



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 6. huhtikuuta 2009
(OR. en)**

7904/09

**ECOFIN 233
UEM 112**

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON SUOSITUS ESPANJALLE julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi

NEUVOSTON SUOSITUS ESPANJALLE

annettu ...,

julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 104 artiklan 7 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Perustamissopimuksen 104 artiklan mukaan jäsenvaltiot välttävät liiallisia julkistalouden alijäämiä.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä ja saavuttamaan uusien työpaikkojen syntyä edistävä vahva ja kestävä kasvu.
- (3) Vakaus- ja kasvusopimuksen uudistuksella vuonna 2005 pyrittiin lisäämään sopimuksen vaikuttavuutta ja vahvistamaan sen talousteoreettista perustaa sekä turvaamaan julkisen talouden kestävyys pitkällä aikavälillä. Sillä pyrittiin varmistamaan, että erityisesti talouden tilanne ja talousarviotilanne otetaan täysin huomioon liiallista alijäämää koskevan menettelyn kaikissa vaiheissa. Vakaus- ja kasvusopimuksen tarjoama kehys tukee tällä tavoin julkisen talouden rahoitusaseman ripeään tervehdyttämiseen tähtäävää hallituksen politiikkaa, jossa otetaan huomioon talouden tilanne.
- (4) Neuvosto teki 27 päivänä huhtikuuta 2009 Espanjan viranomaisten toimittamien vuoden 2008 tietojen perusteella 104 artiklan 6 kohdan mukaisen päätöksen, jossa todetaan, että Espanjassa on liiallinen julkisen talouden alijäämä.

- (5) Neuvoston on perustamissopimuksen 104 artiklan 7 kohdan ja liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97¹, joka on osa vakaus- ja kasvusopimusta, 3 artiklan mukaisesti myös annettava kyseiselle jäsenvaltiolle suositukset julkisen talouden liiallisen alijäämän poistamiseksi määräajassa. Suosituksessa on asetettava enintään kuuden kuukauden määräaika, jonka kuluessa kyseisen jäsenvaltion on toteutettava tehokkaita toimia liiallisen alijäämän korjaamiseksi, sekä määräaika liiallisen alijäämän tilanteen korjaamiselle, joka olisi saatettava päätökseen liiallisen alijäämän toteamista seuraavana vuonna, jollei ole olemassa asiaan vaikuttavia erityisiä seikkoja. Suosituksessa on myös kehoitettava jäsenvaltiota parantamaan rakenteellista julkisen talouden rahoitusasemaa (eli suhdannetasoitettua rahoitusasemaa, jossa ei ole otettu huomioon kertaluonteisia eikä muita väliaikaisia toimenpiteitä) vuosittain tietyllä vähimmäismäärällä, jonka viitearvona on 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Päätettäessä, onko tällaisia erityisiä seikkoja, asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 3 kohdan mukaiset merkitykselliset tekijät olisi otettava huomioon.

¹ EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6.

- (6) Vakaus- ja kasvusopimuksen vuoden 2005 uudistuksessa joustavoitettiin liiallista alijäämää koskevan menettelyn soveltamista, ja sen mukaisesti katsotaan, että Espanjan tapauksessa on olemassa erityisiä seikkoja, erityisesti kun otetaan huomioon talouden syvä laskusuhdanne ja julkisen talouden korjaamistarpeen suuruus. Erityisesti talouden kasvuvauhti on hidastunut jyrkästi vuonna 2008 1,2 prosenttiin, kun se vuonna 2007 oli 3,7 prosenttia. Komission tammikuun 2009 väliennusteen mukaan BKT:n ennakoidaan vähenevän 2 prosentilla vuonna 2009 ja 0,2 prosentilla vuonna 2010. Tähän taloudellisen toiminnan laskusuhdanteeseen liittyy myös potentiaalisen tuotannon kasvun hidastuminen, joka johtuu toisiaan voimistavista rakenteellisista tekijöistä, mikä merkitsee, että keskipitkän aikavälin kasvuvauhti jää selvästi alle taantumaa edeltävien vuosien tason. Komission tammikuun 2009 väliennusteen mukaan BKT:n potentiaalinen kasvu on keskimäärin suunnilleen 1 prosentti vuosina 2009–2010, ja sen myötä tuotantokuilun ennustetaan supistuvan keskimäärin -3 prosenttiin samalla jaksolla. Julkisen talouden alijäämän ennustetaan syvenevän lisää vuonna 2009 eli 6,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen ennen kuin se paranee hieman vuonna 2010 5,7 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Jotta julkisen talouden alijäämä supistuisi alle 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen vuonna 2010, kokonaisalijäämän olisi parannuttava yli 3 prosentilla suhteessa BKT:hen vuodesta 2009 alkaen. Kun otetaan huomioon talouden syvä laskusuhdanne ja julkisen talouden korjaamistarpeen suuruus, vakaus- ja kasvusopimuksessa tarkoitetut erityiset seikat ovat olemassa.

- (7) Espanjan vakausohjelman tammikuun 2009 tarkistuksessa kaavailulla julkisen talouden strategialla pyritään asteittain supistamaan julkisen talouden alijäämää vuosina 2010 ja 2011, vastaten siten talouden laskusuhdanteeseen Euroopan talouden elvytyssuunnitelman mukaisesti, kun julkinen talous on ensin kasvanut vuonna 2009. Alijäämä pysyisi kuitenkin 3 prosentin viitearvon yläpuolella suhteessa BKT:hen ohjelmakauden loppuun eli vuoteen 2011 asti. Ohjelman mukaan julkisen talouden alijäämätavoitteena on 5,8 prosentin alijäämä suhteessa BKT:hen vuonna 2009, 4,8 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2010 ja 3,9 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2011. Tämä finanssipoliittinen ura toteutunee makrotalouden skenaariossa, jossa BKT supistuu määrällisesti 1,6 prosenttia vuonna 2009 ja kasvaa 1,2 prosenttia vuonna 2010 ja 2,6 prosenttia vuonna 2011. Rakenteellisesti se merkitsisi julkisen talouden kasvua vuonna 2009, ja täydellistä suunnan muutosta vuonna 2010, sekä suhdannetasoitettun rahoitusaseman (jossa ei ole otettu huomioon kertaluonteisia eikä muita väliaikaisia toimenpiteitä) hieman yli ½ prosentin parannusta suhteessa BKT:hen vuonna 2011. Neuvosto totesi 10 päivänä maaliskuuta 2009 Espanjan vakausohjelmasta antamassaan lausunnossa, että julkisen talouden tavoitteisiin kohdistuu heikkenemisriskejä koko ohjelmakauden ajan. Ensinnäkin perustana olevaan makrotalouden skenaarioon sisältyvät kasvoletukset ovat suotuisia ja niihin kohdistuukin yhä heikkenemisriskejä. Toiseksi ei ole olemassa konkreettisia toimenpiteitä, joilla tuettaisiin täysipainoisesti ohjelman sopeutusuraa. Neuvoston korostamien julkisen talouden tavoitteita koskevien riskien lisäksi julkisen talouden vakauttamisen huomattava viivyttäminen vaikuttaisi negatiivisesti julkisen talouden velkasuhteeseen, jonka ennakoidaan kasvavan selvästi tulevina vuosina, vaikkakin se on vielä alle 60 prosenttia suhteessa BKT:hen, mikä lisäisi julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyyteen liittyviä suuria riskejä.

- (8) On tarkoituksenmukaista pyrkiä liiallisen alijäämän korjaamiseen keskipitkällä aikavälillä tammikuun 2009 vakausohjelmassa, josta neuvosto antoi lausuntonsa 10 päivänä maaliskuuta 2009, esitettyjen alijäämän vähentämiskeinojen mukaisesti; liiallisen alijäämän korjaamisen määräajaksi asetetaan vuosi 2012. Uskottava sopeutusura edellyttäisi sitä, että Espanjan viranomaiset pitävät kiinni Espanjan vakausohjelman tammikuun 2009 tarkistuksessa esitetyistä julkisen talouden tavoitteista vuoteen 2011 ulottuvalla jaksolla. Tämä merkitsee ensinnäkin sitä, että Espanjan vakausohjelman tammikuun 2009 tarkistuksessa vuodeksi 2009 kaavailut julkisen talouden suunnitelmat toteutetaan tunnollisesti, missä otetaan huomioon myös Euroopan talouden elvytyssuunnitelman puitteissa esitetty finanssipoliittinen elvytyspaketti. Toiseksi vuosittaiset finanssipoliittiset lisätoimet saattavat olla tarpeen, jotta julkisen talouden vuoteen 2011 ulottuvat alijäämätavoitteet saavutetaan siinä tapauksessa, että julkisen talouden tavoitteisiin kohdistuvat heikkenemisriskit toteutuvat. Lopuksi olisi varmistettava, että vuonna 2012 toteutetaan lisätoimia, jotta alle 3 prosenttia suhteessa BKT:hen oleva julkisen talouden alijäämä saavutettaisiin uskottavalla ja kestäväällä tavalla kyseisenä vuonna. Tämä sopeutusura olisi neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukainen.
- (9) Julkisen talouden keskipitkän aikavälin sopeutukseen liittyvien riskien hillitsemiseksi Espanjan olisi pidettävä kiinni keskipitkän aikavälin talousarviokehityksensä sitovuudesta sekä seurattava tarkasti julkisen talouden tavoitteiden toteutumista julkisen sektorin eri aloilla koko vuoden ajan.
- (10) Liiallista alijäämää koskevan menettelyn mukainen tehostettu valvonta, joka näyttää olevan tarpeen myös liiallisen alijäämän korjaamista koskevan määräajan vuoksi, edellyttää sitä, että julkisen talouden vakauttamisstrategian täytäntöönpanossa saavutettua edistymistä seurataan säännöllisesti ja oikeaan aikaan. Näin ollen vuosien 2009 ja 2012 välillä laadittaviin Espanjan vakausohjelman tarkistuksiin olisi hyödyllistä sisällyttää tätä asiaa käsittelevä erillinen kohta.

- (11) Komission tammikuun 2009 väliennusteen mukaan julkisen talouden velan osuudeksi tuli 39,8 prosenttia, kun se vuonna 2007 oli 36,2 prosenttia. Vaikka velan osuus on alle 60 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen, sen ennakoidaan kasvavan vuosina 2009 ja 2010.
- (12) Yleisesti ottaen neuvosto katsoo, että julkista taloutta vakauttavilla toimenpiteillä olisi varmistettava julkisen talouden rahoitusaseman kestävä kohentuminen, pyrkien samalla parantamaan julkisen talouden laatua ja lisäämään talouden kasvupotentiaalia,

SUOSITTAA:

- (1) Espanjan viranomaisten olisi lopetettava nykyinen julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanne viimeistään vuonna 2012, komission tammikuun väliennusteessa esitettyjen makrotalouden näkymien perusteella.
- (2) Espanjan viranomaisten olisi saatava julkisen talouden alijäämä alle 3 prosenttiin suhteessa BKT:hen uskottavalla ja kestäväällä tavalla toteuttamalla toimia keskipitkällä aikavälillä Espanjan vakausohjelman tammikuun 2009 tarkistuksessa, josta neuvosto antoi lausuntonsa 10 päivänä maaliskuuta 2009, esitettyjen alijäämän vähentämiskeinojen mukaisesti. Tätä varten Espanjan viranomaisten olisi erityisesti
 - (a) toteutettuaan vakausohjelman tammikuun 2009 tarkistuksessa kaavailut julkisen talouden suunnitelmat tunnollisesti, toteutettava tarvittavat toimet saadakseen alijäämän supistumaan alle viitearvon vuoteen 2012 mennessä;
 - (b) pantava täytäntöön vuosittaiset sopeuttamispyrkimykset, jotka ovat keskimäärin vähintään 1,25 prosenttia suhteessa BKT:hen, vuodesta 2010 alkaen.
- (3) Sopeutukseen liittyvien riskien hillitsemiseksi Espanjan olisi pidettävä kiinni keskipitkän aikavälin talousarviokehyksensä sitovuudesta sekä seurattava tarkasti julkisen talouden tavoitteiden toteutumista julkisen sektorin eri aloilla koko vuoden ajan.
- (4) Neuvosto asettaa 27 päivän lokakuuta 2009 määräajaksi, johon mennessä Espanjan hallituksen olisi ryhdyttävä tuloksellisiin toimiin, jotka ovat tarpeen edistymisessä kohti liiallisen alijäämän korjaamista. Toimien tehokkuuden arvioinnissa otetaan huomioon talouden kehittyminen verrattuna komission tammikuun 2009 väliennusteen talousnäkyymiin.

- (5) Espanjan viranomaisten olisi erillisessä kohdassa raportoitava edistymisestä kyseisten suositusten täytäntöönpanossa vuosien 2009 ja 2012 välillä laadittavissa Espanjan vakausohjelman tarkistuksissa.

Lisäksi neuvosto korostaa, että keskipitkän aikavälin tavoitteen saavuttaminen on tärkeää talouden laskusuhdanteen asianmukaisen budjettihallinnoinnin kannalta. Sen vuoksi neuvosto kehottaa Espanjan viranomaisia varmistamaan, että julkisen talouden vakauttamista kohti keskipitkän aikavälin tavoitetta eli rakenteellisesti tasapainossa olevaa rahoitusasemaa jatketaan sen jälkeen, kun liiallinen alijäämä on korjattu. Tämän vakauttamisen tavoitteena on julkisen talouden laadun tehostaminen, jotta tuettaisiin talouden sujuvaa sopeuttamista nykyisessä makrotalouden epätasapainotilanteessa ja otettaisiin huomioon tarve tehostaa potentiaalista kasvua laskusuhdanteen pidentyessä. Lisäksi neuvosto kehottaa Espanjan viranomaisia parantamaan julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä panemaan täytäntöön eläkeuudistukseen liittyviä lisätoimenpiteitä.

Tämä suositus on osoitettu Espanjan kuningaskunnalle.

Annettu Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja