

V Bruseli 1. apríla 2022
(OR. fr)

7860/22

CYBER 108
COPEN 118
JAI 444
COPS 143
RELEX 429
JAIEX 30
TELECOM 138
POLMIL 82
CFSP/PESC 432
ENFOPOL 179
DATAPROTECT 95

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	29. marca 2022
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2022) 132 final
Predmet:	Odporúčanie na ROZHODNUTIE RADY o poverení rokovať o komplexnom medzinárodnom dohovore o boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2022) 132 final.

Príloha: COM(2022) 132 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 29. 3. 2022
COM(2022) 132 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

**o poverení rokovať o komplexnom medzinárodnom dohovore o boji proti využívaniu
informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Podľa hodnotenia hrozieb internetovej organizovanej trestnej činnosti vypracovaného Europolom počítačová kriminalita stále predstavuje narastajúcu hrozbu pre bezpečnosť občanov a podnikov v Európskej únii (EÚ).¹ Počítačová kriminalita je celosvetovým javom, ktorý nepozná hranice, pričom zintenzívnenie medzinárodnej spolupráce v boji proti počítačovej kriminalite je prioritou krajín na celom svete už niekoľko rokov.

Dohovor Rady Európy o počítačovej kriminalite (ďalej len „Budapešťiansky dohovor“) z roku 2001 je prvou medzinárodnou zmluvou o počítačovej kriminalite, v ktorej sa vymedzujú trestné činy súvisiace s počítačovou kriminalitou, stanovuje súbor právomocí a postupov v oblasti vyšetrovania počítačovej kriminality, ako je vyhľadávanie počítačových sietí a zachytávanie, a v oblasti získavania elektronických dôkazov týkajúcich sa akéhokoľvek trestného činu a ktorou sa zriaďuje rámec pre medzinárodnú spoluprácu.² Budapešťiansky dohovor je otvorený pre krajiny, ktoré nie sú členmi Rady Európy, a pristúpili k nemu krajiny zo všetkých geografických regiónov. Zmluvnou stranou dohovoru sa dosiaľ stalo 66 štátov a ďalších 14 krajín bolo vyzvaných, aby k nemu pristúpili. Predstavuje základ právnych predpisov v oblasti boja proti počítačovej kriminalite v 80 % krajín na celom svete. Druhý dodatkový protokol k Budapešťianskemu dohovoru, ktorý prijal Výbor ministrov Rady Európy 17. novembra 2021, preukazuje pretrvávajúci význam dohovoru ako rámca pre medzinárodnú spoluprácu v oblasti počítačovej kriminality.³

Vzostup informačných technológií a rýchly rozvoj nových systémov telekomunikačných a počítačových sietí, ako aj využívanie a zneužívanie technológií na účely trestnej činnosti figurujú aj v programe Organizácie Spojených národov (OSN). Valné zhromaždenie OSN 21. decembra 2010 prijalo rezolúciu č. 65/230, v ktorej požaduje od Komisie pre prevenciu kriminality a trestnú justíciu, aby zriadila otvorenú medzivládnu skupinu odborníkov, ktorá bude poverená vypracovaním komplexnej štúdie problematiky počítačovej kriminality.⁴ Medzivládna skupina odborníkov na svojom siedmom (a poslednom) zasadnutí, ktoré sa konalo od 6. do 8. apríla 2021, zhodnotila všetky predbežné závery a odporúčania navrhnuté členskými štátmi OSN⁵ a dohodla sa na postúpení 63 odsúhlasených záverov a odporúčaní

¹ Hodnotenie hrozieb internetovej organizovanej trestnej činnosti, ktoré vypracoval Europol v roku 2021, www.europol.eu.

² Budapešťiansky dohovor Rady Európy (CETS č. 185), 23. novembra 2001, <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680081561>.

³ [Detaily výsledkov \(coe.int\)](https://rm.coe.int/Detaily_vysledkov_(coe.int).).
[Druhý dodatkový protokol k Dohovoru o počítačovej kriminalite prijatý Výborom ministrov Rady Európy – najnovšie správy \(coe.int\)](https://rm.coe.int/Druh%C3%BDodatkov%C3%BDprotokol_k_Dohovoru_o_poi%C4%8Dta%C4%8Dovej_kriminalite_prijat%C3%BD_V%C3%BDborom_ministrov_Rady_Eur%C3%BDpy_-_najnov%C5%A1ie_spr%C3%A1vy_(coe.int).).

⁴ Rezolúcia Valného zhromaždenia OSN z 21. decembra 2010, [A/Res/65/230 - E - A/Res/65/230 - Desktop \(undocs.org\)](https://undocs.org/A/Res/65/230).

⁵ *Compilation of all preliminary conclusions and recommendations suggested by Member States during the meetings of the Expert Group to Conduct a Comprehensive Study on Cybercrime held in 2018, 2019 and 2020* (Súbor všetkých predbežných záverov a odporúčaní, ktoré navrhli členské štáty v priebehu zasadnutí skupiny odborníkov poverenej vypracovaním komplexnej štúdie o počítačovej kriminalite v rokoch 2018, 2019 a 2020): [V2101012.pdf\(undoc.org\)](https://undocs.org/V2101012.pdf).

Komisii pre prevenciu kriminality a trestnú justíciu.⁶ Medzivládna skupina odborníkov sa vo svojej štúdii nezhodla na potrebe novej medzinárodnej zmluvy o počítačovej kriminalite.

Niektoré členské štáty OSN zároveň zintenzívnili svoje úsilie s cieľom pokročiť v práci na takejto zmluve v rámci rokovaní Tretieho výboru Valného zhromaždenia OSN. Valné zhromaždenie OSN následne prijalo rezolúciu č. 73/187 zo 17. decembra 2018 o boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti.⁷ Valné zhromaždenie OSN neskôr prijalo druhú rezolúciu č. 74/247, konkrétne 27. decembra 2019, zameranú na rovnakú problematiku, ktorou sa zriadil otvorený *ad hoc* medzivládny výbor odborníkov (ďalej len „*ad hoc* výbor“) poverený vypracovaním komplexného medzinárodného dohovoru o boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti. V rezolúcii sa uviedlo, že *ad hoc* výbor má v plnej miere zohľadniť existujúce medzinárodné nástroje a úsilie vyvíjané na celoštátnej, regionálnej a medzinárodnej úrovni s cieľom bojovať proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti, predovšetkým prácu a výstupy medzivládnej skupiny odborníkov.⁸ Valné zhromaždenie OSN prijalo 26. mája 2021 rezolúciu č. 75/282, ktorou sa určili rokovacie postupy.⁹ Valné zhromaždenie OSN okrem iného rozhodlo, že *ad hoc* výbor by mal zvolať prinajmenšom šesť zasadnutí, pričom každé by malo trvať desať dní, so začiatkom v januári 2022, a záverečné zasadnutie s cieľom poskytnúť Valnému zhromaždeniu OSN návrh dohovoru na jeho sedemdesiatom ôsmom zasadnutí v roku 2024. Valné zhromaždenie ďalej rozhodlo, že prvé, tretie a šieste rokovacie zasadnutie *ad hoc* výboru sa uskutoční v New Yorku a druhé, štvrté a piate vo Viedni. Valné zhromaždenie sa 20. januára 2022 rozhodlo odložiť prvé zasadnutie na neskorší dátum z dôvodu pandemickej situácie v súvislosti s ochorením COVID-19 v New Yorku.

Cieľom tohto návrhu je zabezpečiť primeranú účasť Európskej únie na týchto rokovaniach, keďže sa od nich očakáva, že sa budú dotýkať prvkov súvisiacich s právnymi predpismi a právomocami EÚ, najmä v oblasti počítačovej kriminality. V článku 3 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej Únie (ZFEÚ) sa stanovuje, že EÚ má výlučnú právomoc „uzavrieť medzinárodnú dohodu, [...] ak môžu byť uzavretím zmlúv dotknuté spoločné pravidlá alebo pozmenený rozsah ich pôsobnosti“. Medzinárodná dohoda sa môže dotknúť spoločných pravidiel alebo pozmeniť rozsah ich pôsobnosti, ak sa oblasť, na ktorú sa dohoda vzťahuje, prekrýva s právnymi predpismi Únie alebo sa na ňu do veľkej miery vzťahuje právo Únie.

Vzhľadom na to, že rokovania sa týkajú záležitostí patriacich do právomoci Únie iných ako spoločná zahraničná a bezpečnostná politika, ktoré by mali tvoriť hlavné zložky plánovanej dohody, rokovací tím by mala viesť Komisia. Pokiaľ ide o záležitosti týkajúce sa spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky, rokovania vedie vysoký predstaviteľ Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku ako súčasť tímu. Hlavný vyjednávač Komisie zabezpečí celkovú konzistentnosť dohody. Pod vedením hlavného vyjednávača budú útvary Komisie viesť tie časti plánovanej dohody, ktoré nepatria do spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky, a ESVČ bude viesť tie časti plánovaných dohôd, ktoré patria do spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky.

⁶ Report on the meeting of the Expert Group to Conduct a Comprehensive Study on Cybercrime held in Vienna from 6 to 8 April 2021 (Správa o zasadnutí skupiny odborníkov poverenej vypracovaním komplexnej štúdie o počítačovej kriminalite, ktoré sa konalo vo Viedni od 6. do 8. apríla 2021): [V2102595.pdf \(unodc.org\)](https://www.unodc.org/res/2021/res202102595.pdf).

⁷ Rezolúcia Valného zhromaždenia OSN zo 17. decembra 2018, [A/RES/73/187](https://www.un.org/en/resolutions/2018/res73187.html).

⁸ Rezolúcia Valného zhromaždenia OSN z 27. decembra 2019, [A/RES/74/247](https://www.un.org/en/resolutions/2019/res74247.html).

⁹ Rezolúcia Valného zhromaždenia OSN z 26. mája 2021, [A/RES/75/282*](https://www.un.org/en/resolutions/2021/res75282.html).

Toto odporúčanie sa predkladá Rade v zmysle článku 218 ZFEÚ s cieľom získať poverenie rokovať o budúcom dohovore OSN v mene Európskej únie, poskytnúť smernice na rokovania a vymenovať Komisiu za vyjednávača.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Boj proti počítačovej kriminalite je prioritou Európskej únie, čo sa preukazuje v Stratégii pre bezpečnostnú úniu¹⁰ z roku 2020 a v stratégii na boj proti organizovanej trestnej činnosti¹¹ z roku 2021. V tretej správe o pokroku pri budovaní bezpečnostnej únie z roku 2021 sa Komisia zaviazala zabezpečiť účinnú účasť Únie na rokovaníach zameraných na komplexný medzinárodný dohovor o „boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti“ na úrovni Organizácie Spojených národov.¹²

Komisia uznáva potrebu ďalej rozvíjať a posilňovať kapacity orgánov presadzovania práva a justičných orgánov v tejto oblasti, vyvíjať vnútroštátne právne predpisy o počítačovej kriminalite, ak nie sú zavedené v dostatočnom rozsahu. Okrem toho uznáva potrebu rozvíjať medzinárodnú spoluprácu v boji proti počítačovej kriminalite a podporovať rôzne programy budovania kapacít vo viacerých krajinách na celom svete, ako aj v rozvojových krajinách.¹³ Komisia podporuje prácu medzivládnej skupiny odborníkov OSN, ktorá sa zaoberá počítačovou kriminalitou, Komisie OSN pre prevenciu kriminality a trestnú justíciu, Úradu Organizácie Spojených národov pre drogy a kriminalitu (UNODC), výboru pre budapeštiansky dohovor o počítačovej kriminalite a iných orgánov.

Predpokladá sa, že rokovania o medzinárodnom dohovore sa budú týkať spoločných pravidiel EÚ v oblasti boja proti počítačovej kriminalite. Konkrétne sa môžu týkať smernice 2011/93/EÚ o boji proti sexuálnemu vykorisťovaniu detí online a proti detskej pornografii¹⁴, ktorá sa venuje novému vývoju v online prostredí, akým je grooming (páchatelia sa vydávajú za deti, aby nalákali maloleté osoby s cieľom sexuálne ich zneužiť); smernice 2013/40/EÚ o útokoch na informačné systémy¹⁵, ktorá má za cieľ bojovať proti rozsiahlym počítačovým útokom tak, že od členských štátov vyžaduje, aby posilnili vnútroštátne právne predpisy o počítačovej kriminalite a zaviedli vysokú úroveň trestných sankcií; a smernice (EÚ) 2019/713 o boji proti podvodom s bezhotovostnými platobnými prostriedkami a proti ich falšovaniu a pozmeňovaniu¹⁶, ktorá harmonizuje trestnú činnosť fyzických a právnických osôb, pokiaľ ide o bezhotovostné platobné prostriedky, a rozširuje trestnú zodpovednosť o virtuálne meny a digitálne peňaženky. Ďalšie nástroje EÚ stanovujú spoločné pravidlá v oblasti boja proti trestnej činnosti, ku ktorej môže dôjsť pri použití informačných systémov, ako je terorizmus, obchodovanie s ľuďmi, nedovolené obchodovanie s drogami, nedovolené obchodovanie so zbraňami, pranie špinavých peňazí, korupcia a organizovaná trestná činnosť.

Zároveň sa očakáva, že tieto rokovania sa budú týkať aj opatrení v oblasti trestného práva procesného a spolupráce. Súčasný právny rámec EÚ zahŕňa nástroje týkajúce sa presadzovania práva a justičnej

¹⁰ [COM\(2020\) 605 final](#) (27. 7. 2020).

¹¹ [COM\(2021\) 170 final](#) (14. 4. 2021).

¹² [COM\(2021\) 799 final](#) (8. 12. 2021).

¹³ Patria sem programy ako GLACY+, CyberEast a CyberSouth, ktoré sú spolufinancované EÚ a Radou Európy a spravované Radou Európy.

¹⁴ Smernica 2011/93/EÚ (13. 12. 2011).

¹⁵ Smernica 2013/40/EÚ (12. 8. 2013).

¹⁶ Smernica (EÚ) 2019/713 (17. 4. 2019).

spolupráce v trestných veciach, ako je smernica 2014/41/EÚ o európskom vyšetrovacom príkaze v trestných veciach¹⁷, Dohovor o vzájomnej pomoci v trestných veciach medzi členskými štátmi Európskej únie¹⁸, nariadenie 2018/1727 o Eurojuste¹⁹, nariadenie 2016/794 o Europol²⁰, nariadenie (EÚ) 2017/1939, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry²¹, rámcové rozhodnutie Rady 2002/465/SVV o spoločných vyšetrovacích tímoch²², rámcové rozhodnutie Rady 2009/948/SVV o predchádzaní kolíziám pri výkone právomoci v trestných veciach a ich urovnávaní²³. Takisto sú relevantné návrhy Komisie o cezhraničnom prístupe k elektronickým dôkazom²⁴ z apríla 2018 a balík týkajúci sa policajnej spolupráce²⁵, ktorý je v súčasnosti predmetom legislatívneho postupu EÚ. Pokiaľ ide o vonkajšie vzťahy, Európska únia uzavrela viacero dvojstranných dohôd s tretími krajinami, ako sú dohody o vzájomnej právnej pomoci medzi Európskou úniou a Spojenými štátmi americkými a medzi Európskou úniou a Japonskom.²⁶

Únia okrem toho prijala niekoľko smerníc, ktoré posilňujú procesné práva podozrivých a obvinených osôb.²⁷ Ochrana osobných údajov je základným právom zakotveným v článku 16 ZFEÚ a v článku 8 Charty základných práv Európskej únie. Osobné údaje sa musia spracúvať v súlade s nariadením (EÚ) 2016/679 (všeobecné nariadenie o ochrane údajov)²⁸ a so smernicou (EÚ) 2016/680 (smernica o ochrane údajov políciou)²⁹. Navyše v článku 7 Charty základných práv Európskej únie je zakotvené základné právo osôb na rešpektovanie svojho súkromného a rodinného života, obdobia a komunikácie. Kľúčovými prvkami tohto práva je rešpektovanie súkromia komunikácie, ako aj ochrana koncového zariadenia používateľa. Údaje z elektronickej komunikácie sa musia spracúvať v súlade so smernicou 2002/58/ES (smernica o súkromí a elektronických komunikáciách).³⁰

Rokovaniami by sa malo zabezpečiť, aby ustanovenia budúceho dohovoru OSN dosiahli najvyššiu možnú ochranu ľudských práv a aby členské štáty boli schopné dodržať súlad s právom EÚ, a to aj s ohľadom na jeho vývoj v budúcnosti.

¹⁷ Smernica 2014/41/EÚ (3. 4. 2014).

¹⁸ Dohovor o vzájomnej pomoci v trestných veciach medzi členskými štátmi Európskej únie (29. 5. 2020).

¹⁹ Nariadenie (EÚ) 2018/1727 (14. 11. 2018).

²⁰ Nariadenie (EÚ) 2016/794 (11. 5. 2016).

²¹ Nariadenie Rady (EÚ) 2017/1939 (12. 10. 2017).

²² Rámcové rozhodnutie Rady 2002/465/SVV (13. 6. 2002).

²³ Rámcové rozhodnutie Rady 2009/948/SVV (30. 11. 2009).

²⁴ Návrh nariadenia o európskom príkaze na predloženie a uchovanie elektronických dôkazov v trestných veciach, COM(2018) 225 final, a návrh smernice, ktorou sa stanovujú harmonizované pravidlá určovania právnych zástupcov na účely zhromažďovania dôkazov v trestnom konaní, COM(2018) 226 final (17. 4. 2018).

²⁵ Návrh odporúčania Rady týkajúceho sa operačnej policajnej spolupráce, COM(2021) 780, návrh smernice o výmene informácií medzi orgánmi presadzovania práva členských štátov, ktorou sa zrušuje rámcové rozhodnutie Rady 2006/960/SVV, COM(2021) 782, a návrh nariadenia o automatizovanej výmene údajov na účely policajnej spolupráce („průmský rámec II“), COM(2021) 784, (8. 12. 2021).

²⁶ Dohoda o vzájomnej právnej pomoci medzi Európskou úniou a Spojenými štátmi americkými (25. 6. 2003).

Dohoda medzi Európskou úniou a Japonskom o vzájomnej právnej pomoci v trestných veciach (2009).

²⁷ Smernica 2010/64/EÚ (20. 10. 2010); smernica 2012/13/EÚ (22. 5. 2012); smernica 2013/48/EÚ (22. 10. 2013); smernica (EÚ) 2016/1919 (26. 10. 2016); smernica (EÚ) 2016/800 (11. 5. 2016); smernica (EÚ) 2016/343 (9. 3. 2016).

²⁸ Nariadenie (EÚ) 2016/679 (27. 4. 2016).

²⁹ Smernica (EÚ) 2016/680 (27. 4. 2016).

³⁰ Smernica 2002/58/ES (12. 7. 2002) zmenená smernicou 2009/136/ES (25. 11. 2009).

- **Súlady s ostatnými politikami Únie**

Európska únia dôsledne presadzuje Budapešťiansky dohovor ako hodnotný a flexibilný referenčný právny rámec pre medzinárodnú spoluprácu v boji proti počítačovej kriminalite. Podporuje tretie krajiny, aby k dohovoru pristúpili, čo by im umožnilo zaviesť minimálny vnútroštátny právny rámec na boj proti počítačovej kriminalite, ako aj vybudovať potrebné kapacity v oblasti vyšetrovania a stíhania, čím by sa uľahčila spolupráca s ostatnými zmluvnými stranami dohovoru.³¹

EÚ sa v zastúpení Komisie takisto aktívne zapájala do rokovaní na Druhom dodatkovom protokole k Budapešťianskemu dohovoru.³² Protokol bude otvorený na podpis v máji 2022. Keďže záležitosti, na ktoré sa vzťahuje Druhý dodatkový protokol, patria do výlučnej právomoci Únie, Komisia 25. novembra 2021 prijala dva návrhy rozhodnutí Rady, ktorými sa členské štáty EÚ poverujú podpísať³³ a ratifikovať³⁴ v záujme Európskej únie Druhý dodatkový protokol k Budapešťianskemu dohovoru o počítačovej kriminalite.

V rámci rokovaní sa preto bude musieť zabezpečiť aj konzistentnosť a súlad s Budapešťianskym dohovorom o počítačovej kriminalite a s dodatkovými protokolmi k nemu.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

V článku 218 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovuje, že Komisia predkladá odporúčania Rade, ktorá prijme rozhodnutie poverujúce na začatie rokovaní a vymenuje vyjednávača Únie. Podľa článku 218 ods. 4 ZFEÚ Rada môže adresovať vyjednávačovi smernice.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Jednostranné opatrenia by nepredstavovali žiadnu alternatívu, keďže by nevytvorili dostatočný základ pre spoluprácu s krajinami, ktoré nie sú členmi EÚ. Je efektívnejšie pridržovať sa mnohostrannej dohody, akou je potenciálny budúci dohovor OSN, ktorý dokázala Únia vyrokovať, ako začať s jednotlivými krajinami, ktoré nie sú členmi EÚ, rokovania na dvojstrannej úrovni.

- **Proporcionalita**

Táto iniciatíva neprekračuje rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie príslušných politických cieľov.

- **Výber nástroja**

Odporúčanie Komisie na rozhodnutie Rady o poverení začať rokovania v súlade s článkom 218 ods. 3 ZFEÚ, v ktorom sa stanovuje, že Komisia predkladá odporúčania Rade, ktorá prijme rozhodnutie poverujúce na začatie rokovaní.

³¹ Pozri napríklad Závery Rady o kybernetickej diplomacii, 10. februára 2015, dokument č. 6122/15.

³² Rozhodnutie Rady, ktorým sa Európskej komisii povoľuje zúčastniť sa v mene Európskej únie na rokovaníach o druhom dodatkovom protokole k Dohovoru Rady Európy o počítačovej kriminalite, dokument č. 9116/19.

³³ Návrh rozhodnutia Rady, ktorým sa členské štáty poverujú podpísať v záujme EÚ Druhý dodatkový protokol k Dohovoru o počítačovej kriminalite o posilnenej spolupráci a sprístupňovaní elektronických dôkazov, COM(2021) 718 final (25. 11. 2021).

³⁴ Návrh rozhodnutia Rady, ktorým sa členské štáty poverujú ratifikovať v záujme Európskej únie Druhý dodatkový protokol k Dohovoru o počítačovej kriminalite o posilnenej spolupráci a sprístupňovaní elektronických dôkazov, COM(2021) 719 final (25. 11. 2021).

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Nevzťahuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Komisia uverejnila výzvu na predkladanie podkladov pre túto iniciatívu na svojom webovom sídle 14. januára 2022, ktorú bolo možné pripomienkovať štyri týždne. Individuálne odpovede (päť) na výzvu na predkladanie podkladov sa uverejnili na webovej stránke konzultácie. Tieto pripomienky boli pri príprave tohto návrhu zohľadnené.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Komisia zohľadnila názory, ktoré vyjadrili odborníci z členských štátov počas diskusií v príslušných pracovných skupinách Rady pri príprave rokovaní.

- **Posúdenie vplyvu**

Nevzťahuje sa.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Nevzťahuje sa.

- **Základné práva**

Rokovania sa s pravdepodobnosťou budú týkať prvkov, ktoré by mohli predstavovať zásah do základných práv, napríklad opatrení v oblasti trestného práva procesného, vymedzenia trestných činov, ktoré môžu byť základom trestného konania, alebo prístupu k súkromných údajom osoby získaného v súvislosti s trestným konaním. Ustanovenia, ktoré sa majú prerokúvať, môžu viesť napríklad k zásahom do práva na spravodlivý proces, práva na súkromie a práva na ochranu osobných údajov. Keďže účasť na rokovaníach v mene Európskej únie by nemala ohroziť úroveň ochrany základných práv v Únii, v tejto iniciatíve sa navrhuje presadzovať vysokú úroveň ochrany základných práv.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Tento návrh nemá žiaden vplyv na rozpočet Únie. Po ukončení rokovaní môžu členským štátom EÚ vzniknúť jednorazové náklady spojené s vykonávaním dohovoru, ale v tejto fáze nie je možné určiť výšku týchto nákladov, pretože rokovania sa ešte celkom nezačali.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Očakáva sa, že rokovania budú trvať do roku 2024 a následne by mohlo dôjsť k podpísaniu a uzavretiu dohovoru. Iniciatíva navrhuje, aby tento proces pozostával z otvorených, inkluzívnych a transparentných rokovaní.

ROZHODNUTIE RADY

o poverení rokovať o komplexnom medzinárodnom dohovore o boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 218 ods. 3 a 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

- (1) Dňa 27. decembra 2019 Valné zhromaždenie Organizácie Spojených národov prijalo rezolúciu č. 74/ 2019 o boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti, v rámci ktorej sa prijalo rozhodnutie zriadiť otvorený *ad hoc* medzivládny výbor odborníkov, ktorí zastupujú všetky regióny, poverených vypracovaním komplexného medzinárodného dohovoru o boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti.³⁵ Únia by sa mala zúčastniť na rokovaníach o tomto dohovore.
- (2) Únia prijala spoločné pravidlá, ktoré sa prekrývajú s niekoľkými prvkami zvažovanými v rámci takéhoto dohovoru. Uvedené spoločné pravidlá zahŕňajú najmä komplexný súbor nástrojov týkajúcich sa trestného práva hmotného³⁶, policajnej a justičnej spolupráce v trestných veciach³⁷, minimálnych noriem procesných práv³⁸,

³⁵ Rezolúcia prijatá Valným zhromaždením 27. decembra 2019 [o správe Tretieho výboru (A/74/401)], Boj proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti, [A/RES/74/247](#).

³⁶ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2011/93/EÚ z 13. decembra 2011 o boji proti sexuálnemu zneužívaniu a sexuálnemu vykorisťovaniu detí a proti detskej pornografii, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2004/68/SVV (Ú. v. EÚ L 335, 17.12.2011, s. 1 – 14); smernica Európskeho parlamentu a Rady 2013/40/EÚ z 12. augusta 2013 o útokoch na informačné systémy, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2005/222/SVV (Ú. v. EÚ L 218, 14.8.2013, s. 8 – 14); smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/713 zo 17. apríla 2019 o boji proti podvodom s bezhotovostnými platobnými prostriedkami a proti ich falšovaniu a pozmeňovaniu, ktorou sa nahrádza rámcové rozhodnutie Rady 2001/413/SVV (Ú. v. EÚ L 123, 10.5.2019, s. 18 – 29).

³⁷ Akt Rady z 29. mája 2000 potvrdzujúci Dohovor o vzájomnej pomoci v trestných veciach medzi členskými štátmi Európskej únie (Ú. v. ES C 197, 12.7.2000, s. 1); nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1727 o Agentúre Európskej únie pre justičnú spoluprácu v trestných veciach (Eurojust) a o nahradení a zrušení rozhodnutia Rady 2002/187/SVV (Ú. v. EÚ L 295, 21.11.2018); nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/794 z 11. mája 2016 o Agentúre Európskej únie pre spoluprácu v oblasti presadzovania práva (Europol), ktorým sa nahrádzajú a zrušujú rozhodnutia Rady 2009/371/SVV, 2009/934/SVV, 2009/935/SVV, 2009/936/SVV a 2009/968/SVV (Ú. v. EÚ L 135, 24.5.2016, s. 53); rámcové rozhodnutie Rady 2002/465/SVV z 13. júna 2002 o spoločných vyšetrovacích tímoch (Ú. v. ES L 162, 20.6.2002, s. 1); rámcové rozhodnutie Rady 2009/948/SVV o predchádzaní kolíziám pri výkone právomoci v trestných veciach a ich urovnávaní (Ú. v. EÚ L 328, 15.12.2009, s. 42); smernica 2014/41/EÚ o európskom vyšetrovacom príkaze v trestných veciach (Ú. v. EÚ L 130, 1.5.2014, s. 1).

³⁸ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2010/64/EÚ z 20. októbra 2010 o práve na tlmočenie a preklad v trestnom konaní (Ú. v. EÚ L 280, 26.10.2010, s. 1); smernica Európskeho parlamentu a Rady 2012/13/EÚ z 22. mája 2012 o práve na informácie v trestnom konaní (Ú. v. EÚ L 142, 1.6.2012, s. 1); smernica Európskeho parlamentu a Rady 2013/48/EÚ z 22. októbra 2013 o práve na prístup k obhajcovi v trestnom konaní a v konaní o európskom zatykači a o práve na informovanie tretej osoby po pozbavení osobnej

ako aj záruk na ochranu údajov a súkromia³⁹. Mali by sa zohľadniť aj budúce spoločné pravidlá.⁴⁰

- (3) Nový medzinárodný dohovor o boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti sa preto môže dotknúť spoločných pravidiel Únie alebo pozmeniť rozsah ich pôsobnosti.
- (4) V snahe zachovať integritu právnych predpisov Únie a zabezpečiť trvalú konzistentnosť pravidiel medzinárodného práva a práva EÚ je nevyhnutné, aby sa Únia zúčastnila na rokovaníach o novom medzinárodnom dohovore o boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti.
- (5) V súlade s článkom 42 ods. 1 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1725 sa uskutočnili konzultácie s európskym dozorným úradníkom pre ochranu údajov, ktorý vydal svoje stanovisko [...].
- (6) [V súlade s článkami 1 a 2 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného kráľovstva a Írska s ohľadom na priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, a bez toho, aby bol dotknutý článok 4 uvedeného protokolu, sa Írsko nezúčastňuje na prijatí tohto rozhodnutia a nie je ním viazané ani nepodlieha jeho uplatňovaniu.]

[ALEBO]

[V súlade s článkami 1 a 2 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného kráľovstva a Írska s ohľadom na priestor slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, a bez toho, aby bol dotknutý článok 4 uvedeného protokolu, Írsko [listom z ...] oznámilo želanie zúčastniť sa na prijatí a uplatňovaní tohto rozhodnutia.]

- (7) V súlade s článkami 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, sa Dánsko nezúčastňuje na prijatí tohto rozhodnutia, nie je ním viazané ani nepodlieha jeho uplatňovaniu,

slobody a na komunikáciu s tretími osobami a s konzulárnymi úradmi po pozbavení osobnej slobody (Ú. v. EÚ L 294, 6.11.2013, s. 1); smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/1919 z 26. októbra 2016 o právnej pomoci pre podozrivé a obvinené osoby v trestnom konaní a pre vyžiadané osoby v konaní o európskom zatykači (Ú. v. EÚ L 297, 4.11.2016, s. 1); smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/800 z 11. mája 2016 o procesných zárukách pre deti, ktoré sú podozrivými alebo obvinenými osobami v trestnom konaní (Ú. v. EÚ L 132, 21.5.2016, s. 1); smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/343 z 9. marca 2016 o posilnení určitých aspektov prezumpcie neviny a práva byť prítomný na konaní pred súdom v trestnom konaní (Ú. v. EÚ L 65, 11.3.2016, s. 1).

³⁹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES; smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/680 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov príslušnými orgánmi na účely predchádzania trestným činom, ich vyšetrovania, odhaľovania alebo stíhania alebo na účely výkonu trestných sankcií a o voľnom pohybe takýchto údajov a o zrušení rámcového rozhodnutia Rady 2008/977/SVV; smernica Európskeho parlamentu a Rady 2002/58/ES z 12. júla 2002 týkajúca sa spracovávaní osobných údajov a ochrany súkromia v sektore elektronických komunikácií (smernica o súkromí a elektronických komunikáciách) (Ú. v. ES L 201, 31.7.2002, s. 37 – 47), zmenená smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2009/136/ES z 25. novembra 2009.

⁴⁰ Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o európskom príkaze na predloženie a uchovanie elektronických dôkazov v trestných veciach, 17. apríla 2018, COM(2018) 225 final; návrh smernice Európskeho parlamentu a Rady, ktorou sa stanovujú harmonizované pravidlá určovania právnych zástupcov na účely zhromažďovania dôkazov v trestnom konaní, 17. apríla 2018, COM(2018) 226 final.

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článek 1

Komisia sa týmto poveruje rokovať v mene Únie o komplexnom dohovore o boji proti využívaniu informačných a komunikačných technológií na účely trestnej činnosti.

Článek 2

Smernice na rokovania sú uvedené v prílohe.

Článek 3

Rokovania sa povedú po porade s osobitným výborom, ktorý určí Rada.

Článek 4

Toto rozhodnutie a príloha k nemu sa zverejnia bezprostredne po ich prijatí.

Článek 5

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu
predseda/predsedníčka*