



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 април 2021 г.
(OR. en)

7939/21

SCH-EVAL 47
DATAPROTECT 98
ENFOPOL 131
FRONT 142
MIGR 71
SIRIS 40
VISA 76
COMIX 210

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	7579/21 + COR 1 (et)
Относно:	Заклучения на Съвета относно функционирането на механизма за оценка и наблюдение по Шенген (Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно функционирането на механизма за оценка и наблюдение по Шенген (Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета), които бяха одобрени с писмена процедура на 16 април 2021 г.

Заклучения на Съвета относно функционирането на механизма за оценка и наблюдение по Шенген (Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета)

СЪВЕТЪТ

КАТО ИЗТЪКВА, че член 70 от ДФЕС предвижда създаването на механизъм за извършване на обективна и безпристрастна оценка на политиките на Съюза съгласно дял V „Пространство на свобода, сигурност и правосъдие“ и че един стабилен и ефективен механизъм за оценка и наблюдение по Шенген е ключов инструмент за гарантиране на действително и ефикасно прилагане на достиженията на правото от Шенген, на високо равнище на взаимно доверие между държавите членки в областта на свободното движение, а оттам и на доброто функциониране на Шенгенското пространство;

КАТО ПРИПОМНЯ работната програма на Комисията за 2021 г. „Жизнен съюз в един уязвим свят“, и по-специално точка 2.5 „Утвърждаване на европейския ни начин на живот“, и приложение I, точка 34, буква б)¹, „Изменение на Регламента за създаване на механизма за оценка по Шенген“;

ПРИВЕТСТВА доклада на Комисията до Съвета и Европейския парламент относно функционирането на механизма за оценка и наблюдение по Шенген съгласно член 22 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета – Първа многогодишна програма за оценка (2015—2019 г.)²;

ПРИВЕТСТВА текущите консултации на Комисията при подготовката на бъдещата Шенгенска стратегия и преразглеждането на Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета по целесъобразност;

ПРИВЕТСТВА стартирането на Шенгенския форум за изграждане на по-силно и по-устойчиво Шенгенско пространство;

¹ Док. 12115/20 + ADD 1

² Док. 13378/20 + ADD 1.

ПРИПОМНЯ съвместната отговорност на Комисията и Съвета в рамките на механизма, като отново заявява, че партньорската проверка като фундамент трябва да остане ключов елемент от механизма за оценка и наблюдение;

ПОДЧЕРТАВА решаващата роля на Съвета и на държавите членки за приемането и прилагането на препоръките, като отново потвърждава необходимостта от съвместна работа с Комисията за изготвяне на по-ясни препоръки, по-стратегически и целенасочени по отношение на недостатъците, които засягат функционирането на Шенгенското пространство;

ИЗТЪКВА, че следва да се постави по-силен акцент върху гарантирането на бързото отстраняване на недостатъците, установени по време на процеса на оценка, особено на тези, които представляват риск за функционирането на Шенгенското пространство, като се обръща специално внимание на зачитането на основните права при прилагането на достиженията на правото от Шенген, включително чрез редовни обсъждания на подходящо политическо равнище;

НАБЛЯГА на необходимостта от по-нататъшно укрепване на механизма за последващи действия, за да се гарантира ефективното и навременно изпълнение на препоръките, наред с другото чрез засилване на ролята на съответните органи на Съвета в мониторинга на последващите действия, включително приключването на плановете за действие, както и по целесъобразност на други етапи от процеса.

ПРИКАНВА Съвета и държавите членки редовно да разглеждат на подходящо политическо равнище установените недостатъци, тяхното въздействие върху цялостното функциониране на Шенгенското пространство без граничен контрол на вътрешните граници и предприетите мерки за тяхното отстраняване;

ПРИКАНВА Комисията да представи в обявеното от нея предложение инициативи за преразглеждане на механизма за оценка и наблюдение, за да рационализира и изясни, когато е необходимо, процеса на оценка, наред с другото, по отношение на сроковете, хармонизирането и степенуването по важност на препоръките въз основа на тяхното въздействие върху Шенгенското пространство като цяло, приключването на цикъла на оценяване, подобряването на цялостната ефективност, намаляването на административната тежест и засилването на подкрепата за държавите членки при изпълнението на препоръките, включително чрез подкрепа от агенциите на ЕС, които участват пряко в прилагането на достиженията на правото от Шенген, по-специално Frontex, в рамките на съответните им мандати;

ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да осигурят подходяща финансова подкрепа във финансовата рамка и да засилят приоритизирането на действията с оглед на изпълнението на препоръките;

ПРИКАНВА Комисията да обмисли, в консултация с държавите членки, реорганизация на оценките и реструктуриране на докладите въз основа на съответните критерии, с оглед подобряване на ефективността на функционирането на Шенгенското пространство като цяло;

ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да обмислят подходящи средства, за да се гарантира наличието на висококвалифицирани експерти за проверките на място (например чрез създаване на резерв от квалифицирани експерти, осигуряване на географски баланс за екипите на място, както и висококачествени придружаващи документи и осигуряване на подходящо първоначално и последващо обучение във всички области на оценяване, в тясно сътрудничество с Frontex и други имащи отношение агенции, служби и органи);

ПРИКАНВА Комисията да гарантира в обявеното от нея предложение, че механизмът за оценка и наблюдение остава гъвкав, приспособим към променящите се обстоятелства и развитието във връзка с достиженията на правото от Шенген, като например прилагането на новата структура на информационните технологии и рамката за оперативна съвместимост в тази област, както и към увеличаващите се оперативни дейности на Frontex и други имащи отношение агенции на ЕС при прилагането на достиженията на правото на ЕС, в отговор на новите предизвикателства и за адаптиране към новите реалности;

ПРИКАНВА Комисията да отрази по подходящ начин в рамките на механизма за оценка и наблюдение полезните взаимодействия с оценката на уязвимостта, ръководена от Frontex, която заедно с механизма за оценка и наблюдение представлява европейската система за контрол на качеството на интегрираното управление на границите. Следва да се избягва дублирането между тези два механизма.