



Bruxelles, den 2. maj 2019
(OR. en)

7917/19

INF 76
API 32

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Informationsgruppen
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	7916/19
Vedr.:	Rådets syttende årsrapport om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter

1. Artikel 17, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt fastsætter, at hver institution skal offentliggøre en årsrapport om gennemførelsen af forordningen for det foregående år.
2. Udkastet til årsrapport for 2018 identificerer de vigtigste tendenser og træk for begæringer om aktindsigt i Rådets dokumenter og gennemgår klager til Ombudsmanden samt domme afsagt af de europæiske domstole i sager vedrørende institutionernes gennemførelse af forordningen. Rapporten for 2018 følger det nye kortere format fra de senere år, idet de statistiske data, der danner grundlag for rapporten, nu er tilgængelige som åbne data på Rådets websted.
3. Statistiske oplysninger om anmodninger om aktindsigt i dokumenter, der er rettet til Rådet i 2018, blev forelagt Informationsgruppen på mødet den 30. april 2019, og gruppen tilsluttede sig udkastet til årsrapport som gengivet i bilaget til denne note.

4. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres derfor til at henstille til Rådet, at det som A-punkt på dagsordenen godkender udkastet til årsrapporten.
-

**RÅDETS ÅRSRAPPORT
OM AKTINDSIGT – 2018¹****I. BEGÆRINGER OM AKTINDSIGT I 2018****1. Det offentlige register**

I 2018 tegnede registret sig for omkring 6 % af Rådets webstedstrafik. Der var over 477 500 søgninger i registret. Af de mere end 301 000 besøgende kom 45 % til registret via internetsøgemaskiner, 36 % kom via en direkte forbindelse og 13 % blev omdirigeret fra et andet websted. Over en fjerdedel af de besøgende var baseret i Belgien, 10 % i Tyskland, 10 % i Det Forenede Kongerige og 5 % i Frankrig og Italien.

Den 31. december 2018 indeholdt det offentlige register 399 949 originalsprogsdokumenter (2 942 631 dokumenter i alle sprogudgaver). Af det samlede antal originalsprogsdokumenter i registret er 70,4 % (281 412 dokumenter) offentlige og kan downloades.

I hele 2018 blev der tilføjet 25 349 originalsprogsdokumenter til registret, hvoraf 71 % eller 18 053 dokumenter nu er offentlige og kan downloades. I 2018 udstedte Rådet 15 315 dokumenter, der var offentligt tilgængelige ved udsendelsen, og 9 129 LIMITE-dokumenter og tilføjede 454 delvist offentligt tilgængelige dokumenter til registret. Rådet udstedte også 978 klassificerede dokumenter², hvoraf 905 findes i registret og 73 ikke gør.

¹ Denne rapport er udarbejdet i henhold til artikel 17, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43), som fastsætter, at "*Hvert år offentliggør hver institution en rapport for det foregående år med angivelse af antallet af tilfælde, hvor institutionen har afslået aktindsigt, begrundelserne for sådanne afslag, og antallet af følsomme dokumenter, der ikke er indført i registret*".

² Som fastlagt ved Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU' s klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1).

2. Begæringer om aktindsigt

I 2018 modtog Rådet 2 474 oprindelige begæringer om aktindsigt og 29 genfremsatte begæringer, der indebar analyse af 7 930 dokumenter. I første fase blev der givet fuld aktindsigt i 5 728 dokumenter (72,2 %) og delvis aktindsigt i 413 dokumenter (5,2 %). Der blev givet afslag på aktindsigt i 1 789 dokumenter (22,5 %). Som følge af genfremsatte begæringer blev der givet fuld aktindsigt i 41 dokumenter og delvis aktindsigt i 9 dokumenter. Rådet bekræftede, at der skulle gives afslag på aktindsigt i 14 dokumenter.

I den periode, som denne rapport omfatter, udstedte Rådet 5 097 lovgivningsdokumenter³, hvoraf 2 765 blev gjort offentligt tilgængelige ved udsendelsen. Af de resterende 2 332 lovgivningsdokumenter, der blev udstedt som LIMITE-dokumenter (med en henvisning i registret, men ikke direkte tilgængelige), blev 1 178 dokumenter gjort offentligt tilgængelige på begæring. 77,3 % af de lovgivningsdokumenter, der blev udstedt i 2018, er således fuldt tilgængelige for offentligheden.

I første fase blev der primært givet afslag på aktindsigt i dokumenter for at beskytte Rådets beslutningsproces (489 gange eller 32 %), for at beskytte offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser (467 gange eller 30,6 %) eller af hensyn til den offentlige sikkerhed (69 gange eller 4,5 %). I næsten 30 % af tilfældene (436 gange) blev der givet afslag på aktindsigt på grundlag af en kombination af flere undtagelser. Beskyttelse af beslutningsprocessen og beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser var de undtagelser, der hyppigst blev anvendt som begrundelse for kun at give delvis aktindsigt (henholdsvis 28 % og næsten 20 %).

I genfremsættelsesfasen lå en kombination af undtagelser for det meste til grund for afslag på aktindsigt (35,7 %) eller kun delvis udlevering af dokumenter (66,7 %).

Rådets Generalsekretariat (GSR) brugte gennemsnitligt 17 arbejdsdage på at behandle en oprindelig begæring og 36 arbejdsdage på at behandle en genfremsat begæring. Fristen på 15 arbejdsdage for behandling af oprindelige begæringer blev forlænget for 892 begæringers vedkommende, dvs. i 36 % af tilfældene. Fristen blev forlænget for 26 genfremsatte begæringer.

Tabellen i bilaget til bilaget indeholder yderligere oplysninger om begæringer om aktindsigt.

³ Som defineret i artikel 12 i forordning (EF) nr. 1049/2001 er lovgivningsdokumenter dokumenter, der er udarbejdet og/eller modtaget som led i en lovgivningsprocedure.

II. KLAGER INDGIVET TIL DEN EUROPÆISKE OMBUDSMAND, UNDERSØGELSER PÅ EGET INITIATIV, STRATEGISKE INITIATIVER FRA DEN EUROPÆISKE OMBUDSMAND OG SØGSMÅL

1. Klager indgivet til Den Europæiske Ombudsmand

I 2018 modtog Rådet en klage vedrørende oplysninger om møder mellem interesserepræsentanter og Det Europæiske Råds formand Donald Tusk og/eller dennes kabinet.

De klager, som Rådet modtog i 2017, og en klage modtaget i 2016 er stadig medtaget, da der er sket en vis udvikling i disse sager i 2018.

Klage 1946/2018/KR

Denne klage, der blev modtaget den 19. december 2018, vedrører offentlige oplysninger om møder mellem formand Donald Tusk og/eller dennes kabinet og interesserepræsentanter.

Der blev afholdt et møde med Ombudsmandens repræsentanter den 25. februar 2019.

Ombudsmandens tjenestegrene sendte en rapport om dette møde til GSR den 28. marts 2019 og efterfølgende til klageren.

Klage 21/2016/JAP

Denne klage, der blev modtaget den 10. februar 2016, vedrører Rådets afslag på at give fuld aktindsigt i et bidrag og tre udtalelser fra Rådets Juridiske Tjeneste vedrørende forslaget til Rådets forordning om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed og forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) (henholdsvis 6267/14, 13302/1/14 REV 1, 16983/14 og 8904/15).

Klageren hævdede, at Rådet ikke havde anvendt de relevante bestemmelser i forordning (EF) nr. 1049/2001 korrekt og havde bygget sit afslag på aktindsigt på lidet overbevisende argumenter. Efter at have undersøgt de relevante dokumenter besluttede Ombudsmanden at anmode Rådet om en udtalelse om klagerens påstande og krav.

Rådet oplyste i sit svar til Ombudsmanden, at det efter at have revurderet de dokumenter, der var begæret aktindsigt i, havde besluttet at udlevere to af dokumenterne i deres helhed (6267/14 og 8904/15). Med hensyn til de to andre dokumenter (13302/1/14 REV 1 og 16983/14), som allerede delvist var blevet udleveret, konkluderede Rådet, at det ikke var muligt at give yderligere aktindsigt, og at det var nødt til at fastholde sit afslag på aktindsigt med henvisning til artikel 4, stk. 2, andet led, (beskyttelse af den juridiske rådgivning) og artikel 4, stk. 3, første afsnit, (beskyttelse af Rådets beslutningsproces) i forordning (EF) nr. 1049/2001.

Den 7. marts 2019 besluttede Ombudsmanden at afslutte undersøgelsen med den konklusion, at der ikke var tale om fejl eller forsømmelser fra Rådets side. Ombudsmanden opfordrede endvidere Rådet til at give aktindsigt i de tilbageholdte dele af dokument 16983/14 i lyset af ændrede omstændigheder.

Klage 1272/2017/ANA

Denne klage, der blev modtaget den 4. august 2017, vedrører Rådets afslag på at give fuld aktindsigt i et bidrag fra Den Juridiske Tjeneste vedrørende muligheden for Rådets deltagelse i den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet og Europa-Kommissionen om et åbenhedsregister for organisationer og selvstændige, der deltager i udformningen og gennemførelsen af EU's politikker (14704/14).

Klageren hævdede, at Rådet med urette havde givet afslag på fuld aktindsigt i det pågældende dokument. Efter klagerens opfattelse var afslaget ikke velbegrundet eller velargumenteret, til trods for at der var en mere tungtvejende offentlig interesse i udbredelse af dokumentet.

Der blev foretaget en inspektion den 6. oktober 2017, og rapporten blev modtaget den 7. november 2017.

Den 23. maj 2018 sendte Ombudsmanden en skrivelse med forslag om, at Rådet giver fuld aktindsigt i det dokument, der var begæret aktindsigt i.

Den 27. juni 2018 besluttede Rådet at offentliggøre det pågældende dokument og underrettede Ombudsmanden herom.

Den 31. august 2018 orienterede Ombudsmanden Rådet om beslutningen om at afslutte undersøgelsen.

Klage 1955/2017/THH

Denne klage, der blev modtaget den 13. november 2017, vedrører Rådets afslag på at give mere end meget begrænset delvis aktindsigt i en række udtalelser fra artikel 255-udvalget om dommerudnævnelser til Den Europæiske Unions Domstol og Den Europæiske Unions Ret.

Den 11. december 2017 foretog Ombudsmandens tjenestegrene en inspektion, der var begrænset til udvalgets positive udtalelser.

Ombudsmandens tjenestegrene sendte en rapport om denne inspektion til Rådet.

Et andet møde med Ombudsmandens tjenestegrene fandt sted den 11. juni 2018, og Ombudsmandens tjenestegrene sendte en rapport om mødet til Rådet den 21. juni 2018.

På tidspunktet for offentliggørelse af denne rapport havde Rådet ikke modtaget yderligere oplysninger om denne sag fra Ombudsmanden.

Klage 2110/2017/THH

Denne klage, der blev modtaget den 14. december 2017, vedrører Rådets afslag på at give fuld aktindsigt i en udtalelse fra Den Juridiske Tjeneste om ændring af lovgivningen om forebyggelse af hvidvask af penge (15655/16).

Klageren hævdede, at Rådet med urette havde givet afslag på fuld aktindsigt i det pågældende dokument, havde begået fejl under påberåbelse af to undtagelser og desuden havde undladt at tage behørigt hensyn til en prøvning af offentlighedens interesse.

Der blev foretaget en inspektion den 5. februar 2018. Ombudsmandens tjenestegrene sendte en rapport om denne inspektion til GSR den 22. maj 2018.

Ombudsmanden sendte sin afgørelse til Rådet den 22. august 2018, hvoraf det fremgik, at Rådet ved at udlevere den juridiske udtalelse havde afsluttet klagesagen.

2. Den Europæiske Ombudsmands undersøgelser på eget initiativ

Ombudsmandens undersøgelse på eget initiativ fra 2017 om aktindsigt i dokumenter vedrørende Rådets forberedende organer, når de drøfter udkast til EU's lovgivningsmæssige retsakter, er nævnt i denne rapport, da der var en vis opfølgning i 2018.

Initiativundersøgelse OI/2/2017/AB om aktindsigt i forbindelse med Rådets forberedende organer, når der drøftes udkast til EU's lovgivningsmæssige retsakter

Ombudsmanden sendte den 10. marts 2017 en skrivelse til generalsekretæren for Rådet for Den Europæiske Union om indledning af en undersøgelse på eget initiativ om aktindsigt, når EU's lovgivningsmæssige retsakter drøftes i Rådets forberedende organer.

I sin skrivelse anerkendte Ombudsmanden, at Rådet allerede havde forpligtet sig til princippet om gennemsigtighed og fremme af borgernes viden om og evne til at engagere sig i EU's lovgivningsproces. Hun oplyste, at hensigten med hendes undersøgelse var at hjælpe Rådet i denne henseende.

Undersøgelsen fokuserer på fire områder: i) sammenhæng i praksis mellem grupperne, ii) registrering af medlemsstaternes individuelle holdninger, iii) fuldstændigheden af Rådets dokumentregister og iv) adgangen til dokumenter i Rådets dokumentregister.

Ombudsmanden har anmodet Rådet om at besvare en række spørgsmål inden for de fire nævnte områder. Rådet afgav udtalelse herom ved skrivelse af 26. juli 2017⁴.

I en skrivelse af 4. oktober 2017 anmodede Ombudsmanden Rådet om tilladelse til at foretage en inspektion i overensstemmelse med artikel 3, stk. 2, i Ombudsmandens statut i forbindelse med tre sager vedrørende lovgivningsmæssige retsakter, der blev vedtaget i 2016, og som GSR ville vælge til at illustrere forskellige former for praksis i sine tjenestegrene.

Ombudsmanden afholdt også en offentlig høring, hvor hun opfordrede borgerne og civilsamfundet til at tilkendegive deres mening om undersøgelsens formål.

⁴ Dok. 8808/1/17 REV 1.

Inspektionen blev foretaget den 23. januar 2018. Ombudsmanden sendte den 9. februar 2018 en opfølgningsskrivelse til Rådet med tre henstillinger om gennemsigtighed i Rådets lovgivningsproces⁵ og nogle forslag til forbedringer. Rådet blev anmodet om inden den 9. maj 2018 at sende Ombudsmanden en detaljeret udtalelse om disse henstillinger og oplyse hende om alle foranstaltninger, der er truffet i relation til hendes forslag til forbedringer.

For at kunne forberede sit svar i overensstemmelse med sine interne procedurer anmodede Rådet den 23. april 2018 om en forlængelse af Ombudsmandens frist. Uden at afvente Rådets svar på sine henstillinger og forslag til forbedringer sendte Ombudsmanden en skrivelse⁶ til Rådet den 15. maj 2018, hvori hun afsluttede undersøgelsen og bekræftede sine konklusioner om fejl og forsømmelser. Ombudsmanden fremsendte også en særlig rapport⁷ til Europa-Parlamentet den 16. maj 2018.

Den 17. januar 2019 vedtog Europa-Parlamentet en beslutning⁸ om denne undersøgelse på eget initiativ, hvori det fremsatte en række henstillinger til Rådet.

3. Hasteprocedure

Den 24. januar 2018 sendte Ombudsmandens generalsekretær en skrivelse til de forskellige institutioners generalsekretærer for at orientere dem om en "ny hasteprocedure til behandling af klager over aktindsigt".

Det fremgik af skrivelsen, at Ombudsmanden normalt vil anmode den pågældende institution om at give hende øjeblikkelig aktindsigt i de pågældende dokumenter (typisk inden for fem arbejdsdage). Hvis institutionen ønsker at give Ombudsmanden oplysninger og forklaringer som supplement til de argumenter, den har fremsat i sin genfremsatte begæring, får institutionen mulighed herfor. Ombudsmanden har dog til hensigt at danne sig et klart overblik over klagen senest 45 arbejdsdage efter, at den er blevet indgivet til hende.

⁵ 6495/18.

⁶ 9163/18.

⁷ 9165/18.

⁸ [http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV\(2019\)0045_DA.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV(2019)0045_DA.pdf)

Rådet besvarede Ombudsmanden den 23. maj 2018 og anførte, at selv om formålet med at fremskynde behandlingen af klager om aktindsigt er prisværdigt, bør det ikke ske på bekostning af borgernes interesser med hensyn til at få en velovervejet og muligvis gunstigere besvarelse end den oprindelige begæring. Rådet påpegede, at det forventer, at Ombudsmanden tager denne nye procedure op til fornyet overvejelse ved at medtage de nødvendige elementer af fleksibilitet og forklarede, at den interne procedure for at svare Ombudsmanden (behandling i Rådets kompetente forberedende organ og Coreper og vedtagelse i Rådet) tager tid.

Den 5. juli 2018 sendte Ombudsmanden en skrivelse om dette spørgsmål til Rådet, hvori hun anførte, at hun ønskede at tage hensyn til de særlige proceduremæssige forhold i hver institution for at nå frem til den bedste løsning for borgerne.

4. Søgsmål

I 2018 var der ingen verserende eller afgjorte søgsmål mod Rådet ved Retten eller Domstolen om aktindsigt.

Rådet har imidlertid interveneret (eller anmodet om tilladelse til at intervenere) i følgende sager:

- Sag T-540/15, *De Capitani mod Parlamentet*
- Sag T-168/17, *CBA mod Kommissionen*

I sag T-540/15 (*Emilio De Capitani mod Europa-Parlamentet*) intervenerede Rådet til støtte for Europa-Parlamentet. Emilio De Capitani havde anlagt sag ved Retten med påstand om annullation af Europa-Parlamentets afgørelse om afslag på fuld aktindsigt i flerspaltede tabeller, som er udarbejdet til triloger i forbindelse med forhandlinger om lovgivningsforslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde og Uddannelse på Retshåndhævelsesområdet (Europol). Denne sag vedrører navnlig afslaget på aktindsigt – begrundet med beskyttelse af institutionens beslutningsproces, jf. artikel 4, stk. 3, første afsnit, i forordning (EF) nr. 1049/2001 – i den fjerde spalte, der indeholder den kompromistekst, som institutionerne er nået til enighed om.

I sin dom af 22. marts 2018 annullerede Retten den afgørelse, hvorved Parlamentet afslog begæringen om aktindsigt i de pågældende dokumenter. Retten fandt, at trilogerne er en del af lovgivningsprocessen, og at tabellerne med fire spalter er dokumenter, der indgår i denne proces. Som følge heraf er de omfattet af princippet om bredere adgang i forbindelse med lovgivningsmæssige procedurer.

I sag T-168/17 (*CBA mod Kommissionen*) har sagsøgeren gjort gældende, at de undtagelser, der er fastsat i artikel 4 i forordning (EF) nr. 1049/2001, er retsstridige, da de strider imod primærret med højere rang, navnlig med artikel 42 og 47 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Rådet har intervenseret til støtte for Europa-Kommissionen i denne sag, som endnu ikke er afsluttet.

III. OFFENTLIGGØRELSE AF DOKUMENTER I HENHOLD TIL ARTIKEL 11, STK. 6, I BILAG II TIL RÅDETS FORRETNINGSORDEN

I 2018 offentliggjorde GSR 1 028 dokumenter vedrørende 63 lovgivningsmæssige retsakter, der blev vedtaget i årets løb.

1. Antal oprindelige begæringer i henhold til forordning (EF) nr. 1049/2001

2014		2015		2016		2017		2018	
2 445		2 784		2 342		2 597		2 474	

2. Antal dokumenter omfattet af oprindelige begæringer

2014		2015		2016		2017		2018	
10 839		12 102		10 232		8 000		7 930	

3. Dokumenter, som Generalsekretariatet for Rådet har udleveret i den første fase

2014		2015		2016		2017		2018	
8 964		10 371		7 774		6 144		6 141	
delvist 776	fuldt 8 188	delvist 1 094	fuldt 9 277	delvist 501	fuldt 7 273	delvist 678	fuldt 5 466	delvist 413	fuldt 5 728

4. Antal genfremsatte begæringer

2014		2015		2016		2017		2018	
40		24		24		31		29	

5. Antal dokumenter, der er behandlet i forbindelse med genfremsatte begæringer

2014		2015		2016		2017		2018	
225		127		192		135		64	

6. Dokumenter, som Rådet har udleveret i genfremsættelsesfasen

2014		2015		2016		2017		2018	
159		61		89		51		50	
delvist 132	fuldt 27	delvist 38	fuldt 23	delvist 55	fuldt 34	delvist 26	fuldt 25	delvist 9	fuldt 41

7. Procentsats af dokumenter, der i alt er udleveret i forbindelse med proceduren (fuld udlevering/fuld + delvis udlevering)

2014		2015		2016		2017		2018	
75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %	76,5 %	82,3 %	69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %

8. Erhvervsmæssig profil for ansøgere (oprindelige begæringer)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Civilsamfundet/ Den private sektor	Konsulenter	28,5 %	27 %	7,7 %	24,7 %	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %
	Miljølobbyer			0,4 %		0,2 %		0,1 %	
	Andre interessegrupper			4,1 %		4,7 %		4,3 %	
	Industri- og handelssektoren			6,7 %		7,8 %		7,8 %	
	NGO'er			5,8 %		4,4 %		5,7 %	
Journalister		4,5 %	4,1 %	4,8 %		5,7 %		6,4 %	
Advokater		10,3 %	10,3 %	7,2 %		8,2 %		6,9 %	
Den akademiske verden		31,7 %	37,9 %	35,2 %		32,9 %		28,8 %	
Offentlige myndigheder (ikke-EU-institutioner, repræsentanter for)		3,8 %	2,8 %	3,4 %		4,2 %		3,4 %	
Medlemmer af Europa-Parlamentet og assistenter		0,4 %	0,9 %	1 %		0,6 %		1,5 %	
Andre		6 %	10,3 %	14,1 %		13,5 %		13,9 %	
Ikke oplyst		14,8 %	6,7 %	9,5 %		9,5 %		12,1 %	

9. Erhvervsmæssig profil for ansøgere (genfremsatte begæringer)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Civilsamfundet/ Den private sektor	Konsulenter	27,7 %	16,6 %	0 %	23,5 %	0 %	7,8 %	0 %	12 %
	Miljølobbyer			5,9 %		0 %		0 %	
	Andre interessegrupper			5,9 %		3,9 %		4 %	
	Industri- og handelssektoren			11,7 %		0 %		4 %	
	NGO'er			0 %		3,9 %		4 %	
Journalister		3,5 %	5,6 %	11,8 %		3,8 %		16 %	
Advokater		31 %	33,3 %	5,9 %		19,2 %		8 %	
Den akademiske verden		24,1 %	33,3 %	11,8 %		26,9 %		32 %	
Offentlige myndigheder (ikke-EU-institutioner, repræsentanter for)		3,4 %	0 %	0 %		0 %		0 %	
Medlemmer af Europa-Parlamentet og assistenter		0 %	5,6 %	17,6 %		0 %		4 %	
Andre		0 %	0 %	17,6 %		7,7 %		4 %	
Ikke oplyst		10,3 %	5,6 %	11,8 %		34,6 %		24 %	

10. Geografisk fordeling af ansøgerne (oprindelige begæringer)

Land	2014	2015	2016	2017	2018
Belgien	29 %	25 %	22 %	26,2 %	28,1 %
Bulgarien	0,1 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,2 %
Kroatien	0,1 %	0,3 %	0 %	0,9 %	0,3 %
Den Tjekkiske	1,8 %	0,5 %	0,6 %	1 %	0,7 %
Danmark	2,3 %	3,3 %	1,8 %	1,3 %	1,3 %
Tyskland	13,9 %	13 %	14,4 %	13,1 %	13 %
Estland	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0 %
Grækenland	0,2 %	0,8 %	0,7 %	0,9 %	0,8 %
Spanien	3,6 %	4,9 %	4,7 %	4,7 %	4,9 %
Frankrig	6 %	5,6 %	6,5 %	7,2 %	6,3 %
Irland	1,4 %	1 %	0,8 %	1 %	0,6 %
Italien	4 %	4,1 %	5,3 %	5,5 %	5 %
Cypern	0,1 %	0,2 %	0 %	0,1 %	0 %
Letland	0,1 %	0,1 %	0 %	0,3 %	0,1 %
Litauen	0 %	0 %	0 %	0,4 %	0,2 %
Luxembourg	1,6 %	0,4 %	0,9 %	1,1 %	0,7 %
Ungarn	0,3 %	0,2 %	0,2 %	0,6 %	0,5 %
Malta	0,5 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0 %
Nederlandene	6,8 %	7,3 %	6,9 %	6,1 %	6,6 %
Østrig	1,8 %	1,6 %	2,9 %	1,3 %	1,5 %
Polen	1,5 %	1,7 %	1 %	1,2 %	1,3 %
Portugal	1 %	0,5 %	0,6 %	0,9 %	1 %
Rumænien	0,4 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,2 %
Slovenien	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Slovakiet	0,1 %	0,3 %	0,9 %	0,6 %	0,3 %
Finland	1,1 %	1,1 %	1,2 %	0,5 %	0,9 %
Sverige	1 %	0,8 %	2 %	1 %	1,2 %
Det Forenede	9,6 %	9,9 %	7,7 %	7,8 %	6,9 %
Tredjelande	4,1 %	4 %	0,3 %	5,3 %	5,5 %
Ikke oplyst	7,1 %	12,2 %	11,8 %	10,2 %	11,7 %

11. Geografisk fordeling af ansøgere (genfremsatte begæringer)

Land	2014	2015	2016	2017	2018
Belgien	27,6 %	38,9 %	47 %	19,2 %	36 %
Bulgarien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Kroatien	3,4 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Den Tjekkiske Republik	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Danmark	3,5 %	0 %	5,9 %	0 %	4 %
Tyskland	6,9 %	16,7 %	0 %	15,4 %	8 %
Estland	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Grækenland	0 %	5,5 %	0 %	0 %	4 %
Spanien	0 %	0 %	5,9 %	0 %	8 %
Frankrig	6,9 %	5,6 %	5,9 %	3,9 %	4 %
Irland	3,5 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Italien	3,4 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Cypern	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Letland	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Litauen	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Luxembourg	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Ungarn	0 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Malta	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Nederlandene	6,9 %	11,1 %	17,6 %	11,5 %	0 %
Østrig	6,9 %	0 %	5,9 %	0 %	0 %
Polen	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Portugal	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Rumænien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovenien	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovakiet	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Finland	6,9 %	0 %	0 %	3,9 %	4 %
Sverige	0 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Det Forenede Kongerige	20,7 %	11,1 %	0 %	15,4 %	4 %
Tredjelande	0 %	0 %	0 %	3,8 %	0 %
Ikke oplyst	3,4 %	11,1 %	11,8 %	26,9 %	16 %

12. Politikområder for begærede dokumenter

Politik	2014	2015	2016	2017	2018
Landbrug og fiskeri	4,9 %	3,6 %	5,2 %	4,9 %	6,1 %
Det indre marked	6,7 %	8,3 %	5,3 %	6,4 %	4,7 %
Forskning	1,1 %	0,1 %	0,3 %	0,2 %	1,4 %
Kultur	0,4 %	0,4 %	0,9 %	0,9 %	0,7 %
Uddannelse og ungdom	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,8 %	1,3 %
Konkurrenceevne	1,1 %	0,4 %	0,5 %	1,7 %	0,9 %
Energi	1,3 %	0,9 %	0,7 %	3,8 %	3,1 %
Transport	3,9 %	3,3 %	6,5 %	4,2 %	4,3 %
Miljø	13,1 %	8 %	11 %	13,7 %	8,6 %
Sundhed og forbrugerbeskyttelse	6,1 %	5,2 %	4,7 %	2,8 %	2 %
Den økonomiske og monetære	4 %	8,5 %	8,3 %	9,4 %	8,3 %
Afgiftsspørgsmål – beskatning	4,2 %	4,3 %	6,5 %	5,7 %	6,1 %
Forbindelser med tredjelande –	10,6 %	12,7 %	10,2 %	10,2 %	14,1 %
Civilbeskyttelse	0,6 %	0,3 %	0,5 %	0,5 %	0,1 %
Udvidelsen	0,4 %	0,6 %	0,7 %	0,5 %	0,5 %
Forsvar og militære anliggender	0,8 %	1,4 %	1 %	1,1 %	1,4 %
Udviklingsbistand	0,1 %	0 %	0 %	0,2 %	0 %
Regionalpolitik samt økonomisk og social samhörighed	0,3 %	0 %	0,1 %	0 %	0 %
Socialpolitik	5,1 %	4,1 %	3,5 %	4,1 %	2,5 %
Retlige og indre anliggender	23,4 %	27,4 %	19,1 %	15,9 %	20 %
Juridiske spørgsmål	3,6 %	2,2 %	3,5 %	3,4 %	4,6 %
Institutionernes virkemåde	2,8 %	3,3 %	6,2 %	2,8 %	3,6 %
Finansiering af EU (budgettet og vedtægten)	0,2 %	0,1 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Åbenhed	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,7 %	0,5 %
Generelle politiske spørgsmål	1,8 %	1,6 %	1,3 %	1,2 %	1,1 %
Spørgsmål fra parlamentsmedlemmer	0,5 %	1,1 %	0,9 %	0,7 %	0,4 %
Diverse	0,2 %	0 %	0 %	1,77 %	1,94 %
Brexit				2,42 %	1,56 %

13. Undtagelser anvendt til afslag på begæringer om aktindsigt (første fase)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	35	2 %	47	3,6 %	67	4,3 %	51	3 %	69	4,5 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	3	0,2 %	22	1,7 %	15	1 %	39	2,3 %	38	2,5 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	455	25,8 %	244	18,7 %	223	14,4 %	269	15,8 %	467	30,6 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	0	0 %	28	2,2 %	16	1 %	4	0,3 %	15	1 %
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	3	0,2 %	3	0,2 %	1	0,1 %	2	0,1 %	1	0,1 %
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	1	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	13	0,7 %	11	0,8 %	18	1,2 %	12	0,7 %	11	0,7 %
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	0	0 %	0	0 %	2	0,1 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	379	21,5 %	587	45 %	555	35,9 %	545	32 %	489	32 %
Flere af ovennævnte grunde	871	49,4 %	362	27,8 %	648	42 %	780	45,8 %	436	28,6 %

14. Undtagelser anvendt til afslag på begæringer om aktindsigt (genfremsatte begæringer)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	1	0,4 %	2	3 %	0	0 %	1	1,2 %	0	0 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	4,8 %	3	21,5 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	35	14,6 %	23	34,9 %	8	7,7 %	2	2,4 %	3	21,4 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	3	1,2 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	0	0 %	0	0 %	2	1,9 %	5	5,9 %	3	21,4 %
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	201	83,8 %	41	62 %	90	87,4 %	72	85,7 %	5	35,7 %

15. Undtagelser anvendt som begrundelse for delvis aktindsigt (første fase)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	35	4,6 %	33	3 %	36	7,2 %	71	10,5 %	46	11,1 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	2	0,3 %	5	0,4 %	0	0 %	2	0,3 %	5	1,2 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	184	24 %	105	9,6 %	108	21,5 %	44	6,5 %	83	20,1 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	0	0 %	2	0,2 %	1	0,2 %	3	0,4 %	0	0 %
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	64	8,3 %	317	29 %	106	21,2 %	114	16,8 %	67	16,2 %
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	2	0,3 %	0	0 %	2	0,4 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	57	7,4 %	22	2 %	20	4 %	17	2,5 %	13	3,2 %
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	0	0 %	0	0 %	2	0,4 %	1	0,1 %	0	0 %
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	180	23,5 %	295	27 %	85	17 %	326	48,1 %	117	28,3 %
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	242	31,6 %	315	29 %	141	28,1 %	100	14,8 %	82	19,9 %

16. Undtagelser anvendt som begrundelse for delvis aktindsigt (genfremsættelsesfase)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	0	0 %	1	2 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	95	72 %	12	31,6 %	1	1,8 %	2	7,7 %	0	0 %
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	0	0 %	0	0 %	6	10,9 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	2	1,5 %	1	2,6 %	25	45,5 %	1	3,9 %	1	11,1 %
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	1	0,7 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	3,8 %	0	0 %
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	3	2,3 %	0	0 %	0	0 %	3	11,5 %	2	22,2 %
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	31	23,5 %	24	63,2 %	23	41,8 %	19	73,1 %	6	66,7 %

17. Antal dokumenthenvisninger (udgave på originalsproget) i det offentlige register pr. 31. december i hvert kalenderår (og antal offentlige dokumenter)

2014		2015		2016		2017		2018	
297 657	202 689 (68 %)	331 710	230 720 (70 %)	354 381	246 901 (70 %)	377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)

18. Antal dokumenter (udgave på originalsproget), der er tilføjet til det offentlige register i 2018

	Offentligt tilgængelige ved udsendelse	LIMITE	LIMITE, der er gjort offentligt tilgængelige på begæring	Delvist tilgængelige
Lovgivningsmæssige	2 765	2 332	1 178	156
Ikkelovgivningsmæssige	12 550	6 797	1 561	298

19. Gennemsnitligt antal arbejdsdage for besvarelse af en oprindelig begæring om aktindsigt og en genfremsat begæring

	2014	2015	2016	2017	2018
For oprindelige begæring ⁹	17 (2 445 begæring)	16 (2 784 begæring)	16 (2 342 begæring)	16 (2 597 begæring)	17 (2 474 begæring)
For genfremsatte begæring ¹⁰	27 (40 genf. begæring)	29 (24 genf. begæring)	55 (24 genf. begæring)	40 (31 genf. begæring)	36 (29 genf. begæring)
Vægtet gennemsnit (oprindelige og genfremsatte)	17,16	16,11	16,4	16,25	17,22

⁹ Disse tal omfatter både oprindelige begæring, der er fremsat i henhold til artikel 7 i forordning (EF) nr. 1049/2001, og de såkaldte "begæring i henhold til artikel 6, stk. 3".

¹⁰ Genfremsatte begæring behandles af Rådets Informationsgruppe og af De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling). Svar til dem, der har fremsat begæringerne, vedtages af Rådet.

20. Antal begæringer med forlænget frist – art. 7, stk. 3, og art. 8, stk. 2

	2014	2015	2016	2017	2018
Oprindelige begæringer	589 ud af 2 445, 24,1 %	671 ud af 2 784, 24,1 %	573 ud af 2 342, 24,5 %	744 ud af 2 597, 28,6 %	892 ud af 2 474, 36,1 %
Genfremsatte begæringer	39 (ud af 40)	22 (ud af 24)	23 (ud af 24)	31 (ud af 31)	26 ¹¹ (ud af 29)

¹¹ 3 genfremsatte begæringer blev trukket tilbage.