiak. 12115/20 + ADD 1.

² Asiak. 13378/20 + ADD 1.

PALAUTTAA MIELEEN komission ja neuvoston yhteisen vastuun mekanismin nojalla ja toistaa, että *vertaisarviointiperustan* on oltava edelleen Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin keskeinen osa;

KOROSTAA neuvoston ja jäsenvaltioiden keskeistä roolia suositusten hyväksymisessä ja täytäntöönpanossa ja vahvistaa tarpeen työskennellä yhdessä komission kanssa, jotta voidaan antaa selkeämpiä suosituksia, jotka ovat strategisempia ja kohdennettuja koskemaan Schengen-alueen toimintaan vaikuttavia puutteita;

KOROSTAA, että olisi painotettava enemmän arviointiprosessin aikana määritettyjen, erityisesti Schengen-alueen toiminnalle riskin muodostavien puutteiden pikaista korjaamista kiinnittäen erityistä huomiota perusoikeuksien kunnioittamiseen Schengenin säännösten soveltamisessa, myös asianmukaisella poliittisella tasolla käytävien säännöllisten keskustelujen avulla;

PAINOTTAA tarvetta tehostaa jatkotoimimekanismia edelleen, jotta voidaan varmistaa suositusten tuloksellinen ja oikea-aikainen täytäntöönpano, muun muassa vahvistamalla asiaankuuluvien neuvoston elinten roolia jatkotoimien seurannassa, mukaan lukien toimintasuunnitelmien päätökseen saattaminen, sekä tarvittaessa prosessin muissa vaiheissa;

KEHOTTAÄ neuvostoa ja jäsenvaltioita käsittelemään asianmukaisella poliittisella tasolla säännöllisesti määritettyjä puutteita, niiden vaikutusta Schengen-alueen, jossa tarkastukset on poistettu sisärajoilta, yleiseen toimintaan ja niiden korjaamiseksi toteutettuja toimenpiteitä;

PYYTÄÄ komissiota esittämään ilmoittamassaan ehdotuksessa Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin tarkistamiseksi aloitteita arviointiprosessin virtaviivaistamiseksi ja selventämiseksi tarvittaessa, muun muassa siltä osin kuin on kyse aikatauluista, suositusten yhdenmukaistamisesta ja priorisoinnista perustuen niiden vaikutukseen Schengen-alueeseen kokonaisuudessaan, arviointisyklin saattamisesta päätökseen, yleisen tehokkuuden parantamisesta, hallinnollisen rasituksen vähentämisestä ja jäsenvaltioille suositusten täytäntöönpanossa annetun tuen tehostamisesta, mukaan lukien Schengenin säännösten soveltamiseen suoraan osallistuvien EU:n virastojen, erityisesti Frontexin, toimivaltansa puitteissa antaman tuen avulla;

PYYTÄÄ komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan riittävän rahoitustuen rahoituskehysten puitteissa ja tehostamaan toimien priorisointia suositusten täytäntöönpanoa varten;

PYYTÄÄ komissiota pohtimaan jäsenvaltioita kuullen arviointien uudelleenjärjestelyä ja kertomusten uudelleenjäsentelyä asiaankuuluvien perusteiden pohjalta, jotta Schengen-alueen toimintaa voidaan tehostaa kokonaisuudessaan;

PYYTÄÄ komissiota ja jäsenvaltioita harkitsemaan asianmukaisia keinoja, joilla voidaan varmistaa erittäin pätevien asiantuntijoiden käytettävyys paikalle tehtävissä käynneissä (esimerkiksi perustamalla pätevien asiantuntijoiden ryhmä, varmistamalla maantieteellinen tasapaino kenttäryhmien osalta sekä laadukkaat ohjeistavat asiakirjat ja antamalla riittävää perus- ja jatkokoulutusta kaikilla arvioinnin aloilla läheisessä yhteistyössä Frontexin ja muiden asiaankuuluvien virastojen, toimistojen ja elinten kanssa);

PYYTÄÄ komissiota varmistamaan ilmoittamassaan ehdotuksessa, että Schengenin arviointi- ja valvontamekanismi pysyy joustavana mekanismina, joka mukautuu Schengenin säännösten muuttuviin olosuhteisiin ja kehitykseen, kuten tämän alan uuden tietoteknisen arkkitehtuurin ja yhteentoimivuusperiaatteiden täytäntöönpanoon, ja Frontexin ja muiden asiaankuuluvien EU:n virastojen lisääntyviin operatiivisiin toimiin säännösten täytäntöönpanossa, jotta voidaan vastata uusiin haasteisiin ja mukautua uusiin realiteetteihin;

PYYTÄÄ komissiota ottamaan Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin kehityksessä asianmukaisesti huomioon synergiat Frontexin johtaman haavoittuvuusarvioinnin kanssa, koska se muodostaa yhdessä Schengenin arviointi- ja valvontamekanismin kanssa Euroopan yhdenmetyt rajaturvallisuuden laadunvalvontajärjestelmän. Näiden kahden mekanismin päällekkäisyyttä olisi vältettävä.