



**RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 19. marts 2009 (27.05)  
(OR. en)**

**7864/09**

**SCH-EVAL 48  
FRONT 21  
COMIX 252**

**NOTE**

---

fra: Redaktionsgruppen vedrørende Ajourføring af Schengenkataloget over Kontrol ved de Ydre Grænser

til: Gruppen vedrørende Schengenevaluering

---

Vedr.: Ajourført EU-Schengen-katalog over kontrol ved de ydre grænser, tilbagesendelse og tilbagetagelse

---

# EU

# SCHENGENKATALOG

*Kontrol ved de ydre grænser*  
*Tilbagesendelse og tilbagetagelse:*  
*Henstillinger og bedste praksis*

## INDHOLDSFORTEGNELSE

|                                                                                                                                                                                                                                |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. INDLEDNING .....                                                                                                                                                                                                            | 5  |
| 2. FØRSTE DEL: KONTROL VED DE YDRE GRÆNSER.....                                                                                                                                                                                | 8  |
| A. Integreret grænseforvaltning .....                                                                                                                                                                                          | 8  |
| 1. <i>Det integrerede grænseforvaltningskoncept</i> .....                                                                                                                                                                      | 8  |
| 2. <i>Nøgleelementer i den korrekte anvendelse af integreret grænseforvaltning</i> .....                                                                                                                                       | 8  |
| 2.1 Grænsekontrol (stikprøver og overvågning) som defineret i Schengengrænse-<br>kodeksen, herunder relevant risikoanalyse og kriminalefterretning.....                                                                        | 12 |
| 2.2 Afsløring og efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet i samordning<br>med alle kompetente retshåndhævende myndigheder .....                                                                                      | 13 |
| 2.3 Den firedelte model for adgangskontrol (foranstaltninger i tredjelande, samar-<br>bejde med nabolande, grænsekontrol og kontrolforanstaltninger inden for<br>området med fri bevægelighed, herunder tilbagesendelse) ..... | 13 |
| 2.4 Samarbejde mellem agenturer om grænseforvaltning (grænsevagter, toldvæ-<br>sen, politi, nationale sikkerhedsstyrker og andre relevante myndigheder) og<br>internationalt samarbejde.....                                   | 15 |
| 2.5 Koordinering af og konsekvens i aktiviteter, der udøves af medlemsstater og<br>institutioner, samt af andre af Fællesskabets og Unionens organer.....                                                                      | 16 |
| 3. <i>Udvikling af grænseforvaltning på EU-niveau</i> .....                                                                                                                                                                    | 17 |
| B. Henstillinger og bedste praksis - nærmere enkeltheder.....                                                                                                                                                                  | 18 |
| 1. <i>Strategi og organisatorisk struktur</i> .....                                                                                                                                                                            | 18 |
| 2. <i>Personale og uddannelse</i> .....                                                                                                                                                                                        | 21 |
| 3. <i>Grænsekontrol</i> .....                                                                                                                                                                                                  | 23 |
| 3.1 Generelt .....                                                                                                                                                                                                             | 23 |
| 3.2 Landgrænser .....                                                                                                                                                                                                          | 28 |
| 3.3 Søgrænser .....                                                                                                                                                                                                            | 32 |
| 3.4 Lufthavne .....                                                                                                                                                                                                            | 34 |
| 4. <i>Grænseovervågning</i> .....                                                                                                                                                                                              | 35 |
| 4.1 Generelt .....                                                                                                                                                                                                             | 35 |
| 4.2 Landgrænser .....                                                                                                                                                                                                          | 36 |
| 4.3 Søgrænser .....                                                                                                                                                                                                            | 37 |
| 4.4 Lufthavne .....                                                                                                                                                                                                            | 38 |
| 5. <i>Risikoanalyse og kriminalefterretninger</i> .....                                                                                                                                                                        | 38 |
| 6. <i>Afsløring og efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet i samordning med<br/>        alle kompetente retshåndhævende myndigheder</i> .....                                                                       | 39 |
| 7. <i>Foranstaltninger i tredjelande, der er transit- eller oprindelseslande</i> .....                                                                                                                                         | 40 |
| 8. <i>Samarbejde med tilgrænsende tredjelande</i> .....                                                                                                                                                                        | 41 |
| 9. <i>Kontrolforanstaltninger inden for området med fri bevægelighed, herunder tilbage-<br/>        sendelse</i> .....                                                                                                         | 42 |
| 10. <i>Samarbejde mellem agenturer om grænseforvaltning (grænsevagter, toldvæsen,<br/>        politi, nationale sikkerhedsstyrker og andre relevante myndigheder) og<br/>        internationalt samarbejde</i> .....           | 42 |
| 11. <i>Samarbejde mellem medlemsstaterne</i> .....                                                                                                                                                                             | 43 |
| 12. <i>Koordinering af og konsekvens i aktiviteter, der udøves af medlemsstater og institu-<br/>        tioner, samt af andre af Fællesskabets og Unionens organer</i> .....                                                   | 43 |
| 13. <i>Forebyggelse af korruption</i> .....                                                                                                                                                                                    | 44 |

|     |                                                                                                                          |    |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.  | ANDEN DEL: TILBAGESENDELSE OG TILBAGETAGELSE.....                                                                        | 45 |
| A.  | Indledning - tilbagesendelses- og tilbagetagelsesforanstaltninger<br>med henblik på bekæmpelse af ulovlig migration..... | 45 |
| B.  | Henstillinger og bedste praksis - nærmere enkeltheder.....                                                               | 48 |
| 1.  | Oversigt over relevante internationale retsakter og fællesskabsretsakter .....                                           | 48 |
| 2.  | Beskyttelse mod udsendelse.....                                                                                          | 50 |
| 3.  | Procedurer for særlige kategorier af tredjelandsstatsborgere.....                                                        | 51 |
| 4.  | Afgørelser om tilbagesendelse .....                                                                                      | 53 |
| 5.  | Pågribelse af tredjelandsstatsborgere .....                                                                              | 54 |
| 6.  | Tilbageholdelse af tredjelandsstatsborgere i tilbageholdelsescentre.....                                                 | 55 |
| 7.  | Identifikation og udstedelse af midlertidige rejsedokumenter .....                                                       | 57 |
| 8.  | Tilbagetagelsesaftaler.....                                                                                              | 59 |
| 9.  | Udsendelse .....                                                                                                         | 60 |
| 10. | Lettelse af støttet frivillig tilbagevenden.....                                                                         | 61 |
| 11. | Samarbejde med ikke-statslige organisationer (ngo'er) .....                                                              | 62 |
| 12. | Juridisk bistand/rådgivning til tredjelandsstatsborgere .....                                                            | 62 |

\*

\*   \*

## 1. INDLEDNING

På mødet den 17. juli 2008 satte Gruppen vedrørende Schengenevaluering sig som mål at revidere og ajourføre Schengenkatalogerne over henstillinger og bedste praksis, herunder Schengenkataloget over kontrol ved de ydre grænser, udsendelse og tilbagetagelse, der blev udsendt i februar 2002. Siden den første udgave af kataloget er flere retsakter og andre dokumenter vedrørende grænseforvaltning trådt i kraft. Endvidere er udviklingen inden for europæisk grænseforvaltning gået forholdsvis hurtigt.

2002-kataloget er blevet revideret, navnlig under hensyn til følgende dokumenter:

- Rådets forordning (EF) nr. 415/2003 af 27. februar 2003 om udstedelse af visum ved grænse, herunder udstedelse af visum til søfolk i transit<sup>1</sup>
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område
- Rådets direktiv 2004/82/EF af 29. april 2004 om transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende oplysninger om passagerer
- Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 562/2006 af 15. marts 2006 om indførelse af en fællesskabskodeks for personers grænsepassage, og senere ændringer
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1931/2006 af 20. december 2006 om fastsættelse af regler for lokal grænsetrafik ved medlemsstaternes ydre landgrænser og om ændring af Schengenkonventionen
- Kommissionens henstilling K(2006) 5186 endelig af 6. november 2006 om vedtagelse af en fælles "Praktisk vejledning for grænsevagter (Schengenvejledning)" til brug for medlemsstaternes kompetente myndigheder ved udøvelse af grænsekontrol for personer, som ændret ved C(2008) 2976 endelig
- Rådets konklusioner af 4.-5. december 2006 om integreret grænseforvaltning (2768. samling i Rådet (retlige og indre anliggender) i Bruxelles)
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 863/2007 af 11. juli 2007 om indførelse af en ordning for oprettelse af hurtige grænseindsatshold og ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 med hensyn til denne ordning og om regulering af gæstemedarbejderes opgaver og beføjelser
- Kommissionens meddelelser om grænsepakken af 13. februar 2008
- Rådets konklusioner af 5. og 6. juni 2008 om forvaltning af EU-medlemsstaternes ydre grænser (2873. samling i Rådet (retlige og indre anliggender) i Luxembourg)

---

<sup>1</sup> Forordningen ophører med at have virkning, så snart forordningen om en fællesskabskodeks for visa, som Visumgruppen allerede er ved at gennemgå, træder i kraft.

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 af 9. juli 2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold
- Rådets direktiv 2003/110/EF af 25. november 2003 om bistand ved gennemrejse i forbindelse med udsendelse med fly
- Rådets beslutning 2004/191/EF af 23. februar 2004 om fastsættelse af kriterier og nærmere bestemmelser for udligning af de finansielle ubalancer, som følger af anvendelsen af direktiv 2001/40/EF om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandssstatsborgere
- Rådets beslutning 2004/573/EF af 29. april 2004 om tilrettelæggelse af samlet udsendelse med fly fra to eller flere medlemsstaters område af tredjelandssstatsborgere, der er omfattet af individuelle afgørelser om udsendelse
- tyve retningslinjer om tvangsmæssig tilbagesendelse, som Europarådets Ministerkomité vedtog den 4. maj 2005
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (godkendt, men ikke offentliggjort) om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold.

Formålet med kataloget er at give henstillinger og fremhæve bedste praksis med hensyn til gennemførelsen af ovennævnte retsakter og andre dokumenter ved at give eksempler for at bistå både Schengenmedlemsstater og stater, der tiltræder Schengen, med at anvende Schengenreglerne korrekt.

Kataloget tager også hensyn til bedste praksis som fastlagt i de rapporter, Gruppen vedrørende Schengenevaluering har udarbejdet, efter vurderinger af, om medlemsstaterne er parate til at overholde Schengenreglerne.

Kataloget består af to hoveddele, den ene om kontrol ved de ydre grænser og den anden om tilbagesendelse og tilbagetagelse. Et generelt afsnit beskriver de grundlæggende koncepter bag politikken og den igangværende udvikling på EU-plan. Det efterfølges af en række henstillinger og eksempler på bedste praksis, der fremstilles i tabelform, med henstillinger til venstre og bedste praksis til højre.

Kataloget indeholder følgende definitioner med henblik på gennemførelsen af denne øvelse:

- Henstillinger: et ikke-udtømmende sæt foranstaltninger, som kan danne grundlag for en korrekt anvendelse af Schengenreglerne og for overvågning heraf
- Bedste praksis: et ikke-udtømmende sæt eksempler på arbejdsmetoder eller standardforanstaltninger, der skal betragtes som den optimale anvendelse af Schengenreglerne, idet det bemærkes, at der kan være flere former for bedste praksis for de enkelte dele af Schengensamarbejdet.

På samlingen den 4.-5. december 2006 definerede Rådet (retlige og indre anliggender) omfanget af integreret grænseforvaltning. Det integrerede grænseforvaltningskoncept er en af hovedhjørneste-  
nene i medlemsstaternes grænseforvaltning. Derfor er katalogets henstillinger og bedste praksis i  
del 1 inddelt i punkter og underpunkter, der afspejler teksten vedrørende den integrerede grænsefor-  
valtning.

Løsningen af problemet med tredjelandstatsborgeres ulovlige indvandring har været et af hoved-  
formålene med den fælles politik inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. En af de  
vigtigste måder at håndtere dette fænomen på er at skabe en effektiv tilbagesendelsespolitik, der  
omfatter tilbagesendelsesaftaler. Den anden del af dette katalog fokuserer på de vigtigste spørgsmål  
vedrørende praktiske tilbagesendelsesordninger. Her kommer man ind på proceduremæssige  
spørgsmål, tekniske ordninger og omfanget af de rettigheder, som sikres tredjelandstatsborgere,  
inden de sendes tilbage. Den fremhæver den rolle, som andre aktører bortset fra relevante statslige  
institutioner spiller med hensyn til udviklingen af et effektivt tilbagesendelsessystem, der respekte-  
rer menneskerettighederne. I betragtning af tilbagesendelsespolitikens øgede betydning er det me-  
get vigtigt at fastlægge fælles regler, der skal følges i Schengenstaterne.

De anvendte definitioner er dem, der er fastsat i de relevante retsakter.

Henstillingerne er nummereret for at gøre det lettere at bruge kataloget.

Kataloget skal fungere som referenceredskab i forbindelse med fremtidige evalueringer, der foreta-  
ges i kandidatlandene, og skal bruges til at overvåge Schengenstaternes korrekte anvendelse af  
Schengenreglerne.

Kataloget bør ajourføres efter behov.

## **2. FØRSTE DEL: KONTROL VED DE YDRE GRÆNSER**

### **A. INTEGRERET GRÆNSEFORVALTNING**

#### ***1. Det integrerede grænseforvaltningskoncept***

En overordnet model for europæisk grænseforvaltning er et vigtigt redskab, når det drejer sig om at beskytte medlemsstaternes indre sikkerhed og navnlig forhindre og afsløre ulovlig indvandring og hermed forbunden kriminalitet samt andre former for grænseoverskridende kriminalitet.

På 2768. samling i Rådet (retlige og indre anliggender) den 4.-5. december 2006 drog Rådet følgende konklusioner:

Integreret grænseforvaltning er et begreb med følgende dimensioner:

- grænsekontrol (stikprøver og overvågning) som defineret i Schengengrænsekodeksen, herunder relevant risikoanalyse og kriminalefterretning
- afsløring og efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet i samordning med alle kompetente retshåndhævende myndigheder
- den firedelte model for adgangskontrol (foranstaltninger i tredjelande, samarbejde med nabolande, grænsekontrol og kontrolforanstaltninger inden for området med fri bevægelighed, herunder tilbagesendelse)
- indbyrdes samarbejde mellem agenturer om grænseforvaltning (grænsevagter, toldvæsen, politi, nationale sikkerhedsstyrker og andre relevante myndigheder) og internationalt samarbejde
- koordinering af og konsekvens i aktiviteter, der udøves af medlemsstater og institutioner, samt andre af Fællesskabets og Unionens organer.

Sammenhængen mellem disse dimensioner og den måde, Schengenstaterne anvender dem på, er nøglen til det integrerede grænseforvaltningskonceptets succes.

#### ***2. Nøgleelementer i den korrekte anvendelse af integreret grænseforvaltning***

Grænsekontrol er ikke kun af interesse for de medlemsstater, ved hvis ydre grænser kontrollen foretages, men for alle de medlemsstater, der har ophævet eller vil ophæve grænsekontrollen ved deres indre grænser. I forbindelse med gennemførelsen af grænseforvaltningen bør man derfor holde sig for øje, at medlemsstaterne kontrollerer deres ydre grænser ikke kun for sig selv, men også for andre Schengenmedlemsstater (solidaritetsprincippet). Effektiv grænsekontrol bør opretholdes konstant, og kontrollen bør omfatte alle ulovlige fænomener, herunder dem, der ikke indvirker på den lokale sikkerhed.



I den henseende bør hver enkelt kompetent medlemsstat vise kontrollen ved de ydre grænser den nødvendige opmærksomhed. For at undgå en konstant mangel på ressourcer på områder, hvor kravene til den lokale sikkerhed er i modstrid med Schengenområdets krav generelt, bør grænsekontrol, herunder risikoanalyse og kriminalefterforskning, fortsat være de kompetente operationelle enheders hovedopgave.

Grænseforvaltning er en opgave, der kræver en høj grad af professionalisme. Én offentlig (ikke-militær) myndighed bør være hovedansvarlig for gennemførelsen af det integrerede grænseforvaltningskoncept i hver medlemsstat, især og nødvendigvis med hensyn til grænsekontrol, for forebyggelsen af ulovlig indvandring langs de ydre grænser og for bekæmpelsen af ulovlig indvandring inden for medlemsstatens område. Der bør være centraliseret kommando, kontrol og overvågning og centraliserede instrukser, især med henblik på grænsekontrol, risikoanalyse og kriminalefterforskning samt samarbejde mellem agenturer og internationalt samarbejde med hensyn til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig indvandring.

Den kompetente myndighed, sædvanligvis grænsebevogtningen eller grænsepolitiet, bør være centraliseret og klart struktureret. Der bør være en direkte kommandokæde mellem enheder under den kompetente myndighed på centralt, regionalt og lokalt plan, der sikrer en fælles tilgang til grænsekontrol, et fælles planlægnings- og uddannelsessystem og en omfattende og hurtig datastrøm på alle niveauer i organisationen.

Det vigtigste retsgrundlag for grænseforvaltning er ovennævnte fællesskabslovgivning. Der er dog stadig behov for supplerende lovgivning på nationalt plan, bl.a. lovgivning om grænsebevogtning, udlændinge og indvandring samt databeskyttelse, for at det integrerede grænseforvaltningskoncept kan gennemføres fuldt ud. Der bør også være et retsgrundlag, der muliggør et gnidningsløst og effektivt samarbejde mellem agenturer og internationalt samarbejde samt udveksling af oplysninger. Der bør indgås aftaler som f.eks. grænseaftaler, aftaler om lokal grænsetrafik og tilbagetagelsesaftaler med tilgrænsende tredjelande og hjemlande. Derudover bør ulovlig grænsepassage gøres strafbar, og transportvirksomheder, der befordrer ulovlige indvandrere, bør pålægges bøder og en forpligtelse til at sende de pågældende tilbage.

Der bør udarbejdes en national grænseforvaltningsstrategi, hvori der klart uddelegeres opgaver som f.eks. vurderinger, med henblik på at udstikke retningslinjer for udvikling og planlægning inden for de relevante enheder på nationalt, regionalt og lokalt plan. Strategien bør omfatte vurderinger af arbejdsmiljøet, risici og trusler, analyser af de ressourcer, der er behov for, samt handlings- og udviklingsplaner.

Personer, der varetager grænsebevogtningsopgaver, skal som hovedregel være specielt uddannede fagfolk. Personer med mindre erfaring må kun anvendes som midlertidige medhjælpere for de specialuddannede fagfolk. For så vidt angår opgaver, der på nogen måde kræver brug af personoplysninger, søgning i fortrolige registre eller afgørelser, der berører en persons fysiske integritet eller frihed, kan der ikke gøres nogen undtagelser.

Risikoanalyse og grænseforvaltning skal understøttes af systematiske efterretninger. Grænseforvaltningssystemerne bør kunne indhente efterretninger, analysere dem og endelig anvende resultaterne i marken. Den omfattende risikoanalysemodel for grænsekontrol kombinerer efterretninger, risikoanalyse og grænseforvaltning på alle niveauer. Strategiske efterretninger indebærer, at alle oplysninger organiseres, og at der uddrages et strategisk situationsbillede: fænomener af interesse og underliggende faktorer. De resulterer i statistikker, udledning af tendenser og kvalitative beskrivelser. Som led i strategisk risikoanalyse analyseres vigtige strategiske oplysninger. Der angives potentielle ændringer og foreslås politikker. Analytikerne skal underrettes fuldt ud om de grundlæggende paradigmer, interesser, trusler og risici. Den strategiske forvaltning af organisationen foregår gennem strategiske nøglemål (på kort sigt) og ved omdannelse (på lang sigt).

De operationelle efterretninger samler operationelle oplysninger i marken og strategiske oplysninger (både indgående og udgående) i en "operationelt" relevant kontekst. Den operationelle risikoanalyse har til opgave at foretage kvalitative og kvantitative analyser af det operationelle miljø, aktive genstande og resultaterne af ens egen aktivitet. Målet er at få relevante oplysninger om den fremherskende situation. Disse oplysninger bør anvendes til at lette den bedst mulige fordeling af ressourcerne. Opmærksomheden bør især rettes mod "huller", dvs. der hvor systemet svigter. Ved operationel forvaltning forstås forvaltning af ressourcer og krav inden for givne opgaver, budgetmæssige rammer, aktiver og jurisdiktioner. Denne funktion vedrører organisatoriske enheder med et veldefineret ansvarsområde, f.eks. en regional jurisdiktion. Den operationelle risikoanalyse udarbejder også risikoindikatorer og profiler til brug for de taktiske niveauer.

Ved det taktiske efterretningsarbejde (i marken) forbindes de operationelle medarbejdere i marken i deres daglige arbejde med informationssystemet. Dette indebærer en tovejsdatastrøm (ind og ud). I praksis betyder dette vurdering af personer, køretøjer, fartøjer eller fly, der skal kontrolleres. Vurderingen foretages inden for rammerne af en taktisk realtidssituation. Metoderne kan derfor betegnes som taktisk risikoanalyse.

Med henblik på at afsløre grænseoverskridende kriminalitet bør der lægges ekstra vægt på proceduren for kontrol af mistænkelige personer og genstande. Personalet bør bibringes kendskab til risikoindikatorer, risikoprofiler og typisk modus operandi i forbindelse med grænseoverskridende kriminalitet. Personalet bør endvidere have kendskab til særlige navngivne overvågnings- og kontrolmål.

Skræddersyet risikoanalyse indebærer, at visse fænomener eller tilfælde kædes sammen. Skræddersyet risikoanalyse er en umiddelbar reaktion på de faktiske tilfælde, der er konstateret ved grænsen. Hovedformålet er at underrette andre strukturer om risikoindikatorerne.

Situationsforståelse er et mål for, hvorvidt myndighederne er i stand til at afsløre bevægelser over grænserne og træffe motiverede kontrolforanstaltninger. I praksis viser situationsforståelse, hvordan myndighederne fastlægger tidsrammen og områderne for følgende tre funktioner: opdagelse af bevægelser, der kunne være forsøg på ulovlig grænseoverskridelse, identifikation af de opdagede målpersoner og analyse af tidligere identificerede mål, når dette bliver aktuelt.

For at kunne forvalte grænsekontrolaktiviteterne og det integrerede grænseforvaltningskoncept effektivt, må man konstant være opmærksom på vurderingen af situationen. Effektiviteten af et grænseforvaltningssystem skal således afpasses efter de fremherskende forhold langs alle grænserne. Gyldige og pålidelige data bør være en del af en løbende evaluering, som andre Schengenstater kan deltage i. For at sikre en passende situationsforståelse og etablere og opretholde et samlet og pålideligt situationsbillede, bør risikoanalysen centraliseres og struktureres klart på alle niveauer inden for rammerne af en organisation, der er ansvarlig for grænseforvaltning.

Reaktionskapaciteten ved grænserne (luft-, sø- og landgrænserne) er et mål for den tid, det tager at reagere på forsøg på ulovlige aktiviteter langs grænsen, samt den hastighed og de midler, hvormed der reageres på usædvanlige forhold. Grænseforvaltningen bør have en sådan reaktionskapacitet, at fordelingen af ressourcerne om nødvendigt kan afpasses herefter. Der skal være reserver, personale og udstyr til rådighed til at reagere på ændringer langs grænserne og ved grænseovergangsstederne. Der bør også udarbejdes planer til håndtering af pludseligt opstået ulovlig indvandring af større omfang.

Alle ledere i marken og personer, der evaluerer grænseforvaltningen, bør kunne vurdere, hvor god situationsforståelsen og reaktionskapaciteten er.

## *2.1 Grænsekontrol (stikprøver og overvågning) som defineret i Schengengrænsekodeksen, herunder relevant risikoanalyse og kriminalefterretning*

Det centrale i en overordnet grænsestrategi er en velfungerende grænseforvaltning bestående af grænsekontrol og grænseovervågning, baseret på en risikoanalyse. Grænsekontrol er et centralt element i forbindelse med bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel og forebyggelse af enhver trussel mod medlemsstaternes indre sikkerhed, offentlige orden, offentlige sundhed og internationale forbindelser. Det er en tværfaglig retshåndhævelsesaktivitet, som medlemsstaterne har en fælles interesse i.

Grænsekontrol skal gennemføres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 562/2006 om indførelse af en fællesskabskodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks). Grænsevagterne bør ved udførelsen af deres opgaver følge henstillingerne og instrukserne i Kommissionens praktiske vejledning for grænsevagter (Schengenvejledningen).

De vigtigste elementer i grænseforvaltning er en systematisk kontrol af alle personer, der passerer de ydre grænser, og en effektiv grænseovervågning mellem grænseovergangsstederne. I denne henseende bør der træffes alle nødvendige foranstaltninger til at beskytte den indre sikkerhed og forhindre ulovlig indvandring.

Grænsekontrolressourcerne bør skræddersys i overensstemmelse med passagerstrømmens omfang og profil, trusselsvurderinger og risikoanalyser. For så vidt angår infrastruktur bør der være egnede faciliteter til gennemførelse af grænsekontrol og -overvågning til rådighed. Det er nødvendigt, at der er tilstrækkeligt personale. De nøjagtige krav til grænsekontrollen afhænger af flere faktorer, bl.a.: presset fra den ulovlige indvandring, den geografiske placering, passagerernes profil og grænsetrafikkens omfang. De særlige krav til de tre forskellige typer af grænser (luft-, sø- og landgrænser), herunder lokal grænsetrafik, bør opfyldes.

En medlemsstat bør have mulighed og planer for en midlertidig skærpelse af grænsekontrollen. Alle niveauer bør have et klart billede af de mulige trusler og have planer for skærpelse af kontrollen. Der bør være niveauer for skærpelsen af grænsekontrollen, som er afpasset efter truslen og de krævede foranstaltninger.

Grænseovervågningen skal udføres ved hjælp af stationære og mobile enheder, overvågning og patruljering på steder, der er kendt for at være følsomme, understøttet af tekniske og elektroniske midler. Grænseovervågningsaktiviteterne bør baseres på et relevant risikoanalysesystem. Udstyret og midlerne bør være afpasset efter situationen ved grænserne.

Det personale, der udfører disse opgaver, skal være fagfolk med en specialuddannelse. Det er endvidere nødvendigt med et klart uddannelseskoncept (grunduddannelse og overbygning), der omfatter praktiske færdigheder, kendskab til lovgivningen, sprogkundskaber osv.

## *2.2 Afsløring og efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet i samordning med alle kompetente retshåndhævende myndigheder*

Grænsevagterne er ved udførelsen af deres opgaver konfronteret med grænserelateret kriminalitet, bl.a. ulovlig handel med og smugling af mennesker, varer, narkotika og våben, forfalskede og falske rejsedokumenter, stjålne genstande, stjålne køretøjer osv. For at øge værdien af medlemsstaternes indre sikkerhed og forbedre evnen til at afsløre ulovlige aktioner bør grænseforvaltningsmyndigheden spille en rolle i forbindelse med efterforskning af sådanne former for kriminalitet. Deltagelse i sådanne efterforskninger øger grænsebevogtningens kendskab til modus operandi og ruter for ulovlig indvandring og letter udarbejdelsen af risikoindikatorer og -profiler.

En grænseforvaltningsmyndighed bør navnlig have til opgave at efterforske ulovlig grænsepassage, falske rejsedokumenter og menneskesmugling og -handel. Ved efterforskningen af grænseoverskridende kriminalitet bør der være et meget tæt samarbejde mellem de relevante agenturer. Man kan samarbejde på dette område ved f.eks. udveksling af efterretninger og oprettelse af fælles efterforskningsgrupper, fælles databaser og let udveksling af oplysninger.

## *2.3. Den firedelte model for adgangskontrol (foranstaltninger i tredjelande, samarbejde med nabolande, grænsekontrol og kontrolforanstaltninger inden for området med fri bevægelighed, herunder tilbagesendelse)*

Den firedelte model for adgangskontrol er kernen i integreret grænseforvaltning. Sagt mere enkelt kræver modellen, at der gennemføres en række supplerende foranstaltninger inden for de forskellige dele.

Den første del vedrører foranstaltninger, der træffes i tredjelande, navnlig i oprindelses- og transitlande. Disse foranstaltninger omfatter rådgivning og uddannelse gennemført af forbindelsesofficerer og dokumenteksperter med hensyn til visumprocessen for konsulært personale ved de konsulære repræsentationer og for personale ved transportvirksomheder i tredjelande, der er hjemlande eller transitlande, og er kilden til de risici, der udspringer af ulovlig indvandring.

Den anden del omhandler samarbejde med nabolande. Aftaler med nabolande om samarbejde om grænseforvaltning er et effektivt redskab, når det drejer sig om at øge grænsesikkerheden. Samarbejdet bør komme i stand, ved at der etableres passende arbejdsmekanismer som f.eks. udveksling af oplysninger, passende kommunikationskanaler, centrale, regionale og lokale kontaktpunkter, hasteprocedurer, objektiv håndtering af hændelser for at undgå politiske uoverensstemmelser, osv. Der bør også indføres regionale samarbejdsstrukturer på tværs af de ydre grænser i havområder. Alle landene i regionen bør deltage i disse initiativer.

Som den tredje del af modellen sikrer grænsekontrollen systematisk kontrol ved grænsen af hver person, der rejser ind i eller forlader Schengenområdet. Den sikrer også et passende niveau for afsløring af ulovlig grænsepassage i områder mellem grænseovergangsstederne eller ad søvejen, når vedkommende anvender falske dokumenter eller skjuler sig i transportmidler. Grænsekontrol er en del af den nationale kriminalitetsforebyggelse, da den sporer og afslører menneskesmugling, stjalne genstande og andre former for grænseoverskridende og grænserelateret kriminalitet samt bidrager til afsløring af grov kriminalitet.

Den fjerde del omfatter kontrolforanstaltninger på området fri bevægelighed, herunder tilbagesendelse. Disse foranstaltninger forebygger ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet på Schengenstaternes område gennem forbedret eftersøgning og kontrol samt forbedrede overvågningsforanstaltninger på grundlag af nationale oplysninger og i overensstemmelse med national ret. Ulovlige indvandrere, der afsløres på Schengenområdet, skal overlades til myndighedernes varetægt. De bør registreres og sendes tilbage til deres hjemland, hvis der ikke er noget grundlag for deres ophold og ikke er nogen hindringer herfor baseret på tungtvejende humanitære grunde eller folkeretten. Medlemsstaterne bør fastsætte minimumsstandarder for kontrolforanstaltninger på deres område og, sammen med andre relevante myndigheder, på steder, der er kendt for at være kritiske for tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold, ved grænseoverskridende trafikforbindelser osv.

#### *2.4. Samarbejde mellem agenturer om grænseforvaltning (grænsevagter, toldvæsen, politi, nationale sikkerhedsstyrker og andre relevante myndigheder) og internationalt samarbejde*

Et samarbejde mellem agenturer er nødvendigt på alle niveauer (nationalt, regionalt og lokalt) for alle myndigheder, der er kompetente med hensyn til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet. Der bør ikke herske tvivl om, hvilken myndighed der er kompetent i en given situation.

Politikken for samarbejde mellem agenturer bør fastlægges på møder mellem cheferne for de agenturer, der er involveret i grænseforvaltning og forebyggelse af grænseoverskridende kriminalitet. Planlægningen af samarbejdet mellem agenturer kan finde sted på alle niveauer (nationalt, regionalt og lokalt). Samarbejdet bør planlægges på grundlag af en fælles forståelse af situationen (fælles risiko- og trusselsanalyse). Især udveksling af oplysninger og efterretninger mellem de kompetente myndigheder er vigtig, herunder en mekanisme til løsning af eventuelle kompetencekonflikter mellem myndighederne. Samarbejdet kan endvidere omfatte operationelle spørgsmål, f.eks. anvendelse af kompatibelt kommunikationsudstyr, tilrettelæggelse af fælles operationer og deltagelse i fælles uddannelse og øvelser.

Samarbejdet mellem medlemsstaterne bør mindst omfatte alle nabomedlemsstater. Også samarbejdet mellem medlemsstaterne inden for Frontex er vigtigt. For den enkelte medlemsstat er formålet med at deltage i det koordinerede Frontexsamarbejde at støtte andre medlemsstater, der er konfronteret med et pres fra ulovlig indvandring, at udvikle bedste praksis for grænseforvaltning og at øge dens eget personales professionalisme i processen.

Medlemsstater, der er konfronteret med et voksende indvandringspres, kan anmode Frontex om enten at iværksætte en fælles operation eller deployere et hurtigt grænseindsatshold på de steder, hvor presset er størst. Kapaciteten til at modtage disse hold og sende gæstemedarbejdere, for at de kan slutte sig til fælles hold i udlandet, bør udbygges. Der bør om nødvendigt vedtages relevant national lovgivning for at åbne mulighed for disse procedurer.

Formålet med Frontexinitiativet, der er kendt som det europæiske patruljeringsnetværk, er at lette samarbejdet mellem medlemsstaterne. Dette betyder i praksis, at nabomedlemsstaterne samarbejder om farvandsovervågning ved at planlægge deres farvandspatruljering sammen. Dette er også et koncept, der kan være til ekstra nytte for alle medlemsstater med søgrænser.

Internationalt samarbejde om integreret grænseforvaltning kan inddeles i multilateralt, bilateralt, regionalt og lokalt samarbejde. Samarbejdet med tredjelande bør omfatte alle nabolande samt de vigtigste hjem- og transitlande for ulovlig indvandring til de pågældende medlemsstater. Med hensyn til samarbejdet med nabolande anses det for nødvendigt, at transitlandene yder aktiv assistance ved at sørge for, at deres grænser er fuldt ud sikre, og ved at træffe foranstaltninger, der ikke kun er koncentreret om grænserne, f.eks. konsekvent tilbagesendelsespraksis.

### *2.5 Koordinering af og konsekvens i aktiviteter, der udøves af medlemsstater og institutioner, samt af andre af Fællesskabets og Unionens organer*

De relevante rådsgupper, bl.a. Grænsegruppen, Gruppen vedrørende Schengenevaluering, CIREFI, Gruppen vedrørende Migration og Udsendelse og Visumgruppen samt andre organer som f.eks. SCIFA og Artikel 36-Udvalget drøfter udviklingen, nye initiativer og forslag til ændring af lovgivningen vedrørende Den Europæiske Unions integrerede grænseforvaltning. Ensartethed og fælles forståelse af grænseforvaltning øger gennemsigtigheden og den gensidige tillid mellem medlemsstaterne. Derfor er aktiv deltagelse i udviklingen af grænseforvaltning i Rådets faste grupper, Kommissionens midlertidige grupper og Frontexinitiativer en ekstra fordel for medlemsstaternes grænseforvaltning.

Medlemsstaterne bør anvende fælles redskaber til deres grænseforvaltningsaktioner som f.eks. Schengenhåndbogen vedrørende uddannelse og gennemførelse af grænsekontrol, CIRAM-modellen for udarbejdelse af risikoanalyser, det fælles grundlæggende uddannelsesprogram og det fælles uddannelsesprogram på mellemniveau med henblik på planlægning af uddannelse.

Schengenevalueringssystemet er et væsentligt element i forbindelse med sikringen af korrekt overholdelse af Schengenreglerne, passende gennemførelse af integreret grænseforvaltning og øget åbenhed i den nationale grænseforvaltning. Deltagelse i evalueringsmissioner har en tendens til at forbedre medlemsstaternes kendskab til udviklingen af bedste praksis i forbindelse med grænseforvaltning. Under en evalueringsmission bør hele det integrerede grænseforvaltningssystem i en Schengenmedlemsstat eller et kandidatland gøres til genstand for en omfattende inspektion, der omfatter kommando- eller koordineringsorganet for grænsekontrol på nationalt plan, de forskellige former for grænser og andre relevante enheder, herunder risikoanalyseenheder og nationale koordineringscentre.



### ***3. Udvikling af grænseforvaltning på EU-niveau***

Ved gennemførelsen af Den Europæiske Unions integrerede grænseforvaltningskoncept og udviklingen af grænseforvaltningen i medlemsstaterne og Schengenkandidatlandene bør man overveje den fremtidige udvikling inden for EU's grænseforvaltning.

Den 13. februar 2008 udsendte Europa-Kommissionen tre meddelelser, der tilsammen er kendt som grænsepakken: 1) en rapport om evalueringen og den fremtidige udbygning af Frontexagenturet, 2) det europæiske grænseovervågningssystem (Eurosur) og 3) de fremtidige udfordringer i forbindelse med forvaltningen af EU's ydre grænser. Der er taget skridt til at gennemføre de fleste af de forslag, der er fremsat i meddelelserne. Disse fremskridt på EU-niveau bør afspejles i udviklingen af grænseforvaltningen i medlemsstaterne og kandidatlandene.

## B. HENSTILLINGER OG BEDSTE PRAKSIS - NÆRMERE ENKELTHEDER

| HENSTILLINGER                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | BEDSTE PRAKSIS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Strategi og organisatorisk struktur</b>                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 1. Enkle og funktionelle ministerielle beføjelser for grænsekontrol.                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 2. Centralisering af tildelingen af midler og af tilsynet med og instrukser vedrørende grænsekontrol under det ministerium, der har kompetence på RIA-området.                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 3. Klar og effektiv koordinering af det integrerede grænseforvaltningskoncept og gennemførelse på nationalt, regionalt og lokalt plan.                                                                                                                                                                                  | Et klart afgrænset budget for integreret grænseforvaltning for alle niveauer, hvor myndighederne er involveret.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 4. En central og klart struktureret kompetent offentlig myndighed med en direkte kommandokæde mellem grænsebevogtningsenheder på nationalt, regionalt og lokalt plan, der sikrer en fælles tilgang til grænsekontrol, et fælles planlægningssystem og en omfattende og hurtig datastrøm på alle organisations niveauer. | <p>Én myndighed dækker alle dimensioner af den integrerede grænseforvaltning.</p> <p>Den kompetente offentlige myndighed er en specialiseret grænsebevogtnings- eller grænsepolitienhed (ikke en militær enhed).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 5. Grænsekontrollen på lokalt plan bør kun udføres af særlige grænsebevogtningsenheder.                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 6. Et nationalt flerårigt strategipapir som grundlag for udviklingen af grænseforvaltningen.                                                                                                                                                                                                                            | Strategien er til rådighed for alle kompetente medarbejdere på alle niveauer. Personalet er bekendt med indholdet af strategien. Strategien danner grundlag for og udstikker retningslinjer for planlægningen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 7. En centraliseret national grænseforvaltningsplanlægning, hvor der udstikkes retningslinjer og udarbejdes lister over krav til det regionale niveau. På regionalt niveau en arbejdsplan eller et arbejdsprogram med retningslinjer og lister over krav til det lokale niveau.                                         | <p>På nationalt og regionalt plan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– rullende flerårig planlægning</li> <li>– årligt arbejdsprogram</li> <li>– årlig plan over aktiviteter og anvendelse af ressourcer (til tjenestebrug eller klassificeret)</li> <li>– årlig uddannelsesplan</li> </ul> <p>På lokalt plan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– årligt arbejdsprogram</li> <li>– årlig/månedlig plan over aktiviteter og anvendelse af ressourcer (til tjenestebrug eller klassificeret)</li> <li>– årlig uddannelsesplan</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>8. Sammenhængende national lovgivning og aftaler, der muliggør effektiv gennemførelse af det integrerede grænseforvaltningskoncept, f.eks.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– lov om grænser og/eller lov om grænsebevogtning</li> <li>– lov om udlændinge eller indvandring</li> <li>– lov om databeskyttelse</li> <li>– lov/regler om samarbejdet mellem agenter</li> <li>– regler om sanktioner for ulovlig grænsepassage og smugling af ulovlige indvandrere</li> <li>– regler om transportvirksomheders ansvar, f.eks. bøder til transportvirksomheder, der befordrer ulovlige indvandrere, og pligt til at sørge for, at de bliver sendt tilbage, og afholdelse af opholdsudgifterne, indtil der er transport til rådighed til deres tilbage-sendelse</li> <li>– grænseaftaler med nabolande</li> <li>– tilbagetagelsesaftaler med tilgrænsende tredjelande og transit- og hjemlande</li> <li>– aftaler om lokal grænsetrafik med tilgræn-sende tredjelande.</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>9. Vedtagelse af de nødvendige foranstaltninger til en korrekt anvendelse af EU-lovgivningen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Supplerende nationale regler med henblik på fuld udnyttelse af fællesskabsinstrumenter vedrørende modtagelse og udsendelse af gæstemedarbejdere, medarbejdere i hurtige grænseind-satshold og udstyr i koordinerede Frontexoperationer.</p> <p>Nationale regler for udstationering af nationale eksperter ved Frontex.</p>                                                                                                                                              |
| <p>10. Der bør ved udførelse af grænsekontrollen tages hensyn til internationale retlige instrumenter, der er relevante for grænseforvaltning.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>11. Samarbejdet om og koordineringen af de forskellige organers og agenturers ansvar bør fastsættes i lovgivning og samarbejdsaftaler (f.eks. aftalememoranda).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>Fælles strategi for agenturerne med hensyn til forebyggelse af grænseoverskridende kriminalitet og ulovlig indvandring.</p> <p>Aftaler, love og regler dækker hele spektret af samarbejdet mellem agenter på alle niveauer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– informationsudveksling</li> <li>– fælles risikoanalyse</li> <li>– erfaringsudveksling</li> <li>– samarbejde om uddannelse</li> <li>– samarbejde om efterretninger og efterforskning</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>– fælles brug af databaser</li> <li>– fælles operationer</li> <li>– fælles kontaktpunkter for agenturer.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 12. Gennemførelse af FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og af dens protokoller om bekæmpelse af menneskesmugling til lands, ad søvejen og ad luftvejen og om bekæmpelse af handel med skydevåben og dele, komponenter samt ammunition hertil. | <p>Planer for tackling af smuglere og identifikation af ofre i samarbejde med andre relevante myndigheder.</p> <p>Uddannelse, målrettet risikoanalyse, profilering og operationelle instrukser til grænsevagter med henblik på identifikation af ofre for menneskehandel.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 13. Passende gennemførelse af bilaterale aftaler om grænseforvaltningssamarbejde på internationalt plan.                                                                                                                                                                                 | <p>Disse aftaler/love dækker hele spektret af grænseoverskridende samarbejde:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– informationsudveksling</li> <li>– fælles risikoanalyse</li> <li>– erfaringsudveksling</li> <li>– procedurer for hastende situationer</li> <li>– fælles aktiviteter</li> <li>– osv.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 14. Strategisk planlægning, fordeling af personalemæssige og tekniske ressourcer på grundlag af en konstant analyse af miljø og trusler.                                                                                                                                                 | Grænseforvaltningsplanlægning og -aktiviteter på grundlag af efterretninger.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 15. Et konstant ajourført samlet situationsbillede på nationalt plan, der dækker alle oplysninger vedrørende national grænseforvaltning.                                                                                                                                                 | <p>Situationsbillede, der på alle niveauer består af oplysninger om:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– grænsepassagetrafik (samlet og for hvert enkelt grænseovergangssted, nationaliteter, antal og begrundelser for "second line"-kontrol, nægtelse af indrejse, afslørede ulovlige aktiviteter, modus operandi, køer osv.)</li> <li>– situationen langs den blå og den grønne grænse (antal tilfælde af ulovlig grænsepassage, de involverede nationaliteter, modus operandi, identificerede ruter osv.)</li> <li>– ulovlige indvandrere, som er afsløret inde på området, udviste personer, asylansøgere osv.)</li> <li>– billede af området før grænsen (grænseforvaltningssituationen i nabolande og transit og -hjemlande)</li> </ul> |
| 16. Situationsbillede på regionalt og lokalt plan, der er så realtidsnært som muligt, for at øge reaktionskapaciteten samt forbedre situationsforståelsen og kapaciteten til at koordinere operationelle aktiviteter.                                                                    | <p>og endvidere på regionalt (eller lokalt plan):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– disponible ressourcer, antal patruljer, fartøjer, luftfartøjer og tekniske midler samt deres placering</li> <li>– navn på holdledere og deres opgaver osv.</li> <li>– mål til søs</li> <li>– andre relevante spørgsmål.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 17. Situationen ved de ydre grænser bør overvåges døgnet rundt på nationalt plan.                                                                                                                                                                  | Et nationalt koordinationscenter skal døgnet rundt koordinere de aktiviteter, der udføres af alle nationale myndigheder, som gennemfører kontrol ved de ydre grænser (overvågning, afsløring, identifikation, opsporing og pågribelse), og kunne udveksle oplysninger med centrene i andre medlemsstater og i Frontex.                                                                                                                              |
| 18. En medlemsstat bør have ét centralt kontaktpunkt for de andre medlemsstater for alle spørgsmål vedrørende grænseforvaltning, Frontex og andre partnere inden for samarbejde mellem agenturer og internationalt samarbejde.                     | <p>Det nationale koordinationscenter er ansvarligt for:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– daglige, ugentlige og ad hoc-situationsrapporter</li> <li>– umiddelbar faktuel information om forholdene til støtte for beslutningsprocessen</li> <li>– tidlige varslinger.</li> </ul> <p>Alle oplysninger udveksles ved hjælp af elektronisk databehandling og elektroniske fremsendelsesteknikker.</p>                                       |
| 19. Et passende antal regionale og lokale kommando- og koordinationscentre til sikring af den operationelle kommunikations- og informationsstyring.                                                                                                | <p>De regionale og lokale kommando- og kontrolcentre opererer under de relevante regionale og lokale hovedkvarterers kommando:</p> <p>De skal kunne løse følgende opgaver døgnet rundt:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– situationsovervågning</li> <li>– koordination og fremme af operationelle aktiviteter</li> <li>– iværksættelse af aktioner i hastende situationer</li> <li>– forståelse for og støtte til missionen.</li> </ul> |
| 20. Fordeling af ressourcer, personale og udstyr for at reagere på hændelser og ulovlige bevægelser langs grænserne og ved grænseovergangsstederne.                                                                                                | Planer for forskellige scenarier på alle niveauer (mål, disponibilitet, placering, kompetence osv.), herunder mulig deployering af hurtige grænseindsatshold (RABIT) og planer i tilfælde af storstilet ulovlig indvandring.                                                                                                                                                                                                                        |
| 21. En medlemsstat bør have kapacitet til at styrke grænsekontrollen på grundlag af risikovurdering og -analyse.                                                                                                                                   | Planer på forskellige niveauer for styrkelse af grænsekontrollen på grundlag af mulige scenarier.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>2. Personale og uddannelse</b>                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 22. Effektiv grænsekontrol og -overvågning kræver et tilstrækkeligt antal medarbejdere, bl.a. afhængigt af risikovurdering og -analyse.                                                                                                            | Undersøgelse af tilsvarende situationer i andre Schengenstater, der kan tjene som eksempel.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 23. Udvælgelseskriterier for ansættelse af nyt personale på grundlag af skriftlige regler. Det krævede uddannelsesniveau og den fysiske egnethed bør kontrolleres, og ansøgerne bør opfylde nogle etiske og juridiske krav (strafferegistre osv.). | Udvælgelsen foretages af grænsebevogtningen eller i det mindste under tilsyn af denne.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 24. Gennemførelse af løbende evaluering, hvor f.eks. job satisfaction, effektivitet, sociale vilkår og ansvarlighed måles.                                                                                                                                                                                                                           | Motivationsprogram, der bidrager til grænsevagternes stabilitet og store professionalisme.<br><br>Evalueringsspørgeskema i ensartet national form.                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 25. En høj grad af professionalisme baseret på en velgennemført uddannelse.                                                                                                                                                                                                                                                                          | Tilrettelæggelse af særlige uddannelses- og udviklingsprogrammer om relevante spørgsmål (f.eks. inden for rammerne af et politi- eller grænsevagtakademi).                                                                                                                                                                                                                                         |
| 26. De operationelle medarbejdere bør have afsluttet et grundlæggende uddannelseskursus vedrørende deres fremtidige opgaver med et godt resultat.                                                                                                                                                                                                    | Bestemmelse om personalerotationsordninger mellem grænsebevogtningsenheder og/eller andre aktiviteter. Dette anses især for nyttigt i begyndelsen af karrieren af effektivitetshensyn.                                                                                                                                                                                                             |
| 27. Grænsevagter bør kunne kommunikere på fremmedsprog.                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Kommunikation på fremmedsprog i relation til grænsevagternes daglige pligter.<br><br>Tilfredsstillende kendskab til nabolandenes sprog.<br><br>Tilskyndelse af personalet til at lære andre sprog, der er nødvendige for deres arbejde (nabolande, hjemlande og sprog afhængigt af de passagerer, det drejer sig om).                                                                              |
| 28. Der bør udarbejdes et uddannelsesprogram med regelmæssige undervisnings-/briefingtimer for medarbejderne i arbejdstiden.                                                                                                                                                                                                                         | E-læringsprogrammer med henblik på at vedligeholde viden og genopfriskningskurser.<br><br>Videreuddannelse og egnede uddannelsesdokumenter på stedet.<br><br>Ajourføringsbriefinger efter ferier og genopfriskningskurser efter lange perioder, hvor der er udført andre opgaver.<br><br>Mindst én gang om året et genopfriskningskursus for hver grænsevagt.<br><br>Sprogkurser for grænsevagter. |
| 29. Organisationen bør sørge for programmer og faciliteter på centralt og lokalt plan til opfølgning af medarbejderne gennem deres karriere ved at tilbyde dem uddannelse og undervisning i spørgsmål, der er relevante for deres arbejde.<br>– Grunduddannelse i overensstemmelse med det fælles grundlæggende uddannelsesprogram for grænsevagter. | Udvikling af nye uddannelsesprogrammer med støtte fra mere erfarne lande og formidling via Frontex.<br>– Lederuddannelse på mellemniveau i overensstemmelse med det fælles uddannelsesprogram på mellemniveau.<br><br>Udsendelse af medarbejdere til særlige uddannelseskurser tilrettelagt af Frontex eller Cepol.                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>30. Der bør tilrettelægges specialiserede og vide-regående kurser med sigte på:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– "second-line"-kontrol</li> <li>– kriminalefterretninger</li> <li>– risikoanalyse og profilering</li> <li>– afsløring af stjålne køretøjer</li> <li>– afsløring af falske og forfalskede rejse-dokumenter</li> <li>– afsløring af personer, der skjuler sig i kø-retøjer, ved hjælp af avanceret udstyr</li> <li>– betjente med hunde osv.</li> <li>– menneskerettigheder og behandling af asylansøgere.</li> </ul> <p>31. Der bør, når det er relevant, sørges for ud-dannelse i aktiviteter i relation til grænsefor-valtning, f.eks. eftersøgnings- og redningsak-tioner.</p> | <p>Specialiseret træningsprogram for grænsebe-vogtningshunde.</p> <p>Specialiseret uddannelsesprogram for helikop-terpiloter og fartøjsbesætninger.</p>                                                                                 |
| <p>32. Relevant introduktionsbriefing for nye med-arbejdere.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>Erfarne grænsevagter som undervisere.</p>                                                                                                                                                                                            |
| <p><b>3. Grænsekontrol</b><br/><i>3.1. Generelt</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>33. Grænsekontrollen bør gennemføres i over-ensstemmelse med Schengengrænsekodeksen og Schengenvejledningen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Personale, der udfører grænsekontrol, bærer eg-nede uniformer fremstillet af materialer, der er afpasset efter vejr- og klimaforholdene (ikke camouflagesfarvet), og tegn eller skilte, der iden-tificerer dem som grænsevagter.</p> |
| <p>34. Ved planlægningen af grænsekontrollen bør det vurderes, hvilken beskyttelse grænsekon-trollen giver med grænseoverskridende kri-minalitet. Vurderingen giver et grundlag for taktiske krav til grænsekontrollen såsom ind-samling og analyse af efterretninger, profile-ring, omfanget af indgående "second line"-kontrol, anvendelse af særligt udstyr osv.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>Der er fastlagt nationale kriterier for beregning af omfanget af kriminalitet.</p>                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 35. Infrastrukturen ved grænseovergangssteder, herunder antallet af bokse og baner, lokaler (inkl. faciliteter til personer, som er blevet nægtet indrejse) osv. bør udformes afhængigt af passagerstrømmen (kvantitet og kvalitet) og ud fra en vurdering af den fremtidige udvikling.                                                                                                                                                                                                                                      | Udviklingsplan, der omfatter alle funktioner, myndigheder og andre interessenter, ved hvert grænseovergangssted.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 36. Grænsebevogtningen bør være ansvarlig for den offentlige orden og sikkerhed ved grænseovergangsstedet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Forvaltningen af den ordning, der gælder på grænseovergangsstederne, og overvågningen af dens anvendelse ligger inden for grænsebevogtningens kompetence.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 37. Kontrolboksene bør have front mod passagerne og placeres højere, så der let kan foretages profilering med alt nødvendigt udstyr og god belysning. De bør stå i direkte forbindelse med "second line"-kontoret (herunder situationscentre og holdlederens kontor).                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 38. Der træffes foranstaltninger til at forbyde adgang gennem kontrolboksene uden for arbejdstid.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Installering af låste døre, der kontrolleres af grænsebevogtningen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 39. Personer, der er nægtet indrejse, anbringes i særligt indrettede faciliteter (der udelukkende er bestemt for dem) og bør holdes under konstant opsyn ved hjælp af tekniske eller personlige midler. Faciliteter for sådanne personer skal opfylde såvel sikkerhedsmæssige som sociale krav.                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 40. Der bør være supplerende faciliteter til rådighed for asylansøgere.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 41. Der bør indsættes et passende antal medarbejdere og grænsekontroludstyr til at kontrollere passagerstrømmene og reagere på en faktisk risikovurdering.<br><br>Det nødvendige antal afhænger bl.a. af:<br>– en konstant kontrol af passagerstrømmen<br>– om det er dag eller nat, grænsesituationen og trusselsniveauet<br>– det udstyr, der er til rådighed<br>– miljømæssige faktorer (trussel om pandemi osv.).<br>Det bør undgås, at passagererne venter alt for længe på de baner, der fører hen til kontrolboksene. | Det hold, der gør tjeneste ved grænseovergangsstedet, består alt efter grænseovergangsstedets størrelse af:<br>– holdlederen<br>– "first line"-medarbejdere<br>– "second line"-medarbejdere<br>– kriminalefterretningsmedarbejdere<br>– andet specialiseret personale (dokumenteksperter, udendørs kontrollører, køretøjseksperter, betjente med hunde, specialister i transportidentifikation, videoovervågningsoperatører osv.)<br>– såvel mandlige som kvindelige medarbejdere.<br>Medarbejdere med passende sprogkunderskaber på hvert hold. |



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Overlapning mellem hold for at sikre tilstrækkelig tid til briefing og udveksling af oplysninger.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 42. Holdlederen bør tage sig af overvågningen af de opgaver, der tildeles grænsekontrolenheden. Holdlederen er ansvarlig for de aktioner og foranstaltninger, der gennemføres, og skal være bekendt med hændelser ved grænseovergangsstedet og de foranstaltninger, som grænsevagterne har truffet. Holdlederen bør overvåge personalet fysiske og mentale tilstand før og under tjenesten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Holdlederen træffer de nødvendige administrative beslutninger med hensyn til grænsekontrol i samråd med grænsevagterne. Holdlederen sikrer, at alle nødvendige foranstaltninger og inspektioner gennemføres under alle omstændigheder. Alle usædvanlige hændelser og/eller situationer skal indberettes til holdlederen, sådan at vedkommende har mulighed for om nødvendigt at påvirke den effektive afvikling af grænsekontrollen og resultatet heraf. Alle grænsekontrolforanstaltninger skal være så godt forberedt og så godt funderet som muligt, for at der kan være tilstrækkeligt grundlag for at træffe beslutninger. |
| 43. Ud over at udføre grænsekontrol i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen bør formålet med "first line"-kontrol være at foretage en profilering af passagererne og udtage mistænkelige personer til en grundig "second line"-kontrol.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Systematisk søgning i nationale databaser, herunder andre relevante myndigheders databaser, for så vidt angår tredjelandsstatsborgere.<br><br>Dataoverførsel med tilstrækkelig høj hastighed, herunder for mobil udstyr.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 44. Ved "first line"-kontrol ved indrejse og udrejse ved grænseovergangsstederne bør der være mulighed for at bruge følgende udstyr: <ul style="list-style-type: none"> <li>– terminal til opslag i SIS, VIS og nationale databaser</li> <li>– om nødvendigt bærbar terminal</li> <li>– dokumentundersøgellesapparat med variabelt UV-lys, hvidt overfladelys, lampe til gennemlysning</li> <li>– forstørrelsesglas mindst x 10 eller monomikroskop med variabel zoom</li> <li>– retroreflektiv lampe</li> <li>– Schengenindrejse og -udrejsestempler (jf. Schengengrænsekodeksen)</li> <li>– Schengengrænsekodeksen og Schengenvejledningen med bilag</li> <li>– løbende opdaterede risikofaktorer og risikoprofiler</li> <li>– eksempler på tilgængelige elektroniske dokumenter og andre oplysninger, der er nødvendige for udførelsen af grænsekontrol</li> </ul> | Elektronisk adgang til Schengenvejledningen og dens bilag og nationale instrukser.<br><br>Adgang til supplerende databaser vedrørende falske dokumenter.<br><br>Inden hvert hold påbegynder sit arbejde, informerer den tjenestegørende medarbejder om eventuelle risikoindikatorer og risikoprofiler.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>45. Formålet med indgående "second line"-kontrol er at sikre passende afsløring af risikopassager med f.eks. falske rejsedokumenter og at pågribe menneskesmuglere og andre personer, der kan bringe medlemsstaternes indre sikkerhed i fare. (Indrejsekontrol har prioritet).</p> <p>46. Ved grænseovergangssteder med stærk trafik kræves der et "second line"-kontor med følgende udstyr:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– samme udstyr som ved "first line"-kontrol</li> <li>– konsultation af dokumentundersøgelsessystemet for at kontrollere, om rejsedokumenterne er ægte</li> <li>– video spectral comparator (omfatter infrarødt og ultraviolet lys, filtre, hvidt overfladelys, lampe til gennemlysning osv.</li> <li>– stereozoommikroskop mindst x 40</li> <li>– udstyr til kontrol af "anti-Stokes"-trykfarve</li> <li>– identifikationsudstyr og -materiale (herunder template til sammenligning af stempler)</li> <li>– Schengengrænsekodeksen og Schengenvejledningen med bilag</li> <li>– håndbog over ægte og falske pas og ID-dokumenter</li> <li>– adgang til iFADO og FADO</li> <li>– udstyr til adgang til og/eller anvendelse på Eurodac, det nationale AFIS-system, VIS og relevante nationale databaser.</li> </ul> <p>47. Med henblik på indgående "second line"-kontrol bør alle grænseovergangssteder (f.eks. det nærmeste grænseovergangssted) i tide råde over avanceret udstyr til undersøgelse af rejsedokumenter.</p> | <p>"Second line"-faciliteterne bør ligge tæt på "first line"-faciliteterne, helst ved siden af ankomstkontrollen.</p> <p>Et passende antal "second line"-kontorer med tilstrækkelig plads og helst med separate kontorer til interviews.</p> <p>"Second line"-medarbejdere skal også regelmæssigt og ad hoc, hvis der er behov for det give feedback og formidle ny viden (briefing) til "first line"-medarbejdere.</p> <p>Der udarbejdes bulletiner over falske dokumenter med henblik på uddannelse og risikoanalyse på nationalt og internationalt plan.</p> <p>Dekoder til IPI (usynlige personoplysninger).</p> <p>Supplerende databaser for falske dokumenter osv.</p> <p>Nationalt kontaktpunkt til Schengenhåndbogen om CIRCA (Communication and Information Ressource Center Administrator).</p> <p>Anvendelse af fingeraftryksidentifikationsudstyr, fingeraftrykslæsere.</p> <p>Anvendelse af specialkøretøjer med udstyr til undersøgelse af rejsedokumenter og adgang til databaser.</p> |
| <p>48. Passagerstrømmen bør overvåges af grænsevagterne.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Der anvendes videoovervågning (CCTV-systemer) til profilering af passagerstrømmen, f.eks. med henblik på at udvælge personer til "second line"-kontrol. (Det er muligt at lagre billeder i overensstemmelse med national databeskyttelseslovgivning).</p> <p>Spejle på lofter og vægge, for at man kan se en passager, der gennemgår "first line"-kontrol, ordentligt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>49. Der bør benyttes integrerede passcannere i forbindelse med "first line"-kontrol (mobile</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Oplysninger om tredjelandssstatsborgere registreres automatisk i en national database ved</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>og stationære scannere) ved grænseovergangssteder med stærk trafik. Der foretages automatisk søgning i SIS, VIS (når det er operationelt) og relevante nationale databaser vedrørende tredjelandssstatsborgere, der ikke har ret til fri bevægelighed i henhold til fællesskabsretten.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>hver ind- og udrejse i overensstemmelse med national lovgivning. Systemet er tilgængeligt på alle grænseovergangssteder.</p> <p>Brug af dokument- og fingeraftryksscannere med datamatstøttede sikkerhedsfeatures og analysekapaciteter.</p> <p>Det automatiske grænsekontrollsystem vil kombinere operationer med læsning og kontrol af elektroniske pas med en feature til vurdering af biometriske data.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>50. Direkte kommunikation mellem grænsevagter og passagerer under grænsekontrollen (undtagen i tilfælde af automatiske grænsekontrollsystemer for EU-borgere).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p>Passagerer, der nærmer sig grænsekontrolstedet, standses foran kontrolboksen, der er forsynet med klart synlige markeringer.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>Systematisk søgning i nationale databaser, herunder andre relevante myndigheders databaser, for så vidt angår tredjelandssstatsborgere.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p>43. Ud over at udføre grænsekontrol i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen bør formålet med "first line"-kontrol være at ordning for oplysninger om sikkerhedskoder på ind- og udrejse stempler.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p>Systematisk søgning i nationale databaser, herunder andre relevante myndigheders databaser, for så vidt angår tredjelandssstatsborgere.</p> <p>På grænseovergangsstedet er oplysninger om sikkerhedskoder på ind- og udrejsestempler kun kendt af de grænsevagter, der udfører grænsekontrol, og hvis antal er begrænset.</p> <p>Oplysninger om ændringer i sikkerhedskoden for en given periode meddeles først grænsevagterne, når sådanne ændringer er foretaget. Kun ét nationalt kontaktpunkt i grænsebevogtningsstrukturen er udformet med henblik på udveksling af oplysninger om sikkerhedskoder, der anvendes ved alle grænseovergangssteder, og udveksling af oplysninger med andre medlemsstaters kontaktpunkter.</p> |
| <p>52. I overensstemmelse med national ret bør følgende registreres for at forbedre situationsforståelsen og lette analysen ved grænseovergangstederne:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– passagerernes nationalitet</li> <li>– den gennemsnitlige ventetid</li> <li>– afslørede falske dokumenter</li> <li>– pågrebne menneskesmuglere</li> <li>– grundlæggende oplysninger fra de andre myndigheder, der arbejder ved grænseovergangsstedet</li> <li>– andre uregelmæssigheder og relevante oplysninger</li> <li>– oplysninger, som CIREFI har brug for.</li> </ul> | <p>Der indsamles optegnelser om antallet af og begrundelsen for "second line"-kontrol.</p> <p>Oplysningerne indlæses i den nationale database.</p> <p>Indførelse af en intranetdatabase for grænsebevogtningen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 53. Grænsevagterne bør have adgang til alle relevante oplysninger under udførelsen af deres opgaver.                                                                                                                                                                                                        | Fælles briefing ved begyndelsen af hver vagt.<br><br>Udveksling af oplysninger mellem tidligere og efterfølgende hold.                                                                                                                                                                                             |
| 54. Uautoriseret observation (især via computerskærme) bør forhindres.                                                                                                                                                                                                                                      | Ruderne i boksene er dækket med film.                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 55. Blankovisa bør opbevares i et sikkerhedsskab.<br><br>56. Registreringen af udstedelsen af visa bør opretholdes.                                                                                                                                                                                         | Beslutningen om at udstede visum træffes af en højtstående medarbejder eller en medarbejder ved en højere myndighed.                                                                                                                                                                                               |
| 3.2. <i>Landgrænser</i><br><br>3.2.1. <b>Vejgrænseovergangssteder</b>                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 57. Skilte ved grænse, som markerer indrejse til en medlemsstat og EU.                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 58. Radioaktivitetssensorer langs banerne for indrejsetrafik mellem grænsen og grænseovergangsstedet.                                                                                                                                                                                                       | Mobilt måleudstyr eller stationære radioaktivitetsporte.                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 59. Separate baner for EU- og EØS-borgere samt schweiziske statsborgere og tredjelandstatsborgere.                                                                                                                                                                                                          | Mulighed for at ændre skiltningen ved banerne afhængigt af passagerstrømmens sammensætning (elektroniske signaler).<br><br>Fysisk adskillelse af ind- og udrejsetrafikstrømmene ved landgrænseovergangssteder med stærk trafik.                                                                                    |
| 60. Grænseovergangssteder og det umiddelbart omgivende område bør overvåges teknisk, og der bør være belysning, som muliggør grænsekontrol og -overvågning). Grænseovergangsstedet bør som hovedregel være indhegnet (der kunne gøres undtagelser for f.eks. grænseovergangssteder til lokal grænsetrafik). | Perimetrene overvåges med kameraer og sensorer.                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 61. Afspærringer ved baner (såvel indrejse- og udrejsebaner), idet "first line"-medarbejdere kan foretage elektronisk kontrol.                                                                                                                                                                              | Kamera-/videoovervågningssystemer, som dækker området omkring grænseovergangsstedet.                                                                                                                                                                                                                               |
| 62. Passende kontrol med henblik på afsløring af personer, der skjuler sig i køretøjer.                                                                                                                                                                                                                     | Køretøjerne kontrolleres på grundlag af ajourførte risikoindikatorer og -profiler samt ved stikprøvekontrol:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>– mobile eller stationære røntgenmaskiner (afhængigt af den nationale lovgivning)</li> <li>– hjertelydsdetektorer</li> <li>– kuldioxiddetektorer</li> </ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <ul style="list-style-type: none"> <li>– sporhunde til afsløring af personer, der skjuler sig i køretøjer</li> <li>– andet avanceret udstyr</li> <li>– udstyr til sporing af radioaktivitet, narkotika mv.</li> </ul> <p>Nummerpladegenkendelsessystem med automatisk kontrol i SIS og nationale databaser.</p>                                                                                                                                                                                                                                                |
| 63. Overvågning af passagerstrømmen og kontrol ved banerne.                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Kombineret kontrol foretages af medarbejderen ved banen og medarbejderen i boksen (navnlig ved ikke-EU-baner).</p> <p>Udførelse af grænsekontrol uden for kontrolboksen, når passagererne bliver i køretøjerne under kontrollen. Teknisk udstyr tilrettelægges og installeres sådan, at kontrollen også kan udføres uden for boksene.</p> <p>Der anvendes særlige patruljer til kontrol ved banerne:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– kontrol af køretøjer</li> <li>– profilering</li> <li>– anvendelse af hunde og tekniske midler.</li> </ul> |
| 64. Faciliteterne til gennemførelse af indgående kontrol af køretøjer er adskilt fra banerne.                                                                                                                                                                                                                                            | Faciliteterne er placeret forholdsvis tæt på kontrolstedet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 65. Grænsekontrol af buspassagerers rejsedokumenter udføres ved hjælp af mobilt udstyr. Ved grænseovergangssteder med stærk trafik, eller hvor man er nødt til at anvende teknisk udstyr, bør grænsekontrollen af passagerer, der rejser med bus, udføres i passagerterminalen eller i baner afhængigt af en risikokoanalyse.            | Separat område i terminalen til grænsekontrol af buspassagerer.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 66. Hvis der er oprettet et fælles grænseovergangssted mellem en medlemsstat og et tilgrænsende tredjeland, skal der sikres fuld overholdelse af EU-lovgivningen (f.eks. de foranstaltninger, der skal træffes som følge af en indberetning i SIS, beskyttelse af personoplysninger, sikkerhed, asyl, skiltning osv.).                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>Bilaterale aftaler bør rumme mulighed for, at grænsevagter fra andre EU-medlemsstater (f.eks. som led i fælles operationer under Frontex), kan udføre grænsekontrol på grænseovergangssteder beliggende på tredjelandes områder.</p> <p>Der bør indsamles relevant information og alle nyttige statistiske, faktuelle, analytiske</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>eller andre oplysninger, selv når grænseovergangsstedet er beliggende på et tredjelands område.</p> <p>Udøvende beføjelser skal fremgå af bilaterale aftaler, der involverer alle kompetente myndigheder.</p> <p>Ansaret for udførelsen af grænsekontrollen i overensstemmelse med de gældende regler ligger fortsat fuldt ud hos en medlemsstats myndigheder.</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>3.2.2 Jernbanegrænseovergangssteder</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 67. Overvågning og fysiske foranstaltninger, der skal hindre personer i at forlade togene inden grænsekontrollen.                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Video- og sensorovervågningssystemer mellem grænsen og grænseovergangstedet i samarbejde med jernbanemyndighederne/-selskaberne.</p> <p>Hegn og patruljeringsveje på begge sider af sporene fra grænselinjen til grænseovergangsstedet.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>68. Samarbejde med jernbanevirksomhederne og jernbaneselskab for at få tilstrækkelige oplysninger til at udføre kontrol og konstant modtage jernbanetrafikinformation.</p> <p>69. Samarbejde med jernbanepoliti og jernbanesikkerhedstjenester.</p>                                                                                                                | <p>Fælles uddannelse i f.eks. sikkerhedsspørgsmål.</p> <p>I henhold til national lovgivning og bilaterale aftaler kontrolleres passagerlisterne på forhånd med henblik på at udføre indgående kontrol i overensstemmelse med risikoindikatorer og -profiler.</p> <p>Søgning i SIS, VIS og relevante nationale databaser under den forudgående kontrol vedrørende personer, der ikke har ret til fri bevægelighed i henhold til fællesskabsretten.</p> <p>Anvendelse af den elektroniske passagerliste.</p> <p>Samarbejde med og uddannelse af jernbanepersonale inden for rejsedokumenter for at afsløre forfalskninger og opnå forhåndsoplysninger.</p> |
| 70. Passende kontrol med henblik på at opdage personer, der forsøger at undgå grænsekontrol.                                                                                                                                                                                                                                                                          | Kontrollen lettes ved brug af sporhunde.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Grænsekontrol i tog under kørslen med mobilt udstyr og onlineadgang til de nødvendige databaser.</p> <p>Kontrol i tog under kørslen sammen med de kompetente myndigheder i tilgrænsende EU-medlemsstater, der endnu ikke er Schengen-medlemsstater, i overensstemmelse med bilaterale aftaler.</p> |
| 71. Kontrol med godstog.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Særlige hold med toldtjenestemænd.                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 72. Nødvendigt teknisk udstyr og infrastruktur til støtte for kontrol på togene.                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Særsålt kontrolområde for godstog, der overvåges ved hjælp af overvågningskameraer.</p> <p>Alle godstog kontrolleres med stationære sensorer under togets bevægelser.</p>                                                                                                                          |
| <b>3.2.3 Grænseovergangssteder til lokal grænsetrafik</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p>73. Grænsekontrollen ved grænseovergangssteder til lokal grænsetrafik bør udføres i overensstemmelse med bestemmelserne om lokal grænsetrafik.</p> <p>74. Det bør være muligt at udføre "second line"-kontrol inden for en rimeligt frist.</p> <p>75. Der bør kunne søges i den nationale database, der indeholder oplysninger om tilladelser til lokal grænsetrafik.</p> | Ved grænseovergangssteder til lokal grænsetrafik med meget beskeden trafik foretages grænsekontrollen ved hjælp af mobilt udstyr.                                                                                                                                                                     |
| <b>3.2.4 Grænseovergangssteder ved indre vandveje</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 76. Grænsekontrollen bør generelt udføres på samme måde som ved søgrænser.                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 77. Grænsevagterne bør have adgang til relevante oplysninger på forhånd for at kunne udføre grænsekontrollen.                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 78. Kontrollen udføres om bord på skibe med mobilt udstyr, eller passagererne går fra borde, og kontrollen udføres i havnen.                                                                                                                                                                                                                                                 | Separate kontrolsteder og videoovervågningssystemer for at dække havneområdet.                                                                                                                                                                                                                        |
| 79. Fysisk eller administrativ adskillelse af passagerstrømme afhængigt af deres tæthed.                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>Ved grænseovergangssteder med omfattende trafik adskilles ind- og udrejsende passagerer med afspærringer.</p> <p>Sikkerhedsforanstaltninger: belysning, hegn omkring havneområdet.</p>                                                                                                             |

|                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 80. Nødvendigt kontroludstyr og lokaler.                                                                                                                                    | <p>Tekniske midler til kontrol af farlige eller radioaktive materialer.</p> <p>Veterinær- og plantesundhedskontrol på særligt indrettede steder.</p>                                                                                                                                                                                                           |
| <i>3.3 Søgrænser</i>                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 81. Havneområdet bør være indhegnet.                                                                                                                                        | Videoovervågningssystem, der dækker havneområdet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 82. Listerne over passagerer og besætningsmedlemmer bør kontrolleres på forhånd med henblik på at udføre indgående kontrol afhængigt af risikoindikatorerne.                | <p>Edb-program til kontrol af passagerlister via SIS og relevante nationale databaser for så vidt angår ikke-EU-borgere (der ikke har ret til fri bevægelighed i henhold til fællesskabsretten).</p> <p>Samarbejde med skibsrederne og uddannelse af søfartspersonale inden for rejsedokumenter for at afsløre forfalskninger og opnå forhåndsuplysninger.</p> |
| 83. Fragtskibe bør fremsende lister over besætningsmedlemmer og passagerer og andre relevante oplysninger (om de er gået om bord eller fra borde) 24 timer inden ankomsten. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 84. Færger bør fremsende lister over passagerer og besætningsmedlemmer efter afsejlingen fra tredjelandshavne.                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|                                                                                                                                                                             | Nødvendigt mobilt teknisk udstyr og onlineadgang til de databaser, der er nødvendige for udførelsen af grænsekontrollen.                                                                                                                                                                                                                                       |
| 85. Adskillelsen af passagerstrømmene mellem ikke-Schengen- og Schengenfartøjer bør ske ved hjælp af fysiske midler.                                                        | Havnemyndighederne skal i henhold til loven udstyre terminalerne med teknisk udstyr og fysiske anordninger til adskillelse af Schengen- og ikke-Schengen-passagerstrømmene, som grænsevagterne skal overvåge.                                                                                                                                                  |
| Mindre havne, hvor trafikmængden tillader separate strømme ved systematisk at overvåge og ledsage passagerstrømmen.                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 86. Foranstaltninger til effektiv sikring af fragt og udstyr i det internationale område af havnen.                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 87. Procedurer, som letter adgangen til fartøjet for besøgende og besætningsmedlemmer.                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |



|                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 88. Samarbejde mellem grænsebevogtning, skibsagenter og skibsførere, for at der kan udføres forudgående risikoanalyse og træffes passende foranstaltninger til hurtigt at ekspedere passager og besætningsmedlemmer.                                                 |                                                                                                                                                              |
| 89. Havnemyndigheden bør opretholde ét kontaktpunkt for grænsevagter med oplysninger om alle fartøjers ankomster, afgang og ophold i havnen.                                                                                                                         |                                                                                                                                                              |
| 90. Grænsebevogtningen bør kræve, at skibsagenten giver alle oplysninger om og skriftlige garantier for besætningsmedlemmernes på- og afmønstring samt enhver hændelse vedrørende fartøjets situation i havnen.                                                      | Anvendelse af den fælles standardmodel for garantier.                                                                                                        |
| 91. Skibsagenter bør pålægges sanktioner, når et fartøj forlader havnen uden den nødvendige grænsekontrol.                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                              |
| 92. Tilfælde af nægtelse af landgangstilladelse, indrejseforbud, forsøg på at gå fra borde med ulovligt formål for øje, blinde passagerer, asylansøgnings og andre relevante hændelser bør meddeles den næste anløbshavn i en medlemsstat.                           |                                                                                                                                                              |
| 93. Hvis besætningsmedlemmer afmønstrer med henblik på overførsel til et fartøj i en havn i en anden medlemsstat, kræver det udveksling af oplysninger mellem grænsebevogtningen i de berørte medlemsstater for at bekræfte fartøjets tilstedeværelse eller ankomst. |                                                                                                                                                              |
| 94. Der bør oprettes en database over mistænkelige fartøjer, mistænkelige skibsagenter og mistænkelige skibsredere.                                                                                                                                                  | Man er ved at oprette en international database over identitetsdokumenter for søfolk, da det ikke er let at få adgang til eksempler på dokumenter.           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                      | Grænsekontrol om bord på et fartøj mellem den sidste anløbshavn og den næste gør det muligt at foretage kontrol, uden at landgangen ved ankomsten forsinkes. |

### 3.4 Lufthavne

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>95. Adskillelsen af passagerstrømmene mellem ikke-Schengen- og Schengenflyvninger bør ske ved hjælp af fysiske midler.</p> <p>96. Lufthavnsmyndighederne bør træffe de nødvendige foranstaltninger til fysisk at adskille passagerstrømmen i forbindelse med ikke-Schengenflyvninger fra passagerstrømmen i forbindelse med andre flyvninger.</p> <p>97. Lufthavne med omfattende international trafik bør være fysisk opdelt i Schengenområder og ikke-Schengenområder for at forhindre, at personer eller ejendele (herunder dokumenter) kan gå fra det ene område til det andet.</p> | <p>Transitområde for ikke-Schengenflyvninger.</p> <p>Separate og særligt indrettede niveauer for Schengen- og ikke-Schengentrafik.</p> <p>(Vandtæt) fysisk adskillelse opnås ved hjælp af vægge, glas, metalgitre osv., der går fra gulv til loft.</p> <p>Grænsebevogtningsmyndighederne skal i henhold til loven udstyre terminalerne med teknisk udstyr og fysiske anordninger til adskillelse af Schengen- og ikke-Schengen-passagerstrømmene, som grænsevagterne skal overvåge.</p> <p>Samarbejde og uddannelse af fly- og lufthavnspersonale inden for rejsedokumenter for at afsløre forfalskninger og opnå forhåndsoplysninger om mistænkelige passagerer.</p> <p>I lufthavne med omfattende international trafik bør der anvendes separate baner til grænsekontrol af besætninger.</p> |
| <p>98. Flyvepladser, mindre lufthavne og terminaler, hvor trafikmængden tillader separate strømme ved systematisk at overvåge og ledsage passagerstrømmen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Med hensyn til grænseovergangssteder i lufthavne, der ikke er permanent bemandet, sendes oplysninger om flyvninger med udgangspunkt uden for Schengenområdet, til den nærmeste grænsebevogtningsenhed eller koordineringscentret.</p> <p>Alle ankomstlufthavne for kommercielle flyvninger med udgangspunkt uden for Schengenområdet behandles som internationale lufthavne.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>99. Passagererne bør benytte bus eller gangbroer, når de går om bord eller fra borde. Hvis passagererne benytter bus, når de går fra borde, køres de direkte til det område, hvor grænsekontrollen finder sted (eller den korridor, der fører dertil). Hvis passagererne benytter gangbro, når de går fra borde, skal de følge korridorerne, indtil de når frem til grænsekontrollen.</p>                                                                                                                                                                                               | <p>Passagerne ledsages af uddannet personale fra ground handling-virksomheden, hvis de benytter bus, når de går fra borde.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>100. Afhængigt af risikovurderingen bør der anvendes forhåndsinformation om passagerer (API).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Information fra API behandles af en kriminalefterretningsmedarbejder.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>101. Kontrol ved gaten i forbindelse med risiko-flyvninger (på grundlag af risikoanalyse).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p>For at øge effektiviteten af grænsekontrollen foretages der også stikprøvekontrol.</p> <p>Videoovervågning og registreringssystemer, der dækker alle ikke-Schengenankomstgates (f.eks. for at finde ud af, med hvilke flyvninger der er ankommet ulovlige indvandrere).</p> <p>I overensstemmelse med risikoanalyser forudgående kontrol i flyene for at identificere mulige ulovlige indvandrere og deres sæder (er til hjælp senere f.eks. i forbindelse med søgning efter skjulte rejsedokumenter).</p> <p>I overensstemmelse med risikoanalyser ransages fly, efter at passagererne er gået fra borde, for at finde f.eks. skjulte rejsedokumenter.</p> |
| <p>102. Samarbejde mellem grænsebevogtningen og luftfartselskaberne og lufthavnsmyndighederne for at sikre et passende antal grænsevagter på hvert hold.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Luftfartsselskaberne og luftfartsmyndighederne stiller de nødvendige oplysninger til rådighed elektronisk.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>4. Grænseovervågning</b></p> <p><b>4.1 Generelt</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>103. Grænseovervågningen bør gennemføres i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksen og Schengenvejledningen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Personale, der udfører grænseovervågning, bærer egnede uniformer fremstillet af materialer, der er afpasset efter vejr- og klimaforholdene, og tegn eller skilte, der identificerer dem som grænsevagter.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>104. Grænseovervågningen bør vurderes ud fra to nøgleparametre, nemlig situationsforståelse og reaktionskapacitet.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Situationsforståelse er et mål for, hvorvidt enhederne kan afsløre igangværende eller allerede gennemførte ulovlige grænseoverskridelser (eller smugleri) i hele den relevante planlægningsperiode. Dette viser de taktiske krav (overvåningstider og -områder, afsløringsprocent, identifikationsmetoder og profilering af mål). Antallet af patruljer og den retning, hvori de foregår langs den blå og den grønne grænse, er relevante.</li> <li>– Reaktionskapacitet er et mål for, hvorvidt enhederne er i stand til at reagere ved at pågribe og kropsvisitere afslørede personer eller ved at efterforske formodet ulovlig aktivitet i hele planlægningsperioden.</li> </ul> | <p>Grænsen holdes under konstant overvågning. Taktiske overvågningscentre, der er aktive døgnet rundt, overvåger grænsen eller havområdet ved hjælp af overvågningsudstyr og patruljer. Centret videregiver aktivt oplysninger om bevægelser til efterretningsofficerer (risikoindikatorer, registre) og analyserer bevægelsernes art med henblik på at afsløre anormale forhold. Der foretages også stikprøvekontrol.</p> <p>Patruljerne er i konstant beredskab. Det taktiske overvågningscenter er i stand til at udsende patruljer øjeblikkeligt.</p>                                                                                                      |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | Dette viser de taktiske krav (patruljernes hyppighed og udstyr, de særlige interventionsenheders hyppighed og beredskab), rådighed over fly og helikoptere osv.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 105.                    | På grundlag af risikoanalyser bør patruljer (til lands- til søs og i luften) med passende udstyr holdes i beredskab til forfølgelse, pågribelse og/eller kontrol af sporede bevægelser og transporter, der ankommer eller afgår.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 106.                    | Funktionel kommunikation mellem patruljer, fartøjer, luftfartøjer og kommando- eller kontrolcentre.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Brug af Tetra-standardradioer eller andre krypterede kommunikationsmidler.                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 107.                    | Aktiviteter på ansvarsområdet understøttes af mobilt kontroludstyr.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Mobile patruljer/fartøjer har onlineadgang til databaser og eksempler på rejsedokumenter (visa, oplysninger om grænsestempler osv.).</p> <p>Mobile patruljer/fartøjer råder over en del udstyr til kontrol af rejsedokumenter (UV-del lys, forstørrelsesglas med mindst x 10 eller monomikroskop med variabel zoom).</p> |
| <b>4.2. Landgrænser</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 108.                    | Ulovlige indvandrere, der passerer grænsen, bør afsløres med passende effektivitet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 109.                    | <p>Grænseovervågning og pågribelse af ulovlige indvandrere bør foretages af mobile og stationære patruljer ved hjælp af tekniske midler:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– patruljer, der benytter biler, motorcykler, snemobiler, terrængående køretøjer, heste osv.</li> <li>– nattesynsudstyr og termografikameraer</li> <li>– stationære kamera- og sensoralarmsystemer</li> <li>– bærbare infrarøde alarm- og kamerasystemer og andre sensorsystemer</li> <li>– sporhunde i skovområder</li> <li>– motorbåde på søer og floder.</li> </ul> | Helikoptere og fastvingede luftfartøjer foretager overvågning og støtter patruljerne på jorden.                                                                                                                                                                                                                             |
| 110.                    | Overvågningsressourcerne bør koncentreres om højrisikoområder i overensstemmelse med risikoanalyser.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Grænseområdet er inddelt i sektorer/afsnit. Overvågningsperioden for hver sektor afhænger af risikoanalyser.                                                                                                                                                                                                                |

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 111.                  | Grænsen nær grænseovergangsstederne bør holdes under opsyn med henblik på at afsløre personer, der forsøger at komme uden om grænseovergangsstedet.                                                                                                    | Grænsen tæt ved grænseovergangsstedet overvåges af kameraer og/eller et alarmsystem.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 112.                  | Den reaktionstid, der er nødvendig for at påbegynde sporing af personer, der passerer grænsen ulovligt i hver grænsektor, bør afgrænses nærmere (baseret på risikoanalyse).                                                                            | Mobile enheder, hurtige reaktionshold, helikoptere, motorbåde, sporhunde osv.<br><br>Planer udarbejdet på forhånd, herunder bemandede steder, med henblik på at spore personer, der passerer grænsen ulovligt i forskellige grænsektorer eller -afsnit.                                                                                                                                                                                                                                          |
| 113.                  | Samarbejde mellem grænsevagter og lokalbefolkningen.                                                                                                                                                                                                   | Konstante kontakter med lokalbefolkningen og de relevante myndigheder.<br><br>Grænsepatruljerne og lederne bør på deres vagter holde regelmæssig kontakt med de lokale beboere.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 114.                  | Indsamling af alt relevant bevismateriale for at dokumenterer, at der er tale om ulovlig passage af statsgrænsen, med henblik på tilbagetagelse af tredjelandsstatsborgere.                                                                            | Fast praksis med indsamling af bevismateriale vedrørende ulovlig grænsepassage i overensstemmelse med bilaterale aftaler eller EU-tilbagetagelsesaftaler.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>4.3. Søgrænser</b> |                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 115.                  | Der bør være et kystovervågningssystem, der suppleres af et netværk af hurtigt reagerende kystbevogtningsstationer. Systemet bør understøttes af et offshore-element, offshorepatruljefartøjer, helikoptere, fastvingede luftfartøjer og andre midler. | Integreret overvågningssystem og fælles maritimt situationsbillede i samarbejde med alle relevante myndigheder (grænsebevogtningen, flådemyndigheder, søværnet, kystbevogtningen osv.). Alle oplysninger registreres og lagres i et passende tidsrum.<br><br>Situationen overvåges i et passende antal kommando- eller kontrolcentre. Situationsbilledet består af oplysninger fra radarer, offshorepatruljefartøjer (OPV), kameraovervågningssystemer, helikoptere og fastvingede luftfartøjer. |
| 116.                  | Alle fartøjer, der sejler ind i territorialfarvande, bør opdages og identificeres. Identifikationerne (fartøjernes navne) bør sammenholdes med baggrundsinformation om risikofartøjer.                                                                 | Anvendelse af AIS (Automatic Identification System), VTMS (Community Vessel Traffic Management System), VMS (Vessel Monitoring System for fisheries), V-RMTC (Virtual Regional Maritime Traffic Centre) og SSN (SafeSeaNet).                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 117.                  | Fartøjer, der ankommer, bør vurderes ud fra risikoanalyser.                                                                                                                                                                                            | Vurderingen foretages af kriminalefterretningsmedarbejdere i regionale/taktiske kommando- eller koordinationscentre.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 118.                  | Kontrollerede fartøjer bør om nødvendigt bordes af grænsevagter til søs. De nødvendige tvangsforanstaltninger iværksættes.                                                                                                                             | OPV'er, kystpatruljefartøjer (CPV'er) eller patruljebåde (CPB'er) fra kystbevogtningsstationer.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

|                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 119                                               | er bør træffes de nødvendige foranstaltninger til at forhindre uautoriseret adgang til havnefaciliteter, fortøjede fartøjer og til områder, hvor der gælder restriktioner.                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>4.4 Lufthavne</b>                              |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 120.                                              | Ovevågning af lufthavne bør gennemføres i samarbejde med lufthavnsmyndighederne.                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 121.                                              | Lufthavnens område og perimeter bør overvåges ved hjælp af et kamerasystem.                                                                                                                                                                                               | Dataene er tilgængelige for grænsebevogtningen og anvendes til kriminalefterforskning osv.                                                                                                                                                                                                  |
| 122.                                              | Grænsevagter bør kontrollere systemet og have adgang til kamerabilleder.                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 123.                                              | Alle data fra kamerasystemet bør registreres og oplysningerne lagres i et passende tidsrum.                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 124.                                              | Lufthavnens perimeter bør patruljeres.                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 125.                                              | Transitområdet bør patruljeres.                                                                                                                                                                                                                                           | <p>Det tilrådes, at patruljeringen udføres af efterretningsmedarbejdere (for at de kan rette indsatsen mod de personer, der skal kontrolleres).</p> <p>Afhængigt af risikoanalyse også civilklædte patruljer.</p>                                                                           |
| <b>5. Risikoanalyse og kriminalefterretninger</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 126.                                              | Via strategiske efterretninger organiseres alle oplysninger, og der uddrages et strategisk situationsbillede (fænomener af interesse og underliggende faktorer). De strategiske efterretninger frembringer statistikker og udleder tendenser og kvalitative beskrivelser. | <p>Der stilles ugentlige og månedlige risikoanalyserapporter og casestudier til rådighed for grænsevagter på lokalt plan gennem et særligt e-miljø.</p> <p>Der er procedurer for udarbejdelse af og rapportering om statistikker på alle niveauer (centralt, regionalt og lokalt plan).</p> |
| 127.                                              | Som led i strategisk risikoanalyse analyseres vigtige strategiske oplysninger. Der uddrages potentielle ændringer og foreslås politikker. Analytikerne skal underrettes fuldt ud om de grundlæggende paradigmer, interesser, trusler og risici.                           | Anvendelse af Frontex' risikoanalyseprodukter.                                                                                                                                                                                                                                              |
| 128.                                              | De operationelle efterretninger samler operationelle oplysninger fra marken og strategiske oplysninger (både indgående og udgående) i en "operationelt" relevant kontekst.                                                                                                | Praktiske profiler og risikoindikatorer til brug for patruljer og medarbejdere, der udfører grænsekontrol, udarbejdes af særligt uddannede efterretningsmedarbejdere.                                                                                                                       |

|                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 129.                                                                                                                                   | Kvalitativ og kvantitativ analyse af det operationelle miljø, aktivitetsmål og resultaterne af egen aktivitet. Operationel analyse for at få relevante oplysninger om den fremherskende situation med sigte på at lette den bedst mulige fordeling af ressourcerne. Opmærksomheden bør især rettes mod "huller", hvor systemet svigter. | Den operationelle analyse etableres og vedligeholdes i de regionale hovedkvarterer ved hjælp af ensartede instrukser og metoder.                                                                                                                                                                 |
| 130.                                                                                                                                   | Ved det taktiske efterretningsarbejde (i marken) bør de operationelle medarbejdere i marken forbindes med informationssystemet. Datastrømmen bør være tovejs (indgående og udgående).                                                                                                                                                   | Et kriminalefterretningsnet i grænsebevogtningsregi, som overvåges fra centralt hold.                                                                                                                                                                                                            |
| 131.                                                                                                                                   | Profileringen bør kategorisere aktivitetsmål med henblik på bedst mulig styring og intensitet af de igangværende foranstaltninger på taktisk plan.                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 132.                                                                                                                                   | Medarbejdere på lokalt plan bør systematisk informeres om risikoindikatorer, risikoprofiler og typisk modus operandi i forbindelse med grænseoverskridende kriminalitet.                                                                                                                                                                | Profilerne vedligeholdes i databaser (e-miljø) og stilles til rådighed for grænsevagter på en brugbar måde. F.eks. "top 10"-lister.                                                                                                                                                              |
| 133.                                                                                                                                   | Der bør være en risikoanalyseenhed på nationalt plan, en risikoanalysesektor på regionalt plan og efterretningsmedarbejdere på lokalt plan.                                                                                                                                                                                             | Regelmæssige møder og uddannelse, som er koordineret på centralt plan af den nationale risikoanalyseenhed.                                                                                                                                                                                       |
|                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Grænsevagter ved grænseovergangssteder i havne deltager i identificeringen af mulige trusler mod ejendom og infrastruktur og sandsynligheden for, at de bliver en realitet, med det formål at fastsætte og prioritere sikringsforanstaltninger i henhold til ISPS-koden for havnesikringsplaner. |
| <b>6. Afsløring og efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet i samordning med alle kompetente retshåndhævende myndigheder</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 134.                                                                                                                                   | Der bør samarbejdes om afsløring og efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet, ulovlig indvandring, smugling af narkotika, våben, ammunition, stjålne køretøjer og genstande samt anvendelse af forfalskede eller stjålne dokumenter.                                                                                          | Fælles kriminalefterretnings- og efterforskningsgrupper.<br>Fælles brug af databaser.<br>Fælles databaser.<br>Fælles risikoanalyse på alle niveauer.<br>Fælles møder og uddannelsesprogrammer.                                                                                                   |

|                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 135.                                                                            | Der bør være en klar opdeling mellem de vigtigste kompetente myndigheder inden for hver type af grænseoverskridende kriminalitet.                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 136.                                                                            | Der bør foretages afhøring af alle afslørede ulovlige indvandrere for at identificere ruter, handlere, menneskesmuglere og andre relevante spørgsmål (f.eks. for at finde ud af, hvilken pris de har betalt de menneskesmuglere, der organiserede den ulovlige grænsepassage). |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 137.                                                                            | Ulovlige indvandrere bør registreres inden en eventuel nægtelse af indrejse eller udsendelses- eller tilbagetagelsesforanstaltninger.                                                                                                                                          | Herunder lagring af biometriske data.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>7. Foranstaltninger i tredjelande der er transit- eller oprindelseslande</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 138.                                                                            | Der bør finde et passende bi- eller multilateralt samarbejde sted med grænsebevogtningsmyndighederne i tredjelande, der er transit- eller oprindelseslande.                                                                                                                    | <p>Møder på højeste plan hvert (eller hvert halve) år.</p> <p>Samarbejdet består af:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– udveksling af oplysninger om ulovlig indvandring</li> <li>– møder mellem eksperter</li> <li>– fælles uddannelse af f.eks. dokumenteksperter.</li> </ul> <p>Møder og udveksling af oplysninger mellem luft- havne og havne.</p>                                                                                                                                                                                                            |
| 139.                                                                            | Medarbejdere ved medlemsstaternes konsulater bør uddannes i at genkende falske rejsedokumenter og identificere risikoindikatorer i relation til visumansøgere.                                                                                                                 | <p>Grænsebevogtningen placerer forbindelsesofficerer (f.eks. som dokumentrådgivere) på vigtige konsulater.</p> <p>Forbindelsesofficererne uddannes i at profilere og identificere falske dokumenter og er udstyret med passende udstyr til undersøgelse af rejsedokumenter.</p> <p>Forbindelsesofficererne har adgang til SIS, VIS og relevante nationale databaser i overensstemmelse med national lovgivning og deres ansvarsområder.</p> <p>Forbindelsesofficererne har centraliseret den nyeste viden og det mest avancerede udstyr til undersøgelse af dokumenter.</p> |



|                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 140.                                              | Der bør finde et samarbejde sted med de relevante luftfartsselskaber, rederier og vejtransportvirksomheder.                                                                                                                                                          | Uddannelse og regelmæssige samarbejds møder med transportvirksomheder og grænsebevogtningen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 141.                                              | Der bør finde et samarbejde sted med medlemsstaternes forbindelsesofficerer, der befinder sig i samme tredjeland eller region.                                                                                                                                       | Net af forbindelsesofficerer.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>8. Samarbejde med tilgrænsende tredjelande</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 142.                                              | Formålet med samarbejdet med tilgrænsende tredjelande bør være at forbedre grænsesikkerheden.                                                                                                                                                                        | <p>Fælles/blandede patruljer med de kompetente myndigheder i tilgrænsende tredjelande.</p> <p>Tæt samarbejde med de myndigheder, der har kompetence med hensyn til grænsekontrol i bestemte områder (f.eks. samtidig kontrol i tog under kørslen) i overensstemmelse med EU-lovgivningen og den nationale lovgivning.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 143.                                              | Der bør finde et samarbejde sted med de tilgrænsende tredjelande på alle niveauer (centralt, regionalt og lokalt plan).                                                                                                                                              | <p>Konceptet med grænsedelegerede, der indebærer et bilateralt samarbejde om grænseforvaltning mellem to landes grænsevagter baseret på officielt organiserede strukturer og procedurer. Dette koncept består af:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– regionale chefer, der udfører opgaver som grænsedelegerede</li> <li>– informationsudveksling</li> <li>– spontane konsultationer</li> <li>– fælles efterforskninger</li> <li>– fælles uddannelse og fælles operationer</li> <li>– osv.</li> </ul> <p>Årlige møder på højeste plan.</p> <p>Relevante permanente arbejdsgrupper på regionalt plan.</p> <p>Regelmæssige møder og ad hoc-møder samt fælles operationer og fælles uddannelse på lokalt plan (grænseovergangssteder og den grønne grænse).</p> |
| 144.                                              | Samarbejdet kan opnås ved at oprette passende arbejdsmekanismer som f.eks. udveksling af oplysninger, passende kommunikationskanaler, lokale kontaktpunkter, hasteprocedurer, behandling af hændelser på en objektiv måde for at undgå politiske uoverensstemmelser. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 145.                                              | Der bør udveksles oplysninger om situationen med hensyn til ulovlig grænsepassage eller grænseoverskridende kriminalitet.                                                                                                                                            | <p>Fælles trussels- og risikovurderinger.</p> <p>Fælles procedurer for forskellige situationer, der afprøves regelmæssigt.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

| <b>9. Kontrolforanstaltninger inden for området med fri bevægelighed, herunder tilbagesendelse</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 146. Overvågning af tredjelandsstatsborgere bør være afpasset efter og planlagt på grundlag af risikoanalyse.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Risikoanalyse i samarbejde med de relevante myndigheder (indvandrings-, skatte- og arbejdsmarkedsmyndighederne, politi, toldvæsen, grænsebevogtning).                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 147. Der bør være systematiske og planlagte foranstaltninger til afsløring af tredjelandsstatsborgere, der opholder sig ulovligt på medlemsstaternes område.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 148. Ulovlige indvandrere, der pågribes, bør håndteres systematisk: <ul style="list-style-type: none"> <li>– identifikation og registrering af indvandrene</li> <li>– anerkendelse af ofre for kriminalitet, menneskehandel og udnyttelse</li> <li>– tilstrækkelige udsendelses- eller udvisningsforanstaltninger</li> <li>– modtagelse af asylansøgninger.</li> </ul>                                                                                                                                                 | Herunder registrering af fingeraftryk.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>10. Samarbejde mellem agenturer om grænseforvaltning (grænsevagter, toldvæsen, politi, nationale sikkerhedsstyrker og andre relevante myndigheder) og internationalt samarbejde</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 149. Samarbejdet mellem agenturer på alle niveauer bør koordineres regelmæssigt. Der bør finde regelmæssige møder sted mellem cheferne, hvor det beslutes, hvad der skal lægges vægt på i det pågældende år, og hvor der fastsættes mål og udstikkes retningslinjer. Disse beslutninger udarbejdes mere detaljeret på planlægningsmøder mellem cheferne på regionalt niveau. De faktiske planer for fælles operationer, aktiviteter og andre foranstaltninger gennemføres på samarbejds-møder mellem de lokale chefer. | <p>Permanent organ for koordinering af samarbejdet mellem agenturer. Rullende formandskab mellem deltagerne.</p> <p>Fælles radiokommunikation (f.eks. TETRA).<br/> Fælles risikoanalysecentre.<br/> Fælles risikoanalyse.<br/> Fælles grupper til kriminalefterretninger og forundersøgelser.<br/> Fælles brug af databaser.<br/> Fælles patruljer på den grønne og den blå grænse.<br/> Opretholdelse og videreudbygning af NCC.</p> |
| 150. Opgavefordelingen mellem myndighederne bør præciseres. Dobbeltarbejde bør undgås.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 151. Der bør gennemføres fælles arbejdsordninger ved grænseovergangsstederne.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>One-stop-princippet ved landgrænseovergangsstederne. (Grænsebevogtnings- og toldmedarbejdere arbejder sammen).</p> <p>Deltagelse i andre myndigheders holdbriefinger.</p>                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>11. Samarbejde mellem medlemsstaterne</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 152. Der bør være et praktisk og pragmatisk bi- og multilateralt samarbejde mellem nabomedlemsstater, som omfatter konkrete analyser, planer og aktioner, for at tackle ulovlig indvandring og grænseoverskridende kriminalitet.                                                                                                           | Fælles grupper eller centre for kriminalefterretninger og risikoanalyse mellem nabomedlemsstater.<br><br>Konkrete årlige handlingsplaner ikke kun mellem centrale myndigheder, men også mellem regionale og lokale myndigheder.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 153. Der bør gennemføres samarbejde med nabomedlemsstater om farvandsovervågning.                                                                                                                                                                                                                                                          | Gennemførelse af det europæiske patruljeringsnetværk.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 154. Grænsevagter bør deltage i samarbejdet med og inden for rammerne af Frontex.<br><ul style="list-style-type: none"> <li>– oprettelse, vedligeholdelse og videreudvikling af et nationalt Frontex-kontaktpunkt.</li> <li>– deltagelse i møder i Frontex' bestyrelse.</li> <li>– oprettelse og videreudvikling af RABIT-pool.</li> </ul> | Aktiv deltagelse i Frontex' koordinerede aktiviteter. <ul style="list-style-type: none"> <li>– deltagelse i fælles operationer ved land- og søgrænser og i lufthavne.</li> <li>– anvendelse af resultaterne af projekter vedrørende bedste praksis, som udføres af Frontex og medlemsstaterne.</li> <li>– deltagelse i forskellige møder: FRAN (Frontex' risikoanalysenetværk), PRN (netværk for forning af ressourcer), forskning og udvikling osv.</li> <li>– gennemførelse af et fælles grundlæggende uddannelsesprogram og en EU-uddannelsesdag.</li> <li>– udstationering af nationale eksperter ved Frontex.</li> <li>– registrering af udstyr i den centrale fortegnelse over teknisk udstyr (CRATE).</li> <li>– etablering og vedligeholdelse af FJST-pool (Frontex' fælles støttehold).</li> <li>– udstationering af gæstemedarbejdere ved andre medlemsstaters kontaktpunkter.</li> <li>– stille kontaktpunkt(er) til rådighed i eget land.</li> </ul> |
| <b>12. Koordinering af og konsekvens i aktiviteter, der udøves af medlemsstater og institutioner, samt af andre af Fællesskabets og Unionens organer</b>                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 155. Der bør være en klar opgavefordeling i medlemsstaten med hensyn til samarbejde med og inden for rammerne af EU's organer og interessenter.                                                                                                                                                                                            | Det sikres, at der tages hensyn til det operationelle synspunkt i de relevante rådsgrupper.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| <b>13. Forebyggelse af korruption</b>                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 156. Der bør gennemføres korruptionsbekæmpelsesforanstaltninger i overensstemmelse med nationale korruptionsbekæmpelsesstrategier.                                                                   | <p>Grænsevagternes løn er på et konkurrencedygtigt niveau.</p> <p>Cheferne indgår i en turnusordning fra station til station.</p> <p>Der skal være regler for supplerende beskæftigelse uden for grænsebevogtningen.</p>                                                                                                                                                                                                                  |
| 157. Det bør ikke være muligt på noget niveau at forhindre udførelsen af indgående kontrol af visse personer, profiler, transportvirksomheder osv.                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 158. Det bør være muligt, at mobile enheder kan udføre uanmeldte operationer uafhængigt af den lokale ledelse på områder, hvor korruption er et almindeligt fænomen.                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 159. Der bør som hovedregel være mindst to medarbejdere til stede ved hvert grænseovergangssted, herunder grænseovergangssteder for lokal grænsetrafik (f.eks. en grænsevagt og en toldmedarbejder). | <p>Grænsekontrollen overvåges og registreres. Disse registreringer kan anvendes i kriminalefterforskningsøjemed, f.eks. ved retsforfølgning af passagerer for forsøg på bestikkelse.</p> <p>Passagererne kan ikke vælge bane afhængigt af, hvem medarbejderen i boksen er (f.eks. tonede vinduer).</p> <p>Grænsevagterne kender ikke deres nøjagtige opgave, inden vagten begynder.</p> <p>Rotation mellem holdene fra tid til anden.</p> |
| 160. Der bør være interne kontrolordninger for grænsebevogtningen.                                                                                                                                   | Der tilrettelægges uanmeldte inspektioner.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 161. Der bør være en adfærdskodeks for grænsevagter, f.eks. for at undgå situationer med korruption, eller situationer, der kan føre til korruption.                                                 | Tilrettelæggelse af uddannelse i adfærdskodeksen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

### **3. ANDEN DEL: TILBAGESENDELSE OG TILBAGETAGELSE**

#### **A. INDLEDNING - TILBAGESENDELSES- OG TILBAGETAGELSESFORANSTALTNINGER MED HENBLIK PÅ BEKÆMPELSE AF ULOVLIG MIGRATION**

Siden man begyndte at gennemføre den fælles migrationspolitik, har et af dens grundprincipper været, at problemet med tredjelandsstatsborgeres ulovlige indvandring skulle løses.

Tredjelandsstatsborgere indrejser ulovligt på medlemsstaternes områder ved at passere enten land-, sø- eller luftgrænserne. De benytter ofte falske dokumenter eller bistås af menneskesmuglere. Der findes dog en anden kategori af tredjelandsstatsborgere, der rejser lovligt ind i Schengenområdet ved hjælp af gyldige visa eller via visumfri grænsetrafik og så forlænger deres ophold ulovligt eller ændrer formålet med opholdet, uden at de berørte myndigheder har kendskab til det eller har givet tilladelse til det. Den tredje kategori af ulovlige indvandrere består af tredjelandsborgere, der ansøger om flygtningestatus i et Schengenland, og som derefter opholder sig dér ulovligt, selv om deres ansøgninger er blevet endeligt afvist af de kompetente nationale myndigheder.

Den fælles migrationspolitikks troværdighed bør opretholdes ved, at der træffes stadig mere effektive foranstaltninger over for ovennævnte kategorier af migranter for så vidt angår permanent tilbagesendelse til deres hjem- eller bopælsland, så længe de er nægtet indrejse i henhold til lovgivningen.

Udvidelsen af Schengenområdet skaber en situation, hvor byrden med at bekæmpe ulovlig migration, dvs. alle aktiviteter i relation til tilbagesendelses- og tilbagetagelsesprocedurer, hviler på de lande, der har ydre Schengengrænser. Dette indebærer, at grundlaget for en effektiv bekæmpelse af ulovlig migration på et så stort område uden indre grænsekontrol bør bygge på solidaritet, gensidig tillid og effektivt samarbejde mellem medlemsstaternes respektive myndigheder. De finansielle midler, der er til rådighed under EU's forskellige finansielle instrumenter, bør anvendes til at lette samarbejdet mellem medlemsstaterne om tilbagesendelsespolitikken. Derudover bør Frontexagenturet inden for rammerne af sit mandat yde al mulig støtte til sådanne forehavender.

Når der træffes beslutninger om og vælges foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig migration, må man ikke glemme, at ulovlige migranter skal behandles humant og med respekt, navnlig hvis de er ofre for menneskehandel og efterfølgende er blevet misbrugt af deres arbejdsgivere. Derfor er spørgsmålet om overholdelse af de grundlæggende rettigheder og non-refoulement-princippet en af den fælles migrationspolitikks prioriteter.

Ved gennemførelsen af tilbagesendelser er det også meget vigtigt at overholde reglen om at prioritere frivillig tilbagevenden og navnlig tilbagevenden, som støttes af forskellige programmer, der er særligt udformet til dette formål, frem for udsendelse, der bør benyttes som en sidste udvej. Derfor er det så vigtigt at give alle berørte parter så mange oplysninger som muligt om den, som organisationer, der er specialiseret i sådanne spørgsmål, f.eks. IOM, kan yde til dem, der beslutter at vende tilbage. Jo oftere disse former for tilbagevenden gennemføres, desto mere effektive vil de blive i det lange løb.

En anden yderst vigtig faktor for en effektiv gennemførelse af tilbagesendelser er ved hjælp af alle lovlige midler at fastslå den faktiske nationalitet og identitet af de personer, der skal sendes tilbage, og som ikke er i besiddelse af gyldige rejsedokumenter. Et europæisk rejsedokument udstedt til personer, der skal udsendes, er en løsning, der kan anvendes til at forenkle tilbagesendelsesproceduren.

Medlemsstaterne, Rådet og Europa-Parlamentet har arbejdet på at udvikle fælles standarder i den henseende. Der blev i perioden 2005-2008 arbejdet på at udforme et direktiv udstedt af Europa-Parlamentet og Rådet om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandssstatsborgere med ulovligt ophold på EU's område. Direktivet sigter mod at indføre fælles regler for tilbagesendelse, udsendelse, brug af acceptabel magtanvendelse og tilbageholdelsesmetoder samt indførelse af et indrejseforbud for ulovlige migranter.

For at forbedre effektiviteten af aktiviteter i forbindelse med tilbagesendelser fortsætter Europa-Kommissionen i overensstemmelse med mandaterne fra Rådet sine bestræbelser på at indgå yderligere tilbagetagelsesaftaler med tredjelande, herunder lande, der grænser op til EU's område, eller med lande med et stort migrationspres.

Formålet med dette materiale er at samle medlemsstaternes erfaringer med tilbagesendelse og tilbagetagelse og beskrive bedste praksis på området. Dette vil bidrage til at ensarte procedurerne i forbindelse med tilrettelæggelse af tilbagesendelser af ulovlige migranter og gøre tilbagesendelser mere effektive.

Indholdet af denne del af Schengenkataloget, der vedrører spørgsmål, som skal dækkes af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, finder anvendelse midlertidigt. De berører på ingen måde fortolkningen og gennemførelsen af bestemmelserne i dette direktiv og foregriber heller ikke resultaterne af eventuelle kommende vejledende dokumenter fra Kommissionen, som måtte blive udarbejdet om de spørgsmål, der er omfattet af direktivet. I lyset af udarbejdelsen af disse vejledende dokumenter godkender Kommissionen ikke indholdet af de nuværende henstillinger og bedste praksis.

## B. HENSTILLINGER OG BEDSTE PRAKSIS - NÆRMERE ENKELTHEDER

| 1. OVERSIGT OVER RELEVANTE INTERNATIONALE RETSAKTER OG FÆLLESSKABS-RETTSAKTER                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| HENSTILLINGER                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | BEDSTE PRAKSIS |
| <p>1. Tilbagesendelsesforanstaltninger bør være i overensstemmelse med gældende ret og anvendes på grundlag af bestemmelserne i følgende internationale retsakter:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, undertegnet i Rom den 4. november 1950</li><li>- FN's konvention af 28. juli 1951 om flygtninges retsstilling, undertegnet i Genève, og supplerende protokol af 31. januar 1967, undertegnet i New York</li><li>- De Forenede Nationers konvention af 20. november 1989 om barnets rettigheder</li><li>- Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder af 7. december 2000</li><li>- Retningslinjer for tvangsmæssig tilbagesendelse, vedtaget af Europarådets Ministerkomité den 4. maj 2005</li><li>- FN's konvention af 10. december 1984 mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf</li><li>- Konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen af 14. juni 1985 mellem regeringerne for staterne i Den Økonomiske Union Benelux, Forbundsrepublikken Tyskland og Den Franske Republik om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser</li><li>- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 af 9. juli 2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen)</li><li>- Rådets direktiv 2003/110/EF af 25. november 2003 om bistand ved gennemrejse i forbindelse med udsendelse med</li></ul> |                |



fly

- Rådets direktiv 2001/40/EF af 28. maj 2001 om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandsstatsborgere
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold
- Rådets beslutning 2004/573/EF af 29. april 2004 om tilrettelæggelse af samlet udsendelse med fly fra to eller flere medlemsstaters område af tredjelandsstatsborgere, der er omfattet af individuelle afgørelser om udsendelse
- Rådets beslutning 2004/191/EF af 23. februar 2004 om fastsættelse af kriterier og nærmere bestemmelser for udlicning af de finansielle ubalancer, som følger af anvendelsen af direktiv 2001/40/EF om gensidig anerkendelse af afgørelser om udsendelse af tredjelandsstatsborgere

Det er absolut nødvendigt at anvende foranstaltninger og procedurer for tilbagesendelse af ulovlige migranter på grundlag af de retlige bestemmelser, som der er henvist til direkte, eller i relevante tilfælde på grundlag af deres inkorporering i national ret.

Bestemmelserne i Schengenreglerne skal inkorporeres i national ret i nødvendigt omfang inden for de frister, der er fastsat i disse bestemmelser.

| <b>2. BESKYTTELSE MOD UDSENDELSE</b>                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>HENSTILLINGER</b>                                                                                                                                                                       | <b>BEDSTE PRAKSIS</b>                                                                                                                                                                                                                           |
| 2. Anvendelse af non-refoulement-princippet til beskyttelse af personer, almindeligvis flygtninge, mod tilbagesendelse til steder, hvor deres liv eller frihedsrettigheder kan være truet. | Hurtig identifikation af de tilfælde, hvor en person har et berettiget behov for anvendelse af non-refoulement-princippet.<br><br>Konstant overvågning af situationen i tredje-lande.                                                           |
| 3. Respekt for retten til at søge beskyttelse.                                                                                                                                             | Respekt for verificerede erklæringer fra tredje-landsstatsborgere, som søger beskyttelse.                                                                                                                                                       |
| 4. Respekt for menneskerettighedsgaranti-erne i den periode, hvor ulovlige migranter tilbageholdes og tilbagesendelsen gennemføres.                                                        | Skabelse af passende forhold i særlige tilbageholdelsescentre.<br><br>Der skal sikres mulighed for kontakt med relevante internationale og ikke-statslige organisationer, der beskæftiger sig med tredje-landsstatsborgere med ulovligt ophold. |

| <b>3. PROCEDURER FOR SÆRLIGE KATEGORIER AF TREDJELANDSSTATSBORGERE</b>                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>HENSTILLINGER</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>BEDSTE PRAKSIS</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 5. Princippet om familiens enhed bør respekteres.                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Når en familie sendes tilbage til hjemlandet, bør der så vidt muligt tages hensyn til familiens integritet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 6. Under gennemførelsen af proceduren vedrørende en tredjelandstatsborger med ulovligt ophold, der fører til en afgørelse om tilbagesendelse til hjemlandet eller det land, hvor vedkommende har fast bopæl, bør der ydes særlig omsorg for denne person, hvis der er bevis for, at vedkommende har været offer for menneskehandel. | <p>Ved gennemførelsen af proceduren for tilbagesendelse af en tredjelandstatsborger anbefales det at tage kontakt med personer fra risikogrupper for at skaffe beviser for, at disse personer eventuelt har været ofre for menneskehandel.</p> <p>Tilbud om særlige programmer for ofre for menneskehandel, herunder bistand, beskyttelse og psykologisk støtte fra fagfolk.</p> <p>Det er vigtigt, at man afstår fra at anbringe disse personer i tilbageholdelsescentre, inden de sendes tilbage, medmindre det anses for absolut nødvendigt.</p> <p>Etablering af samarbejde med andre institutioner, som er involveret i at hjælpe ofre for menneskehandel.</p> |
| 7. Personer, hvis fysiske og psykiske tilstand tyder på, at de har været udsat for traumatiske oplevelser, bør behandles med særlig omsorg.                                                                                                                                                                                         | <p>Ydelse af øjeblikkelig hjælp til denne kategori af tredjelandstatsborgere, herunder adgang til passende læge- og psykologbehandling.</p> <p>Det bør overvejes omhyggeligt, om denne kategori af personer skal tilbageholdes, og, hvis de tilbageholdes, om der skal træffes beskyttelsesforanstaltninger.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 8. Procedurene for handicappede bør tage hensyn til de behov, der følger af deres sundhedstilstand.                                                                                                                                                                                                                                 | <p>Tilpasning af tilbageholdelsesfaciliteterne til den handicappedes behov.</p> <p>Ydelse af særlig hjælp og adgang til lægebehandling for handicappede tredjelandstatsborgere.</p> <p>Ydelse af den nødvendige omsorg under tilbagesendelsesproceduren og underretning af hjemlandet om tilbagesendelsen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>9. I forbindelse med proceduren for uledsagede mindreårige bør der tages hensyn til den særlige situation for denne kategori af tredjelandsstatsborgere.</p> | <p>Grundig undersøgelse af tredjelandsstatsborgere, der oplyser at være mindreårige, for at skjule, at de faktisk ikke længere er mindreårige.</p> <p>Anbringelse af en uledsaget mindreårig hos en værge.</p> <p>Man bør undgå at anbringe mindreårige i tilbageholdelsescentre inden tilbagesendelsen og foretrække andre beskyttelsesforanstaltninger til gennemførelse af tilbagesendesproceduren, herunder gennemførelsen af den trufne afgørelse.</p> <p>Det er bedre at anbringe ovennævnte mindreårige i en passende indkvartering, der styres af kompetente institutioner.</p> |
| <p>10. Det er nødvendigt at tage passende skridt til at sikre tilstrækkelig omsorg for og beskyttelse af uledsagede mindreårige.</p>                            | <p>Det bør sikres, at en udpeget værge tager sig af de mindreårige under tilbagesendelsen, eller deres familie bør kontaktes inden tilbagesendelsen.</p> <p>Indledning og/eller opretholdelse af et samarbejde med ikke-statslige organisationer og institutioner, der beskæftiger sig med uledsagede mindreårige.</p> <p>Det er gavnligt med særlige uddannelseskurser og seminarer for kompetente institutionsrepræsentanter, der dækker spørgsmålet om beskyttelse af og omsorg for uledsagede mindreårige.</p>                                                                      |

| <b>4. AFGØRELSE OM TILBAGESENDELSE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>HENSTILLINGER</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>BEDSTE PRAKSIS</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 11. Afgørelser om tilbagesendelse bør udstedes skriftligt med angivelse af retsgrundlaget og med en begrundelse for den pågældende persons nuværende situation samt retten til at appellere afgørelsen.                                                                                                               | I overensstemmelse med kravene i Schengenreglerne bør der efter de almindeligt gældende bestemmelser nøje fastlægges detaljerede regler vedrørende procedurer, principper, betingelser og virkninger i relation til udstedelse af afgørelser om tilbagesendelse, og det bør fastlægges, at personer med ulovligt ophold er undtaget fra sådanne afgørelser.                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 12. Der bør med mulige undtagelser sikres frivillig gennemførelse af afgørelser om tilbagesendelse inden for fastsatte frister, navnlig når der er en risiko for statens sikkerhed eller den offentlige orden.                                                                                                        | Gennemførelse af afgørelser om frivillig tilbagevenden vedrørende tredjelandsstatsborgere, herunder støtte og bistand fra særlige programmer og institutioner.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 13. Indholdet af afgørelsen om tilbagesendelse kan omfatte de anslåede udgifter, der er påløbet i forbindelse med den pågældende persons tilbagesendelse. Indholdet af afgørelsen om tilbagesendelse bør angive, hvem der skal dække dem. Inddrivelsen af omkostningerne bør være genstand for en særskilt procedure. | Anvendelse af alle lovlige midler til at pålægge arbejdsgivere, der beskæftiger indvandrere ulovligt, de personer eller institutioner, der inviterer dem, transportvirksomhederne og tredjelandsstatsborgerne, selv tilbagesendesomkostningerne i forbindelse med gennemførelsen af afgørelser om tilbagesendelse.                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 14. Den tredjelandsstatsborger, der er genstand for tilbagesendelsesproceduren, bør underrettes om indholdet af afgørelsen om tilbagesendelse på et sprog, som vedkommende forstår eller med rimelighed kan forventes at forstå.                                                                                      | Man bør fastslå, hvilket sprog vedkommende forstår eller med rimelighed kan forventes at forstå i forbindelse med tilbagesendelsen eller enhver anden procedure.<br><br>Det er nyttigt at udarbejde standardiserede formularer for afgørelser om tilbagesendelse på de vigtigste sprog, der beherskes af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold.                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 15. Afgørelser om tilbagesendelse bør også omfatte sanktioner i form af et indrejseforbud for et bestemt tidsrum afhængigt af det grundlag, på hvilket de blev udstedt.                                                                                                                                               | Der bør stilles hensigtsmæssige instrumenter til rådighed i henhold til den nationale lovgivning og/eller EU-lovgivningen med henblik på at gennemføre sanktionerne, f.eks. et informationssystem, der er til rådighed for grænsebevogtningen, politiet, retsvæsenet og migrationsmyndighederne, og som registrerer de personer, der er omfattet af et indrejseforbud.<br><br>Hensigtsmæssig anvendelse af indrejseforbud, som er gennemført af andre medlemsstater, for at undgå en situation, hvor de samme begrundelser for en afgørelse om tilbagesendelse fører til indrejseforbud af vidt forskellig varighed. |

## **5. PÅGRIBELSE AF TREDJELANDSSTATSBORGERE**

| <b>HENSTILLINGER</b>                                                                                                                    | <b>BEDSTE PRAKSIS</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16. Tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold bør pågribes under skyldig hensyntagen til deres værdighed og grundlæggende rettigheder. | <p>Det bør sikres, at de pågrebne personer oplyses om deres rettigheder og pligter på et sprog, de forstår eller med rimelighed kan forventes at forstå.</p> <p>De skal omgående oplyses om de retlige grunde til anholdelsen.</p> <p>Der skal omgående foretages en lægeundersøgelse og ydes lægebehandling, når det er nødvendigt, og/eller når det kræves i henhold til loven.</p> <p>Anbringelse af den pågrebne person i særligt tilpassede og indrettede lokaler, der opfylder sikkerheds- og hygiejnenormerne.</p> |

| <b>6. TILBAGEHOLDELSE AF TREDJELANDSSTATSBORGERE I TILBAGEHOLDELSESCENTRE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>HENSTILLINGER</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>BEDSTE PRAKSIS</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 17. En tredjelandstatsborgers ophold i et tilbageholdelsescenter bør betragtes som en sidste udvej og bør være så kort som muligt med henblik på gennemførelsen af tilbagesendelsen; opholdet bør gennemføres, når det skønnes nødvendigt, som den mest effektive måde til at forberede og gennemføre udsendelsesprocessen eller den tidligere trufne afgørelse om tilbagesendelse. Tilbageholdelsen bør ikke sidestilles med en straf. | <p>En myndighed, der har beføjelse til at beordre tilbageholdelse, og/eller en domstol bør være den eneste myndighed, der kan beordre en tredjelandstatsborger anbragt i et tilbageholdelsescenter.</p> <p>Hver tilfælde undersøges individuelt.</p> <p>Der bør sikres tredjelandstatsborgere ret til at appellere domstolens eller en anden kompetent myndigheds afgørelse.</p> <p>Domstolens eller myndighedens afgørelse bør omgående tages op til fornyet overvejelse, hvis det er umuligt at gennemføre afgørelsen om tilbagesendelse af retlige, tekniske eller andre grunde.</p> |
| 18. Tredjelandstatsborgere, der er anbragt i tilbageholdelsescentre, bør have adgang til oplysninger om retshjælp samt andre rettigheder under hele opholdet i centret. De bør også informeres om deres pligter.                                                                                                                                                                                                                        | <p>En tredjelandstatsborger bør informeres om sine rettigheder og pligter og have udleveret de lovmæssige bestemmelser om tilbageholdelse i sådanne centre på et sprog, vedkommende forstår eller med rimelighed kan forventes at forstå. Disse oplysninger bør gives straks ved ankomsten til centrene.</p> <p>Regelmæssige besøg af repræsentanter for ikke-statslige organisationer, der yder retshjælp til tilbageholdelsescentre og informerer tredjelandstatsborgere om muligheden for at konsultere dem.</p>                                                                     |
| 19. Tredjelandstatsborgere, der afventer udsendelse, bør ikke tilbageholdes sammen med dømte personer eller personer, der er mistænkt for at have begået kriminalitet.                                                                                                                                                                                                                                                                  | Tilbageholdelsescentre bør så vidt muligt ligge i bygninger, der er særligt indrettet til dette formål.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 20. Standarderne og forholdene i tilbageholdelsescentre samt forholdene i forbindelse med tilbageholdelse bør standardiseres.                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Standarderne og forholdene i tilbageholdelsescentre samt forholdene i forbindelse med tilbageholdelse bør så vidt muligt fastsættes i national ret.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>21. Mindreårige, navnlig uledsagede mindreårige, bør kun tilbageholdes i sådanne centre, hvis der ikke er andre muligheder for effektivt at gennemføre tilbagesendelsesproceduren under sikre forhold.</p> | <p>Der skal i centrene indrettes særskilte værelser for uledsagede mindreårige, så man undgår kontakt med voksne, som de ikke er beslægtet med.</p> <p>Mindreårige, der opholder sig i tilbageholdelsescentre, skal sikres adgang til grunduddannelse.</p> <p>Tilbageholdelsescentrenes infrastruktur skal omfatte steder til uddannelse, hobby, sport og andre fritidsaktiviteter.</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



## 7. IDENTIFIKATION OG UDSTEDELSE AF MIDLERTIDIGE REJSEDOKUMENTER

| HENSTILLINGER                                                                                                                                                                                                                                 | BEDSTE PRAKSIS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 22. Der bør findes alternative metoder til den traditionelle kontakt med de ulovlige indvandreres hjemlandes diplomatiske missioner med henblik på at kontrollere nationaliteten og identiteten af tredjelandstatsborgere, der skal udsendes. | <p>Det er hensigtsmæssigt at indlede og etablere et tæt samarbejde med de kompetente myndigheder, der er ansvarlige for disse spørgsmål i det land, hvorfra de ulovlige indvandre-re kom, og/eller i deres hjemland.</p> <p>Tilrettelæggelse af besøg af eksperter fra ovennævnte myndigheder med henblik på at kontrollere nationaliteten og identiteten af tredjelandstatsborgere, som afventer udsendelse.</p> <p>Etablering af samarbejde med diplomatiske missioner i hjemlandet med henblik på at kontrollere nationaliteten og identiteten.</p> <p>Indførelse af forudgående kontrolprocedurer vedrørende den nationalitet og identitet, som tredjelandstatsborgere har angivet, ved at tilrettelægge interviews med sprog- og kultureksperter, der kan kontrollere tredjelandstatsborgeres udtalelser.</p> <p>Det er nyttigt at oprette en database med de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere nationaliteten af ulovlige migranter fra tredjelande.</p> <p>Der bør sammen med tredjelandenes myndigheder findes løsninger vedrørende en mulig anvendelse af europæiske rejsedokumenter, hvis personens statsborgerskab bekræftes utvetydigt, og der kan foretages en detaljeret kontrol ved grænsen i det land, personen sendes tilbage til.</p> |
| 23. Samarbejdet om bekræftelse af de tilbagevendende personers nationalitet og identitet bør styrkes.                                                                                                                                         | <p>Anvendelse af ICONet-nettet som arbejdsredskab inden for tilbagesendelse, herunder fælles tilbagesendelsesoperationer.</p> <p>Aktiv deltagelse i nettet af direkte kontaktpunkter med hensyn til bagtagelses-spørgsmål, der er ansvarlige for fremskaffelse af rejsedokumenter og udsendelse, under koordination af Frontexagenturet.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Der bør udarbejdes en fælles og ensartet tilgang til de procedurer for bekræftelse af de tilbagevendende personers nationalitet og identitet, som anvendes af tredjelande.</p> <p>Tilrettelæggelse og deltagelse i fælles missioner til tredjelande med henblik på at udarbejde effektive procedurer for nationalitets- og identitetskontrol, der også medfinansieres af EU.</p> <p>Samarbejde med andre medlemsstater om tilrettelæggelse af besøg af (etniske) eksperter fra tredjelande, som kan hjælpe med at bekræfte ulovlige indvandreres nationalitet og identitet.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

| <b>8. TILBAGETAGELSESAFTALER</b>                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>HENSTILLINGER</b>                                                                                                                                                                                              | <b>BEDSTE PRAKSIS</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 24. Indledning og styrkelse af det bilaterale og multilaterale (EU-) samarbejde, især med ulovlige indvandreres hjemlande eller transitlande, for at lette procedurerne for udsendelse af tredjelandstatsborgere. | Indgåelse af tilbagetagelsesaftaler eller -arrangementer på arbejdsplan (f.eks. aftalememorandum), der bidrager til at øge tilbagesendelsernes effektivitet.                                                                                                                                                                                                                                  |
| 25. Indførelse af nye metoder til effektiv gennemførelse af tilbagetagelsesaftaler eller -arrangementer.                                                                                                          | <p>Etablering af et direkte samarbejde på arbejdsplan med migrationsmyndighederne i tredjelande vil være et effektivt middel til at gennemføre tilbagetagelsesaftaler.</p> <p>Besøg af eksperter fra tredjelande, der er bundet af tilbagetagelsesaftaler eller -arrangementer, med henblik på at kontrollere nationaliteten og identiteten af tredjelandstatsborgere, der skal udsendes.</p> |
| 26. Konstant overvågning af gennemførligheden af de gældende aftaler.                                                                                                                                             | <p>Regelmæssige møder på arbejdsplan med henblik på at evaluere bestemmelserne i aftalerne eller arrangementerne.</p> <p>Fuld udnyttelse af de eksisterende arbejdsgrupper eller andre fora med henblik på udveksling af oplysninger om sådanne spørgsmål.</p>                                                                                                                                |

## 9. UDSENDELSE

| HENSTILLINGER                                                                                                         | BEDSTE PRAKSIS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 27. Udsendelse bør anvendes som en sidste udvej for at sikre gennemførelsen af en afgørelse om udsendelse.            | <p>Oprettelse af kontaktpunkter i transitlandene for at lette udsendelse både med fly og over land.</p> <p>Sådanne operationer skal gennemføres af personale, der er uddannet i brugen af tvangsforanstaltninger og menneskerettigheder og bl.a. har visse grundlæggende færdigheder i fremmedsprog.</p> <p>De relevante myndigheder skal benytte bedste praksis for udsendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som er identificeret af Frontex, herunder sikkerhedsbestemmelser.</p> <p>Et tæt samarbejde med civile luftfartsselskaber er afgørende.</p> |
| 28. Udsendelse bør støttes gennem internationalt samarbejde.                                                          | <p>Fælles tilbagesendelsesoperationer bidrager til at gøre udsendelse mere effektiv.</p> <p>Samarbejdet med Frontexagenturet bør udbygges.</p> <p>Anvendelse af ICONet til udveksling af oplysninger er afgørende for opretholdelsen af et effektivt samarbejde.</p> <p>Etablering af kontaktpunkter i medlemsstaterne.</p>                                                                                                                                                                                                                                               |
| 29. Udsendelsesoperationerne bør udføres med behørig respekt for menneskerettighederne og den menneskelige værdighed. | <p>Udvikling og intensivering af uddannelseskurser for ledsagende personale, idet aspektet menneskerettigheder og menneskelig værdighed understreges.</p> <p>Aspekterne kulturel og religiøs mangfoldighed bør alvorligt overvejes.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

## 10. LETTELSE AF STØTTET FRIVILLIG TILBAGEVENDEN

| HENSTILLINGER                                                                                                                   | BEDSTE PRAKSIS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 30. Støttet frivillig tilbagevenden bør være en mulighed for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere.                        | <p>Det er afgørende at formidle information til tredjelandsstatsborgere om reglerne om og principperne bag støttet frivillig tilbagevenden.</p> <p>Oprettelse af programmer med henblik på at tilrettelægge og gennemføre støttet frivillig tilbagevenden i samarbejde med internationale og ikke-statslige organisationer ved hjælp af passende EU-finansiering.</p> <p>Samarbejde med internationale eller ikke-statslige organisationer for at fremme støttet frivillig tilbagevenden.</p> <p>Gennemførelse af en oplysningskampagne for at fremme støttet frivillig tilbagevenden, herunder møder med repræsentanter for indvandrersamfund og de diplomatiske missioner i ulovlige indvandreres hjemlande via relevante organisationer.</p> <p>Seminarer og workshops mellem repræsentanter, der beskæftiger sig med sådanne spørgsmål, er gode fora for udveksling af erfaringer og synspunkter.</p> <p>Støttet frivillig tilbagevenden bør lettes ved tilvejebringelse af lovlige løsninger, der mindsker følgerne af ulovligt ophold til et minimum.</p> |
| 31. Styrkelse af holdbarheden af støttet frivillig tilbagevenden ved iværksættelse af initiativer med et langsigtet perspektiv. | <p>Støtte til tredjelandsstatsborgere, der vælger støttet frivillig tilbagevenden, med supplerende midler til opstart af en økonomisk aktivitet efter tilbagevenden.</p> <p>Tilbud om uddannelse i erhvervsmæssige færdigheder inden støttet frivillig tilbagevenden eller efter tilbagevenden til hjemlandet kan forberede de tilbagevendende til at finde beskæftigelse inden for bestemte erhverv.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

## 11. SAMARBEJDE MED IKKE-STATSLIGE ORGANISATIONER (NGO'ER)

| HENSTILLINGER                                                                                                                                                                                     | BEDSTE PRAKSIS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 32. Opretholdelse af kontakter mellem nationale statslige myndigheder, ngo'er og internationale organisationer, der beskæftiger sig med tilbagesendelse og håndtering af tredjelandsstatsborgere. | <p>Etablering af informationskanaler og afholdelse af regelmæssige møder mellem ansvarlige personer og organisationer. Udvekslingen af oplysninger omfatter revision og evaluering af tilbagesendelsesprocedurer og -programmer og gennemførelse af bedste praksis.</p> <p>Tilrettelæggelse af fælles seminarer, uddannelse og workshops og formidling af bedste praksis.</p> |
| 33. Skabelse af et overvågningssystem på tilbagesendelsesområdet.                                                                                                                                 | Indgåelse af arrangementer med de kompetente myndigheder, der præciserer behovene og metoderne for overvågningsforanstaltninger.                                                                                                                                                                                                                                              |

## 12. JURIDISK BISTAND/RÅDGIVNING TIL TREDJELANDSSTATSBORGERE

| HENSTILLINGER                                                                                                  | BEDSTE PRAKSIS                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 34. Mulighed for at opnå gratis juridisk rådgivning, repræsentation i retssager og om nødvendigt tolkebistand. | <p>Formidling af relevant information på det sprog, som vedkommende forstår eller med rimelighed kan forventes at forstå, herunder betingelserne for opnåelse af gratis juridisk rådgivning eller repræsentation.</p> <p>Sikring af, at der er tolke til rådighed for nationale institutioner.</p> |