



Βρυξέλλες, 19 Απριλίου 2021
(OR. en)

7939/21

SCH-EVAL 47
DATAPROTECT 98
ENFOPOL 131
FRONT 142
MIGR 71
SIRIS 40
VISA 76
COMIX 210

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 7579/21 + COR 1 (et)

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη λειτουργία του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν (Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου)

Διαβιβάζονται προς τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη λειτουργία του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν (Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου), τα οποία εγκρίθηκαν με γραπτή διαδικασία στις 16 Απριλίου 2021.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη λειτουργία του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν (Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ ότι το άρθρο 70 της ΣΛΕΕ προβλέπει τη δημιουργία μηχανισμού για τη διεξαγωγή αντικειμενικής και αμερόληπτης αξιολόγησης των πολιτικών της Ένωσης στο πλαίσιο του τίτλου V «Χώρος ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης» και ότι ένας ισχυρός και αποτελεσματικός μηχανισμός αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν (SEMM) αποτελεί βασικό μέσο για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική και αποδοτική εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν, υψηλό επίπεδο αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της ελεύθερης κυκλοφορίας και, συνακόλουθα, η εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν·

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2021 «Μια Ένωση δύναμης σε έναν εύθραυστο κόσμο», ιδίως το σημείο 2.5 «Προώθηση του ευρωπαϊκού τρόπου ζωής μας», και το σχετικό παράρτημα Ι σημείο 34 στοιχείο β)¹, «Τροποποίηση του κανονισμού σχετικά με τη θέσπιση του μηχανισμού αξιολόγησης Σένγκεν»·

ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την έκθεση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τη λειτουργία του μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης Σένγκεν σύμφωνα με το άρθρο 22 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου - Πρώτο πολυετές πρόγραμμα αξιολόγησης (2015-2019)²·

ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ τις εν εξελίξει διαβουλεύσεις της Επιτροπής στο πλαίσιο της προετοιμασίας της μελλοντικής «Στρατηγικής Σένγκεν» και της αναθεώρησης του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, κατά περίπτωση·

ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για τη δρομολόγηση του Φόρουμ Σένγκεν, με στόχο να οικοδομηθεί ένας ισχυρότερος και ανθεκτικότερος χώρος Σένγκεν·

¹ Έγγρ. 12115/20 + ADD 1

² Έγγρ. 13378/20 + ADD 1

ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ την κοινή ευθύνη της Επιτροπής και του Συμβουλίου στο πλαίσιο του μηχανισμού, επαναλαμβάνοντας ότι η βάση αξιολόγησης από ομοτίμους πρέπει να παραμείνει κεντρικό στοιχείο του SEMM.

ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τον καίριο ρόλο του Συμβουλίου και των κρατών μελών στην έγκριση και εφαρμογή των συστάσεων, επιβεβαιώνοντας την ανάγκη συνεργασίας με την Επιτροπή προκειμένου να διατυπωθούν σαφέστερες και πιο στρατηγικές συστάσεις, στοχευμένες στις ελλείψεις που επηρεάζουν τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν.

ΕΠΙΣΗΜΑΝΕΙ ότι θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στη διασφάλιση της ταχείας αποκατάστασης των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διαδικασία αξιολόγησης, ιδίως εκείνων που συνιστούν κίνδυνο για τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στο σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων κατά την εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν, μεταξύ άλλων μέσω τακτικών συζητήσεων στο κατάλληλο πολιτικό επίπεδο.

ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να ενισχυθεί περαιτέρω ο μηχανισμός παρακολούθησης προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική και έγκαιρη εφαρμογή των συστάσεων, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση του ρόλου των αρμόδιων οργάνων του Συμβουλίου στο πλαίσιο της παρακολούθησης της συνέχειας, συμπεριλαμβανομένης της περάτωσης των σχεδίων δράσης, καθώς και, κατά περίπτωση, στο πλαίσιο άλλων σταδίων της διαδικασίας.

ΚΑΛΕΙ το Συμβούλιο και τα κράτη μέλη να εξετάζουν τακτικά, στο κατάλληλο πολιτικό επίπεδο, τις διαπιστωθείσες ελλείψεις, τον αντίκτυπό τους στη συνολική λειτουργία του χώρου Σένγκεν χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα καθώς και τα μέτρα που λαμβάνονται για την αντιμετώπισή τους.

ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να προβλέψει στην εξαγγελθείσα πρότασή της πρωτοβουλίες για την αναθεώρηση του SEMM με σκοπό τον εξορθολογισμό και την αποσαφήνιση, όπου είναι αναγκαίο, της διαδικασίας αξιολόγησης, μεταξύ άλλων όσον αφορά τα χρονοδιαγράμματα, την εναρμόνιση και την ιεράρχηση των συστάσεων με βάση τον αντίκτυπό τους στο χώρο Σένγκεν στο σύνολό του, το κλείσιμο του κύκλου αξιολόγησης, τη βελτίωση της συνολικής αποτελεσματικότητας, τη μείωση του διοικητικού φόρτου και την ενίσχυση της υποστήριξης των κρατών μελών κατά την εφαρμογή των συστάσεων, μεταξύ άλλων μέσω της υποστήριξης από τους οργανισμούς της ΕΕ που συμμετέχουν άμεσα στην εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν, ιδίως τον Frontex, εντός των ορίων των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων τους.

ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εξασφαλίσουν επαρκή χρηματοδοτική στήριξη εντός του δημοσιονομικού πλαισίου και να ενισχύσουν την ιεράρχηση των δράσεων με σκοπό την εφαρμογή των συστάσεων·

ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει, σε συνεννόηση με τα κράτη μέλη, την αναδιοργάνωση των αξιολογήσεων και την αναδιάρθρωση των εκθέσεων βάσει σχετικών κριτηρίων, με σκοπό να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα ως προς τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν στο σύνολό του·

ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εξετάσουν τα κατάλληλα μέσα για να εξασφαλίσουν τη διαθεσιμότητα εμπειρογνομόνων υψηλής εξειδίκευσης για τις επιτόπιες επισκέψεις (για παράδειγμα, συγκροτώντας ομάδα ειδικευμένων εμπειρογνομόνων, εξασφαλίζοντας γεωγραφική ισορροπία για τις επιτόπιες ομάδες καθώς και υψηλής ποιότητας σχετικά έγγραφα και στοιχεία, και παρέχοντας επαρκή αρχική και επακόλουθη κατάρτιση σε όλους τους τομείς αξιολόγησης, σε στενή συνεργασία με τον Frontex και άλλους σχετικούς οργανισμούς, υπηρεσίες και φορείς)·

ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξασφαλίσει στο πλαίσιο της εξαγγελθείσας πρότασής της ότι ο SEMM θα παραμείνει ένας ευέλικτος μηχανισμός, προσαρμόσιμος στις εξελισσόμενες συνθήκες και εξελίξεις του κεκτημένου Σένγκεν, όπως η υλοποίηση της νέας αρχιτεκτονικής ΤΠ και του πλαισίου διαλειτουργικότητας στον τομέα αυτό, και οι αυξανόμενες επιχειρησιακές δραστηριότητες του Frontex και άλλων σχετικών οργανισμών της ΕΕ κατά την εφαρμογή του κεκτημένου, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι νέες προκλήσεις και να υπάρξει προσαρμογή στις νέες πραγματικότητες·

ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αποτυπώσει δεόντως στο πλαίσιο του SEMM τις συνέργειες με την αξιολόγηση τρωτότητας υπό την καθοδήγηση του Frontex, η οποία αποτελεί, μαζί με τον SEMM, το ευρωπαϊκό σύστημα ελέγχου ποιότητας για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων. Η επικάλυψη μεταξύ των δύο αυτών μηχανισμών θα πρέπει να αποφευχθεί.