



Bruxelles, den 16. april 2021
(OR. en)

7914/21

COASI 58	COMPET 255
ASIE 18	EDUC 124
CFSP/PESC 379	RECH 156
WTO 109	CULT 25
TRANS 215	RELEX 326
ENER 121	OCDE 8
ENV 233	CCG 23
CLIMA 77	AVIATION 83
COHAFA 35	FIN 297
DIGIT 47	FISC 63
MARE 10	TOUR 23
COEST 92	MIGR 70
ASEM 6	COVID-19 153
CYBER 99	ATALANTA 9
DEVGEN 74	EUMC 77
SUSTDEV 42	COPS 142
ECOFIN 350	

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	16. april 2021
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	7695/21 + COR1
Vedr.:	EU-strategi for samarbejdet i Indo-Stillehavs-regionen Rådets konklusioner (16. april 2021)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om en EU-strategi for samarbejde i Indo-Stillehavsområdet, der blev godkendt ved skriftlig procedure den 16. april 2021.

Rådets konklusioner om en**EU-strategi for samarbejdet i Indo-Stillehavs-regionen**

1. Rådet mener, at EU bør styrke sit strategiske fokus, sin tilstedeværelse og sine aktioner i Indo-Stillehavs-regionen med henblik på at bidrage til regionens stabilitet, sikkerhed, velstand og bæredygtige udvikling på grundlag af fremme af demokratiet, retsstatsprincippet, menneskerettighederne og folkeretten.
2. EU har til hensigt at styrke sin rolle som samarbejdspartner i Indo-Stillehavs-regionen og tilføre merværdi til forbindelserne med alle sine partnere i regionen. EU og dets medlemsstater arbejder allerede indgående sammen i regionen og bidrager i væsentligt omfang til udviklingsbistand og humanitær bistand, iværksætter tiltag til bekæmpelse af klimaændringer, tab af biodiversitet og forurening, indgår ambitiøse frihandelsaftaler og bidrager til at opretholde folkeretten, herunder menneskerettighederne og retten til fri sejlads. Samarbejdet med regionen er afgørende for, at FN's verdensmål for bæredygtig udvikling kan nås. EU og landene i Indo-Stillehavs-regionen deler også den fælles opgave at håndtere de katastrofale menneskelige og økonomiske følger af covid-19-krisen for mange lande og behovet for at sikre en bæredygtig og inklusiv socioøkonomisk genopretning og forbedre sundhedssystemernes modstandsdygtighed.
3. Rådet noterer sig dog med bekymring den aktuelle dynamik i Indo-Stillehavs-regionen, der har ført til en intensiv geopolitisk konkurrence, som forværrer de voksende spændinger i handels- og forsyningskæderne samt på det teknologiske, politiske og sikkerhedsmæssige område. Menneskerettighedernes universalitet udfordres også. Disse udviklinger truer i stigende grad stabiliteten og sikkerheden i og uden for regionen, hvilket har direkte indvirkning på EU's interesser.

4. Rådet understreger, at EU's strategiske tilgang og engagement i regionen bør være baseret på langsigtede principper og bidrage til EU's evne til at handle som global aktør. Den bør fremme en regelbaseret international orden, lige vilkår samt et åbent og retfærdigt miljø for handel og investeringer, gensidighed, styrkelse af modstandsdygtighed og bekæmpelse af klimaændringer og støtte konnektivitet med EU. Det bør tilstræbe at sikre frie og åbne forsyningsruter til havs under fuld overholdelse af folkeretten, særlig UNCLOS, i alles interesse. EU's engagement bør bidrage til at styrke dets strategiske uafhængighed og evne til at samarbejde med partnere for at beskytte dets værdier og interesser.
5. Rådet understreger, at dette fornyede engagement i regionen vil inkludere alle partnere, der ønsker at samarbejde med EU, på grundlag af EU's allerede vedtagne strategidokumenter om regionen. EU's strategi for Indo-Stillehavs-regionen er pragmatisk, fleksibel og multifacetteret, hvilket gør det muligt for EU at tilpasse og opbygge sit samarbejde ud fra specifikke politikområder, hvor partnerne kan finde et fælles grundlag baseret på fælles principper, værdier eller gensidige interesser. EU vil uddybe sit engagement i Indo-Stillehavs-regionen, særlig med de partnere, der allerede har bekendtgjort egne tilgange til Indo-Stillehavs-regionen.
6. Rådet er enige om, at EU's strategi for samarbejdet i Indo-Stillehavs-regionen, som omfatter det geografiske område fra Afrikas østkyst til Stillehavsstaterne, vil give ny fremdrift gennem:

6.1. *Samarbejde med vores partnere i Indo-Stillehavs-regionen:*

- a) EU vil forfølge en bredt anlagt dagsorden i regionen og kommunikere og indlede dialoger om sin nye strategi med sine partnere i Indo-Stillehavs-regionen. EU vil samarbejde med tredjelande til gensidig fordel, herunder gennem sit fremtidige finansieringsinstrument for internationalt samarbejde og konkrete nationale og regionale Team Europe-initiativer. Det vil styrke samarbejdet med multilaterale og regionale organisationer samt med andre interessenter, ikke mindst med små udviklingsøstater, og i den forbindelse trække på støtte fra EU's regioner i den yderste periferi samt oversøiske lande og territorier. EU vil stræbe efter at fremme effektiv regelbaseret multilateralisme. Det vil specielt samarbejde med den ASEAN-ledede regionale arkitektur samt fremme og forfølge sine mål på bilaterale topmøder og på Asien-Europa-mødet (ASEM). I den henseende gentager EU sin støtte til en mere central rolle til ASEAN og ser frem til en ambitiøs gennemførelse af det nye strategiske partnerskab mellem ASEAN og EU. EU vil også tilstræbe at afslutte moderniserede partnerskabs- og samarbejdsaftaler (PSA'er) med Malaysia og Thailand og at forhandle om en ny PSA med Maldiverne.
- b) EU vil udvikle en sammenhængende overordnet tilgang til Det Indiske Ocean på grundlag af et koncept om samarbejde med centrale partnere i både Afrika og Asien. Den fælles meddelelse *Frem mod en omfattende strategi for samarbejdet med Afrika*, Udenrigsrådets konklusioner fra juni 2020 og Det Europæiske Råds konklusioner fra oktober 2020 om Afrika udgør et godt grundlag for EU's prioriteter i den vestlige del af Det Indiske Ocean. EU vil støtte partnerne i Indo-Stillehavs-regionen med hensyn til styrkelse af den regionale forvaltning, fremme af den regionale økonomiske integration og vækst, sikring af sø- og luftfartsruters sikkerhed, forebyggelse af menneskehandel, migrationshåndtering og mobilitetsstyring samt sikring af bevarelse og bæredygtig forvaltning af naturressourcer, herunder marine ressourcer, særligt med Sammenslutningen mellem Det Indiske Oceans Kyststater.

- c) EU vil opbygge EU's politiske partnerskab i Stillehavet på grundlag af den planlagte partnerskabsaftale med sine partnere i Afrika, Caribien og Stillehavet (ACS) og dens stillehavsprotokol, som vil efterfølge Cotonouaftalen, samt EU's økonomiske partnerskabsaftale med partnere i Stillehavet. Det vil intensivere sit politiske og strategiske engagement og nøje overvåge de geopolitiske udviklinger i regionen. EU vil fortsætte med at samarbejde i regionale fora, herunder Stillehavsoernes Forum, Rådet for Regionale Organisationer i Stillehavsområdet og Pacific Community, samt bilateralt med partnere på områder, hvor dets bidrag kan have størst virkning. Dette vil omfatte bekæmpelse af klimaændringer og biodiversitetskrisen, styrkelse af havforvaltning, bistand til genopretning efter naturkatastrofer, handelsfremme og fremme af sikkerhed gennem bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet til havs som f.eks. sørøveri, miljøkriminalitet, cyberkriminalitet og menneske-, våben- og narkotikahandel.

6.2. *Støtte til det internationale samfunds globale dagsorden:*

- a) EU vil samarbejde med partnerne i Indo-Stillehavs-regionen med hensyn til beskyttelse og fremme af menneskerettighederne, herunder også rejse spørgsmålet om ligestilling mellem kønnene og empowerment af kvinder og piger, og samtidig fastholde, at menneskerettighederne er universelle, udelelige, indbyrdes afhængige og indbyrdes forbundne. Civilsamfundets deltagelse er afgørende for at opbygge inklusive og velstående samfund. EU stræber efter at intensivere dialogen med landene i Indo-Stillehavs-regionen både bilateralt og i multilaterale fora for at styrke disse værdier. Ved at arbejde sammen kan EU og de ligesindede partnere i Indo-Stillehavs-regionen få større indvirkning på den globale dagsorden for menneskerettigheder.
- b) EU vil opbygge særlige samarbejdsinitiativer såsom grønne alliancer og partnerskaber til støtte for Parisaftalen og konventionen om den biologiske mangfoldighed med sigte på høje miljømål og - standarder, bæredygtig forvaltning af naturressourcer, herunder vand, i retning af klimaneutrale, rene og cirkulære økonomier. EU vil sammen med sine partnere udvikle ambitiøse klima- og biodiversitetspolitikker og langsigtede dekarboniseringsstrategier og samtidig styrke en bæredygtig finansiering. Ved gennemførelsen af de internationale aspekter af EU's nye strategi for tilpasning til klimaændringer og dets biodiversitetsstrategi for 2030 vil der blive fokuseret på partnerne i Indo-Stillehavs-regionen med størst behov i overensstemmelse med den grønne pagt.

- c) EU vil fremme EU's indsats inden for havforvaltning, navnlig med henblik på bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske ressourcer. Dette vil blive sikret gennem EU's medlemskab af og aktive deltagelse i relevante fiskeriorganer, herunder regionale havkonventioner og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer, og oprettelsen af bæredygtige fiskeripartnerskaber. Det vil bidrage til at forbedre fiskeriforvaltningen og kystudviklingen i vores partnerlande, herunder småfiskeri, ved at bidrage til fødevarers bæredygtighed i hele værdikæden og ved at bekæmpe ulovligt, urapporteret og ureguleret (IUU-) fiskeri. De ledsagende initiativer vil omfatte oprettelse af beskyttede havområder, tackling af havforurening, kysterosion, udvikling af bæredygtige blå økonomier og fremme af havobservation og -forskning.
- d) EU vil fortsætte sit arbejde med begrænsning af katastroferisici i Indo-Stillehavs-regionen for at mindske de farerisici, som forværres af klimaændringer, og opbygge modstandsdygtighed i sårbare samfund, herunder fordrevne personer i områder, der er stærkt udsat for naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer. Et samarbejde om forskning og innovation samt satellittjenester såsom Copernicus overvejes for at fremme disse specifikke mål.
- e) EU vil prioritere sundhedssektoren som et nyt vigtigt samarbejdsområde. Covid-19-pandemien har vist betydningen af multilateralt samarbejde på dette centrale område. EU bør sørge for sikre og forskelligartede lægemiddelforsyningskæder og sundhedsrelaterede industrielle forsyningskæder med henblik på at muliggøre adgang til sikre og effektive lægemidler og sundhedsprodukter af høj kvalitet. Der bør være en udveksling af bedste praksis inden for sundhedssystemer, herunder krisestyrings- og pandemiforebyggelsespolitikker, gensidighed i forvaltningen af rejser og åbne grænser samt tæt samarbejde, der fører til mere retfærdige, sundere og miljøvenlige fødevarsystemer. EU støtter partnere i Indo-Stillehavs-regionen, herunder gennem COVAX-faciliteten, som er det globale samarbejde, der sigter mod at sørge for adgang til covid-19-vacciner i lav- og mellemindkomstlande. Det vil fortsat være en prioritet at sikre EU's konsulære beskyttelse for vores egne borgere i krisetider.

6.3. *Fremme af vores økonomiske dagsorden og beskyttelse af vores forsyningskæder:*

- a) EU vil fortsat fremme EU's centrale økonomiske interesser, principper og mål, herunder med hensyn til bæredygtig udvikling, for at sikre en stærk, afbalanceret og inklusiv socioøkonomisk genopretning og vækst samt sunde makroøkonomiske politikker, institutionel kapacitetsopbygning og støtte til regional integration. EU vil fremme dialog med ligesindede lande i Indo-Stillehavs-regionen ved at udarbejde fremadrettede og vækstfremmende strategier med henblik på et modstandsdygtigt og bæredygtigt opsving i vores økonomier. En diversificering af forsyningskæder bør bidrage til den europæiske økonomis modstandsdygtighed, navnlig for de mest følsomme industrielle økosystemer, og til en reduktion af den strategiske afhængighed af kritiske råstoffer. EU vil også samarbejde med landene i Indo-Stillehavs-regionen om at reformere WTO i retning af et bæredygtigt og effektivt multilateralt handelssystem.
- b) EU skal styrke sin strategiske handelsposition og skabe lige vilkår i Indo-Stillehavs-regionen i betragtning af de nylige væsentlige regionale aftaler såsom det omfattende og progressive grænseoverskridende Stillehavspartnerskab (CPTPP) og det regionale omfattende økonomiske partnerskab (RCEP). Det vil fortsat undersøge mulighederne for og forhandle ambitiøse handels- og investeringsaftaler i regionen såsom dem, der er indgået med Japan, Republikken Korea, Singapore og Vietnam. Det vil sigte mod at indgå frihandelsaftaler med Australien, Indonesien og New Zealand og tage yderligere skridt hen imod den omfattende investeringsaftale med Kina. EU vil fortsat undersøge mulighederne for at uddybe de økonomiske forbindelser med Indien. Det bekræfter på ny EU's ambitiøse dagsorden for handel og bæredygtig udvikling og vil øge bestræbelserne på at gennemføre disse aftaler. EU vil fortsat støtte støtteberettigede lande i regionen gennem sit generelle toldpræferencesystem med henblik på at udrydde fattigdom, stimulere vækst og beskæftigelse, fremme respekt for menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder og integrere dem i globale værdikæder.

6.4. Varetagelse af vores rolle på sikkerheds- og forsvarsområdet:

- a) EU vil videreudvikle partnerskaber og styrke synergier med ligesindede partnere og relevante sikkerheds- og forsvarsorganisationer. Dette vil omfatte imødegåelse af udfordringer for den internationale sikkerhed, herunder maritim sikkerhed, ondsindede cyberaktiviteter og desinformation samt fra nye og disruptive teknologier, bekæmpelse af og forbedring af modstandsdygtigheden over for terrorisme, voldelig ekstremisme og hybride trusler samt bekæmpelse af organiseret kriminalitet og ulovlig handel under fuld overholdelse af folkeretten. Andre prioriteter bør være nuklear ikkespredning, våbenkontrol og kontrol med eksport af teknologier med dobbelt anvendelse. Samarbejdet inden for rammerne af FSFP-missioner og -operationer bør øges gennem særlige aftaler, projektet vedrørende styrkelse af sikkerhedssamarbejdet i og med Asien samt aktiv inddragelse i centrale sikkerhedsrelaterede fora i regionen såsom ASEAN Regional Forum (ARF). EU vil også sigte mod at indgå nye rammeaftaler om deltagelse med partnere i regionen i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra maj 2018 om styrket EU-sikkerhedssamarbejde i og med Asien, hvori der tilskyndes til disse landes øgede deltagelse i FSFP-missioner og -operationer.
- b) Rådet ser inden for rammerne af et styrket mandat og udvidet operationsområde for EUNAVFOR Atalanta med tilfredshed på bidraget fra de asiatiske partnerlandes flådestyrker til at bekæmpe piratvirksomhed og væbnede røverier ud for Somalias kyst og opfordrer til flere fælles øvelser og havneanløb i området. EU har på grundlag af sine erfaringer med at beskytte kritiske søfartsruter i Det Indiske Ocean gennem maritim situationsbevidsthed truffet en afgørelse om at udvide det geografiske anvendelsesområde for dets Crimario II-aktiviteter fra Det Indiske Ocean til Syd- og Sydøstasien med henblik på at bidrage til sikrere sejlrunder med forbindelse til EU. Det vil undersøge muligheden for at gentage Crimarioerfaringen i det sydlige Stillehav.

- c) EU vil vurdere muligheden for at etablere maritime interesseområder i Indo-Stillehavs-regionen under hensyntagen til erfaringerne med og den første vurdering af konceptet koordineret maritim tilstedeværelse. I overensstemmelse med EU-strategien for maritim sikkerhed og dens handlingsplan kan målene for koordinering af EU's maritime tilstedeværelse på grundlag af frivillige bidrag fra medlemsstaterne bl.a. være at samarbejde med partneres flåder og opbygge deres kapacitet til, hvor det er relevant, at etablere omfattende overvågning af den maritime sikkerhed og retten til fri sejlads i henhold til folkeretten, navnlig UNCLOS, og træffe foranstaltninger for at sikre miljø sikkerheden i området. Selv om konceptet adskiller sig fra FSFP-missioner og -operationer, kan det bidrage til at tackle de eksisterende sikkerhedsudfordringer i regionen. Medlemsstaterne anerkender betydningen af en meningsfuld europæisk flådetilstedeværelse i Indo-Stillehavs-regionen.

6.5. Sikring af konnektivitet af høj kvalitet:

- a) EU vil fortsat fremme sine bæredygtige konnektivitetsprioriteter og -tiltag af høj kvalitet i regionen, navnlig gennem de EU-institutioner og medlemsstater, der i praksis samarbejder med de partnere på stedet, der er enige i principperne om bæredygtig konnektivitet af høj kvalitet på grundlag af internationale normer og standarder og lige vilkår. Dette kræver, at der fastsættes klare prioriteter for håndtering af alle dimensioner af konnektivitet – digitale, transportmæssige, energimæssige og menneskelige – som fremmer de kvalitetsinfrastrukturprojekter, der er i overensstemmelse med G20-principperne for investeringer i kvalitetsinfrastruktur, og de højeste standarder for gennemsigtighed samt grøn og digital omstilling. Dette tager sigte på at fremme den økonomiske vækst og de langsigtede fordele i overensstemmelse med det igangværende arbejde i retning af en samlet EU-tilgang til konnektivitet, samtidig med at der tilskyndes til private investeringer, og EU's virksomheder inddrages, om muligt ved brug af EU's fremtidige finansieringsinstrument for internationalt samarbejde. Der bør i denne forbindelse tages hensyn til prioriteterne i programmeringsøvelsen, herunder Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling+, og andre finansielle instrumenter. Der skal foretages strategisk kommunikation for at forbedre synligheden af EU's engagement.

6.6. *Fremme af vores samarbejde inden for forskning, innovation og digitalisering:*

- a) EU vil styrke samarbejdet om videregående uddannelse, videnskab og teknologi med ligesindede partnere i Indo-Stillehavs-regionen, navnlig via Horisont Europa, med henblik på at udnytte den enestående teknologiske ekspertise i regionen inden for centrale støtteteknologier til at stimulere grøn vækst, herunder avanceret produktion, avancerede materialer samt biovidenskabs-, nano- og genanvendelsesteknologier. Erasmus+ vil støtte mobilitet inden for de videregående uddannelser og kapacitetsopbyggende aktiviteter. Med programmeringen af EU's fremtidige finansieringsinstrument for internationalt samarbejde vil EU søge synergier på disse områder med henblik på at udvikle en samlet europæisk politik for regionalt samarbejde. EU vil søge at sikre gensidighed og lige vilkår i overensstemmelse med den globale tilgang til forskning, innovation, uddannelse og unge. EU vil også fremme mellemfolkelige kontakter og styrke mobiliteten for studerende, forskere og personale.
- b) EU vil samarbejde med ligesindede partnere om at fremme digital forvaltning gennem mere ambitiøse globale standarder og reguleringsmæssige tilgange, bl.a. vedrørende kunstig intelligens, i overensstemmelse med folkeretten, herunder EU's værdier og principper med hensyn til privatlivets fred, databeskyttelse og sikkerhed, samtidig med at åben handel og grænseoverskridende datastrømme støttes. EU vil samarbejde med ligesindede partnere om at fremme kritiske infrastrukturens sikkerhed og modstandsdygtighed, herunder sikkerheden for 5G-nets forsyningskæder. Det anerkender vigtigheden af et globalt, åbent, frit, stabilt og sikkert cyberspace for fortsat velstand, vækst, sikkerhed, konnektivitet og integritet i vores frie og demokratiske samfund og understreger vigtigheden af at beskytte retsstatsprincippet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i cyberspace. En sammenhængende tilgang til samarbejde med ligesindede partnere i Indo-Stillehavs-regionen vil være afgørende for at udnytte digitaliseringens fulde potentiale i regionen. Der skal navnlig bygges bro over den digitale kløft ved at investere i forbedret digital konnektivitet, idet konvergens med hensyn til normer og værdier fremmes.
7. Rådet opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til senest i september 2021 at forelægge en fælles meddelelse om *EU's strategi for samarbejdet i Indo-Stillehavs-regionen*.