

V Bruseli 2. mája 2019  
(OR. en)

7917/19

INF 76  
API 32

## POZNÁMKA

---

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Pracovná skupina pre informácie
Č. predch. dok.:	7916/19
Predmet:	Sedemnásťročná správa Rady o vykonávaní nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie

---

1. V článku 17 ods. 1 nariadenia č. 1049/2001 o prístupe k dokumentom sa stanovuje, že každý orgán musí uverejniť výročnú správu o vykonávaní tohto nariadenia za predchádzajúci rok.
2. V návrhu výročnej správy za rok 2018 sa uvádzajú hlavné trendy a charakteristiky žiadostí o prístup k dokumentom Rady a prehodnocujú sa sťažnosti predložené ombudsmanovi, ako aj rozsudky, ktoré vyniesli európske súdy v konaniach týkajúcich sa vykonávania tohto nariadenia zo strany inštitúcií. Správa za rok 2018 sa vypracovala v novom skrátenom formáte zavedenom v posledných rokoch, keďže štatistické údaje tvoriace základ správy sú už k dispozícii vo forme otvorených dát na webovom sídle Rady.
3. Štatistické informácie o žiadostiach o prístup k dokumentom, ktoré boli adresované Rade v roku 2018, boli predložené pracovnej skupine pre informácie na jej zasadnutí 30. apríla 2019 a pracovná skupina súhlasila s návrhom výročnej správy uvedenom v prílohe k tomuto oznámeniu.

4. Výbor stálych predstaviteľov sa preto vyzýva, aby odporučil Rade schváliť návrh výročnej správy ako bod A jej programu.

---

**VÝROČNÁ SPRÁVA RADY  
O PRÍSTUPE K DOKUMENTOM – 2018<sup>1</sup>**

**I. ŽIADOSTI O PRÍSTUP K DOKUMENTOM V ROKU 2018**

**1. Verejný register**

V roku 2018 pripadalo na register približne 6 % návštevnosti webového sídla Rady. Vyhľadávalo sa v ňom viac ako 477 500-krát. Z vyše 301 000 návštevníkov registra sa na jeho stránky dostalo prostredníctvom webových vyhľadávačov 45 % návštevníkov, 36 % prostredníctvom priameho internetového odkazu a 13 % bolo presmerovaných z iného webového sídla. Viac ako štvrtina návštevníkov pochádzala z Belgicka, 10 % z Nemecka, 10 % zo Spojeného kráľovstva a 5 % z Francúzska a Talianska.

Verejný register k 31. decembru 2018 obsahoval 399 949 dokumentov v pôvodných jazykoch (2 942 631 dokumentov vo všetkých jazykových verziách). Z celkového počtu dokumentov uvedených v registri v pôvodných jazykoch je 70,4 % (281 412 dokumentov) prístupných verejnosti a k dispozícii na stiahnutie.

V roku 2018 sa do registra pridalo 25 349 dokumentov v pôvodných jazykoch, z ktorých je 71 %, teda 18 053 dokumentov, momentálne prístupných verejnosti a k dispozícii na stiahnutie. V roku 2018 Rada vydala

15 315 dokumentov, ktoré sa verejnosti sprístupnili pri rozoslaní, 9 129 dokumentov s označením LIMITE a do registra pridala 454 dokumentov čiastočne prístupných verejnosti. Rada tiež vydala 978 utajovaných dokumentov<sup>2</sup>, z ktorých sa 905 uvádza a 73 neuvádza v registri.

---

<sup>1</sup> Táto správa sa vypracovala podľa článku 17 ods. 1 nariadenia (ES) Európskeho parlamentu a Rady č. 1049/2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie (Ú. v. ES L 145, 31.5.2001, s. 43), v ktorom sa ustanovuje, že „každý orgán každoročne uverejní správu za predchádzajúci rok, v ktorej uvedie počet prípadov, keď orgán odmietol poskytnúť prístup k dokumentom, dôvody tohto odmietnutia a počet citlivých dokumentov neuvedených v registri“.

<sup>2</sup> Ako sa ustanovuje v rozhodnutí Rady 2013/488/EÚ z 23. septembra 2013 o bezpečnostných predpisoch na ochranu utajovaných skutočností EÚ (Ú. v. EÚ L 274, 15.10.2013, s. 1).

## 2. Žiadosti o prístup k dokumentom

Rada v roku 2018 dostala 2 474 prvých žiadostí o prístup k dokumentom a 29 opakovaných žiadostí, čo si vyžiadalo analýzu 7 930 dokumentov. V počiatočnej fáze sa úplný prístup udelil k 5 728 dokumentom (72,2 %) a čiastočný prístup k 413 dokumentom (5,2 %). Prístup sa zamietol k 1 789 dokumentom (22,5 %). Po prijatí opakovaných žiadostí sa úplný prístup udelil k 41 dokumentom a čiastočný prístup k 9 dokumentom. Rada potvrdila zamietnutie prístupu k 14 dokumentom.

Rada počas obdobia, na ktoré sa vzťahuje táto správa, vydala 5 097 legislatívnych dokumentov<sup>3</sup>, z ktorých sa 2 765 verejnosti sprístupnilo už pri rozoslaní. Zo zvyšných 2 332 legislatívnych dokumentov vydaných s označením LIMITE (na ktoré sa v registri odkazuje bez toho, aby boli priamo prístupné) sa 1 178 dokumentov sprístupnilo verejnosti na požiadanie. V plnej miere je teda prístupných verejnosti 77,3 % legislatívnych dokumentov vydaných v roku 2018.

V počiatočnej fáze sa prístup k dokumentom zamietol hlavne s cieľom chrániť rozhodovací proces Rady (489-krát, 32 %), ochrániť verejný záujem, pokiaľ ide o medzinárodné vzťahy (467-krát, 30,6 %) alebo verejnú bezpečnosť (69-krát, 4,5 %). Takmer v 30 % prípadoch (436-krát) bol prístup k dokumentom zamietnutý na základe kombinácie niekoľkých výnimiek. Na odôvodnenie udelenia len čiastočného prístupu sa najčastejšie uvádzala ochrana rozhodovacieho procesu (28 %) a ochrana verejného záujmu, pokiaľ ide o medzinárodné vzťahy (20 %).

Vo fáze opakovaných žiadostí sa prístup k väčšine dokumentov zamietol (35,7 %) alebo sprístupnili len čiastočne (66,7 %) z dôvodu kombinácie viacerých výnimiek.

Generálnemu sekretariátu Rady (GSR) trvalo spracovanie prvých žiadostí v priemere 17 pracovných dní a spracovanie opakovaných žiadostí 36 pracovných dní. Lehota 15 pracovných dní na spracovanie prvých žiadostí sa predĺžila v prípade 892 žiadostí, čo predstavuje 36 % prípadov. V prípade opakovaných žiadostí sa lehota predĺžila v 26 prípadoch.

Ďalšie podrobnosti o žiadostiach o prístup k dokumentom sa uvádzajú v tabuľkách v prílohe k prílohe.

<sup>3</sup> Ako sa vymedzuje v článku 12 nariadenia (ES) č. 1049/2001, legislatívne dokumenty sú dokumenty vypracované a/alebo doručené v priebehu legislatívneho postupu.

## **II. SŤAŽNOSTI PODANÉ EURÓPSKEMU OMBUDSMANOVĽI, VYŠETROVANIE Z VLASTNÉHO PODNETU, STRATEGICKÉ INICIATÍVY EURÓPSKEHO OMBUDSMANA A PRÁVNE KROKY**

### **1. Sťažnosti podané európskemu ombudsmanovi**

V roku 2018 Rada prijala jednu sťažnosť týkajúcu sa informácií o stretnutiach zástupcov záujmových skupín s predsedom Európskej rady Tuskom a/alebo jeho kabinetom.

Počty stále zahŕňajú sťažnosti prijaté Radou v roku 2017 a jednu sťažnosť prijatú v roku 2016, keďže v týchto prípadoch došlo v roku 2018 k určitému vývoju.

#### ***Sťažnosť 1946/2018/KR***

Táto sťažnosť prijatá 19. decembra 2018 sa týka verejných informácií o stretnutiach predsedu Donalda Tuska a/alebo jeho kabinetu so zástupcami záujmových skupín.

Stretnutie so zástupcami ombudsmanky sa uskutočnilo 25. februára 2019. Úrad ombudsmana zaslal 28. marca 2019 správu o tomto stretnutí GSR a následne sťažovateľovi.

#### ***Sťažnosť 21/2016/JAP***

Táto sťažnosť prijatá 10. februára 2016 sa týka odmietnutia Rady udeliť úplný prístup k jednému príspevku a trom stanoviskám právneho servisu Rady, ktoré sa vzťahujú na návrh nariadenia Rady o zriadení Európskej prokuratúry (EPPO) (dokumenty 6267/14, 13302/1/14 REV 1, 16983/14) a návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o Agentúre EÚ pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (EUROJUST) (dokument 8904/15).

Navrhovateľ tvrdil, že Rada nesprávne uplatnila relevantné ustanovenia nariadenia (ES) č. 1049/2001 a predložila nepresvedčivé dôvody na zamietnutie prístupu. Ombudsmanka sa po kontrole dotknutých dokumentov rozhodla požiadať Radu o stanovisko k tvrdeniam a žiadosti navrhovateľa.

Rada v odpovedi ombudsmanke uviedla, že po opätovnom preskúmaní požadovaných dokumentov sa rozhodla dva z nich (6267/14 a 8904/15) v plnom rozsahu zverejniť. Pokiaľ ide o dva zvyšné dokumenty (13302/1/14 REV 1 a 16983/14), ktoré už boli čiastočne zverejnené, Rada dospela k názoru, že nemožno udeliť ďalší prístup a že musí trvať na zamietnutí prístupu verejnosti v súlade s článkom 4 ods. 2 druhou zarážkou (ochrana právneho poradenstva) a článkom 4 ods. 3 prvým pododsekom (ochrana rozhodovacieho procesu Rady) nariadenia (ES) č. 1049/2001.

Ombudsmanka sa 7. marca 2019 rozhodla vyšetovanie ukončiť so záverom, že zo strany Rady nedošlo k nesprávnemu úradnému postupu. Ombudsmanka ďalej vyzvala Radu, aby vzhľadom na zmenené okolnosti udelila prístup verejnosti k nesprístupneným častiam dokumentu 16983/14.

### ***Sťažnosť 1272/2017/ANA***

Táto sťažnosť prijatá 4. augusta 2017 sa týka odmietnutia Rady udeliť verejnosti prístup v plnom rozsahu k príspevku právneho servisu týkajúceho sa možnosti účasti Rady na medziinštitucionálnej dohode medzi Európskym parlamentom a Európskou komisiou o registri transparentnosti pre organizácie a samostatne zárobkovo činné osoby, ktoré sa podieľajú na tvorbe a vykonávaní politiky EÚ (dokument 14704/14).

Navrhovateľ tvrdil, že Rada nesprávne odmietla udeliť verejnosti prístup k dotknutému dokumentu v plnom rozsahu. Podľa stanoviska navrhovateľa, zamietnutie nebolo dostatočne opodstatnené alebo riadne odôvodnené, a to aj napriek prevažujúcemu verejnému záujmu o jeho zverejnenie.

Kontrola sa uskutočnila 6. októbra 2017 a správa bola doručená 7. novembra 2017.

Ombudsmanka zaslala 23. mája 2018 list, v ktorom odporučila, aby Rada udelila úplný prístup k požadovanému dokumentu.

Rada 27. júna 2018 rozhodla o uverejnení príslušného dokumentu a informovala o tom ombudsmanku.

Ombudsmanka informovala 31. augusta 2018 Radu o rozhodnutí ukončiť vyšetovanie.

### ***Sťažnosť 1955/2017/THH***

Táto sťažnosť prijatá 13. novembra 2017 sa týka odmietnutia Rady udeliť väčší ako len veľmi obmedzený čiastočný prístup k niekoľkým stanoviskám výboru podľa článku 255 pre menovanie sudcov pre Súdny dvor EÚ a Všeobecný súd EÚ.

Úrad ombudsmana vykonal 11. decembra 2017 kontrolu, ktorá sa obmedzila na priaznivé stanoviská vydané výborom.

Úrad ombudsmana zaslal Rade správu o tejto kontrole.

Ďalšie zasadnutie so zástupcami úradu ombudsmana prebehlo 11. júna 2018 a úrad ombudsmana zaslal 21. júna 2018 Rade správu zo zasadnutia.

V čase uverejnenia tejto správy Rada nedostala v tejto veci od ombudsmanky žiadne ďalšie informácie.

### ***Sťažnosť 2110/2017/THH***

Táto sťažnosť prijatá 14. decembra 2017 sa týka odmietnutia Rady udeliť verejnosti prístup v plnom rozsahu k stanovisku právneho servisu v súvislosti so zmenami právnych predpisov o predchádzaní praniu špinavých peňazí (dokument 15655/16).

Navrhovateľ tvrdil, že Rada nesprávne odmietla udeliť verejnosti prístup v plnom rozsahu k dotknutému dokumentu, pochybila pri uplatňovaní dvoch výnimiek a navyše nedostatočne preskúmala verejný záujem.

Kontrola sa vykonala 5. februára 2018. Úrad ombudsmana zaslal GSR správu o tejto kontrole 22. mája 2018.

Ombudsmanka zaslala 22. augusta 2018 Rade svoje rozhodnutie, v ktorom uviedla, že poskytnutím právneho stanoviska Rada sťažnosť vyriešila.

## 2. Vyšetovania z vlastného podnetu európskeho ombudsmana

V tejto správe sa spomína vyšetovanie ombudsmana z vlastného podnetu z roku 2017 v oblasti prístupu k dokumentom vzťahujúcim sa na prípravné orgány Rady pri prerokúvaní návrhov legislatívnych aktov EÚ, keďže v roku 2018 sa vykonali niektoré následné opatrenia.

### ***Vyšetovanie z vlastného podnetu OI/2/2017/AB zamerané na prístup k dokumentom vzťahujúcim sa na prerokúvanie návrhov legislatívnych aktov EÚ zo strany prípravných orgánov Rady***

Ombudsmanka zaslala 10. marca 2017 list generálnemu tajomníkovi Rady EÚ o vyšetovaní z vlastného podnetu, ktoré je zamerané na prístup k dokumentom týkajúcim sa rokovaní o legislatívnych aktoch EÚ zo strany prípravných orgánov Rady.

Vo svojom liste ombudsmanka uznáva, že Rada už v minulosti vyjadrila svoj záväzok dodržiavať zásadu transparentnosti a tiež sa snažila zlepšiť informovanosť občanov a kapacitu ich zapojenia sa do legislatívneho procesu EÚ. Uviedla, že jej vyšetovanie bolo zamerané na pomoc Rade v tejto súvislosti.

Vyšetovanie sa sústreďuje na štyri oblasti: i) súlad medzi postupmi pracovných skupín; ii) zaznamenávanie pozícií jednotlivých členských štátov; iii) úplnosť registra dokumentov Rady; a iv) dostupnosť dokumentov v registri dokumentov Rady.

Ombudsmanka požiadala Radu, aby poskytla odpovede na niekoľko otázok spadajúcich pod tieto štyri uvedené oblasti. Rada svoje stanovisko poskytla v liste z 26. júla 2017<sup>4</sup>.

V liste zo 4. októbra 2017 ombudsmanka požiadala Radu, aby jej umožnila vykonať kontrolu, v súlade s článkom 3 ods. 2 štatútu ombudsmana, troch spisov týkajúcich sa legislatívnych aktov prijatých v roku 2016, ktoré mal vybrať GSR s cieľom poukázať na rôzne postupy na jeho oddeleniach.

Ombudsmanka uskutočnila aj verejnú konzultáciu, pričom vyzvala verejnosť a občiansku spoločnosť, aby predložili svoje názory na predmet vyšetovania.

---

<sup>4</sup> 8808/1/17 REV 1.

Kontrola sa vykonala 23. januára 2018. Ombudsmanka 9. februára 2018 zaslala Rade nadväzujúci list, ktorý obsahuje tri odporúčania týkajúce sa transparentnosti legislatívneho procesu Rady<sup>5</sup> a niektoré návrhy na zlepšenie. Rada bola vyzvaná, aby ombudsmanke zaslala podrobné stanovisko k týmto odporúčaniam a aby ju informovala o všetkých opatreniach prijatých v súvislosti s návrhmi na zlepšenie do 9. mája 2018.

V záujme vypracovania odpovede v súlade so svojimi vnútornými postupmi Rada požiadala o predĺženie termínu ombudsmanky 23. apríla 2018. Ombudsmanka bez toho, aby čakala na odpoveď Rady na jej odporúčania a návrhy na zlepšenie, zaslala Rade 15. mája 2018 list,<sup>6</sup> v ktorom ukončila vyšetrowanie a potvrdila svoje zistenia týkajúce sa nesprávneho úradného postupu. Ombudsmanka tiež predložila osobitnú správu<sup>7</sup> Európskemu parlamentu 16. mája 2018.

Európsky parlament prijal 17. januára 2019 uznesenie<sup>8</sup> o tomto vyšetrowaní z vlastného podnetu, v ktorom predložil Rade niekoľko odporúčaní.

### **3. Zrýchlený postup vybavovania**

Generálny tajomník úradu ombudsmana zaslal 24. januára 2018 generálnym sekretariátom ostatných inštitúcií list, v ktorom ich informoval o „novom zrýchlenom postupe vybavovania sťažností týkajúcich sa prístupu k dokumentom“.

V liste sa uvádzalo, že ombudsman zvyčajne požiadava príslušnú inštitúciu o poskytnutie okamžitého prístupu k dotknutým dokumentom (zvyčajne do piatich pracovných dní). V prípade, že chce inštitúcia poskytnúť ombudsmanovi informácie a vysvetlenia na doplnenie argumentov, ktoré predložila vo svojej opakovanej žiadosti, bude mať možnosť tak urobiť. Ombudsman však má v úmysle prijať informované stanovisko k sťažnosti do 45 pracovných dní od jej predloženia.

---

<sup>5</sup> 6495/18.

<sup>6</sup> 9163/18.

<sup>7</sup> 9165/18.

<sup>8</sup> [http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance\\_pleniere/textes\\_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8\\_TA-PROV\(2019\)0045\\_SK.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV(2019)0045_SK.pdf)

Rada v odpovedi ombudsmanke z 23. mája 2018 uviedla, že zámer urýchliť vybavovanie sťažností týkajúcich sa prístupu k dokumentom je chvályhodný, nemal by však byť na úkor záujmov občanov, pokiaľ ide o poskytnutie uváženej a eventuálne priaznivejšej odpovede v porovnaní s pôvodnou žiadosťou. Rada uviedla, že očakáva, že ombudsmanka nový postup znova zváži a zahrnie doň potrebné prvky flexibility s vysvetlením, že vnútorný postup pri odpovedaní ombudsmanovi (preskúmanie príslušným prípravným orgánom Rady a COREPER-om a prijatie Radou) trvá určitý čas.

Ombudsmanka zaslala 5. júla 2018 Rade v tejto veci list, v ktorom vyjadrila želanie zohľadniť procedurálne špecifiká každej inštitúcie s cieľom dosiahnuť najlepšie riešenie pre občanov.

#### **4. Súdne prípady**

V roku 2018 nebola Rada súčasťou žiadnej žaloby týkajúcej sa prístupu k dokumentom, ktorú by prejednával alebo o ktorej by rozhodoval Všeobecný súd alebo Súdny dvor.

Rada však vstúpila do konania (alebo požiadala o povolenie vstúpiť) v týchto veciach:

– T-540/15, *De Capitani/Parlament*

– T-168/17, *CBA/Komisia*

Rada vstúpila do konania vo veci T-540/15 (*Emilio De Capitani/Európsky parlament*) na podporu Európskeho parlamentu. Pán De Capitani podal na Všeobecnom súde žalobu o neplatnosť rozhodnutia Európskeho parlamentu zamietnuť prístup v plnom rozsahu k viacstĺpcovým tabuľkám vypracovaným na účely zasadnutia trialógu v kontexte rokovaní o legislatívnom návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o Agentúre Európskej únie pre spoluprácu a odbornú prípravu v oblasti presadzovania práva (Europol). Uvedená vec sa týka najmä odmietnutia prístupu k štvrtému stĺpcu, ktorý obsahuje inštitúciami schválené kompromisné znenie, a to na základe ochrany rozhodovacieho procesu inštitúcií podľa článku 4 ods. 3 prvého pododseku nariadenia (ES) č. 1049/2001.

Rozsudkom z 22. marca 2018 Všeobecný súd zrušil rozhodnutie, ktorým Európsky parlament zamietol žiadosť o prístup k predmetným dokumentom. Súd dospel k záveru, že trialógy sú súčasťou legislatívneho procesu a štvorstĺpcové tabuľky sú dokumenty, ktoré predstavujú časť tohto procesu. V dôsledku toho sa na ne vzťahuje zásada širšieho prístupu spojená s legislatívnymi postupmi.

Vo veci T-168/17 (*CBA/Komisia*) žalobca uviedol, že výnimky ustanovené v článku 4 nariadenia (ES) č. 1049/2001 sú protiprávne, keďže sú v rozpore s primárnym právom s vyššou právnou silou, najmä s článkami 42 a 47 Charty základných práv Európskej únie. Rada vstúpila na podporu Európskej komisie do konania v tejto veci, ktoré stále prebieha.

### **III. UVEREJNENIE DOKUMENTOV PODĽA ČLÁNKU 11 ODS. 6 PRÍLOHY II K ROKOVACIEMU PORIADKU RADY**

V roku 2018 GSR uverejnil 1 028 dokumentov týkajúcich sa 63 legislatívnych aktov, ktoré boli prijaté počas roka.

**1. Počet prvých žiadostí podľa nariadenia č. 1049/2001**

2014		2015		2016		2017		2018	
2 445		2 784		2 342		2 597		2 474	

**2. Počet dokumentov vyžiadaných na základe prvých žiadostí**

2014		2015		2016		2017		2018	
10 839		12 102		10 232		8 000		7 930	

**3. Dokumenty sprístupnené Generálnym sekretariátom Rady na základe prvej žiadosti**

2014		2015		2016		2017		2018	
8 964		10 371		7 774		6 144		6 141	
čiasočn e 776	v plnom rozsahu 8 188	čiasočn e 1 094	v plnom rozsahu 9 277	čiasočn e 501	v plnom rozsahu 7 273	čiasočn e 678	v plnom rozsahu 5 466	čiasočn e 413	v plnom rozsahu 5 728

**4. Počet opakovaných žiadostí**

2014		2015		2016		2017		2018	
40		24		24		31		29	

**5. Počet dokumentov zvažovaných na základe opakovaných žiadostí**

2014		2015		2016		2017		2018	
225		127		192		135		64	

**6. Dokumenty sprístupnené Radou na základe opakovaných žiadostí**

2014		2015		2016		2017		2018	
159		61		89		51		50	
čiasočn e 132	v plnom rozsahu 27	čiasočn e 38	v plnom rozsahu 23	čiasočn e 55	v plnom rozsahu 34	čiasočn e 26	v plnom rozsahu 25	čiasočn e 9	v plnom rozsahu 41

**7. Podiel dokumentov sprístupnených v rámci celého postupu (prístup v plnom rozsahu/prístup v plnom rozsahu + čiastočný prístup)**

2014		2015		2016		2017		2018	
75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %	76,5 %	82,3 %	69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %

## 8. Profesionálny profil žiadateľov (prvé žiadosti)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Občianska spoločnosť/ Súkromný sektor	Konzultanti	28,5 %	27 %	7,7 %	24,7 %	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %
	Environmentálne lobby			0,4 %		0,2 %		0,1 %	
	Iné záujmové skupiny			4,1 %		4,7 %		4,3 %	
	Priemyselný/ Obchodný sektor			6,7 %		7,8 %		7,8 %	
	MVO			5,8 %		4,4 %		5,7 %	
Novinári	4,5 %	4,1 %	4,8 %		5,7 %		6,4 %		
Právnici	10,3 %	10,3 %	7,2 %		8,2 %		6,9 %		
Akademická obec	31,7 %	37,9 %	35,2 %		32,9 %		28,8 %		
Orgány verejnej moci (inštitúcie, ktoré nie sú súčasťou EÚ, zástupcovia)	3,8 %	2,8 %	3,4 %		4,2 %		3,4 %		
Poslanci Európskeho parlamentu a asistenti	0,4 %	0,9 %	1 %		0,6 %		1,5 %		
Ostatní	6 %	10,3 %	14,1 %		13,5 %		13,9 %		
Neuvedené	14,8 %	6,7 %	9,5 %		9,5 %		12,1 %		

## 9. Profesionálny profil žiadateľov (opakované žiadosti)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Občianska spoločnosť/ Súkromný sektor	Konzultanti	27,7 %	16,6 %	0 %	23,5 %	0 %	7,8 %	0 %	12 %
	Environmentálne loby			5,9 %		0 %		0 %	
	Iné záujmové skupiny			5,9 %		3,9 %		4 %	
	Priemyselný/ Obchodný sektor			11,7 %		0 %		4 %	
	MVO			0 %		3,9 %		4 %	
Novinári		3,5 %	5,6 %	11,8 %		3,8 %		16 %	
Právnici		31 %	33,3 %	5,9 %		19,2 %		8 %	
Akademická obec		24,1 %	33,3 %	11,8 %		26,9 %		32 %	
Orgány verejnej moci (inštitúcie, ktoré nie sú súčasťou EÚ, zástupcovia)		3,4 %	0 %	0 %		0 %		0 %	
Poslanci Európskeho parlamentu a asistenti		0 %	5,6 %	17,6 %		0 %		4 %	
Ostatní		0 %	0 %	17,6 %		7,7 %		4 %	
Neuvedené		10,3 %	5,6 %	11,8 %		34,6 %		24 %	

## 10. Zemepisné rozmiestnenie žiadateľov (prvé žiadosti)

Krajina	2014	2015	2016	2017	2018
Belgicko	29 %	25 %	22 %	26,2 %	28,1 %
Bulharsko	0,1 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,2 %
Chorvátsko	0,1 %	0,3 %	0 %	0,9 %	0,3 %
Česká republika	1,8 %	0,5 %	0,6 %	1 %	0,7 %
Dánsko	2,3 %	3,3 %	1,8 %	1,3 %	1,3 %
Nemecko	13,9 %	13 %	14,4 %	13,1 %	13 %
Estónsko	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0 %
Grécko	0,2 %	0,8 %	0,7 %	0,9 %	0,8 %
Španielsko	3,6 %	4,9 %	4,7 %	4,7 %	4,9 %
Francúzsko	6 %	5,6 %	6,5 %	7,2 %	6,3 %
Írsko	1,4 %	1 %	0,8 %	1 %	0,6 %
Taliansko	4 %	4,1 %	5,3 %	5,5 %	5 %
Cyprus	0,1 %	0,2 %	0 %	0,1 %	0 %
Lotyšsko	0,1 %	0,1 %	0 %	0,3 %	0,1 %
Litva	0 %	0 %	0 %	0,4 %	0,2 %
Luxembursko	1,6 %	0,4 %	0,9 %	1,1 %	0,7 %
Maďarsko	0,3 %	0,2 %	0,2 %	0,6 %	0,5 %
Malta	0,5 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0 %
Holandsko	6,8 %	7,3 %	6,9 %	6,1 %	6,6 %
Rakúsko	1,8 %	1,6 %	2,9 %	1,3 %	1,5 %
Poľsko	1,5 %	1,7 %	1 %	1,2 %	1,3 %
Portugalsko	1 %	0,5 %	0,6 %	0,9 %	1 %
Rumunsko	0,4 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,2 %
Slovinsko	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Slovensko	0,1 %	0,3 %	0,9 %	0,6 %	0,3 %
Fínsko	1,1 %	1,1 %	1,2 %	0,5 %	0,9 %
Švédsko	1 %	0,8 %	2 %	1 %	1,2 %
Spojené kráľovstvo	9,6 %	9,9 %	7,7 %	7,8 %	6,9 %
Tretie krajiny	4,1 %	4 %	0,3 %	5,3 %	5,5 %
Neuvedené	7,1 %	12,2 %	11,8 %	10,2 %	11,7 %

## 11. Geografické rozdelenie žiadateľov (opakované žiadosti)

Krajina	2014	2015	2016	2017	2018
Belgicko	27,6 %	38,9 %	47 %	19,2 %	36 %
Bulharsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Chorvátsko	3,4 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Česká republika	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Dánsko	3,5 %	0 %	5,9 %	0 %	4 %
Nemecko	6,9 %	16,7 %	0 %	15,4 %	8 %
Estónsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Grécko	0 %	5,5 %	0 %	0 %	4 %
Španielsko	0 %	0 %	5,9 %	0 %	8 %
Francúzsko	6,9 %	5,6 %	5,9 %	3,9 %	4 %
Írsko	3,5 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Taliansko	3,4 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Cyprus	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Lotyšsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Litva	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luxembursko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Maďarsko	0 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Malta	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Holandsko	6,9 %	11,1 %	17,6 %	11,5 %	0 %
Rakúsko	6,9 %	0 %	5,9 %	0 %	0 %
Poľsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Portugalsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Rumunsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovinsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovensko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Fínsko	6,9 %	0 %	0 %	3,9 %	4 %
Švédsko	0 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Spojené kráľovstvo	20,7 %	11,1 %	0 %	15,4 %	4 %
Tretie krajiny	0 %	0 %	0 %	3,8 %	0 %
Neuvedené	3,4 %	11,1 %	11,8 %	26,9 %	16 %

## 12. Oblasť politiky, ktorej sa týkajú vyžiadané dokumenty

Oblasť politiky	2014	2015	2016	2017	2018
Poľnohospodárstvo, rybárstvo	4,9 %	3,6 %	5,2 %	4,9 %	6,1 %
Vnútrotrh	6,7 %	8,3 %	5,3 %	6,4 %	4,7 %
Výskum	1,1 %	0,1 %	0,3 %	0,2 %	1,4 %
Kultúra	0,4 %	0,4 %	0,9 %	0,9 %	0,7 %
Vzdelávanie/mládež	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,8 %	1,3 %
Konkurencieschopnosť	1,1 %	0,4 %	0,5 %	1,7 %	0,9 %
Energetika	1,3 %	0,9 %	0,7 %	3,8 %	3,1 %
Doprava	3,9 %	3,3 %	6,5 %	4,2 %	4,3 %
Životné prostredie	13,1 %	8 %	11 %	13,7 %	8,6 %
Zdravie a ochrana spotrebiteľa	6,1 %	5,2 %	4,7 %	2,8 %	2 %
Hospodárska a menová politika	4 %	8,5 %	8,3 %	9,4 %	8,3 %
Daňové otázky – fiškálne záležitosti	4,2 %	4,3 %	6,5 %	5,7 %	6,1 %
Vonkajšie vzťahy – SZBP	10,6 %	12,7 %	10,2 %	10,2 %	14,1 %
Civilná ochrana	0,6 %	0,3 %	0,5 %	0,5 %	0,1 %
Rozšírenie	0,4 %	0,6 %	0,7 %	0,5 %	0,5 %
Obrana a vojenské záležitosti	0,8 %	1,4 %	1 %	1,1 %	1,4 %
Rozvojová pomoc	0,1 %	0 %	0 %	0,2 %	0 %
Regionálna politika a hospodárska/sociálna súdržnosť	0,3 %	0 %	0,1 %	0 %	0 %
Sociálna politika	5,1 %	4,1 %	3,5 %	4,1 %	2,5 %
Spravodlivosť a vnútorné veci	23,4 %	27,4 %	19,1 %	15,9 %	20 %
Právne otázky	3,6 %	2,2 %	3,5 %	3,4 %	4,6 %
Fungovanie inštitúcií	2,8 %	3,3 %	6,2 %	2,8 %	3,6 %
Financovanie Únie (rozpočet, štatút)	0,2 %	0,1 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Transparentnosť	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,7 %	0,5 %
Všeobecné politické otázky	1,8 %	1,6 %	1,3 %	1,2 %	1,1 %
Parlamentné otázky	0,5 %	1,1 %	0,9 %	0,7 %	0,4 %
Rôzne	0,2 %	0 %	0 %	1,77 %	1,94 %
BREXIT				2,42 %	1,56 %

### 13. Výnimky použité na zamietnutie prístupu (prvé žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	35	2 %	47	3,6 %	67	4,3 %	51	3 %	69	4,5 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	3	0,2 %	22	1,7 %	15	1 %	39	2,3 %	38	2,5 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	455	25,8 %	244	18,7 %	223	14,4 %	269	15,8 %	467	30,6 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	0	0 %	28	2,2 %	16	1 %	4	0,3 %	15	1 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	3	0,2 %	3	0,2 %	1	0,1 %	2	0,1 %	1	0,1 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	1	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	13	0,7 %	11	0,8 %	18	1,2 %	12	0,7 %	11	0,7 %
Ochrana účelu inšpekcí, vyšetrovaní a auditov	0	0 %	0	0 %	2	0,1 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	379	21,5 %	587	45 %	555	35,9 %	545	32 %	489	32 %
Viacero dôvodov	871	49,4 %	362	27,8 %	648	42 %	780	45,8 %	436	28,6 %

#### 14. Výnimky použité na zamietnutie prístupu (opakované žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	1	0,4 %	2	3 %	0	0 %	1	1,2 %	0	0 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	4,8 %	3	21,5 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	35	14,6 %	23	34,9 %	8	7,7 %	2	2,4 %	3	21,4 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politiku Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	3	1,2 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana účelu inšpekcí, vyšetrovaní a auditov	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	0	0 %	0	0 %	2	1,9 %	5	5,9 %	3	21,4 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	201	83,8 %	41	62 %	90	87,4 %	72	85,7 %	5	35,7 %

### 15. Výnimky použité na odôvodnenie čiastočného prístupu (prvé žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	35	4,6 %	33	3 %	36	7,2 %	71	10,5 %	46	11,1 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	2	0,3 %	5	0,4 %	0	0 %	2	0,3 %	5	1,2 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	184	24 %	105	9,6 %	108	21,5 %	44	6,5 %	83	20,1 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politikú Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	0	0 %	2	0,2 %	1	0,2 %	3	0,4 %	0	0 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	64	8,3 %	317	29 %	106	21,2 %	114	16,8 %	67	16,2 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	2	0,3 %	0	0 %	2	0,4 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	57	7,4 %	22	2 %	20	4 %	17	2,5 %	13	3,2 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	0	0 %	0	0 %	2	0,4 %	1	0,1 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	180	23,5 %	295	27 %	85	17 %	326	48,1 %	117	28,3 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	242	31,6 %	315	29 %	141	28,1 %	100	14,8 %	82	19,9 %

## 16. Výnimky použité na odôvodnenie čiastočného prístupu (opakované žiadosti)

Výnimky stanovené v nariadení č. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%	Počet	%
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na verejnú bezpečnosť	0	0 %	1	2 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na obranu a vojenské záležitosti	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na medzinárodné vzťahy	95	72 %	12	31,6 %	1	1,8 %	2	7,7 %	0	0 %
Ochrana verejného záujmu so zreteľom na finančnú, menovú alebo hospodársku politikú Spoločenstva alebo niektorého členského štátu	0	0 %	0	0 %	6	10,9 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana súkromia a nedotknuteľnosti osoby (ochrana osobných údajov)	2	1,5 %	1	2,6 %	25	45,5 %	1	3,9 %	1	11,1 %
Ochrana obchodných záujmov fyzických alebo právnických osôb vrátane duševného vlastníctva	1	0,7 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana súdneho konania a právneho poradenstva	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	3,8 %	0	0 %
Ochrana účelu inšpekcií, vyšetrovaní a auditov	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacieho procesu inštitúcie	3	2,3 %	0	0 %	0	0 %	3	11,5 %	2	22,2 %
Viacero dôvodov alebo iné dôvody	31	23,5 %	24	63,2 %	23	41,8 %	19	73,1 %	6	66,7 %

**17. Počet dokumentov (pôvodná jazyková verzia) uvedených vo verejnom registri k 31. decembru každého kalendárneho roka (a počet dokumentov prístupných verejnosti)**

2014		2015		2016		2017		2018	
297 657	202 689 (68 %)	331 710	230 720 (70 %)	354 381	246 901 (70 %)	377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)

**18. Počet dokumentov (pôvodná jazyková verzia) pridaných do verejného registra v roku 2018**

	Sprístupnené verejnosti po ich rozoslaní	LIMITE	LIMITE sprístupnené verejnosti na požiadanie	Čiastočne prístupné
Legislatívne	2 765	2 332	1 178	156
Nelegislatívne	12 550	6 797	1 561	298

**19. Priemerný počet pracovných dní potrebných na odpovedanie na prvú žiadosť o prístup k dokumentom a na opakovanú žiadosť**

	2014	2015	2016	2017	2018
Prvé žiadosti <sup>9</sup>	17 (2 445 žiadostí)	16 (2 784 žiadostí)	16 (2 342 žiadostí)	16 (2 597 žiadostí)	17 (2 474 žiadostí)
Opakované žiadosti <sup>10</sup>	27 (40 opakovaných žiadostí)	29 (24 opakovaných žiadostí)	55 (24 opakovaných žiadostí)	40 (31 opakovaných žiadostí)	36 (29 opakovaných žiadostí)
Vážený priemer (prvé + opakované žiadosti)	17,16	16,11	16,4	16,25	17,22

<sup>9</sup> Tieto číselné údaje obsahujú prvé žiadosti predložené podľa článku 7 nariadenia (ES) č. 1049/2001, ako aj tzv. žiadosti podľa článku 6 ods. 3.

<sup>10</sup> Opakované žiadosti skúma pracovná skupina Rady pre informácie a Výbor stálych predstaviteľov (časť II). Odpovede žiadateľom prijíma Rada.

**20. Počet žiadostí s predĺženou lehotou – článok 7 ods. 3 a článok 8 ods. 2**

	2014	2015	2016	2017	2018
Prvé žiadosti	589 z 2 445, t. j. 24,1 %	671 z 2 784, t. j. 24,1 %	573 z 2 342 t. j. 24,5 %	744 z 2 597 t. j. 28,6 %	892 z 2 474 t. j. 36,1 %
Opakované žiadosti	39 (zo 40)	22 (z 24)	23 (z 24)	31 (z 31)	26 <sup>11</sup> (z 29)

---

<sup>11</sup> Tri opakované žiadosti boli stiahnuté.