

Bruxelles, den 25. marts 2019
(OR. en)

7873/19

**Interinstitutionel sag:
2019/0084(NLE)**

**ACP 31
WTO 88
COAFR 56
RELEX 303
UD 99**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	25. marts 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2019) 148 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, som indtages på Den Europæiske Unions vegne i det ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af protokol nr. 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2019) 148 final.

Bilag: COM(2019) 148 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.3.2019
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, som indtages på Den Europæiske Unions vegne i det ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af protokol nr. 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af protokol nr. 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side.

Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") blev undertegnet af Den Europæiske Union ("Unionen") den 26. november 2008¹ og har fundet midlertidig anvendelse siden den 3. september 2016.

Aftalen har til formål a) at give Elfenbenskysten mulighed for at drage fordel af EU's øgede markedsadgang, b) at fremme en bæredygtig økonomisk udvikling i Elfenbenskysten og styrke landets gradvise integration i verdensøkonomien, c) at oprette et frihandelsområde mellem Den Europæiske Union og Elfenbenskysten baseret på fælles interesser gennem en gradvis liberalisering af handelen på en måde, der er i overensstemmelse med Verdenshandelsorganisationens regler og princippet om asymmetri, under hensyntagen til de særlige behov og kapacitetsbegrænsninger i Elfenbenskysten med hensyn til forpligtelsernes omfang og tidsplanerne for disse, d) at oprette passende tvistbilæggelsesordninger og e) at etablere passende institutionelle ordninger.

2.2. ØPA-udvalget

ØPA-udvalget er et organ oprettet i overensstemmelse med aftalens artikel 73. Det består af repræsentanter for Unionen og Elfenbenskysten. ØPA-udvalget fastsætter selv sin forretningsorden, og formandskabet varetages i fællesskab af en EU-repræsentant og en repræsentant for Elfenbenskysten.

ØPA-udvalget behandler alle spørgsmål, der er nødvendige for gennemførelsen af aftalen, herunder udviklingssamarbejde. Ved udførelsen af sine funktioner kan ØPA-udvalget a) nedsætte og føre tilsyn med særlige udvalg eller organer, der er nødvendige for aftalens gennemførelse, b) træde sammen til enhver tid efter aftale mellem parterne, c) behandle ethvert spørgsmål, der er omfattet af aftalen og træffe passende foranstaltninger til udøvelse af sine funktioner, d) træffe afgørelser eller fremsætte henstillinger i de tilfælde, der er fastsat i aftalen, og e) vedtage ændringer til aftalen.

ØPA-udvalget kan om nødvendigt tage denne aftale, dens gennemførelse, anvendelse og resultater op til fornyet overvejelse og forelægge parterne relevante forslag til ændring af aftalen.

¹ Rådets afgørelse af 21. november 2008 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side (EUT L 59 af 3.3.2009, s. 1).

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af udvalget

På det næste møde i 2019 skal ØPA-udvalget vedtage en afgørelse om vedtagelse af protokol 1 om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde, som parterne enedes om i oktober 2018 ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at indføre en gensidig fælles ordning for oprindelsesreglerne.

Aftalen trådte i kraft uden en gensidig fælles ordning for oprindelsesreglerne. I henhold til aftalens artikel 14, stk. 2, skal parterne indføre en sådan gensidig ordning, som skal indarbejdes i aftalen ved afgørelse truffet af ØPA-udvalget. Uden en sådan ordning finder bestemmelserne om oprindelsesregler i bilag II til forordning (EU) 2016/1076 af 8. juni 2016 om anvendelse af de ordninger for varer med oprindelse i bestemte lande i gruppen af stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS), der er fastlagt i aftaler om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler eller i aftaler, som fører til indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler ("forordningen om markedsadgang"), anvendelse på eksporten fra Côte d'Ivoire til Den Europæiske Union.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Parterne enedes i oktober 2018 om teksten til en protokol 1 om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde. Den vedtagne protokol nr. 1 bygger på den indgåede men endnu ikke ikrafttrådte protokol nr. 1 til den økonomiske partnerskabsaftale mellem de vestafrikanske stater, Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater (ECOWAS) og Den Vestafrikanske Økonomiske og Monetære Union (UEMOA) på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side. Den indebærer en yderligere forenkling af oprindelsesreglerne og fremmer desuden bæredygtig økonomisk udvikling i Elfenbenskysten og regional integration som følge af gunstige kumulationsregler.

Den påtænkte retsakt skal gøre det muligt at erstatte de nuværende oprindelsesregler, der gælder for eksport fra Elfenbenskysten til Den Europæiske Union, som defineret i forordningen om markedsadgang med en gunstigere og gensidig ordning.

Den foreslåede afgørelse opfylder Unionens forpligtelser i henhold til aftalens bestemmelser.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"².

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den retsakt, som udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 14.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da ØPA-udvalgets retsakt vil vedtage en protokol nr. 1 om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde til den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Elfenbenskysten på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, som indtages på Den Europæiske Unions vegne i det ØPA-udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår den planlagte vedtagelse af protokol nr. 1 til aftalen om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoderne for administrativt samarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3 og 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") blev undertegnet på vegne af Den Europæiske Union den 26. november 2008 i medfør af Rådets afgørelse 2009/156/EF³ og har fundet midlertidig anvendelse siden den 3. september 2016.
- (2) I henhold til aftalens artikel 14 kan ØPA-udvalget vedtage en afgørelse om indførelse af en gensidig fælles ordning for oprindelsesreglerne, der skal udgøre en integrerende del af aftalen.
- (3) Udvalget skal på sit årlige møde i 2019 vedtage en afgørelse om protokol nr. 1 vedrørende definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder til administrativt samarbejde.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på ØPA-udvalgets næste møde, bør fastlægges, da afgørelsen vil være bindende for Unionen.
- (5) For at drage fordel af den præferencebehandling, der er fastsat i aftalen, indfører parterne en gensidig fælles ordning for oprindelsesreglerne.
- (6) Den vedtagne protokol indeholder bestemmelser om yderligere forenkling af oprindelsesreglerne og tager hensyn til den seneste udvikling for at sikre mere fleksible og enklere oprindelsesregler med sigte på at lette handelen for økonomiske aktører og optimere udnyttelsesgraden for den præferencebehandling, der er fastsat i aftalen —

³ Rådets afgørelse 2009/156/EF af 21. november 2008 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side (EUT L 59 af 3.3.2009, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det årlige møde i 2019 i ØPA-udvalget, der er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Côte d'Ivoire på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af ØPA-udvalgets afgørelse om protokol 1 om definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og om metoderne for administrativt samarbejde, baseres på ØPA-udvalgets udkast til afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*