



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 29 mars 2004 (1.4)
(OR. en)**

7906/04

JAI	100
ECOFIN	107
TRANS	145
RELEX	123
ECO	73
PESC	208
COTER	20
COSDP	142

NOT

från: Generalsekretariatet

Ärende: Uttalande om bekämpande av terrorism

För delegationerna bifogas uttalandet om bekämpande av terrorism som antogs av Europeiska rådet vid mötet den 25 mars 2004.

UTTALANDE OM BEKÄMPANDE AV TERRORISM

1. Inledning

Europeiska rådet som är djupt skakat över terroristattacker i Madrid uttrycker sitt deltagande och sin solidaritet med offren, deras familjer och det spanska folket.

De hjärtlösa och fega attackerna är en förfärlig påminnelse om det hot som terrorismen utgör mot vårt samhälle. Terroristhandlingar är attacker mot de värden på vilka unionen är grundad.

Unionen och dess medlemsstater åtar sig att göra allt som står i deras makt för att bekämpa alla former av terrorism i enlighet med unionens grundläggande principer, bestämmelserna i Förenta nationernas stadga och skyldigheterna enligt FN:s säkerhetsråds resolution 1373 (2001).

Hotet från terrorismen berör oss alla. En terroristhandling mot *ett* land berör det internationella samfundet i sin helhet. Det kan inte bli tal om svaghet eller kompromisser av något slag när vi har med terrorister att göra. Inget land i världen kan anse sig immunt. Terrorismen kan besegras endast med solidaritet och kollektiv handling.

Europeiska rådet stöder Europaparlamentets förslag om att förklara den 11 mars som en europeisk dag för att hedra minnet av terrorismens offer.

2. Solidaritetsklausul

Europeiska rådet välkomnar medlemsstaternas och de anslutande staternas politiska åtagande att från och med nu agera gemensamt mot terroristhandlingar i enlighet med andan i solidaritetsklausulen i artikel 42 i utkastet till konstitution för Europa.

Ett separat uttalande bifogas.

3. Säkerhetsstrategi

I den europeiska säkerhetsstrategi som antogs av Europeiska rådet i december förra året konstateras att terrorism är ett av de största hoten mot Europeiska unionens intressen och ordförandeskapet och generalsekreteraren/den höge representanten Javier Solana anmodas att i samordning med kommissionen lägga fram konkreta förslag för genomförande av strategin, inklusive rekommendationer för att bekämpa det hot som terrorismen utgör och ta itu med de grundläggande orsakerna.

Mot bakgrund av händelserna i Madrid anser Europeiska rådet att åtgärder för att bekämpa terrorism skyndsamt måste genomföras fullt ut.

Europeiska rådet uppmanar till utarbetandet av en långsiktig EU-strategi inriktad på alla faktorer som bidrar till terrorism. Som vi förklarade i slutsatserna från vårt möte den 21 september 2001 måste unionen öka sitt engagemang i det internationella samfundets strävan att förebygga och stabilisera regionala konflikter samt främja goda styrelseformer och rättsstatsprincipen.

Europeiska rådet uppmanar dessutom till att påskynda arbetet med att utveckla det bidrag som programmet för regional utvecklingsplanering i europeiskt perspektiv (ESDP) utgör i kampen mot terrorism på grundval av de åtgärder som vidtagits sedan Europeiska rådet i Sevilla.

Europeiska unionen kommer att sträva efter metoder som förbättrar säkerheten för de EU-medborgare som är bosatta eller befinner sig på resa i tredjeländer och är utsatta för terroristhot.

4. Hjälp till offren

Europeiska rådet begär att rådets direktiv om ersättning till brottsoffer antas före den 1 maj 2004.

Europeiska rådet uppmanar kommissionen att se till att det så snabbt som möjligt finns tillgängliga medel i 2004 års budget för stöd till offren för terrorism.

5. Att bygga på befintligt samarbete

Vid mötet den 21 september 2001 antog Europeiska rådet en handlingsplan mot terrorism som därefter har kompletterats med många viktiga initiativ. För att effektivt bekämpa terrorism krävs det att åtgärder som antas av rådet genomförs på ett effektivt och övergripande sätt av medlemsstaterna.

a) Lagstiftningsåtgärder

Europeiska rådet erkänner att den lagstiftningsram som unionen har skapat för att bekämpa terrorism och förbättra det rättsliga samarbetet spelar en avgörande roll vid bekämpandet av terroristverksamhet. Rådet uppmanar alla medlemsstater att vidta alla åtgärder som fortfarande krävs för att fullt ut och utan dröjsmål genomföra följande lagstiftningsåtgärder:

- Rambeslut om en europeisk arresteringsorder.
- Rambeslut om gemensamma utredningsgrupper.
- Rambeslut om bekämpande av terrorism.
- Rambeslut om penningtvätt, identifiering, spårande, spärrande, beslag och förverkande av hjälpmedel och vinning av brott.
- Beslut om inrättande av Eurojust.
- Beslut om genomförande av särskilda åtgärder avseende polissamarbete och rättsligt samarbete i syfte att bekämpa terrorism.

Alla sådana åtgärder bör vara genomförda senast i juni 2004.

Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna att genomföra rambeslutet om verkställighet av beslut om frysning av egendom eller bevismaterial och att ratificera konventionen om ömsesidig rättslig hjälp i brottmål, protokollet till denna och tre protokoll till Europokonventionen senast i december 2004.

Dessutom bör rambeslutet om förverkande av vinning, hjälpmedel och egendom som härrör från brott och rambeslutet om angrepp mot informationssystem slutföras senast i juni 2004. Arbetet med rambeslutet om ömsesidigt erkännande av beslut om förverkande bör också slutföras senast i juni 2004 och arbetet med rambeslutet om ett europeiskt bevisupptagningsbeslut bör föras vidare.

För att ovanstående lagstiftningsram skall kunna vidareutvecklas uppmanas rådet av Europeiska rådet att undersöka åtgärder inom följande områden:

- Förslag för att fastställa regler för bevarande av trafikuppgifter från kommunikation hos tjänsteoperatörer.
- Utbyte av information om fällande domar för terroristbrott.
- Förföljande över gränserna.

- Ett europeiskt register över fällande domar och diskvalifikation.
- En databas med kriminaltekniskt material.
- Förenklat utbyte av information och underrättelser mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter.

Prioritet bör ges åt förslagen avseende bevarande av trafikuppgifter och utbyte av information om fällande domar för terroristbrott i syfte att anta dem senast i juni 2005.

Medlemsstaterna bekräftar på nytt sitt åtagande att stärka det rättsliga samarbetet. De uppmanas att säkerställa verkställigheten av varje begäran om ömsesidig rättslig hjälp i samband med terroristbrott och att samarbeta fullt ut med varandra.

Kommissionen uppmanas att lägga fram ett förslag om att inrätta ett europeiskt program för skydd av vittnen i terroristfall.

b) Förstärkande av det operativa samarbetet

Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna att se till att de brottsbekämpande myndigheterna (säkerhetstjänst, polis, tullen osv.) samarbetar med varandra och utbyter all relevant information för bekämpandet av terrorism i så stor utsträckning som möjligt.

Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna att se till att befintliga EU-organ används optimalt och synnerligen effektivt, särskilt Europol och Eurojust för att främja samarbetet i kampen mot terrorism. Europeiska rådet uppmanar medlemsstaterna att se till att

- det utses nationella kontaktpersoner till Eurojust för frågor som rör terrorism och att Eurojust används i så stor utsträckning som möjligt i syfte att samarbeta när det gäller gränsöverskridande terrorism,
- företrädarna för Europol och Eurojust kopplas in i de gemensamma utredningsgruppernas arbete i så stor utsträckning som möjligt,
- Europol/Eurojust-avtalet antas senast i maj 2004.

Europeiska rådet uppmanar också medlemsstaterna att förstärka Europols roll i kampen mot terrorism genom att

- förstärka sin kapacitet att bekämpa terrorism och åter aktivera specialgruppen för bekämpning av terrorism,
- se till att medlemsstaternas brottsbekämpande organ så snart som möjligt förser Europol med alla relevanta kriminalunderrättelser som rör terrorism.

Europeiska rådet uppmanar Europol att snarast möjligt fortsätta genomförandet av Europols informationssystem.

Vidare betonar Europeiska rådet den roll som EU:s operativa specialgrupp med polischefer har för att samordna operativa åtgärder i syfte att reagera mot och förebygga terroristaktioner. Europeiska rådet uppmanar specialgruppen att undersöka hur dess operativa kapacitet kan förstärkas och att inrikta sig på förebyggande underrättelsetjänst. Specialgruppen uppmanas att med hjälp av experter från underrättelsetjänsterna och Europol utarbeta en rapport om terroristattacker i Madrid.

Europeiska rådet uppmanar rådet att behandla en interimistisk rapport om resultatet av processen med inbördes utvärdering av de nationella åtgärderna i kampen mot terrorism senast i september 2004 och en slutlig rapport som omfattar anslutningsländerna senast i september 2005.

För att kunna bygga på detta samarbete ger Europeiska rådet dessutom rådet i uppdrag att inrätta nya kommittéstrukturer som kan säkerställa ett utökat operativt samarbete när det gäller säkerhet och terrorism inom unionen.

Europeiska rådet inser att det finns ett behov av att se till att terroristorganisationer och terroristgrupper inte har tillgång till instrument för sin verksamhet. Särskilt finns det ett behov av att garantera ökad säkerhet när det gäller skjutvapen, sprängämnen, utrustning för att tillverka bomber och teknik som bidrar till att terroristattacker begås. Europeiska rådet ger rådet i uppdrag att undersöka hur omfattande åtgärderna på detta område bör vara.

c) Maximering av effektiviteten hos informationssystemen

Europeiska rådet uppmanar rådet att anta de åtgärder som krävs för att utkastet till rådets förordning och utkastet till rådets beslut om införande av nya funktioner för Schengens informationssystem (SIS) skall kunna träda i kraft senast i juni 2004.

Besluten om placering, förvaltning och finansiering av SIS II bör fattas senast i maj 2004 så att kommissionen kan gå vidare med färdigställandet. Kommissionen och rådet uppmanas enträget att föra framåt arbetet med informationssystemet för viseringar (VIS) i enlighet med de slutsatser som antogs i februari 2004. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att lägga fram förslag till ökad kompatibilitet mellan europeiska databaser och att utreda hur samverkan kan upprättas mellan befintliga och framtida informationssystem (SIS II, VIS och Eurodac) för att utnyttja mervärdet inom deras respektive rättsliga och tekniska ramar vid förebyggande av och kamp mot terrorism.

Europeiska rådet uppmanar kommissionen att lägga fram förslag till Europeiska rådets möte i juni avseende personlig information (DNA, fingeravtryck och viseringsdata) för bekämpande av terrorism. Kommissionens förslag bör också innehålla bestämmelser som möjliggör för nationella brottsbekämpande organ att få tillgång till EU-system.

Rådet uppmanas också att överväga kriterier som skall tillämpas när det gäller artikel 96 i Schengenkonventionen avseende vissa personer som rapporteras för införande på spärlista.

6. Förstärkning av gränskontroller och dokumentssäkerhet

Förbättring av gränskontroller och dokumentssäkerhet spelar en viktig roll i kampen mot terrorismen. Europeiska rådet understryker därför att arbetet med åtgärder på detta område måste påskyndas. Särskilt kommer arbetet att fortsätta med

- förslaget till förordning om inrättande av en europeisk gränsförvaltningsbyrå, så att förordningen kan antas senast i maj 2004 och byrån vara i verksamhet senast den 1 januari 2005,
- förslaget till rådets direktiv om skyldighet för transportörer att lämna uppgifter om passagerare, så att denna åtgärd kan slutföras så snart som möjligt, och
- antagandet av utkastet till en strategi för tullsamarbetet inom tredje pelaren och en tillhörande arbetsplan senast i maj 2004, och det efterföljande genomförandet av åtgärder för att bekämpa terrorism som en angelägen fråga.

Europeiska rådet ger också rådet i uppdrag att senast i slutet av 2004 anta kommissionens förslag om införande av biometriska kännetecken i pass och viseringar för att slutligt utforma de tekniska specifikationer som skall antas av kommissionen inom samma tidsfrist.

Europeiska rådet ger, för att ytterligare utveckla dessa åtgärder, rådet i uppdrag att på grundval av ett förslag från kommissionen, fortsätta arbetet på att senast i slutet av 2005 upprätta ett integrerat system för utbyte av information om stulna och försvunna pass med användning av SIS- och Interpoldatabaserna.

Det uppmanar också kommissionen att senast i juni 2004 lägga fram ett förslag om en gemensam EU-strategi för användning av passageraruppgifter för gräns- och flygsäkerhet och för andra brottsbekämpningssyften.

7. EU:s riktlinjer för en gemensam strategi i kampen mot terrorism

Europeiska rådet välkomnar EU:s riktlinjer för en gemensam strategi i kampen mot terrorism vilka visar unionens engagemang för att förebygga och undanröja terrorism på ett synligt och konsekvent sätt.

8. Strategiska mål för en reviderad handlingsplan för EU mot terrorism

Med utgångspunkt i det befintliga samarbetet enades Europeiska rådet om uppdaterade strategiska mål för att förbättra EU:s handlingsplan mot terrorism (i bilaga I).

Följande strategiska mål på hög nivå kommer att genomföras:

- Fördjupa det internationella samförståndet och stärka de internationella insatserna i kampen mot terrorism.
- Minska terroristernas tillgång till finansiella och andra ekonomiska resurser.
- Maximera kapaciteten inom EU:s organ och medlemsstater att upptäcka, utreda och lagföra terrorister och förhindra terroristattacker.
- Skydda säkerheten vid internationella transporter och säkerställa effektiva system för gränskontroll.
- Förstärka medlemsstaternas kapacitet att hantera följderna av en terroristattack.
- Angripa faktorer som bidrar till stöd för och rekrytering till terrorism.
- Målinriktade åtgärder inom EU:s yttre förbindelser till prioriterade tredjeländer där kapaciteten för att bekämpa terrorism eller engagemanget för att bekämpa terrorism behöver förstärkas.

Europeiska rådet anmodar rådet att fullfölja antagandet av den reviderade handlingsplanen och rapportera till Europeiska rådet i juni.

9. Underrättelseutbyte

Europeiska rådet framhåller betydelsen av effektivare underrättelsesamarbete och stärkt hotbilsbedömning och uppmanar medlemsstaterna att förbättra samarbetsmekanismer och främjande av ett effektivt systematiskt samarbete mellan polis, säkerhets- och underrättelsetjänster.

Flödet av underrättelser till Europol om alla aspekter av terrorism bör förbättras. En ytterligare utveckling av förbindelserna mellan Europol och underrättelsetjänsterna kommer också att ske.

Europeiska rådet stöder generalsekreteraren/den höge representanten Javier Solanas insatser för att inom rådssekretariatet integrera en underrättelsekapacitet beträffande alla aspekter av terroristhotet, i syfte att detta skall prägla EU:s politik, och uppmanar honom att lägga fram förslag före Europeiska rådets möte i juni.

10. Förebygga finansiering av terrorism

Europeiska rådet anser att kraftfulla förebyggande åtgärder även fortsättningsvis måste vidtas mot terroristorganisationernas finansieringskällor och att flödet av finansiella medel till terroristgrupper och närstående enheter och individer snabbt måste avbrytas, med iakttagande av rättsstatsprincipen. Det uppmanar rådet att vidta åtgärder för att förbättra effektiviteten i den mekanism som har inrättats för att spärra terroristers och terroristorganisationers tillgångar och för att identifiera innehavare och verkliga förmånstagare av bankkonton oberoende av deras bosättningsort.

Europeiska rådet uppmanar alla medlemsstater att ratificera och fullt ut genomföra 1999 års FN-konvention om bekämpande av finansiering av terrorism och att genomföra bestämmelserna i FN:s säkerhetsråd resolution 1373 om frysning av egendom.

Medlemsstaterna uppmanas att öka samarbetet mellan nationella behöriga myndigheter, finansunderrättelseenheter och privata finansinstitut för att underlätta ett förbättrat informationsutbyte om terroristfinansiering.

Kommissionen kommer att överväga förbättringar av reglering av och öppenhet inom rättsliga enheter, inklusive välgörenhetsorganisationer och alternativa förmedlingssystem, som kan utnyttjas av terrorister för att få medel till sin verksamhet.

EU kommer att upprätthålla en dialog med tredjeländer om denna centrala fråga för att intensifiera kampen mot finansieringen av terrorism.

11. Åtgärder för att skydda transporter och befolkning

Europeiska rådet kräver ökad säkerhet för alla former av transportsystem bland annat genom stärkta rättsliga ramar och förbättrade förebyggande mekanismer. Kommissionen uppmanas i synnerhet att lägga fram ett förslag för att öka säkerhetsåtgärderna i hamnar och på fartyg.

Det krävs ytterligare åtgärder för att inom medlemsstaterna förstärka kapaciteten att lindra konsekvenserna av angrepp på civilbefolkningen, även inom områdena hälsoskydd och räddningstjänst, med utgångspunkt i befintliga EU-program för hälsoskydd och CBRN.

Kommissionen, rådet och vid behov medlemsstaterna bör utforma politik för att förstärka skyddet av medborgarna, viktiga samhällstjänster (t.ex. vattenförsörjning, energi och kommunikationer) och produktionssystem (agrar livsmedelsindustri och processindustri) samt inrätta system (övervakning, tidig varning, system och förfaranden för varning och beredskap) för att handskas med konsekvenserna av eventuella terroristattacker.

12. Internationellt samarbete

Europeiska rådet stöder Förenta nationernas väsentliga roll och kommer även i fortsättningen att verka för att säkerställa global anslutning till och fullständigt genomförande av FN:s säkerhetsråds resolutioner, FN-konventionerna om terrorism och därmed anknutna protokoll.

Europeiska unionen kommer att arbeta tillsammans med och inom internationella, regionala och subregionala organisationer för att stärka den internationella solidariteten i kampen mot terrorism.

Europeiska unionen kommer att säkerställa effektivt och praktiskt samarbete med tredjeländer i kampen mot terrorism, särskilt med hjälp av följande åtgärder:

- Utveckla strategier för tekniskt bistånd för att underlätta för sårbara tredjeländer att öka sin förmåga att bekämpa terrorism och genom att integrera frågor om kampen mot terrorism i alla relevanta program för externt bistånd för att främja goda styrelseformer och rättsstatsprincipen.
- Säkerställa att kampen mot terrorism tas upp som en kärnfråga på alla nivåer i den politiska dialogen med tredjeländer, särskilt de länder som genom terrorism utgör ett potentiellt hot mot internationell fred och säkerhet.
- Europeiska unionen kommer att analysera och utvärdera länders åtagande att bekämpa terrorism kontinuerligt. Detta kommer att vara en inflytelserik faktor i EU:s förbindelser med dem.

Europeiska rådet uppmanar till största möjliga användning av EU:s polisresurser som är utplacerade i tredjeländer, även i samband med EU:s krishantering.

13. Samarbete med USA och partner

Europeiska rådet kommer med utgångspunkt i den solidaritet och det samarbete som anges i handlingsplanen mot terrorism från 2001, att sträva efter att ytterligare förstärka samarbetet med USA och övriga partner för att motverka det hot som terrorismen innebär.

14. Inrättande av en befattning som samordnare för kampen mot terrorism

Europeiska rådet betonar att ett övergripande och starkt samordnat tillvägagångssätt krävs för att bemöta det hot som terrorismen utgör.

Europeiska rådet samtycker därför till inrättandet av en befattning som samordnare för kampen mot terrorism.

Samordnaren, som skall arbeta i rådets sekretariat, skall samordna rådets arbete med bekämpande av terrorism och, med vederbörlig hänsyn till kommissionens uppgifter, hålla uppsikt över alla instrument som står till unionens förfogande för att regelbundet rapportera till rådet och effektivt följa upp rådets beslut.

Europeiska rådet välkomnar generalsekreteraren/höge representanten Javier Solanas beslut att utse Gijs de Vries till samordnare för kampen mot terrorism.

15. Vägen framåt

Europeiska rådet uppmanar rådet att i samarbete med generalsekreteraren/den höge representanten Javier Solana och kommissionen lämna en detaljerad lägesrapport till Europeiska rådet i juni om genomförandet av dessa åtgärder.

BILAGA I

EUROPEISKA UNIONENS STRATEGISKA MÅL FÖR KAMPEN MOT TERRORISM **(Reviderad handlingsplan)**

Mål 1: Att fördjupa det internationella samförståndet och stärka de internationella insatserna i kampen mot terrorism

- Stödja Förenta nationernas viktiga roll för främjande av internationellt samförstånd och mobilisering av det internationella samfundet i sin helhet särskilt generalförsamlingen och arbetet i säkerhetsrådet, bland annat genom dess kommitté för terroristbekämpning och Sanktionskommittén Taliban/al-Qaida samt avdelningen för terroristbekämpning vid FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå.
- Arbeta för att säkerställa allmän anslutning till och fullt genomförande av Förenta nationernas konventioner mot terrorism, en överenskommelse om en övergripande FN-konvention mot terrorism och en överenskommelse om en övergripande FN-konvention om bekämpande av nukleär terrorism.
- Arbeta med och inom regionala och internationella organisationer för att se till att de bidrar effektivt i kampen mot terrorism i enlighet med FN-åtagandena.
- Införa verkningsfulla klausuler mot terrorism i alla avtal med tredjeländer.

Mål 2: Att minska terroristernas tillgång till finansiella och andra ekonomiska resurser

- Se till att EU:s förfaranden för att frysa tillgångar, inklusive icke-finansiella ekonomiska resurser, är effektiva i enlighet med FN-åtagandena och behovet av att respektera rättssäkerheten och rättsstatsprincipen.
- Upprätta operativa förbindelser och förbättra samarbetet mellan relevanta organ för att underlätta utökat informationsutbyte om terroristfinansiering.
- Utveckla och genomföra en EU-strategi för att stoppa terroristfinansiering, inklusive regler för välgörenhetsorganisationer och alternativa penningöverföringssystem.

- Samarbeta nära med arbetsgruppen för finansiella åtgärder mot penningtvätt (FATF) i alla frågor som avser finansieringen av terrorism och säkerställa att EU:s rättsliga ram anpassas till de åtta särskilda rekommendationerna om terroristfinansiering.
- Upprätthålla en politisk och teknisk dialog med tredjeländer för att intensifiera kampen mot finansieringen av terrorism.

Mål 3: Att maximera kapaciteten inom EU:s organ och medlemsstater att upptäcka, utreda och lagföra terrorister och förhindra terroristattacker

- Garantera optimalt och effektivt utnyttjande av befintliga EU-organ som Europol, Eurojust och EU:s operativa specialgrupp med polischefer.
- Förbättra mekanismerna för samarbete för utbyte av expertkunskap om säkerhetspolitik avseende skydd, utredning och förebyggande mellan polis och säkerhetstjänster.
- Främja effektivt och systematiskt samarbete vid utbyte av underrättelser mellan medlemsstaterna.
- Öka kapaciteten hos lämpliga EU-organ att förbereda underrättelsebedömningar av alla aspekter av terroristhot, med närmare koppling till utarbetandet av EU:s politik.
- Arbeta för att identifiera, avbryta och avveckla arrangemang för vapenleveranser till terrorister.

Mål 4: Att skydda säkerheten vid internationella transporter och säkerställa effektiva system för gränskontroll

- Se till att kampen mot terrorismen beaktas och integreras i arbetet i relevanta EU-organ (transport, gränskontroll, identitetshandlingar etc.).
- Arbeta på att utveckla ytterligare säkerhetsstandarder för EU-transporter, i samordning med relevanta internationella organisationer och tredjeländer.
- Utveckla och genomföra en gemensam EU-strategi för utbyte och analys av uppgifter om passagerare.
- Uppmuntra och stödja stater som inte är EU-medlemmar att fullt ut iaktta ICAO:s och IMO:s normer.

- Förstärka kapaciteten att identifiera terrorister och upptäcka terroranordningar, -material eller -tillgångar i hamnar, vid flygplatser eller landgränser.
- Stärka skyddet för gemenskapens medborgare i tredjeländer.

Mål 5: Att förstärka Europeiska unionens och medlemsstaternas kapacitet att hantera följderna av en terroristattack

- Fastställa områden för ett närmare samarbete med andra internationella organisationer på deras respektive behörighetsområden inbegripet Nato, när det gäller konsekvenshantering.
- Se till att EU:s hälsoskyddsprogram och CBRN-program genomförs fullt ut.
- Utveckla strategier för att förbättra medlemsstaternas kapacitet att kommunicera med medborgarna i händelse av en större terroristattack.
- Se till att terroristbrottsoffer ges stöd och hjälp samt skydda minoritetsgrupper som kan riskera att utsättas för motreaktioner i händelse av en större attack.

Mål 6: Att angripa faktorer som bidrar till stöd för och rekrytering till terrorism

- Identifiera faktorer som bidrar till rekrytering till terrorism, både inom EU och internationellt, samt utveckla en långsiktig strategi för att ta itu med dessa faktorer.
- Fortsätta att undersöka kopplingarna mellan extrema religiösa eller politiska övertygelser samt socioekonomiska och andra faktorer och stöd för terrorism, genom att utgå från det arbete som redan har gjorts på detta område, samt fastställa lämpliga motåtgärder.
- Effektivare utnyttja yttre biståndsprogram för att ta itu med faktorer som kan bidra till stödet för terrorism, bland annat genom stöd till goda styrelseformer och rättsstatsprincipen.
- Utveckla och genomföra en strategi för att främja förståelse av kulturella och religiösa skillnader mellan Europa och den muslimska världen.

Mål 7: Att målinriktade åtgärder inom EU:s yttre förbindelser till prioriterade tredjeländer där kapaciteten för att bekämpa terrorism eller engagemanget för att bekämpa terrorism behöver förstärkas

- Utvidga lägescentralens roll vid utvärderingen av hotbilder, för att göra det möjligt för arbetsgrupperna att inrikta sig på utveckling av strategier.
- Utveckla kapacitet att analysera och utvärdera tredje länders aktiviteter för att bekämpa terrorism.
- Utveckla strategier för tekniskt bistånd för att förstärka kapaciteten att bekämpa terrorism i prioriterade länder i samordning med andra internationella organisationer och givarstater.
- Se till att särskilda frågor i samband med bekämpande av terrorism, med klausuler om effektiv bekämpning av terrorism i alla överenskommelser som återspeglar de prioriterade områdena i den reviderade handlingsplanen, utgör ett viktigt inslag på alla plan i EU:s förbindelser med de prioriterade länderna.
- Integrera målsättningarna i kampen mot terrorism i det arbete som utförs i de geografiska arbetsgrupperna och yttre biståndsprogrammen.

* * *

UTTALANDE OM SOLIDARITET I KAMPEN MOT TERRORISMEN

Vi, stats- eller regeringscheferna i Europeiska unionens medlemsstater och de länder som ansluter sig till unionen den 1 maj, har förklarat följande fasta föresats:

I den anda som framgår av solidaritetsklausulen i artikel 42 i utkastet till fördrag om upprättande av en konstitution för Europa skall medlemsstaterna och de anslutande staterna följaktligen handla gemensamt i en anda av solidaritet om en av dem utsätts för en terroristattack. De skall mobilisera alla instrument som står till deras förfogande, även militära resurser, för att

- förhindra terroristhot på en medlemsstats territorium,
- skydda de demokratiska institutionerna och civilbefolkningen vid en eventuell terroristattack,
- bistå en medlemsstat eller en anslutande stat på dess territorium på begäran av dess politiska myndigheter vid en terroristattack.

Varje medlemsstat eller stat som ansluter sig till unionen skall själv välja de lämpligaste medlen för att fullfölja detta åtagande om solidaritet med den drabbade staten.
