

Bruxelles, 2. svibnja 2019.  
(OR. en)

7917/19

INF 76  
API 32

### NAPOMENA O TOČKI „I/A”

---

Od:	Radna skupina za informiranje
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	7916/19
Predmet:	Sedamnaesto godišnje izvješće Vijeća o provedbi Uredbe (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2001. o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije

---

1. U članku 17. stavku 1. Uredbe 1049/2001 o pristupu dokumentima utvrđuje se da svaka institucija mora objaviti godišnje izvješće o provedbi Uredbe za prethodnu godinu.
2. U nacrtu godišnjeg izvješća za 2018. utvrđeni su glavni trendovi i obilježja zahtjeva za pristup dokumentima Vijeća te su preispitane pritužbe podnesene Ombudsmanu kao i presude europskih sudova u predmetima koji se odnose na provedbu Uredbe od strane institucija. Izvješće za 2018. sastavljeno je prema novom, skraćenom formatu u upotrebi zadnjih godina jer su statistički podaci na kojima se izvješće temelji sada dostupni kao otvoreni podaci na internetskim stranicama Vijeća.
3. Statistički podaci o zahtjevima za pristup dokumentima upućenima Vijeću 2018. predstavljani su Radnoj skupini za informiranje na sastanku 30. travnja 2019. te je Radna skupina prihvatila nacrt godišnjeg izvješća kako je utvrđen u Prilogu ovoj napomeni.

4. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da preporuči Vijeću da odobri nacrt godišnjeg izvješća kao točku „A” svojeg dnevnog reda.

---

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE VIJEĆA  
O PRISTUPU DOKUMENTIMA – 2018.<sup>1</sup>**

**I. ZAHTJEVI ZA PRISTUP DOKUMENTIMA U 2018.**

**1. Javni registar**

Javni je registar 2018. privukao otprilike 6 % prometa na internetskim stranicama Vijeća. Registar je posjećen više od 477 500 puta. Gotovo 301 000 posjetitelja pristupilo je registru putem internetskih pretraživača (45 %), 36 % pristupilo je s pomoću izravne poveznice, a 13 % preusmjereno je s drugih internetskih stranica. Otprilike četvrtina posjetitelja bila je iz Belgije, 10 % iz Njemačke, 10 % iz Ujedinjene Kraljevine te 5 % iz Francuske i Italije.

U javnom registru 31. prosinca 2018. nalazilo se 399 949 dokumenata na izvornom jeziku (2 942 631 dokumenata u svim jezičnim verzijama). Od ukupnog broja dokumenata na izvornom jeziku koji se nalaze u registru 70,4 % (281 412 dokumenata) javni su dokumenti i dostupni su za preuzimanje.

Tijekom 2018. u registar je dodano 25 349 dokumenata na izvornom jeziku, a od toga je 71 %, odnosno 18 053 dokumenta, sada javno i dostupno za preuzimanje. Vijeće je 2018. izdalo i nakon puštanja u optjecaj javnosti učinilo dostupnim 15 315 dokumenta, kao i 9 129 dokumenata s oznakom LIMITE, te u registar dodalo 454 dokumenta koji su djelomično dostupni javnosti. Vijeće je objavilo i 978 klasificiranih dokumenata<sup>2</sup> od kojih je 905 navedeno u registru, dok njih 73 nije.

---

<sup>1</sup> Ovo je izvješće sastavljeno na temelju članka 17. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 Europskog parlamenta i Vijeća o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije (SL L 145, 31.5.2001., str. 43.), kojim se predviđa da „svaka institucija svake godine objavljuje izvješće za prethodnu godinu, uključujući i broj predmeta u kojima je institucija odbila odobriti pristup dokumentima, razloge za odbijanje te broj osjetljivih dokumenata koji nisu evidentirani u registru”.

<sup>2</sup> Kako je uspostavljeno Odlukom Vijeća 2013/488/EU od 23. rujna 2013. o sigurnosnim propisima za zaštitu klasificiranih podataka EU-a (SL L 274, 15.10.2013., str. 1.).

## 2. Zahtjevi za pristup dokumentima

Vijeće je u 2018. zaprimilo 2 474 početna zahtjeva za pristup dokumentima i 29 ponovnih zahtjeva, zbog čega je bilo potrebno analizirati 7 930 dokumenata. U fazi početnog zahtjeva puni pristup odobren je za 5 728 dokumenta (72,2 %), a djelomičan pristup za 413 dokumenta (5,2 %). Pristup je uskraćen za 1 789 dokumenata (22,5 %). Slijedom ponovnih zahtjeva puni pristup odobren je za 41 dokument, a djelomičan pristup za 9 dokumenata. Vijeće je potvrdilo da bi pristup trebalo uskratiti za 14 dokumenata.

Tijekom razdoblja obuhvaćenog ovim izvješćem Vijeće je izdalo 5 097 zakonodavnih dokumenata<sup>3</sup>, od kojih su 2765 izdani kao „javni” nakon puštanja u optjecaj. Od preostala 2 332 zakonodavna dokumenta koji su izdani s oznakom LIMITE (s referencom u registru, ali kojima se ne može izravno pristupiti), 1 178 dokumenata postalo je javno na zahtjev. Stoga je 77,3 % zakonodavnih dokumenata izdanih u 2018. u potpunosti dostupno javnosti.

U fazi početnog zahtjeva pristup dokumentima uskraćen je uglavnom radi zaštite postupka odlučivanja Vijeća (489 puta ili 32 %), zaštite javnog interesa u vezi s međunarodnim odnosima (467 puta ili 30,6 %) ili zbog javne sigurnosti (69 puta ili 4,5 %). U gotovo 30 % slučajeva (436 puta) pristup dokumentima uskraćen je zbog nekoliko izuzeća. Najčešće upotrijebljena izuzeća kojima se opravdava odobravanje samo djelomičnog pristupa bila su zaštita postupka donošenja odluka i zaštita javnog interesa u vezi s međunarodnim odnosima (28 % odnosno 20 %).

U fazi ponovnog zahtjeva pristup dokumentima najvećim je dijelom uskraćen (35,7 %) ili su dokumenti samo djelomično objavljeni (66,7 %) zbog kombinacije izuzeća.

Glavnom tajništvu Vijeća u prosjeku je trebalo 17 radnih dana za obradu početnih zahtjeva i 36 radnih dana za obradu ponovnih zahtjeva. Rok od 15 radnih dana za obradu početnih zahtjeva produžen je za 892 zahtjeva, odnosno u 36 % slučajeva. Rok je produžen za 26 ponovnih zahtjeva.

U tablicama u Prilogu navode se daljnje pojedinosti o zahtjevima za pristup dokumentima.

---

<sup>3</sup> U skladu s definicijom u članku 12. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 zakonodavni dokumenti su dokumenti sastavljeni i/ili zaprimljeni tijekom zakonodavnog postupka.

## **II. PRITUŽBE PODNESENE EUROPSKOM OMBUDSMANU, ISTRAGE NA VLASTITU INICIJATIVU, STRATEŠKE INICIJATIVE EUROPSKOG OMBUDSMANA I PRAVNI POSTUPAK**

### **1. Pritužbe podnesene Europskom ombudsmanu**

Vijeće je 2018. zaprimilo jednu pritužbu o informacijama o sastancima predstavnika interesnih skupina s predsjednikom Europskog vijeća Tuska i/ili njegovim kabinetom.

Pritužbe koje je Vijeće zaprimilo 2017. i jedna pritužba zaprimljena 2016. i dalje su uključene jer je u tim slučajevima u 2018. došlo do određenih promjena.

#### ***Pritužba 1946/2018/KR***

Ta pritužba, zaprimljena 19. prosinca 2018., tiče se javnih informacija o sastancima predsjednika Tuska i/ili njegova kabineta s predstavnicima interesnih skupina.

Sastanak s predstavnicima Ureda Ombudsmana održan je 25. veljače 2019. Ured Ombudsmana 28. ožujka 2019. poslao je GTV-u izvješće o tom sastanku, a naknadno i podnositelju pritužbe.

#### ***Pritužba 21/2016/JAP***

Ta pritužba, zaprimljena 10. veljače 2016., odnosi se na odluku Vijeća da uskrati puni pristup jednom doprinosu i trima mišljenjima Pravne službe Vijeća o Prijedlogu uredbe Vijeća o osnivanju Ureda europskog javnog tužitelja i Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji EU-a za suradnju u kaznenom pravosuđu (EUROJUST) (dokumenti 6267/14, 13302/1/14 REV 1, 16983/14 i 8904/15).

Podnositelj pritužbe naveo je da je Vijeće neispravno primijenilo relevantne odredbe Uredbe (EZ) br. 1049/2001 te da se za uskratu pristupa poslužilo neuvjerljivim argumentima. Nakon pregleda relevantnih dokumenata ombudsmanica je odlučila od Vijeća zatražiti mišljenje o navodima podnositelja pritužbe i njegovu zahtjevu.

U svojem odgovoru ombudsmanici Vijeće je nakon ponovnog razmatranja zatraženih dokumenta odlučilo omogućiti potpuni uvid u dva dokumenta (6267/14 i 8904/15). U odnosu na preostala dva dokumenta (13302/1/14 REV 1 i 16983/14), koji su već djelomično objavljeni, Vijeće je zaključilo da nije moguće odobriti daljnji pristup te da mora zadržati odluku o uskraćivanju javnog pristupa na temelju članka 4. stavka 2. druge alineje (zaštita pravnog savjetovanja) i članka 4. stavka 3. prvog podstavka (zaštita postupka donošenja odluka Vijeća) Uredbe (EZ) br. 1049/2001.

Ombudsmanica je 7. ožujka 2019. odlučila zaključiti istragu uz zaključak da Vijeće nije počinilo nepravilnosti u postupanju. Ombudsmanica je nadalje pozvala Vijeće da s obzirom na promjenu okolnosti odobri javni pristup dijelovima dokumenta 16983/14 kojima je pristup bio uskraćen.

### ***Pritužba 1272/2017/ANA***

Ta pritužba, zaprimljena 4. kolovoza 2017., odnosi se na odluku Vijeća da uskrati puni javni pristup doprinosu Pravne službe u vezi s mogućnošću sudjelovanja Vijeća u Međuinstitucijskom sporazumu između Europskog parlamenta i Europske komisije o registru transparentnosti za organizacije i samozaposlene osobe koje sudjeluju u oblikovanju i provedbi politika EU-a (dokument 14704/14).

Podnositelj pritužbe navodi da je Vijeće neopravdano uskratilo puni javni pristup dotičnom dokumentu. Prema mišljenju podnositelja pritužbe uskraćivanje nije bilo dobro opravdano niti dobro obrazloženo unatoč prevladavajućem javnom interesu za njegovu objavu.

Inspekcija je obavljena 6. listopada 2017., a izvješće je zaprimljeno 7. studenoga 2017.

Ombudsmanica je 23. svibnja 2018. poslala pismo u kojemu se predlaže da Vijeće odobri potpuni pristup traženom dokumentu.

Vijeće je 27. lipnja 2018. odlučilo objaviti dotični dokument te je o tome izvijestilo ombudsmanicu.

Ombudsmanica je 31. kolovoza 2018. obavijestila Vijeće o odluci o zaključenju istrage.

### ***Pritužba 1955/2017/THH***

Ta pritužba, zaprimljena 13. studenoga 2017., odnosi se na odluku Vijeća da uskrati odobriti više nego vrlo ograničeni djelomični pristup određenom broju mišljenja odbora iz članka 255. za imenovanje sudaca Sudu EU-a i Općem sudu EU-a.

Ombudsmanove službe 11. prosinca 2017. obavile su inspekciju ograničenu na pozitivna mišljenja koja je izdao odbor.

Službe Ombudsmana slijedom te inspekcije poslale su izvješće Vijeću.

Još jedan sastanak s predstavnicima službi Ombudsmana održan je 11. lipnja 2018., a te su službe 21. lipnja 2018. Vijeću poslale izvješće o sastanku.

U trenutku objavljivanja ovog izvješća Vijeće nije dobilo daljnje informacije o tom pitanju od ombudsmanice.

### ***Pritužba 2110/2017/THH***

Ta pritužba, zaprimljena 14. prosinca 2017., odnosi se na odluku Vijeća da uskrati puni javni pristup mišljenju Pravne službe u vezi s izmjenama zakonodavstva o sprečavanju pranja novca (dokument 15655/16).

Podnositelj pritužbe naveo je da je Vijeće neopravdano uskratilo puni javni pristup dotičnom dokumentu, pogriješilo u pozivanju na dva izuzeća, te povrh toga, nije dostatno uzelo u obzir ispitivanje javnog interesa.

Inspekcija je obavljena 5. veljače 2018. Službe Ombudsmana 22. svibnja 2018. poslale su GTV-u izvješće o toj inspekciji.

Ombudsmanica je 22. kolovoza 2018. Vijeću poslala svoju odluku u kojoj se navodi da je objavom pravnog mišljenja Vijeće riješilo tu pritužbu.

## 2. Istrage Europske ombudsmanice na vlastitu inicijativu

Istraga ombudsmanice na vlastitu inicijativu u 2017. o pristupu dokumentima koji se odnose na pripremna tijela Vijeća prilikom rasprava o nacrtima zakonodavnih akata EU-a navodi se u tom izvješću jer su 2018. poduzete neke daljnje mjere.

### *Istraga na vlastitu inicijativu OI/2/2017/AB o pristupu dokumentima povezanim s pripremnim tijelima Vijeća prilikom raspravljavanja o nacrtima zakonodavnih akata EU-a*

Ombudsmanica je 10. ožujka 2017. poslala pismo glavnom tajniku Vijeća EU-a u vezi s pokretanjem istrage na vlastitu inicijativu o pristupu dokumentima povezanim s raspravama o zakonodavnim aktima EU-a u okviru pripremnih tijela Vijeća.

U svom pismu ombudsmanica je istaknula da je Vijeće već predano načelu transparentnosti i poticanju građana da stječu znanja o zakonodavnom postupku EU-a te mogućnosti da u njemu sudjeluju. Navela je da svojom istragom namjerava pomoći Vijeću u tom pogledu.

Istraga je usredotočena na četiri područja: i. dosljednost praksa među radnim skupinama; ii. bilježenje pojedinačnih stajališta država članica; iii. potpunost registra dokumenata Vijeća; i iv. dostupnost dokumenata u registru dokumenata Vijeća.

Ombudsmanica je pozvala Vijeće da odgovori na niz pitanja koja spadaju u četiri utvrđena područja. Vijeće je dalo mišljenje o tim pitanjima u pismu od 26. srpnja 2017.<sup>4</sup>

U pismu od 4. listopada 2017. ombudsmanica je zatražila Vijeće da joj, u skladu s člankom 3. stavkom 2. Statuta Europskog ombudsmana, dopusti inspekciju triju predmeta povezanih sa zakonodavnim aktima donesenima 2016., koje će GTV odrediti kako bi demonstriralo različite prakse u svojim odjelima.

Ombudsmanica je također provela javno savjetovanje te zamolila članove javnosti i civilnog društva da izlože svoja mišljenja o predmetu istrage.

---

<sup>4</sup> 8808/1/17 REV 1.

Inspekcija je obavljena 23. siječnja 2018. Ombudsmanica je slijedom inspekcije 9. veljače 2018. Vijeću uputila pismo s trima preporukama o transparentnosti zakonodavnog postupka Vijeća<sup>5</sup> i nekoliko prijedloga za poboljšanje. Od Vijeća je zatražila da joj dostavi detaljno mišljenje o tim preporukama te da je prije 9. svibnja 2018. izvijesti o svim mjerama poduzetima u vezi s njezinim prijedlozima za poboljšanje.

Kako bi u skladu sa svojim unutarnjim postupcima moglo pripremiti odgovor, Vijeće je 23. travnja 2018. zatražilo produljenje roka koji je odredila ombudsmanica. Ombudsmanica je 15. svibnja 2018., ne čekajući odgovor Vijeća na njezine preporuke i prijedloge za poboljšanje, Vijeću poslala pismo<sup>6</sup> kojim zaključuje istragu i potvrđuje svoje nalaze o nepravilnostima u postupanju. Ombudsmanica je ujedno 16. svibnja 2018. Europskom parlamentu podnijela posebno izvješće<sup>7</sup>.

Europski parlament 17. siječnja 2019. donio je rezoluciju<sup>8</sup> o toj istrazi na vlastitu inicijativu u kojoj je iznio određene preporuke za Vijeće.

### **3. Ubrzani postupak**

Glavni tajnik Ureda ombudsmana 24. siječnja 2018. poslao je glavnim tajnicima pojedinih institucija pismo u kojem ih obavještava o „novom ubrzanom postupku za postupanje s pritužbama o pristupu dokumentima”.

U pismu je naznačeno da će ombudsman u pravilu tražiti od dotične institucije da mu odmah omogući pristup dokumentima o kojima se radi (obično u roku od pet radnih dana). U slučaju da institucija želi ombudsmanu pružiti informacije i objašnjenja kojima se dopunjuju argumenti izneseni u ponovnom zahtjevu, imat će priliku to napraviti. Međutim, ombudsman namjerava donijeti utemeljeno mišljenje o pritužbi u roku od 45 radnih dana nakon što mu je pritužba podnesena.

---

<sup>5</sup> 6495/18

<sup>6</sup> 9163/18

<sup>7</sup> 9165/18

<sup>8</sup> [http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance\\_pleniere/textes\\_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8\\_TA-PROV\(2019\)0045\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV(2019)0045_EN.pdf)

Vijeće je 23. svibnja 2018. odgovorilo ombudsmanici navodeći da, iako je cilj požurivanja postupanja s pritužbama o pristupu dokumentima hvalevrijedan, na tom se cilju ne bi trebalo inzistirati na štetu interesa građana jer bi mogli dobiti obrazložen te moguće i povoljniji odgovor u odnosu na izvorni zahtjev. Vijeće je naznačilo da od ombudsmanice očekuje da ponovno razmotri taj novi postupak tako što će uključiti potrebne elemente fleksibilnosti, a to objašnjava time što je interni postupak za odgovor Ombudsmanu (ispitivanje koje obavljaju nadležno pripremno tijelo Vijeća i COREPER te donošenje u okviru Vijeća) vremenski zahtjevan.

Ombudsmanica je 5. srpnja 2018. u vezi s tim pitanjem Vijeću poslala pismo u kojemu naznačuje da želi voditi računa o postupovnim posebnostima svake institucije kako bi se postiglo najbolje rješenje za građane.

#### **4. Sudski predmeti**

U 2018. na Općem sudu ili Sudu nisu se vodili postupci niti su donesene odluke o mjerama protiv Vijeća u vezi s pristupom dokumentima.

Međutim, Vijeće je interveniralo (ili zatražilo odobrenje da intervenira) u sljedećim predmetima:

– T-540/15 *De Capitani protiv Parlamenta*

– T-168/17 *CBA protiv Komisije*

U predmetu T-540/15 (Emilio De Capitani protiv Europskog Parlamenta) Vijeće je interveniralo radi potpore Europskom parlamentu. G. De Capitani pokrenuo je postupak pred Sudom za poništenje odluke Europskog parlamenta o uskraćivanju punog pristupa dokumentima s više stupaca pripremljenima za sastanke u okviru trijaloga u kontekstu pregovora o zakonodavnom prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za suradnju i osposobljavanje tijela za provedbu zakona (Europol). Konkretno, u ovom je slučaju riječ o uskraćivanju pristupa četvrtom stupcu u kojem je utvrđen kompromisni tekst o kojem su institucije postigle dogovor, na temelju zaštite postupka odlučivanja institucija predviđenog u članku 4. stavku 3. prvom podstavku Uredbe (EZ) br. 1049/2001.

U presudi od 22. ožujka 2018. Opći sud poništio je odluku na temelju koje je Parlament odbio zahtjev za pristup navedenim dokumentima. Sud je smatrao da su trijalozni dio zakonodavnog postupka, a da su tablice s četiri stupca dokumenti koji čine dio tog postupka. Posljedično tome, na njih se primjenjuje načelo šireg pristupa povezano sa zakonodavnim postupcima.

U predmetu T-168/17 (CBA protiv Komisije) podnositelj zahtjeva tvrdio je da su izuzeća predviđena u članku 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 nezakonita jer su u sukobu s nadređenim primarnim pravom, a osobito s člancima 42. i 47. Povelje o temeljnim pravima Europske unije. Vijeće je interveniralo radi potpore Europskoj komisiji u tom predmetu koji je još u tijeku.

### **III. OBJAVA DOKUMENATA U SKLADU S ČLANKOM 11 STAVKOM 6. PRILOGA II. POSLOVNIKU VIJEĆA**

GTV je 2018. objavio 1 028 dokumenata koji se odnose na 63 zakonodavna akta koji su doneseni tijekom godine.

---

**1. Broj početnih zahtjeva na temelju Uredbe br. 1049/2001**

2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
2 445	2 784	2 342	2 597	2 474

**2. Broj dokumenata zatraženih početnim zahtjevima**

2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
10 839	12 102	10 232	8 000	7 930

**3. Dokumenti koje je objavilo Glavno tajništvo Vijeća u fazi početnog zahtjeva**

2014.		2015.		2016.		2017.		2018.	
8 964		10 371		7 774		6 144		6 141	
djelomično 776	potpuno 8 188	djelomično 1 094	potpuno 9 277	djelomično 501	potpuno 7 273	djelomično 678	potpuno 5 466	djelomično 413	potpuno 5 728

**4. Broj ponovnih zahtjeva**

2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
40.	24.	24.	31.	29.

**5. Broj dokumenata razmotrenih ponovnim zahtjevima**

2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
225	127	192	135	64

**6. Dokumenti koje je Vijeće objavilo u fazi ponovnog zahtjeva**

2014.		2015.		2016.		2017.		2018.	
159		61		89		51		50	
djelomično 132	potpuno 27	djelomično 38	potpuno 23	djelomično 55	potpuno 34	djelomično 26	potpuno 25	djelomično 9	potpuno 41

**7. Postotak dokumenata objavljenih tijekom cijelog postupka (objavljivanje u cijelosti / objavljivanje u cijelosti + djelomično objavljivanje)**

2014.		2015.		2016.		2017.		2018.	
75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %	76,5 %	82,3 %	69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %

## 8. Stručni profil podnositelja zahtjeva (početni zahtjevi)

		2014.	2015.	2016.		2017.		2018.	
Civilno društvo / privatni sektor	Konzultanti	28,5 %	27 %	7,7 %	24,7 %	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %
	Lobiji za zaštitu okoliša			0,4 %		0,2 %		0,1 %	
	Ostale interesne skupine			4,1 %		4,7 %		4,3 %	
	Industrijski / komercijalni sektor			6,7 %		7,8 %		7,8 %	
	NVO-i			5,8 %		4,4 %		5,7 %	
Novinari		4,5 %	4,1 %	4,8 %		5,7 %		6,4 %	
Pravnici		10,3 %	10,3 %	7,2 %		8,2 %		6,9 %	
Akademska zajednica		31,7 %	37,9 %	35,2 %		32,9 %		28,8 %	
Tijela javne vlasti (institucije koje ne pripadaju EU-u,		3,8 %	2,8 %	3,4 %		4,2 %		3,4 %	
Zastupnici u Europskom parlamentu i njihovi asistenti		0,4 %	0,9 %	1 %		0,6 %		1,5 %	
Ostalo		6 %	10,3 %	14,1 %		13,5 %		13,9 %	
Neprijavljeno		14,8 %	6,7 %	9,5 %		9,5 %		12,1 %	

## 9. Stručni profil podnositelja zahtjeva (ponovni zahtjevi)

		2014.	2015.	2016.		2017.		2018.	
Civilno društvo / privatni sektor	Konzultanti	27,7 %	16,6 %	0 %	23,5 %	0 %	7,8 %	0 %	12 %
	Lobiji za zaštitu okoliša			5,9 %		0 %		0 %	
	Ostale interesne skupine			5,9 %		3,9 %		4 %	
	Industrijski / komercijalni sektor			11,7 %		0 %		4 %	
	NVO-i			0 %		3,9 %		4 %	
Novinari		3,5 %	5,6 %	11,8 %		3,8 %		16 %	
Pravnici		31 %	33,3 %	5,9 %		19,2 %		8 %	
Akademska zajednica		24,1 %	33,3 %	11,8 %		26,9 %		32 %	
Tijela javne vlasti (institucije koje ne pripadaju EU-u,		3,4 %	0 %	0 %		0 %		0 %	
Zastupnici u Europskom parlamentu i njihovi asistenti		0 %	5,6 %	17,6 %		0 %		4 %	
Ostalo		0 %	0 %	17,6 %		7,7 %		4 %	
Neprijavljeno		10,3 %	5,6 %	11,8 %		34,6 %		24 %	

## 10. Zemljopisna zastupljenost podnositelja zahtjeva (početni zahtjevi)

Zemlja	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Belgija	29 %	25 %	22 %	«BEL5»	«BEL5»
Bugarska	0,1 %	0,3 %	0,3 %	«BGR5»	«BGR5»
Hrvatska	0,1 %	0,3 %	0 %	«HRV5»	«HRV5»
Češka	1,8 %	0,5 %	0,6 %	«CZE5»	«CZE5»
Danska	2,3 %	3,3 %	1,8 %	«DNK5»	«DNK5»
Njemačka	13,9 %	13 %	14,4 %	«DEU5»	«DEU5»
Estonija	0,1 %	0,2 %	0,1 %	«EST5»	«EST5»
Grčka	0,2 %	0,8 %	0,7 %	«GRC5»	«GRC5»
Španjolska	3,6 %	4,9 %	4,7 %	«ESP5»	«ESP5»
Francuska	6 %	5,6 %	6,5 %	«FRA5»	«FRA5»
Irska	1,4 %	1 %	0,8 %	«IRL5»	«IRL5»
Italija	4 %	4,1 %	5,3 %	«ITA5»	«ITA5»
Cipar	0,1 %	0,2 %	0 %	«CYP5»	«CYP5»
Latvija	0,1 %	0,1 %	0 %	«LVA5»	«LVA5»
Litva	0 %	0 %	0 %	«LTU5»	«LTU5»
Luksemburg	1,6 %	0,4 %	0,9 %	«LUX5»	«LUX5»
Mađarska	0,3 %	0,2 %	0,2 %	«HUN5»	«HUN5»
Malta	0,5 %	0,2 %	0,2 %	«MLT5»	«MLT5»
Nizozemska	6,8 %	7,3 %	6,9 %	«NLD5»	«NLD5»
Austrija	1,8 %	1,6 %	2,9 %	«AUT5»	«AUT5»
Poljska	1,5 %	1,7 %	1 %	«POL5»	«POL5»
Portugal	1 %	0,5 %	0,6 %	«PRT5»	«PRT5»
Rumunjska	0,4 %	0,3 %	0,3 %	«ROU5»	«ROU5»
Slovenija	0,2 %	0,2 %	0,1 %	«SVN5»	«SVN5»
Slovačka	0,1 %	0,3 %	0,9 %	«SVK5»	«SVK5»
Finska	1,1 %	1,1 %	1,2 %	«FIN5»	«FIN5»
Švedska	1 %	0,8 %	2 %	«SWE5»	«SWE5»
Ujedinjena Kraljevina	9,6 %	9,9 %	7,7 %	«GBR5»	«GBR5»
Treće zemlje	4,1 %	4 %	0,3 %	«candi5»	5,5 «candi5»
Neprijavljeno	7,1 %	12,2 %	11,8 %	10,2 %	11,7 %

## 11. Zemljopisna zastupljenost podnositelja zahtjeva (ponovni zahtjevi)

Zemlja	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Belgija	27,6 %	38,9 %	47 %	«CBEL5»	«CBEL5»
Bugarska	0 %	0 %	0 %	«CBGR5»	«CBGR5»
Hrvatska	3,4 %	0 %	0 %	«CHRV5»	«CHRV5»
Češka	0 %	0 %	0 %	«CCZE5»	«CCZE5»
Danska	3,5 %	0 %	5,9 %	«CDNK5»	«CDNK5»
Njemačka	6,9 %	16,7 %	0 %	«CDEU5»	«CDEU5»
Estonija	0 %	0 %	0 %	«CEST5»	«CEST5»
Grčka	0 %	5,5 %	0 %	«CGRC5»	«CGRC5»
Španjolska	0 %	0 %	5,9 %	«CESP5»	«CESP5»
Francuska	6,9 %	5,6 %	5,9 %	«CFRA5»	«CFRA5»
Irska	3,5 %	0 %	0 %	«CIRL5»	«CIRL5»
Italija	3,4 %	0 %	0 %	«CITA5»	«CITA5»
Cipar	0 %	0 %	0 %	«CCYP5»	«CCYP5»
Latvija	0 %	0 %	0 %	«CLVA5»	«CLVA5»
Litva	0 %	0 %	0 %	«CLTU5»	«CLTU5»
Luksemburg	0 %	0 %	0 %	«CLUX5»	«CLUX5»
Mađarska	0 %	0 %	0 %	«CHUN5»	«CHUN5»
Malta	0 %	0 %	0 %	«CMLT5»	«CMLT5»
Nizozemska	6,9 %	11,1 %	17,6 %	«CNLD5»	«CNLD5»
Austrija	6,9 %	0 %	5,9 %	«CAUT5»	«CAUT5»
Poljska	0 %	0 %	0 %	«CPOL5»	«CPOL5»
Portugal	0 %	0 %	0 %	«CPRT5»	«CPRT5»
Rumunjska	0 %	0 %	0 %	«CROU5»	«CROU5»
Slovenija	0 %	0 %	0 %	«CSVN5»	«CSVN5»
Slovačka	0 %	0 %	0 %	«CSVK5»	«CSVK5»
Finska	6,9 %	0 %	0 %	«CFIN5»	«CFIN5»
Švedska	0 %	0 %	0 %	«CSWE5»	«CSWE5»
Ujedinjena Kraljevina	20,7 %	11,1 %	0 %	«CGBR5»	«CGBR5»
Treće zemlje	0 %	0 %	0 %	3,8 %	0 %
Neprijavljeno	3,4 %	11,1 %	11,8 %	26,9 %	16 %

## 12. Područja politika zatraženih dokumenata

Politika	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Poljoprivreda, ribarstvo	4,9 %	3,6 %	5,2 %	«agri5»	«agri5»
Unutarnje tržište	6,7 %	8,3 %	5,3 %	«internal5»	«internal5»
Istraživanje	1,1 %	0,1 %	0,3 %	«rese5»	«rese5»
Kultura	0,4 %	0,4 %	0,9 %	«cult5»	«cult5»
Obrazovanje/mladi	0,5 %	0,5 %	0,5 %	«educ5»	«educ5»
Konkurentnost	1,1 %	0,4 %	0,5 %	«comp5»	«comp5»
Energetika	1,3 %	0,9 %	0,7 %	«ener5»	«ener5»
Promet	3,9 %	3,3 %	6,5 %	«transp5»	«transp5»
Okoliš	13,1 %	8 %	11 %	«envir5»	«envir5»
Zdravstvo i zaštita potrošača	6,1 %	5,2 %	4,7 %	«health5»	«health5»
Ekonomska i monetarna politika	4 %	8,5 %	8,3 %	«econo5»	«econo5»
Porezna pitanja – fiskalni problemi	4,2 %	4,3 %	6,5 %	«tax_5»	«tax_5»
Vanjski odnosi – ZVSP	10,6 %	12,7 %	10,2 %	«external5»	«external5»
Civilna zaštita	0,6 %	0,3 %	0,5 %	«civi5»	«civi5»
Proširenje	0,4 %	0,6 %	0,7 %	«enla5»	«enla5»
Obrana i vojna pitanja	0,8 %	1,4 %	1 %	«defe5»	«defe5»
Pomoć za razvoj	0,1 %	0 %	0 %	«assi5»	«assi5»
Regionalna politika i gospodarska/društvena povezanost	0,3 %	0 %	0,1 %	«regi5»	«regi5»
Socijalna politika	5,1 %	4,1 %	3,5 %	«social5»	«social5»
Pravosuđe i unutarnji poslovi	23,4 %	27,4 %	19,1 %	«justi5»	«justi5»
Pravna pitanja	3,6 %	2,2 %	3,5 %	«legal5»	«legal5»
Funkcioniranje institucija	2,8 %	3,3 %	6,2 %	«insti5»	«insti5»
Financiranje Unije (proračun, statut)	0,2 %	0,1 %	0,1 %	«fina5»	«fina5»
Transparentnost	0,5 %	0,5 %	0,5 %	«transpa5»	«transpa5»
Pitanja opće politike	1,8 %	1,6 %	1,3 %	«general5»	«general5»
Parlamentarna pitanja	0,5 %	1,1 %	0,9 %	«parl5»	«parl5»
Razno	0,2 %	0 %	0 %	1,77 %	1,94 %
BREXIT				2,42 %	1,56 %

### 13. Izuzeća upotrijebljena za uskraćivanje pristupa (faza početnog zahtjeva)

Izuzeća predviđena Uredbom 1049/2001	2014.		2015.		2016.		2017.		2018.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa u vezi s javnom sigurnosti	35	2 %	47	3,6 %	67	4,3 %	«ipubsec5»	«ipubsec5»	«ipubsec5»	«ipubsec5»
Zaštita javnog interesa u vezi s obranom i vojnim pitanjima	3	0,2 %	22	1,7 %	15	1 %	«idefence5»	«idefence5»	«idefence5»	«idefence5»
Zaštita javnog interesa u vezi s međunarodnim odnosima	455	25,8 %	244	18,7 %	223	14,4 %	«iintern5»	«iintern5»	«iintern5»	«iintern5»
Zaštita javnog interesa u vezi s financijskom, monetarnom ili gospodarskom politikom Zajednice ili države članice	0	0 %	28	2,2 %	16	1 %	«ifinanc5»	«ifinanc5»	«ifinanc5»	«ifinanc5»
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	3	0,2 %	3	0,2 %	1	0,1 %	«iprivacy5»	«iprivacy5»	«iprivacy5»	«iprivacy5»
Zaštita poslovnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	1	0 %	0	0 %	0	0 %	«icommer5»	«icommer5»	«icommer5»	«icommer5»
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjeta	13	0,7 %	11	0,8 %	18	1,2 %	«icourten5»	«icourten5»	«icourten5»	«icourten5»
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	0	0 %	0	0 %	2	0,1 %	«iinspecc5»	«iinspecc5»	«iinspecc5»	«iinspecc5»
Zaštita postupka odlučivanja institucije	379	21,5 %	587	45 %	555	35,9 %	«idecisi5»	«idecisi5»	«idecisi5»	«idecisi5»
Nekoliko razloga zajedno	871	49,4 %	362	27,8 %	648	42 %	«iseveral5»	«iseveral5»	«iseveral5»	«iseveral5»

#### 14. Izuzeća upotrijebljena za uskraćivanje pristupa (ponovni zahtjevi)

Izuzeća predviđena Uredbom 1049/2001	2014.		2015.		2016.		2017.		2018.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa u vezi s javnom sigurnosti	1	0,4 %	2	3 %	0	0 %	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»	«cpu bsec cnt5 »	«cpub sec5»
Zaštita javnog interesa u vezi s obranom i vojnim pitanjima	0	0 %	0	0 %	0	0 %	«cde fenc ecnt 5»	«cdefe nce5»	«cde fenc ecnt 5»	«cdefe nce5»
Zaštita javnog interesa u vezi s međunarodnim odnosima	35	14,6 %	23	34,9 %	8	7,7 %	«cint erna cnt5 »	«cinter na5»	«cint erna cnt5 »	«cinte rna5»
Zaštita javnog interesa u vezi s financijskom, monetarnom ili gospodarskom politikom Zajednice ili države članice	0	0 %	0	0 %	1	1 %	«cfin ancie nt5»	«cfina nci5»	«cfin ancie nt5»	«cfina nci5»
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	0	0 %	0	0 %	1	1 %	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»	«cpri vacy cnt5 »	«cpriv acy5»
Zaštita poslovnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	0	0 %	0	0 %	0	0 %	«cco mme rent5 »	«ccom mer5»	«cco mme rent5 »	«ccom mer5»
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjeta	3	1,2 %	0	0 %	1	1 %	«cco urten t5»	«ccour t5»	«cco urten t5»	«ccour t5»
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	0	0 %	0	0 %	0	0 %	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»	«cins pecc nt5»	«cinsp ec5»
Zaštita postupka odlučivanja institucije	0	0 %	0	0 %	2	1,9 %	«cde cisi cnt5»	«cdeci si5»	«cde cisi cnt5»	«cdeci si5»
Nekoliko razloga zajedno ili drugi razlozi	201	83,8 %	41	62 %	90	87,4 %	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»	«cse veral cnt5 »	«cseve ral5»

### 15. Izuzeća upotrijebljena za obrazloženje djelomičnog pristupa (faza početnog zahtjeva)

Izuzeća predviđena Uredbom 1049/2001	2014.		2015.		2016.		2017.		2018.	
Zaštita javnog interesa u vezi s javnom sigurnosti	35	4,6 %	33	3 %	36	7,2 %	«pipubsecnt5»	«pipubsecnt5»	«pipubsecnt5»	«pipubsecnt5»
Zaštita javnog interesa u vezi s obranom i vojnim pitanjima	2	0,3 %	5	0,4 %	0	0 %	«pidefencecnt5»	«pidefencecnt5»	«pidefencecnt5»	«pidefencecnt5»
Zaštita javnog interesa u vezi s međunarodnim odnosima	184	24 %	105	9,6 %	108	21,5 %	«piinterna5»	«piinterna5»	«piinterna5»	«piinterna5»
Zaštita javnog interesa u vezi s financijskom, monetarnom ili gospodarskom politikom Zajednice ili države članice	0	0 %	2	0,2 %	1	0,2 %	«pifinancicnt5»	«pifinancicnt5»	«pifinancicnt5»	«pifinancicnt5»
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	64	8,3 %	317	29 %	106	21,2 %	«piprivacycnt5»	«piprivacycnt5»	«piprivacycnt5»	«piprivacycnt5»
Zaštita poslovnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	2	0,3 %	0	0 %	2	0,4 %	«picommercnt5»	«picommercnt5»	«picommercnt5»	«picommercnt5»
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjeta	57	7,4 %	22	2 %	20	4 %	«picourtcnt5»	«picourtcnt5»	«picourtcnt5»	«picourtcnt5»
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	0	0 %	0	0 %	2	0,4 %	«piinspecnt5»	«piinspecnt5»	«piinspecnt5»	«piinspecnt5»
Zaštita postupka odlučivanja institucije	180	23,5 %	295	27 %	85	17 %	«pidecisicnt5»	«pidecisicnt5»	«pidecisicnt5»	«pidecisicnt5»
Nekoliko razloga zajedno ili drugi razlozi	242	31,6 %	315	29 %	141	28,1 %	«piseveralcnt5»	«piseveralcnt5»	«piseveralcnt5»	«piseveralcnt5»

**16. Izuzeća upotrijebljena za obrazloženje djelomičnog pristupa (faza ponovnog zahtjeva)**

Izuzeća predviđena Uredbom 1049/2001	2014.		2015.		2016.		2017.		2018.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Zaštita javnog interesa u vezi s javnom sigurnosti	0	0 %	1	2 %	0	0 %	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5»	«pcp ubse ccnt 5»	«pcpu bsec5 »
Zaštita javnog interesa u vezi s obranom i vojnim pitanjima	0	0 %	0	0 %	0	0 %	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »	«pcd efen cecnt 5»	«pcdef ence5 »
Zaštita javnog interesa u vezi s međunarodnim odnosima	95	72 %	12	31,6 %	1	1,8 %	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»	«pci ntern acnt 5»	«pcint erna5»
Zaštita javnog interesa u vezi s financijskom, monetarnom ili gospodarskom politikom Zajednice ili države članice	0	0 %	0	0 %	6	10,9 %	«pcfi nanc ient5 »	«pcfin anci5»	«pcfi nanc ient5 »	«pcfin anci5»
Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca (zaštita osobnih podataka)	2	1,5 %	1	2,6 %	25	45,5 %	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »	«pcp rivac ycnt 5»	«pcpri vacy5 »
Zaštita poslovnih interesa fizičke ili pravne osobe, uključujući intelektualno vlasništvo	1	0,7 %	0	0 %	0	0 %	«pcc omm erent 5»	«pcco mmer 5»	«pcc omm erent 5»	«pcco mmer 5»
Zaštita sudskih postupaka i pravnog savjeta	0	0 %	0	0 %	0	0 %	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»	«pcc ourtc nt5»	«pcco urt5»
Zaštita u svrhu inspekcija, istraga i revizija	0	0 %	0	0 %	0	0 %	«pci nspe cnt 5»	«pcins pec5»	«pci nspe cnt 5»	«pcins pec5»
Zaštita postupka odlučivanja institucije	3	2,3 %	0	0 %	0	0 %	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»	«pcd ecisi cnt5 »	«pcde cisi5»
Nekoliko razloga zajedno ili drugi razlozi	31	23,5 %	24	63,2 %	23	41,8 %	«pcs ever alent 5»	«pcsev eral5»	«pcs ever alent 5»	«pcsev eral5 »

**17. Broj dokumenata (verzija na izvornom jeziku) navedenih u javnom registru do 31. prosinca svake kalendarske godine (i broj javnih dokumenata)**

2014.		2015.		2016.		2017.		2018.	
297 657	202 689 (68 %)	331 710	230 720 (70 %)	354 381	246 901 (70 %)	377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)

**18. Broj dokumenata (verzija na izvornom jeziku) dodanih u javni registar u 2018.**

	Dostupni javnosti nakon puštanja u optjecaj	LIMITE	LIMITE dostupni javnosti na zahtjev	Djelomično dostupni
Zakonodavni	2 765	2 332	1 178	156
Nezakonodavni	12 550	6 797	1 561	298

**19. Prosječan broj radnih dana za odgovor na početni zahtjev za pristup dokumentima ili na ponovni zahtjev**

	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Za početne zahtjeve <sup>9</sup>	17 (2 445 zahtjeva)	16 (2 784 zahtjeva)	16 (2 342 zahtjeva)	16 (2 597 zahtjeva)	17 (2 474 zahtjeva)
Za ponovne zahtjeve <sup>10</sup>	27 (40 ponovna zahtjeva)	29 (24 ponovna zahtjeva)	55 (24 ponovna zahtjeva)	40 (31 ponovna zahtjeva)	36 (29 ponovna zahtjeva)
Ponderirani prosjek (početni + ponovni)	17,16	16,11	16,4	16,25	«pondavg5»7, 22

<sup>9</sup> Te brojke uključuju i početne zahtjeve podnesene u skladu s člankom 7. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 i takozvane „zahtjeve u skladu s člankom 6. stavkom 3.”.

<sup>10</sup> Ponovne zahtjeve ispituju Radna skupina Vijeća za informiranje i Odbor stalnih predstavnika (dio 2.). Odgovore podnositeljima zahtjeva donosi Vijeće.

**20. Broj zahtjeva s produženim rokom – članak 7. stavak 3. i članak 8. stavak 2.**

	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.
Početni zahtjevi	589 od 2 445, 24,1 %	671 od 2 784, 24,1 %	573 od 2 342 24,5 %	744 od 2 597 28,6 %	892 od 2 474 36,1 %
Ponovni zahtjevi	39 (od 40)	22 (od 24)	23 (od 24)	31 (od 31)	26 <sup>11</sup> (od 29)

---

<sup>11</sup> Tri su ponovna zahtjeva povučena.