

Bryssel den 2 maj 2019  
(OR. en)

7917/19

INF 76  
API 32

### I/A-PUNKTSNOT

---

från:	Arbetsgruppen för information
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	7916/19
Ärende:	Rådets sjuttonde årsrapport om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 av den 30 maj 2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar

---

1. I artikel 17.1 i förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till handlingar anges att varje institution årligen ska offentliggöra en rapport om genomförandet av förordningen för föregående år.
2. I utkastet till årsrapport för 2018 identifieras de huvudsakliga trenderna och huvuddragen för ansökningarna om tillgång till rådets handlingar. Det innehåller också en genomgång av klagomålen till Europeiska ombudsmannen samt avgöranden från Europeiska unionens domstolar i mål som avser institutionernas genomförande av förordningen. Rapporten för 2018 följer de senaste årens nya och kortare format eftersom de statistiska uppgifter som ligger till grund för den nu finns tillgängliga som öppna data på rådets webbplats.
3. Statistiska uppgifter om ansökningar om tillgång till rådets handlingar som lämnades in under 2018 presenterades för arbetsgruppen för information vid dess möte den 30 april 2019 och arbetsgruppen godkände utkastet till årsrapport, som återges i bilagan till denna not.

4. Coreper uppmanas därför att rekommendera rådet att som en A-punkt på sin dagordning godkänna utkastet till årsrapport.
-

**RÅDETS ÅRSRAPPORT  
OM TILLGÅNG TILL HANDLINGAR – 2018<sup>1</sup>**

**I. ANSÖKNINGAR OM TILLGÅNG TILL HANDLINGAR UNDER 2018****1. Det offentliga registret**

Under 2018 stod registret för ca 6 % av trafiken på rådets webbplats. Det konsulterades mer än 477 500 gånger. Av dess mer än 301 000 besökare kom 45 % till registret via webbsökmotorer, 36 % kom via en direktlänk och 13 % hänvisades från en annan webbplats. Mer än en fjärdedel av besökarna var baserade i Belgien, 10 % i Tyskland, 10 % i Förenade kungariket och 5 % i Frankrike och Italien.

Den 31 december 2018 fanns 399 949 handlingar på originalspråk registrerade i det offentliga registret (2 942 631 handlingar inklusive alla språkversioner). Av det totala antalet handlingar på originalspråk förtecknade i registret är 70,4 % (281 412 handlingar) offentliga och kan laddas ner.

Under 2018 lades 25 349 handlingar på originalspråk till registret, varav 71 %, det vill säga 18 053 handlingar, nu är offentliga och kan laddas ner. Under 2018 utfärdade rådet 15 315 handlingar som var tillgängliga för allmänheten så snart de distribuerats och 9 129 handlingar med distributionsbeteckningen ”LIMITE” samt lade till 454 handlingar som är delvis tillgängliga för allmänheten. Rådet utfärdade även 978 säkerhetsskyddsklassificerade handlingar<sup>2</sup> varav 905 är förtecknade i registret och 73 inte infördes.

---

<sup>1</sup> Denna rapport har utarbetats i enlighet med artikel 17.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar (EGT L 145, 31.5.2001, s. 43), där följande anges: ”*Varje institution skall årligen offentliggöra en rapport för föregående år, vilken skall ta upp det antal fall då institutionen har avslagit ansökningar om tillgång till handlingar, skälen för dessa avslagsbeslut samt antalet känsliga handlingar som inte har registerförts*”.

<sup>2</sup> Fastställt i rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

## 2. Begäran om tillgång till handlingar

Under 2018 mottog rådet 2 474 ursprungliga ansökningar om tillgång till handlingar och 29 bekräftande ansökningar, vilket krävde en analys av 7 930 handlingar. När det gäller ursprungliga ansökningar beviljades fullständig tillgång till 5 728 handlingar (72,2 %) och partiell tillgång till 413 handlingar (5,2 %). Tillgång nekades till 1 789 handlingar (22,5 %). Efter bekräftande ansökningar beviljades fullständig tillgång till 41 handlingar och partiell tillgång till 9 handlingar. Rådet bekräftade att tillgång skulle nekas till 14 handlingar.

Under den period som rapporten täcker utfärdade rådet 5 097 lagstiftningshandlingar<sup>3</sup> varav 2 765 var handlingar som görs tillgängliga för allmänheten så snart de distribuerats. Av de återstående 2 332 lagstiftningshandlingar som utfärdats med distributionsbeteckningen ”LIMITE” (införda i registret men utan att vara direkt tillgängliga) gjordes 1 178 handlingar tillgängliga för allmänheten efter begäran. 77,3 % av de lagstiftningshandlingar som utfärdades 2018 är sålunda fullständigt tillgängliga för allmänheten.

När det gäller ursprungliga ansökningar motiverades avslagen på ansökan om tillgång huvudsakligen med hänvisning till skyddet för rådets beslutsförfarande (489 gånger, eller 32 %), skyddet för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser (467 gånger, eller 30,6 %) och skyddet för allmän säkerhet (69 gånger, eller 4,5 %). I nästan 30 % av fallen (436 gånger) nekades tillgång till handlingarna med hänvisning till en kombination av flera undantag. Skydd för beslutsförfarandet och skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser var de undantag som oftast användes för att endast bevilja partiell tillgång (28 % respektive 20 %).

När det gäller bekräftande ansökningar nekades tillgång till handlingarna (35,7 %) eller beviljades enbart partiell tillgång (66,7 %) oftast med hänvisning till en kombination av undantag.

Det tog generalsekretariatet i genomsnitt 17 arbetsdagar att behandla ursprungliga ansökningar och 36 arbetsdagar att behandla bekräftande ansökningar. Tidsfristen på 15 arbetsdagar för att behandla ursprungliga ansökningar förlängdes för 892 ansökningar, dvs. i 36 % av fallen. Tidsfristen förlängdes för 26 bekräftande ansökningar.

I tabellerna i bilagan till bilagan finns närmare uppgifter om ansökningar om tillgång till handlingar.

---

<sup>3</sup> I artikel 12 i förordning (EG) nr 1049/2001 definieras *lagstiftningshandlingar* som handlingar som upprättats och/eller mottagits under ett lagstiftningsförfarande.

## **II. KLAGOMÅL TILL EUROPEISKA OMBUDSMANNEN, UNDERSÖKNINGAR PÅ EGET INITIATIV, STRATEGISKA INITIATIV AV EUROPEISKA OMBUDSMANNEN SAMT RÄTTSLIGA ÅTGÄRDER**

### **1. Klagomål till Europeiska ombudsmannen**

Under 2018 tog rådet emot ett klagomål som gällde information om möten mellan företrädare för intressegrupper och Europeiska rådets ordförande Donald Tusk och/eller hans stab.

De klagomål som rådet tog emot under 2017 samt ett klagomål som mottogs 2016 ingår fortfarande i rapporten eftersom det skedde en viss utveckling i dessa ärenden under 2018.

#### ***Klagomål 1946/2018/KR***

Detta klagomål, som togs emot den 19 december 2018, gäller offentlig information om möten mellan rådsordförande Donald Tusk och/eller hans stab och företrädare för intressegrupper.

Ett möte med företrädare för ombudsmannen ägde rum den 25 februari 2019. En rapport från det mötet översändes av ombudsmannens personal till generalsekretariatet den 28 mars 2019 och därefter till klaganden.

#### ***Klagomål 21/2016/JAP***

Detta klagomål, som mottogs den 10 februari 2016, avser rådets vägran att ge fullständig tillgång till ett bidrag och tre yttranden från rådets juridiska avdelning som rör förslagen till rådets förordning om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten och till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens byrå för straffrättsligt samarbete (Eurojust) (6267/14, 13302/1/14 REV 1, 16983/14 och 8904/15).

Klaganden hävdade att rådet felaktigt hade tillämpat de relevanta bestämmelserna i förordning (EG) nr 1049/2001 och att dess argument för avslaget inte var övertygande. Efter inspektion av de relevanta handlingarna beslutade ombudsmannen att be rådet om ett yttrande om klagandens påståenden och begäran.

I sitt svar till ombudsmannen beslutade rådet, efter att ha gjort en ny bedömning av de begärda handlingarna, att lämna ut två av handlingarna (6267/14 och 8904/15) i sin helhet. Vad gäller de två övriga handlingarna (13302/1/14 REV 1 och 16983/14), som redan delvis hade lämnats ut, konstaterade rådet att ingen ytterligare tillgång kunde beviljas och att det såg sig tvunget att vidhålla sin vägran att ge allmänheten tillgång i enlighet med artikel 4.2 andra strecksatsen (skyddet för juridisk rådgivning) och artikel 4.3 första stycket (skyddet för rådets beslutsförfarande) i förordning (EG) nr 1049/2001.

Den 7 mars 2019 beslutade ombudsmannen att avsluta undersökningen med slutsatsen att det inte förelåg några administrativa missförhållanden i rådets hantering av ärendet. Ombudsmannen uppmanade dessutom rådet att ge allmänheten tillgång till de delar av dokument 16983/14 som inte redan lämnats ut, mot bakgrund av att omständigheterna förändrats.

### ***Klagomål 1272/2017/ANA***

Detta klagomål, som mottogs den 4 augusti 2017, avser rådets vägran att ge allmänheten fullständig tillgång till ett bidrag från juridiska avdelningen som rör rådets möjlighet att delta i det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet och Europeiska kommissionen om öppenhetsregistret för organisationer och egenföretagare som är involverade i utformning och genomförande av EU:s politik (14704/14).

Klaganden hävdade att rådet felaktigt hade avslagit ansökan om allmänhetens fullständiga tillgång till den berörda handlingen. Klaganden ansåg att avslaget inte var väl motiverat och att rådets argument var bristfälliga, samtidigt som det förelåg ett övervägande allmänintresse av utlämnandet.

En inspektion genomfördes den 6 oktober 2017 och rapporten mottogs den 7 november 2017.

Den 23 maj 2018 översände ombudsmannen en skrivelse i vilken det föreslogs att rådet skulle bevilja fullständig tillgång till den begärda handlingen.

Den 27 juni 2018 beslutade rådet att offentliggöra den aktuella handlingen och informerade ombudsmannen om detta.

Den 31 augusti 2018 informerade ombudsmannen rådet om sitt beslut att avsluta undersökningen.

### ***Klagomål 1955/2017/THH***

Detta klagomål, som mottogs den 13 november 2017, avser rådets vägran att bevilja annat än mycket begränsad partiell tillgång till ett antal yttranden från artikel 255-panelen för utnämningar av domare och generaladvokater till Europeiska unionens domstol och Europeiska unionens tribunal.

Den 11 december 2017 utförde ombudsmannens personal en inspektion som begränsade sig till panelens positiva yttranden.

En rapport från inspektionen skickades av ombudsmannens personal till rådet.

Ytterligare ett möte med ombudsmannens personal ägde rum den 11 juni 2018 och en rapport från mötet översändes av ombudsmannens personal till rådet den 21 juni 2018.

Vid tidpunkten för offentliggörandet av denna rapport hade rådet inte mottagit någon ytterligare information från ombudsmannen i detta ärende.

### ***Klagomål 2110/2017/THH***

Detta klagomål, som mottogs den 14 december 2017, avser rådets vägran att ge allmänheten fullständig tillgång till ett yttrande från juridiska avdelningen om ändringar av lagstiftningen om förhindrande av penningtvätt (15655/16).

Klaganden hävdade att rådet felaktigt hade avslagit ansökan om allmänhetens fullständiga tillgång till den berörda handlingen, på felaktiga grunder hade åberopat två undantag och, dessutom, hade underlåtit att ta lämplig hänsyn till prövningen av allmänintresset.

En inspektion genomfördes den 5 februari 2018. Rapporten från inspektionen skickades av ombudsmannens personal till generalsekretariatet den 22 maj 2018.

Ombudsmannen översände sitt beslut till rådet den 22 augusti 2018 och meddelade att rådet genom att lämna ut det rättsliga yttrandet hade avslutat klagomålet.

## 2. Europeiska ombudsmannens undersökningar på eget initiativ

Ombudsmannens undersökning på eget initiativ från 2017 om tillgång till handlingar om rådets förberedande organ när de diskuterar utkast till EU:s lagstiftningsakter omnämns i denna rapport eftersom viss uppföljning gjordes under 2018.

### *Undersökning på eget initiativ OI/2/2017/AB om tillgång till handlingar om rådets förberedande organ när de diskuterar utkast till EU:s lagstiftningsakter*

Den 10 mars 2017 översände ombudsmannen till rådets generalsekreterare en skrivelse, varigenom hon inledde en undersökning på eget initiativ om tillgång till handlingar om rådets förberedande organ när de diskuterar EU:s lagstiftningsakter.

I sin skrivelse konstaterade ombudsmannen att rådet redan har åtagit sig att följa öppenhetsprincipen och främja medborgarnas kunskaper om och förmåga att medverka i EU:s lagstiftningsprocess. Hon angav att undersökningens syfte var att stödja rådet i detta sammanhang.

Undersökningen är inriktad på fyra områden: i) enhetlighet i arbetsgruppernas praxis, ii) dokumentering av de enskilda medlemsstaternas ståndpunkter, iii) fullständighet i rådets register över handlingar, och iv) tillgång till handlingar i rådets register över handlingar.

Ombudsmannen anmodade rådet att besvara ett antal frågor som omfattas av de fyra ovannämnda områdena. Rådet lämnade sitt yttrande i ärendet genom en skrivelse av den 26 juli 2017<sup>4</sup>.

I en skrivelse av den 4 oktober 2017 anmodade ombudsmannen rådet att ge henne möjlighet att, i enlighet med artikel 3.2 i ombudsmannens stadga, inspektera tre ärenden som rör lagstiftningsakter som antogs 2016, vilka skulle väljas ut av generalsekretariatet i syfte att belysa de olika metoder som används vid dess avdelningar.

Ombudsmannen genomförde även ett offentligt samråd genom att be allmänheten och civilsamhället att lämna synpunkter om föremålet för undersökningen.

---

<sup>4</sup> 8808/1/17 REV 1.

Inspektionen genomfördes den 23 januari 2018. Den 9 februari 2018 översände ombudsmannen till rådet en uppföljningskrivelse med tre rekommendationer om öppenheten i rådets lagstiftningsprocess<sup>5</sup> samt vissa förslag till förbättringar. Rådet anmodades att till ombudsmannen översända ett detaljerat yttrande om dessa rekommendationer och att informera henne om eventuella åtgärder som vidtagits med anledning av förbättringsförslagen före den 9 maj 2018.

Den 23 april 2018 bad rådet om en förlängning av ombudsmannens tidsfrist för att kunna utarbeta sitt svar i enlighet med sina interna förfaranden. Utan att invänta rådets svar på hennes rekommendationer och förbättringsförslag översände ombudsmannen en skrivelse<sup>6</sup> till rådet den 15 maj 2018, i vilken hon avslutade undersökningen och konstaterade att det förelåg administrativa missförhållanden. Ombudsmannen överlämnade också en särskild rapport<sup>7</sup> till Europaparlamentet den 16 maj 2018.

Den 17 januari 2019 antog Europaparlamentet en resolution<sup>8</sup> om ombudsmannens strategiska undersökning, och lade i den fram vissa rekommendationer till rådet.

### **3. Påskyndat förfarande**

Den 24 januari 2018 översände ombudsmannens generalsekreterare en skrivelse till generalsekreterarna vid de olika institutionerna för att informera dem om ett nytt påskyndat förfarande för hantering av klagomål om tillgång till handlingar.

I skrivelsen angavs det att ombudsmannen i normalfallet kommer att anmoda den berörda institutionen att ge henne tillgång till de aktuella handlingarna omedelbart (vanligen inom fem arbetsdagar). I de fall institutionerna vill förse ombudsmannen med information och förtydliganden för att komplettera de argument de fört fram i sin bekräftande ansökan kommer de att ha möjlighet att göra detta. Det är dock ombudsmannens avsikt att anta en välgrundad uppfattning om klagomålet inom 45 dagar efter att det lagts fram för henne.

---

<sup>5</sup> 6495/18.

<sup>6</sup> 9163/18.

<sup>7</sup> 9165/18.

<sup>8</sup> [http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance\\_pleniere/textes\\_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8\\_TA-PROV\(2019\)0045\\_SV.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV(2019)0045_SV.pdf)

Rådet angav i sitt svar till ombudsmannen den 23 maj 2018 att även om syftet att påskynda hanteringen av klagomål om tillgång till handlingar är lovvärt, bör det inte eftersträvas på bekostnad av medborgarnas intresse av att få ett övervägt och möjligen mer gynnsamt svar än de fick i samband med den ursprungliga ansökan. Rådet angav att det förväntar sig att ombudsmannen omprövar detta nya förfarande och inkluderar den flexibilitet som krävs, och förklarade att det interna förfarandet för att svara ombudsmannen (behandling av det behöriga förberedande organet och Coreper samt antagande av rådet) tar tid.

Den 5 juli 2018 översände ombudsmannen en skrivelse i frågan till rådet där hon angav sin önskan att ta hänsyn till varje institutions specifika förfaranden för att uppnå bästa möjliga lösning för medborgarna.

#### **4. Domstolsärenden**

Under 2018 fanns det inga mål mot rådet som var under behandling eller som hade avgjorts vid tribunalen eller domstolen angående tillgång till handlingar.

Rådet intervenerade dock (eller begärde tillstånd att intervensera) i följande mål:

– T-540/15 De Capitani mot parlamentet

– T-168/17 CBA mot kommissionen

I mål T-540/15 (Emilio De Capitani mot Europaparlamentet) intervenerade rådet till stöd för Europaparlamentet. Emilio De Capitani hade väckt talan vid domstolen om ogiltigförklaring av Europaparlamentets beslut att neka full tillgång till tabeller med flera kolumner som utarbetats för trepartsmöten i samband med förhandlingar om lagstiftningsförslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och utbildning inom brottsbekämpning (Europol). Målet gäller främst den omständigheten att tillgång nekats – med hänvisning till skydd för institutionernas beslutsförfarande enligt artikel 4.3 första stycket i förordning (EG) nr 1049/2001 – till den fjärde kolumnen, vilken innehåller det kompromissförslag som institutionerna har enats om.

I sin dom av den 22 mars 2018 ogiltigförklarade tribunalen det beslut genom vilket parlamentet avslog ansökan om tillgång till de berörda handlingarna. Tribunalen ansåg att trepartsmöten är en del av lagstiftningsförfarandet och att fyrkolumnstabellerna är handlingar som utgör en del av detta förfarande. Som en följd av detta gäller den princip om större tillgång som är tillämplig för lagstiftningsförfaranden också dessa tabeller.

I mål T-168/17 (CBA mot kommissionen) hävdade sökanden att de undantag som föreskrivs i artikel 4 i förordning (EG) nr 1049/2001 är olagliga eftersom de står i strid med primärrätt av högre dignitet, särskilt artiklarna 42 och 47 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Rådet har intervenerat till stöd för Europeiska kommissionen i detta mål som fortfarande pågår.

### **III. OFFENTLIGGÖRANDE AV HANDLINGAR I ENLIGHET MED ARTIKEL 11.6 I BILAGA II TILL RÅDETS ARBETSORDNING**

Under 2018 offentliggjorde generalsekretariatet 1 028 handlingar rörande 63 lagstiftningsakter som antogs under året.

**BILAGA till BILAGAN****1. Antal ursprungliga ansökningar i enlighet med förordning (EG) nr 1049/2001**

2014	2015	2016	2017	2018
2 445	2 784	2 342	2 597	2 474

**2. Antal handlingar som varit föremål för ursprungliga ansökningar**

2014	2015	2016	2017	2018
10 839	12 102	10 232	8 000	7 930

**3. Handlingar som lämnats ut av rådets generalsekretariat efter ursprungliga ansökningar**

2014		2015		2016		2017		2018	
8 964		10 371		7 774		6 144		6 141	
partiellt 776	fullstän digt 8 188	partiellt 1 094	fullstän digt 9 277	partiellt 501	fullstän digt 7 273	partiellt 678	fullstän digt 5 466	partiellt 413	fullstän digt 5 728

**4. Antal bekräftande ansökningar**

2014	2015	2016	2017	2018
40	24	24	31	29

**5. Antal handlingar som varit föremål för bekräftande ansökningar**

2014	2015	2016	2017	2018
225	127	192	135	64

**6. Handlingar som lämnats ut av rådet efter bekräftande ansökningar**

2014		2015		2016		2017		2018	
159		61		89		51		50	
partiellt 132	fullstän digt 27	partiellt 38	fullstän digt 23	partiellt 55	fullstän digt 34	partiellt 26	fullstän digt 25	partiellt 9	fullstän digt 41

**7. Andel handlingar som lämnats ut under hela förfarandet (fullständigt utlämnande/  
fullständigt + partiellt utlämnande)**

2014		2015		2016		2017		2018	
75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %	76,5 %	82,3 %	69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %

## 8. De sökandes yrkesprofil (ursprungliga ansökningar)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Civilsamhället / den privata sektorn	Konsulter	28,5 %	27 %	7,7 %	24,7 %	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %
	Lobbygrupper på miljöområdet			0,4 %		0,2 %		0,1 %	
	Andra intressegrupper			4,1 %		4,7 %		4,3 %	
	Industri och handel			6,7 %		7,8 %		7,8 %	
	Icke-statliga organisationer			5,8 %		4,4 %		5,7 %	
Journalister	4,5 %	4,1 %	4,8 %		5,7 %		6,4 %		
Jurister	10,3 %	10,3 %	7,2 %		8,2 %		6,9 %		
Universitet och högskolor	31,7 %	37,9 %	35,2 %		32,9 %		28,8 %		
Myndigheter (ej EU-institutioner, företrädare för tredjeländer m.fl.)	3,8 %	2,8 %	3,4 %		4,2 %		3,4 %		
Ledamöter av Europaparlamentet och deras assistenter	0,4 %	0,9 %	1 %		0,6 %		1,5 %		
Övriga	6 %	10,3 %	14,1 %		13,5 %		13,9 %		
Ospecificerade	14,8 %	6,7 %	9,5 %		9,5 %		12,1 %		

## 9. De sökandes yrkesprofil (bekräftande ansökningar)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Civilsamhället/ den privata sektorn	Konsulter	27,7 %	16,6 %	0 %	23,5 %	0 %	7,8 %	0 %	12 %
	Lobbygrupper på miljöområdet			5,9 %		0 %		0 %	
	Andra intressegrupper			5,9 %		3,9 %		4 %	
	Industri och handel			11,7 %		0 %		4 %	
	Icke-statliga organisationer			0 %		3,9 %		4 %	
Journalister	3,5 %	5,6 %	11,8 %		3,8 %		16 %		
Jurister	31 %	33,3 %	5,9 %		19,2 %		8 %		
Universitet och högskolor	24,1 %	33,3 %	11,8 %		26,9 %		32 %		
Myndigheter (ej EU-institutioner, företrädare för tredjeländer m.fl.)	3,4 %	0 %	0 %		0 %		0 %		
Ledamöter av Europaparlamentet och deras assistenter	0 %	5,6 %	17,6 %		0 %		4 %		
Övriga	0 %	0 %	17,6 %		7,7 %		4 %		
Ospecificerade	10,3 %	5,6 %	11,8 %		34,6 %		24 %		

## 10. De sökandes geografiska fördelning (ursprungliga ansökningar)

Land	2014	2015	2016	2017	2018
Belgien	29 %	25 %	22 %	26,2 %	28,1 %
Bulgarien	0,1 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,2 %
Kroatien	0,1 %	0,3 %	0 %	0,9 %	0,3 %
Tjeckien	1,8 %	0,5 %	0,6 %	1 %	0,7 %
Danmark	2,3 %	3,3 %	1,8 %	1,3 %	1,3 %
Tyskland	13,9 %	13 %	14,4 %	13,1 %	13 %
Estland	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0 %
Grekland	0,2 %	0,8 %	0,7 %	0,9 %	0,8 %
Spanien	3,6 %	4,9 %	4,7 %	4,7 %	4,9 %
Frankrike	6 %	5,6 %	6,5 %	7,2 %	6,3 %
Irland	1,4 %	1 %	0,8 %	1 %	0,6 %
Italien	4 %	4,1 %	5,3 %	5,5 %	5 %
Cypern	0,1 %	0,2 %	0 %	0,1 %	0 %
Lettland	0,1 %	0,1 %	0 %	0,3 %	0,1 %
Litauen	0 %	0 %	0 %	0,4 %	0,2 %
Luxemburg	1,6 %	0,4 %	0,9 %	1,1 %	0,7 %
Ungern	0,3 %	0,2 %	0,2 %	0,6 %	0,5 %
Malta	0,5 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0 %
Nederländerna	6,8 %	7,3 %	6,9 %	6,1 %	6,6 %
Österrike	1,8 %	1,6 %	2,9 %	1,3 %	1,5 %
Polen	1,5 %	1,7 %	1 %	1,2 %	1,3 %
Portugal	1 %	0,5 %	0,6 %	0,9 %	1 %
Rumänien	0,4 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,2 %
Slovenien	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Slovakien	0,1 %	0,3 %	0,9 %	0,6 %	0,3 %
Finland	1,1 %	1,1 %	1,2 %	0,5 %	0,9 %
Sverige	1 %	0,8 %	2 %	1 %	1,2 %
Förenade kungariket	9,6 %	9,9 %	7,7 %	7,8 %	6,9 %
Tredjeländer	4,1 %	4 %	0,3 %	5,3 %	5,5 %
Ospecificerade	7,1 %	12,2 %	11,8 %	10,2 %	11,7 %

## 11. De sökandes geografiska spridning (bekräftande ansökningar)

Land	2014	2015	2016	2017	2018
Belgien	27,6 %	38,9 %	47 %	19,2 %	36 %
Bulgarien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Kroatien	3,4 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Tjeckien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Danmark	3,5 %	0 %	5,9 %	0 %	4 %
Tyskland	6,9 %	16,7 %	0 %	15,4 %	8 %
Estland	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Grekland	0 %	5,5 %	0 %	0 %	4 %
Spanien	0 %	0 %	5,9 %	0 %	8 %
Frankrike	6,9 %	5,6 %	5,9 %	3,9 %	4 %
Irland	3,5 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Italien	3,4 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Cypern	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Lettland	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Litauen	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luxemburg	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Ungern	0 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Malta	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Nederländerna	6,9 %	11,1 %	17,6 %	11,5 %	0 %
Österrike	6,9 %	0 %	5,9 %	0 %	0 %
Polen	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Portugal	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Rumänien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovenien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovakien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Finland	6,9 %	0 %	0 %	3,9 %	4 %
Sverige	0 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Förenade kungariket	20,7 %	11,1 %	0 %	15,4 %	4 %
Tredjeländer	0 %	0 %	0 %	3,8 %	0 %
Ospecificerade	3,4 %	11,1 %	11,8 %	26,9 %	16 %

## 12. Politikområde som de begärda handlingarna avser

Politikområde	2014	2015	2016	2017	2018
Jordbruk, fiske	4,9 %	3,6 %	5,2 %	4,9 %	6,1 %
Inre marknaden	6,7 %	8,3 %	5,3 %	6,4 %	4,7 %
Forskning	1,1 %	0,1 %	0,3 %	0,2 %	1,4 %
Kultur	0,4 %	0,4 %	0,9 %	0,9 %	0,7 %
Utbildning/ungdomsfrågor	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,8 %	1,3 %
Konkurrenskraft	1,1 %	0,4 %	0,5 %	1,7 %	0,9 %
Energi	1,3 %	0,9 %	0,7 %	3,8 %	3,1 %
Transporter	3,9 %	3,3 %	6,5 %	4,2 %	4,3 %
Miljö	13,1 %	8 %	11 %	13,7 %	8,6 %
Hälsa och konsumentskydd	6,1 %	5,2 %	4,7 %	2,8 %	2 %
Ekonomisk och monetär politik	4 %	8,5 %	8,3 %	9,4 %	8,3 %
Skattefrågor	4,2 %	4,3 %	6,5 %	5,7 %	6,1 %
Yttre förbindelser – Gusp	10,6 %	12,7 %	10,2 %	10,2 %	14,1 %
Civilskydd	0,6 %	0,3 %	0,5 %	0,5 %	0,1 %
Utvidgningen	0,4 %	0,6 %	0,7 %	0,5 %	0,5 %
Försvar och militära frågor	0,8 %	1,4 %	1 %	1,1 %	1,4 %
Utvecklingsbistånd	0,1 %	0 %	0 %	0,2 %	0 %
Regionalpolitik/ekonomisk och social sammanhållning	0,3 %	0 %	0,1 %	0 %	0 %
Socialpolitik	5,1 %	4,1 %	3,5 %	4,1 %	2,5 %
Rättsliga och inrikes frågor	23,4 %	27,4 %	19,1 %	15,9 %	20 %
Rättsliga frågor	3,6 %	2,2 %	3,5 %	3,4 %	4,6 %
Institutionernas verksamhet	2,8 %	3,3 %	6,2 %	2,8 %	3,6 %
Finansiering av unionen (budget, stadga)	0,2 %	0,1 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Öppenhet	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,7 %	0,5 %
Allmänna politiska frågor	1,8 %	1,6 %	1,3 %	1,2 %	1,1 %
Parlamentsfrågor	0,5 %	1,1 %	0,9 %	0,7 %	0,4 %
Diverse	0,2 %	0 %	0 %	1,77 %	1,94 %
BREXIT				2,42 %	1,56 %

### 13. Undantag som åberopats för att neka tillgång (ursprungliga ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	35	2 %	47	3,6 %	67	4,3 %	51	3 %	69	4,5 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	3	0,2 %	22	1,7 %	15	1 %	39	2,3 %	38	2,5 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	455	25,8 %	244	18,7 %	223	14,4 %	269	15,8 %	467	30,6 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	0	0 %	28	2,2 %	16	1 %	4	0,3 %	15	1 %
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	3	0,2 %	3	0,2 %	1	0,1 %	2	0,1 %	1	0,1 %
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	1	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	13	0,7 %	11	0,8 %	18	1,2 %	12	0,7 %	11	0,7 %
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0 %	0	0 %	2	0,1 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för institutionens beslutsförfarande	379	21,5 %	587	45 %	555	35,9 %	545	32 %	489	32 %
Kombination av flera skäl	871	49,4 %	362	27,8 %	648	42 %	780	45,8 %	436	28,6 %

#### 14. Undantag som åberopats för att neka tillgång (bekräftande ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	1	0,4 %	2	3 %	0	0 %	1	1,2 %	0	0 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	4,8 %	3	21,5 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	35	14,6 %	23	34,9 %	8	7,7 %	2	2,4 %	3	21,4 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	3	1,2 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för institutionens beslutsförfarande	0	0 %	0	0 %	2	1,9 %	5	5,9 %	3	21,4 %
Kombination av flera skäl eller andra skäl	201	83,8 %	41	62 %	90	87,4 %	72	85,7 %	5	35,7 %

## 15. Undantag som åberopats för att rättfärdiga partiell tillgång (ursprungliga ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	35	4,6 %	33	3 %	36	7,2 %	71	10,5 %	46	11,1 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	2	0,3 %	5	0,4 %	0	0 %	2	0,3 %	5	1,2 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	184	24 %	105	9,6 %	108	21,5	44	6,5 %	83	20,1 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	0	0 %	2	0,2 %	1	0,2 %	3	0,4 %	0	0 %
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	64	8,3 %	317	29 %	106	21,2 %	114	16,8 %	67	16,2 %
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	2	0,3 %	0	0 %	2	0,4 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	57	7,4 %	22	2 %	20	4 %	17	2,5 %	13	3,2 %
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0 %	0	0 %	2	0,4 %	1	0,1 %	0	0 %
Skydd för institutionens beslutsförfarande	180	23,5 %	295	27 %	85	17 %	326	48,1 %	117	28,3 %
Kombination av flera skäl eller andra skäl	242	31,6 %	315	29 %	141	28,1 %	100	14,8 %	82	19,9 %

## 16. Undantag som åberopats för att rättfärdiga partiell tillgång (bekräftande ansökningar)

Undantag som föreskrivs i förordning (EG) 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om allmän säkerhet	0	0 %	1	2 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om försvar och militära frågor	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser	95	72 %	12	31,6 %	1	1,8 %	2	7,7 %	0	0 %
Skydd för det allmänna samhällsintresset i fråga om gemenskapens eller en medlemsstats finansiella, monetära eller ekonomiska politik	0	0 %	0	0 %	6	10,9 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för den enskildes privatliv och integritet (skydd av personuppgifter)	2	1,5 %	1	2,6 %	25	45,5 %	1	3,9 %	1	11,1 %
Skydd för en fysisk eller juridisk persons affärsintressen, inklusive immateriella rättigheter	1	0,7 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för rättsliga förfaranden och juridisk rådgivning	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	3,8 %	0	0 %
Skydd för syftet med inspektioner, utredningar och revisioner	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Skydd för institutionens beslutsförfarande	3	2,3 %	0	0 %	0	0 %	3	11,5 %	2	22,2 %
Kombination av flera skäl eller andra skäl	31	23,5 %	24	63,2 %	23	41,8 %	19	73,1 %	6	66,7 %

**17. Antal handlingar (originalspråkversion) som införts i det offentliga registret senast den 31 december varje kalenderår (+ antal offentliga handlingar)**

2014		2015		2016		2017		2018	
297 657	202 689 (68 %)	331 710	230 720 (70 %)	354 381	246 901 (70 %)	377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)

**18. Antal handlingar (originalspråkversion) som införts i det offentliga registret 2018**

	Tillgängliga för allmänheten så snart de distribueras	LIMITE	LIMITE tillgängliga för allmänheten efter ansökan	Delvis tillgängliga
Lagstiftning	2 765	2 332	1 178	156
Icke-lagstiftning	12 550	6 797	1 561	298

**19. Genomsnittligt antal arbetsdagar för att besvara en ursprunglig ansökan om tillgång till handlingar och en bekräftande ansökan**

	2014	2015	2016	2017	2018
Ursprunglig ansökan <sup>9</sup>	17 (2 445 ansökningar)	16 (2 784 ansökningar)	16 (2 342 ansökningar)	16 (2 597 ansökningar)	17 (2 474 ansökningar)
Bekräftande ansökan <sup>10</sup>	27 (40 bekr. ansökningar)	29 (24 bekr. ansökningar)	55 (24 bekr. ansökningar)	40 (31 bekr. ansökningar)	36 (29 bekr. ansökningar)
Vägt genomsnitt (ursprunglig +)	17,16	16,11	16,4	16,25	17,22

<sup>9</sup> Dessa siffror omfattar såväl ursprungliga ansökningar som lämnats in i enlighet med artikel 7 i förordning (EG) nr 1049/2001 som ansökningar som görs enligt artikel 6.3.

<sup>10</sup> Bekräftande ansökningar granskas av rådets arbetsgrupp för information och Ständiga representanternas kommitté (Coreper II). Svaren på ansökningarna antas av rådet.

## 20. Antal ansökningar med förlängd tidsfrist - artiklarna 7.3 och 8.2

	2014	2015	2016	2017	2018
Ursprunglig ansökan	589 av 2 445, 24,1 %	671 av 2 784, 24,1 %	573 av 2 342, 24,5 %	744 av 2 597, 28,6 %	892 av 2 474, 36,1 %
Bekräftande ansökan	39 (av 40)	22 (av 24)	23 (av 24)	31 (av 31)	26 <sup>11</sup> (av 29)

---

<sup>11</sup> 3 bekräftande ansökningar drogs tillbaka.