



Brussel, 16 april 2021
(OR. en)

7914/21

COASI 58	COMPET 255
ASIE 18	EDUC 124
CFSP/PESC 379	RECH 156
WTO 109	CULT 25
TRANS 215	RELEX 326
ENER 121	OCDE 8
ENV 233	CCG 23
CLIMA 77	AVIATION 83
COHAFA 35	FIN 297
DIGIT 47	FISC 63
MARE 10	TOUR 23
COEST 92	MIGR 70
ASEM 6	COVID-19 153
CYBER 99	ATALANTA 9
DEVGEN 74	EUMC 77
SUSTDEV 42	COPS 142
ECOFIN 350	

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.: 16 april 2021
aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 7695/21 + COR 1

Betreft: EU-strategie voor samenwerking in de Indo-Pacifische regio
- Conclusies van de Raad (16 april 2021)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over een EU-strategie voor samenwerking in de Indo-Pacifische regio, die op 16 april 2021 via de schriftelijke procedure zijn goedgekeurd.

Conclusies van de Raad over een**EU-strategie voor samenwerking in de Indo-Pacifische regio**

1. De Raad is van oordeel dat de EU haar strategische focus, aanwezigheid en optreden in de Indo-Pacifische regio moet versterken om bij te dragen tot de stabiliteit, veiligheid, welvaart en duurzame ontwikkeling van de regio, door de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en het internationaal recht te bevorderen.
2. De EU is voornemens haar rol als samenwerkingspartner in de Indo-Pacifische regio te versterken, waardoor de betrekkingen met al haar partners in de regio een meerwaarde krijgen. De EU en haar lidstaten werken in de regio reeds uitgebreid samen, leveren een aanzienlijke bijdrage aan ontwikkeling en humanitaire hulp, de strijd tegen de klimaatverandering, biodiversiteitsverlies en vervuiling, sluiten ambitieuze vrijhandelsovereenkomsten en dragen bij tot de handhaving van het internationaal recht, met inbegrip van de mensenrechten en de vrijheid van scheepvaart. Samenwerking met de regio is van cruciaal belang voor de verwezenlijking van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de VN. De EU en de Indo-Pacifische landen delen ook de gemeenschappelijke taak om de verwoestende menselijke en economische gevolgen van de COVID-19-crisis voor veel landen aan te pakken, duurzaam en inclusief sociaal-economisch herstel te bewerkstelligen en de veerkracht van de zorgstelsels te verbeteren.
3. De Raad neemt evenwel met bezorgdheid nota van de huidige dynamiek in de Indo-Pacifische regio, die heeft geleid tot hevige geopolitieke concurrentie en die de spanningen op het gebied van handel en toeleveringsketens en op technologisch, politiek en veiligheidsgebied heeft doen toenemen. Ook de universele geldigheid van de mensenrechten wordt bedreigd. Deze ontwikkelingen vormen een steeds grotere bedreiging voor de stabiliteit en de veiligheid van de regio en daarbuiten, en zijn rechtstreeks van invloed op de belangen van de EU.

4. De Raad onderstreept dat de strategische aanpak en de inzet van de EU ten aanzien van de regio op een langetermijnperspectief gestoeld moeten zijn en aldus moeten bijdragen tot het vermogen van de EU om als mondiale speler op te treden. De aanpak moet een op regels gebaseerde internationale orde, een gelijk speelveld en een open en eerlijk klimaat voor handel en investeringen, wederkerigheid, de versterking van de veerkracht, de strijd tegen klimaatverandering en de connectiviteit met de EU bevorderen. Hierbij moet, in ieders belang, worden gestreefd naar vrije en open maritieme aanvoerroutes, met volledige inachtneming van het internationaal recht, in het bijzonder het Zeerechtverdrag (Unclos). De inzet van de EU moet bijdragen tot de versterking van haar strategische autonomie en haar vermogen om met partners samen te werken teneinde haar waarden en belangen te vrijwaren.
5. De Raad onderstreept dat deze hernieuwde inzet voor de regio alle partners omvat die met de EU willen samenwerken, voortbouwend op reeds aangenomen strategische documenten van de EU met betrekking tot de regio. De Indo-Pacifische strategie van de EU is pragmatisch, flexibel en veelzijdig, zodat de EU haar samenwerking kan aanpassen en opbouwen op specifieke beleidsterreinen waar partners op basis van gedeelde beginselen, waarden of wederzijds belang raakvlakken kunnen vinden. De EU zal haar betrokkenheid bij de Indo-Pacifische regio verdiepen, met name met de partners die hun eigen aanpak in deze regio reeds hebben aangekondigd.
6. De Raad is het erover eens dat de EU-strategie voor samenwerking in de Indo-Pacifische regio, die het geografische gebied omvat van de oostkust van Afrika tot de eilandstaten in de Stille Oceaan, een nieuwe impuls zal geven door de volgende punten.

6.1. *Samenwerking met onze partners in de Indo-Pacifische regio*

- a) De EU zal binnen de regio een brede agenda nastreven waarbij met haar Indo-Pacifische partners wordt gecommuniceerd en een dialoog wordt aangegaan over haar nieuwe strategie. De EU zal met derde landen samenwerken tot wederzijds voordeel, onder meer via haar toekomstige financieringsinstrument voor internationale samenwerking en concrete nationale en regionale initiatieven van Team Europa. Zij zal de samenwerking met multilaterale en regionale organisaties en met andere belanghebbenden versterken, vooral met kleine insulaire ontwikkelingslanden, en daarbij gebruikmaken van de steun van de ultraperifere gebieden van de EU en de landen en gebieden overzee. De EU zal streven naar een doeltreffend, op regels gebaseerd multilateralisme. Zij zal met name samenwerken met de door de Asean geleide regionale structuur en haar doelstellingen bevorderen en nastreven tijdens haar bilaterale topontmoetingen en tijdens de Ontmoeting Azië-Europa (ASEM). In dit verband herhaalt de EU haar steun voor de centrale rol van de Asean en ziet zij uit naar de ambitieuze verwezenlijking van haar nieuwe strategische partnerschap tussen de EU en de Asean. De EU zal er ook naar streven de gemoderniseerde partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomsten (PSO's) met Maleisië en Thailand te voltooien, en zal inzetten op onderhandelingen over een nieuwe PSO met de Maldiven.
- b) Een coherente algemene aanpak betreffende de Indische Oceaan ontwikkelen, gebaseerd op een concept van samenwerking met belangrijke partners in Afrika en Azië. De gezamenlijke mededeling "*Naar een brede strategie met Afrika*", de conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van juni 2020 en de conclusies van de Europese Raad van oktober 2020 over Afrika vormen een goede basis voor de prioriteiten van de EU in het westelijk deel van de Indische Oceaan. De EU zal de partners in de Indo-Pacifische regio ondersteunen bij het versterken van het regionale bestuur, het bevorderen van regionale economische integratie en groei, het waarborgen van de veiligheid en beveiliging van maritieme en luchtvaartroutes, het voorkomen van mensenhandel, het aanpakken van migratie en het beheren van mobiliteit, evenals het waarborgen van de instandhouding en het duurzame beheer van natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van mariene hulpbronnen, met name middels de Associatie voor regionale ontwikkeling van landen gelegen aan de Indische Oceaan.

- c) Het politieke partnerschap van de EU in de Stille Oceaan opbouwen op basis van de beoogde partnerschapsovereenkomst met haar partners in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS) en het bijbehorende protocol voor de Stille Oceaan, dat in de plaats komt van de Overeenkomst van Cotonou, en op basis van de economische partnerschapsovereenkomst van de EU met de partners in de Stille Oceaan. De EU zal haar politieke en strategische betrokkenheid opvoeren en de geopolitieke ontwikkelingen in de regio nauwlettend volgen. Zij zal blijven samenwerken in regionale fora, waaronder het Pacific Islands Forum, de Raad van regionale organisaties in de Stille Oceaan en de Pacifische Gemeenschap, en bilateraal met partners op gebieden waar haar bijdrage het grootste effect zou hebben. Dit omvat de bestrijding van de klimaatverandering en de biodiversiteitscrisis, het versterken van de oceaangovernance, het helpen herstellen van natuurrampen, het stimuleren van handel en het bevorderen van veiligheid door de bestrijding van transnationale georganiseerde criminaliteit op zee, zoals piraterij, milieumisdrijven, cybercriminaliteit, mensenhandel en de handel in wapens en drugs.

6.2. *Ondersteuning van de mondiale agenda van de internationale gemeenschap*

- a) De EU zal met de Indo-Pacifische partners samenwerken bij de bescherming en bevordering van de mensenrechten, onder meer door gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen en meisjes aan de orde te stellen en te herhalen dat mensenrechten universeel, ondeelbaar, onderling afhankelijk en onderling verbonden zijn. De deelname van het maatschappelijk middenveld is van essentieel belang voor de opbouw van inclusieve en welvarende samenlevingen. De EU streeft ernaar haar dialoog met de landen in de Indo-Pacifische regio zowel bilateraal als in multilaterale fora te intensiveren om deze waarden te versterken. Door samen te werken kunnen de EU en de gelijkgestemde Indo-Pacifische partners een grotere impact hebben op de mondiale mensenrechtenagenda.
- b) Specifieke samenwerkingsinitiatieven ontwikkelen zoals groene allianties en partnerschappen ter ondersteuning van de Overeenkomst van Parijs en het Verdrag inzake biologische diversiteit, waarbij wordt gestreefd naar hoge milieudoelstellingen en -normen, duurzaam beheer van natuurlijke hulpbronnen, met inbegrip van water, en zodoende over te gaan naar klimaatneutrale, schone en circulaire economieën. Samen met haar partners zal de EU ambitieuze klimaat- en biodiversiteitsbeleidsmaatregelen en langetermijnstrategieën voor het koolstofvrij maken ontwikkelen en tegelijkertijd duurzame financiering versterken. De uitvoering van de internationale aspecten van de nieuwe EU-strategie voor adaptatie aan klimaatverandering en haar biodiversiteitsstrategie voor 2030 zal worden toegespitst op de meest behoeftige Indo-Pacifische partners, in overeenstemming met de Green Deal.

- c) De actie van de EU op het gebied van oceaangovernance voortzetten, met name met het oog op de instandhouding en het duurzame gebruik van mariene biologische rijkdommen. Dit zal worden gewaarborgd door EU-lidmaatschap van en actieve deelname aan betrokken visserijorganen, met inbegrip van regionale zeeverdragen en regionale organisaties voor visserijbeheer, en door het opzetten van partnerschappen voor duurzame visserij. Dit zal bijdragen tot een beter visserijbeheer en de ontwikkeling van kustgebieden in onze partnerlanden, met inbegrip van kleinschalige visserij, wat aan de duurzaamheid van voedsel in de hele waardeketen ten goede komt, ook door illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij) aan te pakken. Begeleidende initiatieven omvatten de instelling van beschermde mariene gebieden, de aanpak van mariene verontreiniging en kusterosie, de ontwikkeling van duurzame blauwe economieën en de bevordering van oceanobservatie en -onderzoek.
- d) Haar werkzaamheden op het gebied van rampenrisicovermindering in de Indo-Pacifische regio voortzetten om de door de klimaatverandering verergerde risico's te verminderen en de weerbaarheid van kwetsbare gemeenschappen te vergroten, met inbegrip van gedwongen ontheemden in gebieden die in hoge mate zijn blootgesteld aan natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen. Samenwerking op het gebied van onderzoek en innovatie en satellietdiensten zoals Copernicus wordt overwogen om deze specifieke doelstellingen te bevorderen.
- e) Prioriteit geven aan de gezondheidssector als een nieuw, cruciaal gebied voor samenwerking. De COVID-19-pandemie heeft het belang van multilaterale samenwerking op dit belangrijke gebied aangetoond. De EU moet met veilige en gevarieerde farmaceutische en gezondheidsgerelateerde toeleveringsketens de toegang tot veilige, doeltreffende en hoogwaardige geneesmiddelen en gezondheidsproducten mogelijk maken. Er moet worden gezorgd voor uitwisseling van beste praktijken op het gebied van zorgstelsels, met inbegrip van crisisbeheer en pandemiepreventiebeleid, wederkerigheid qua reizen en open grenzen, en nauwe samenwerking met het oog op eerlijkere, gezondere en milieuvriendelijke voedselsystemen. De EU steunt de Indo-Pacifische partners, onder meer via de Covax-faciliteit, het wereldwijde samenwerkingsinitiatief om de toegang tot het COVID-19-vaccin in lage- en middeninkomenslanden veilig te stellen. Het waarborgen van consulaire bescherming die de EU haar eigen burgers in tijden van crisis biedt, blijft een prioriteit.

6.3. *Verdere bevordering van onze economische agenda en bescherming van onze toeleveringsketens*

- a) De EU zal belangrijke economische belangen, beginselen en doelstellingen van de EU blijven bevorderen, onder meer op het gebied van duurzame ontwikkeling, met het oog op een krachtig, evenwichtig en inclusief sociaal-economisch herstel en groei, een gezond macro-economisch beleid, institutionele capaciteitsopbouw en steun voor regionale integratie. De EU zal de dialoog met de gelijkgestemde landen van de Indo-Pacifische regio bevorderen door toekomstgerichte groeibevorderende strategieën te ontwikkelen voor een veerkrachtig en duurzaam herstel van onze economieën. Diversificatie van toeleveringsketens moet bijdragen tot de veerkracht van de Europese economie, met name voor de meest gevoelige industriële ecosystemen, en tot het verminderen van de strategische afhankelijkheid van kritieke grondstoffen. De EU zal ook samenwerken met de Indo-Pacifische landen om de WTO te hervormen in de richting van een duurzaam en doeltreffend multilateraal handelssysteem.
- b) Rekening houdend met recente belangrijke regionale overeenkomsten, zoals de alomvattende en vooruitstrevende overeenkomst voor trans-Pacifische partners (CPTPP) en het regionaal alomvattend economisch partnerschap (RCEP), zal de EU haar strategische handelspositie moeten versterken en een gelijk speelveld in de Indo-Pacifische regio moeten creëren. Zij zal blijven zoeken naar en onderhandelen over ambitieuze handels- en investeringsovereenkomsten in de regio, zoals die met Japan, de Republiek Korea, Singapore en Vietnam. Zij zal streven naar het sluiten van vrijhandelsovereenkomsten met Australië, Indonesië en Nieuw-Zeeland en verdere stappen zetten in de richting van de brede investeringsovereenkomst met China. De EU zal blijven zoeken naar manieren om de economische betrekkingen met India te verdiepen. Zij herhaalt de ambitieuze agenda van de EU inzake handel en duurzame ontwikkeling en zal haar inspanningen voor de uitvoering van deze overeenkomsten opvoeren. De EU zal de in aanmerking komende landen in de regio via haar stelsel van algemene preferenties blijven steunen om armoede uit te bannen, groei en werkgelegenheid te stimuleren, de eerbiediging van de mensenrechten en arbeidsrechten te bevorderen en hen te integreren in mondiale waardeketens.

6.4. *Onze rol spelen op het gebied van veiligheid en defensie*

- a) De EU zal partnerschappen verder ontwikkelen en synergieën versterken met gelijkgestemde partners en betrokken organisaties op het gebied van veiligheid en defensie. Dit omvat het aanpakken van uitdagingen voor de internationale veiligheid op het gebied van maritieme veiligheid, kwaadwillige cyberactiviteiten, desinformatie, nieuwe en baanbrekende technologieën, het bestrijden van - en het verbeteren van de weerbaarheid tegen - terrorisme, gewelddadig extremisme en hybride dreigingen, het bestrijden van georganiseerde criminaliteit en illegale handel, met volledige inachtneming van het internationaal recht. Andere prioriteiten zijn nucleaire non-proliferatie, wapenbeheersing en controle op de uitvoer van technologie voor tweërlei gebruik. De samenwerking in het kader van GVDB-missies en -operaties moet worden geïntensiveerd door middel van specifieke overeenkomsten, het project voor het "*versterken van de samenwerking op het gebied van veiligheid in en met Azië*" en een actieve betrokkenheid bij belangrijke veiligheidsgerelateerde fora in de regio, zoals het Regionaal Forum van de Asean (ARF). De EU zal ook streven naar het sluiten van nieuwe deelnamekaderovereenkomsten met partners in de regio, in overeenstemming met de conclusies van de Raad van mei 2018 over *versterkte samenwerking op veiligheidsgebied van de EU in en met Azië*, en zal daarbij een grotere deelname van deze landen aan GVDB-missies en -operaties aanmoedigen.
- b) In het kader van een versterkt mandaat en het uitgebreide operatiegebied van EUNAVFOR Atalanta is de Raad ingenomen met de bijdragen die de zeestrijdkrachten van Aziatische partnerlanden leveren bij het bestrijden van piraterij en gewapende overvallen voor de kust van Somalië, en roept hij op tot meer gezamenlijke oefeningen en havenaanlopen in dat gebied. Op basis van haar ervaring met de bescherming van kritieke zeeroutes in de Indische Oceaan aan de hand van maritiem omgevingsbewustzijn heeft de EU besloten het geografische werkingsgebied van haar CRIMARIO II-activiteiten uit te breiden van de Indische Oceaan naar Zuid- en Zuidoost-Azië om zo bij te dragen tot veiliger maritieme communicatieroutes met de EU. Zij zal de mogelijkheid onderzoeken om de ervaring van CRIMARIO ook toe te passen in het zuidelijk deel van de Stille Oceaan.

- c) Gaat na of het mogelijk is in de Indo-Pacifische regio maritieme aandachtsgebieden in te richten, rekening houdend met de lering uit en de eerste beoordeling van het concept "gecoördineerde maritieme aanwezigheid". In overeenstemming met de EU-strategie voor maritieme veiligheid en het bijbehorende actieplan, zou het coördineren van de maritieme aanwezigheid van de EU op basis van vrijwillige bijdragen van de lidstaten onder meer tot doel kunnen hebben samen te werken met partnermarines en waar nodig hun capaciteiten te ontwikkelen, overeenkomstig het internationaal recht en met name Unclos een allesomvattende monitoring van de maritieme veiligheid en de vrijheid van scheepvaart in te voeren, en stappen te ondernemen om de milieuveiligheid in het gebied te waarborgen. Het concept, dat los staat van GVDB-missies en -operaties, zou kunnen bijdragen tot de aanpak van de veiligheidsproblemen waarmee de regio te kampen heeft. De lidstaten zien in hoe belangrijk een beduidende inzet van Europese schepen in de Indo-Pacifische regio is.

6.5. *Waarborging van hoogwaardige connectiviteit*

- a) Op basis van internationale normen en voorschriften en een gelijk speelveld zal de EU zal blijven werken aan haar prioriteiten en acties op het gebied van kwaliteitsvolle en duurzame connectiviteit in de regio, met name door de praktische samenwerking van de EU-instellingen en de lidstaten met partners ter plaatse die de beginselen van hoogwaardige en duurzame connectiviteit delen. Hiervoor moeten duidelijke prioriteiten worden gesteld voor alle dimensies van connectiviteit, namelijk de digitale, de menselijke, de vervoers- en de energiedimensie, met bijzondere aandacht voor hoogwaardige infrastructuurprojecten die voldoen aan de beginselen van de G20 voor investeringen in hoogwaardige infrastructuur en aan de hoogste normen op het gebied van transparantie en groene en digitale transitie. Dit zou moeten bijdragen tot economische groei en langetermijnvoordelen die aansluiten bij de huidige inspanningen om tot een EU-totaalaanpak van connectiviteit te komen, terwijl ook het particulier kapitaal wordt gestimuleerd en EU-bedrijven worden betrokken, waar mogelijk met gebruikmaking van het toekomstige financieringsinstrument voor internationale samenwerking van de EU. Hierbij moet rekening worden gehouden met de prioriteiten van de programmering, waaronder het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling+ en andere financieringsinstrumenten. Om de betrokkenheid van de EU meer zichtbaarheid te geven, is strategische communicatie vereist.

6.6. *Bevordering van onze samenwerking op het gebied van onderzoek, innovatie en digitalisering*

- a) De EU zal met name via Horizon Europa haar samenwerking met gelijkgestemde partners in de Indo-Pacifische regio op het gebied van hoger onderwijs, wetenschap en technologie intensiveren om optimaal gebruik te maken van hun uitzonderlijke technologische expertise in sleuteltechnologieën om milieuvriendelijke groei te stimuleren, waaronder geavanceerde productie, geavanceerde materialen, biowetenschappen en nano- en recyclingtechnologieën. Erasmus+ zal activiteiten op het gebied van mobiliteit in het hoger onderwijs en capaciteitsopbouw ondersteunen. Met de programmering van haar toekomstige financieringsinstrument voor internationale samenwerking zal de EU op deze gebieden synergieën nastreven om een allesomvattend Europees beleid van regionale samenwerking tot stand te brengen. Zij zal streven naar wederkerigheid en een gelijk speelveld in overeenstemming met de alomvattende aanpak van onderzoek, innovatie, onderwijs en jeugd. Ook zal zij interpersoonlijke contacten bevorderen en de mobiliteit van studenten, onderzoekers en personeel verbeteren.
- b) Voorts zal de EU zich samen met gelijkgestemde partners inzetten om e-governance te bevorderen aan de hand van ambitieuzere mondiale normen en regelgevingsbenaderingen, onder meer inzake kunstmatige intelligentie, in overeenstemming met het internationaal recht, met inbegrip van de waarden en beginselen van de EU inzake privacy, gegevensbescherming en veiligheid, en tegelijkertijd open handel en grensoverschrijdend gegevensverkeer ondersteunen. De EU zal met gelijkgestemde partners samenwerken om de veiligheid en veerkracht van kritieke infrastructuur, waaronder de voorzieningszekerheid van 5G-netwerken, te bevorderen. Zij zal het belang onderkennen van een mondiale, open, vrije, stabiele en veilige cyberruimte voor blijvende welvaart, groei, veiligheid, connectiviteit en integriteit van onze vrije en democratische samenlevingen, en het belang benadrukken van bescherming van de rechtsstaat, de mensenrechten en de fundamentele vrijheden in de cyberruimte. Om het volledige potentieel van de digitalisering in de Indo-Pacifische regio te ontsluiten, zal een coherente aanpak om samen te werken met gelijkgestemde partners in de regio van cruciaal belang zijn. Met name de digitale kloof moet worden gedicht door in betere digitale connectiviteit te investeren en convergentie op het vlak van normen en waarden te bevorderen.
7. De Raad verzoekt de Commissie en de hoge vertegenwoordiger om uiterlijk in september 2021 een gezamenlijke mededeling uit te brengen over de *strategie van de EU voor samenwerking in de Indo-Pacifische regio*.