

Bruselj, 2. maj 2019
(OR. en)

7917/19

INF 76
API 32

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj: Delovna skupina za informiranje
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet

Št. predh. dok.: 7916/19

Zadeva: Sedemnajsto letno poročilo Sveta o izvajanju Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1049/2001 z dne 30. maja 2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije

1. V členu 17(1) Uredbe št. 1049/2001 o dostopu do dokumentov je določeno, da mora vsaka institucija objaviti letno poročilo o izvajanju uredbe v preteklem letu.
2. V osnutku letnega poročila za leto 2018 so opredeljeni glavni trendi in značilnosti prošenj za dostop do dokumentov Sveta, vsebuje pa tudi pregled pritožb, vloženih pri varuhu človekovih pravic, in sodb evropskih sodišč v zadevah, ki se nanašajo na izvajanje uredbe v institucijah. Poročilo za leto 2018 je bilo tako kot poročila v preteklih letih pripravljeno v novi, krajši obliki, saj so statistični podatki, ki so podlaga za poročilo, zdaj na voljo v obliki odprtih podatkov na spletišču Sveta.
3. Statistični podatki v zvezi s prošnjami za dostop do dokumentov, ki jih je Svet prejel v letu 2018, so bili na seji 30. aprila 2019 predstavljeni Delovni skupini za informiranje, ki se je strinjala z osnutkom letnega poročila iz priloge k temu dopisu.

4. Odbor stalnih predstavnikov naj zato Svetu priporoči, da kot točko pod „A“ dnevnega reda odobri osnutek letnega poročila.
-

**LETNO POROČILO SVETA
O DOSTOPU DO DOKUMENTOV – 2018¹**

I. PROŠNJE ZA DOSTOP DO DOKUMENTOV V LETU 2018

1. Javni register

Register je v letu 2018 zadevalo okoli 6 % prometa na spletišču Sveta. Zabeleženih je bilo več kot 477 500 vpogledov vanj. Od več kot 301 000 obiskovalcev jih je 45 % register našlo prek spletnih iskalnikov, 36 % prek neposredne povezave, 13 % pa s preusmeritvami z drugih spletišč. Več kot četrtnina obiskovalcev je bila iz Belgije, 10 % iz Nemčije, 10 % iz Združenega kraljestva, 5 % pa iz Francije in Italije.

Javni register je 31. decembra 2018 vseboval 399 949 dokumentov v izvirnem jeziku (2 942 631 dokumentov v vseh jezikovnih različicah). 70,4 % vseh dokumentov v izvirnem jeziku (281 412 dokumentov), ki jih register vsebuje, je javnih in na voljo za prenos.

V letu 2018 je bilo v register dodanih 25 349 dokumentov v izvirnem jeziku, od tega jih je 71 % ali 18 053 dokumentov zdaj javnih in na voljo za prenos. Svet je v letu 2018 pripravil 15 315 dokumentov, ki so javnosti postali dostopni takoj, ko so bili razposlani, in 9 129 dokumentov z oznako LIMITE ter v register dodal 454 dokumentov, ki so delno dostopni javnosti. Pripravil je tudi 978 tajnih dokumentov², pri čemer jih je 905 navedenih v registru, 73 pa ne.

¹ To poročilo je bilo pripravljeno v skladu s členom 17(1) Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 1049/2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije (UL L 145, 31.5.2001, str. 43), ki določa, da „vsaka institucija objavi vsako leto poročilo za prejšnje leto, vključno s številom primerov, ko je institucija zavrnila dostop do dokumentov, razlogi za zavrnitev ter številom dokumentov občutljive narave, ki niso vpisani v register.“

² Kot so opredeljeni s Sklepom Sveta 2013/488/EU z dne 23. septembra 2013 o varnostnih predpisih za varovanje tajnih podatkov EU (UL L 274, 15.10.2013, str. 1).

2. Prošnje za dostop do dokumentov

Svet je v letu 2018 prejel 2 474 začetnih prošenj za dostop do dokumentov in 29 potrdilnih prošenj, pri čemer je bilo treba analizirati 7 930 dokumentov. V začetni fazi je bil za 5 728 dokumentov (72,2 %) odobren polni dostop, za 413 (5,2 %) dokumentov pa delni dostop. Dostop je bil zavrnjen za 1 789 dokumentov (22,5 %). Glede na potrdilne prošnje je bil polni dostop odobren za 41 dokumentov, delni pa za 9 dokumentov. Svet je potrdil, da je treba zavrniti dostop do 14 dokumentov.

V obdobju, ki ga zajema to poročilo, je Svet pripravil 5 097 zakonodajnih dokumentov³, od tega jih je bilo 2 765 javnih že ob razpošiljanju. Med preostalimi (v registru sicer navedenimi, vendar ne neposredno dostopnimi) 2 332 zakonodajnimi dokumenti z oznako LIMITE je bilo 1 178 dokumentov javnosti dostopnih na zahtevo. 77,3 % zakonodajnih dokumentov, pripravljenih v letu 2018, je torej v celoti na voljo javnosti.

V začetni fazi je bil dostop do dokumentov največkrat zavrnjen zaradi varstva postopka odločanja v Svetu (489-krat oziroma v 32 % primerov), varstva javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose (467-krat oziroma v 30,6 % primerov) ali iz razlogov javne varnosti (69-krat oziroma v 4,5 % primerov). V skoraj 30 % primerov (436-krat) so bili dokumenti zavrnjeni zaradi kombinacije več izjem. Varstvo postopka odločanja in zaščita javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose, sta bili najpogosteje uporabljeni izjemi pri utemeljevanju odobritve zgolj delnega dostopa do dokumentov (28 % oziroma 20 %).

V potrdilni fazi so bili dokumenti večinoma zavrnjeni (35,7 %) ali le delno objavljeni (66,7 %) zaradi kombinacije izjem.

Generalni sekretariat Sveta je obravnavi začetnih prošenj v povprečju namenil 17 delovnih dni, obravnavi potrdilnih prošenj pa 36 delovnih dni. Rok 15 delovnih dni za obravnavo začetnih prošenj je bil podaljšan v primeru 892 prošenj, tj. v 36 % primerov. Pri potrdilnih prošnjah je bil rok podaljšan za 26 potrdilnih prošenj.

V priloženih preglednicah k prilogi so navedeni podrobnejši podatki v zvezi s prošnjami za dostop do dokumentov.

³ Kot je opredeljeno v členu 12 Uredbe (ES) št. 1049/2001, so zakonodajni dokumenti tisti dokumenti, ki so pripravljene in/ali prejeti v okviru zakonodajnega postopka.

II. PRITOŽBE, VLOŽENE PRI EVROPSKI VARUHNJI ČLOVEKOVIH PRAVIC, PREISKAVE NA LASTNO POBUDO, STRATEŠKE POBUDE EVROPSKE VARUHNJE ČLOVEKOVIH PRAVIC IN SODNI POSTOPKI

1. Pritožbe, vložene pri Evropski varuhinji človekovih pravic

V letu 2018 je Svet prejel eno pritožbo v zvezi z informacijami o srečanjih med zastopniki interesov in predsednikom Evropskega sveta Tuskom in/ali njegovim kabinetom.

Pritožbe, ki jih je Svet prejel v letu 2017, in ena pritožba, prejeta v letu 2016, so še vedno vključene, saj je bilo v zvezi s temi primeri v letu 2018 nekaj sprememb.

Pritožba 1946/2018/KR

Ta pritožba, prejeta 19. decembra 2018, zadeva javne informacije o srečanjih predsednika Tuska in/ali njegovega kabineta ter zastopnikov interesov.

Sestanek s predstavniki varuhinje človekovih pravic je potekal 25. februarja 2019. Varuhinja človekovih pravic je 28. marca 2019 poslala poročilo o tem sestanku generalnemu sekretariatu Sveta, nato pa pritožniku.

Pritožba 21/2016/JAP

Ta pritožba, prejeta 10. februarja 2016, se nanaša na odločitev Sveta, da zavrne polni dostop do prispevka in treh mnenj pravne službe Sveta, ki zadevajo predlog uredbe Sveta o ustanovitvi Evropskega javnega tožilstva in predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Agenciji EU za pravosodno sodelovanje v kazenskih zadevah (EUROJUST) (gre za dokumente 6267/14, 13302/1/14 REV 1, 16983/14 oziroma 8904/15).

Pritožnik je trdil, da je Svet nepravilno uporabil ustrezne določbe iz Uredbe (ES) št. 1049/2001, in da razlogi, na katere se je oprl pri zavrnitvi dostopa, niso bili prepričljivi. Po pregledu ustreznih dokumentov je varuhinja človekovih pravic sklenila, da prosi Svet za mnenje o trditvah in zahtevah pritožnika.

V odgovoru varuhinji človekovih pravic se je Svet, potem ko je ponovno ocenil zahtevane dokumente, odločil za popolno objavo dveh dokumentov (dokumenta 6267/14 in 8904/15). Glede dveh drugih dokumentov (dokumenta 13302/1/14 REV 1 in 16983/14), ki sta bila že delno razkrita, je Svet sklenil, da širši dostop ni možen in da mora javnosti še naprej odrekati dostop v skladu z drugo alineo člena 4(2) (varstvo pravnih nasvetov) in prvim pododstavkom člena 4(3) (varstvo postopka odločanja v Svetu) Uredbe (ES) št. 1049/2001.

Varuhinja človekovih pravic je 7. marca 2019 sklenila, da se preiskava zaključi in poda ugotovitev, da v Svetu ni bilo nepravilnosti. Hkrati je pozvala Svet, naj zaradi spremenjenih okoliščin odobri javni dostop do delov dokumenta 16983/14, do katerih je (bil)dostop onemogočen.

Pritožba 1272/2017/ANA

Ta pritožba, prejeta 4. avgusta 2017, se nanaša na odločitev Sveta, da zavrne polni dostop javnosti do prispevka pravne službe glede možnosti za sodelovanje Sveta v medinstitucionalnem sporazumu med Evropskim parlamentom in Evropsko komisijo o registru za preglednost za organizacije in samozaposlene osebe, ki sodelujejo pri oblikovanju in izvajanju politik EU (dok.14704/14).

Pritožnik je trdil, da je Svet neupravičeno zavrnil polni dostop javnosti do zadevnega dokumenta. Po mnenju pritožnika zavrnitev ni bila dobro utemeljena ali upravičena, čeprav je obstaja prevladujoč javni interes za razkritje.

Pregled je bil opravljen 6. oktobra 2017, poročilo pa je bilo prejeto 7. novembra 2017.

Varuhinja človekovih pravic je 23. maja 2018 poslala dopis, v katerem je predlagala, da Svet odobri popoln dostop do zahtevanega dokumenta.

Svet je 27. junija 2018 sklenil, da zadevni dokument objavi, in o tem obvestil varuhinjo človekovih pravic.

Varuhinja je 31. avgusta 2018 obvestila Svet o svoji odločitvi, da zaključi preiskavo.

Pritožba 1955/2017/THH

Ta pritožba, prejeta 13. novembra 2017, se nanaša na odločitev Sveta, da zavrne več kot le zelo omejen delni dostop do več mnenj odbora iz člena 255 glede imenovanja sodnikov in generalnih pravobranilcev Sodišča EU in Splošnega sodišča EU.

Službe evropske varuhinje človekovih pravic so 11. decembra 2017 opravile pregled, ki je bil omejen na pozitivna mnenja, ki jih je izdal odbor.

Službe varuhinje človekovih pravic so Svetu poslale poročilo o tem pregledu.

Še eno srečanje s službami varuhinje človekovih pravic je potekalo 11. junija 2018, te službe pa so Svetu 21. junija 2018 poslale poročilo s tega srečanja.

Svet do objave tega poročila od varuhinje še ni prejel nobenih dodatnih informacij v zvezi s to zadevo.

Pritožba 2110/2017/THH

Ta pritožba, prejeta 14. decembra 2017, se nanaša na odločitev Sveta, da zavrne polni dostop javnosti do mnenja pravne službe v zvezi s spremembami zakonodaje o preprečevanju pranja denarja (dok. 15655/16).

Pritožnik je trdil, da je Svet neupravičeno zavrnil polni dostop javnosti do zadevnega dokumenta, se napačno skliceval na dve izjemi, poleg tega pa ni ustrezno upošteval presoje javnega interesa.

Pregled je bil opravljen 5. februarja 2018. Poročilo o tem pregledu so službe varuhinje človekovih pravic poslale generalnemu sekretariatu Sveta 22. maja 2018.

Varuhinja človekovih pravic je svoj sklep Svetu poslala 22. avgusta 2018, v njem pa je navedla, da je Svet s tem, ko je izdal pravno mnenje, rešil pritožbo.

2. Preiskave na lastno pobudo Evropske varuhinje človekovih pravic

V tem poročilu je omenjena preiskava iz leta 2017 o dostopu do dokumentov v zvezi z obravnavo osnutkov zakonodajnih aktov s strani pripravljalnih teles Sveta, ki jo je varuhinja človekovih pravic sprožila na lastno pobudo, saj so bili v letu 2018 izvedeni nekateri popravni ukrepi.

Preiskava na lastno pobudo OI/2/2017/AB o dostopu do dokumentov v zvezi s pripravljalnimi telesi Sveta pri obravnavi osnutkov zakonodajnih aktov EU

Varuhinja človekovih pravic je 10. marca 2017 generalnemu sekretarju Sveta EU poslala pismo, s katerim je na lastno pobudo začela preiskavo o dostopu do dokumentov v zvezi z razpravo o zakonodajnih aktih EU v pripravljalnih telesih Sveta.

V svojem pismu je priznala, da je Svet že zavezan načelu preglednosti in omogočanju seznanjanja državljanov z zakonodajnim postopkom EU ter njihovega sodelovanja z v tem postopku. Navedla je, da je namen njene preiskave zagotoviti pomoč Svetu v zvezi s tem.

Preiskava se osredotoča na štiri področja: (i) doslednost praks med delovnimi skupinami; (ii) beleženje posameznih stališč držav članic; (iii) popolnost registra dokumentov Sveta; in (iv) dostop do dokumentov v registru dokumentov Sveta.

Varuhinja je Svet pozvala, naj odgovori na vrsto vprašanj, ki spadajo v štiri zgoraj opredeljena področja. Svet je svoje mnenje o tej zadevi predložil v pismu z dne 26. julija 2017⁴.

V pismu z dne 4. oktobra 2017 je varuhinja človekovih pravic Svet zaprosila, da ji v skladu s členom 3(2) statuta varuhinje človekovih pravic odobri pregled treh dokumentov, ki se nanašajo na zakonodajne akte, sprejete v letu 2016, ki bi jih določil generalni sekretariat Sveta za ponazoritev različnih praks v njegovih službah.

Varuhinja človekovih pravic je prav tako izvedla javno posvetovanje, tako da je pozvala državljane in predstavnike civilne družbe, naj predstavijo svoja stališča o predmetu preiskave.

⁴ Dok. 8808/1/17 REV 1.

Inšpekcijski pregled je bil opravljen 23. januarja 2018. Varuhinja človekovih pravic je 9. februarja 2018 Svetu poslala še en dopis, ki vsebuje tri priporočila o preglednosti zakonodajnega postopka Sveta⁵ in nekaj predlogov za izboljšave. Svet je bil pozvan, naj varuhinji pred 9. majem 2018 pošlje podrobno mnenje o teh priporočilih in jo obvesti o vseh ukrepih, sprejetih v zvezi z njenimi predlogi za izboljšave.

Da bi lahko Svet pripravil svoj odgovor v skladu s svojimi notranjimi postopki, je 23. aprila 2018 zaprosil za podaljšanje roka, ki ga je določila varuhinja človekovih pravic. Ta ni počakala na odgovor Sveta na njena priporočila in predloge za izboljšanje in je 15. maja 2018 Svetu poslala pismo⁶, v katerem je zaključila preiskavo in potrdila ugotovitve glede nepravilnosti. 16. maja 2018 je Evropskemu parlamentu predložila tudi posebno poročilo⁷.

Evropski parlament je 17. januarja 2019 o tej preiskavi na pobudo varuhinje sprejel resolucijo⁸, v kateri je podal nekaj priporočil Svetu.

3. Skrajšani postopek

Generalni sekretar varuhinje človekovih pravic je 24. januarja 2018 generalnim sekretarjem različnih institucij poslal dopis, v katerem jih obvešča o „novem skrajšanem postopku za obravnavo pritožb v zvezi z dostopom do dokumentov“.

V dopisu je bilo navedeno, da varuhinja zadevno institucijo običajno zaprosi za takojšen dostop do zadevnih dokumentov (navadno v petih delovnih dneh). Če želi institucija varuhinji človekovih pravic posredovati informacije in pojasnila, ki dopolnjujejo argumente, predložene v potrdilni prošnji, bo imela možnost, da to stori. Vendar pa namerava varuhinja človekovih pravic v 45 delovnih dneh od datuma, ko ji je bila predložena pritožba, sprejeti na dejstvih temelječe mnenje o njej.

⁵ Dok. 6495/18.

⁶ Dok. 9163/18.

⁷ Dok. 9165/18.

⁸ [http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV\(2019\)0045_SL.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV(2019)0045_SL.pdf)

Svet je varuhinji človekovih pravic odgovoril 23. maja 2018 in navedel, da se kljub temu, da je cilj pospešitve obravnave pritožb v zvezi z dostopom do dokumentov hvalevreden, tega ne bi smelo izvajati na račun interesov državljanov, da prejmejo skrbno preučen in po možnosti ugodnejši odgovor od odgovora na prvotno prošnjo. Navedel je še, da je pričakoval, da bo varuhinja človekovih pravic ponovno preučila ta novi postopek in pri tem upoštevala potrebne elemente prilagodljivosti, ob pojasnilu, da je za notranji postopek za odgovor varuhinji človekovih pravic (preučitev s strani pristojnega pripravljalnega telesa Sveta in Coreperja ter sprejetje v Svetu) potreben čas.

Varuhinja človekovih pravic je 5. julija 2018 v zvezi s to zadevo Svetu poslala pismo, v katerem je navedla željo, da se upoštevajo postopkovne posebnosti vsake institucije, da bi dosegli najboljšo rešitev za državljane.

4. Zadeve Sodišča

V letu 2018 ni bilo postopkov zoper Svet na Splošnem sodišču ali Sodišču o dostopu do dokumentov.

Vendar je Svet posredoval (ali zaprosil za dovoljenje za posredovanje) v naslednjih zadevah:

– T-540/15 *De Capitani proti Parlamentu*

– T-168/17 *CBA proti Komisiji*

V zadevi T-540/15 (*Emilio De Capitani proti Evropskemu parlamentu*) je Svet zagotovil podporo Evropskemu parlamentu. Emilio De Capitani je pri Sodišču vložil tožbo za razglasitev ničnosti odločbe, s katero je Evropski parlament zavrnil polni dostop do tabel v več stolpcih, pripravljenih za tristranska srečanja v okviru pogajanj o zakonodajnem predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Agenciji Evropske unije za sodelovanje na področju kazenskega pregona in usposabljanja (Europol). Ta zadeva se nanaša predvsem na zavrnitev dostopa – na podlagi varstva postopka odločanja institucij iz prvega pododstavka člena 4(3) Uredbe št. 1049/2001 – do četrtega stolpca, v katerem je navedeno kompromisno besedilo, dogovorjeno med institucijami.

V sodbi z dne 22. marca 2018 je Splošno sodišče razveljavilo odločbo, s katero je Parlament zavrnil prošnjo za dostop do zadevnih dokumentov. Menilo je, da so dialogi del zakonodajnega postopka, tabele s štirimi stolpci pa dokumenti, ki so del tega postopka. Zato se zanje uporablja načelo širšega dostopa, povezanega z zakonodajnimi postopki.

V zadevi T-168/17 (*CBA proti Komisiji*) je vložnik trdil, da so izjeme iz člena 4 Uredbe (ES) št. 1049/2001 nezakonite, saj so v nasprotju s hierarhično višjimi določbami primarnega prava, predvsem s členoma 42 in 47 Listine o temeljnih pravicah Evropske unije. Svet je posredoval v zvezi s to zadevo, ki je še v obravnavi, in podprl Evropsko komisijo.

III. OBJAVA DOKUMENTOV V SKLADU S ČLENOM 11(6) PRILOGE II K POSLOVNIKU SVETA

V letu 2018 je generalni sekretariat Sveta objavil 1 028 dokumentov v zvezi s 63 zakonodajnimi akti, ki so bili sprejeti skozi vse leto.

1. Število začetnih prošenj na podlagi Uredbe št. 1049/2001

2014		2015		2016		2017		2018	
2 445		2 784		2 342		2 597		2 474	

2. Število dokumentov, zahtevanih v začetnih prošnjah

2014		2015		2016		2017		2018	
10 839		12 102		10 232		8 000		7 930	

3. Število dokumentov, ki jih je generalni sekretariat Sveta objavil v začetni fazi

2014		2015		2016		2017		2018	
8 964		10 371		7 774		6 144		6 141	
delno 776	v celoti 8 188	delno 1 094	v celoti 9 277	delno 501	v celoti 7 273	delno 678	v celoti 5 466	delno 413	v celoti 5 728

4. Število potrdilnih prošenj

2014		2015		2016		2017		2018	
40		24		24		31		29	

5. Število dokumentov, zahtevanih v potrdilnih prošnjah

2014		2015		2016		2017		2018	
225		127		192		135		64	

6. Število dokumentov, ki jih je Svet objavil v potrdilni fazi

2014		2015		2016		2017		2018	
159		61		89		51		50	
delno 132	v celoti 27	delno 38	v celoti 23	delno 55	v celoti 34	delno 26	v celoti 25	delno 9	v celoti 41

7. Delež dokumentov, objavljenih na podlagi celotnega postopka (v celoti objavljeni/v celoti + delno objavljeni)

2014		2015		2016		2017		2018	
75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %	76,5 %	82,3 %	69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %

8. Poklicni profil proslincev (začetne prošnje)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Civilna družba/ Zasebni sektor	Svetovalci	28,5 %	27 %	7,7 %	24,7 %	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %
	Okoljske interesne skupine			0,4 %		0,2 %		0,1 %	
	Druge interesne skupine			4,1 %		4,7 %		4,3 %	
	Industrijski/komercialni sektor			6,7 %		7,8 %		7,8 %	
	Nevladne organizacije			5,8 %		4,4 %		5,7 %	
Novinarji		4,5 %	4,1 %	4,8 %		5,7 %		6,4 %	
Odvetniki		10,3 %	10,3 %	7,2 %		8,2 %		6,9 %	
Akademski krogi		31,7 %	37,9 %	35,2 %		32,9 %		28,8 %	
Javni organi (institucije, ki ne spadajo v okvir EU, predstavniki tretjih držav)		3,8 %	2,8 %	3,4 %		4,2 %		3,4 %	
Člani Evropskega parlamenta in njihovi pomočniki		0,4 %	0,9 %	1 %		0,6 %		1,5 %	
Ostali		6 %	10,3 %	14,1 %		13,5 %		13,9 %	
Ni navedeno		14,8 %	6,7 %	9,5 %		9,5 %		12,1 %	

9. Poklicni profil prosilcev (potrdilne prošnje)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Civilna družba/ Zasebni sektor	Svetovalci	27,7 %	16,6 %	0 %	23,5 %	0 %	7,8 %	0 %	12 %
	Okoljske interesne skupine			5,9 %		0 %		0 %	
	Druge interesne skupine			5,9 %		3,9 %		4 %	
	Industrijski/komercialni sektor			11,7 %		0 %		4 %	
	Nevladne organizacije			0 %		3,9 %		4 %	
Novinarji		3,5 %	5,6 %	11,8 %		3,8 %		16 %	
Odvetniki		31 %	33,3 %	5,9 %		19,2 %		8 %	
Akademski krogi		24,1 %	33,3 %	11,8 %		26,9 %		32 %	
Javni organi (institucije, ki ne spadajo v okvir EU, predstavniki tretjih držav)		3,4 %	0 %	0 %		0 %		0 %	
Člani Evropskega parlamenta in njihovi pomočniki		0 %	5,6 %	17,6 %		0 %		4 %	
Ostali		0 %	0 %	17,6 %		7,7 %		4 %	
Ni navedeno		10,3 %	5,6 %	11,8 %		34,6 %		24 %	

10. Geografska porazdeljenost prosilcev (začetne prošnje)

Država	2014	2015	2016	2017	2018
Belgija	29 %	25 %	22 %	26,2%	28,1%
Bolgarija	0,1 %	0,3 %	0,3 %	0,2%	0,2%
Hrvaška	0,1 %	0,3 %	0 %	0,9%	0,3%
Češka	1,8 %	0,5 %	0,6 %	1%	0,7%
Danska	2,3 %	3,3 %	1,8 %	1,3%	1,3%
Nemčija	13,9 %	13 %	14,4 %	13,1%	13%
Estonija	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,2%	0%
Grčija	0,2 %	0,8 %	0,7 %	0,9%	0,8%
Španija	3,6 %	4,9 %	4,7 %	4,7%	4,9%
Francija	6 %	5,6 %	6,5 %	7,2%	6,3%
Irska	1,4 %	1 %	0,8 %	1%	0,6%
Italija	4 %	4,1 %	5,3 %	5,5%	5%
Ciper	0,1 %	0,2 %	0 %	0,1%	0%
Latvija	0,1 %	0,1 %	0 %	0,3%	0,1%
Litva	0 %	0 %	0 %	0,4%	0,2%
Luksemburg	1,6 %	0,4 %	0,9 %	1,1%	0,7%
Madžarska	0,3 %	0,2 %	0,2 %	0,6%	0,5%
Malta	0,5 %	0,2 %	0,2 %	0,2%	0%
Nizozemska	6,8 %	7,3 %	6,9 %	6,1%	6,6%
Avstrija	1,8 %	1,6 %	2,9 %	1,3%	1,5%
Poljska	1,5 %	1,7 %	1 %	1,2%	1,3%
Portugalska	1 %	0,5 %	0,6 %	0,9%	1%
Romunija	0,4 %	0,3 %	0,3 %	0,2%	0,2%
Slovenija	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0%	0,2%
Slovaška	0,1 %	0,3 %	0,9 %	0,6%	0,3%
Finska	1,1 %	1,1 %	1,2 %	0,5%	0,9%
Švedska	1 %	0,8 %	2 %	1%	1,2%
Združeno kraljestvo	9,6 %	9,9 %	7,7 %	7,8%	6,9%
Tretje države	4,1 %	4 %	0,3 %	5,3%	5,5%
Ni navedeno	7,1 %	12,2 %	11,8 %	10,2%	11,7%

11. Geografska porazdelitev prosilcev (potrdilne prošnje)

Država	2014	2015	2016	2017	2018
Belgija	27,6 %	38,9 %	47 %	19,2%	36%
Bolgarija	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Hrvaška	3,4 %	0 %	0 %	0%	0%
Češka	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Danska	3,5 %	0 %	5,9 %	0%	4%
Nemčija	6,9 %	16,7 %	0 %	15,4%	8%
Estonija	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Grčija	0 %	5,5 %	0 %	0%	4%
Španija	0 %	0 %	5,9 %	0%	8%
Francija	6,9 %	5,6 %	5,9 %	3,9%	4%
Irska	3,5 %	0 %	0 %	0%	0%
Italija	3,4 %	0 %	0 %	0%	4%
Ciper	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Latvija	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Litva	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Luksemburg	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Madžarska	0 %	0 %	0 %	0%	4%
Malta	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Nizozemska	6,9 %	11,1 %	17,6 %	11,5%	0%
Avstrija	6,9 %	0 %	5,9 %	0%	0%
Poljska	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Portugalska	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Romunija	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Slovenija	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Slovaška	0 %	0 %	0 %	0%	0%
Finska	6,9 %	0 %	0 %	3,9%	4%
Švedska	0 %	0 %	0 %	0%	4%
Združeno kraljestvo	20,7 %	11,1 %	0 %	15,4%	4%
Tretje države	0 %	0 %	0 %	3,8 %	0 %
Ni navedeno	3,4 %	11,1 %	11,8 %	26,9 %	16 %

12. Področja politike, na katera se nanašajo zahtevani dokumenti

Politika	2014	2015	2016	2017	2018
Kmetijstvo, ribištvo	4,9 %	3,6 %	5,2 %	4,9%	6,1%
Notranji trg	6,7 %	8,3 %	5,3 %	6,4%	4,7%
Raziskave	1,1 %	0,1 %	0,3 %	0,2%	1,4%
Kultura	0,4 %	0,4 %	0,9 %	0,9%	0,7%
Izobraževanje/mladina	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,8%	1,3%
Konkurenčnost	1,1 %	0,4 %	0,5 %	1,7%	0,9%
Energija	1,3 %	0,9 %	0,7 %	3,8%	3,1%
Promet	3,9 %	3,3 %	6,5 %	4,2%	4,3%
Okolje	13,1 %	8 %	11 %	13,7%	8,6%
Zdravje in varstvo potrošnikov	6,1 %	5,2 %	4,7 %	2,8%	2%
Ekonomska in monetarna politika	4 %	8,5 %	8,3 %	9,4%	8,3%
Davčna vprašanja – fiskalne zadeve	4,2 %	4,3 %	6,5 %	5,7%	6,1%
Zunanji odnosi – SZVP	10,6 %	12,7 %	10,2 %	10,2%	14,1%
Civilna zaščita	0,6 %	0,3 %	0,5 %	0,5%	0,1%
Širitev	0,4 %	0,6 %	0,7 %	0,5%	0,5%
Obrambne in vojaške zadeve	0,8 %	1,4 %	1 %	1,1%	1,4%
Pomoč za razvoj	0,1 %	0 %	0 %	0,2%	0%
Regionalna politika in ekonomska/socialna kohezija	0,3 %	0 %	0,1 %	0%	0%
Socialna politika	5,1 %	4,1 %	3,5 %	4,1%	2,5%
Pravosodje in notranje zadeve	23,4 %	27,4 %	19,1 %	15,9%	20%
Pravna vprašanja	3,6 %	2,2 %	3,5 %	3,4%	4,6%
Delovanje institucij	2,8 %	3,3 %	6,2 %	2,8%	3,6%
Financiranje Unije (proračun, statut)	0,2 %	0,1 %	0,1 %	0%	0,2%
Preglednost	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,7%	0,5%
Splošna politična vprašanja	1,8 %	1,6 %	1,3 %	1,2%	1,1%
Parlamentarna vprašanja	0,5 %	1,1 %	0,9 %	0,7%	0,4%
Razno	0,2 %	0 %	0 %	1,77%	1,94%
Izstop Združenega kraljestva iz EU				2,42%	1,56%

13. Izjeme, uporabljene za zavrnitev dostopa (začetna faza)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	35	2 %	47	3,6 %	67	4,3 %	4,9%	6,1%	4,9%	6,1%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	3	0,2 %	22	1,7 %	15	1 %	6,4%	4,7%	6,4%	4,7%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	455	25,8 %	244	18,7 %	223	14,4 %	0,2%	1,4%	0,2%	1,4%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	0	0 %	28	2,2 %	16	1 %	0,9%	0,7%	0,9%	0,7%
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	3	0,2 %	3	0,2 %	1	0,1 %	0,8%	1,3%	0,8%	1,3%
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	1	0 %	0	0 %	0	0 %	1,7%	0,9%	1,7%	0,9%
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	13	0,7 %	11	0,8 %	18	1,2 %	3,8%	3,1%	3,8%	3,1%
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0 %	0	0 %	2	0,1 %	4,2%	4,3%	4,2%	4,3%
Varstvo postopka odločanja institucije	379	21,5 %	587	45 %	555	35,9 %	13,7 %	8,6%	13,7 %	8,6%
Več razlogov skupaj	871	49,4 %	362	27,8 %	648	42 %	2,8%	2%	2,8%	2%

14. Izjeme, uporabljene za zavrnitev dostopa (potrdilne prošnje)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	1	0,4 %	2	3 %	0	0 %	1	1,2%	0	0%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	4,8%	3	21,5%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	35	14,6 %	23	34,9 %	8	7,7 %	2	2,4%	3	21,4%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0%	0	0%
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0%	0	0%
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0%	0	0%
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	3	1,2 %	0	0 %	1	1 %	0	0%	0	0%
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0%	0	0%
Varstvo postopka odločanja institucije	0	0 %	0	0 %	2	1,9 %	5	5,9%	3	21,4%
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	201	83,8 %	41	62 %	90	87,4 %	72	85,7%	5	35,7%

15. Izjeme, uporabljene za utemeljitev delnega dostopa (začetna faza)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	35	4,6 %	33	3 %	36	7,2 %	71	10,5%	46	11,1%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	2	0,3 %	5	0,4 %	0	0 %	2	0,3%	5	1,2%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	184	24 %	105	9,6 %	108	21,5	44	6,5%	83	20,1%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	0	0 %	2	0,2 %	1	0,2 %	3	0,4%	0	0%
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	64	8,3 %	317	29 %	106	21,2 %	114	16,8%	67	16,2%
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	2	0,3 %	0	0 %	2	0,4 %	0	0%	0	0%
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	57	7,4 %	22	2 %	20	4 %	17	2,5%	13	3,2%
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0 %	0	0 %	2	0,4 %	1	0,1%	0	0%
Varstvo postopka odločanja institucije	180	23,5 %	295	27 %	85	17 %	326	48,1%	117	28,3%
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	242	31,6 %	315	29 %	141	28,1 %	100	14,8%	82	19,9%

16. Izjeme, uporabljene za utemeljitev delnega dostopa (potrdilna faza)

Izjeme, predvidene v Uredbi št. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva javno varnost	0	0 %	1	2 %	0	0 %	0	0%	0	0%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva obrambne in vojaške zadeve	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0%	0	0%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva mednarodne odnose	95	72 %	12	31,6 %	1	1,8 %	2	7,7%	0	0%
Varstvo javnega interesa, kar zadeva finančno, monetarno ali ekonomsko politiko Skupnosti ali države članice	0	0 %	0	0 %	6	10,9 %	0	0%	0	0%
Varstvo zasebnosti in integritete posameznika (varstvo osebnih podatkov)	2	1,5 %	1	2,6 %	25	45,5 %	1	3,9%	1	11,1%
Varstvo poslovnih interesov fizične ali pravne osebe, vključno z intelektualno lastnino	1	0,7 %	0	0 %	0	0 %	0	0%	0	0%
Varstvo sodnih postopkov in pravnih nasvetov	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	3,8%	0	0%
Varstvo namena inšpekcij, preiskav in revizij	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0%	0	0%
Varstvo postopka odločanja institucije	3	2,3 %	0	0 %	0	0 %	3	11,5%	2	22,2%
Več razlogov skupaj oziroma drugi razlogi	31	23,5 %	24	63,2 %	23	41,8 %	19	73,1%	6	66,7%

17. Število dokumentov (izvirne jezikovne različice), vpisanih v javni register do 31. decembra vsakega koledarskega leta (in število javnih dokumentov)

2014		2015		2016		2017		2018	
297 657	202 689 (68 %)	331 710	230 720 (70 %)	354 381	246 901 (70 %)	377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)

18. Število dokumentov (izvirne jezikovne različice), dodanih v javni register v letu 2018

	Dokumenti, ki so postali javnosti dostopni takoj, ko so bili razposlani	LIMITE	Dokumenti z oznako LIMITE, ki so postali javnosti dostopni na zahtevo	Delno na voljo
Zakonodajni	2 765	2 332	1 178	156
Nezakonodajni	12 550	6 797	1 561	298

19. Povprečno število delovnih dni, potrebnih za odgovor na začetno prošnjo za dostop do dokumentov in na potrdilno prošnjo

	2014	2015	2016	2017	2018
Za začetne prošnje ⁹	17 (2 445 prošenj)	16 (2 784 prošenj)	16 (2 342 prošenj)	16 (2 597 prošenj)	17 (2 474 prošenj)
Za potrdilne prošnje ¹⁰	27 (40 potrdilnih prošenj)	29 (24 potrdilnih prošenj)	55 (24 potrdilnih prošenj)	40 (31 potrdilnih prošenj)	36 (29 potrdilnih prošenj)
Ponderirano povprečje (začetne + potrdilne)	17,16	16,11	16,4	16,25	17,22

⁹ Ti podatki zajemajo začetne prošnje, vložene v skladu s členom 7 Uredbe (ES) št. 1049/200, in tako imenovane „prošnje iz člena 6(3)“.

¹⁰ Potrdilne prošnje obravnavata Delovna skupina Sveta za informiranje in Odbor stalnih predstavnikov (2. del). Odgovore prosilcem sprejme Svet.

20. Število prošenj s podaljšanim rokom – člena 7(3) in 8(2)

	2014	2015	2016	2017	2018
Začetne prošnje	589 od 2 445, 24,1 %	671 od 2 784, 24,1 %	573 od 2 342 24,5 %	744 od 2 597 28,6 %	892 od 2 474 36,1 %
Potrdilne prošnje	39 (od 40)	22 (od 24)	23 (od 24)	31 (od 31)	26 ¹¹ (od 29)

¹¹ 3 potrdilne prošnje so bile umaknjene.