



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 13 april 2018
(OR. en)

7880/18

FSTR 15
FC 15
REGIO 19
SOC 191
AGRISTR 22
PECHE 118
CADREFIN 27

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	12 april 2018
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	6912/18 + COR 1
-----------------	-----------------

Ärende:	Rationalisering av genomförandesystemet och om genomförandet av sammanhållningspolitiken och de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) för perioden efter 2020 – Rådets slutsatser (12 april 2018)
---------	---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om rationalisering av genomförandesystemet och om genomförandet av sammanhållningspolitiken och de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) för perioden efter 2020, som rådet antog vid sitt möte den 12 april 2018.

Rådets slutsatser om rationalisering av genomförandesystemet och om genomförandet av sammanhållningspolitiken och de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) för perioden efter 2020

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. ERINRAR OM sammanhållningspolitikens och de europeiska struktur- och investeringsfondernas räckvidd och mål som anges i artikel 174 i EUF-fördraget,
2. ERINRAR OM rådets slutsatser om synergier och förenkling av sammanhållningspolitiken efter 2020¹,
3. ERINRAR OM slutsatserna och rekommendationerna från högnivågruppen för förenkling för perioden efter 2020²,
4. VÄLKOMNAR kommissionens strategiska rapport 2017 om genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna³,
5. NOTERAR den positiva bedömningen i denna strategiska rapport av de nya inslag som infördes under programperioden 2014–2020 för att förbättra genomförandet, till exempel förhandsvillkor, kopplingen till de landsspecifika rekommendationerna, den förstärkta resultatramen och förbättrade synergier med andra instrument, VÄLKOMNAR de framsteg som uppnått i medlemsstaterna och på de olika politikområdena när det gäller urvalet av projekt och UPPMANAR medlemsstaterna att ytterligare påskynda genomförandet och finansieringen i syfte att maximera de europeiska struktur- och investeringsfondernas (ESI-fondernas) bidrag till EU:s viktigaste prioriteringar,

¹ Dok. 14263/17.

² http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020

³ Dok. 15788/17 + ADD 1.

6. KONSTATERAR samtidigt att programmen fick en långsam start under perioden 2014–2020 och NOTERAR de olika orsakerna till förseningarna, till exempel det sena antagandet av lagstiftningen, reglernas komplexitet och införandet av nya regler, tidskrävande förfaranden för att utse behöriga myndigheter i medlemsstaterna och överlappningen mellan avslutningen av programperioden 2007–2013 och inledningen av den nya programperioden 2014–2020 och ANSER därför att det återstår utmaningar och att genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna efter 2020 i väsentlig grad behöver förenklas,
7. NOTERAR att dessa rådsslutsatser inte föregriper resultatet av förhandlingarna om EU:s framtida fleråriga budgetram eller av kommande diskussioner om sammanhållningspolitiken efter 2020,
8. STÅR FAST VID SITT ENGAGEMANG FÖR en regelbunden politisk debatt mellan relevanta ministrar i rådet (allmänna frågor) för en diskussion om sammanhållningspolitiken och ESI-fonderna,

I. Ett förvaltnings- och kontrollsystem som bygger på subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna

9. ANSER att genomförandesystemet för sammanhållningspolitiken efter 2020 bör vara fast förankrat i subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, med tanke på den viktiga roll som de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna och regionerna har när det gäller programplanering, genomförande, övervakning, utvärdering, kontroll och revision; UPPREPAR sin uppmaning till kommissionen från november⁴ förra året att överväga att införa ett enklare genomförandesystem som bygger på den praktiska tillämpningen av proportionalitetsprincipen, tillit till nationella regler och välfungerande nationella och regionala system, som kan införas av alla medlemsstater och regioner på grundval av öppna, objektiva och mätbara kriterier,
10. UNDERSTRYKER att ansvarsfördelningen mellan kommissionen och medlemsstaterna bör definieras tydligare för att minska överlappningar,

⁴ Rådets slutsatser om synergier och förenkling av sammanhållningspolitiken efter 2020 (dok. 14263/17, s. 6).

11. ANSER – utan att det påverkar kommissionens ansvar enligt fördragen att genomföra budgeten i samarbete med medlemsstaterna – att kommissionens viktigaste uppgifter bör vara följande, nämligen
- att komma överens med medlemsstaterna om målen och de strategiska aspekterna i programplaneringen,
 - att övervaka hur programmen når effekt och resultat, och
 - att tillsammans med medlemsstaterna säkerställa effektiva och korrekt fungerande förvaltnings- och kontrollsystem samt sund ekonomisk förvaltning, samtidigt som man undersöker möjligheterna att överlåta mer ansvar till medlemsstaterna när det gäller operativa aspekter av genomförandet,
12. ANSER att förvaltnings- och kontrollsystemen i möjligaste mån bör utgå från nationella bestämmelser och myndigheter; UPPMANAR kommissionen att med hänsyn till dess ansvar för budgetgenomförandet främst fokusera på systemrevision i stället för på enskilda projekt och utgiftskontroll, som huvudsakligen bör falla inom medlemsstaternas ansvarsområde,
13. ANSER dessutom att utseendeförfarandena inte bör upprepas för sådana system som har visat sig vara välfungerande under programperioden 2014–2020 och som inte har genomgått några större förändringar under den nya perioden,
14. ANSER att revision som utförs av kommissionen bör vara riskbaserad och följa en enhetlig revisionsmetod för att undvika överdriven revision; UPPMUNTRAR också medlemsstaterna att tillämpa en riskbaserad metod för förvaltningskontroll som fokuserar kontrollerna på de områden där de behövs som mest, och att undvika omfattande kontroller inriktade på enskilda delar av individuella betalningsansökningar,
15. ANSER att det nuvarande systemet med ett årligt godkännande av räkenskaperna bör ses över i syfte att undersöka hur den administrativa bördan kan minskas,

II. Förenklad lagstiftning och flexibel programplanering

16. UPPREPAR att en förenkling av reglerna är avgörande för att skyndsamt kunna genomföra de europeiska struktur- och investeringsfonderna och uppnå fler och bättre resultat av politiken, varigenom dess synlighet också kan stärkas; ANSER att en förenkling bör äga rum både på EU-nivå och på nationell nivå,
17. ANSER att lagstiftningen efter 2020 bör säkerställa ökad tillämpning av nationell lagstiftning när så är möjligt, och att den bör vara flexibel och särskilt fokusera på de viktigaste delarna i förvaltningen av de europeiska struktur- och investeringsfonderna; detaljbestämmelser för alla olika typer av fall, undantag och riktlinjer bör undvikas,
18. ANSER också att EU-lagstiftningen för tiden efter 2020, när så är lämpligt och med beaktande av de olika fondernas särdrag, bör säkerställa en harmonisering av de regler, förfaranden och definitioner som används för de olika fonderna med direkt och delad förvaltning; innehållet i de olika förordningarna bör inte överlappa varandra och nu gällande delar bör, när så är lämpligt och på grundval av tidigare erfarenheter, bibehållas för att säkerställa kontinuitet,
19. ERINRAR OM sin ståndpunkt i slutsatserna från november 2017⁵ att tillämpningen och efterlevnaden av konkurrensregler som krävs för att den inre marknaden ska fungera bör medföra att likartade projekt hanteras på ett enhetligt sätt inom hela EU-budgeten oavsett förvaltningssätt, samtidigt som jordbruks- och fiskerisektorns särdrag beaktas,
20. BETONAR att en sådan harmonisering av reglerna för de europeiska struktur- och investeringsfonderna är viktig för att kunna skapa synergieffekter från användningen av olika instrument och därigenom till fullo kunna utnyttja deras potential; ANSER att målen för de enskilda EU-instrumenten bör definieras tydligt så att en bättre avgränsning mellan dem kan säkerställas; programplaneringsmetoden som omfattar flera (olika) fonder bör stärkas genom att en mer flexibel programplaneringsstruktur byggs upp för att möjliggöra en kombination av olika insatser inom ramen för ESI-fonderna, samtidigt som användningen av denna metod även fortsättningsvis bör vara frivillig,

⁵ Dok. 14263/17, s. 3.

21. ANSER att partnerskapsavtalen bör inriktas på övergripande mål och allmänna strategiska aspekter som påverkar alla ESI-fonder och inte överlappa programmens innehåll, som i sin tur bör inriktas på operativa aspekter; dessutom bör partnerskapsavtalen och programmen kortas ned och rationaliseras avsevärt samt begränsas till de viktigaste aspekterna som medlemsstaten, förvaltningsmyndigheterna och kommissionen ska komma överens om; möjligheten att slå samman partnerskapsavtal med program bör undersökas för medlemsstater och regioner med få program eller en mindre tilldelning av medel,
22. ANSER att en större flexibilitet i fördelningen och omfördelningen bör säkerställas, så att medlemsstaterna och regionerna får möjlighet att tillmötesgå sina specifika behov inom sammanhållningspolitikens tematiska räckvidd,
23. UPPMANAR kommissionen att undersöka olika sätt att ge medlemsstaterna och regionerna möjlighet att reagera snabbt på oförutsedda omständigheter, anpassa programmens mål och göra så att de snabbt kan ändras,
24. ANSER att användningen av förenklade kostnadsalternativ bör utvidgas under programperioden efter 2020 och UPPMANAR kommissionen att undersöka möjligheten att förbättra användningen av dessa, bland annat för projekt som är föremål för offentlig upphandling,
25. UPPMANAR kommissionen att fortsätta sina ansträngningar för att utveckla och öka användningen av tillgängliga förenklade kostnadsalternativ och betalningar som grundas på villkor som uppfyllts, så tidigt som möjligt i programplaneringen och i nära samarbete med medlemsstaterna,
26. UNDERSTRYKER att revisorer spelar en avgörande roll när det gäller att hjälpa medlemsstaterna att förebygga fel och undvika rättsosäkerhet i samband med tillämpningen av förenklade kostnadsalternativ och FÖRESPRÅKAR att kommissionen och medlemsstaterna deltar i utarbetandet av regler för perioden efter 2020 genom att när så är lämpligt lämna rekommendationer,

27. UPPMANAR kommissionen att arbeta för ett enklare system med indikatorer med en harmoniserad metod och terminologi och harmoniserade definitioner, vilket underlättar insamlingen av uppgifter för att utvärdera sammanhållningspolitikens och ESI-fondernas resultat samtidigt som rapporteringen förenklas,

III. En smidig övergång mellan programperioderna

28. UPPMANAR kommissionen att lägga fram sina lagstiftningsförslag för perioden efter 2020 så snart som möjligt efter inlämnandet av förslaget till EU:s framtida fleråriga budgetram, och fortsätta det nära samarbetet och utbytet med medlemsstaterna om de viktigaste delarna i utformningen och genomförandet av politiken under det förberedande arbetet med den nya lagstiftningen,
29. ANSER att i syfte att underlätta och påskynda genomförandet under nästa programperiod bör medlemsstaterna och kommissionen påbörja förberedelserna inför kommande program så tidigt som möjligt, vilket gör det möjligt att fatta bindande beslut om programmen så kort tid som möjligt efter antagandet av EU-lagstiftningen,
30. ANSER att den nya lagstiftningen bör innehålla verktyg såsom "infasning", så att en viss grad av kontinuitet kan uppnås för de långsiktiga investeringar för vilka prioriteringarna, interventionslogiken och de åtgärder som ska få stöd inte har ändrats och vars genomförande sträcker sig över två programperioder,

IV. Framtida användning av finansiella instrument

31. ANSER att även om användningen av finansiella instrument bör vara fortsatt frivillig bör de bestämmelser som rör finansiella instrument för perioden efter 2020 uppmuntra medlemsstaterna och regionerna att utnyttja dessa instrument, om och när deras användning bedöms lämplig,

32. NOTERAR att det främsta målet med de finansiella instrument som stöds av ESI-fonderna är att uppnå politiska mål, och UNDERSTRYKER att ett sådant stöd bör undvika överlappning med finansiella verktyg som redan finns tillgängliga på marknaden; ANSER att inrättandet, genomförandet och rapporteringen av finansiella instrument bör förenklas avsevärt; vidare bör det bli mycket lättare att kombinera finansiella instrument och bidrag under nästa programperiod,
33. ANSER att finansiella instrument med direkt och delad förvaltning bör garanteras lika konkurrensvillkor,

V. Territoriell strategi

34. ANSER att den integrerade strategin utgör en väsentlig del av de europeiska struktur- och investeringsfonderna; KONSTATERAR att de territoriella instrumenten för perioden 2014–2020, såsom integrerade territoriella investeringar, lokalt ledd utveckling (LLU) och blandade prioriterade områden, bör bibehållas efter 2020; trots särdragen i Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) bör dessa instrument tillämpas på frivillig basis och baseras på integrerade territoriella strategier samt förenklas betydligt för att underlätta genomförandet av instrumenten och bättre anpassa dem till den socioekonomiska situationen i en viss typ av område; på så sätt kan olika enheter delta i genomförandet av den offentliga politiken utan att det medför en alltför stor administrativ börda,
35. VÄLKOMNAR kommissionens meddelande *Att stärka tillväxt och sammanhållning i EU:s gränsområden*⁶ och TAR MED INTRESSE DEL av förslagen däri om ytterligare EU-åtgärder som syftar till att underlätta gränsöverskridande samarbete, även för perioden efter 2020, och UPPMANAR kommissionen att undersöka möjligheterna att utöka sådana studier till EU:s sjögränser och övriga yttre gränser beroende på vad som är lämpligt,

⁶ Dok. 12419/17 + ADD 1.

36. ERKÄNNER det europeiska mervärdet av europeiskt territoriellt samarbete och UNDERSTRYKER att gränsöverskridande, transnationellt och interregionalt samarbete, inklusive över sjögränserna och med tredjeländer, bör fortsätta att vara en del av sammanhållningspolitiken efter 2020, samtidigt som genomförandet av Interreg-programmen bör underlättas för att öka deras effekter,
37. VÄLKOMNAR kommissionens meddelande om smart specialisering, *Ökad innovation i EU:s regioner: strategier för motståndskraftig, inkluderande och hållbar tillväxt*⁷, inklusive pilotåtgärder för att testa nya strategier för interregionala innovationsprojekt och områden vars industri befinner sig i omvandling samt åtgärder till förmån för mindre utvecklade regioner,
38. VÄLKOMNAR kommissionens rapport om EU-agendan för städer⁸ och KONSTATERAR att EU-agendan för städer har infört en ny modell för samarbete och direkt dialog mellan stadsmyndigheter, de nationella institutionerna och EU:s institutioner samt andra berörda parter för att ta itu med vanliga utmaningar i städerna; UPPMANAR kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta spela en aktiv roll i genomförandet av EU-agendan för städer; SER FRAM EMOT den kommande rapporten från kommissionen om genomförandet av EU-agendan för städer,
39. VÄLKOMNAR kommissionens meddelande *Ett starkare och förnyat strategiskt partnerskap med EU:s yttersta randområden*⁹ och UPPMANAR kommissionen att fortsätta arbetet med särskilda åtgärder för de yttersta randområdena i enlighet med artikel 349 i EUF-fördraget när det gäller dessa områdens specifika behov och möjligheter,
40. UPPMANAR kommissionen att i enlighet med artikel 174 i EUF-fördraget fortsätta arbetet med särskilda åtgärder för landsbygdsområden, områden som påverkas av strukturomvandlingar och regioner med allvarliga och permanenta, naturbetingade eller demografiska nackdelar, såsom de nordligaste regionerna med mycket låg befolkningstäthet, öregioner, gränsregioner och bergsregioner.

⁷ Dok. 11426/17 + ADD 1.

⁸ Dok. 14599/17.

⁹ Dok. 13715/17 + ADD 1–3