



Bryssel den 16 april 2021
(OR. en)

7914/21

COASI 58	COMPET 255
ASIE 18	EDUC 124
CFSP/PESC 379	RECH 156
WTO 109	CULT 25
TRANS 215	RELEX 326
ENER 121	OCDE 8
ENV 233	CCG 23
CLIMA 77	AVIATION 83
COHAFA 35	FIN 297
DIGIT 47	FISC 63
MARE 10	TOUR 23
COEST 92	MIGR 70
ASEM 6	COVID-19 153
CYBER 99	ATALANTA 9
DEVGEN 74	EUMC 77
SUSTDEV 42	COPS 142
ECOFIN 350	

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	16 april 2021
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	7695/21 + COR1
-----------------	----------------

Ärende:	EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet
	– Rådets slutsatser (16 april 2021)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, som godkändes genom skriftligt förfarande den 16 april 2021.

Rådets slutsatser om**EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet**

1. Rådet anser att EU bör stärka sitt strategiska fokus samt öka sin närvaro och sina insatser i regionen Indiska oceanen/Stilla havet i syfte att bidra till stabilitet, säkerhet, välbefinnande och hållbar utveckling i regionen, genom att främja demokrati, rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och internationell rätt.
2. EU har för avsikt att stärka sin roll som samarbetsinriktad partner i regionen Indiska oceanen/Stilla havet och tillföra ett mervärde till förbindelserna med alla sina partner i regionen. EU och dess medlemsstater deltar redan i ett omfattande samarbete i regionen, vilket i hög grad bidrar till utveckling och humanitärt bistånd, motverkar klimatförändringar, förlust av biologisk mångfald och föroreningar. De ingår även ambitiösa frihandelsavtal och bidrar till upprätthållandet av internationell rätt, inbegripet mänskliga rättigheter och frihet till sjöfart. Ett samarbete med regionen är avgörande för att man ska kunna uppnå FN:s mål för hållbar utveckling. EU och länderna i regionen Indiska oceanen/Stilla havet delar också den gemensamma uppgiften att hantera covid-19-krisens förödande ekonomiska följder och effekter på människor i många länder och behovet av att säkerställa en hållbar socioekonomisk återhämtning för alla och förbättra hälso- och sjukvårdssystemens motståndskraft.
3. Rådet noterar dock med oro den nuvarande dynamiken i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, som har gett upphov till intensiv geopolitisk konkurrens vilket leder till ökade spänningar i handels- och leveranskedjorna samt inom tekniska, politiska och säkerhetsrelaterade områden. Även de mänskliga rättigheternas universalitet ifrågasätts. Denna utveckling hotar i allt högre grad stabiliteten och säkerheten i och utanför regionen och påverkar direkt EU:s intressen.

4. Rådet understryker att EU:s strategiska förhållningssätt och engagemang i regionen bör vara principfast och ha ett långsiktigt perspektiv samt bidra till EU:s förmåga att agera som global aktör. Det bör främja en regelbaserad världsordning, lika villkor samt en öppen och rättvis miljö för handel och investeringar, ömsesidighet, stärkt motståndskraft och bekämpning av klimatförändringar samt understödja förbindelser med EU. Syftet bör vara att säkra fria och öppna försörjningsvägar till havs i full överensstämmelse med internationell rätt, särskilt FN:s havsrättskonvention, i allas intresse. EU:s engagemang bör bidra till att stärka unionens strategiska oberoende och förmåga att samarbeta med partner för att skydda dess värden och intressen.
5. Rådet understryker att detta förnyade åtagande för regionen omfattar alla partner som vill samarbeta med EU, på grundval av redan antagna strategiska EU-dokument som rör regionen. EU:s strategi för regionen Indiska oceanen/Stilla havet är pragmatisk, flexibel och mångfasetterad och gör det möjligt för EU att anpassa och bygga upp sitt samarbete enligt särskilda politikområden där partnerna kan nå samförstånd på grundval av gemensamma principer, värden eller ömsesidiga intressen. EU kommer att fördjupa sitt engagemang för regionen Indiska oceanen/Stilla havet, i synnerhet med de partner som redan har meddelat sina egna strategier för denna region.
6. Rådet är enigt om att EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, som omfattar det geografiska området från Afrikas östra kust till östaterna i Stilla havsområdet, kommer att tillföra ny stimulans på följande sätt:

6.1 *Samarbete med våra partner i regionen Indiska oceanen/Stilla havet:*

- a) EU kommer att följa en bred agenda inom regionen för att kommunicera och inleda dialoger om sin nya strategi med partnerna i regionen Indiska oceanen/Stilla havet. EU kommer att samarbeta med tredjeländer till ömsesidig nytta, bland annat genom sitt framtida finansieringsinstrument för internationellt samarbete och konkreta nationella och regionala Team Europe-initiativ. Unionen kommer att stärka samarbetet med multilaterala och regionala organisationer samt med andra intressenter, inte minst med små östater under utveckling, med stöd av EU:s yttersta randområden samt utomeuropeiska länder och territorier i detta avseende. EU kommer att sträva efter att främja en effektiv, regelbaserad multilateralism. EU kommer särskilt att samarbeta med den Asean-ledda regionala strukturen samt främja och fullfölja sina mål vid bilaterala toppmöten och i samband med Asien–Europa-mötet (Asem). I detta avseende upprepar EU sitt stöd för Aseans centrala roll och ser fram emot det ambitiösa förverkligandet av det nya strategiska partnerskapet mellan EU och Asean. EU kommer också att sträva efter att slutföra moderniserade partnerskaps- och samarbetsavtal med Malaysia och Thailand och förhandla fram ett nytt partnerskaps- och samarbetsavtal med Maldiverna.
- b) Utveckling av en enhetlig, övergripande strategi för regionen Indiska oceanen, som bygger på ett koncept om samarbete med centrala partner i både Afrika och Asien. Det gemensamma meddelandet *Mot en övergripande strategi för Afrika*, utrikesrådets slutsatser från juni 2020 och Europeiska rådets slutsatser från oktober 2020 om Afrika utgör ett bra underlag för EU:s prioriteringar för västra Indiska oceanen. EU kommer att stödja sina partner i regionen Indiska oceanen/Stilla havet när det gäller att stärka den regionala samhällsstyrningen, främja regional ekonomisk integration och tillväxt, säkerställa sjöfartsrutter och flygleders skydd och säkerhet, förhindra olaglig handel, hantera migrationen och styra mobiliteten samt säkerställa bevarande och hållbar förvaltning av naturresurser, inbegripet marina resurser, särskilt tillsammans med Sammanslutningen för regionalt samarbete mellan Indiska oceanens kuststater.

- c) Uppbyggnad av EU:s politiska partnerskap i Stilla havsregionen på grundval av det planerade partnerskapsavtalet med partnererna i Afrika, Karibien och Stilla havsområdet (AKS) och det tillhörande Stilla havsprotokollet, som kommer att ersätta Cotonouavtalet, samt EU:s avtal om ekonomiskt partnerskap med Stilla havspartnererna. EU kommer att öka sitt politiska och strategiska engagemang och noga övervaka den geopolitiska utvecklingen i regionen. EU kommer fortsättningsvis att samarbeta i regionala forum, inbegripet Stilla havsöarnas forum, rådet för regionala organisationer i Stilla havsområdet och Stilla havsgemenskapen, samt bilateralt med partner på de områden där EU:s bidrag skulle få störst verkan. Detta skulle omfatta bekämpning av klimatförändringarna och förlusten av biologisk mångfald, förstärkt världshavsförvaltning, stöd till återhämtning från naturkatastrofer och uppmuntran till handel och främjande av säkerhet genom bekämpning av gränsöverskridande organiserad brottslighet till havs, såsom piratdåd, miljöbrott, it-brottslighet och människohandel samt olaglig handel med vapen och narkotika.

6.2 *Stöd till det internationella samfundets globala agenda:*

- a) EU kommer att samarbeta med partnererna i regionen Indiska oceanen/Stilla havet när det gäller att skydda och främja de mänskliga rättigheterna, bland annat genom att ta upp frågan om jämställdhet och kvinnors och flickors egenmakt och på nytt hävda att de mänskliga rättigheterna är universella, odelbara, ömsesidigt beroende och sammanlänkade. Det civila samhällets deltagande är avgörande för att man ska kunna skapa inkluderande och välmående samhällen. EU avser att stärka dialogen med länderna i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, både bilateralt och i multilaterala forum, i syfte att stärka dessa värden. Genom att samarbeta kan EU och likasinnade partner i regionen Indiska oceanen/Stilla havet starkare påverka den globala agendan för mänskliga rättigheter.
- b) Utformning av specifika samarbetsinitiativ såsom gröna allianser och partnerskap till stöd för Parisavtalet och konventionen om biologisk mångfald, med sikte på höga miljömål och miljöstandarder, hållbar förvaltning av naturresurser, inbegripet vatten, samt en övergång till klimatneutrala, rena och cirkulära ekonomier. Tillsammans med sina partner kommer EU att utveckla ambitiösa strategier för klimat och biologisk mångfald samt långsiktiga strategier för minskade koldioxidutsläpp samtidigt som man stärker den hållbara finansieringen. Vid genomförandet av de internationella aspekterna av EU:s nya strategi för klimatanpassning och strategin för biologisk mångfald för 2030 kommer man att rikta in sig på de partner i regionen Indiska oceanen/Stilla havet som mest behöver det, i linje med den gröna given.

- c) Främjande av EU:s åtgärder inom världshavsförvaltning, särskilt för bevarande och hållbar användning av marina biologiska resurser. Detta kommer att säkerställas genom EU:s medlemskap och aktiva deltagande i relevanta fiskeriorgan, bland annat regionala havskonventioner och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer, och genom inrättandet av partnerskap för hållbart fiske. Detta kommer att bidra till förbättrad fiskeriförvaltning och kustutveckling i våra partnerländer, inbegripet småskaligt fiske, genom att bidra till hållbar livsmedelsförsörjning i hela värdekedjan och motverka olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske). De åtföljande initiativen omfattar inrättande av marina skyddsområden, åtgärder mot havsföroreningar och kusterosion, utveckling av hållbara blå ekonomier samt främjande av havsobservation och havsforskning.
- d) Fortsatt arbete för katastrofriskreducering i regionen Indiska oceanen/Stilla havet i syfte att minska de katastrofrisker som har förvärrats av klimatförändringarna, samt uppbyggnad av motståndskraft hos sårbara samhällen, inbegripet hos tvångsförflyttade personer i områden som i hög grad är utsatta för naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människan. Samarbete inom forskning och innovation samt satellittjänster såsom Copernicus övervägs i syfte att främja dessa särskilda mål.
- e) Prioritering av hälso- och sjukvårdssektorn som ett viktigt nytt område för samarbete. Covid-19-pandemin har visat hur viktigt det multilaterala samarbetet är på detta centrala område. EU bör säkerställa säkra och diversifierade läkemedels- och hälsorelaterade industriella leveranskedjor för att möjliggöra tillgång till säkra, effektiva och högkvalitativa läkemedel och hälsoprodukter. Man bör upprätthålla ett utbyte av bästa praxis inom hälso- och sjukvårdssystemen, inbegripet strategier för krishantering och förebyggande av pandemier, ömsesidighet i hanteringen av resor och öppna gränser samt ett nära samarbete som leder till rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem. EU stöder sina partner i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, bland annat genom Covax, det globala samarbete som syftar till att säkra tillgången till covid-19-vaccin i låg- och medelinkomstländer. Att i kristider säkerställa EU:s konsulära skydd för våra egna medborgare kommer att förbli en prioritering.

6.3 *Främjande av vår ekonomiska agenda och skydd av våra leveranskedjor:*

- a) EU kommer att fortsätta att främja sina centrala ekonomiska intressen, principer och mål, även i fråga om hållbar utveckling, i syfte att säkerställa en stark, balanserad och inkluderande socioekonomisk återhämtning och tillväxt samt en sund makroekonomisk politik, institutionell kapacitetsuppbyggnad och stöd för regional integration. EU kommer att främja dialogen med likasinnade länder i regionen Indiska oceanen/Stilla havet genom att utarbeta framåtblickande, tillväxtfrämjande strategier för en resilient och hållbar återhämtning av våra ekonomier. Diversifieringen av leveranskedjorna bör bidra till den europeiska ekonomins motståndskraft, särskilt när det gäller de känsligaste industriella ekosystemen, och till att minska det strategiska beroendet av råvaror av avgörande betydelse. EU kommer också att samarbeta med länderna i regionen Indiska oceanen/Stilla havet för att reformera WTO så att det blir ett hållbart och effektivt multilateralt handelssystem.
- b) EU kommer att behöva stärka sin strategiska handelsposition och skapa lika villkor i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, mot bakgrund av de betydande regionala avtal som nyligen ingåtts, såsom det övergripande och progressiva avtalet för Stillahavspartnerskapet och avtalet om det regionala övergripande ekonomiska partnerskapet. EU kommer att fortsätta att undersöka möjligheterna till och att förhandla fram ambitiösa handels- och investeringsavtal i regionen, såsom de som ingåtts med Japan, Republiken Korea, Singapore och Vietnam. EU kommer att sträva efter att ingå frihandelsavtal med Australien, Indonesien och Nya Zeeland och ta ytterligare steg mot det övergripande investeringsavtalet med Kina. EU kommer att fortsätta att undersöka möjligheterna till fördjupade ekonomiska förbindelser med Indien. EU bekräftar sin ambitiösa agenda för handel och hållbar utveckling och kommer att stärka sina insatser för att genomföra dessa avtal. EU kommer att fortsätta att stödja stödberättigade länder i regionen genom sitt allmänna preferenssystem i syfte att utrota fattigdom, stimulera tillväxt och sysselsättning, främja respekten för de mänskliga rättigheterna och för arbetstagarrättigheter samt integrera dessa rättigheter i de globala värdekedjorna.

6.4 Ansvarstagande inom säkerhet och försvar:

- a) EU kommer att vidareutveckla partnerskap och stärka synergier med likasinnade partner och relevanta organisationer på säkerhets- och försvarsområdet. I detta ingår att hantera utmaningar för den internationella säkerheten, inbegripet sjöfartsskydd, skadlig it-verksamhet, desinformation samt utmaningar från ny och omstörtande teknik, motverka och förbättra motståndskraften mot terrorism, våldsbejakande extremism och hybridhot samt bekämpa organiserad brottslighet och olaglig handel, i full överensstämmelse med internationell rätt. Förhindrande av spridning av kärnvapen, vapenkontroll och kontroll av export av teknik med dubbla användningsområden bör vara ytterligare prioriteringar. Samarbetet inom ramen för GSFP-uppdrag och GSFP-insatser bör stärkas genom särskilda avtal, genom projektet om att förbättra säkerhetssamarbetet i och tillsammans med Asien och genom ett aktivt deltagande i viktiga säkerhetsrelaterade forum i regionen, såsom Aseans regionala forum (ARF). EU kommer också att sträva efter att ingå nya ramavtal om deltagande med partner i regionen i enlighet med rådets slutsatser från maj 2018 om förstärkning av EU:s säkerhetssamarbete i och med Asien och på så sätt uppmuntra ökat deltagande från dessa länder i GSFP-uppdrag och GSFP-insatser.
- b) Inom ramen för ett förstärkt mandat och ett utökat insatsområde för EUNAVFOR ATALANTA välkomnar rådet bidragen från asiatiska partnerländers marina styrkor till bekämpningen av piratdåd och väpnade rån utanför Somalias kust och uppmanar till fler gemensamma övningar och hamnanlöp i detta område. Med utgångspunkt i sina erfarenheter av att skydda viktiga sjöfartsrutter i Indiska oceanen tack vare en maritim lägesbild har EU beslutat att utöka den geografiska räckvidden för sin verksamhet inom ramen för Crimario II från Indiska oceanen till Syd- och Sydostasien i syfte att bidra till säkrare farleder för kommunikation med EU. EU kommer att undersöka möjligheten att upprepa erfarenheterna från Crimario i södra Stilla havet.

- c) Bedöma möjligheten att inrätta havsområden av intresse i regionen Indiska oceanen/Stilla havet med beaktande av lärdomarna från och den första bedömningen av konceptet med en samordnad närvaro till havs. I linje med EU:s strategi för sjöfartsskydd och dess handlingsplan skulle målen med en samordnad EU-närvaro till havs, på grundval av frivilliga bidrag från medlemsstaterna, bland annat kunna vara att samarbeta med partnerflottorna och vid behov bygga upp deras kapacitet vad gäller att få till stånd en omfattande övervakning av sjöfartsskyddet och friheten till sjöfart i enlighet med internationell rätt, särskilt FN:s havsrättskonvention, och vidta åtgärder för att säkerställa miljösäkerheten på området. Konceptet skiljer sig från GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, men skulle ändå kunna bidra till hanteringen av de befintliga säkerhetsutmaningarna i regionen. Medlemsstaterna konstaterar vikten av en meningsfull europeisk närvaro till havs i regionen Indiska oceanen/Stilla havet.

6.5 *Säkerställande av konnektivitet av hög kvalitet:*

- a) EU kommer att fortsätta att arbeta för sina prioriteringar och åtgärder för hållbar konnektivitet av god kvalitet i regionen, särskilt genom EU:s institutioner och medlemsstater som samarbetar praktiskt med partner på fältet som delar principerna om kvalitet och hållbar konnektivitet, vilka bygger på internationella normer och standarder och lika villkor. Detta kräver att man fastställer tydliga prioriteringar för samtliga dimensioner av konnektivitet – digital konnektivitet, transportkonnektivitet, energikonnektivitet och mänsklig konnektivitet – som främjar infrastrukturprojekt av hög kvalitet som är förenliga med G20-ländernas principer för investering i kvalitetsinfrastruktur och de högsta standarderna för öppenhet samt grön och digital omställning. Detta skulle syfta till att stärka den ekonomiska tillväxten och de långsiktiga fördelarna i linje med det pågående arbetet med en global EU-strategi för konnektivitet, samtidigt som man stimulerar privat kapital och involverar EU-företag, där så är möjligt med hjälp av EU:s framtida finansieringsinstrument för internationellt samarbete. Hänsyn bör tas till prioriteringar som fastställs vid programplaneringen, inbegripet Europeiska fonden för hållbar utveckling+, och andra finansieringsinstrument. Man måste kommunicera strategiskt för att öka synligheten för EU:s engagemang.

6.6 *Främjande av vårt samarbete på området forskning, innovation och digitalisering:*

- a) EU kommer att stärka samarbetet inom högre utbildning, vetenskap och teknik med likasinnade partner i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, särskilt genom Horisont Europa, för att utnyttja den exceptionella tekniska expertisen i regionen inom viktig möjliggörande teknik för att stimulera grön tillväxt, inbegripet avancerad tillverkning, avancerade material samt biovetenskap, nanoteknik och återvinningsteknik. Erasmus+ kommer att stödja rörlighet inom högre utbildning och kapacitetsuppbyggnad. EU kommer att eftersträva synergier på dessa områden vid programplaneringen för EU:s framtida finansieringsinstrument för internationellt samarbete i syfte att skapa en övergripande europeisk politik för regionalt samarbete. EU kommer att sträva efter att säkerställa ömsesidighet och lika villkor i linje med den globala strategin för forskning, innovation, utbildning och ungdomsfrågor. EU kommer också att främja direkta personkontakter och stärka rörligheten för studenter, forskare och personal.
 - b) EU kommer att samarbeta med likasinnade partner för att främja digital förvaltning genom mer ambitiösa globala standarder och regleringsstrategier, även i fråga om artificiell intelligens, i linje med internationell rätt, inbegripet EU:s värden och principer om integritet, dataskydd och säkerhet, och samtidigt stödja öppen handel och gränsöverskridande dataflöden. EU kommer att samarbeta med likasinnade partner för att främja säkerhet och motståndskraft i kritisk infrastruktur, inbegripet säkerhet i leveranskedjan för 5G-nät. EU ska inse hur viktig en global, öppen, fri, stabil och säker cyberrymd är för våra fria och demokratiska samhällens fortsatta välbefinnande, tillväxt, säkerhet, konnektivitet och integritet och framhålla vikten av att värna rättsstatsprincipen och skydda de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna i cyberrymden. En enhetlig strategi för samarbete med likasinnade partner i regionen Indiska oceanen/Stilla havet kommer att vara avgörande för att man ska kunna frigöra digitaliseringens fulla potential i regionen. I synnerhet måste den digitala klyftan överbryggas genom investeringar i förbättrad digital konnektivitet som främjar konvergens i fråga om normer och värden.
7. Rådet uppmanar kommissionen och den höga representanten att lägga fram ett gemensamt meddelande om EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet senast i september 2021.