



Bryssel, 2. toukokuuta 2019  
(OR. en)

7917/19

INF 76  
API 32

#### ILMOITUS: I/A-KOHTA

---

Lähtettäjä: Tiedotustyöryhmä

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

---

Ed. asiak. nro: 7916/19

---

Asia: Neuvoston seitsemästoista vuosikertomus Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi 30 päivänä toukokuuta 2001 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1049/2001 täytäntöönpanosta

---

1. Asiakirjojen saamista tutustuttavaksi koskevan asetuksen 1049/2001 17 artiklan 1 kohdassa säädetään, että kunkin toimielimen on julkaistava vuosittain edeltävältä vuodelta kertomus asetuksen täytäntöönpanosta.
2. Ehdotuksessa vuoden 2018 vuosikertomukseksi esitetään neuvoston asiakirjoihin tutustumispyyntöjen tärkeimmät suuntaukset ja piirteet ja tarkastellaan oikeusasiamiehelle tehtyjä kanteluita sekä unionin tuomioistuinten tuomioita asioissa, jotka koskevat asetuksen täytäntöönpanoa toimielimissä. Vuoden 2018 kertomuksessa on käytetty viime vuosina sovellettua, uutta lyhyempää muotoa, sillä kertomuksen perustana olevat tilastotiedot ovat nyt saatavilla neuvoston verkkosivustolla avoimen datan muodossa.
3. Tilastotiedot neuvostolle vuonna 2018 esitetyistä asiakirjoihin tutustumispyynnöistä esiteltiin tiedotustyöryhmälle sen kokouksessa 30. huhtikuuta 2019, ja työryhmä pääsi yhteisymmärrykseen ehdotuksesta vuosikertomukseksi sellaisena kuin se on tämän ilmoituksen liitteessä.

4. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen suosittamaan neuvostolle, että se hyväksyisi ehdotuksen vuosikertomukseksi esityslistansa A-kohtana.
-

**NEUVOSTON VUOSIKERTOMUS**  
**ASIAKIRJOJEN SAAMISESTA YLEISÖN TUTUSTUTTAVAKSI – 2018<sup>1</sup>**

**I. ASIAKIRJOIHIN TUTUSTUMISPYYNNÖT VUONNA 2018**

**1. Julkinen asiakirjarekisteri**

Vuonna 2018 asiakirjarekisterin osuus oli noin 6 prosenttia neuvoston verkkosivuston kävijämäärästä. Rekisteriä käytettiin yli 477 500 kertaa. Yli 301 000 kävijää (45 %) päätyi rekisteriin internetin hakukoneiden avulla, 36 prosenttia käytti suoraa linkkiä ja 13 prosenttia ohjattiin sinne toiselta verkkosivustolta. Yli neljännes kävijöistä oli Belgiasta, 10 prosenttia Saksasta, 10 prosenttia Yhdistyneestä kuningaskunnasta ja 5 prosenttia Ranskasta ja Italiasta.

Rekisteriin oli 31. joulukuuta 2018 kirjattu 399 949 alkukielistä asiakirjaa (2 942 631 asiakirjaa kaikkina kieliversioina). Rekisteriin kirjattujen alkukielisten asiakirjojen kokonaismäärästä 70,4 prosenttia eli 281 412 asiakirjaa on julkisia ja ladattavissa.

Rekisteriin lisättiin vuoden 2018 aikana 25 349 asiakirjaa, joista 71 prosenttia eli 18 053 asiakirjaa on nyt julkisia ja ladattavissa. Neuvosto laati vuoden 2018 aikana 15 315 asiakirjaa, jotka olivat julkisia, kun ne pantiin jakeluun. Lisäksi se laati 9 129 LIMITE-asiakirjaa ja lisäsi rekisteriin 454 asiakirjaa, jotka ovat osittain yleisön saatavilla. Neuvosto laati myös 978 turvallisuusluokiteltua asiakirjaa<sup>2</sup>, joista 905 on lueteltu rekisterissä ja 73:ää ei ole lueteltu.

---

<sup>1</sup> Tämä kertomus on laadittu Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY)N:o 1049/2001 (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43) 17 artiklan 1 kohdan perusteella. Kyseisessä säännöksessä säädetään, että "*kukin toimitin julkaisee vuosittain edeltävältä vuodelta kertomuksen, joka sisältää niiden tapausten määrän, joissa toimitin on kieltäytynyt antamasta asiakirjoja tutustuttavaksi, näiden kieltäytymisten perustelut sekä asiakirjarekisteriin kirjaamattomien arkaluonteisten asiakirjojen määrän*".

<sup>2</sup> EU:n turvallisuusluokiteltujen tietojen suojaamista koskevista turvallisuussäännöistä 23 päivänä syyskuuta 2013 annetun neuvoston päätöksen 2013/488/EU (EUVL L 274, 15.10.2013, s. 1) mukaisesti.

## 2. Pyynnöt tutustua asiakirjoihin

Vuonna 2018 neuvosto vastaanotti 2 474 alkuperäistä pyyntöä ja 29 uudistettua pyyntöä tutustua asiakirjoihin. Ne edellyttivät 7 930 asiakirjan analysointia. Alkuperäisten pyyntöjen osalta kokonaisuudessaan tutustuttavaksi annettiin 5 728 asiakirjaa (72,2 %) ja osittain tutustuttavaksi 413 asiakirjaa (5,2 %). Tutustumisoikeus evättiin 1 789 asiakirjan osalta (22,5 %). Uudistettujen pyyntöjen osalta kokonaisuudessaan tutustuttavaksi annettiin 41 asiakirjaa ja osittain tutustuttavaksi 9 asiakirjaa. Neuvosto vahvisti, että tutustumisoikeus olisi evättävä 14 asiakirjan osalta.

Neuvosto laati tämän kertomuksen kattamana aikana 5 097 lainsäädäntöasiakirjaa<sup>3</sup>, joista 2 765 oli julkisia jakeluun mennessään. Lopuista 2 332:sta LIMITE-luokkaan kuuluvasta lainsäädäntöasiakirjasta (joiden viitetiedot ovat rekisterissä, mutta jotka eivät ole suoraan saatavilla) 1 178 asiakirjaa tehtiin julkisiksi pyynnöstä. Vuonna 2018 laadituista lainsäädäntöasiakirjoista 77,3 prosenttia on siten kokonaan yleisön saatavilla.

Alkuperäisten pyyntöjen osalta asiakirjoihin tutustuminen evättiin pääasiassa neuvoston päätöksentekoprosessin suojaamiseksi (489 kertaa, osuus 32 %), kansainvälisiä suhteita koskevan yleisen edun suojaamiseksi (467 kertaa, 30,6 %) ja yleiseen turvallisuuteen liittyvistä syistä (69 kertaa, 4,5 %). Asiakirjoihin tutustuminen evättiin useiden eri poikkeusten perusteella lähes 30 prosentissa tapauksista (436 kertaa). Päätöksentekoprosessin suojaaminen (osuus 28 %) ja kansainvälisiä suhteita koskevan yleisen edun suojaaminen (osuus 20 %) olivat useimmiten käytettyjä poikkeuksia, joilla perusteltiin vain osittainen tutustumisoikeus.

Uudistettujen pyyntöjen osalta tutustumisoikeus useimmiten evättiin (35,7 %) tai myönnettiin vain osittainen tutustumisoikeus (66,7 %) usean eri poikkeuksen perusteella.

Alkuperäisten pyyntöjen keskimääräinen käsittelyaika pääsihteeristössä oli 17 työpäivää ja uudistettujen pyyntöjen 36 työpäivää. Alkuperäisten pyyntöjen käsittelyn 15 työpäivän määräaikaa pidennettiin 892 pyynnön osalta, mikä on 36 prosenttia tapauksista. Kaikkien 26 uudistetun pyynnön käsittelyn määräaikaa pidennettiin.

Liitteen liitteessä olevissa taulukoissa on tarkempia tietoja asiakirjoihin tutustumista koskevista pyynnöistä.

<sup>3</sup> Lainsäädäntöasiakirjat ovat asiakirjoja, jotka on laadittu ja/tai vastaanotettu lainsäädäntömenettelyn yhteydessä, kuten asetuksen (EY) N:o 1049/2001 12 artiklassa määritellään.

## **II EUROOPAN OIKEUSASIAMIEHELLE TEHDYT KANTELUT, OMA-ALOITTEISET TUTKIMUKSET, EUROOPAN OIKEUSASIAMIEHEN STRATEGISET ALOITTEET JA OIKEUSTOIMET**

### **1. Euroopan oikeusasiamiehelle tehdyt kantelut**

Neuvosto vastaanotti vuonna 2018 yhden kantelun, joka koski tiedonsaantia edunvalvojen ja Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan Tuskin ja/tai hänen kabinettinsa kesken pidetyistä kokouksista.

Vuonna 2017 vastaanotetut kantelut ja vuonna 2016 vastaanotettu yksi kantelu on otettu mukaan tähän kertomukseen, sillä näissä asioissa tapahtui jonkinasteista kehitystä vuonna 2018.

#### ***Kantelu 1946/2018/KR***

Tämä 19. joulukuuta 2018 vastaanotettu kantelu koskee tiedonsaantia Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan Tuskin ja/tai hänen kabinettinsa ja edunvalvojen kesken pidetyistä kokouksista.

Oikeusasiamiehen edustajien kanssa pidettiin kokous 25. helmikuuta 2019. Oikeusasiamiehen toimisto lähetti selvityksen tästä kokouksesta neuvoston pääsihteeristölle 28. maaliskuuta 2018 ja sen jälkeen kantelijalle.

#### ***Kantelu 21/2016/JAP***

Tämä 10. helmikuuta 2016 vastaanotettu kantelu koskee neuvoston kieltäytymistä myöntää täyttää tutustumisoikeutta neuvoston oikeudellisen yksikön yhteen lausuntoon ja kolmeen kannanottoon, jotka liittyvät ehdotuksiin neuvoston asetukseksi Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi EU:n rikosoikeudellisen yhteistyön virastosta (Eurojust), asiakirjat 6267/14, 13302/1/14 REV 1, 16983/14 ja 8904/15.

Kantelijan mukaan neuvosto oli soveltanut virheellisesti asetuksen (EY) N:o 1049/2001 säännöksiä ja antanut epäuskottavat perustelut tutustumisoikeuden epäämiselle. Asiakirjojen tarkastelun jälkeen oikeusasiamies päätti pyytää neuvostolta lausuntoa kantajan väitteistä ja kanteesta.

Oikeusasiamiehelle antamassaan vastauksessa neuvosto ilmoitti arvioineensa asiakirjoja uudelleen ja päätti antaa täyden tutustumisoikeuden kahteen niistä (6267/14 ja 8904/15). Kahden muun asiakirjan osalta, joihin oli jo annettu osittainen tutustumisoikeus (13302/1/14 REV 1 ja 16983/14), neuvosto totesi, että laajempaa osittaista tutustumisoikeutta ei voida antaa ja että sen oli pidettävä voimassa tutustumisoikeuden epääminen asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan 2 kohdan toisen luettelukohtaan (oikeudellisen neuvonannon suoja) ja 4 artiklan 3 kohdan ensimmäisen kohdan (neuvoston päätöksentekomenettelyn suoja) mukaisesti.

Oikeusasiamies päätti 7. maaliskuuta 2019 päättää tutkimuksen todeten, että neuvoston toiminnassa ei ilmennyt hallinnollisia epäkohtia. Lisäksi oikeusasiamies kehotti muuttuneen tilanteen vuoksi neuvostoa myöntämään tutustumisoikeuden asiakirjan 16983/14 niihin osiin, joihin tutustumisoikeus oli evätty.

### ***Kantelu 1272/2017/ANA***

Tämä 4. elokuuta 2017 vastaanotettu kantelu koskee neuvoston epäämää oikeutta tutustua kokonaisuudessaan oikeudellisen yksikön lausuntoon, joka liittyi neuvoston mahdollisuuteen osallistua Euroopan parlamentin ja Euroopan komission sopimukseen avoimuusrekisteristä unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon osallistuville organisaatioille ja itsenäisille ammattiharjoittajille (asiak. 14704/14).

Kantelija väitti, että neuvosto oli virheellisesti evännyt oikeuden tutustua kokonaisuudessaan kyseiseen asiakirjaan. Kantelijan mukaan epääminen ei ollut asianmukaisesti perusteltu, vaikka ylivoimainen yleinen etu edellytti tietojen ilmaisemista.

Tutkimus tehtiin 6. lokakuuta 2017, ja selvitys vastaanotettiin 7. marraskuuta 2017.

Oikeusasiamies lähetti 23. toukokuuta 2018 kirjeen, jossa hän ehdotti, että neuvosto myöntäisi täyden tutustumisoikeuden pyydettyyn asiakirjaan.

Neuvosto päätti 27. kesäkuuta 2018 julkistaa kyseisen asiakirjan ja ilmoitti asiasta oikeusasiamiehelle.

Oikeusasiamies ilmoitti neuvostolle 31. elokuuta 2018 päätöksestään päättää tutkimuksen.

### ***Kantelu 1955/2017/THH***

Tämä 13. marraskuuta 2017 vastaanotettu kantelu koskee neuvoston päätöstä myöntää vain hyvin rajoitettu osittainen tutustumisoikeus useisiin lausuntoihin, jotka tuomareiden nimityksiä unionin tuomioistuimeen ja unionin yleiseen tuomioistuimeen käsittelevä, SEUT 255 artiklan mukaisesti perustettu komitea oli antanut.

Oikeusasiamiehen toimisto tutki asian 11. joulukuuta 2017 komitean antamien puoltavien lausuntojen osalta.

Oikeusasiamiehen toimisto lähetti neuvostolle selvityksen tästä tutkimuksesta.

Oikeusasiamiehen toimiston kanssa pidettiin toinen kokous 11. kesäkuuta 2018 ja kokousmuistio lähetettiin neuvostolle 21. kesäkuuta 2018.

Neuvosto ei ollut tämän kertomuksen julkaisemiseen mennessä vielä saanut oikeusasiamieheltä lisätietoja asiasta.

### ***Kantelu 2110/2017/THH***

Tämä 14. joulukuuta 2017 vastaanotettu kantelu koskee neuvoston epäämää oikeutta tutustua kokonaisuudessaan oikeudellisen yksikön lausuntoon, joka liittyi rahanpesun ehkäisemistä koskevan lainsäädännön muuttamiseen (asiak. 15655/16).

Kantelija väitti, että neuvosto oli virheellisesti evännyt oikeuden tutustua kokonaisuudessaan kyseiseen asiakirjaan, oli vedonnut virheellisesti kahteen poikkeukseen, eikä ollut myöskään suorittanut asianmukaista yleisen edun arviointia.

Tutkimus suoritettiin 5. helmikuuta 2018. Oikeusasiamiehen toimisto lähetti selvityksen tästä tutkimuksesta neuvoston pääsihteeristölle 22. toukokuuta 2018.

Oikeusasiamies lähetti päätöksensä neuvostolle 22. elokuuta 2018 todeten, että antamalla oikeudellisen lausunnon neuvosto on sopinut asian.

## 2. Euroopan oikeusasiamiehen oma-aloitteiset tutkimukset

Oikeusasiamiehen oma-aloitteinen tutkimus vuodelta 2017 tutustumisoikeuden myöntämisestä neuvoston valmisteluelinten asiakirjoihin, jotka liittyvät EU:n säädösehdotusten käsittelyyn, on mainittu tässä kertomuksessa, sillä asiassa tapahtui jonkinasteista kehitystä vuonna 2018.

### *Oma-aloitteinen tutkimus OI/2/2017/AB tutustumisoikeuden myöntämisestä neuvoston valmisteluelinten asiakirjoihin, jotka liittyvät EU:n säädösehdotusten käsittelyyn*

Oikeusasiamies lähetti 10. maaliskuuta 2017 EU:n neuvoston pääsihteerille kirjeen, jolla aloitettiin oma-aloitteinen tutkimus tutustumisoikeuden myöntämisestä asiakirjoihin, jotka liittyvät EU:n säädösehdotusten käsittelyyn neuvoston valmisteluelimissä.

Oikeusasiamies totesi kirjeessään, että neuvosto on jo sitoutunut noudattamaan avoimuuden periaatetta ja parantamaan kansalaisten tietämystä EU:n lainsäädäntöprosessista ja heidän osallistumisvalmiuksiaan siihen. Hän totesi, että hänen tutkimuksensa on tarkoitus olla neuvostolle avuksi tältä osin.

Tutkimuksessa keskitytään neljään alueeseen: i) käytäntöjen johdonmukaisuus eri työryhmissä, ii) jäsenvaltioiden yksittäisten kantojen kirjaaminen, iii) neuvoston asiakirjarekisterin täydellisyys, ja iv) mahdollisuus tutustua neuvoston asiakirjarekisterin asiakirjoihin.

Oikeusasiamies pyysi neuvostoa vastaamaan muutamaan edellä mainittujen neljän alueen ulkopuolelle jäävään kysymykseen. Neuvosto antoi lausuntonsa asiasta 26. heinäkuuta 2017 päivätyllä kirjeellä<sup>4</sup>.

Oikeusasiamies pyysi neuvostolta 4. lokakuuta 2017 päivätyllä kirjeellä lupaa tutkia oikeusasiamiehen ohjesäännön 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti kolmen asian asiakirja-aineistot, jotka liittyvät vuonna 2016 lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksytyihin säädöksiin. Neuvoston pääsihteeristö valitsisi säädökset, jotka antavat kuvan pääsihteeristön osastojen useista eri käytännöistä.

Oikeusasiamies suoritti myös julkisen kuulemisen pyytäen yleisön ja kansalaisyhteiskunnan jäseniä toimittamaan näkemyksensä kohteena olleesta asiasta.

---

<sup>4</sup> 8808/1/17 REV 1.



Tutkimus suoritettiin 23. tammikuuta 2018. Oikeusasiamies lähetti neuvostolle 9. helmikuuta 2018 jatkotoimia koskevan kirjeen, jossa esitettiin kolme neuvoston lainsäädäntöprosessin avoimuutta koskevaa suositusta<sup>5</sup> ja muutamia parannusehdotuksia. Neuvostoa pyydettiin lähettämään oikeusasiamiehelle ennen 9. toukokuuta 2018 yksityiskohtainen lausunto näistä suosituksista ja ilmoittamaan mahdollisista toimita, joihin on ryhdytty hänen parannusehdotustensa suhteen.

Voidakseen laatia vastauksensa sisäisten menettelyjensä mukaisesti neuvosto pyysi oikeusasiamieheltä määräajan pidentämistä 23. päivään huhtikuuta 2018. Odottamatta neuvoston vastausta antamiinsa suosituksiin ja parannusehdotuksiin oikeusasiamies lähetti 15. toukokuuta 2018 neuvostolle kirjeen<sup>6</sup>, jossa ilmoitettiin tutkimuksen päättyneen ja vahvistettiin hallinnollisia epäkohtia koskevat havainnot. Oikeusasiamies toimitti lisäksi erityiskertomuksen<sup>7</sup> Euroopan parlamentille 16. toukokuuta 2018.

Euroopan parlamentti hyväksyi 17. tammikuuta 2019 tästä oma-aloitteisesta tutkimuksesta päätöslauselman<sup>8</sup>, jossa se antoi neuvostolle joitakin suosituksia.

### 3. Nopeutettu menettely

Oikeusasiamiehen toimiston pääsihteeri lähetti 24. tammikuuta 2018 eri toimielinten pääsihteereille kirjeen tiedottaakseen uudesta nopeutetusta menettelystä asiakirjoihin tutustumista koskevien kanteluiden käsittelyä varten.

Kirjeessä todettiin, että normaalisti oikeusasiamies pyytää asianomaista toimielintä myöntämään hänelle välittömästi oikeuden tutustua käsiteltäviin asiakirjoihin (tavallisesti viiden työpäivän kuluessa). Jos toimielin haluaa antaa oikeusasiamiehelle lisätietoja tai selvityksiä uudistettua pyyntöä koskevien perustelujensa tueksi, sillä on tähän mahdollisuus. Oikeusasiamiehen aikomuksena on kuitenkin muodostaa kantelusta perusteltu näkemys 45 työpäivän kuluessa sen toimittamisesta hänelle.

---

<sup>5</sup> 6495/18.

<sup>6</sup> 9163/18.

<sup>7</sup> 9165/18.

<sup>8</sup> [http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance\\_pleniere/textes\\_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8\\_TA-PROV\(2019\)0045\\_FI.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV(2019)0045_FI.pdf)

Neuvosto vastasi oikeusasiamiehelle 23. toukokuuta 2018 ilmoittaen, että vaikka pyrkimys nopeuttaa asiakirjojen tutustumisoikeutta koskevien kanteluiden käsittelyä on kannatettava, sitä ei tulisi tavoitella kansalaisten etujen kustannuksella, kun kyse on harkitun ja ehkä suotuisamman vastauksen saamisesta kuin mitä alkuperäiseen pyyntöön on saatu. Neuvosto ilmoitti, että se odottaa oikeusasiamiehen harkitsevan uudelleen tätä uutta menettelyä sisällyttämällä siihen tarvittavia joustavuutta lisääviä elementtejä, ja selitti, että oikeusasiamiehelle vastaamiseen käytettävä sisäinen menettely (toimivaltainen neuvoston tai Coreperin valmistelualue tutkii ja neuvosto hyväksyy asian) vie aikaa.

Oikeusasiamies lähetti tästä asiasta neuvostolle 5. heinäkuuta 2018 kirjeen, jossa hän toivoi voivansa ottaa huomioon kunkin toimielimen menettelyjä koskevat erityispiirteet saadakseen aikaan kansalaisten kannalta parhaan ratkaisun.

#### 4. Oikeustapaukset

Vuonna 2018 unionin yleisessä tuomioistuimessa tai unionin tuomioistuimessa ei ollut vireillä yhtään neuvostoa vastaan nostettua kannetta asiakirjoihin tutustumisesta eikä niissä tehty yhtään tällaista päätöstä.

Neuvosto oli kuitenkin väliintulijana (tai pyysi lupaa väliintuloon) seuraavissa asioissa:

– T-540/15, *De Capitani v. parlamentti*

– T-168/17, *CBA v. komissio*

Asiassa T-540/15 (*Emilio De Capitani v. Euroopan parlamentti*) neuvosto tuki väliintulijana Euroopan parlamenttia. Emilio De Capitani oli nostanut kanteen tuomioistuimessa ja vaatinut Euroopan parlamentin päätöksen kumoamista tapauksessa, jossa tämä on evännyt oikeuden tutustua kokonaisuudessaan monisarakkeisiin taulukoihin, jotka on laadittu kolmikantakokouksia varten neuvoteltaessa lainsäädäntöehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan unionin lainvalvontayhteistyö- ja -koulutusvirastosta (Europol). Tämä tapaus koskee erityisesti oikeuden epäämistä tutustua neljänteen sarakkeeseen, jossa esitetään toimielinten sopima kompromissiteksti. Epäämisen perusteena on asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan 3 kohdan ensimmäisessä kohdassa säädetty toimielinten päätöksentekomenettelyn suojaaminen.

Unionin yleinen tuomioistuin kumosi 22. maaliskuuta 2018 antamassaan tuomiossa päätöksen, jolla parlamentti hylkäsi pyynnön tutustua kyseisiin asiakirjoihin. Tuomioistuin katsoi kolmikantaneuvottelujen kuuluvan lainsäädäntöprosessiin ja neljän sarakkeen taulukoiden olevan asiakirjoja, jotka ovat osa tuota prosessia. Niihin sovelletaan näin ollen laajempaa saatavuutta, joka liittyy lainsäädäntömenettelyihin.

Asiassa T-168/17 (*CBA v. komissio*) kantaja esitti, että asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklassa säädetty poikkeukset ovat laittomia, koska ne ovat ristiriidassa normihierarkiassa korkeammalla olevan primaarilainsäädännön, erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjan 42 ja 47 artiklan kanssa. Neuvosto tukee väliintulijana Euroopan komissiota tässä vielä vireillä olevassa asiassa.

### **III NEUVOSTON TYÖJÄRJESTYKSEN LIITTEESSÄ II OLEVAN 11 ARTIKLAN 6 KOHDAN PERUSTEELLA JULKISTETTAVAT ASIAKIRJAT**

Vuonna 2018 neuvoston pääsihteeristö julkisti 1 028 asiakirjaa, jotka liittyivät 63 säädökseen, jotka hyväksyttiin vuoden aikana.

---

**1. Asetuksen (EY) N:o 1049/2001 perusteella tehtyjen alkuperäisten pyyntöjen lukumäärä**

2014	2015	2016	2017	2018
2 445	2 784	2 342	2 597	2 474

**2. Alkuperäisissä pyynnöissä pyydettyjen asiakirjojen lukumäärä**

2014	2015	2016	2017	2018
10 839	12 102	10 232	8 000	7 930

**3. Neuvoston pääsihteeristön alkuperäisen pyynnön perusteella julkistamat asiakirjat**

2014		2015		2016		2017		2018	
8 964		10 371		7 774		6 144		6 141	
osittain 776	koko- naisuudes- saan 8 188	osittain 1 094	koko- naisuudes- saan 9 277	osittain 501	koko- naisuudes- saan 7 273	osittain 678	koko- naisuudes- saan 5 466	osittain 413	koko- naisuudes- saan 5 728

**4. Uudistettujen pyyntöjen lukumäärä**

2014	2015	2016	2017	2018
40	24	24	31	29

**5. Uudistettujen pyyntöjen perusteella käsiteltyjen asiakirjojen lukumäärä**

2014	2015	2016	2017	2018
225	127	192	135	64

**6. Neuvoston uudistettujen pyyntöjen perusteella julkistamat asiakirjat**

2014		2015		2016		2017		2018	
159		61		89		51		50	
osittain 132	koko- naisuudes- saan 27	osittain 38	koko- naisuudes- saan 23	osittain 55	koko- naisuudes- saan 34	osittain 26	koko- naisuudes- saan 25	osittain 9	koko- naisuudes- saan 41

**7. Julkistettujen asiakirjojen osuus koko menettelyn aikana (kokonaisuudessaan julkistettu / kokonaisuudessaan + osittain julkistettu)**

2014		2015		2016		2017		2018	
75,9%	84,2%	77,9%	87,4%	76,5%	82,3%	69,1%	78%	74,3%	79,8%

## 8. Pyynnön esittäneiden henkilöiden ammatit (alkuperäiset pyynnöt)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Kansalais-yhteiskunta/ Yksityinen ala	Konsultit	28,5%	27%	7,7%	24,7 %	8,3%	25,4 %	9,1%	27%
	Ympäristöalan etujärjestöt			0,4%		0,2%		0,1%	
	Muut eturyhmät			4,1%		4,7%		4,3%	
	Teollisuus/ kaupallinen ala			6,7%		7,8%		7,8%	
	Kansalais- järjestöt			5,8%		4,4%		5,7%	
Toimittajat		4,5%	4,1%	4,8%		5,7%		6,4%	
Juristit		10,3%	10,3%	7,2%		8,2%		6,9%	
Akateeminen ala		31,7%	37,9%	35,2%		32,9%		28,8%	
Viranomaiset (muut kuin EU:n toimielimet, kolmansien maiden edustajat)		3,8%	2,8%	3,4%		4,2%		3,4%	
Euroopan parlamentin jäsenet ja heidän avustajansa		0,4%	0,9%	1%		0,6%		1,5%	
Muut		6%	10,3%	14,1%		13,5%		13,9%	
Ei ilmoitettu		14,8%	6,7%	9,5%		9,5%		12,1%	

## 9. Pyynnön esittäneiden henkilöiden ammatit (uudistetut pyynnöt)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Kansalais-yhteiskunta/ Yksityinen ala	Konsultit	27,7%	16,6%	0%	23,5 %	0%	7,8%	0%	12%
	Ympäristöalan etujärjestöt			5,9%		0%		0%	
	Muut eturyhmät			5,9%		3,9%		4%	
	Teollisuus/ kaupallinen ala			11,7 %		0%		4%	
	Kansalais- järjestöt			0%		3,9%		4%	
Toimittajat		3,5%	5,6%	11,8%		3,8%		16%	
Juristit		31%	33,3%	5,9%		19,2%		8%	
Akateeminen ala		24,1%	33,3%	11,8%		26,9%		32%	
Viranomaiset (muut kuin EU:n toimielimet, kolmansien maiden edustajat jne.)		3,4%	0%	0%		0%		0%	
Euroopan parlamentin jäsenet ja heidän avustajansa		0%	5,6%	17,6%		0%		4%	
Muut		0%	0%	17,6%		7,7%		4%	
Ei ilmoitettu		10,3%	5,6%	11,8%		34,6%		24%	

## 10. Pyynnön esittäjien maantieteellinen jakauma (alkuperäiset pyynnöt)

Maa	2014	2015	2016	2017	2018
Belgia	29%	25%	22%	26,2%	28,1%
Bulgaria	0,1%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%
Kroatia	0,1%	0,3%	0%	0,9%	0,3%
Tšekin tasavalta	1,8%	0,5%	0,6%	1%	0,7%
Tanska	2,3%	3,3%	1,8%	1,3%	1,3%
Saksa	13,9%	13%	14,4%	13,1%	13%
Viro	0,1%	0,2%	0,1%	0,2%	0%
Kreikka	0,2%	0,8%	0,7%	0,9%	0,8%
Espanja	3,6%	4,9%	4,7%	4,7%	4,9%
Ranska	6%	5,6%	6,5%	7,2%	6,3%
Irlanti	1,4%	1%	0,8%	1%	0,6%
Italia	4%	4,1%	5,3%	5,5%	5%
Kypros	0,1%	0,2%	0%	0,1%	0%
Latvia	0,1%	0,1%	0%	0,3%	0,1%
Liettua	0%	0%	0%	0,4%	0,2%
Luxemburg	1,6%	0,4%	0,9%	1,1%	0,7%
Unkari	0,3%	0,2%	0,2%	0,6%	0,5%
Malta	0,5%	0,2%	0,2%	0,2%	0%
Alankomaat	6,8%	7,3%	6,9%	6,1%	6,6%
Itävalta	1,8%	1,6%	2,9%	1,3%	1,5%
Puola	1,5%	1,7%	1%	1,2%	1,3%
Portugali	1%	0,5%	0,6%	0,9%	1%
Romania	0,4%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%
Slovenia	0,2%	0,2%	0,1%	0%	0,2%
Slovakia	0,1%	0,3%	0,9%	0,6%	0,3%
Suomi	1,1%	1,1%	1,2%	0,5%	0,9%
Ruotsi	1%	0,8%	2%	1%	1,2%
Yhdistynyt	9,6%	9,9%	7,7%	7,8%	6,9%
Kolmannet maat	4,1%	4%	0,3%	5,3%	5,5%
Ei ilmoitettu	7,1%	12,2%	11,8%	10,2%	11,7%

## 11. Pyynnön esittäneiden henkilöiden maantieteellinen jakauma (uudistetut pyynnöt)

Maa	2014	2015	2016	2017	2018
Belgia	27,6%	38,9%	47%	19,2%	36%
Bulgaria	0%	0%	0%	0%	0%
Kroatia	3,4%	0%	0%	0%	0%
Tšekin tasavalta	0%	0%	0%	0%	0%
Tanska	3,5%	0%	5,9%	0%	4%
Saksa	6,9%	16,7%	0%	15,4%	8%
Viro	0%	0%	0%	0%	0%
Kreikka	0%	5,5%	0%	0%	4%
Espanja	0%	0%	5,9%	0%	8%
Ranska	6,9%	5,6%	5,9%	3,9%	4%
Irlanti	3,5%	0%	0%	0%	0%
Italia	3,4%	0%	0%	0%	4%
Kypros	0%	0%	0%	0%	0%
Latvia	0%	0%	0%	0%	0%
Liettua	0%	0%	0%	0%	0%
Luxemburg	0%	0%	0%	0%	0%
Unkari	0%	0%	0%	0%	4%
Malta	0%	0%	0%	0%	0%
Alankomaat	6,9%	11,1%	17,6%	11,5%	0%
Itävalta	6,9%	0%	5,9%	0%	0%
Puola	0%	0%	0%	0%	0%
Portugali	0%	0%	0%	0%	0%
Romania	0%	0%	0%	0%	0%
Slovenia	0%	0%	0%	0%	0%
Slovakia	0%	0%	0%	0%	0%
Suomi	6,9%	0%	0%	3,9%	4%
Ruotsi	0%	0%	0%	0%	4%
Yhdistynyt	20,7%	11,1%	0%	15,4%	4%
Kolmannet maat	0%	0%	0%	3,8%	0%
Ei ilmoitettu	3,4%	11,1%	11,8%	26,9%	16%



## 12. Pyydettyjen asiakirjojen aihealueet

Ala	2014	2015	2016	2017	2018
Maatalous, kalastus	4,9%	3,6%	5,2%	4,9%	6,1%
Sisämarkkinat	6,7%	8,3%	5,3%	6,4%	4,7%
Tutkimus	1,1%	0,1%	0,3%	0,2%	1,4%
Kulttuuri	0,4%	0,4%	0,9%	0,9%	0,7%
Koulutus/nuoriso	0,5%	0,5%	0,5%	0,8%	1,3%
Kilpailukyky	1,1%	0,4%	0,5%	1,7%	0,9%
Energia	1,3%	0,9%	0,7%	3,8%	3,1%
Liikenne	3,9%	3,3%	6,5%	4,2%	4,3%
Ympäristö	13,1%	8%	11%	13,7%	8,6%
Terveys- ja kuluttaja-asiat	6,1%	5,2%	4,7%	2,8%	2%
Talous- ja rahapolitiikka	4%	8,5%	8,3%	9,4%	8,3%
Verokysymykset	4,2%	4,3%	6,5%	5,7%	6,1%
Ulkosuhteet – YUTP	10,6%	12,7%	10,2%	10,2%	14,1%
Väestönsuojelu	0,6%	0,3%	0,5%	0,5%	0,1%
Laajentuminen	0,4%	0,6%	0,7%	0,5%	0,5%
Puolustus- ja sotilasasiat	0,8%	1,4%	1%	1,1%	1,4%
Kehitysapu	0,1%	0%	0%	0,2%	0%
Aluepolitiikka ja taloudellinen/sosiaalinen koheesio	0,3%	0%	0,1%	0%	0%
Sosiaalipolitiikka	5,1%	4,1%	3,5%	4,1%	2,5%
Oikeus- ja sisäasiat	23,4%	27,4%	19,1%	15,9%	20%
Oikeudelliset kysymykset	3,6%	2,2%	3,5%	3,4%	4,6%
Toimielinten toiminta	2,8%	3,3%	6,2%	2,8%	3,6%
Unionin rahoitus (budjetti, henkilöstösäännöt)	0,2%	0,1%	0,1%	0%	0,2%
Avoimuus	0,5%	0,5%	0,5%	0,7%	0,5%
Yleiset poliittiset kysymykset	1,8%	1,6%	1,3%	1,2%	1,1%
Parlamentaariset kysymykset	0,5%	1,1%	0,9%	0,7%	0,4%
Muut	0,2%	0%	0%	1,77%	1,94%
Brexit				2,42%	1,56%

### 13. Saatavuuden epäämiseksi käytetyt poikkeukset (alkuperäiset pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	35	2%	47	3,6%	67	4,3%	51	3%	69	4,5%
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	3	0,2%	22	1,7%	15	1%	39	2,3%	38	2,5%
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	455	25,8%	244	18,7%	223	14,4%	269	15,8%	467	30,6%
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	0	0%	28	2,2%	16	1%	4	0,3%	15	1%
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	3	0,2%	3	0,2%	1	0,1%	2	0,1%	1	0,1%
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	1	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	13	0,7%	11	0,8%	18	1,2%	12	0,7%	11	0,7%
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0%	0	0%	2	0,1%	0	0%	0	0%
Toimielimen päätöksentekomenettelyn suojaaminen	379	21,5%	587	45%	555	35,9%	545	32%	489	32%
Useat syyt yhdessä	871	49,4%	362	27,8%	648	42%	780	45,8%	436	28,6%

#### 14. Saatavuuden epäämiseksi käytetyt poikkeukset (uudistetut pyynnöt)

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	1	0,4%	2	3%	0	0%	1	1,2%	0	0%
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	0	0%	0	0%	0	0%	4	4,8%	3	21,5%
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	35	14,6%	23	34,9%	8	7,7%	2	2,4%	3	21,4%
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	0	0%	0	0%	1	1%	0	0%	0	0%
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	0	0%	0	0%	1	1%	0	0%	0	0%
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	3	1,2%	0	0%	1	1%	0	0%	0	0%
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Toimielimen päätöksentekomenettelyn suojaaminen	0	0%	0	0%	2	1,9%	5	5,9%	3	21,4%
Useita syitä tai muut syyt	201	83,8%	41	62%	90	87,4%	72	85,7%	5	35,7%

**15. Osittaisen saatavuuden perustelemiseksi käytetyt poikkeukset (alkuperäiset pyynnöt)**

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	35	4,6%	33	3%	36	7,2%	71	10,5%	46	11,1%
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	2	0,3%	5	0,4%	0	0%	2	0,3%	5	1,2%
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	184	24%	105	9,6%	108	21,5	44	6,5%	83	20,1%
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	0	0%	2	0,2%	1	0,2%	3	0,4%	0	0%
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	64	8,3%	317	29%	106	21,2%	114	16,8%	67	16,2%
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	2	0,3%	0	0%	2	0,4%	0	0%	0	0%
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	57	7,4%	22	2%	20	4%	17	2,5%	13	3,2%
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0%	0	0%	2	0,4%	1	0,1%	0	0%
Toimielimen päättökseenkennettelyn suojaaminen	180	23,5%	295	27%	85	17%	326	48,1%	117	28,3%
Useita syitä tai muut syyt	242	31,6%	315	29%	141	28,1%	100	14,8%	82	19,9%

**16. Osittaisen saatavuuden perustelemiseksi käytetyt poikkeukset (uudistetut pyynnöt)**

Asetuksessa N:o 1049/2001 säädetty poikkeukset	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Yleisen edun suojaaminen yleisen turvallisuuden osalta	0	0%	1	2%	0	0%	0	0%	0	0%
Yleisen edun suojaaminen puolustus- ja sotilasasioiden osalta	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Yleisen edun suojaaminen kansainvälisten suhteiden osalta	95	72%	12	31,6%	1	1,8%	2	7,7%	0	0%
Yleisen edun suojaaminen yhteisön tai jäsenvaltion finanssi-, raha- tai talouspolitiikan osalta	0	0%	0	0%	6	10,9%	0	0%	0	0%
Yksityiselämän ja yksilön koskemattomuuden suojaaminen (henkilötietojen suoja)	2	1,5%	1	2,6%	25	45,5%	1	3,9%	1	11,1%
Luonnollisen henkilön tai oikeushenkilön taloudellisten etujen suojaaminen, mukaan lukien teollis- ja tekijänoikeudet	1	0,7%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Tuomioistuinkäsittelyn ja oikeudellisen neuvonannon suojaaminen	0	0%	0	0%	0	0%	1	3,8%	0	0%
Tarkastus-, tutkinta- ja tilintarkastustoimien tarkoitusten suojaaminen	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Toimielimen päättökomenettelyn suojaaminen	3	2,3%	0	0%	0	0%	3	11,5%	2	22,2%
Useita syitä tai muut syyt	31	23,5%	24	63,2%	23	41,8%	19	73,1%	6	66,7%

**17. Julkiseen rekisteriin kirjattujen asiakirjojen lukumäärä (alkuperäinen kielitoisinto) kalenterivuoden 31. päivään joulukuuta mennessä (ja julkisten asiakirjojen lukumäärä)**

2014		2015		2016		2017		2018	
297 657	202 689 (68%)	331 710	230 720 (70%)	354 381	246 901 (70%)	377 610	264 730 (70%)	399 949	281 412(70%)

**18. Julkiseen rekisteriin lisättyjen asiakirjojen lukumäärä (alkuperäinen kielitoisinto) vuonna 2018**

	Yleisön saatavilla jakeluvaiheessa	LIMITE	LIMITE – pyynnöstä yleisön saatavilla	Osittain saatavilla
Säädös	2 765	2 332	1 178	156
Muu kuin säädös	12 550	6 797	1 561	298

**19. Keskimääräinen työpäivien lukumäärä, joka kului alkuperäiseen asiakirjaan tutustumista koskevaan pyyntöön ja uudistettuun pyyntöön vastaamiseen**

	2014	2015	2016	2017	2018
Alkuperäiset pyynnöt <sup>9</sup>	17 (2 445 pyyntöä)	16 (2 784 pyyntöä)	16 (2 342 pyyntöä)	16 (2 597 pyyntöä)	17 (2 474 pyyntöä)
Uudistetut pyynnöt <sup>10</sup>	27 (40 uudistettua pyyntöä)	29 (24 uudistettua pyyntöä)	55 (24 uudistettua pyyntöä)	40 (31 uudistettua pyyntöä)	36 (29 uudistettua pyyntöä)
Painotettu keskiarvo (alkuperäiset + uudistetut)	17,16	16,11	16,4	16,25	17,22

<sup>9</sup> Näihin lukuihin sisältyvät sekä asetuksen (EY) N:o 1049/2001 7 artiklan mukaisesti esitetyt alkuperäiset pyynnöt että niin kutsutut 6 artiklan 3 kohdan mukaiset pyynnöt.

<sup>10</sup> Uudistetut pyynnöt käsitellään neuvoston tiedotustyöryhmässä ja pysyvien edustajien komiteassa (Coreper II). Neuvosto hyväksyy pyyntöjen esittäjille annettavat vastaukset.

**20. Niiden pyyntöjen lukumäärä, joiden määräaikaa pidennettiin – 7 artiklan 3 kohta ja 8 artiklan 2 kohta**

	2014	2015	2016	2017	2018
Alkuperäiset pyynnöt	589 (2 445:stä) 24,1%	671 (2 784:stä) 24,1%	573 (2 342:stä) 24,5%	744 (2 597:stä) 28,6%	892 (2 474:stä) 36,1%
Uudistetut pyynnöt	39 (40:stä)	22 (24:stä)	23 (24:stä)	31 (31:stä)	26 <sup>11</sup> (29:stä)

<sup>11</sup> 3 uudistettua pyyntöä peruutettiin.