

Brusel 13. dubna 2018
(OR. en)

7880/18

FSTR 15
FC 15
REGIO 19
SOC 191
AGRISTR 22
PECHE 118
CADREFIN 27

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	12. dubna 2018
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	6912/18 + COR 1
Předmět:	Zefektivnění systému provádění a uplatňování politiky soudržnosti a evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondů) po roce 2020 – závěry Rady (12. dubna 2018)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zefektivnění systému provádění a uplatňování politiky soudržnosti a evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondů) po roce 2020, které Rada přijala na svém 3611. zasedání konaném dne 12. dubna 2018.

**Závěry Rady o zefektivnění systému provádění a uplatňování politiky soudržnosti
a evropských strukturálních a investičních fondů (ESI fondů) po roce 2020**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- 1) PŘIPOMÍNÁ oblast působnosti a cíle politiky soudržnosti a ESI fondů, jak jsou stanoveny v článku 174 SFEU;
- 2) PŘIPOMÍNÁ své závěry ze dne 15. listopadu 2017 o synergiích a zjednodušení pro politiku soudržnosti po roce 2020¹;
- 3) PŘIPOMÍNÁ konečné závěry a doporučení skupiny na vysoké úrovni pro zjednodušení po roce 2020²;
- 4) VÍTÁ strategickou zprávu Komise o provádění evropských strukturálních a investičních fondů pro rok 2017³;
- 5) BERE NA VĚDOMÍ, že tato strategická zpráva pozitivně hodnotí nové prvky, které byly v programovém období 2014–2020 zavedeny za účelem lepšího provádění, jako například předběžné podmínky, zajištění souladu s příslušnými doporučeními pro jednotlivé země, posílená orientace na výsledky a lepší součinnost s jinými nástroji; VÍTÁ pokrok, jehož bylo ve všech členských státech a oblastech politiky dosaženo, pokud jde o výběr projektů, a VYZÝVÁ členské státy, aby dále urychlily provádění a čerpání za účelem maximalizace přínosů evropských strukturálních a investičních fondů k naplňování klíčových priorit Unie;

¹ Dokument 14263/17.

² http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

³ Dokument 15788/17 + ADD 1.

- 6) současně UZNÁVÁ, že programy v období 2014–2020 se rozbíhají jen pomalu, a BERE NA VĚDOMÍ různé příčiny prodlev, jako například pozdní přijetí právních předpisů, složitost pravidel a zavedení nových pravidel, časově nároční postupy pro určení příslušných orgánů v členských státech, jakož i skutečnost, že se uzavírání programového období 2007–2013 překrývá se zahájením nového programového období 2014–2020; DOMNÍVÁ SE proto, že nadále přetrvávají určité výzvy a že po roce 2020 je zapotřebí provádění ESI fondů zásadně zjednodušit;
- 7) KONSTATUJE, že závěry Rady nepředjímají ani výsledek jednání o budoucím víceletém finančním rámci EU ani výsledek budoucích diskusí o politice soudržnosti po roce 2020;
- 8) BUDE NADÁLE DBÁT na to, aby politika soudržnosti a ESI fondy byly předmětem pravidelné politické diskuse mezi příslušnými ministry v Radě pro obecné záležitosti;

I. Systém řízení a kontroly založený na zásadách subsidiarity a proporcionality

- 9) DOMNÍVÁ SE, že systém provádění politiky soudržnosti po roce 2020 by měl být výraznou měrou založen na zásadách subsidiarity a proporcionality a uznávat důležitou úlohu příslušných orgánů členských států a regionů, pokud jde o programování, provádění, sledování, hodnocení, kontrolu a audit; ZNOVU OPAKUJE svoji výzvu Komisi z listopadu loňského roku⁴, aby zvážila zavedení jednoduššího systému provádění založeného na účinném uplatňování proporcionality, opřené o vnitrostátní pravidla a dobře fungující vnitrostátní a regionální systémy a přístupného přijetí všemi členskými státy a regiony na základě transparentních, objektivních a měřitelných kritérií;
- 10) ZDŮRAZŇUJE, že odpovědnosti Komise a členských států by měly být vymezeny jednoznačnějším způsobem, aby se omezilo překrývání;

⁴ Závěry Rady o synergiích a zjednodušení pro politiku soudržnosti po roce 2020, dokument 14263/17, s. 6.

- 11) MÁ ZA TO, že – aniž jsou dotčeny odpovědnosti Komise podle Smluv týkající se plnění rozpočtu ve spolupráci s členskými státy – by Komise měla plnit tyto hlavní úkoly:
- dohodnout se s členskými státy na cílech a strategických aspektech programování,
 - sledovat dosahování výstupů a výsledků programů a
 - ve spolupráci s členskými státy zajišťovat účinné a správné fungování systému řízení a kontroly, jakož i řádné finanční řízení, a současně zkoumat způsoby, jak na členské státy převést více odpovědnosti, pokud jde o provozní aspekty související s prováděním;
- 12) DOMNÍVÁ SE, že by se systémy řízení a kontroly měly v maximální možné míře opírat o vnitrostátní pravidla a orgány; VYZÝVÁ Komisi, aby se při náležitém zohlednění své odpovědnosti za plnění rozpočtu zaměřovala v první řadě na audity systémů, a nikoliv na jednotlivé projekty a kontrolu výdajů, jež by měly spadat především do odpovědnosti členských států;
- 13) DOMNÍVÁ SE dále, že v případě systémů, u nichž se v programovém období 2014–2020 prokázalo dobré fungování a které v novém období neprošly významnými změnami, by postupy určování neměly být opakovány;
- 14) MÁ ZA TO, že audity prováděné Komisí by měly být založeny na rizicích a řídit se přístupem jednotného auditu, aby se zabránilo nadměrnému provádění auditů; VYBÍZÍ také členské státy, aby přístup založený na rizicích uplatňovaly i na řídicí kontroly, zaměřily se přitom na kontroly, které jsou nejpotřebnější, a vyhnuly se nadměrným kontrolám zahrnujícím každý prvek jednotlivých žádostí o platbu;
- 15) DOMNÍVÁ SE, že současný systém každoročního schvalování účetní závěrky by měl být přezkoumán s cílem posoudit možné způsoby snížení administrativní zátěže;

II. Zjednodušené právní předpisy a flexibilní programování

- 16) ZNOVU OPAKUJE, že zjednodušení pravidel má zásadní význam pro včasné provádění ESI fondů a pro dosažení kvantitativně i kvalitativně lepších výsledků dané politiky, což také zvyšuje její viditelnost; DOMNÍVÁ SE, že ke zjednodušení by mělo dojít na úrovni EU i na úrovni členských států;
- 17) MÁ ZA TO, že právní předpisy upravující období po roce 2020 by měly stanovit posílené uplatňování vnitrostátních právních předpisů, je-li to možné, být flexibilní a zaměřovat se především na hlavní prvky řízení ESI fondů; je třeba se vyhnout podrobným ustanovením pro všechny druhy případů, odchylkám a pokynům;
- 18) DOMNÍVÁ SE rovněž, že právní předpisy upravující období po roce 2020 by měly ve vhodných případech a s přihlédnutím ke zvláštnostem jednotlivých fondů zajistit harmonizaci pravidel, postupů a definic platných pro jednotlivé fondy v rámci přímého nebo sdíleného řízení; obsah jednotlivých předpisů by se neměl překrývat a v zájmu zajištění kontinuity by měly být stávající prvky ve vhodných případech a na základě dosavadních zkušeností zachovány;
- 19) PŘIPOMÍNÁ svůj postoj uvedený v závěrech z listopadu 2017⁵, že uplatňování a vynucování dodržování pravidel hospodářské soutěže nezbytných pro fungování vnitřního trhu by mělo zajistit jednotné zacházení s podobnými projekty v rámci celého rozpočtu EU bez ohledu na způsob řízení s přihlédnutím ke specifikům odvětví zemědělství a rybolovu;
- 20) ZDŮRAZŇUJE, že tato harmonizace pravidel, jimiž se ESI fondy řídí, je důležitým faktorem, který umožní součinnost využívání různých nástrojů, a tím i plné využití jejich potenciálu; DOMNÍVÁ SE, že cíle jednotlivých nástrojů EU by měly být náležitě vymezeny, aby bylo zajištěno jejich lepší ohraničení; přístup založený na vytváření programů financovaných z více fondů by měl být posílen vytvořením flexibilnější programové struktury, která umožní kombinování různých intervencí z ESI fondů, ale současně by uplatnění tohoto přístupu mělo zůstat nepovinné;

⁵ Dokument 14263/17, s. 3.

- 21) MÁ ZA TO, že dohody o partnerství by se měly soustředit na celkové cíle a obecné strategické aspekty dotýkající se všech ESI fondů a neměly by se překrývat s obsahem programů, jež by se naopak měly soustředit na provozní aspekty; formát dohod o partnerství a programů je dále třeba významně zkrátit a zefektivnit a omezit ho pouze na ty klíčové aspekty, které musí být dohodnuty mezi členským státem, řídicími orgány a Komisí; v případě členských států a regionů s malým počtem programů nebo malým objemem přidělených prostředků by měla být prozkoumána možnost sloučit dohody o partnerství s programy;
- 22) DOMNÍVÁ SE, že je třeba zajistit větší flexibilitu při programování a jeho úpravách, což by členským státům a regionům umožnilo zohlednit své specifické potřeby v rámci tematické působnosti politiky soudržnosti;
- 23) VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala způsoby, jak členským státům a regionům zajistit možnosti rychle reagovat na nepředvídané okolnosti, uzpůsobit cíle programů a umožnit jejich rychlou úpravu;
- 24) DOMNÍVÁ SE, že by používání zjednodušeného vykazování nákladů mělo být v programovém období po roce 2020 rozšířeno, a VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala možnost posílit jeho využívání, mimo jiné i u projektů, jež podléhají zadávání veřejných zakázek;
- 25) VYZÝVÁ Komisi, aby pokračovala v úsilí o vypracování a rozsáhlejší využívání standardního zjednodušeného vykazování nákladů a plateb založených na splnění podmínek, a to co nejdříve v procesu programování a v úzké spolupráci s členskými státy;
- 26) ZDŮRAZŇUJE, že auditoři plní důležitou úlohu v tom smyslu, že členským státům pomáhají předcházet chybám a vyhýbat se právní nejistotě při uplatňování zjednodušeného vykazování nákladů, a NAVRHUJE Komisi a členským státům, aby byly členské státy zapojeny do přípravy pravidel pro období po roce 2020 tím, že v příslušných případech poskytnou doporučení;

- 27) VYZÝVÁ Komisi, aby usilovala o jednodušší systém ukazatelů zahrnující harmonizovanou metodiku, terminologii a definice, jenž by umožnil snazší shromažďování údajů pro vyhodnocení výsledků politiky soudržnosti a ESI fondů a zároveň zjednodušil podávání zpráv;

III. Hladký přechod mezi programovými obdobími

- 28) VYZÝVÁ Komisi, aby co nejdříve po předložení návrhu budoucího víceletého finančního rámce EU předložila své legislativní návrhy týkající se období po roce 2020 a aby během procesu přípravy nových právních předpisů i nadále úzce spolupracovala s členskými státy a vyměňovala si s nimi informace o klíčových prvcích koncepce politiky a jejího naplňování;
- 29) DOMNÍVÁ SE, že v zájmu usnadnění a urychlení provádění v příštím programovém období by měly členské státy a Komise co nejdříve zahájit přípravu příštích programů, aby bylo možné závazná rozhodnutí o programech přijmout v okamžiku, který bude co nejbližší okamžiku přijetí právních předpisů EU;
- 30) MÁ ZA TO, že nové právní předpisy by měly stanovit nástroje, jako například „postupné provádění“, jež by umožnily určitou míru kontinuity u dlouhodobých investic, u nichž nedošlo ke změně priorit, intervenční logiky, podporovaných opatření atd. a jejichž provádění zasahuje do dvou programových období;

IV. Budoucí využívání finančních nástrojů

- 31) DOMNÍVÁ SE, že ačkoliv by využívání finančních nástrojů mělo zůstat nepovinné, měly by předpisy týkající se finančních nástrojů po roce 2020 podporovat členské státy a regiony v tom, aby tyto nástroje využívaly v případech a v době, kdy je jejich použití považováno za vhodné;

- 32) BERE NA VĚDOMÍ, že prvořadým cílem finančních nástrojů podporovaných z ESI fondů je naplňovat politické cíle, a ZDŮRAZŇUJE, že tato podpora by se měla vyhnout duplicitě s finančními nástroji, které jsou již na trhu k dispozici; DOMNÍVÁ SE, že nastavení a provádění finančních nástrojů a podávání zpráv o nich je třeba podstatně zjednodušit; dále je třeba v příštím programovém období výrazně usnadnit kombinování finančních nástrojů a grantů;
- 33) MÁ ZA TO, že by měly být zajištěny rovné podmínky mezi finančními nástroji v rámci režimů přímého a sdíleného řízení;

V. Územní přístup

- 34) DOMNÍVÁ SE, že jedním z podstatných prvků evropských strukturálních a investičních fondů je integrovaný přístup; UZNÁVÁ, že územní nástroje pro období 2014–2020, jako jsou například integrované územní investice (ITI), komunitně vedený místní rozvoj (CLLD) nebo smíšené prioritní osy, by měly zůstat zachovány i po roce 2020; bez ohledu na zvláštnosti Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) by uplatňování těchto nástrojů mělo být nepovinné a mělo by být založeno na integrovaných územních strategiích a zároveň podstatně zjednodušeno, a to s cílem usnadnit provádění těchto nástrojů a lépe je přizpůsobovat socioekonomické situaci určitého druhu území, což by umožnilo zapojení nejrozličnějších subjektů do realizace veřejných politik, aniž by vznikala nadměrná administrativní zátěž;
- 35) VÍTÁ sdělení Komise s názvem „Podpora růstu a soudržnosti v příhraničních regionech EU“⁶, BERE PLNĚ NA VĚDOMÍ návrhy v něm obsažené, pokud jde o další opatření EU zaměřená na usnadnění přeshraniční spolupráce mimo jiné i po roce 2020, a VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala možnosti rozšíření těchto studií na námořní a případně další vnější hranice EU;

⁶ Dokument 12419/17 + ADD 1.

- 36) UZNÁVÁ evropskou přidanou hodnotu Evropské územní spolupráce a ZDŮRAŽŇUJE, že přeshraniční, nadnárodní a meziregionální územní spolupráce, včetně spolupráce přes námořní hranice a se třetími zeměmi, by měla být i nadále součástí politiky soudržnosti po roce 2020, přičemž provádění programů Interreg by mělo být usnadněno za účelem posílení jejich účinků;
- 37) VÍTÁ sdělení Komise o inteligentní specializaci, nazvané „Posílení inovací v evropských regionech: strategie pro odolný a udržitelný růst podporující začlenění“⁷, včetně pilotních akcí k vyzkoušení nových přístupů pro meziregionální inovační projekty a pro oblasti procházející průmyslovými přeměnami a opatření ve prospěch méně rozvinutých regionů;
- 38) VÍTÁ zprávu Komise o městské agendě EU⁸ a BERE NA VĚDOMÍ, že městská agenda EU zavedla nový model partnerství a přímého dialogu mezi městskými, vnitrostátními a evropskými orgány a dalšími zainteresovanými subjekty v zájmu řešení společných výzev, jimž města čelí; VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby při provádění městské agendy EU i nadále hrály aktivní úlohu; SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ příští zprávu Komise o provádění městské agendy EU;
- 39) VÍTÁ sdělení Komise s názvem „Silnější a obnovené strategické partnerství s nejvzdálenějšími regiony EU“⁹ a VYZÝVÁ Komisi, aby v souladu s článkem 349 SFEU pokračovala v práci na konkrétních opatřeních pro nejvzdálenější regiony, pokud jde o zvláštní potřeby a příležitosti těchto území;
- 40) VYZÝVÁ Komisi, aby v souladu s článkem 174 SFEU pokračovala v práci na konkrétních opatřeních pro venkovské oblasti, oblasti postižené průmyslovými přeměnami a regiony, které jsou závažně a trvale znevýhodněny přírodními nebo demografickými podmínkami, jako jsou například nejsevernější regiony s velmi nízkou hustotou obyvatelstva a ostrovní, příhraniční a horské regiony.

⁷ Dokument 11426/17 + ADD 1.

⁸ Dokument 14599/17.

⁹ Dokument 13715/17 + ADD 1-3.