



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 29. april 2009 (04.05)
(OR. en)**

**7880/1/09
REV 1**

CONCL 1

FØLGESKRIVELSE

fra: formandskabet

til: delegationerne

Vedr.: **DET EUROPÆISKE RÅD I BRUXELLES
DEN 19.-20. MARTS 2009**

FORMANDSKABETS KONKLUSIONER

Hermed følger til delegationerne en revideret udgave af formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd i Bruxelles den 19.-20. marts 2009.

Det Europæiske Råd udtrykte tillid til EU's evne til at tackle den finansielle og økonomiske krise. Det så igen på den betydelige finanspolitiske stimulans, der i øjeblikket bliver tilført EU's økonomi (over 400 mia. EUR), og det understregede, at samordnet handling og koordination er en væsentlig del af Europas genopretningsstrategi, og fremhævede, at Europa vil gøre alt, hvad der er nødvendigt for at genoprette væksten. Det understregede endvidere, at det indre marked er centralt for at gøre recessionen i Europa kortere og mindre alvorlig. Det understregede behovet for at få lånestrømmene tilbage til virksomhederne og husholdningerne, og det var enigt om at fremskynde en aftale om de lovgivningsforslag, der er fremsat om den finansielle sektor. Det Europæiske Råd vil i juni træffe de første afgørelser med henblik på at styrke reguleringen af og tilsynet med EU's finansielle sektor på basis af Kommissionens forslag i forlængelse af en grundig drøftelse i Rådet af de Larosièrere-rapporten. På baggrund af EU's egne erfaringer og ønske om at bidrage væsentligt til at forme den fremtidige internationale styring af den finansielle sektor fastlagde det EU's holdning med henblik på G20-topmødet den 2. april i London.

Det Europæiske Råd tog også spørgsmålet om energisikkerhed op igen. Det blev mere konkret enigt om retningslinjerne for etablering af en krisemekanisme til håndtering af forsyningsafbrydelser. Det gik videre med forberedelserne til klimakonferencen i København. Endelig vedtog det en erklæring om lancering af det østlige partnerskab.

o

o o

Forud for Det Europæiske Råds møde kom formanden for Europa-Parlamentet,

Hans-Gert Pöttering, med en redegørelse, hvorefter der fandt en udveksling af synspunkter sted.

o

o o

I. Den økonomiske, finansielle og sociale situation

At tackle den globale økonomiske og finansielle krise er en af de største udfordringer, som EU nogensinde har stået over for. Ved at handle i fællesskab kan EU give sin finansielle sektor et solidt grundlag, lette långivningen til realøkonomien og beskytte sine borgere mod de værste virkninger af krisen. Foranstaltninger til at støtte genopretningen kan også udformes for at hjælpe EU med at skabe en stærkere økonomi for fremtiden.

Opbygning af tillid og fremme af finansiell stabilitet

1. Den Europæiske Union er besluttet på at genoprette tilliden til det finansielle marked og bringe det til at fungere korrekt, hvilket er en helt nødvendig forudsætning for, at vi kan komme ud af den nuværende finansielle og økonomiske krise, på basis af resultatet af topmødet i Berlin den 22. februar 2009 og ministermødet i G20 den 14. marts 2009.
2. De garantiforanstaltninger og hurtige rekapitaliseringsforanstaltninger, som medlemsstaterne har truffet efter fælles principper, har forhindret en finansiell nedsmeltning. Der kan dog blive behov for yderligere foranstaltninger for igen at få kreditmarkederne til at fungere og lette långivningen til realøkonomien, herunder at løse problemet med værdiforringede bankaktiver gennem fuldstændige oplysninger til tilsynsmyndighederne. Det Europæiske Råd opfordrer medlemsstaterne til at handle samordnet i overensstemmelse med de retningslinjer, som Kommissionen har udstukket i sin meddelelse af 25. februar 2009, og under fuld overholdelse af konkurrencereglerne. Rådet opfordres til at vurdere effektiviteten af de truffede foranstaltninger samt den generelle situation med hensyn til de finansielle markeders stabilitet og funktion og aflægge rapport til Det Europæiske Råd i juni 2009. Med hensyn til banksektoren bør støtte til moderbanker ikke medføre nogen restriktioner for datterselskabernes aktiviteter i EU-værtslande.
3. Omfanget af den aktuelle globale finansielle og økonomiske krise og de underliggende årsager hertil viser, at det er nødvendigt at rekonstruere den globale makroøkonomiske styring og de lovgivningsmæssige rammer for finansmarkederne. Forsigtighedsreglerne, krisestyringsordningerne og tilsynsrammen skal styrkes på nationalt, europæisk og globalt plan. Finansiell regulering bør dæmpe snarere end forstærke de økonomiske cyklusser. Det Europæiske Råd opfordrer FSF, Baselkomitéen for Banktilsyn og Kommissionen til at fremskynde deres arbejde og hurtigt fremsætte passende henstillinger. Dette bør suppleres med et stærkt EU-initiativ med henblik på at revidere de internationale regnskabsstandarder.
4. Det Europæiske Råd opfordrer i den forbindelse Rådet og Europa-Parlamentet til hurtigt at nå til enighed om retsakterne om kreditvurderingsinstitutter, forsikringsselskabers solvens, kapitalkrav til banker og grænseoverskridende betalinger og elektroniske penge, så de kan vedtages, inden Europa-Parlamentet holder pause.

5. Det Europæiske Råd var enigt om, at der er behov for at forbedre reguleringen af og tilsynet med de finansielle institutioner, og at rapporten fra Højniveaugruppen vedrørende Finansielt Tilsyn under ledelse af Jacques de Larosière er handlingsgrundlaget. Det pålægges Rådet at behandle rapporten samt forslagene fra Kommissionen vedrørende styrkelse af reguleringen af og tilsynet med EU's finansielle sektor, så de første afgørelser kan træffes på Det Europæiske Råds møde i juni 2009. Der følger mere detaljerede lovgivningsforslag til efteråret. Der bør også arbejdes hurtigt videre med de kommende kommissionsforslag om hedgefonde og privat egenkapital, om cheflønninger og om en yderligere skærpelse af kapitalkravene.

Arbejdet med at få realøkonomien tilbage på sporet

6. Det Europæiske Råd ser med fortrøstning på perspektiverne for EU's økonomi på mellemlang og lang sigt og er besluttet på gøre, hvad der er nødvendigt for at genskabe beskæftigelsen og genoprette væksten. EU vil overvinde krisen og komme styrket ud af den, hvis der fortsat arbejdes koordineret inden for rammerne af det indre marked og ØMU'en.
7. Det er gjort gode fremskridt med gennemførelsen af den europæiske økonomiske genopretningsplan, som blev vedtaget i december 2008. Selv om det vil tage tid, før de positive virkninger slår igennem i økonomien, vil størrelsen af den finanspolitiske indsats (omkring 3,3% af EU's BNP eller over 400 mia. EUR) føre til nye investeringer, sætte skub i efterspørgslen, skabe job og hjælpe EU med at gå over til en lavkarbonøkonomi.
8. Det Europæiske Råd nåede til enighed¹ om fællesskabsdelen af den europæiske økonomiske genopretningsplan til støtte for projekter på energi- og bredbåndsinternetområdet samt sundhedstjekket af den fælles landbrugspolitik. Det Europæiske Råd opfordrer formandskabet til at fremskynde kontakterne med Europa-Parlamentet, så Rådet og Europa-Parlamentet kan nå til enighed, inden Europa-Parlamentet holder pause.

¹ Enigheden er gengivet i dok. 7848/1/09 REV 1, der skal gennemgås juridisk.

9. Samlet stilles der omkring 30 mia. EUR til rådighed. Det Europæiske Råd hilser de fremskridt velkommen, der er opnået, navnlig med forskudsbetalinger fra struktur- og samhørighedsfondene, aftalen om anvendelsen på frivilligt grundlag af nedsatte momssatser samt EIB's foranstaltninger til fremme af finansieringsmulighederne for SMV'er. Det opfordrer til hurtigt at nå til enighed om revisionen af Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen.
10. Medlemsstaternes foranstaltninger til støtte for realøkonomien og beskæftigelsen bør gennemføres rettidigt, være målrettede og midlertidige og samtidig overholde følgende retningslinjer: fremme åbenhed i det indre marked og over for tredjelande, sikre, at varer og tjenesteydelser fra andre medlemsstater ikke forskelsbehandles, og sikre overensstemmelse med de langsigtede reformmål. Medlemsstaterne og Kommissionen bør derfor udveksle oplysninger og bedste praksis og forene deres indsats med henblik på at skabe synergier. Kommissionens meddelelse af 25. februar 2009 fastlægger en vigtig ramme for foranstaltninger til støtte for bilindustrien, bl.a. en øget europæisk koordinering af ordninger for fornyelse af bilparken.
11. En fortsat gennemførelse af de aftalte genopretningsforanstaltninger er af afgørende betydning både nationalt og på fællesskabsplan. Kommissionen og Rådet opfordres til at evaluere og overvåge de foranstaltninger, der er truffet, og aflægge rapport herom til Det Europæiske Råd i juni 2009.
12. Det Europæiske Råd bekræfter på ny sit stærke engagement i sunde offentlige finanser og i rammerne i stabilitets- og vækstpakten. Medlemsstaterne bør vende tilbage til deres mellemfristede budgetmål snarest muligt i takt med det økonomiske opsving og i overensstemmelse med stabilitets- og vækstpakten og dermed vende tilbage til positioner, der er i overensstemmelse med holdbare offentlige finanser så snart som muligt.

13. Makrofinansiel stabilitet er et væsentligt element for den europæiske økonomis modstandsdygtighed som helhed. Det Europæiske Råd understreger solidariteten mellem medlemsstaterne som en grundlæggende værdi for EU og opfordrer Kommissionen og Rådet til at træffe de nødvendige foranstaltninger til om nødvendigt at være klar til handling fra sag til sag på grundlag af alle de instrumenter, der er til rådighed, og, når det er hensigtsmæssigt, i tæt samarbejde med de internationale finansielle institutioner. Fællesskabet er navnlig parat til at give betalingsbalancestøtte til støtteberettigede medlemsstater, der har behov for det, og hilser det med henblik herpå velkommen, at Kommissionen agter at fremsætte et forslag om fordobling af loftet for EU's støttefacilitet til betalingsbalancestøtte til 50 mia. EUR.

Fuld udnyttelse af den fornyede Lissabonstrategi for vækst og beskæftigelse

14. I den aktuelle krise er den fornyede Lissabonstrategi, herunder de nuværende integrerede retningslinjer, fortsat en effektiv ramme for at skabe holdbar vækst og beskæftigelse. Krisen understreger behovet for at gå videre med strukturreformerne og fremskynde dem, hvilket vil øge troværdigheden og virkningerne af stimuleringsforanstaltningerne. De foranstaltninger, som EU og medlemsstaterne træffer på kort sigt, vil give størst udbytte, hvis de er i overensstemmelse med strategiens målsætninger på mellemlang og lang sigt.
15. Det Europæiske Råd godkender de opdaterede landespecifikke integrerede anbefalinger vedrørende medlemsstaternes økonomiske politik og beskæftigelsespolitik og opfordrer til, at de hurtigt gennemføres. I denne forbindelse ser Det Europæiske Råd frem til de forslag om Lissabonstrategien for tiden efter 2010, som Kommissionen vil forelægge i løbet af andet halvår af 2009.

16. Arbejdstempoet bør sættes i vejret, og der bør hurtigt træffes konkrete foranstaltninger på følgende områder: fjernelse af hindringer, uden at der skabes nye, og opnåelse af et fuldt fungerende indre marked, yderligere mindskelse af de administrative byrder, forbedring af rammevilkårene for industrien for at opretholde et stærkt industrielt grundlag og for erhvervslivet med særligt fokus på SMV'er og innovation, fremme af partnerskaber mellem erhvervsliv, forskning, uddannelse og erhvervsuddannelse samt forøgelse og forbedring af kvaliteten af investeringer i viden, uddannelse og forskning. Navnlig med henblik på reduktion af de administrative byrder opfordres Kommissionen til at fremsætte alle forslag på hvert af de 13 prioriterede områder inden udløbet af sin embedsperiode. Den strategiske ramme for et europæisk samarbejde om uddannelse og erhvervsuddannelse er af afgørende betydning.
17. I overensstemmelse med konklusionerne fra mødet i december 2008 mindede Det Europæiske Råd om den grundlæggende rolle, som udviklingen inden for telekommunikation og bredbånd spiller for europæiske investeringer, jobskabelse og den samlede økonomiske genopretning. Under hensyn til de risici, som investeringsselskaberne løber, skal effektive investeringer og innovation i ny og forbedret infrastruktur fremmes. Med henblik herpå skal der tillades forskellige samarbejdsordninger mellem investorer og adgangssøgende parter for at sprede investeringsrisikoen, samtidig med at det sikres, at konkurrencestrukturen på hele markedet og princippet om ikke-forskelsbehandling opretholdes. I den forbindelse opfordrer det Kommissionen til at udarbejde en europæisk bredbåndsstrategi inden udgangen af 2009 i tæt samarbejde med interessenterne.
18. Det Europæiske Råd erkender, at fri og retfærdig handel er et nøgleelement i den globale genopretning, og opfordrer til en hurtig afslutning af de bilaterale handelsforhandlinger og WHO's Dohaudviklingsdagsorden.

Tackling af de sociale følger af krisen

19. Den hastige stigning i arbejdsløsheden giver anledning til stor bekymring. Det er vigtigt at hindre og begrænse tab af arbejdspladser og negative sociale konsekvenser. Stimulering af beskæftigelsen, navnlig ved at fremme tilegnelsen af nye færdigheder, som nye job kræver, skal også prioriteres. Nøglen til at genskabe og styrke tilliden og medvirke til at bane vejen for opsvinget er at bygge på solidaritet og lade de sociale beskyttelsessystemer spille deres rolle som automatiske stabilisatorer fuldt ud. Mobilitet har også vist sig at bidrage væsentligt til økonomisk vækst. Opmærksomheden bør navnlig rettes mod de mest sårbare og mod nye risici for udstødelse.
20. Beskæftigelsestopmødet i maj 2009 vil give mulighed for en udveksling af erfaringer om, i hvilket omfang de genopretningsforanstaltninger, som er truffet, har været til gavn for beskæftigelsen. Der vil især blive behandlet spørgsmål som opretholdelse af beskæftigelsesniveauet ved hjælp af flexicurity og mobilitet, forbedring af kvalifikationer og forudsigelse af arbejdsmarkedets behov med henblik på at fastlægge konkrete retningslinjer. Det vil også være en anledning til at se på en styrkelse og omstrukturering af arbejdsmarkedet for at forberede det på fremtiden. Topmødet vil blive forberedt i samarbejde med alle relevante interessenter, bl.a. arbejdsmarkedets parter.

Samarbejde på globalt plan

21. En global krise kræver globale svar. Det er nødvendigt med en koordineret og rettidig indsats for at få den globale økonomi tilbage på sporet mod genopretning. I overensstemmelse med resultatet af topmødet i Berlin og ministermødet i G20 gør EU sit for at støtte efterspørgslen, og det vil træffe de foranstaltninger, der er nødvendige. EU's indsats skal afspejles på passende vis på internationalt plan.

22. Den Europæiske Union vil føre an på globalt plan i indsatsen for fremme af en hurtig tilbagevenden til holdbar økonomisk vækst, styrkelse af EU's evne til at håndtere kriser, fremme af reformen af de finansielle markeder og støtte til udviklingslandene for at undgå, at de fremskridt, der er opnået i de senere år, kommer i fare og dermed undergraver deres økonomiske og politiske stabilitet. G20-topmødet i London får en afgørende rolle med hensyn til at rekonstruere det globale finansielle system og genoprette de økonomiske aktørers tillid verden over. Det Europæiske Råd vedtager derfor den fælles holdning i bilag 1 og opfordrer Rådet og Kommissionen til at sørge for en passende opfølgning af topmødet.
23. Med hensyn til disse spørgsmål vil EU søge at fremme multilaterale konsultationsmekanismer, som regionale grupperinger kan deltage i.

II. Energi og klimaændringer

Styrkelse af EU's energisikkerhed

24. Energisikkerhed er en nøgleprioritet, som skal styrkes gennem forbedringer af energieffektiviteten, diversificering af energileverandørerne, -kilderne og -forsyningsruterne og fremme af EU's energiinteresser over for tredjelande. For at kunne levere resultater med hensyn til energisikkerhed er det nødvendigt, at både EU som helhed og de enkelte medlemsstater er rede til at kombinere solidaritet med ansvar. Det Europæiske Råd tilslutter sig på den baggrund de brede initiativer i anden strategiske energireddegørelse, som behandles mere indgående i TTE-Rådets konklusioner af 19. februar 2009. Det er bl.a. enigt om følgende:

- Energiinfrastrukturen og samkøringslinjerne skal udvikles. Kommissionen opfordres derfor til i samarbejde med medlemsstaterne hurtigt at fremlægge de nærmere aktioner, som er nødvendige for at gennemføre de prioriterede områder, der peges på i den strategiske energireddegørelse¹. Disse foranstaltninger foregriber ikke andre prioriterede energiprojekter, som der er opnået enighed om. I et længere perspektiv opfordres Kommissionen til i begyndelsen af 2010 at fremlægge sit forslag til et nyt EU-instrument for energisikkerhed og -infrastruktur.
- Den nylige gaskrise har vist, at der er et presserende behov for at indføre relevante krisemekanismer i EU og for at arbejde på at opnå klare garantier fra leverandører og transitpartnere, så forsyningerne ikke afbrydes. Rådet bør inden udgangen af 2009 behandle de kommende kommissionsforslag om at revidere lovgivningen om gasforsyningssikkerhed. Dette bør omfatte en hensigtsmæssig krisemekanisme, der kan sikre beredskabet hos alle aktører, herunder energisektoren, gennemsigthed og forudgående underretning gennem udarbejdelse af EU-planer og regionale planer for forsyningssikkerhed, solidaritet blandt medlemsstaterne gennem udvikling af regionale planer samt forbedret evaluering og koordinering gennem en omdefinering af tærsklen for at træffe afgørelser om foranstaltninger på fællesskabsniveau.
- Fremme af energieffektiviteten kan yde et større bidrag til energisikkerheden. Det Europæiske Råd opfordrer derfor Rådet til inden årets udgang at vedtage de forslag, der indgår i energieffektivitetspakken. Det opfordrer Kommissionen til hurtigt at foreslå en revision af handlingsplanen for energieffektivitet.
- Et effektivt og liberaliseret indre marked for energi med gode sammenkoblinger er en forudsætning for en effektiv energisikkerhedspolitik. Derfor retter Det Europæiske Råd en opfordring til Rådet og Europa-Parlamentet om at indgå en aftale om den tredje pakke for det indre energimarked, inden Europa-Parlamentet holder pause.

¹ Den sydlige gaskorridor, diversificerede og tilstrækkelige LNG-forsyninger til Europa, reel sammenkobling af Østersøområdet, Middelhavsenergiringen, passende nord-syd-gas- og elsammenkoblinger i Central- og Sydøsteuropa og Nordsø- og Nordvestnettet.

- Det Europæiske Råd fremhæver vigtigheden af at diversificere kilder, brændstoffer og energiforsyningsruter og understreger, at energien spiller en stadig større rolle i EU's eksterne forbindelser. Det opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at fremsætte forslag til konkrete foranstaltninger vedrørende udviklingen af den sydlige korridor, herunder en mekanisme til at lette adgangen til kaspisk gas. Det er særlig vigtigt for EU og medlemsstaterne fortsat at udsende konsekvente budskaber ("tale med én stemme") til leverandør- og transitlandene.
- Det Europæiske Råd minder også om behovet for at gøre bedst mulig brug af egne energiressourcer, herunder vedvarende energi, fossile brændstoffer og, i lande, der har valgt dette, atomenergi.

Forberedelse af klimakonferencen i København

25. Den Europæiske Union er fortsat besluttet på at spille en ledende rolle i forbindelse med indgåelsen af en global og samlet klimaaftale i København i december 2009, der skal begrænse den globale opvarmning til under 2 °C. Med henblik herpå minder Det Europæiske Råd om EU's tilsagn om at yde en reduktion på 30% som sit bidrag til en sådan aftale, under forudsætning af at andre udviklede lande forpligter sig til tilsvarende emissionsreduktioner, og at de mere udviklede udviklingslande yder et passende bidrag i overensstemmelse med deres ansvar og respektive kapaciteter. Rådets konklusioner fra marts 2009 omhandler mere detaljeret den indsats, EU forventer fra udviklede lande og udviklingslande, herunder behovet for, at det samlede mål for de udviklede lande fordeles på en måde, der er retfærdig, og sikrer, at deres indsatser svarer til hinanden.
26. Det Europæiske Råd lægger særlig vægt på betydningen af at opbygge et globalt CO₂-marked, herunder en reform af CDM-mekanismen.

27. Der er behov for væsentlige indenlandske og udenlandske finansieringskilder, såvel private som offentlige, til finansiering af modvirknings- og tilpasningstiltag, særlig i de mest sårbare udviklingslande. Den Europæiske Union vil påtage sig sin rimelige andel af finansieringen af sådanne tiltag i udviklingslandene. Fremtidige drøftelser om tilvejebringelse af finansiel støtte bør fokusere på bl.a. forskellige tilgange, herunder en bidragstilgang på grundlag af en aftalt fordelingsnøgle, en markedsbaseret tilgang på grundlag af auktioneringsordninger eller en kombination heraf og andre muligheder.
28. Det Europæiske Råd vil drøfte disse spørgsmål yderligere på mødet i juni. Det Europæiske Råd understreger behovet for mere detaljeret at undersøge internationale finansieringsmekanismer. Det vil i god tid inden konferencen i København fastlægge 1) EU's holdninger til de vigtigste strategier for finansiering af modvirkning, tilpasning, teknologistøtte og kapacitetsopbygning, 2) de særlige forhold i forbindelse med EU's bidrag og 3) og principperne for byrdefordelingen mellem medlemsstaterne. Dette blive gjort på grundlag af konkrete forslag fra Kommissionen. I den forbindelse vil Den Europæiske Union lægge særlig vægt på de mest sårbare udviklingslandes behov.

III. Den europæiske naboskabspolitik

Det østlige partnerskab

29. Det er af strategisk betydning for Den Europæiske Union at fremme stabilitet, god regeringsførelse og økonomisk udvikling i de østlige naboerområder. I overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 3. december 2008 hilser Det Europæiske Råd oprettelsen af et ambitiøst østligt partnerskab velkommen og vedtager den erklæring, der er knyttet som bilag til disse konklusioner. Det opfordrer til, at der gøres alle de nødvendige forberedelser til det topmøde med partnerlandene, hvor det østlige partnerskab skal lanceres den 7. maj 2009.

30. Det østlige partnerskab vil fremme stabilitet og velstand blandt de af EU's østlige partnere, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik. Det Europæiske Råd giver på de vilkår, der er omhandlet i erklæringen, tilsagn om et dybere bilateralt engagement og om en ny multilateral ramme, der omfatter EU, Armenien, Aserbajdsjan, Belarus, Georgien, Republikken Moldova og Ukraine, og som tager sigte på at fremskynde reformer, lovgivningsmæssig tilnærmelse og yderligere økonomisk integration.
31. Det Europæiske Råd opfordrer endvidere Kommissionen samt det nuværende og det kommende formandskab til hurtigt at gå videre med den praktiske gennemførelse af partnerskabet sammen med partnerne og anmoder Kommissionen om til sin tid at forelægge en rapport om det første år af gennemførelsen af det østlige partnerskab.

Middelhavsunionen

32. Det Europæiske Råd gentager sit ønske om at styrke partnerskabet med partnerne i de sydlige Middelhavslande. Det opfordrer til genoptagelse af gennemførelsen af de projekter, der blev identificeret på topmødet i Paris. I denne forbindelse er det vigtigt at sætte fart i arbejdet med etableringen af Middelhavsunionens faste sekretariat i Barcelona.

IV. Forbindelserne mellem EU og USA

33. Formandskabet orienterede Det Europæiske Råd om de hidtidige forberedelser af det uformelle topmøde mellem EU og USA, der finder sted den 5. april 2009 i Prag. Det Europæiske Råd bekræfter den strategiske betydning af de transatlantiske forbindelser. Det er enigt om, at økonomiske spørgsmål, energisikkerhed og klimaændringer samt den strategiske tilgang til området mellem Middelhavet og Det Kaspiske Hav især bør drøftes.

V. Lissabontraktaten

34. Det Europæiske Råd blev orienteret om, hvor langt man er nået med gennemførelsen af dets konklusioner fra december 2008 om Lissabontraktaten. Det vil vende tilbage til dette spørgsmål på mødet i juni 2009.
35. Til orientering redegjorde Den Tjekkiske Republiks premierminister for situationen med hensyn til Lissabontraktatens ratifikation i Den Tjekkiske Republik. Efter den tjekkiske forfatningsdomstols dom af 26. november 2008 gav det tjekkiske parlaments deputeretkammer den 18. februar 2009¹ bemyndigelse til ratifikationen, og senatet vil drøfte dette spørgsmål i de kommende uger.
-

¹ Ved denne lejlighed mindede det tjekkiske parlament om, at gennemførelsen af Lissabontraktaten, når den træder i kraft, skal overholde de almindelige retsgrundsætninger, herunder princippet om ikke-tilbagevirkende kraft og subsidiaritetsprincippet.

VEDTAGNE FORMULERINGER MED HENBLIK PÅ G20-TOPMØDET I LONDON

En ledende rolle i den nødvendige internationale indsats for at fremme en hurtig tilbagevenden til holdbar økonomisk vækst

- i) Den internationale koordinering af finanspolitiske stimuli bør fortsættes i overensstemmelse med resultaterne af Berlintonpmødet og G20-ministtermødet. De planlagte finanspolitiske stimulanspakker bør gennemføres hurtigt. En kontrolleret vending af makroøkonomiske stimuli skal forberedes.
- ii) Indsatsen for igen at få kreditmarkederne til at fungere og lette långivningen til økonomien bør prioriteres, hvilket er afgørende for effektiviteten af de finansielle stimuli. Der skal handles på et rettidigt og koordineret grundlag, og de lige vilkår skal bevares.
- iii) Sammenhængen mellem finanspolitiske foranstaltninger og mere langfristede mål bør sikres, f.eks. bæredygtige offentlige finanser, forbedring af produktiviteten og imødegåelse af udfordringerne i forbindelse med aldrende befolkninger og klimaændringer.
- iv) Markederne bør holdes åbne, og alle former for protektionistiske foranstaltninger bør undgås (ingen nye investerings- eller handelshindringer og ingen nye eksportrestriktioner). Det bør tilstræbes hurtigt at nå til enighed om modaliteterne for Dohaudviklingsdagsordenen med et ambitiøst og afbalanceret resultat.
- v) Der bør ydes støtte til et multilateralt initiativ om handelsfinansiering, da tilbagegangen i handelsfinansieringen bidrager til at øge tilbagegangen i verdenshandelen. Bestræbelserne på at sikre, at handelsfinansiering når alle virksomheder, herunder små og mellemstore virksomheder, bør støttes både i de udviklede lande og i udviklingslandene, og det bør ske hurtigt uden at skabe forvridninger.

Styrkelse af vores evne til at styre og forebygge kriser på globalt plan

- vi) IMF bør pålægges i tæt samarbejde med Forummet for Finansiell Stabilitet (FSF) at overvåge og fremme gennemførelsen af den handlingsplan, der blev vedtaget på G20-topmødet i Washington i november 2008 på området finansiell regulering.
- vii) IMF's tilsynsinstrumenter skal forbedres for at styrke dens centrale rolle i kriseforebyggelsen. Samarbejdet mellem IMF og FSF bør øges med henblik på at påpege systemiske risici og svagheder i forbindelse med den finansielle sektor og regulering, og det bør sikres, at medlemmerne træffer korrigerende foranstaltninger.
- viii) IMF's ressourcer bør øges i meget betydeligt omfang, så fonden kan yde hurtig og fleksibel hjælp til medlemmerne, hvis de får problemer med betalingsbalancen. IMF's udlånsrammer bør strømlines og tilpasses med henblik på at styrke fondens kapacitet til at forebygge og reagere på kriser. EU-medlemsstaterne er med henblik på specifik krisestøtte villige til på frivillig basis at yde hurtig, midlertidig støtte til IMF's udlånskapacitet i form af et lån på i alt 75 mia. EUR.
- ix) Reformen af de internationale finansielle institutioners styring bør støttes. IMF's kvote- og stemmereform fra april 2008 bør gennemføres hurtigt. Der bør gennemføres en reform af IMF, så den mere korrekt afspejler medlemmernes relative økonomiske vægt i verdensøkonomien, og en revision af processen til udvælgelse af de internationale finansielle institutioners øverste ledelse ved at gøre den mere gennemsigtig og meritbaseret. FSF's udvidelse til at omfatte alle G20-medlemmerne, Spanien og Europa-Kommissionen hilses velkommen, og FSF's institutionelle styrkelse støttes.
- x) Der bør tilstræbes konsensus om og vedtages et globalt charter for holdbar økonomisk aktivitet baseret på markeds kræfterne, men således at for store udsving forebygges, som et første skridt mod opstilling af globale standarder for styring.

Bedre regulering af finansmarkederne

- xi) Der bør ske en styrkelse af gennemsigtighed og ansvarlighed for at undgå tidligere tiders problemer, navnlig ved at makroprudentielt tilsyn bliver et almindeligt led i tilsynet med finanssektoren.
- xii) Der bør sikres passende regulering af og tilsyn med alle finansmarkeder, finansielle produkter og finansmarkedsdeltagere, som kan udgøre en systemisk risiko, uden undtagelse og uden hensyn til, hvilket land de har hjemsted i. Dette gælder især for private kapitalpuljer, herunder hedgefonde, privat egenkapital og alternative investeringsinstrumenter.
- xiii) Kreditvurderingsinstitutter bør underlægges passende regulering og tilsyn, der udøves konsekvent på internationalt plan, for at sikre vurderingernes kvalitet og gennemsigtighed og undgå interessekonflikter.
- xiv) Kreditderivatmarkedernes gennemsigtighed og modstandsdygtighed bør styrkes, navnlig ved at fremme kontraktstandardisering og anvendelse af centrale clearingmodparter i overensstemmelse med effektiv regulering og effektivt tilsyn.
- xv) Såvel skatteunddragelse, økonomisk kriminalitet, hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme som enhver trussel mod finansiell stabilitet og markedsintegritet bør resolut bekæmpes. Det finansielle system bør beskyttes mod uigennemsigtige og ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner, der er løst reguleret, herunder offshorecentre. Der bør stilles krav om en fortegnelse over sådanne jurisdiktioner under hensyntagen til den seneste udvikling og udvikles en værktøjskasse med sanktioner, således at der kan anvendes passende og graduerede modforanstaltninger. Den Finansielle Aktionsgruppe, OECD og FSF bør opfordres til at fremsætte forslag herom.
- xvi) Der bør vedtages sunde fælles principper for god virksomhedsledelse og aflønningspraksis for at undgå kompensationsordninger, der tilskynder til at løbe for store risici. Kompensationsordninger bør gennemgås af tilsynsførende, som støttes af en effektiv håndhævelsesordning.

- xvii) Samarbejdet om tilsyn, navnlig gennem hurtig etablering af tilsynskollegier for alle større grænseoverskridende finansinstitutioner bør forbedres inden udgangen af 2009. De tilsynsførende skal udveksle god praksis og fremme global ensartet praksis.
- xviii) Reguleringen af bankernes kapital bør forbedres for at sikre, at bankerne opbygger buffere af ekstra ressourcer i gode perioder, så de er bedre rustede til at klare dårlige perioder. De arbejdsgrupper og institutioner, der er aktive på dette felt, bør tilskyndes til snarest muligt at forelægge passende anbefalinger, hvor der tages hensyn til de eksisterende reglers effektivitet (Basel II).
- xix) Forsigtighedsreglerne og regnskabsstandarderne bør forbedres for at modvirke deres procykliske effekter og øge International Accounting Standards Boards ansvarlighed ved en yderligere reform af dens styring og mandat.
- xx) Der bør indføres streng håndhævelse af reglerne på det finansielle område og gennemsigtighed støttet af sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning, med henblik på at fremme integritet på de finansielle markeder. Der bør foretages en gennemgang af reglerne om god forretningsskik for at beskytte markederne og investorerne, hvor det er relevant, på tværs af de forskellige sektorer og markeder.

Støtte til udviklingslandene med henblik på at imødegå krisens virkninger

- xxi) Den globale udvikling bør fremmes som en del af løsningen på den globale krise og et grundlag for fred og stabilitet.
- xxii) Tilsagn om øget udviklingsbistand bør opfyldes. Tilsagnet om at virkeliggøre årtusindudviklingsmålene bør bekræftes. Tilsagnene om bistand for handel bør opfyldes, og de mindst udviklede lande bør indrømmes told- og kvotefri markedsadgang.

- xxiii) Andre officielle finansieringskilder bør udnyttes fuldt ud, f.eks. eksportkreditter og investeringsgarantier samt udviklingsorienteret støtte på områderne forskning og teknologi, fred og sikkerhed, migration og klimaændringer. Instrumenter og ressourcer bør effektiviseres og koordineres bedre.
- xxiv) Multilaterale udviklingsbanker bør få mulighed for at imødegå krisens virkninger i udviklingslandene, navnlig i forhold til de fattigste og mest sårbare befolkningsgrupper.
-

ERKLÆRING FRA DET EUROPÆISKE RÅD OM DET ØSTLIGE PARTNERSKAB

1. Det er af strategisk betydning for Den Europæiske Union at fremme stabilitet, god regeringsførelse og økonomisk udvikling i de østlige naboområder. EU har derfor en stærk interesse i at udvikle et stadig tættere forhold til sine østlige partnere, Armenien, Aserbajdsjan, Belarus, Georgien, Republikken Moldova og Ukraine. Den Europæiske Unions forslag om etablering af et ambitiøst østligt partnerskab med disse lande tjener dette formål.

Det østlige partnerskab vil betyde en væsentlig styrkelse af EU's politik over for sine østlige partnere ved at søge at skabe de nødvendige betingelser for politisk associering og yderligere økonomisk integration mellem Den Europæiske Union og dens østlige partnere gennem udviklingen af en specifik østlig dimension i den europæiske naboskabspolitik. For at opnå dette søger det østlige partnerskab at støtte politiske og socioøkonomiske reformer, der letter tilnærmelse til og konvergens mod Den Europæiske Union. I samme forbindelse vil det østlige partnerskab medvirke til at opbygge tillid og udvikle tættere bånd mellem de seks østlige partnere indbyrdes.

2. Arbejdet under det østlige partnerskab vil ikke få indflydelse på de enkelte deltagende landes ønsker med hensyn til deres fremtidige forhold til Den Europæiske Union. Det østlige partnerskab vil blive styret af principperne om fælles ejerskab, differentiering og konditionalitet. Fælles værdier, der omfatter demokrati, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne, vil stå i centrum ligesom principperne om markedsøkonomi, bæredygtig udvikling og god regeringsførelse. Et øget engagement fra Den Europæiske Unions side vil være i overensstemmelse med hovedmålene for det østlige partnerskab og være afhængigt af de fremskridt, som de enkelte partnere gør. En øget finansiel støtte i overensstemmelse med Kommissionens forslag om 600 mio. EUR for perioden frem til 2013 vil respektere de midler, der er til rådighed inden for den flerårige finansielle ramme, herunder tilstrækkelige margener.

3. Der vil være reel komplementaritet mellem det østlige partnerskab og eksisterende regionale initiativer i EU's nabolande, navnlig Sortehavssynergien. Det Europæiske Råd understreger EU's tilsagn om at styrke Sortehavssynergien og støtte dens gennemførelse og bemærker, at synergien fokus er på regionalt samarbejde i Sortehavsregionen, mens det østlige partnerskab fokuserer på tilnærmelse og vil styrke partnerlandenes forbindelser med EU. Det østlige partnerskab vil også blive udviklet sideløbende med det bilaterale samarbejde mellem EU og tredjelande.
4. Det bilaterale samarbejde under det østlige partnerskab bør danne grundlaget for nye associeringsaftaler mellem EU og de partnere, der har gjort tilstrækkelige fremskridt i retning af principperne og værdierne i punkt 2 ovenfor, og som er rede og i stand til at opfylde de hermed forbundne forpligtelser, herunder oprettelse af eller en målsætning om at oprette vidtgående og omfattende frihandelsområder. Den Europæiske Unions omfattende programmer for institutionsopbygning vil hjælpe de deltagende lande med at forbedre deres administrative kapacitet. Det østlige partnerskab vil fremme mobilitet for partnerlandenes statsborgere gennem aftaler om visumlempelse og tilbagetagelse. EU bør i overensstemmelse med den samlede migrationsstrategi også tage gradvise skridt hen imod en fuldstændig visumliberalisering som et langsigtet mål for de enkelte partnerlande og på individuelt grundlag, forudsat at betingelserne for at forvalte mobiliteten på en god og sikker måde er til stede. Det østlige partnerskab tager sigte på at styrke samarbejdet om energisikkerhed mellem alle deltagere med hensyn til energiforsyning og transit på lang sigt, herunder gennem bedre regulering og større energieffektivitet. Det vil stille EU's ekspertise inden for social og økonomisk udviklingspolitik til rådighed for partnerne.
5. Det østlige partnerskabs multilaterale ramme vil omfatte samarbejdsaktiviteter og dialog, der tjener partnerskabets formål. Den bør fungere på grundlag af fælles afgørelser truffet af EU-medlemsstaterne og de østlige partnere, uden at dette berører EU's beslutningsautonomi.

Det Europæiske Råd foreslår, at der holdes regelmæssige møder, i princippet en gang hvert andet år, på stats- og regeringschefniveau i det østlige partnerskab og en gang om året på udenrigsministerniveau. Der bør etableres fire tematiske platforme svarende til de vigtigste samarbejdsområder (demokrati, god regeringsførelse og stabilitet, økonomisk integration og konvergens med EU-politikkerne, energisikkerhed og mellemfolkelig kontakt). Det Europæiske Råd støtter også iværksættelsen af flagskibsinitiativer for at tilføre partnerskabet dynamik og konkret indhold. EU ser frem til en snarlig drøftelse med partnerne herom.

Tredjelande vil på individuelt grundlag kunne deltage i konkrete projekter, aktiviteter og møder under de tematiske platforme, hvor det bidrager til målene for særlige aktiviteter og det østlige partnerskabs generelle mål.

6. Det østlige partnerskab vil inddrage en bred vifte af aktører, herunder ministerier og agenturer, parlamenter, civilsamfundet, internationale organisationer, finansielle institutioner og den private sektor.
7. På grundlag af denne erklæring vil EU afholde de nødvendige konsultationer med de østlige partnere med henblik på at udarbejde en fælles erklæring om det østlige partnerskab, der skal vedtages på topmødet om iværksættelse af det østlige partnerskab den 7. maj 2009. Det Europæiske Råd ser frem til at iværksætte det østlige partnerskab som et fælles projekt sammen med partnerne og er overbevist om, at dette initiativ vil fremme god regeringsførelse, øge velstanden og styrke stabiliteten og give borgerne i alle deltagende lande varige og håndgribelige fordele.

Liste over referencedokumenter, der er forelagt Det Europæiske Råd

Den økonomiske, finansielle og sociale situation

- Dokument om nøglespørgsmål vedtaget af Økofinrådet (6784/2/09 REV 2)
- Rapport om landespecifikke integrerede henstillinger: bidrag fra Økofinrådet (7444/09)
- Nedsatte momssatser: enighed på samlingen i Økofinrådet (7448/1/09 REV 1)
- Reduktion af de administrative byrder: bidrag fra Økofinrådet (7445/09)
- Dokument fra formandskabet om de vigtigste budskaber til G20-topmødet vedrørende udviklingslandene og den globale økonomiske krise (7523/09)
- Rådets (konkurrenceevne) konklusioner om opfølgningen af undersøgelsen af det indre marked (7383/09)
- Dokument om nøglespørgsmål vedtaget af Rådet (konkurrenceevne) (7232/09)
- Nøglebudskaber vedtaget af Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) (7434/09)
- Fælles beskæftigelsesrapport (7435/09)
- Retningslinjer for medlemsstaternes beskæftigelsespolitikker (7436/09)
- Fælles rapport om social beskyttelse og social inklusion 2009 (7503/09 + ADD 1)
- Kommissionens beretning om ligestilling mellem mænd og kvinder – 2009 (7017/09)
- Rådets konklusioner om arbejdskraftens arbejdsmæssige og geografiske mobilitet og arbejdstagernes frie bevægelighed inden for Den Europæiske Union (6480/09)
- Rådets konklusioner om nye kvalifikationer til nye job - om at foregribe og matche kvalifikationsbehovet på arbejdsmarkedet (6479/09)
- Nøglebudskaber vedtaget af Rådet (uddannelse, ungdom og kultur) om ungdomspolitik (6669/09) og om uddannelse og erhvervsuddannelse (6666/09)

Energi og klimaændringer

- Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) - konklusioner om udviklingsaspektet af en samlet post 2012-klimaafale (7645/09)
- Økofinrådets konklusioner om de internationale finansielle aspekter af klimaforandringer (7443/09)
- Rådet (miljø) - konklusioner om videreudbygningen af EU's holdning vedrørende en samlet post 2012-klimaafale (7128/09)
- Rådet (miljø) - konklusioner om forberedelsen af Det Europæiske Råds forårsmøde (7065/09)
- TTE-Rådets konklusioner om anden strategiske energireddegørelse (6692/09)
- Note fra formandskabet om konferencen om gasforsyningssikkerheden (6253/09)

Diverse

- Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) - konklusioner om Afghanistan (7610/09)
- Rapport om Den Europæiske Unions fremskridt i 2008 (6788/1/09 REV 1)