

Brusel 2. května 2019
(OR. en)

7917/19

INF 76
API 32

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel: Pracovní skupina pro informace

Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada

Č. předchozího
dokumentu: 7916/19

Předmět: Sedmnáctá výroční zpráva Rady o provádění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 ze dne 30. května 2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise

1. V čl. 17 odst. 1 nařízení č. 1049/2001 o přístupu k dokumentům se stanoví, že každý orgán jednou ročně zveřejní zprávu o provádění uvedeného nařízení v předchozím roce.
2. V návrhu výroční zprávy za rok 2018 jsou uvedeny informace o hlavních tendencích a charakteristikách žádostí o přístup k dokumentům Rady a souhrn stížností podaných veřejně ochránkyni práv, jakož i rozhodnutí vydaných evropskými soudy ve věcech týkajících se provádění nařízení ze strany orgánů. Zpráva za rok 2018 je vypracovaná v novém kratším formátu, který byl použit v posledních letech, vzhledem k tomu, že statistické údaje, z nichž zpráva vychází, jsou nyní k dispozici v podobě veřejně přístupných dat na internetových stránkách Rady.
3. Pracovní skupině pro informace byly na zasedání dne 30. dubna 2019 předloženy statistické údaje týkající se žádostí o přístup k dokumentům podaných Radě v roce 2018 a pracovní skupina vyjádřila souhlas s návrhem výroční zprávy ve znění uvedeném v příloze této poznámky.

4. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby Radě doporučil schválit návrh výroční zprávy jako bod „A“ pořadu jednání.
-

**VÝROČNÍ ZPRÁVA RADY
O PŘÍSTUPU K DOKUMENTŮM – 2018¹**

I. ŽÁDOSTI O PŘÍSTUP K DOKUMENTŮM V ROCE 2018

1. Veřejný rejstřík

Návštěvnost rejstříku představovala v roce 2018 přibližně 6 % počtu zobrazení internetových stránek Rady. Dokumenty byly v rejstříku vyhledávány více než 477 500krát. Z více než 301 000 uživatelů navštívilo rejstřík 45 % prostřednictvím webových vyhledávačů, 36 % prostřednictvím přímého odkazu a 13 % uživatelů bylo přesměrováno z jiných internetových stránek. Více než jedna čtvrtina návštěvníků pocházela z Belgie, 10 % z Německa, 10 % ze Spojeného království a 5 % z Francie a Itálie.

Ke dni 31. prosince 2018 bylo ve veřejném rejstříku obsaženo 399 949 dokumentů v původním jazykovém znění (2 942 631 při započtení všech jazykových verzí). Z celkového počtu dokumentů v původním jazykovém znění obsažených v rejstříku je 70,4 % (281 412 dokumentů) veřejně přístupných a k dispozici ke stažení.

V průběhu roku 2018 bylo do rejstříku doplněno 25 349 dokumentů v původním jazykovém znění, z nichž je 71 % – tedy 18 053 dokumentů – nyní veřejně přístupných a k dispozici ke stažení. Rada v roce 2018 vydala 15 315 dokumentů, které byly po rozeslání zpřístupněny veřejnosti, a 9 129 dokumentů typu „LIMITE“ a do rejstříku doplnila 454 dokumentů částečně přístupných veřejnosti. Rada rovněž vydala 978 utajovaných dokumentů², z nichž 905 je uvedeno v rejstříku a 73 nebylo do rejstříku zahrnuto.

¹ Tato zpráva byla vypracována v souladu s čl. 17 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise (Úř. věst. L 145, 31. 5. 2001, s. 43), který stanoví, že „každý orgán jednou ročně zveřejní zprávu o předchozím roce, ve které uvede počet případů, ve kterých odepřel přístup k dokumentům, důvody těchto odepření a počet citlivých dokumentů nezaznamenaných do rejstříku“.

² Jak je stanoveno v rozhodnutí Rady 2013/488/EU ze dne 23. září 2013 o bezpečnostních pravidlech na ochranu utajovaných informací EU (Úř. věst. L 274, 15.10.2013, s. 1).

2. Žádosti o přístup k dokumentům

V roce 2018 obdržela Rada 2 474 původních žádostí o přístup k dokumentům a 29 potvrzujících žádostí, které vyžadovaly analýzu 7 930 dokumentů. Plný přístup byl v prvotní fázi poskytnut k 5 728 dokumentům (72,2 %) a částečný přístup k 413 dokumentům (5,2 %).

K 1 789 dokumentům (22,5 %) byl přístup odepřen. Pokud jde o potvrzující žádosti, plný přístup byl poskytnut k 41 dokumentům a částečný přístup k 9 dokumentům. Rada potvrdila odepření přístupu ke 14 dokumentům.

Během období, které je předmětem této zprávy, vydala Rada 5 097 legislativních dokumentů³, z nichž bylo 2 765 po rozeslání zpřístupněno veřejnosti. Ze zbývajících 2 332 legislativních dokumentů vydaných jako „LIMITE“ (jsou v rejstříku uvedeny, nejsou však přímo přístupné) bylo 1 178 dokumentů zveřejněno na základě žádosti. Plně zpřístupněno veřejnosti je tedy 77,3 % legislativních dokumentů vydaných v roce 2018.

V prvotní fázi byl přístup k dokumentům odepřen zejména z důvodu ochrany rozhodovacího procesu Rady (489krát, tj. v 32 % případů), z důvodu ochrany veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy (467krát, tj. v 30,6 % případů) a z důvodu veřejné bezpečnosti (69krát, tj. ve 4,5 % případů). V téměř 30 % případů (436krát) byl přístup k dokumentům odepřen na základě kombinace několika výjimek. Nejčastějšími výjimkami použitými k odůvodnění poskytnutí pouze částečného přístupu byly ochrana rozhodovacího procesu (28 %) a ochrana veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy (20 %).

Ve fázi potvrzující žádosti byl přístup k dokumentům převážně odepřen (35,7 %) nebo byl umožněn pouze částečný přístup (66,7 %) z důvodu kombinace několika výjimek.

Průměrná doba zpracování původních žádostí generálním sekretariátem Rady byla 17 pracovních dní a průměrná doba zpracování potvrzujících žádostí byla 36 pracovních dní. Lhůta 15 pracovních dní pro vyřízení původních žádostí byla prodloužena u 892 žádostí, tj. ve 36 % případů. Lhůta byla prodloužena u 26 potvrzujících žádostí.

Další informace týkající se přístupu k dokumentům jsou uvedeny v tabulkách obsažených v příloze.

³ Jak je vymezeno v článku 12 nařízení (ES) č. 1049/2001, legislativní dokumenty jsou dokumenty vytvořené nebo obdržené v průběhu legislativního procesu.

II. STÍŽNOSTI PŘEDLOŽENÉ EVROPSKÉ VEŘEJNÉ OCHRÁNKYNI PRÁV, ŠETŘENÍ Z VLASTNÍHO PODNĚTU, STRATEGICKÉ INICIATIVY EVROPSKÉ VEŘEJNÉ OCHRÁNKYNĚ PRÁV A PRÁVNÍ KROKY

1. Stížnosti předložené evropské veřejné ochránkyni práv

V roce 2018 obdržela Rada jednu stížnost ohledně informací o jednáních zástupců zájmových skupin s předsedou Evropské rady Tuskem nebo jeho kabinetem.

Ve zprávě jsou stále zahrnuty stížnosti, jež Rada obdržela v roce 2017, a jedna stížnost z roku 2016, neboť v roce 2018 došlo v těchto případech k určitému posunu.

Stížnost 1946/2018/KR

Tato stížnost, obdržená dne 19. prosince 2018, se týká informování veřejnosti o jednáních předsedy Evropské rady Tuska nebo jeho kabinetu se zástupci zájmových skupin.

Dne 25. února 2019 proběhlo jednání se zástupci veřejné ochránkyně práv. Zprávu z tohoto jednání zaslaly útvary úřadu veřejné ochránkyně práv dne 28. března 2019 generálnímu sekretariátu Rady a následně stěžovateli.

Stížnost 21/2016/JAP

Tato stížnost, obdržená dne 10. února 2016, se týká odmítnutí Rady poskytnout plný přístup k příspěvku a třem stanoviskům právní služby Rady, které souvisejí s návrhem nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) a s návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (EUROJUST) (dokumenty 6267/14, 13302/1/14 REV 1, 16983/14 a 8904/15).

Stěžovatel uvedl, že Rada nesprávně uplatnila příslušná ustanovení nařízení (ES) č. 1049/2001 a argumenty, které využila k odmítnutí přístupu, nejsou přesvědčivé. Veřejná ochránkyně práv se po kontrole příslušných dokumentů rozhodla požádat Radu o stanovisko k tvrzení a požadavku stěžovatele.

Rada v odpovědi veřejné ochránkyni práv uvedla, že se po novém posouzení požadovaných dokumentů rozhodla dva z předmětných dokumentů (dokumenty 6267/14 a 8904/15) zpřístupnit v plném rozsahu. Pokud jde o dva zbývající dokumenty (dokumenty 13302/1/14 REV 1 a 16983/14), které již byly částečně zpřístupněny, Rada dospěla k závěru, že rozšíření přístupu není možné a že musí zachovat odepření přístupu veřejnosti na základě čl. 4 odst. 2 druhé odrážky (ochrana právního poradenství) a čl. 4 odst. 3 prvního pododstavce (ochrana rozhodovacího procesu Rady) nařízení (ES) č. 1049/2001.

Veřejná ochránkyně práv rozhodla dne 7. března 2019 o uzavření šetření, přičemž dospěla k závěru, že ze strany Rady nedošlo k nesprávnému úřednímu postupu. Veřejná ochránkyně práv dále vyzvala Radu, aby vzhledem ke změně okolností umožnila veřejnosti přístup ke sporným částem dokumentu 16983/14.

Stížnost 1272/2017/ANA

Tato stížnost, obdržená dne 4. srpna 2017, se týká odmítnutí Rady poskytnout plný přístup veřejnosti k příspěvku právní služby Rady, který se zabývá možností účasti Rady na interinstitucionální dohodě mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí o rejstříku transparentnosti pro organizace a osoby samostatně výdělečně činné, jež se podílejí na tvorbě a provádění politik EU (dokument 14704/14).

Stěžovatel uvedl, že Rada odmítla poskytnout veřejnosti plný přístup k danému dokumentu neprávem. Podle stěžovatelova názoru nebylo odepření přístupu dostatečně odůvodněné ani řádně doložené, ačkoli v tomto případě existuje převažující veřejný zájem na zpřístupnění.

Kontrola se uskutečnila dne 6. října 2017 a dne 7. listopadu 2017 byla doručena příslušná zpráva.

Veřejná ochránkyně práv v dopise ze dne 23. května 2018 navrhla, aby Rada umožnila k požadovanému dokumentu plný přístup.

Rada dne 27. června 2018 rozhodla o zveřejnění předmětného dokumentu a v tomto smyslu informovala veřejnou ochránkyni práv.

Veřejná ochránkyně práv dne 31. srpna 2018 vyrozuměla Radu o rozhodnutí šetření uzavřít.

Stížnost 1955/2017/THH

Tato stížnost, obdržená dne 13. listopadu 2017, se týká odmítnutí Rady poskytnout větší než jen velmi omezený částečný přístup k řadě stanovisek výboru pro jmenování soudců podle článku 255, která byla vypracována pro Soudní dvůr EU a Tribunál EU.

Dne 11. prosince 2017 provedly útvary úřadu veřejné ochránkyně práv kontrolu, která byla omezena na příznivá stanoviska vydaná výborem.

Zprávu z této kontroly zaslaly útvary úřadu veřejné ochránkyně práv Radě.

Další jednání s útvary úřadu veřejné ochránkyně práv se uskutečnilo dne 11. června 2018 a zprávu z jednání zaslaly útvary úřadu veřejné ochránkyně práv Radě dne 21. června 2018.

V době zveřejnění této zprávy Rada od veřejné ochránkyně práv neobdržela v této věci žádné další informace.

Stížnost 2110/2017/THH

Tato stížnost, obdržená dne 14. prosince 2017, se týká odmítnutí Rady poskytnout plný přístup veřejnosti ke stanovisku právní služby, které se zabývá změnami legislativy v oblasti předcházení praní peněz (dokument 15655/16).

Stěžovatel uvedl, že Rada odmítla poskytnout veřejnosti plný přístup k danému dokumentu neprávem, že pochybila, když uplatnila dvě výjimky, a navíc řádným způsobem nezohlednila test veřejného zájmu.

Kontrola se uskutečnila dne 5. února 2018. Zprávu o této kontrole zaslaly útvary úřadu veřejné ochránkyně práv generálnímu sekretariátu Rady dne 22. května 2018.

Veřejná ochránkyně práv zaslala Radě dne 22. srpna 2018 své rozhodnutí, v němž uvedla, že poskytnutím dotčeného právního stanoviska Rada stížnost vyřešila.

2. Šetření z vlastního podnětu veřejné ochránčyně práv

Tato zpráva zmiňuje šetření z vlastního podnětu veřejné ochránčyně práv z roku 2017 týkající se přístupu k dokumentům, které souvisejí s projednáváním návrhů legislativních aktů EU v přípravných orgánech Rady, neboť v roce 2018 byly učiněny některé další kroky.

Šetření z vlastního podnětu OI/2/2017/AB týkající se přístupu k dokumentům, které souvisejí s projednáváním návrhů legislativních aktů EU v přípravných orgánech Rady

Dne 10. března 2017 zaslala veřejná ochránčyně práv dopis generálnímu tajemníkovi Rady EU o zahájení šetření z vlastního podnětu týkajícího se přístupu k dokumentům, které souvisejí s projednáváním legislativních aktů EU v přípravných orgánech Rady.

Veřejná ochránčyně práv ve svém dopise uznala, že Rada již ctí zásadu transparentnosti a usiluje o usnadnění informovanosti občanů o legislativním procesu EU a schopnosti podílet se na něm. Uvedla, že její šetření má Radě v tomto ohledu pomoci.

Šetření je zaměřeno na čtyři oblasti: i) provázanost postupů mezi pracovními skupinami, ii) zaznamenávání jednotlivých postojů členských států, iii) úplnost rejstříku dokumentů Rady a iv) přístup k dokumentům v rejstříku dokumentů Rady.

Veřejná ochránčyně práv Radu požádala, aby odpověděla na řadu otázek, které spadají do čtyř výše uvedených oblastí. Rada předložila své stanovisko k této věci dopisem ze dne 26. července 2017⁴.

V dopise ze dne 4. října 2017 požádala veřejná ochránčyně práv Radu, aby jí umožnila v souladu s čl. 3 odst. 2 statutu veřejného ochránce práv provést kontrolu tří spisů souvisejících s legislativními akty přijatými v roce 2016, které určí generální sekretariát Rady s cílem doložit různé postupy ve svých odděleních.

Veřejná ochránčyně práv rovněž uskutečnila veřejnou konzultaci, v jejímž rámci vyzvala veřejnost a občanskou společnost, aby se vyjádřily k tomuto předmětu šetření.

⁴ Dokument 8808/1/17 REV 1.

Kontrola se uskutečnila dne 23. ledna 2018. Dne 9. února 2018 zaslala veřejná ochránkyně práv Radě další dopis obsahující tři doporučení k otázce transparentnosti legislativního procesu Rady⁵ a několik návrhů na zlepšení. Rada byla požádána, aby do 9. května 2018 zaslala veřejné ochránkyni práv k těmto doporučením podrobné stanovisko a informovala ji o veškerých opatřeních přijatých v souvislosti s jejími návrhy na zlepšení.

Rada dne 23. dubna 2018 požádala veřejnou ochránkyni práv o prodloužení lhůty, aby mohla připravit odpověď v souladu se svými interními postupy. Veřejná ochránkyně práv nečekala na odpověď Rady na svá doporučení a návrhy ke zlepšení a zaslala dne 15. května 2018 Radě dopis⁶, ve kterém oznamuje uzavření daného šetření a potvrzuje svá zjištění o nesprávném úředním postupu. Veřejná ochránkyně práv rovněž dne 16. května 2018 předložila zvláštní zprávu⁷ Evropskému parlamentu.

Dne 17. ledna 2019 přijal Evropský parlament usnesení⁸ k tomuto šetření z vlastního podnětu, jež obsahovalo několik doporučení Radě.

3. Zrychlený postup

Generální tajemnice veřejné ochránkyně práv informovala dopisem ze dne 24. ledna 2018 generální tajemníky různých institucí o „novém zrychleném postupu pro vyřizování stížností na přístup k dokumentům“.

V dopise se uvádí, že veřejná ochránkyně práv bude běžně po dotčené instituci požadovat, aby jí byl umožněn okamžitý přístup ke sporným dokumentům (zpravidla do pěti pracovních dní). Pokud bude instituce chtít veřejné ochránkyni práv poskytnout více informací a vysvětlení, aby doplnila své argumenty, které již uvedla ve své potvrzující žádosti, bude mít možnost tak učinit. Veřejná ochránkyně práv má však v úmyslu zaujmout informované stanovisko ke stížnosti do 45 pracovních dní od jejího podání.

⁵ Dokument 6495/18.

⁶ Dokument 9163/18.

⁷ Dokument 9165/18.

⁸ [http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV\(2019\)0045_CS.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2019/01-17/0045/P8_TA-PROV(2019)0045_CS.pdf)

Rada zaslala dne 23. května 2018 veřejné ochránkyni práv odpověď, ve které uvedla, že cíl urychlit vyřizování stížností týkajících se přístupu k dokumentům je jistě chválný, neměl by však být plněn na úkor zájmů občanů, kteří by mohli dostat dobře uváženou a případně i příznivější odpověď, než tomu bylo u původní žádosti. Rada uvedla, že očekává, že veřejná ochránkyně práv tento nový postup opětovně zváží tak, aby obsahoval nezbytné prvky flexibility, přičemž ozřejmila, že interní postup pro odpověď veřejné ochránkyni práv (šetření příslušným přípravným orgánem Rady a Výborem stálých zástupců a přijetí Radou) vyžaduje určitý čas.

Veřejná ochránkyně práv zaslala v této věci Radě dne 5. července 2018 dopis, v němž uvedla, že má v úmyslu brát v potaz specifika postupů každé instituce, aby dosáhla co nejlepšího řešení pro občany.

4. Věci postoupené soudu

V roce 2018 nebyly u Tribunálu ani Soudního dvora projednávány nebo rozhodovány žádné žaloby na Radu v souvislosti s přístupem k dokumentům.

Rada nicméně vstoupila do řízení (nebo požádala o povolení vstoupit do řízení) v těchto případech:

– věc T-540/15 *De Capitani v. Parlament*,

– věc T-168/17 *CBA v. Komise*.

Ve věci T-540/15 (*Emilio De Capitani v. Evropský parlament*) Rada vstoupila do řízení na podporu Evropského parlamentu. Emilio De Capitani podal k Soudu žalobu na neplatnost rozhodnutí Evropského parlamentu o odepření plného přístupu k vícesloupcovým tabulkám připraveným pro jednání triologu v rámci jednání o legislativním návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Agentuře Evropské unie pro spolupráci a vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (Europol). Tato věc se týká zejména odepření přístupu – z důvodu ochrany rozhodovacího procesu orgánů stanovené v čl. 4 odst. 3 prvním pododstavci nařízení (ES) č. 1049/2001 – ke čtvrtému sloupci, v němž je uvedeno kompromisní znění, na němž se orgány dohodly.

Ve svém rozsudku ze dne 22. března 2018 zrušil Tribunál rozhodnutí, jímž Parlament zamítl žádost o přístup k dotčeným dokumentům. Tribunál měl za to, že trialogy jsou součástí legislativního procesu a tabulky o čtyřech sloupcích jsou dokumenty, které jsou součástí tohoto procesu.

V důsledku toho se na ně uplatňuje zásada širšího přístupu související s legislativními procesy.

Ve věci T-168/17 (*CBA v. Komise*) žalobce tvrdil, že výjimky stanovené v článku 4 nařízení (ES) č. 1049/2001 jsou protiprávní, jelikož jsou v rozporu s primárním právem vyšší právní síly, zejména s články 42 a 47 Listiny základních práv Evropské unie. Rada vstoupila do řízení na podporu Evropské komise v této věci, která ještě nebyla uzavřena.

III. ZVEŘEJNĚNÍ DOKUMENTŮ PODLE ČL. 11 Odst. 6 PŘÍLOHY II JEDNACÍHO ŘÁDU RADY

V roce 2018 zveřejnil generální sekretariát Rady 1 028 dokumentů souvisejících se 63 legislativními akty přijatými v průběhu daného roku.

1. Počet původních žádostí podle nařízení č. 1049/2001

2014	2015	2016	2017	2018
2 445	2 784	2 342	2 597	2 474

2. Počet dokumentů požadovaných prostřednictvím původních žádostí

2014	2015	2016	2017	2018
10 839	12 102	10 232	8 000	7 930

3. Dokumenty zpřístupněné generálním sekretariátem Rady v prvotní fázi

2014		2015		2016		2017		2018	
8 964		10 371		7 774		6 144		6 141	
částečně 776	v úplném znění 8 188	částečně 1094	v úplném znění 9 277	částečně 501	v úplném znění 7 273	částečně 678	v úplném znění 5 466	částečně 413	v úplném znění 5 728

4. Počet potvrzujících žádostí

2014	2015	2016	2017	2018
40	24	24	31	29

5. Počet dokumentů, o nichž bylo rozhodováno po potvrzující žádosti

2014	2015	2016	2017	2018
225	127	192	135	64

6. Počet dokumentů zpřístupněných Radou v potvrzující fázi

2014		2015		2016		2017		2018	
159		61		89		51		50	
částečně 132	v úplném znění 27	částečně 38	v úplném znění 23	částečně 55	v úplném znění 34	částečně 26	v úplném znění 25	částečně 9	v úplném znění 41

7. Podíl dokumentů zpřístupněných v rámci celého postupu (úplné zpřístupnění / úplné + částečné zpřístupnění)

2014		2015		2016		2017		2018	
75,9 %	84,2 %	77,9 %	87,4 %	76,5 %	82,3 %	69,1 %	78 %	74,3 %	79,8 %

8. Profesní profil žadatelů (původní žádosti)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Občanská společnost / soukromý sektor	Konzultanti	28,5 %	27 %	7,7 %	24,7 %	8,3 %	25,4 %	9,1 %	27 %
	Ekologická lobby			0,4 %		0,2 %		0,1 %	
	Jiné zájmové skupiny			4,1 %		4,7 %		4,3 %	
	Průmyslový/obchodní sektor			6,7 %		7,8 %		7,8 %	
	Nevládní organizace			5,8 %		4,4 %		5,7 %	
Novináři	4,5 %	4,1 %	4,8 %		5,7 %		6,4 %		
Právníci	10,3 %	10,3 %	7,2 %		8,2 %		6,9 %		
Akademické prostředí	31,7 %	37,9 %	35,2 %		32,9 %		28,8 %		
Veřejné orgány (orgány mimo EU, zastoupení třetích zemí atd.)	3,8 %	2,8 %	3,4 %		4,2 %		3,4 %		
Poslanci Evropského parlamentu a jejich asistenti	0,4 %	0,9 %	1 %		0,6 %		1,5 %		
Jiné	6 %	10,3 %	14,1 %		13,5 %		13,9 %		
Neuvedeno	14,8 %	6,7 %	9,5 %		9,5 %		12,1 %		

9. Profesní profil žadatelů (potvrzující žádosti)

		2014	2015	2016		2017		2018	
Občanská společnost / soukromý sektor	Konzultanti	27,7 %	16,6 %	0 %	23,5 %	0 %	7,8 %	0 %	12 %
	Ekologická lobby			5,9 %		0 %		0 %	
	Jiné zájmové skupiny			5,9 %		3,9 %		4 %	
	Průmyslový/obchodní sektor			11,7 %		0 %		4 %	
	Nevládní organizace			0 %		3,9 %		4 %	
Novináři		3,5 %	5,6 %	11,8 %		3,8 %		16 %	
Právníci		31 %	33,3 %	5,9 %		19,2 %		8 %	
Akademické prostředí		24,1 %	33,3 %	11,8 %		26,9 %		32 %	
Orgány veřejné správy (neunijní orgány, zástupci třetích zemí atd.)		3,4 %	0 %	0 %		0 %		0 %	
Poslanci Evropského parlamentu a jejich asistenti		0 %	5,6 %	17,6 %		0 %		4 %	
Jiné		0 %	0 %	17,6 %		7,7 %		4 %	
Neuvedeno		10,3 %	5,6 %	11,8 %		34,6 %		24 %	

10. Zeměpisné rozložení žadatelů (původní žádosti)

Země	2014	2015	2016	2017	2018
Belgie	29 %	25 %	22 %	26,2 %	28,1 %
Bulharsko	0,1 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,2 %
Chorvatsko	0,1 %	0,3 %	0 %	0,9 %	0,3 %
Česká republika	1,8 %	0,5 %	0,6 %	1 %	0,7 %
Dánsko	2,3 %	3,3 %	1,8 %	1,3 %	1,3 %
Německo	13,9 %	13 %	14,4 %	13,1 %	13 %
Estonsko	0,1 %	0,2 %	0,1 %	0,2 %	0 %
Řecko	0,2 %	0,8 %	0,7 %	0,9 %	0,8 %
Španělsko	3,6 %	4,9 %	4,7 %	4,7 %	4,9 %
Francie	6 %	5,6 %	6,5 %	7,2 %	6,3 %
Irsko	1,4 %	1 %	0,8 %	1 %	0,6 %
Itálie	4 %	4,1 %	5,3 %	5,5 %	5 %
Kypr	0,1 %	0,2 %	0 %	0,1 %	0 %
Lotyšsko	0,1 %	0,1 %	0 %	0,3 %	0,1 %
Litva	0 %	0 %	0 %	0,4 %	0,2 %
Lucembursko	1,6 %	0,4 %	0,9 %	1,1 %	0,7 %
Maďarsko	0,3 %	0,2 %	0,2 %	0,6 %	0,5 %
Malta	0,5 %	0,2 %	0,2 %	0,2 %	0 %
Nizozemsko	6,8 %	7,3 %	6,9 %	6,1 %	6,6 %
Rakousko	1,8 %	1,6 %	2,9 %	1,3 %	1,5 %
Polsko	1,5 %	1,7 %	1 %	1,2 %	1,3 %
Portugalsko	1 %	0,5 %	0,6 %	0,9 %	1 %
Rumunsko	0,4 %	0,3 %	0,3 %	0,2 %	0,2 %
Slovinsko	0,2 %	0,2 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Slovensko	0,1 %	0,3 %	0,9 %	0,6 %	0,3 %
Finsko	1,1 %	1,1 %	1,2 %	0,5 %	0,9 %
Švédsko	1 %	0,8 %	2 %	1 %	1,2 %
Spojené království	9,6 %	9,9 %	7,7 %	7,8 %	6,9 %
Třetí země	4,1 %	4 %	0,3 %	5,3 %	5,5 %
Neuvedeno	7,1 %	12,2 %	11,8 %	10,2 %	11,7 %

11. Zeměpisné rozložení žadatelů (potvrzující žádosti)

Země	2014	2015	2016	2017	2018
Belgie	27,6 %	38,9 %	47 %	19,2 %	36 %
Bulharsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Chorvatsko	3,4 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Česká republika	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Dánsko	3,5 %	0 %	5,9 %	0 %	4 %
Německo	6,9 %	16,7 %	0 %	15,4 %	8 %
Estonsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Řecko	0 %	5,5 %	0 %	0 %	4 %
Španělsko	0 %	0 %	5,9 %	0 %	8 %
Francie	6,9 %	5,6 %	5,9 %	3,9 %	4 %
Irsko	3,5 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Itálie	3,4 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Kypr	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Lotyšsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Litva	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Lucembursko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Maďarsko	0 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Malta	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Nizozemsko	6,9 %	11,1 %	17,6 %	11,5 %	0 %
Rakousko	6,9 %	0 %	5,9 %	0 %	0 %
Polsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Portugalsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Rumunsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovinsko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Slovensko	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
Finsko	6,9 %	0 %	0 %	3,9 %	4 %
Švédsko	0 %	0 %	0 %	0 %	4 %
Spojené království	20,7 %	11,1 %	0 %	15,4 %	4 %
Třetí země	0 %	0 %	0 %	3,8 %	0 %
Neuvedeno	3,4 %	11,1 %	11,8 %	26,9 %	16 %

12. Oblast politiky požadovaných dokumentů

Politika	2014	2015	2016	2017	2018
Zemědělství, rybolov	4,9 %	3,6 %	5,2 %	4,9 %	6,1 %
Vnitřní trh	6,7 %	8,3 %	5,3 %	6,4 %	4,7 %
Výzkum	1,1 %	0,1 %	0,3 %	0,2 %	1,4 %
Kultura	0,4 %	0,4 %	0,9 %	0,9 %	0,7 %
Vzdělávání/mládež	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,8 %	1,3 %
Konkurenceschopnost	1,1 %	0,4 %	0,5 %	1,7 %	0,9 %
Energetika	1,3 %	0,9 %	0,7 %	3,8 %	3,1 %
Doprava	3,9 %	3,3 %	6,5 %	4,2 %	4,3 %
Životní prostředí	13,1 %	8 %	11 %	13,7 %	8,6 %
Zdraví a ochrana spotřebitele	6,1 %	5,2 %	4,7 %	2,8 %	2 %
Hospodářská a měnová politika	4 %	8,5 %	8,3 %	9,4 %	8,3 %
Otázky daní – fiskální otázky	4,2 %	4,3 %	6,5 %	5,7 %	6,1 %
Vnější vztahy – SZBP	10,6 %	12,7 %	10,2 %	10,2 %	14,1 %
Civilní ochrana	0,6 %	0,3 %	0,5 %	0,5 %	0,1 %
Rozšíření	0,4 %	0,6 %	0,7 %	0,5 %	0,5 %
Obranné a vojenské záležitosti	0,8 %	1,4 %	1 %	1,1 %	1,4 %
Rozvojová pomoc	0,1 %	0 %	0 %	0,2 %	0 %
Regionální politika a hospodářská / sociální soudržnost	0,3 %	0 %	0,1 %	0 %	0 %
Sociální politika	5,1 %	4,1 %	3,5 %	4,1 %	2,5 %
Spravedlnost a vnitřní věci	23,4 %	27,4 %	19,1 %	15,9 %	20 %
Právní otázky	3,6 %	2,2 %	3,5 %	3,4 %	4,6 %
Fungování orgánů	2,8 %	3,3 %	6,2 %	2,8 %	3,6 %
Financování Unie (rozpočet, statut)	0,2 %	0,1 %	0,1 %	0 %	0,2 %
Transparentnost	0,5 %	0,5 %	0,5 %	0,7 %	0,5 %
Obecné záležitosti	1,8 %	1,6 %	1,3 %	1,2 %	1,1 %
Parlamentní otázky	0,5 %	1,1 %	0,9 %	0,7 %	0,4 %
Různé	0,2 %	0 %	0 %	1,77 %	1,94 %
BREXIT				2,42 %	1,56 %

13. Výjimky pro odepření přístupu (v prvotní fázi)

Výjimky stanovené v nařízení č. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o veřejnou bezpečnost	35	2 %	47	3,6 %	67	4,3 %	51	3 %	69	4,5 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o obranné a vojenské záležitosti	3	0,2 %	22	1,7 %	15	1 %	39	2,3 %	38	2,5 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy	455	25,8 %	244	18,7 %	223	14,4 %	269	15,8 %	467	30,6 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o finanční, měnovou nebo hospodářskou politiku Společenství nebo členského státu	0	0 %	28	2,2 %	16	1 %	4	0,3 %	15	1 %
Ochrana soukromí a osobnosti jednotlivce (ochrana osobních údajů)	3	0,2 %	3	0,2 %	1	0,1 %	2	0,1 %	1	0,1 %
Ochrana obchodních zájmů fyzické nebo právnické osoby, včetně duševního vlastnictví	1	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana soudního řízení a právního poradenství	13	0,7 %	11	0,8 %	18	1,2 %	12	0,7 %	11	0,7 %
Ochrana cílů inspekce, vyšetřování a auditu	0	0 %	0	0 %	2	0,1 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacího procesu orgánu	379	21,5 %	587	45 %	555	35,9 %	545	32 %	489	32 %
Několik důvodů současně	871	49,4 %	362	27,8 %	648	42 %	780	45,8 %	436	28,6 %

14. Výjimky pro odepření přístupu (potvrzující žádosti)

Výjimky stanovené v nařízení č. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o veřejnou bezpečnost	1	0,4 %	2	3 %	0	0 %	1	1,2 %	0	0 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o obranné a vojenské záležitosti	0	0 %	0	0 %	0	0 %	4	4,8 %	3	21,5 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy	35	14,6 %	23	34,9 %	8	7,7 %	2	2,4 %	3	21,4 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o finanční, měnovou nebo hospodářskou politiku Společenství nebo členského státu	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana soukromí a osobnosti jednotlivce (ochrana osobních údajů)	0	0 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana obchodních zájmů fyzické nebo právnické osoby, včetně duševního vlastnictví	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana soudního řízení a právního poradenství	3	1,2 %	0	0 %	1	1 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana cílů inspekce, vyšetřování a auditu	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacího procesu orgánu	0	0 %	0	0 %	2	1,9 %	5	5,9 %	3	21,4 %
Několik důvodů současně nebo jiné důvody	201	83,8 %	41	62 %	90	87,4 %	72	85,7 %	5	35,7 %

15. Výjimky pro odůvodnění částečného přístupu (v prvotní fázi)

Výjimky stanovené v nařízení č. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o veřejnou bezpečnost	35	4,6 %	33	3 %	36	7,2 %	71	10,5 %	46	11,1 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o obranné a vojenské záležitosti	2	0,3 %	5	0,4 %	0	0 %	2	0,3 %	5	1,2 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy	184	24 %	105	9,6 %	108	21,5	44	6,5 %	83	20,1 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o finanční, měnovou nebo hospodářskou politiku Společenství nebo členského státu	0	0 %	2	0,2 %	1	0,2 %	3	0,4 %	0	0 %
Ochrana soukromí a osobnosti jednotlivce (ochrana osobních údajů)	64	8,3 %	317	29 %	106	21,2 %	114	16,8 %	67	16,2 %
Ochrana obchodních zájmů fyzické nebo právnické osoby, včetně duševního vlastnictví	2	0,3 %	0	0 %	2	0,4 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana soudního řízení a právního poradenství	57	7,4 %	22	2 %	20	4 %	17	2,5 %	13	3,2 %
Ochrana cílů inspekce, vyšetřování a auditu	0	0 %	0	0 %	2	0,4 %	1	0,1 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacího procesu orgánu	180	23,5 %	295	27 %	85	17 %	326	48,1 %	117	28,3 %
Několik důvodů současně nebo jiné důvody	242	31,6 %	315	29 %	141	28,1 %	100	14,8 %	82	19,9 %

16. Výjimky pro odůvodnění částečného přístupu (v potvrzující fázi)

Výjimky stanovené v nařízení č. 1049/2001	2014		2015		2016		2017		2018	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o veřejnou bezpečnost	0	0 %	1	2 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o obranné a vojenské záležitosti	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o mezinárodní vztahy	95	72 %	12	31,6 %	1	1,8 %	2	7,7 %	0	0 %
Ochrana veřejného zájmu, pokud jde o finanční, měnovou nebo hospodářskou politiku Společenství nebo členského státu	0	0 %	0	0 %	6	10,9 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana soukromí a osobnosti jednotlivce (ochrana osobních údajů)	2	1,5 %	1	2,6 %	25	45,5 %	1	3,9 %	1	11,1 %
Ochrana obchodních zájmů fyzické nebo právnické osoby, včetně duševního vlastnictví	1	0,7 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana soudního řízení a právního poradenství	0	0 %	0	0 %	0	0 %	1	3,8 %	0	0 %
Ochrana cílů inspekce, vyšetřování a auditu	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Ochrana rozhodovacího procesu orgánu	3	2,3 %	0	0 %	0	0 %	3	11,5 %	2	22,2 %
Několik důvodů současně nebo jiné důvody	31	23,5 %	24	63,2 %	23	41,8 %	19	73,1 %	6	66,7 %

17. Počet dokumentů (v původním jazykovém znění) uvedených ve veřejném rejstříku ke dni 31. prosince každého kalendářního roku (a počet veřejných dokumentů)

2014		2015		2016		2017		2018	
297 657	202 689 (68 %)	331 710	230 720 (70 %)	354 381	246 901 (70 %)	377 610	264 730 (70 %)	399 949	281 412 (70 %)

18. Počet dokumentů (v původním jazykovém znění) doplněných do veřejného rejstříku v roce 2018

	Zpřístupněné veřejnosti po rozeslání	LIMITE	LIMITE zveřejněné na základě žádosti	Částečně přístupné
Legislativní	2 765	2 332	1 178	156
Nelegislativní	12 550	6 797	1 561	298

19. Průměrný počet pracovních dní potřebných k vyřízení původní žádosti o přístup k dokumentům nebo potvrzující žádosti

	2014	2015	2016	2017	2018
Původní žádosti ⁹	17 (2 445 žádostí)	16 (2 784 žádostí)	16 (2 342 žádostí)	16 (2 597 žádostí)	17 (2 474 žádostí)
Potvrzující žádosti ¹⁰	27 (40 potvrzujících žádostí)	29 (24 potvrzujících žádostí)	55 (24 potvrzujících žádostí)	40 (31 potvrzujících žádostí)	36 (29 potvrzujících žádostí)
Vážený průměr (původní + potvrzující)	17,16	16,11	16,4	16,25	17,22

⁹ Tyto údaje zahrnují původní žádosti předložené podle článku 7 nařízení (ES) č. 1049/2001 i tzv. „žádosti podle čl. 6 odst. 3“.

¹⁰ Potvrzující žádosti posuzuje v Radě Pracovní skupina pro informace a Výbor stálých zástupců (část II). Odpovědi určené žadatelům přijímá Rada.

20. Počet žádostí s prodlouženou lhůtou v souladu s čl. 7 odst. 3 a čl. 8 odst. 2

	2014	2015	2016	2017	2018
Původní žádosti	589 z 2 445, tj. 24,1 %	671 z 2 784, tj. 24,1 %	573 z 2 342, tj. 24,5 %	744 z 2 597, tj. 28,6 %	892 z 2 474, tj. 36,1 %
Potvrzující žádosti	39 (z 40)	22 (z 24)	23 (z 24)	31 (z 31)	26 ¹¹ (z 29)

¹¹ Tři potvrzující žádosti byly staženy.